Перевод

Приложение

к Постановлению Счетной палаты

№72 от 17 декабря 2021 года

****

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69, tel.: (+373) 22 26 60 02, fax: (+373) 22 26 61 00,  [www.ccrm.md](http://www.ccrm.md); e-mail: [ccrm@ccrm.md](mailto:ccrm@ccrm.md) |

**Отчет аудита эффективности о порядке управления фитосанитарными продуктами и удобрениями сквозь призму гарантирования безопасности пищевых продуктов растительного происхождения**

Содержание

[**СПИСОК АББРЕВИАТУР** 5](#_Toc98239687)

[Глоссарий 5](#_Toc98239688)

[**Обобщение** 7](#_Toc98239689)

[**II.** **ОБЩЕЕ** **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ** 8](#_Toc98239690)

[**2.1 Основание аудита** 8](#_Toc98239691)

[**2.2 Описание аудируемой области** 9](#_Toc98239692)

[**III. СФЕРА И ПОДХОД АУДИТА** 12](#_Toc98239693)

[**IV. КОНСТАТАЦИИ** 13](#_Toc98239694)

[**4.1** **Органы, ответственные за разработку политик управления фитосанитарными средствами и удобрениями, приняли достаточные меры для создания нормативной базы в соответствии с Европейским Acquis-ом для обеспечения населения безвредными пищевыми продуктами растительного происхождения в результате использования ФСУ?** 13](#_Toc98239695)

[***4.1.1 В течение ряда лет было разработано множество законодательно-нормативных актов, касающихся области фитосанитарных средств и удобрений, в том числе гармонизированных с Европейским Acquis-ом.*** 13](#_Toc98239696)

[***4.1.2 Меры, включенные в Национальную программу по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы, не были реализованы.*** 16](#_Toc98239697)

[***4.1.3. Существующая регулирующая база в области фитосанитарных средств и удобрений включает двойственные положения, а в некоторых случаях отсутствует вторичное законодательство.*** 17](#_Toc98239698)

[**4.2** **2. Процесс управления фитосанитарными средствами и удобрениями обеспечивает их эффективное использование?** 18](#_Toc98239699)

[***4.2.1. Апробация фитосанитарных средств и удобрений*** 21](#_Toc98239700)

[*4.2.1.1. Числоапробированных фитосанитарных средств и удобрений растет, однако присутствуют пробелы в процедуре регистрации и учета импортируемых средств.* 21](#_Toc98239701)

[*4.2.1.2. Доходы, полученные от апробации и государственной регистрации, а также от государственного исследования-тестирования-экспериментирования фитосанитарных средств и удобрений, показывают неодинаковую динамику.* 22](#_Toc98239702)

[*4.2.1.3. Регистры по управлению фитосанитарными средствами и удобрениями требуют развития и оцифровки.* 23](#_Toc98239703)

[***4.2.2 Импорт фитосанитарных средств и удобрений*** 24](#_Toc98239704)

[*4.2.2.1 Контроли, проведенные Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, на этапе импорта фитосанитарных средств и удобрений не основываются на рисках, в их рамках были применены все виды контроля.* 24](#_Toc98239705)

[*4.2.2.2. Уведомление на импорт, выданное Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, не имеет срока действия, что позволяет осуществлять неограниченный импорт фитосанитарных средств и удобрений.* 26](#_Toc98239706)

[***4.2.3*** ***Хранение фитосанитарных средств и удобрений*** 27](#_Toc98239707)

[*4.2.3.1 Число складов для хранения фитосанитарных средств и удобрений растет.* 27](#_Toc98239708)

[*4.2.3.2. Контроли, проведенные Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, в ряде случаев являются поверхностными, допускается строительство складов, содержание их в ненадлежащем состоянии.* 28](#_Toc98239709)

[*4.2.3.4.* *Конфискованные фитосанитарные средства и удобрения хранятся на неавторизованных складах, в том числе остатки с истекшим сроком использования.* 31](#_Toc98239710)

[***4.2.4 Продажа фитосанитарных средств и удобрений.*** 32](#_Toc98239711)

[*4.2.4.1. Отсутствуют специфические положения относительно порядка организации и проведения торговли фитосанитарными средствами и удобрениями.* 32](#_Toc98239712)

[*4.2.4.2. Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов не владеет достоверной информацией относительно экономических агентов, осуществляющих деятельность по продаже* *фитосанитарных средств и удобрений, был существенным риск превышения норм использования и несоблюдения условий использования.* 34](#_Toc98239713)

[***4.2.5*** ***Использование фитосанитарных средств и удобрений.*** 34](#_Toc98239714)

[*4.2.5.1. Ответственные органы до настоящего времени не разработали список фитосанитарных средств и удобрений, представляющих большую опасность для человека.* 34](#_Toc98239715)

[*4.2.5.2 Отсутствует Регистр пользователей фитосанитарных средств и удобрений, в частности, использующих фитосанитарные средства I и II категории, которые предполагают ограниченный порядок использования.* 35](#_Toc98239716)

[*4.2.5.3. В рамках контролей, проводимых Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, не проверяются все критерии надлежащего использования фитосанитарных средств и удобрений.* 36](#_Toc98239717)

[*4.2.5.4. Взятые пробы тестируются в рамках единственной лаборатории, расположенной в мун. Кишинэу.* 38](#_Toc98239718)

[*4.2.5.5 Сертификаты безопасности выдаются опционально, по запросу*. 38](#_Toc98239719)

[***4.2.6. Уничтожение остатков истекших фитосанитарных средств и удобрений и отходов, вытекающих из управления ими.*** 39](#_Toc98239720)

[**4.3** **Порядок осуществления мониторинга и оценки (контрольные действия управления) управления ФСУ гарантируют безопасность пищевых продуктов растительного происхождения?** 40](#_Toc98239721)

[***4.3.1 Регистры, служащие источником информации для осуществления мониторинга фитосанитарных средств и удобрений, включают ошибочную информацию.*** 40](#_Toc98239722)

[***4.3.2. Данные из Регистров фитосанитарных средств и удобрений, имеющиеся в НАБПП, существенно отличатся от данных, представленных НБС.*** 43](#_Toc98239723)

[***4.3.3 Несмотря на то, что на Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов возложена функция контроля за фитосанитарными средствами и удобрениями, проведенные им проверки, а также порядок учета и обобщения результатов контролей сквозь призму недостатков, указанных аудитом, имели скромное влияние.*** 44](#_Toc98239724)

[**V. ОБЩИЙ ВЫВОД** 45](#_Toc98239725)

[**VI. РЕКОМЕНДАЦИИ** 45](#_Toc98239726)

[Приложения 47](#_Toc98239727)

[Приложение №1 Список источников критериев аудита 47](#_Toc98239728)

[Приложение №2 Область применения и методология аудита 49](#_Toc98239729)

[Приложение №3 Нереализованные действия, выполненные частично или срок исполнения которых наступает в 2022 году 52](#_Toc98239730)

[Приложение №4 54](#_Toc98239731)

[Этапы исследования, тестирования, экспериментирования и процедура государственной апробации фитосанитарных средств и удобрений в Республике Молдова 54](#_Toc98239732)

[Приложение №5 Тарифы на выполнение работ по апробации и регистрации фитосанитарных средств и удобрений 55](#_Toc98239733)

[Приложение №6 Склад опасных отходов в Чишмикой 56](#_Toc98239734)

[Приложение №7 Регистры, которые ведутся органами, вовлеченными в управление ФСУ 58](#_Toc98239735)

[Приложение №8 Документированные правонарушения, размер наложенных и поступивших штрафов по управлению ФСУ в 2018-2020 годах 60](#_Toc98239736)

# **СПИСОК АББРЕВИАТУР**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сокращенный термин** | **Полное название** |
| **СА** | Соглашение об ассоциации |
| **НАБПП** | Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов |
| **НАОЗ** | Национальное агентство общественного здоровья |
| **НБС** | Национальное бюро статистики |
| **ЕК** | Европейская комиссия |
| **МРС** | Межведомственный региональный совет по утверждению фитосанитарных средств и удобрений |
| **ПП** | Постановление Правительства |
| **МДУ** | Максимально допустимый уровень содержания нитратов |
| **МСХПП** | Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности |
| **МЗ** | Министерство здравоохранения |
| **ВВП** | Валовой внутренний продукт |
| **НПД** | Национальный план действий |
| **СП** | Специфическая процедура |
| **ФСУ** | Фитосанитарные средства и удобрения |
| **РМ** | Республика Молдова |
| **ГС „ГЦААФСУ”** | Государственная служба „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы” |
| **ЕС** | Европейский Союз |

# Глоссарий

***Европейский Acquis****–* комплекс согласованных мер между Европейским Союзом и каждой страной кандидатом на вступление, имеющих цель установить специальную консультацию для того, чтобы принять с минимальными затратами набор правил и законов, по которым управляется Европейский Союз.

***фитосанитарный сертификат –*** официальный документ, составленный и выданный в порядке, установленном законом, который подтверждает фитосанитарный статус любой партии товаров, на которые распространяются фитосанитарные правила;

***сертификат об апробации –*** официальный документ, который подтверждает, что средство фитосанитарного назначения или средство, повышающее плодородие почвы, разрешено для размещения на рынке и для применения на территории Республики Молдова;

***внезапный контроль*** – контроль, который не включен в годовой план контролей и который проводится с целью соблюдения требований, установленных законодательством;

***специализированный склад*** *–* специально обустроенный склад, предназначенный для складирования и хранения фитосанитарных средств или удобрений, разрешенный в установленном порядке Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов;

***средства, повышающие плодородие почвы –*** средства, применяемые в качестве стимуляторов питания растений, а также для улучшения или поддержания агрохимических и биологических свойств почвы;

***фитосанитарный мониторинг –*** надзор и прогнозирование развития популяций посредством определения уровня распространения и вредоносности вредных организмов, интенсивности и частоты их развития;

***апробация –*** процедура, посредством которой компетентные органы официально признают и утверждают применение на территории Республики Молдова средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, на основании научных данных, удостоверяющих эффективность и безопасность указанных средств для людей, животных, для окружающей среды;

***пестицид –*** вещество или смесь веществ, предназначенных для уничтожения или регуляции численности популяции организмов, причиняющих вред в процессе производства, переработки, хранения и транспортировки пищевых продуктов, сельскохозяйственной и лесной продукции;

***пост пограничной инспекции*** – подразделение Агентства, которое назначается для деятельности в пунктах перехода государственной границы и которое осуществляет фитосанитарный, санитарно-ветеринарный контроль, контроль продовольственной безопасности и контроль фитосанитарных средств и удобрений (далее – контроль Агентства);

***средства защиты растений*** – продукты, состоящие из активных веществ или которые содержат активные вещества и предназначены для одного из следующих использований: защита растений или растительной продукции против вредных организмов или предотвращение действия таких организмов; влияние на жизненные процессы растений; сохранение растительной продукции; уничтожение ряда растений или нежелательных их частей; контроль или предотвращение нежелаемого роста растений;

***средства фитосанитарного назначения –*** все средства химического, биологического или биотехнологического происхождения, а также средства с росторегулирующим, десикантным, репеллентным, прилипающим, синергическим эффектами, феромонные ловушки, другие средства, применяемые для улучшения фитосанитарного состояния сельскохозяйственных культур, лесных насаждений и находящейся на хранении продукции;

***защита растений –*** комплекс мер по предупреждению и снижению вызванных болезнями, вредителями растений и сорняками потерь урожая сельскохозяйственных культур, лесных насаждений и находящейся на хранении продукции;

***признание разрешения*** – процедура признания, которая заключается в согласовании и использовании оценок, произведенных государствами членами Европейского Союза над продуктом, содержащим идентичные показатели с показателями продукта, направленного для апробации в Республике Молдова;

***активные вещества* –** химические элементы и их соединения в природном состоянии или полученные в результате изготовления, в том числе любая примесь, которая неизбежно возникает в результате производственного процесса, а также микроорганизмы, оказывающие общее или специфическое действие на вредные организмы, растения, их части или продукты растительного происхождения.

**Обобщение**

Использование фитосанитарных средств и удобрений играет важную роль в сельскохозяйственном производстве Республики Молдова путем поддержания здоровья растений, путем предотвращения их уничтожения в связи с болезнями и загрязнением и способствовать их росту и развитию. Вместе с тем, неправильно введенные пестициды и удобрения для сельскохозяйственных культур могут попасть в почву и поверхностные воды путем растворения и стока и могут попасть в грунтовые воды, с риском отрицательно воздействовать на нецелевые виды как в наземных, так и в водных экосистемах.

Остатки пестицидов в продуктах питания могут представлять, также, риск для человеческого здоровья, в то время как остатки в кормах для животных представляют риски для животных и могут войти в пищевую цепочку. Особая озабоченность была выражена относительно воздействия на здоровье людей пестицидов со свойствами, разрушающими эндокринную систему, и затрат, связанных с человеческим здоровьем.

В Республике Молдова комплексный оборот фитосанитарных средств и удобрений обеспечивается многочисленными органами и заинтересованными сторонами. Их участие способствует консолидации процесса использования фитосанитарных средств и удобрений, а также снижению отрицательного воздействия пестицидов в продуктах питания растительного происхождения.

Проведенная аудиторская деятельность продемонстрировала, в пределах имеющихся возможностей, что на процесс управления фитосанитарными средствами и удобрениями повлияли множественные недостатки, устранение которых требуется в ближайшее время. Или, допущение в дальнейшем выявленных несоответствий, нормативных пробелов и процедур будет способствовать ухудшению способности государства гарантировать безопасность растений, окружающей среды и впоследствии здоровья человека.

В результате, наблюдения аудита свидетельствуют о том, что основные уязвимости процесса управления фитосанитарными средствами и удобрениями относятся к:

* нереализации в полной мере ответственности по дополнению и обновлению релевантной нормативной базы в соответствии международными обязательствами и текущими событиями;
* наличию ряда двойственных нормативных положений, обусловленных отсутствием вторичного законодательства;
* отсутствию всеобъемлющего видения по управлению областью ФСУ со стороны ответственных органов, создавая, таким образом, пробелы в процессе и недостатки, которые определяют ненадлежащее использование и в условиях риска фитосанитарных средств и удобрений;
* отсутствие качественной и количественной информации относительно ФСУ определяет складирование химических отходов, представляющих риск для здоровья человека и сохранности окружающей среды;
* нечеткий мониторинг процесса управления ФСУ обуславливает отсутствие твердости в принятии решений и непринятие незамедлительных мер по устранению ситуаций с повышенным риском для здоровья и жизни человека.

С целью поддержки аудируемых субъектов путем улучшения и укрепления институционального менеджмента и устранения недостатков, установленных аудитом, были сформулированы рекомендации, направленные на устранение причин выявленных отклонений.

Для отслеживания логической связи между констатациями и рекомендациями аудита, для каждой рекомендации сделаны перекрестные ссылки на констатации из раздела IV.

# **II.** **ОБЩЕЕ** **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

## **2.1 Основание аудита**

Аудит был проведен на основании ст.31 и ст.32 Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 и в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год[[1]](#footnote-1) и, соответственно, на 2021 год[[2]](#footnote-2).

Аудит эффективности о порядке управления фитосанитарными средствами и удобрениями был сосредоточен на анализе и оценке процесса управления фитосанитарными средствами для установления, если они обеспечивают безвредность ФСУ в пищевой цепочке. Допустимый уровень остатков пестицидов и удобрений в пищевых продуктах представляет собой элемент продовольственной безопасности. Воздействие ФСУ и потребление пищи или животного или растительного происхождения, содержащей остатки пестицидов или удобрения, иногда может быть опасным, последствия могут быть от кожных заболеваний, интоксикаций до канцерогенных заболеваний[[3]](#footnote-3).

Эффективное управление ФСУ определяет их влияние на пищевые продукты растительного происхождения, полученные из сельскохозяйственного сырья. В последние годы в Республике Молдова ежегодно регистрируются все больше растений, потенциальных культур для выращивания. Этот факт обрисовывает развитие, а также тенденцию к ассимиляции некоторых растений, которые ранее не были характерны для нашего региона, смотреть таблицу №1 „*Динамика включения сортов в Каталог сортов растений в 2018-2020 годах”.* Таким образом, аграрный сектор получает значительные коннотации в ВВП, требуя внушительных расходов и инвестиций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №1**  **Динамика включения сортов в Каталог сортов растений в 2018-2020 годах, единиц** | | | |
| **Культура /года** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Полевые | 920 | 934 | 978 |
| Овощи | 829 | 861 | 812 |
| Фрукты\* | 364 | 362 | 366 |
| Виноград\* | 260 | 262 | 266 |
| Всего | 2377 | 2419 | 2414 |
| \* В том числе клоны | | | |
| **Источник:** Государственная комиссия по испытанию сортов растений, „Каталог сортов растений Республики Молдова 2018-2020”. | | | |

Сельское хозяйство является чрезвычайно чувствительным сектором к климатическим условиям. Данные показывают, что Республика Молдова подвергается воздействию чрезвычайно изменчивого климата, который уже испытал повышение средней температуры. Так, страна часто сталкивается с различными менее благоприятными явлениями, такими как засуха, наводнения и заморозки. По некоторым оценкам, в последующие десятилетия Республике Молдова придется столкнуться с новыми климатическими рисками, поскольку во время вегетации сельскохозяйственных культур повышается температура и уменьшается количество осадков. А переход от субвлажного к полузасушливому климату еще больше подвергнет сельскохозяйственные культуры, леса и животных новым вредителям и болезням[[4]](#footnote-4).

Вредители, распространенные по территории Республики Молдова, ежегодно в зависимости от климатических условий могут провоцировать значительные повреждения сельскохозяйственных культур, оцененные примерно в размере 25-30% от ожидаемого урожая. Изменение структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур, введение ряда культур или новых сортов, несоблюдение технологий выращивания, увеличение площадей необрабатываемых сельскохозяйственных земель, их раздробление создают предпосылки для распространения вредных организмов, что влияет на сельскохозяйственные культуры путем снижения производительности и качества растительной продукции.

Из этой перспективы, применение средств защиты растений и удобрений в сельском хозяйстве является не только попыткой идти в ногу с современными тенденциями, но и жизненная необходимость для обеспечения пищевой безопасности и сохранности пищевых продуктов.

## **2.2 Описание аудируемой области**

Средствами для защиты растений являются пестициды, используемые для защиты сельскохозяйственных культур против вредителей и болезней, влияющие на жизненные процессы растений для сохранения растительной продукции, для уничтожения определенных растений или их нежелательных частей или для предотвращения нежелательного роста растений. Эти средства включают *инсектициды, фунгициды и гербициды.* Средства защиты растений могут влиять на качество воды и почвы, на биоразнообразие и экосистемы и их можно обнаружить в качестве остатков в продуктах, влияя на продовольственную безопасность населения.

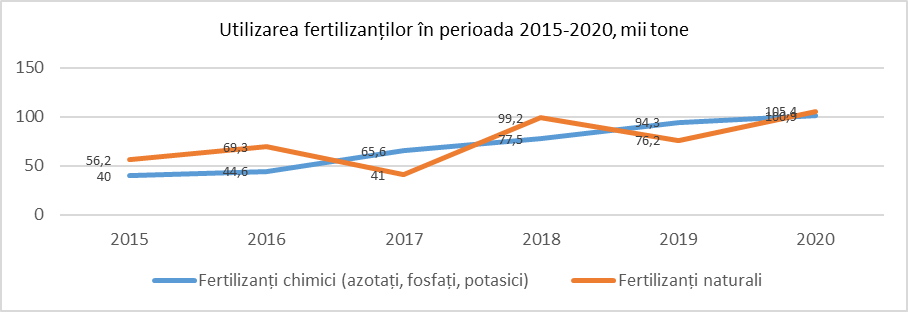
Надлежащее управление средствами по защите растений представляет собой любая деятельность, связанная с одобрением, изготовлением/импортом, упаковкой, складированием, перевозкой, нейтрализацией, использованием или уничтожением истекшей продукции.

Так, сельское хозяйство, по причине чрезмерного использования фитосанитарных средств и ненадежных практик управления удобрениями, является одним из крупнейших загрязнителей воды, способствуя эвтрофикации[[5]](#footnote-5) водоемов[[6]](#footnote-6) и деградации почвы.

Использование минеральных удобрений в период 2015-2020 годов увеличилось в 2,5 раза, с 40,1 тыс. тонн в 2015 году до 100,9 тыс. тонн в 2020 году, как представлено на рисунке №1 „Использование фитосанитарных средств в период 2015-2020 годов”.

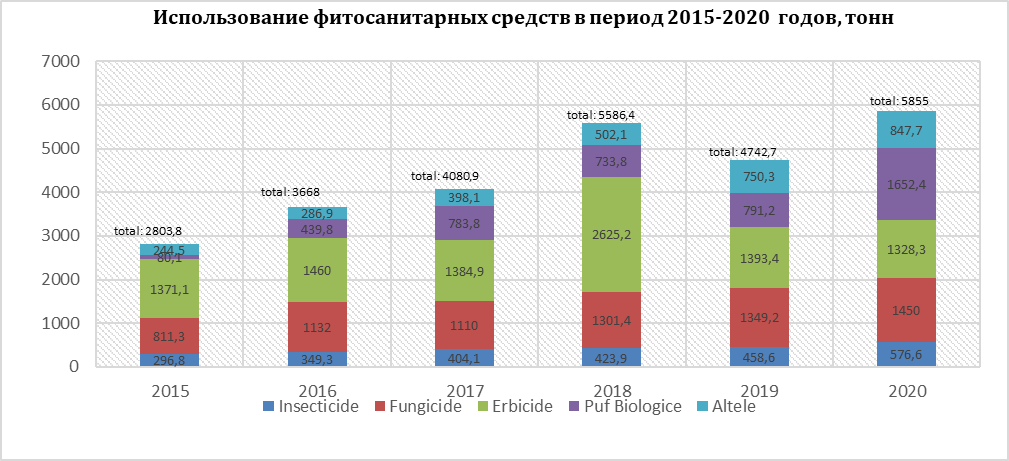
Вместе с тем, подчеркивается, что возрастающая тенденция была отмечена и в использовании органических удобрений, которое увеличилось с 56,2 тыс. тонн в 2015 году до 105,4 тыс. тонн в 2020 году, было отмечено превышение использования природных удобрений по сравнению с химическими (рисунок №1 „Использование удобрений в период 2015-2020 годов”).

Эта тенденция роста установлена и в использовании фитосанитарных средств, которое увеличилось с 2803,8 тонн, примененных в 2015 году, до 5855 тонн в 2020 году.



***Источник:*** *Разработано аудитором на основании Статистических ежегодников НБС, 2015-2020*

**Рисунок №1**



***Источник:*** *Разработано аудитором на основании Статистических ежегодников НБС, 2015-2020*

Вышеуказанные показатели демонстрируют, что в сельском хозяйстве Республики Молдова, сдерживаемом многочисленными проблемами (климатическими, экономическими, социальными), используется все больше фитосанитарных средств и удобрений, риск остатков в растительной продукции, превышающих допустимый уровень, был больше, что может повлиять на человеческое здоровье и окружающую среду. Особые опасения высказывались по поводу воздействия на здоровье людей пестицидов со свойствами, которые нарушают эндокринную систему, и связанных с этим затрат для здоровья человека. Другие проблемы относительно здоровья человека относятся к нейротоксичности, например инсектицидов и биоцидов, которые могут повлиять на функцию мозга, особенно если воздействие происходит во время развития плода.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №2**  **Эволюция интоксикации в результате использования фитосанитарных средств в 2015-2020 годах** | | | | |
| **Год** | **К-во интоксикаций пестицидами у детей** | **Распространенность на 100.000 детей** | **К-во интоксикаций пестицидами у взрослых** | **Распространенность на 100.000 взрослых** |
| **2018** | 25 | 3,9 | 67 | 3,1 |
| **2019** | 39 | 6,3 | 70 | 3,3 |
| **2020** | 28 | 4,6 | 42 | 2,0 |
| **Всего** | 92 | x | 179 | x |

***Источник:*** *Информация представлена аудиторской группе НАОЗ.*

В этом контексте, необходимость обеспечения эффективного управления ФСУ является настоятельной для возможного гарантирования безопасности пищевых продуктов растительного происхождения. В результате, Счетная палата приняла решение провести настоящий аудит эффективности. Так, аудиторская миссия была проведена на основании Закона №260 от 07.12.2017 и в соответствии с Программами аудиторской деятельности на 2020 – 2021 годы.

# **III. СФЕРА И ПОДХОД АУДИТА**

Аудиторская деятельность была проведена согласно положениям Международных стандартов аудита (ISSAI), введенным в действие Счетной палатой при реализации внешнего публичного аудита[[7]](#footnote-7), внутренним процедурам, связанным с областью, в том числе Пособием по аудиту эффективности.

***Цель аудита*** заключалась в оценке деятельности, осуществляемой органами, ответственными за обеспечение эффективного использования фитосанитарных средств и удобрений, так, чтобы была гарантирована безопасность пищевых продуктов растительного происхождения.

Основная цель аудита состояла в определении факта, если ***управление фитосанитарными продуктами и удобрениями способствует гарантированию безопасности пищевых продуктов растительного происхождения?***

Так, преследуя общую цель, аудит установил следующие специфические подзадачи/ вопросы:

1. *Органы, ответственные за разработку политик управления ФСУ, приняли достаточные меры для создания нормативной базы в соответствии с Европейским Acquis-ом для обеспечения населения безвредными пищевыми продуктами растительного происхождения в результате использования ФСУ?*
2. *Процесс управления ФСУ обеспечивает их эффективное использование?*
3. *Порядок осуществления мониторинга и оценки (контрольные действия управления) управления ФСУ гарантируют безопасность пищевых продуктов растительного происхождения?*

***Сфера аудита*** составила процесс управления ФСУ, проведенный МСХПП, НАБПП, НАОЗ, а также другими ответственными сторонами, вовлеченными в процесс, в период 2018-2020 годов

Исходя из цели и задач, связанных с управлением ФСУ сквозь призму гарантирования безопасности пищевых продуктов растительного происхождения, ***подход аудита*** был ориентирован на проблемы, с целью выявления, проверки и анализа препятствий и слабых пунктов в аудируемой области, анализа недостатков на уровне менеджмента, которые затянули внедрение политик, реализацию установленных задач и требований.

***Методология аудита*** содержала основные процедуры аудита, а именно: *прямое наблюдение, рассмотрение информаций, интервьюирование и опрос основных лиц, вовлеченных в процесс менеджмента, с последующим анализом и обработкой материалов.*

***Критерии аудита и их источники.*** Критерии аудита были разработаны исходя из предыдущих аудитов Счетной палаты, а также на основании нормативно-регулирующей базы, соответствующей аудируемой области, международных передовых практик, указанных в ***приложении №1*** к настоящему Отчету.

***Ответственности сторон***

**Ответственность руководства аудируемых субъектов** заключается во внедрении адекватной системы внутреннего управленческого контроля с целью обеспечения последующего и соответствующего управления фитосанитарными средствами и удобрениями для гарантирования безвредности для человека, животных и окружающей среды, а также предотвращения и выявления ошибок и мошенничества[[8]](#footnote-8).

**Ответственность аудиторской группы** состоит в получении достаточных и адекватных аудиторских доказательств для подтверждения констатаций и выводов аудита о порядке управления ФСУ, а также оценить, если он способствует гарантированию безопасности пищевых продуктов растительного происхождения сквозь призму их эффективности и результативности. Вместе с тем, аудитор не несет ответственность за предотвращение и управление мошенничеством.

**Независимость аудита.** Счетная палата формулирует мнение/выводы аудита независимо от субъекта, который является объектом аудирования и независим от другого внешнего влияния. Счетная палата в своей деятельности соблюдает принципы „Декларации из Мексики о независимости ВОА”, как содержится в INTOSAI-P 10[[9]](#footnote-9) и согласно описанию XIX Конгресса международной организации Высших органов аудита, проведенного в Мексике, а также этическим принципам в соответствии с требованиями Кодекса этики Счетной палаты. Область применения и методология аудита указаны в приложении №2 к настоящему Отчету аудита.

# **IV. КОНСТАТАЦИИ**

* 1. **Органы, ответственные за разработку политик управления фитосанитарными средствами и удобрениями, приняли достаточные меры для создания нормативной базы в соответствии с Европейским Acquis-ом для обеспечения населения безвредными пищевыми продуктами растительного происхождения в результате использования ФСУ?**

***Органы осуществляли деятельность по разработке нормативной базы, которая регламентирует эффективное и безопасное управление ФСУ, однако технические ограничения, недостаточное институциональное кооперирование создают препятствия в обеспечении развития использования фитосанитарных средств и удобрений в Республике Молдова, которое гарантирует безопасность пищевой цепочки.***

## ***4.1.1 В течение ряда лет было разработано множество законодательно-нормативных актов, касающихся области фитосанитарных средств и удобрений, в том числе гармонизированных с Европейским Acquis-ом.***

Использование фитосанитарных средств и удобрений играет важную роль в сельскохозяйственном производстве путем поддержания здоровья растений, предотвращения их уничтожения по причине болезней и заражения и обеспечения высокой производительности. Вместе с тем, пестициды и удобрения, вносимые в посевы, могут войти в почву и в поверхностные воды путем растворения и стока и могут попасть в грунтовые воды с риском отрицательно повлиять на нецелевые виды как в наземных, так и в водных экосистемах. Это влияет на функцию среды обитания и способствует потери биоразнообразия, в том числе существенному снижению популяции насекомых, влияя также на формирование и состав почвы, поставку чистой питьевой воды. Остатки пестицидов в продуктах питания могут также представлять риск для человеческого здоровья, в то время как остатки в кормах животных представляют риск для здоровья животных и могут войти в пищевую цепочку. В результате, установление условий и лимитов, в которых могут маневрировать ФСУ, представляет приоритетное условие.

Начиная с 2000-х годов, на территории Республики Молдова режим управления ФСУ был обрисован, будучи установленными посредством законов, постановлений Правительства и ведомственных актов критерии их ввоза, складирования и использования, нормы были ориентированы на гарантирование охраны человеческого здоровья и окружающей среды по отношению к экономической эффективности использования фитосанитарных средств и удобрений. Вместе с тем, ключевым условием всего процесса было *безвредное использование* фитосанитарных средств и удобрений для человека, животных и окружающей среды в случае их производства, исследования-тестирования-экспериментирования и применения, и *научное и практическое обоснование* применения фитосанитарных средств и удобрений земельными бенефициарами любого вида собственности. В то же время, были установлены потребности по оптимизации использования фитосанитарных средств и удобрений путем расширения применения биологических методов защиты растений и других безвредных экологических процессов, было обращено внимание на продвижение и переход на устойчивое сельское хозяйство.

Процесс управления ФСУ является комплексным, в частности, имея в виду, что пестициды и удобрения в определенных условиях могут считаться опасными средствами, вследствие этого, нормативная база должна обеспечить исчерпывающую связь между элементами для недопущения процедурных и процессуальных пробелов, которые компрометируют весь процесс управления.

Для обеспечения последовательности нормативной базы, ответственные органы разработали, потом обновили и присоединили национальную нормативную базу к Директивам, Рекомендациям и Решениям ЕС в фитосанитарной области. При внедрении коммунитарного законодательства на территории Республики Молдова, связанного с соблюдением фитосанитарных мер, основной целью для Правительства является обеспечение населения безопасными и качественными пищевыми продуктами, а также обеспечение прослеживаемости фитосанитарных средств и пищевых продуктов. Так, МСХПП и НАБПП приложили значительные усилия с целью создания существующей нормативной базы для применения Соглашения об ассоциации РМ-ЕС.

В этой связи, органы разработали и ввели в действие Национальные программы, ориентированные на обеспечение безопасности пищевых продуктов растительного происхождения, размещенных на рынке[[10]](#footnote-10), и оптимизацию фитосанитарной обработки путем снижения количественного давления фитосанитарных средств на единицу сельскохозяйственной площади с целью обеспечения потребителей качественной и безопасной растительной продукцией и здоровой жизненной окружающей среды[[11]](#footnote-11).

С целью их внедрения, ответственные лица ориентировали свою деятельность на пересмотр нормативных актов в соответствии с положениями европейской нормативной базы для обеспечения высокого качества пищевых продуктов, их безопасности, а также торговли растительной продукцией для европейского сообщества.

Так, в 2020 году было внесено изменение в Постановление Правительства №115 от 08.02.2013[[12]](#footnote-12), которое вступило в силу с 18.10.2020 и содержащее специфические положения для определенных продуктов растительного происхождения, был регламентирован МДУ содержания нитратов для продуктов, которые готовятся из переработанного зерна и пищевых продуктов для младенцев и детей раннего возраста.

Вместе с тем, была пересмотрена и изменена специфическая процедура PS(D04/2C)-01 „Методы обработки проб для контроля содержания нитратов в пищевых продуктах растительного происхождения”. С целью снижения рисков и влияния фитосанитарных средств и удобрений на здоровье человека и окружающую среду продвигались принципы интегрированного управления вредителями и альтернативные техники, путем нехимических методов для защиты растений, так, были утверждены „Требования по устойчивому использованию фитосанитарных средств”.

Важным достижением является массовое упрощение доступа к удобрениям[[13]](#footnote-13). Так, фитосанитарные средства и удобрения, зарегистрированные в одной из стран ЕС, могут быть размещены на рынке в упрощенном режиме, путем метода признания.

Нормативная база, созданная ответственными органами, определяет траекторию обеспечения высокого уровня защиты прав потребителей и повышения ответственности экономических агентов, занимающихся деятельностью в фитосанитарной и пищевой области, относительно безопасности/безвредности пищевых продуктов согласно практикам, установленным в ЕС.

Законодательно-нормативная база, связанная с областью ФСУ, включает 4 закона, 15 постановлений Правительства и 2 внутренних акта, утвержденных государственными органами, ответственными за управление ФСУ, гармонизированные с Директивами ЕС. Несмотря на то, что область регулирования является огромной, тем не менее, в настоящее время регулирующая база в данной области не покрывает весь процесс управления (производство, импорт, складирование, хранение, использование, уничтожение и др.), усилия для развития, корректировки и гармонизации регулирующей базы в данной области должны быть консолидированы, чтобы внести больший вклад в сохранение национальных экосистем и окружающей среды, качество почвы и снижение влияния на здоровье человека. Перечень законодательно-нормативных актов, касающихся области ФСУ, представлен в приложении №2 к настоящему Отчету аудита.

## ***4.1.2 Меры, включенные в Национальную программу по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы, не были реализованы.***

Хотя государственные органы, ответственные за управление ФСУ, еще находятся на начальном этапе внедрения Национальной программы по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы, действия, предусмотренные для первых трех лет, не были реализованы, другие инициированы или не были завершены.

Так, в 2018-2022 годах руководящие лица из области ФСУ должны были реализовать 7 мероприятий. Анализ уровня внедрения свидетельствует о том, что на данный момент только 2 из них были частично реализованы, а остальные 5 не были исполнены. Ссылаясь на частично реализованные меры, сообщаем, что хотя МСХРРОС и НАБПП разработали проект постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства №1045 от 5 октября 2005 „Об утверждении Положения о ввозе, хранении, реализации и применении средств защиты растений и удобрений”, будучи направленным для утверждения два раза, в обоих случаях он был отклонен[[14]](#footnote-14). Также, МСХРРОС представило предложения по внесению изменений в национальную нормативную базу по субсидированию „*местных производителей биологических и микробиологических средств защиты растений и профессиональных пользователей соответствующих средств”[[15]](#footnote-15)*, не будучи предпринято до настоящего времени никаких конкретных действий. Остальные меры были предназначены способствовать рациональному использованию фитосанитарных средств, в том числе биологических средств защиты растений, равномерному и сбалансированному внесению химических и органических удобрений.

В этой связи подчеркивается, что органы, хотя должны были в 2019 году актуализировать и ввести в действие методологию по взятию проб растений, продуктов растительного происхождения и сопутствующих товаров, подлежащих фитосанитарному контролю и перевозке их для лабораторной экспертизы, она еще находится в процессе разработки. В настоящее время органы руководствуются внутренними инструкциями, разработанными в 2013 году[[16]](#footnote-16), которые импортированы, или новые вредители и вариации обработки материалов против них требуют современных подходов и технологий.

Также, в 2020 году органы должны были принять меры для облегчения одобрения биологических средств защиты растений местного производства с целью обеспечить развитие национального производственного сектора. Однако они не приняли необходимых мер, поэтому в настоящее время в Республике Молдова созданы условия для одобрения и последующего использования только импортных биологических ФСУ.

В этом отношении уточняется, что органы до конца 2021 года должны были продвигать расширение использования биологических средств защиты растений, в том числе путем разработки мер по субсидированию местных производителей и пользователей таких биологических средств. Вопреки тому, что Министерство направило предложения по изменению национальной нормативной базы по субсидированию местных производителей биологических и микробиологических средств защиты растений и профессиональных пользователей соответствующих средств для стимулирования производства и использования соответствующих средств в системах интегрированной защите растений, дружественных окружающей среде, они остались без завершения.

В результате, можно предварительно установить, что некоторые области, предусмотренные в Национальной программе и Плане действий, путем невнедрения действий по различным причинам или отсутствия межинституционального сотрудничества при разработке норм, рискуют не быть исчерпывающе регламентированными, таким образом, цели по оптимизации ассортимента фитосанитарных средств, разрешенных для использования в сельском хозяйстве Республики Молдова, а также по оптимизации защиты растений не достигнут ожидаемых результатов.

Так, хотя установленная деятельность должна инициировать процесс комплексного улучшения управления ФСУ, зарегистрированные задолженности только усугубляют неясности и пробелы, способствуя увеличению рисков, обусловленных ФСУ. Представление нереализованных или частично реализованных действий, или срок исполнения которых приходится на 2022 год в рамках Национальной программы по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы и Плана действий по ее внедрению показано в приложении №3 к настоящему Отчету аудита.

Из всего отмеченного, очевидна необходимость повышения усилий для внедрения мер из соответствующего Плана действий, или затягивание разработки и внедрения в разумные сроки как регулирующей базы, так и внутренней приведет к повышению рисков, связанных с несоответствующим управлением ФСУ, в том числе с воздействием на здоровье человека.

## ***4.1.3. Существующая регулирующая база в области фитосанитарных средств и удобрений включает двойственные положения, а в некоторых случаях отсутствует вторичное законодательство.***

В 2020 году в повестке органов была актуализация нормативной базы для устранения ситуаций конфликта между нормами, регулирующими область фитосанитарных средств и удобрений.

В этой связи установлено, что некоторые нормы из Постановления Правительства №1045/2005[[17]](#footnote-17) создают неопределенности при применении вследствие того, что они противоречат положениям Закона №119/2004[[18]](#footnote-18) и провоцируют трудности в интерпретации и применении.

Так, актуализация норм должна устранить различия между законодательными положениями, установить требования по безопасному использованию/хранению фитосанитарных средств и удобрений с целью минимизации их рисков для здоровья населения, для уклонения от проблем окружающей среды, которые могут произойти в будущем, и для получения безопасной продукции растительного происхождения в соответствии с показателями безвредности. Несмотря на то, что ответственные лица разработали проекты по изменению постановлений Правительства, они не были включены в повестку Правительства, необходим их пересмотр.

Оценка нормативной базы, регламентирующей процесс управления ФСУ, установила, что хотя связанные с ней законы и нормативные акты содержат положения, подобные принципам европейского Acquis-а, вторичное национальное законодательство не было разработано.

Этот факт создает неопределенность при применении норм, а также ситуации, в которых ответственные за процесс должны решать ad-hoc или изобретать методы по устранению недостатков.

В результате, хотя ст.16 Закона №119/2004 регламентирует необходимость нейтрализации и/или уничтожения пришедших в негодность или запрещенных для применения средств фитосанитарного назначения и удобрений, дезактивации и/или уничтожения тары из-под них, нормативная база не предусматривает в этой связи непосредственных процедур. Или методы ликвидации фитосанитарных средств и удобрений должны быть разработаны органами, перечисленными в нормативной базе[[19]](#footnote-19), действие не разработано до настоящего времени.

В настоящее время существуют лишь положения для уничтожения значительных количеств неиспользованных пестицидов[[20]](#footnote-20), которые должны быть сожжены. Вместе с тем, в настоящее время в Республике Молдова отсутствуют единицы, способные сжечь неиспользованные пестициды, они были накоплены до выявления решения проблемы. Таким образом, как нормативный пробел, так и отсутствие технических условий создают риски складирования и уничтожения, как упаковки, так и фитосанитарных средств без соблюдения норм защиты, загрязнение почвы, воды и воздуха опасными веществами неизбежно.

# **2. Процесс управления фитосанитарными средствами и удобрениями обеспечивает их эффективное использование?**

***Процесс управления фитосанитарными средствами и удобрениями, будучи очень комплексным, определяет вовлечение множественных ресурсов, которые гарантируют функционирование механизмов безопасным способом и с как можно меньшими рисками. Вместе с тем, руководящие лица, будучи скованными ограничениями и новыми тенденциями по обеспечению безопасности людей и окружающей среды, не выявили наиболее существенные механизмы по обеспечению безопасности фитосанитарных средств и удобрений. Так, каждый этап процесса управления требует анализа и отдельной оценки с целью установления пробелов и недостатков для гарантирования надлежащего учета фитосанитарных средств и удобрений, безопасного хранения, прозрачной продажи и безопасного использования пестицидов и удобрений.***

Политика государства в области деятельности по производству фитосанитарных средств и удобрений, в том числе программы/планы действий по продвижению интегрированной защиты растений и устойчивому использованию фитосанитарных средств с целью снижения рисков и их влияния на здоровье человека и окружающей среды, продвигается ***Правительством*** посредством ***Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности.*** Так,согласно нормативной базе[[21]](#footnote-21), Миссией МСХПП является разработка и осуществление мониторинга качества политик и нормативных актов в областях защиты растений, фитосанитарного карантина, менеджмента фитосанитарных средств и удобрений, безопасности пищевых продуктов растительного происхождения для обеспечения развития, повышения производительности и конкурентоспособности агропромышленного сектора.

Государственный надзор и контроль за изготовлением, импортом, перевозкой, складированием, продажей и использованием фитосанитарных средств и удобрений, а также контроль за остатками этих средств в агропромышленной продукции, кормах и в окружающей среде возложены на ***НАБПП***, как административного органа, подведомственного Правительству. Оно имеет право направлять МСХПП проекты предложений по изменению нормативной базы в данной области, а также утверждать инструкции, процедуры и методологии в субъектах, связанных его полномочиями, деятельность реализуется посредством подведомственных подразделений в рамках НАБПП: 1. Управления защиты и здоровья растений и контроля фитосанитарных средств и удобрений; 2. Управления безопасности и качества продуктов неживотного происхождения.

Допущение, окончательное или временное запрещение использования фитосанитарных средств и удобрений, одобренных на территории Республики Молдова, производится Республиканским межведомственным советом по утверждению фитосанитарных средств и удобрений.

Ответственные учреждения из области управления ФСУ представлены на рисунке №3.

**Ответственные учреждения из области управления ФСУ PUFF**

**Рисунок №3 №33Figura nr. 3**

***Источник****: Разработано аудиторской группой на основании действующих нормативных актов normative în vigoare*

Организация, согласование и контроль за деятельностью по исследованию-тестированию-экспериментированию возложены на ***Государственную службу „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”*** (ГС ГЦААФСУ”). Процессы тестирования и апробации ФСУ тематически описаны в приложении №4 к настоящему Отчету аудита.

***Министерство здравоохранения*** является членом Республиканского межведомственного совета по утверждению фитосанитарных средств и удобрений[[22]](#footnote-22) (п.3 ПП №960/2020), а государственный надзор за общественным здоровьем осуществляется ***Национальным агентством общественного здоровья***.

Управление фитосанитарными средствами и удобрениями включает много этапов: импорт/изготовление, перевозка, хранение, торговля и применение указанных средств[[23]](#footnote-23). На территории РМ допускается импорт, производство, перевозка, хранение, торговля и использование фитосанитарных средств и удобрений, одобренных Республиканским межведомственным советом по утверждению фитосанитарных средств и удобрений и включенных в *Государственный регистр фитосанитарных средств и удобрений*, разрешенных для использования в РМ.

Таким образом, создание механизма по обеспечению внедрения государственной политики с целью использования фитосанитарных средств и удобрений представляет собой деятельность, связанную с эффективным управлением средствами защиты растений, охватывающим все этапы – от производителя до окончательной продукции, полученной в результате использования ФСУ.

**Рисунок №4 №33Figura nr. 3**

Химическая защита, либо с органическими продуктами вредителей, болезней и сорняков, была и останется одним из основных резервов повышения урожая сельскохозяйственных культур, а без безопасной защиты невозможно получить богатый и безопасный урожай, который не вредит здоровью человека. Фитосанитарные средства представляют собой значимый элемент в гарантировании защиты растений. Наряду с фитосанитарными средствами, растения нуждаются и в других элементах для хорошего развития.



**Рисунок №4**

**Этапы управления фитосанитарными средствами и удобрениями**

***Источник****: Разработано аудиторской группой на основании действующих нормативных актов*

Ссылаясь на эффективность процесса управления ФСУ сквозь призму ответственности вовлеченных органов, аудиторская группа проанализировала основные процедуры и этапы, стоящие в основе обеспечения безопасности применения ФСУ в росте растений, выявляя недостатки и слабые пункты, которые требуют укрепления, актуализации или пересмотра, как представлено далее.

## ***4.2.1. Апробация фитосанитарных средств и удобрений***

### *4.2.1.1. Число апробированных фитосанитарных средств и удобрений растет, однако присутствуют пробелы в процедуре регистрации и учета импортируемых средств.*

Использование ФСУ на территории Республики Молдова невозможно без прохождения стадии их апробации, которая предполагает их официальное признание и утверждение использования фитосанитарных средств и удобрений, так как сертифицирована их эффективность и безопасность для здоровья людей, животных и окружающей среды. Процесс регистрации и апробации ФСУ представлен в приложении №4 к настоящему Отчету аудита.

Процессу апробации подлежат как импортируемые ФСУ, так и местного производства, за исключением „Удобрений ЕК”[[24]](#footnote-24), которые признаны, не будучи еще зарегистрированными в Государственном регистре фитосанитарных средств и удобрений[[25]](#footnote-25).

Также, исключенными от апробации являются натуральные или компостированные органические удобрения, в том числе навоз и переработанный навоз из Республики Молдова, которые не требуют исследования-тестирования-экспериментирования и государственной апробации.

Вместе с тем отмечается, что ГС „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы” подвергает качественному тестированию, лишь по запросу, и „Удобрения ЕК”. Эта процедура производится преимущественно для возможного обеспечения конкурентоспособности и признания удобрений на местном рынке и меньше с целью определения качества препаратов.

Данные, представленные ГС „ГЦААФСУ”, свидетельствуют о том, что количество апробированных и зарегистрированных ФСУ растет, составив в 2020 году 1537 средств. Эволюция регистрации в Государственном регистре ФСУ представлена в таблице №3.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №3**  **Эволюция регистрации в Государственном регистре фитосанитарных средств и удобрений, единиц** | | | | | |
| Год | Апробирован-ные ФСУ | Исключен-ные ФСУ | Всего ФСУ, зарегистри-рованные в Регистре | Всего ФСУ для экологического сельского хозяйства | Всего растения, зарегистрированные в Каталоге сортов |
| 2018 | 136 | 144 | 1472 | 11 | 2377 |
| 2019 | 101 | 117 | 1456 | 1 | 2419 |
| 2020 | 194 | 113 | 1537 | 5 | 2414 |
| Всего | 431 | 374 | x | 17 | x |
| ***Источник:*** *Разработано аудиторской группой на основании информации, представленной ГС „ГЦААФСУ” и ГЦТСР.*  В 2018-2020 годах было апробировано и зарегистрировано 431 ФСУ, вместе с тем было исключено 374 средства. | | | | | |

### *4.2.1.2. Доходы, полученные от апробации и государственной регистрации, а также от государственного исследования-тестирования-экспериментирования фитосанитарных средств и удобрений, показывают неодинаковую динамику.*

Согласно регулирующей базе[[26]](#footnote-26), апробация и государственная регистрация, нерегистрация на новый срок и расширение сферы использования фитосанитарных средств, а также государственное исследование-тестирование-экспериментирование фитосанитарных средств производятся за плату. Тарифы утверждены Постановлением Правительства №200 от 27.03.1995 для каждого вида услуги. Они не были пересмотрены еще с 2005 года. Перечень тарифов и их размер представлены в приложении №5 к настоящему Отчету аудита.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №4**  **Размер сборов, взыскиваемых ГС „ГЦААФСУ” за исследования, апробацию и государственную регистрацию ФСУ в период 2018-2020 годов, млн. леев** | | | | | |
| № п/п | **Название сбора** | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | **Государственное исследование-тестирование-экспериментирование фитосанитарных средств** | 10,4 | 8,4 | 7,2 |
| 2 | **Апробация и государственная регистрация, нерегистрация на новый срок и расширение сферы использования фитосанитарных средств** | 12,4 | 9,9 | 10,5 |
|  | **Всего** | 22,6 | 18,3 | 17,7 |
| ***Источник:*** *Информация ГС „ГЦААФСУ”* | | | | |

В 2018-2020 годах от исследований и апробации Государственная служба получила доходы на общую сумму 58,56 млн. леев, соответствующие средства поступили на счета ГП „ГЦААФСУ”[[27]](#footnote-27). Динамика поступлений в 2018-2020 годах регистрировала неравномерную тенденцию, хотя число апробированных ФСУ из года в год растет.

Неравномерная тенденция, в том числе снижение поступлений, обусловлены неоплатой в полном объеме сборов заявителями, а также запросом и реализацией ГП „ГЦААФСУ” менее дорогостоящих услуг, например, запрос апробации и регистрации на более короткие периоды, 2 года, которые являются менее дорогостоящими против услуг на срок 7 лет.

### *4.2.1.3. Регистры по управлению фитосанитарными средствами и удобрениями требуют развития и оцифровки.*

Согласно нормативной базе, для учета и управления ФСУ стороны, вовлеченные в настоящее время в управление ФСУ, организуют ведение 10 регистров. Из общего их числа, только Государственный регистр ФСУ организован в электронном формате, остальные 9 регистров велись на бумажном носителе. Ведение регистров в ручном формате представляет риск замены записей в них, недостатки при обобщении и систематизации информации, а также затягивание получения реальной информации в постоянном режиме, с полными и достоверными данными. Для исключения этих рисков, очевидна необходимость создания унифицированной информационной системы, которая объединяет все регистры и субрегистры в интегрированную информационную систему, с возможностью корреляции в них и информации из других информационных систем, а именно, например, ASYCUDA Word, информационная система, в которую инспекторы НАБПП имеют доступ, однако не используют ее в полной мере. Этот факт обеспечит владение информацией относительно ФСУ в реальном времени и быструю обработку данных, в том числе для предотвращения нарушения регулирующей базы в области управления ФСУ.

Вместе с тем подчеркиваем, что информация из Государственного регистра ФСУ не является полной, так как не включает и „Удобрения ЕК”, которые в основном ввозятся на льготных условиях, будучи освобожденными от проверки и мониторинга, в том числе НАБПП. Или, НАБПП владеет лишь информацией об уведомлениях импорта „Удобрений ЕК”, но которые не генерированы в регистры. В результате отмечается, что органы не владеют исчерпывающей и обобщенной информацией о количестве, виде, производителе, сроке действия всех фитосанитарных средств и удобрений, используемых на территории Республики Молдова.

Тем не менее, в этом контексте подчеркивается, что ГС „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы” несет ответственность за прием запросов и документов от владельцев разрешений на фитосанитарные средства и/или удобрения с целью включения их в Перечень ФСУ, разрешенных для использования в экологическом сельском хозяйстве, направления дел для оценки и утверждения МСХПП, а также информирования Республиканского межведомственного совета о решении по утверждению и учету соответствующих средств. В результате, ГС „ГЦААФСУ” ведет учет, в том числе ФСУ, разрешенных для использования в экологическом сельском хозяйстве, регистрируя в отдельном регистре пестициды и удобрения, которые могут быть применены аграриями в устойчивом сельском хозяйстве. Таким образом, подчеркивается, что ответственные органы прилагают усилия для предоставления возможности развития, соотнесенного с экологическими принципами, безопасностью и экологическими продуктами питания, которые оказываются безвредными для человека и окружающей среды.

## ***4.2.2 Импорт фитосанитарных средств и удобрений***

### *4.2.2.1 Контроли, проведенные Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, на этапе импорта фитосанитарных средств и удобрений не основываются на рисках, в их рамках были применены все виды контроля.*

Введение в оборот ФСУ на территории Республики Молдова производится либо путем их импорта, либо путем их производства на территории страны.

Импорт ФСУ осуществляется лишь в случае, в котором они будут иметь ожидаемый биологический эффект согласно специальному назначению, безопасны для человека, животных и окружающей среды, с условием соблюдения положений по их применению и соответствия национальным стандартам, фитосанитарным положениям и другим нормативно-техническим документам.

Импортируемые средства подлежат таможенному оформлению и фитосанитарному контролю. Действующие нормы содержат двойственность относительно процедуры инспектирования ФСУ на импорт, поэтому они усложняют деятельность как инспекторов НАБПП, так и экономических агентов импортеров. Или, один из соответствующих нормативных актов предусматривает необходимость проведения НАБПП анализа рисков[[28]](#footnote-28) при ввозе или транзите товаров с целью применения механизмов проверки. В настоящее время НАБПП проводит 3 вида контролей:

i) контроль документов, которые сопровождают соответствующую партию товара;

ii) контроль идентичности товаров, подлежащих контролю;

iii) физический контроль товаров, подлежащих контролю, с или без взятия проб для проведения исследований в аккредитованной лаборатории.

Оценки аудита установили, что инспекторы НАБПП применяют все три механизма проверки, но отсутствовала методология применения и оценки рисков. Хотя сами проверки не предполагают особо сложную деятельность, однако на импортеров распространяются дополнительные процедуры и сборы, если НАБПП применит один или два из трех механизмов, и лишь в исключительных ситуациях все три. Ситуация связана с тем, что до настоящего времени не были разработаны Методология по оценки и Регистр рисков для каждого вида контроля.

Вместе с тем, проведенные инспекторами НАБПП проверки не предусматривают осуществление качественных процедур, хотя действующие нормы указывают на „взятие в случае необходимости проб фитосанитарной продукции и удобрений для лабораторных исследований с целью определения их качества”[[29]](#footnote-29). Согласно объяснениям ответственных органов, качественная проверка не проводится в результате отсутствия специально обустроенных мест, лабораторий от пунктов пересечения границы и обученного в этой связи персонала. В этих условиях риск импортирования в страну некоторой контрафактной продукции является большим, особенно учитывая, что однажды утвержденные ФСУ не подвергаются повторно, при каждой процедуре импорта, лабораторной проверке. Вместе с тем, в этом же контексте подчеркивается и отсутствие ряда процедур качественного контроля „Удобрений ЕК”, которые согласно действующим нормам не подлежат пробации, в пунктах пересечения границы будучи проведены три указанные выше проверки. В результате, отсутствие качественного контроля представляет собой фактор риска для допущения на территорию Республики Молдова пестицидов и удобрений, представляющих потенциальную опасность для здоровья людей.

В период 2018-2020 годов больше всего было импортировано фитосанитарных средств, а по удобрениям было существенное снижение. Вместе с тем установлено, что НАБПП не владеет достоверной и комплексной информацией о количестве импортируемых удобрений за 2020 год, учитывая сложный и бессистемный процесс. В результате, НАБПП, так как не ввело в действие процедуру, которая обеспечит представление, накопление и обобщение информации о качестве импортируемых ФСУ, складировании, продаже, использовании, хранении в количественном и стоимостном выражении, не владеет всесторонней информацией о качестве ФСУ, находящихся на территории Республики Молдова. Оно объясняет это тем, что порядок представления информации экономическими агентами, накопления территориальными управлениями НАБПП и обобщения ответственными подразделениями в рамках НАБПП не соответствует принципам согласованности и отслеживаемости, что генерирует ошибочные данные, которые не могут служить источником достоверной информации для деятельности по планированию и постоянному существлению мониторинга количества импортируемых, используемых, хранящихся ФСУ и, в частности, относительно количества с истекшим сроком годности.

Тенденции объемов импортируемых ФСУ свидетельствуют о неравномерной динамике, ситуация представлена ниже в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №5**  **Количество ФСУ, импортируемое в Республику Молдова в период 2018-2020 годов, тонн** | | | | |
| **Вид продукции** | 2018 | 2019 | 2020 | Тенденция |
| Фитосанитарные средства | 3085,6 | 1703,4 | 4135,8 |  |
| Регуляторы роста | 34,9 | 200 | 15,7 |  |
| Удобрения | 568567,4 | 259591,4 | Отсутствует информация |  |
| ***Источник:*** *Данные представлены НАБПП* | | | | |

Для обеспечения реализации положений регулирующей базы, очевидно, что руководящие лица, ответственные за разработку политик в области ФСУ, должны срочно разработать Регистры рисков для применения процедур контроля, соотнесенных с выявленными рисками.

### *4.2.2.2. Уведомление на импорт, выданное Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, не имеет срока действия, что позволяет осуществлять неограниченный импорт фитосанитарных средств и удобрений.*

С целью осуществления импорта, экономический агент передает НАБПП уведомление о ввозе на территорию Республики Молдова партии ФСУ. В результате документального контроля, НАБПП передает таможенному органу информацию о допущении импорта или отказе от регистрации. Несмотря на то, что нормативная база предусматривает срок три дня для передачи уведомления НАБПП об осуществлении импорта, уведомление на импорт, выданное НАБПП, не имеет „срока годности”, таким образом, процедура импорта может осуществляться неограниченно.

В процессе аудита установлено, что этот пробел обусловил одного экономического агента[[30]](#footnote-30), который ввез на территорию Республики Молдова фитосанитарные средства (фумичиды) в результате уведомления, зарегистрированного НАБПП в 2019 году, на таможенные склады товары без определения продолжительности применения процедур по импорту. Таможенное оформление товаров со склада было произведено для части из количества складированной продукции (1670 л из 3000 л), таким образом, экономический агент использовал таможенный склад как склад для хранения ФСУ. В марте 2021 года закончился запас фитосанитарных средств указанного экономического агента. Ситуация была обусловлена тем, что хотя на момент пересечения государственной границы фитосанитарные средства были зарегистрированы в Государственном регистре, в течение времени они были сняты с учета, а продукция на складе находится вне правовой базы.

В этих условиях отмечается, что экономический агент не может осуществить процедуру импорта ФСУ, размещенных на таможенном складе, так как вопреки тому, что он располагает уведомлением со стороны НАБПП, выданное в 2018 году, таможенный орган не может осуществить процедуру импорта, так как средства были исключены из Регистра. Таким образом, отмечается, что в отсутствие ряда процедур по выборке с таможенного склада ФСУ, которые стали нелегальными, существует риск, что количество ФСУ становится химическим продуктом, представляющим опасность для здоровья и жизни людей, в том числе для окружающей среды.

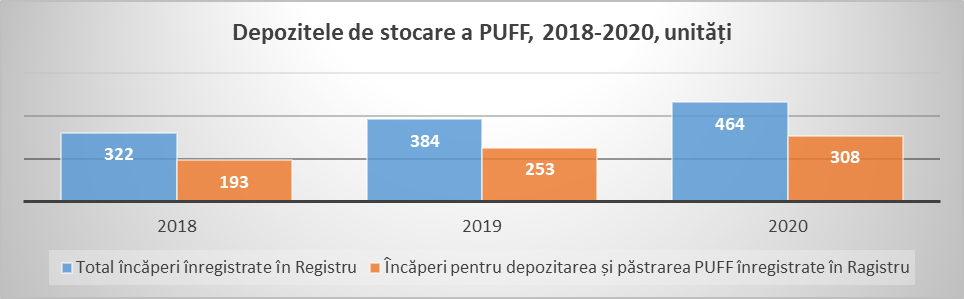
В этой связи необходимо разработать некоторые положения, предусматривающие обеспечить адекватный оборот ФСУ на этапе таможенного оформления, хранения на складе и выдачи с него, с регламентированием и правилами уничтожения в условиях, при которых фитосанитарное средство/удобрение исключается из Регистра ФСУ, в том числе в случаях, когда по хранящимся на складе ФСУ истек срок годности и они могут генерировать риски химического загрязнения.

## ***Хранение фитосанитарных средств и удобрений***

### *4.2.3.1 Число складов для хранения фитосанитарных средств и удобрений растет.*

Хранение фитосанитарных средств и удобрений разрешается в специально обустроенных помещениях, официально зарегистрированных НАБПП, предназначенных исключительно для складирования этой продукции. Официальная регистрация складов производится в результате уведомления, внесенного НАБПП, в которое включены: (i) данные по идентификации лиц, которые будут использовать специализированный склад; (ii) декларация относительно обустройства и соответствия техническим требованиям для соответствующего склада; (iii) запрос государственного контроля для подтверждения и регистрации склада.

Учет деятельности специализированных складов для ФСУ ведется НАБПП, было отмечено увеличение их числа в аудируемом периоде с 193 единиц в 2018 году до 308 в 2020 году, как показано на рисунке №5.



**Рисунок №5**

***Источник***: *Разработано аудиторской группой на основании данных НАБПП*

*4.2.3.2 Регистры специализированных складов для* *хранения фитосанитарных средств и удобрений требуют развития и разделения согласно видам осуществляемой деятельности.*

Согласно регулирующей базе[[31]](#footnote-31) и выпискам из Регистра специализированных складов для фитосанитарных средств и удобрений, НАБПП ведет учет экономических агентов, осуществляющих деятельность по: (i) хранению и продаже фитосанитарных средств и удобрений; (ii) хранению и использованию фитосанитарных средств и/или удобрений; (iii) импорту, хранению и продаже фитосанитарных средств и удобрений; (iv) розничной продаже и хранению фитосанитарных средств и удобрений; (v) розничной продаже фитосанитарных средств и/или удобрений.

В этом отношении установлено, что в учете НАБПП по специализированным складам зарегистрированы и некоторые экономические агенты, осуществляющие другие виды деятельности, чем хранение. Также информация, представленная НАБПП, не показывает точных данных о числе специализированных складов, как функциональных, так и тех, деятельность которых приостановлена на территории Республики Молдова. Нормативные пробелы о порядке организации и деятельности оптовой и розничной торговли фитосанитарными средствами, оснащение помещений по продаже ФСУ обусловили то, что НАБПП регистрирует в этом же Регистре специализированные склады и экономических агентов, которые продают ФСУ, не будучи созданными отдельные регистры/подрегистры для каждого вида деятельности, осуществляемой экономическими агентами.

Таким образом, необходимо принять меры, предназначенные обеспечить ясность для гарантирования полноты и достоверности информации из Регистров с принятием соответствующих мер к тем экономическим агентам, которые добровольно не соблюдают условия ведения соответствующих регистров/подрегистров.

### *4.2.3.2. Контроли, проведенные Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, в ряде случаев являются поверхностными, допускается строительство складов, содержание их в ненадлежащем состоянии.*

С целью организации деятельности по складированию ФСУ, НАБПП в 2016 году разработало Пособие по функционированию специализированного склада по хранению пестицидов[[32]](#footnote-32), которое предусматривает условия, направленные на хранение фитосанитарных средств в условиях повышенной безопасности для уклонения от отрицательного влияния на человеческое здоровье и окружающую среду и предотвращения хранения истекших пестицидов.

Посещение одного специализированного склада[[33]](#footnote-33) выявило множество недостатков, которые неминуемо ставят в опасность как здоровье людей, так и влияют на целостность и безопасность окружающей среды. Так, в условиях, при которых строительство осуществлялось в 60 -`70 годах XX века, он не был подвергнут существенному укреплению со стороны собственника, структура явно пострадала, представляя риск обрушения или даже разрушения (фотографии представлены на рисунке №6).

**Рисунок №6**



*Фотографии выполнены аудиторской группой в рамках посещения специализированного склада ФСУ depozit specializat de PUFF*

Специализированный склад ФСУ

Вместе с тем установлено, что он расположен в непосредственной близости от реки Бык (300 м) (смотреть рисунок №7) и выше озера Гидигич, в зоне с густой сетью поверхностных вод, где высок риск затопления.

Согласно наблюдению на месте, аудиторской группой установлено, что периметр склада и его ограждение не могут обеспечить удержание и направленное направление утечек в специально построенные бассейны, таким образом, высок риск утечки и проникновения остатков в почву и воду.

Недостатки в деятельности склада должны быть установлены в актах проверки инспекторов НАБПП из территориальных управлений, так, чтобы их можно было быстро удалить. Проведенные НАБПП контроли показывают, что единственным недостатком было отсутствие Регистра учета использования фитосанитарных средств и удобрений, зарегистрированного и опечатанного. В этих условиях отмечается, что НАБПП не ориентировано на выявление и устранение недостатков в области управления ФСУ, проведенные контроли имели больше характер „галочки”.

* + - 1. *Объем импорта фитосанитарных средств и удобрений лишен адекватного надзора.*

Согласно регулирующей базе[[34]](#footnote-34), НАБПП ежегодно должно определять потребности в фитосанитарных средствах и удобрениях, а также координировать объем их производства или импорта, ежегодно уточняя квоты этих средств по разделам, разрешая импорт или производство каждой партии. Согласно данным, представленным НАБПП о запасах ФСУ в Республике Молдова, импорт и использование не имеют равномерной тенденции, что приводит к выводу о недостоверности имеющихся и управляемых органом данных относительно запасов на специализированных складах. Этот факт ставит в трудность руководящих лиц в обеспечении координирования количества ФСУ, необходимого для использования. Или они такой деятельностью даже не занимаются, хотя юридически не могут ограничить импорт ФСУ в страну из-за отсутствия потребности в пестициде или удобрении в результате достаточного количества для национального сельскохозяйственного потенциала. В результате установлено, что количество ФСУ, импортируемое в страну и складируемое, выходит за пределы насыщения, высок риск хранения количества, превышающего необходимое, что может обусловить в том числе хранение фитосанитарных средств и удобрений, срок годности которых истек. Так, сравнивая цифры за 2018-2020 годы об использованном количестве и оставшемся запасе, очевидно, что последний в 2019 году превышает объем, использованный в 2019 году, более чем в 29 раз, таким образом, была обеспечена потребность на много лет вперед, а в 2020 году – остаток ФСУ был примерно равен использованному объему, так, обеспечивая потребность на последующий год. Смотреть таблицу ниже.

**Рисунок №7**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №6**  **Информация об импортируемом, использованном и оставшемся количестве ФСУ в период 2019-2020 годов, тонн** | | | |
| **Показатели** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1. Первоначальный остаток ФСУ, согласно Регистру | 39 459,89 | 321 279 | 62 918 |
| 1. Импорт ФСУ, согласно Регистру | ------------ | 263 696 | 4 354 |
| 1. Использовано ФСУ, согласно Регистру | 2 052,168 | 2 120 | 1 746 |
| 1. Конечный остаток ФСУ, согласно Регистру | 321 279,88 | 62 918 | 1 677 |
| 1. Конечный остаток ФСУ, пересчитанный (р.1+р.2-р.3) | 37 407,72 | 582 855 | 585 463 |
| ***Источник****: Регистры НАБПП и расчеты, сделанные аудитом* | | | |

Из данных таблицы следует, что конечный остаток, который рассчитан из данных Регистра, имеющегося в НАБПП, существенно отличается, что определяет факт, что информация из него не является полной, не представляя реальную ситуацию относительно ФСУ в стране. Подробно смотреть в приложение №6 к настоящему Отчету аудита. В этих условиях отмечается, что органы, вовлеченные в управление ФСУ, не знают реальное количество запасов пестицидов и удобрений, срок годности, запасы продукции с истекшим сроком и период, в котором они должны быть уничтожены.

### *Конфискованные фитосанитарные средства и удобрения хранятся на неавторизованных складах, в том числе остатки с истекшим сроком использования.*

Поступление ФСУ на территорию Республики Молдова не всегда осуществляется с соблюдением режима по импорту, установленного действующим законодательством. В этих условиях товар, который не соответствует условиям идентификации или законному проникновению на территорию страны, конфисковывается и хранится в помещениях, которые не разрешены НАБПП в связи с неразработкой отраслевыми министерствами (МЗТСЗ и МСХРРОС) нормативных положений относительно ликвидации конфискованных ФСУ[[35]](#footnote-35). В результате, отсутствие ряда специфических требований по хранению конфискованных ФСУ, а также по их уничтожению обусловили ситуацию хранения на неопределенный срок потенциально опасных товаров. Согласно информации, представленной Таможенной службой, в комнатах для вещественных доказательств Таможенных пунктов Центра и Севера хранятся различные пестициды, в различных упаковках, конфискованные в период 2014-2021 годов, как представлено ниже в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №7**  **ФСУ конфискованные и находящиеся на хранении Таможенной службы в период 2015-2021 годов** | | | |
| **Изъятое/конфискованное количество** | **Дата изъятия/ конфискации** | **Место складирования** |
| Пластиковая бутылка емкостью 20 литров с надписью „Глифид БР” | 23.05.2021 | Комната для вещественных доказательств ТП Севера (мун. Бэлць) |
| 2 пластиковых контейнера емкостью по 1 литру с надписью „Микроэлименты у формi хелатов” | 21.04.2019 | Комната для вещественных доказательств ТП Севера (мун. Бэлць) |
| 5 бутылки с удобрениями „Рост Концентрат”, объемом 1 л | 13.05.2019 | Комната для вещественных доказательств ТП Севера (мун. Бэлць) |
| 40 пластиковых контейнеров по 5 л с надписью „Clorpirivit” | - | Комната для вещественных доказательств ТП Севера (г. Бричень) |
| 2 пакета инсектицидов в ампулах. Ампулы с инсектицидом находятся в коробках. Пакеты запечатаны, общее количество неизвестно | 2014 | Комната для вещественных доказательств ТП Севера (г. Бричень) |
| 4 коробки/16 контейнеров по 5 л продукции „Desicai Divkatus”, III группа токсичности | 27.05.2020 | Комната для вещественных доказательств ТП Центра |
| ***Источник:*** *Таможенная служба Республики Молдова* | | | |

Так, хотя НАБПП должно было выявить специализированный склад для временного хранения конфискованных фитосанитарных средств и удобрений, это не было реализовано до настоящего времени. Отсутствие процедур по конфискации и хранению ненадлежащих ФСУ, а также склада НАБПП, предусмотренного для определенных ситуаций, установленных законодательством[[36]](#footnote-36), обуславливает управление опасными продуктами необученными лицами в неподходящих условиях ФСУ, представляя очевидную опасность для здоровья человека и безопасности окружающей среды.

## ***4.2.4 Продажа фитосанитарных средств и удобрений.***

### *4.2.4.1. Отсутствуют специфические положения относительно порядка организации и проведения торговли фитосанитарными средствами и удобрениями.*

Несмотря на то, что нормативная база в области управления ФСУ содержит положения относительно продажи ФСУ, тем не менее, она не описывает методологию по организации и осуществлению торговли пестицидами и удобрениями. Вместе с тем, законодательство не указывает четко о необходимости владения разрешением НАБПП для продажи ФСУ[[37]](#footnote-37), торговля ФСУ была реализована на общих условиях. Так, устанавливается, что орган, ответственный за надзор данной области, не обеспечивает строгий контроль этого этапа процесса управления ФСУ, доступ к опасным продуктам был свободным, порядок организации и осуществления торговли был оставлен на усмотрение продавца.

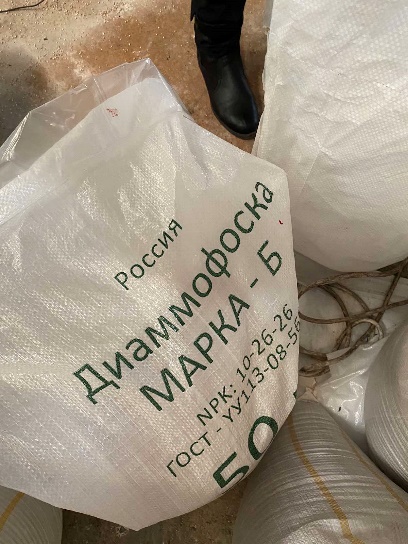
В рамках проведенных посещений с целью оценки условий деятельности специализированных складов установлено, что один из экономических агентов, зарегистрированный в качестве импортера, склада и продавца фитосанитарных средств и удобрений в Регистре специализированных складов для хранения фитосанитарных средств и удобрений, имеющимся в НАБПП, осуществляет деятельность по продаже ФСУ в соответствии с собственным видением о продаже. Или, с точки зрения аудита, в отсутствие критериев по оценке условия по продаже товаров, задекларированных в качестве удобрений, не могут считаться адекватными для продажи. Так, в процессе продажи экономический агент не обеспечивает соблюдение минимальных требований, необходимых для обработки опасного товара, а именно:

1. переупаковка веществ не производится в отдельных помещениях для расфасовки/переупаковки
2. переупаковка фитосанитарных средств и удобрений в небольших количествах осуществляется без согласия производителя и Национального агентства по безопасности пищевых продуктов совместно с Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты;
3. не использовалось специализированное технологическое оборудование для уклонения от рассеивания ФСУ и прямого контакта персонала с химическим продуктом;
4. персонал не оснащен соответствующим образом защитной одеждой и масками.

Также, вследствие отсутствия в этой связи инструкций, невозвратная упаковка не уничтожается сразу после опорожнения, она складируется как внутри, так и вне склада.

Или данные условия деятельности представляют собой повышенный риск воздействия на здоровье как работающего персонала, вовлеченного в обработку фитосанитарных средств и удобрений, так и потенциальных покупателей, поскольку кладовщик-продавец выдает товар в форме, которая не может гарантировать безопасность, а также последующее использование в безопасных условиях проданных пестицидов или удобрений.

**Рисунок №8**



**Упаковки с ФСУ, находящиеся внутри склада**

*Фотографии выполнены аудиторской группой в рамках посещения специализированного склада ФСУ* Imagini făcute de către echipa de audit în cadrul vizitei la un depozit specializat de PUFF

### *4.2.4.2. Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов не владеет достоверной информацией относительно экономических агентов, осуществляющих деятельность по продаже* *фитосанитарных средств и удобрений, был существенным риск превышения норм использования и несоблюдения условий использования.*

Продажа ФСУ в Республике Молдова представляет собой чувствительное звено допущения на территорию страны потенциально опасных химических продуктов, така как продажа фитосанитарных средств и удобрений не полностью контролируется. НАБПП не владеет исчерпывающей информацией относительно общего числа коммерческих операторов, имеющих разрешение на продажу ФСУ, площади торговых помещений, условий продажи, а также о порядке осуществления торговли. Продажа ФСУ не ограничивается или не подлежит специальному режиму, как продажа лекарств, где применяется режим „медицинских рецептов”, любое юридическое или физическое лицо имеет возможность купить пестициды и удобрения, с риском не получить инструкцию по использованию. Или, хотя согласно нормативной базе указано, что любое ФСУ должно иметь этикетку – на государственном языке Республики Молдова или на государственном языке РМ и на русском языке, аудиторская группа выявила случаи продажи „Удобрений ЕК” без предоставления информации по применению на румынском или русском языке. Таким образом, риск превышения норм использования и несоблюдения условий использования является существенным, а подверженность населения вредному воздействию пестицидов и удобрений была неизбежной. Согласно данным Национального агентства общественного здоровья, в последний период как в Республике Молдова, так и в соседних странах увеличилось число случаев острой интоксикации фосфидом алюминия, который является дешевым, эффективным пестицидом и используется в обычном порядке для обработки зерновых, для дезинсекции и борьбы с грызунами и который в результате использования вступает в контакт с с атмосферной влажностью, выделяя газ фосфида алюминия. Таким образом, существует риск появления тяжелых последствий, с тяжелым поражением организма.

## ***Использование фитосанитарных средств и удобрений.***

### *4.2.5.1. Ответственные органы до настоящего времени не разработали список фитосанитарных средств и удобрений, представляющих большую опасность для человека.*

Использование ФСУ на территории Республики Молдова, согласно нормативной базе, производится в соответствии с кодами передовой практики в сельском хозяйстве, агрохимическим изучением почвы, показателями агрохимического паспорта поля (парцеллы) в зависимости от состояния посевов, результатов диагностики минеральных веществ для растений, прогноза развития болезней, вредителей и сорняка. Фитосанитарные средства имеют различную степень токсичности, что определяет и режим использования.

Пользователем ФСУ может быть любое физическое или юридическое лицо, владеющее одним из фитосанитарных средств и/или удобрений для использования в целях, для которых был одобрен.

Согласно показателям токсичности, фитосанитарные средства классифицируются в 4 категории.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №8**  **Категории ФСУ по степени токсичности** | | | |
| **Категория токсичности** | **Описание эффекта токсичности** | **Вид использования** | **Требует обучения со стороны НАБПП и НАОЗ** |
| Категория I | чрезвычайно ядовитые вещества, вызывают смертельное отравление (молнией), DL50< 50 мг/кг, маркируются красной этикеткой | Ограниченный, только профессиональные пользователи, которые посетили курс обучения минимум 20 часов | Сертификат об обучении НАБПП на 36 месяцев |
| Категория II | вещества с сильным токсическим действием, DL50: 50-200 мг/кг, маркируются зеленой этикеткой | Ограниченный, только профессиональные пользователи, которые посетили курс обучения минимум 20 часов | Сертификат об обучении НАБПП на 36 месяцев |
| Категория III | вещества с умеренным токсическим действием, DL50: 200-1000 мг/кг, маркируются синей этикеткой | Свободный | Не требует обучения |
| Категория IV | вещества с низким токсическим действием, DL50 >1000 мг/кг, маркируются черной этикеткой. DL50 - размер летальной дозы | Свободный | Не требует обучения |
| ***Источник:*** *Информация обобщена аудитом.* | | | |

Фитосанитарные средства и удобрения, представляющие большую опасность для человека, животных и окружающей среды, объединены в один список, который согласно действующим нормам должен быть разработан Министерством здравоохранения[[38]](#footnote-38), однако до настоящего времени он не был разработан.

### *4.2.5.2 Отсутствует Регистр пользователей фитосанитарных средств и удобрений, в частности, использующих фитосанитарные средства I и II категории, которые предполагают ограниченный порядок использования.*

Для допущения использования пестицидов I и II категории (с ограниченным использованием), нормативная база предусматривает обязательное обучение пользователей и их сертификацию на 36 месяцев, что является разрешением НАБПП на использование опасных веществ. Установлено, что в период 2018-2020 годов НАБПП проводило обучения только в 2019 году, сертификаты за участие в тренинге были предоставлены примерно 600 лицам, хотя запросы внесли около 1000 лиц. В этой связи уточняется, что НАБПП не располагает информацией относительно того, какое общее количество пользователей пестицидов I и II категории. Так, установлено, что риск использования пестицидов из I и II категории необученными и несертифицированными пользователями является существенным. Выявление необученных пользователей может быть осуществлено лишь в рамках контролей, проводимых инспекторами НАБПП. Однако, согласно результатам инспекций, проведенных в некоторых территориальных управлениях, отклонений по этому разделу не было установлено, соблюдение законодательных положений и осведомленность пользователей о реальных опасностях не были определены.

Или, согласно информации НАОЗ, в период 2018-2020 годов в стране были зарегистрированы 360 случаев интоксикации фитосанитарными средствами, из которых 115 среди детей, то есть каждый третий интоксицирован. В 2018 году умерло три ребенка из группы 7 лиц, интоксицированных инсектицидом из первой группы токсичности, купленным неавторизовано необученным физическим лицом от сельскохозяйственного кооператива, где работал в качестве тракториста. Согласно нормам[[39]](#footnote-39), продажа фитосанитарных средств из опасной оральной/кожной токсичности 1 и 2 категории разрешена только лицам, владеющим сертификатом специального усовершенствования.

В 2020 году НАБПП не проводило обучения относительно фитосанитарных средств из опасной оральной/кожной токсичности 1 и 2 категории вследствие ограничений, наложенных пандемией COVID-19. С целью устранения препятствий, а также недопущения отклонений от действующих норм, в 2021 году НАБПП совместно с НАОЗ и МСХПП в партнерстве с USAID Молдова разработали курс обучения онлайн „Устойчивое использование пестицидов”, который должен быть реализован в самое короткое время.

По большей части интоксикация происходит в результате неправильного использования, хранения и превышения остатков LMA в пестицидах. Так, безопасность фитосанитарных средств и удобрений может быть оценена путем ***инспектирования процесса их использования***, а также путем ***лабораторных проверок***, имеющих цель выявить остатки ФСУ в сельскохозяйственной продукции растительного происхождения.

Использование фитосанитарных средств и удобрений должно производиться в строгом соответствии с нормами, указанными на этикетке продукции, и лишь если их необходимо применять. Только с соблюдением всех норм может быть установлена эффективность проведенной обработки. О процедурах, применяемых в процессе использования ФСУ, сельскохозяйственные производители обязаны вести учет и записывать в специальные регистры данные об импорте, продаже, хранении и использовании, а также о распределении, объеме и сроках использования этих средств. С целью обеспечения надлежащего использования пестицидов и удобрений, инспекторы НАБПП проводят запланированные, внезапные контроли или по запросу у пользователей ФСУ. Контролю подлежат лишь сельскохозяйственные производители, а не частные хозяйства. Так, возможность ненадлежащего использования и последующее заражение или отравление фитосанитарными средствами частными лицами, не получившими инструктаж по использованию ФСУ, а инструкции, предоставленные продавцами, часто либо кратки, либо отсутствуют, являются существенными.

### *4.2.5.3. В рамках контролей, проводимых Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, не проверяются все критерии надлежащего использования фитосанитарных средств и удобрений.*

Учет соответствующего использования ФСУ означает оценку двух значимых аспектов, а именно: ***(i) учета ФСУ пользователем - сельскохозяйственным производителем и*** ***(ii) проведение обработки пользователем - сельскохозяйственным производителем,*** *что показано в таблице №9.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Таблица №9**  **Критерии оценки в рамках контролей, проведенных инспекторами НАБПП** | |
| **Учет ФСУ пользователем - сельскохозяйственным производителем**:   * применение обработки лишь апробированной продукцией и зарегистрированной в Государственном регистре или „Удобрениями СК”; * применение ФСУ в строгом соответствии со сроками применения и максимальным числом применений; * соблюдение дозы применяемого препарата и нормы расхода рабочего раствора ФСУ; * соблюдение сроков проведения обработки согласно данным Государственного регистра; * использование ФСУ только в целях, для которых они были одобрены; * регистрация фитосанитарных обработок в Регистре учета использования фитосанитарных средств и удобрений; * проведение и соответствующее подписание записей в Регистре; * списание ФСУ согласно Регистру учета ежемесячно или в конце работ по защите растений; * представление отчетов | **Проведение обработки пользователем - сельскохозяйственным производителем*:***   * соответствие технических условий оборудования для внесения фитосанитарных средств и прилегающих к нему участков обслуживания оборудования; * фитосанитарные обработки применяются лишь после определения специалистами; * применение обработки ФСУ производится вне зоны жилого помещения, развлекательных мест и источников воды, обеспечивая защитную зону; * ознакомление населения о начале работ с фитосанитарными средствами; * применение токсических обработок пчел в период цветения медоносов, кроме фос-мажорных случаев, а также опыляемых пчелами и другие |
| ***Источник:*** *Выписка из Внутренних процедур, применяемых НАБПП* | |

В этом контексте подчеркивается, что НАБПП не разработало все критерии установленной оценки, результаты контролей не раскрывают реального положения дел. Или, хотя установлено, что НАБПП оценивает „технические условия оборудования для внесения фитосанитарных средств и прилегающих к нему участков обслуживания оборудования”, оно не разработало технические критерии соответствия оборудования;

Вместе с тем подчеркивается, что, имея в виду эру технологий, в сельском хозяйстве также используются передовые технологии, которые находятся вне нормативной базы. Так, аграрии, в частности те, которые имеют большие площади посева, в процессе обработки культур используют распыление при помощи дронов. Использование дронов в Республике Молдова в настоящее время не регламентировано. В результате, органы вынуждены молча соглашаться с деятельностью по использованию нерегулируемого оборудования, не имея возможности проводить технические оценки или даже санкционирование.

### *4.2.5.4. Взятые пробы тестируются в рамках единственной лаборатории, расположенной в мун. Кишинэу.*

С целью осуществления мониторинга и контроля безопасности продуктов растительного происхождения относительно остаточного содержания ФСУ, берутся пробы для лабораторных исследований. Пробы повергаются анализу лишь в лаборатории „Аттестация и контроль качества пестицидов” в рамках „Государственного центра по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №10**  **Взятые пробы и подвергнутые анализу с целью установления остаточного содержания ФСУ в 2018-2020 годах** | | | | |
| **Год** | **Взятые пробы** | **Исследованные пробы** | **Качественные пробы** | **Некачественные пробы** |
| **2018** | 168 | 168 | 168 | 0 |
| **2019** | 0 | - | - | - |
| **2020** | 0 | - | - | - |
| ***Источник****: Информация представлена лабораторией „Аттестация и контроль качества пестицидов” в рамках „Государственного центра по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”.* | | | | |

Согласно данным, представленным в таблице, выявляется отсутствие тестов, проведенных в период 2019-2020 годов. Ситуация была связана с затягиванием институциональных реформ, которым подлежал „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”, он был неспособен подписать договора закупок лабораторных услуг. В результате отмечается, что существует лишь единственная специализированная лаборатория в стране, а также административные препятствия обусловили невозможность осуществления мониторинга остаточного уровня пестицидов в продуктах питания, безопасность их не была обеспечена. Или, сельскохозяйственное сырье, продукты питания и корма для животных растительного происхождения, ввозимые в страну, в процессе производства, перевозки или хранения которых были использованы фитосанитарные средства и/или удобрения, должны соответствовать санитарным нормам.

Лабораторные пробы взяты инспекторами территориальных управлений НАБПП в рамках проведенных контролей при появлении обоснованных подозрений относительно происхождения и качества фитосанитарных средств и/или по запросу сельскохозяйственных производителей/ экономического агента.

### *4.2.5.5 Сертификаты безопасности выдаются опционально, по запросу*.

Подтверждение соответствия сельскохозяйственного сырья растительного происхождения с санитарными нормами производится на основании исследований лабораторий, аккредитованных в этой связи. Вместе с тем, по запросу сельскохозяйственного производителя соответствие может быть дополнительно подтверждено путем сертификата безопасности, который выдается по запросу, на основании лабораторных тестов или на основании декларации под собственную ответственность о соблюдении правил использования фитосанитарных средств и удобрений. Сертификат безопасности представляет собой опциональный документ, который может быть выдан НАБПП для дальнейшего подтверждения соответствия продуктов требованиям санитарных норм.

В этом отношении, учитывая возможную упрощенную процедуру получения сертификата безопасности, в условиях, при которых не являются обязательными лабораторные результаты или даже в ситуации технической невозможности реализации лабораторных проб, безопасность продуктов питания растительного происхождения, которые подлежали процедурам обработки ФСУ, не является бесспорной.

## ***4.2.6. Уничтожение остатков истекших фитосанитарных средств и удобрений и отходов, вытекающих из управления ими.***

*Отсутствие процедур и механизмов по уничтожению истекших ФСУ и отходов приводит к увеличению количества опасных веществ для здоровья человека и окружающей среды.*

Любой продукт имеет срок годности. В случае с фитосанитарными средствами и удобрениями, истечение срока обуславливает их неэффективность. ФСУ, становясь опасными, необходимо исключить из оборота путем уничтожения. Нормативная база предусматривает, что непригодные или запрещенные для использования фитосанитарные средства и удобрения нейтрализуются и/или ликвидируются, а их упаковка деактивируется и/или уничтожается.

На момент проведения аудита ни один ответственный орган, вовлеченный в процесс управления ФСУ, не владел полными и реальными данными о количестве истекших или ставшими опасными фитосанитарных средств и удобрений или отходов, вытекающих из процесса управления ФСУ, и которые необходимо нейтрализовать или уничтожить. Эта ситуация обусловлена тем, что НАБПП не владеет исчерпывающей информацией о запасах используемых и оставшихся ФСУ, а также конфискованных Таможенной службой или Государственной налоговой службой, о количестве отходов - упаковки, оборудования и инструментов, а также о количестве ФСУ, проданных индивидуальным пользователям, но неиспользованных ими.

Особую опасность для здоровья людей и окружающей среды представляет упаковка ФСУ, повторное использование которой строго запрещено на другие цели, чем те, для которых была предназначена, или невозвратная упаковка, которая подлежит немедленному и однозначному уничтожению. Несмотря на то, что нормативные положения предусматривают, что она должна быть немедленно уничтожена после использования пользователем, нормативная база не определяет точно методы и места их уничтожения. В результате, риск попадания таких объектов на несанкционированные свалки значителен, а здоровье людей, животных и окружающей среды находится под риском загрязнения и повреждения. В этом отношении, приводится пример ситуации, выявленной аудиторской группой в рамках посещения участка, где были выявлены упаковки ФСУ, выброшенные на край территории, администрируемой экономическим агентом без применения мер по их изоляции, как продемонстрировано на рисунке №9.

**Упаковки ФСУ, разбросанные по территории, прилегающей к специализированному складу ФСУ**

**Рисунок №9**

**PUFF**



*Фотографии выполнены аудиторской группой в рамках посещения специализированного склада ФСУ*

Вместе с тем, аудит обращает внимание и на отходы, хранящиеся на полигоне опасных отходов Чишмикой, р-на Вулкэнешть, где наглухо захоронены десятки тысяч тонн отходов пестицидов и удобрений. Подробную ситуацию о Складе опасных отходов в Чишмикой смотреть в приложении №7 к настоящему Отчету аудита. Хотя выбранное органами решение не является конечным результатом процесса обезвреживания/уничтожения опасных веществ, они были обезопасены на этапе ожидания, пока не будет найдено решение и не будет разработана соответствующая нормативная база, предусматривающая наиболее безопасный механизм по уничтожению опасных веществ вследствие истечения срока ФСУ или упаковки, оборудования и инструментов.

* 1. **Порядок осуществления мониторинга и оценки (контрольные действия управления) управления ФСУ гарантируют безопасность пищевых продуктов растительного происхождения?**

***Неполные базы данных и источники информации препятствуют оперативной реализации деятельности по осуществлению мониторинга процесса управления ФСУ со стороны НАБПП и МСХПП, а проведенные НАБПП контроли не могут предоставить подтверждение относительно комплексного надзора за всеми, кто занимается управлением фитосанитарными средствами и удобрениями.***

## ***4.3.1 Регистры, служащие источником информации для осуществления мониторинга фитосанитарных средств и удобрений, включают ошибочную информацию.***

Государственный контроль и надзор за соблюдением фитосанитарного законодательства и нормативных актов относительно управления фитосанитарными средствами и удобрениями осуществляются Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, Национальным агентством общественного здоровья, Инспекцией по охране окружающей среды, Министерством здравоохранения и Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Для гарантирования безопасности пищевых продуктов, органы осуществляют контроль за деятельностью по импорту, перевозке, хранению, продаже и использованию фитосанитарных средств и удобрений, взятием проб фитосанитарных средств и удобрений для проведения исследований с целью определения их качества, запрещения импорта, продажи и использования фитосанитарных средств и удобрений, не соответствующих национальным стандартам, фитосанитарным положениям и другим технико-нормативным актам; получение от центральных и местных публичных органов, учреждений, организаций и физических и юридических лиц, вовлеченных в деятельность с фитосанитарными средствами и удобрениями, статистической информации и другого происхождения, необходимой для осуществления государственного контроля и надзора в данной области; применение административных санкций к субъектам права, виноватым в нарушении законодательства относительно фитосанитарных средств и удобрений в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, деятельность по осуществлению мониторинга эффективного управления ФСУ предполагает недопущение:

1. импорта и продажи фитосанитарных средств и удобрений физическими и юридическими лицами, не имеющими соответствующего разрешения; в отсутствие договоров купли-продажи, сертификатов происхождения и качества, выданных производителем соответствующего продукта;
2. закупки фитосанитарных средств и удобрений от экономических агентов или физических лиц, не имеющих соответствующую лицензию;
3. переупаковки, в том числе в небольших количествах, фитосанитарных средств без разрешения производителя фитосанитарного средства, Национального агентства по безопасности пищевых продуктов и Национального агентства общественного здоровья;
4. укрытия или искажения информации о фитосанитарных средствах и удобрениях, представляющих опасность для человека, животных и окружающей среды;
5. использования упаковки фитосанитарных средств и удобрений на другие цели, чем те, для которых она была предназначена;
6. обработки токсичными продуктами для пчел в период цветения медоносных растений, за исключением фос-мажорных случаев, а также тех, которые опыляются пчелами;
7. обработки фитосанитарными средствами, которая превышает установленный лимит времени до сбора урожая;
8. продажи сельскохозяйственной продукции их производителями при отсутствии сертификата о безопасности, выданного Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов;
9. проведение обработок фитосанитарными средствами запрещается в зонах защиты вод, санитарной и экологической охраны, а также в других защищенных зонах, установленных компетентными органами;
10. сток в почту или в водные бассейны рабочих растворов оставшихся неиспользованными фитосанитарных средств, а также воды, использованной при мойке транспортных и технических средств, специального оборудования и упаковок фитосанитарных средств
11. использования любого фитосанитарного средства или удобрения на другие цели, чем те, для которых был зарегистрирован;
12. управления удобрениями без проведения работ по определению их потребности.

С целью недопущения вышеперечисленных несоответствий, органы составляют и ведут Регистры, преимущественно на бумажном носителе. Перечень Регистров, используемых в процессе управления ФСУ, представлен в приложении №8 к настоящему Отчету аудита.

Содержащиеся в Регистрах данные используются в качестве источника информации для реализации политик по управлению фитосанитарными средствами и удобрениями. В результате, данные, предоставленные Регистрами, содержат информацию относительно:

* + импортированных, проданных и хранящихся ФСУ;
  + ФСУ, апробированных и допущенных для использования на территории Республики Молдова;
  + состояния складов хранения ФСУ;
  + оборудования, используемого при обработке с ФСУ;
  + порядка использования ФСУ;
  + соблюдения правил использования фитосанитарных средств и удобрений для выдачи сертификата о безопасности или взятия с этой целью лабораторной пробы;
  + проведенных контролей и протоколов о правонарушении;
  + деклараций под собственную ответственность о соблюдении правил использования ФСУ с целью получения сертификатов о безопасности;
  + владельцев сертификатов о повышении квалификации.

Оценка данных, предоставляемых владельцами Регистров, показала, что на некоторые из них повлияли различные недостатки, множество из сводов были ошибочными. Так, подчеркивается, что Регистр по учету импорта, продаже и запаса фитосанитарных средств не предоставляет достоверные данные о количестве поступивших, складированных и использованных в стране фитосанитарных средств и удобрений, учитывая то, что в эту базу данных не включено количество импортируемых „Удобрений ЕК”, а данные об оставшихся запасах на складах страны не все, так как не все экономические агенты представляют вовремя и полностью информацию об использованных средствах. В этом же контексте подчеркивается, что в рамках проверок торговых пунктов ФСУ установлено, что некоторые экономические агенты не имеют заполненных за день регистров, что приводит к отсутствию реальной ситуации за день у экономических агентов, допуская и непредставление ежеквартально территориальным управлениям и впоследствии НАБПП информации о количестве импортируемой, проданной, складированной и использованной продукции, а также о распределении, объеме и сроках использования этих средств. В этой связи подчеркивается, что НАБПП, в качестве констатирующего агента, может применять положения Кодекса о правонарушениях[[40]](#footnote-40) с целью запроса информации и установления правонарушительных штрафов. Число правонарушений и размер наложенных штрафов смотреть в приложении №8 к настоящему Отчету аудита.

Вместе с тем, экономические агенты не соблюдают нормативные положения по скреплению печатью Регистров НАБП[[41]](#footnote-41), содержащиеся в них данные подвергаются риску мошенничества. Также, подчеркивается факт, что экономические агенты не заполняют Регистры в рамках торговых единиц информацией о продаже ФСУ физическим лицам, количестве и порядке использования ими, в результате, эта группа пользователей находится вне учета и мониторинга. Или, такой учет был невозможным.

## ***4.3.2. Данные из Регистров фитосанитарных средств и удобрений, имеющиеся в НАБПП, существенно отличатся от данных, представленных НБС.***

Сельскохозяйственные предприятия (ИП, ООО, АО) и крестьянские хозяйства представляют Национальному бюро статистики информацию о химических и природных удобрениях, используемых ими в сельскохозяйственном обороте. Информация, предоставляемая НБС посредством своих ежегодников, существенно отличается от информации, имеющейся и предоставляемой НАБПП. Ситуация представлена ниже в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №11**  **Информация о количестве ФСУ, используемом в 2018-2020 годах, согласно данным из Регистров НАБПП и Статистических ежегодников НБС, тонн** | | | | | | | | | |
|  | **2018** | | | **2019** | | | **2020** | | |
| **Вид продукции** | **НАБПП** | **НБС** | **откло-нение** | **НАБПП** | **НБС** | **откло-нение** | **НАБПП** | **НБС** | **откло-нение** |
| Инсектециды и акарисиде | 227,919 | 423,9 | -195,981 | 242,63 | 458,6 | -215,97 | 152,955 | 576,6 | -423,645 |
| Фурнициды e | 961,662 | 1301,4 | -339,738 | 989,9 | 1301,1 | -311,2 | 879,156 | 1450 | -570,844 |
| Гербициды | 679,848 | 2625,2 | -1945,352 | 695,98 | 2525,2 | -1829,22 | 581,702 | 1328,3 | -746,598 |
| Дефолианты и осушители | 6,892 | - | - | 6,75 | - | - | 4,478 | - | - |
| Родентициды | 1,079 | - | - | 0,68 | - | - | 0,611 | - | - |
| Препараты для обработки семян | 73,194 | - | - | 53,75 | - | - | 32,04 | - | - |
| Фумеганте | 0,617 | - | - | 0,26 | - | - | 0,402 | - | - |
| Биологические препараты | 8,158 | 733,8 | -725,642 | 3,333 | 791,2 | -787,867 | 5,1 | 1652,4 | -1647,3 |
| Другие фитосанитарные средства |  | 502,1 | -502,1 |  | 750,3 | -750,3 |  | 847,7 | -847,7 |
| Поверхностные активные вещества | 91,334 | - | - | 83,5 | - | - | 70,592 | - | - |
| Регуляторы роста | 1,465 |  | 1,465 | 43,78 |  | 43,78 | 19,342 | - | - |
| Удобрения |  | 77,5 | -77,5 |  | 94,3 | -94,3 |  | 100,9 | -100,9 |
| Природные удобрения |  | 99,2 | -99,2 |  |  | 0 |  | 105,4 | -105,4 |
| **ВСЕГО** | **2052,168** | **5763,1** | **-3710,932** | **2120,563** | **5920,7** | **-3800,137** | **1746,378** | **6061,3** | **-4314,922** |
| ***Источник:*** *Информация обобщена аудитом на основе данных, представленных НАБПП и НБС* | | | | | | | | | |

Существенные отклонения обуславливают неэффективность в процессе анализа данных и создают трудности в осуществлении мониторинга и разработке политик в данной области.

Вследствие того, что большинство Регистров, имеющихся в НАБПП, ведутся вручную и на бумажном носителе, доступ к данным делается с опозданием, совокупные или промежуточные данные не были предоставлены оперативно. Так, информация становится недоступной и рискует быть непредставленной в необходимый момент для других пользователей информации в рамках НАБПП или других учреждений, таких как МСХПП, ответственные учреждения за разработку политики в данной области.

## ***4.3.3 Несмотря на то, что на Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов возложена функция контроля за фитосанитарными средствами и удобрениями, проведенные им проверки, а также порядок учета и обобщения результатов контролей сквозь призму недостатков, указанных аудитом, имели скромное влияние.***

С целью обеспечения правильности процесса управления ФСУ, НАБПП, в качестве органа, ответственного за внедрение государственной политики в области, организует контроли деятельности экономических агентов импортеров, владельцев складов, коммерсантов и пользователей ФСУ. Контрольная деятельность осуществляется территориальными управлениями НАБПП, которые планируют проведение контролей на всех этапах процесса управления ФСУ.

В результате контролей, проведенных в период 2018-2020 годов, наибольшее число нарушений было установлено в 2018 году (56 правонарушений), на которые были наложены санкции в размере 127,6 тыс. леев, а поступления составили всего 54,5 тыс. леев или 42,7%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №12**  **Информация о результатах контролей, проведенных НАБПП в 2018-2020 годах** | | | | | | | |
| **Годы** | **Количество проведенных контролей** | **Число установленных нарушений** | **Число санкций, наложенных штрафов** | **Размер штрафов, леев** | | **Уровень сбора** |
| **наложено** | **поступило** |  | |
| 2018 | 1 898 | 56 | 56 | 127 600 | 54 500 | 42,7% | |
| 2019 | 1 043 | 52 | 52 | 151 000 | 63 046 | 41,8% | |
| 2020 | 754 | 36 | 36 | 142 600 | 71 900 | 50,4% | |
| **ВСЕГО** | **3 695** | **144** | **144** | **421 200** | **189 446** | **45,0%** | |
| ***Источник:*** *Обобщено аудитом на основе информации, представленной НАБПП* | | | | | | | |

Таким образом, уровень сбора штрафов варьировал между 42,7% и 50%, задолженности на конец года не были признаны, а также неизвестен размер исторических штрафов.

Необходимо отметить, что НАБПП, в качестве констатирующего агента, не располагает рычагами по сбору задолженности по санкциям, какими являются принудительное исполнение, таким образом, сбор задолженностей основывается на добровольном согласии правонарушителей.

Для облегчения мер по сбору задолженностей по оплате штрафов, было бы целесообразно разработать единый механизм по сбору задолженностей, согласно которому их сбор будет возложен на ГНС согласно практике, применяемой в Румынии. В другом случае, ГНС может применять все имеющиеся механизмы, используемые при сборе других задолженностей по оплате налогов и сборов в бюджет, а НАБПП должно сохранять функцию лишь констатирующего агента, протокол по констатации правонарушения должен быть передан для исполнения ГНС.

Также отметим, что Регистр протоколов правонарушений ведется вручную, своевременная оценка задолженности по оплате штрафов была невозможной. Вместе с тем, она не позволяет выявить экономического агента, повторно допустившего правонарушение по ненадлежащему управлению ФСУ, чтобы иметь возможность наложить двойные или тройные штрафы[[42]](#footnote-42) с целью повышения их ответственности по соблюдению регулирующей базы, связанной с областью ФСУ. Обобщенные данные о документированных правонарушениях, размер наложенных и поступивших штрафов представлены в приложении №8 к настоящему Отчету аудита.

# **V. ОБЩИЙ ВЫВОД**

Наблюдения аудита свидетельствуют о том, что управление ФСУ включает повышенное число элементов и ресурсов, эффективное использование которых может обеспечить пользу. Вместе с тем, двусмысленность, а также нормативные пробелы влияют на порядок управления и осуществления мониторинга ответственными учреждениями процесса управления пестицидами и удобрениями, имея ограниченную способность справляться с условиями, установленными национальным законодательством, взятыми международными обязательствами и тенденциями по росту стандартов качества. В результате, ответственные органы посредством существующего в настоящее время механизма по управлению ФСУ не могут гарантировать в полной мере безвредность ФСУ в продуктах питания растительного происхождения.

# **VI. РЕКОМЕНДАЦИИ**

6.1 **Руководству Министерства окружающей среды совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности, Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов и Национальным агентством общественного здоровья:**

6.1.1. обеспечить разработку обучения по процедурам, условиям и механизмам уничтожения истекших ФСУ и отходов, вытекающих из управления ФСУ (упаковок, оборудования и др.), которые будут служить основанием для разработки и введения в действие процедур по уничтожению или нейтрализации истекших, ненадлежащих, конфискованных ФСУ или отходов, полученных от их использования (п.4.2.3 и п.4.2.6);

* + 1. обеспечить выявление одного или ряда специализированных складов для хранения конфискованных и/или истекших ФСУ, с разработкой правил по уничтожению или нейтрализации конфискованных запасов, по которым истек срок годности (п. 4.2.3.4);
  1. **Руководству Национального агентства по безопасности пищевых продуктов совместно с Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности и Государственной службой „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”** обеспечить регистрацию всех ФСУ, импортируемых вРеспублику Молдова, в том числе „Удобрений ЕК” или других фитосанитарных средств и удобрений, поступающих из Европейского Союза или из других стран, в отношении которых применяется льготный импортный режим (п. 4.2.2.1);
  2. **Руководству Национального агентства по безопасности пищевых продуктов:** 
     1. создать процедуру, которая обеспечит представление, накопление и обобщение информации относительно качества импортируемых, складированных, реализованных, использованных, проданных, хранящихся ФСУ в количественном и стоимостном выражении (п.4.2.1.3);
     2. обеспечить проведение инвентаризации запасов ФСУ с истекшим сроком и других сопутствующих материалов (упаковки, оборудования и др.) (п.4.2.6);
     3. пересмотреть нормативную базу с целью установления периода, в котором экономический агент может осуществлять импорт продукции (п. 4.2.2.2);
     4. разработать методологию по оценке оборудования, используемого в процессе обработки сельскохозяйственных культур ФСУ, с учетом технологического прогресса для недопущения законодательных пробелов, которые могут повлиять на безопасность пестицидов и удобрений (п. 4.2.5.3.);
     5. обеспечить организацию и логичное и последовательное ведение администрируемых Регистров путем: (i) разработки единого формата регистров и правил их ведения; (ii) единичного выявления каждого объекта регистра с использованием государственной системы идентификаторов и использованием единой государственной системы классификаторов, а также обеспечить сопоставимость информации с данными из Ежегодников Национального бюро статистики (п. 4.2.5.2 и п. 4.2.3);

**6.4.** **Руководству Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов и Государственной налоговой службой** проанализировать возможность интегрирования во вновь созданную ГНС ИС протоколов по установлению правонарушений, составленных НАБПП, с обеспечением сбора задолженностей по штрафам, применяемым посредством ГНС (п. 4.3.2);

**6.5.** **Руководству Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности и Национального агентства по безопасности пищевых продуктов** обеспечить разработку унифицированной информационной системы с интегрированием в нее всех регистров для обеспечения более быстрого и своевременного получения информации, с доступом для всех участников процесса управления ФСУ, в том числе экономических агентов импортеров, кладовщиков или пользователей (п.4.3.1).

*Рекомендации аудита были сообщены и согласованы аудируемыми субъектами.*

*Подписи аудиторской группы*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Имя, фамилия | Должность | Подпись |
| Светлана Пурич | Начальник Главного управления аудита |  |
| Виорика Вердеш | Начальник Управления аудита, руководитель аудиторской группы |  |
| Диана Сыргий | Старший публичный аудитор |  |
| Мариана Урсу | Публичный аудитор |  |

# **Приложения**

# Приложение №1 **Список источников критериев аудита**

**1. Национальная законодательная база**

* 1. Закон №113 от 18.05.2012 об установлении общих принципов и предписаний законодательства о безопасности пищевых продуктов
  2. Закон №306 от 30.11.2018 о безопасности пищевых продуктов;
  3. Закон №228 от 23.09.2010 о защите растений и фитосанитарном карантине;
  4. Закон о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.06.2004;

1. **Национальная нормативная база**
   1. Постановление Правительства №1045 от 05.10.2005 „Об утверждении Положения о ввозе, хранении, реализации и применении средств защиты растений и удобрений”;
   2. Постановление Правительства №600 от 27.06.2018 „Об организации и функционировании Национального агентства по безопасности пищевых продуктов”;
   3. Постановление Правительства №960 от 22.12.2020 „О Государственной службе „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”;
   4. Постановление Правительства №42 от 29.01.2020 „Об утверждении Требований по устойчивому применению средств фитосанитарного назначения”;
   5. Постановление Правительства №123 от 02.02.2018 „Об утверждении Национальной программы по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы и Плана действий по ее внедрению”;
   6. Постановление Правительства №1307 от 12.12.2005 „Об утверждении Положения о государственной аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, для применения в сельском и лесном хозяйствах”;
   7. Постановление Правительства №115 от 08.02.2013 „О контроле нитратов в пищевых продуктах растительного происхождения”;
   8. Постановление Правительства №1191 от 23.12.2010 „Об утверждении Санитарных правил о предельно допустимых остатках средств защиты растений в или на пищевых продуктах и кормах растительного и животного происхождения”;
   9. Постановление Правительства №356 от 31.05.2012 „Об утверждении некоторых нормативных актов, касающихся реализации Закона №228 от 23 сентября 2010 года «О защите растений и фитосанитарном карантине».
   10. Постановление Правительства №594 от 02.08.2011 „Об утверждении Специальных требований к ввозу и перемещению растений по территории Республики Молдова”;
   11. Постановление Правительства №268 от 26.04.2012 „Об утверждении Технического регламента „Минеральные удобрения. Основные требования”;
   12. Постановление Правительства №567 от 16.07.2014 „Об утверждении Национальной программы мониторинга остаточных количеств пестицидов и содержания нитратов в пищевых продуктах растительного происхождения на 2015-2020 годы”;
   13. Постановление Правительства №520 от 22.06.2010 „Об утверждении Санитарного регламента о загрязнителях в пищевых продуктах”;
   14. Постановление Правительства №938 от 17.10.2018 „Об утверждении Положения о порядке пересечения государственной границы товарами, подлежащими контролю Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов”;
   15. Постановление Правительства №90 от 11.02.2019 „Об утверждении Методологии расчета тарифов на услуги, предоставляемые Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, а также Номенклатура услуг оказываемых Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, и тарифов на них”;
2. **Другие ведомственные акты** 
   1. Государственный регистр фитосанитарных средств и удобрений, разрешенных для использования в Республике Молдова;
   2. Пособие по функционированию специализированного склада для хранения пестицидов, утвержденное директором НАБПП 27.12.2016;
   3. Приказ министра сельского хозяйства и пищевой промышленности №231 от 28.11.2003 „Об управлении фитосанитарными средствами и удобрениями в национальной экономике”;
3. **Европейские директивы** 
   1. Директива 2000/29/CE Совета от 8 мая 2000 о мерах по защите против введения в Сообществе организмов, вредных для растений или растительных продуктов, и против их распространения в пределах Сообщества (полностью изложено l – Статьи 1-6, 10-12, 13a и 13e, 14, 16, 20 и 22);
   2. Директива 92/90/CEE Комиссии от 3 ноября 1992 по установление определенных обязательств для производителей и импортеров растений, продуктов растительного происхождения или других объектов и способов их регистрации;
   3. Положение (ЕС) №1756/2004 Комиссии от 11 октября 2004 по установлению конкретных условий в отношении необходимых средств доказательства и критериев, касающихся типа и уровня снижения фитосанитарного контроля в отношении определенных растений, растительных продуктов или других объектов, перечисленных в приложении V части B к Директиве 2000/29/CE Совета;
   4. Директива 2004/103/CE Комиссии от 7 октября 2004 о контроле подлинности и санитарных проверках растений, продуктов растительного происхождения и других объектов, включенных в часть B из приложения V к Директиве 2000/29/CE Совета, которые могут осуществляться в месте, отличном от пункта въезда в Сообщество или вблизи него, и условий, регулирующих такие контроли;
   5. Директива a 2009/128/CE Европейского Парламента и Совета от 21 октября 2009 по созданию базы для действий Сообщества по устойчивому использованию пестицидов;
   6. Положение (ЕС) №1107/2009 Европейского Парламента и Совета от 21 октября 2009 о введении на рынок фитосанитарных средств и отмены Директив Совета 79/117/CEE 91/414/CEE;
   7. Директива 93/51/CEE Комиссии от 24 июня 1993 по установлению норм перемещения определенных растений, продуктов растительного происхождения или других объектов через охраняемую территорию и перемещения таких растений, продуктов растительного происхождения или других объектов, происходящих из или находящихся в обращении на охраняемой территории;
   8. Директива 94/3/CE Комиссии от 21 января 1994 по установлению процедуры уведомления о перехвате из третьих стран транспортного или вредного организма, представляющего непосредственную фитосанитарную опасность;
   9. Положение (ЕС) №396/2005 Европейского Парламента и Совета от 23 февраля 2005 о максимальных уровнях остатков пестицидов в или на пищевых продуктах и кормах растительного и животного происхождения и изменении Директивы 91/414/CEE;
   10. Положение Комиссии №1882/2006/CE от 19 декабря 2006 по установлению методов отбора проб и методов анализа для официального контроля уровня нитратов в определенных пищевых продуктах;
   11. Положение о применении (ЕС) №788/2012 Комиссии от 31 августа 2012 о многолетней и скоординированной программе контроля Союза на 2013, 2014 и 2015 годы по обеспечению соблюдения максимальных предельных значений остатков пестицидов и оценке воздействия на потребителей остатков пестицидов в пищевых продуктах растительного и животного происхождения;
   12. Положение (ЕС) №2003/2003 Европейского Парламента и Совета от 13 октября 2003 об удобрениях.

# Приложение №2 **Область применения и методология аудита**

Аудиторская миссия была проведена на основании Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 и в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 и 2021 годы.

С целью реализации цели и общего вопроса, аудит установил следующие специфические цели, направленные на следующее:

* Если органы, ответственные за разработку политик управления ФСУ, приняли достаточные меры для создания нормативной базы в соответствии с Европейским Acquis-ом для обеспечения населения безвредными пищевыми продуктами растительного происхождения в результате использования ФСУ, в этой связи были рассмотрены:
* национальная нормативная база, которая всесторонне регламентирует управление ФСУ с целью гарантирования безопасности пищевых продуктов растительного происхождения;
* национальные органы в контексте Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации РМ-ЕС реализовали гармонизацию национального законодательства по управлению ФСУ к нормативной базе ЕС;
* введенные политики и меры поощряют использование природных или нехимических средств для снижения явления повышенного использования ФСУ.
* Для установления, если процесс управления ФСУ обеспечивает их эффективное использование, были рассмотрены следующие аспекты:
* если механизм по установлению годовых долей потребности ФСУ достоверно представляет количество использованных ФСУ;
* если отслеживаемость ФСУ достигается в безопасных условиях;
* какие меры приняты в случае несоблюдения правил оборота и хранения ФСУ;
* если уничтожение истекших/поврежденных ФСУ и их упаковок осуществляется в безопасных условиях.
* Был рассмотрен порядок осуществления мониторинга и оценки (контрольные действия управления) управления ФСУ, который гарантируют безопасность пищевых продуктов растительного происхождения, если:
* осуществление мониторинга и оценка/контроль управления ФСУ полностью обеспечиваются всеми органами, имеющими законные полномочия;
* учет данных относительно управления ФСУ предоставляет достоверную и реальную информацию;
* какие меры приняты для оценки и осуществления мониторинга объема импортируемых, хранящихся и использованных ФСУ, а также относительно истекших/ уничтоженных запасов;
* действия по санкционированию способствуют улучшению качественных показателей управления ФСУ.

**Область применения аудита.** Ключевые области, которые подлежат аудиту, являются приоритетными:

* функциональность и эффективность (адекватный характер) нормативной и институциональной базы субъектов, ответственных за внедрение политики государства по средствам защиты растений;
* порядок, в котором существующие политики и меры обеспечивают надлежащее управление ФСУ;
* порядок управления и использования ФСУ имеет цель обеспечить безопасность продуктов растительного происхождения.

**Сфера аудита** включала оценкууровня реализации политик в области управления средствами защиты растений в период 2018-2020 годов. Для определения эффективности мер по развитию/продвижению области, на этапе исполнения аудит собрал соответствующие доказательства от ключевых учреждений, вовлеченных в область управления фитосанитарными средствами и удобрениями, а именно: Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности, Национального агентства по безопасности пищевых продуктов, Национального агентства общественного здоровья, Государственной службы „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы”, Таможенной службы.

***Ограничения аудита.*** В контексте имеющихся человеческих ресурсов и времени, а также сложности и релевантности аудируемой области, аудит ограничился в своих действиях: электронным обменом данных, что не позволяет всем аудируемым учреждениям направлять акты/информацию в большом объеме из-за отсутствия современной системы обмена данных; непроведением посещений в территории многолюдных объектов по причине пандемии, сбором доказательств с задержкой по причине реорганизации аудируемых учреждений и увольнения ключевых лиц.

**Методология аудита** включала основные процедуры аудита, а именно: прямое наблюдение, рассмотрение документов и вопросников, *интервьюирование, опросы, расчеты и сравнения.* В рамках аудиторских действий были собраны, обобщены, проанализированы и интерпретированы все виды аудиторских доказательств: физические, устные, документальные, аналитические. В ходе аудиторской миссии при проведении соответствующей деятельности аудиторская группа Счетной палаты руководствовалась Стандартами INTOSAI, введенными в действие Счетной палатой Постановлением №2 от 24.01.2020, соответственно: ISSAI 100 „Основополагающие принципы аудита публичного сектора”; ISSAI 300 „Основополагающие принципы аудита эффективности”, а также Пособием аудита эффективности, действующими законодательными и нормативными актами, связанными с аудируемой областью, передовыми международными практиками в области защиты растений и управления фитосанитарными средствами и удобрениями.

С целью получения аудиторских доказательств были применены следующие техники, методологии и процедуры аудита:

* для установления, если были приняты достаточные меры для создания нормативной базы в соответствии с Европейским Acquis с целью обеспечения населения безопасными пищевыми продуктами растительного происхождения в результате использования ФСУ, было изучено Соглашение об ассоциации РМ-ЕС и действующее законодательство в аудируемой области;
* для установления, если политика в области управления ФСУ достигла запланированных целей путем сравнения с тем, что есть и что должно быть, были проанализированы нормативные акты, руководства, положения и применяемые критерии эффективности;
* для выявления, если существующие меры в области управления ФСУ являются достаточными и эффективными для гарантирования безопасности пищевых продуктов, были проанализированы положения, планы действий, методологии, описанные процессы, связанные с аудируемой областью;
* для установления, если эти меры эффективно применяются в надлежащем управлении ФСУ, были осуществлены выезды на места, были использованы методы опроса, интервью, анализ отчетов, представленных ответственными субъектами;
* для выявления, если порядок осуществления мониторинга и оценки управления ФСУ гарантирует безопасность пищевых продуктов растительного происхождения, были проанализированы положения, которые устанавливают методологию по осуществлению мониторинга, оценке и отчетности в этой области, были изучены регистры учета для каждого этапа управления ФСУ, отчеты о деятельности и др.

# Приложение №3 **Нереализованные действия, выполненные частично или срок исполнения которых наступает в 2022 году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obiectiv** | **Acțiuni** | **Subacțiuni** | **Responsabil de implementare** | **Termen de realizare** | **Statut** | **Comentarii** |
| 1.Crearea cadrului normativ | 1. Elaborarea, armonizarea și actualizarea cadrului normativ național în domeniul protecției plantelor în scopul realizării Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2020 și a planurilor anuale de activitate ale Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului | 1.4. Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern privind aprobarea cerințelor speciale pentru producerea și valorificarea îngrășămintelor organice | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului; Academia de Științe a Moldovei | 2022 | Neinițiat | Nu au fost prezentate informații |
| 1.5. Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern privind aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în Hotărârea Guvernului nr.1045 din 5 octombrie 2005 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la importul, stocarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților” | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului;  Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor | 2020 | Parțial realizat | Proiect de hotărâre elaborat, înaintat spre aprobare, dar respins de 2 ori |
| 2. Optimizarea sortimentului de produse de uz fitosanitar permise pentru utilizare în agricultura Republicii Moldova | 2. Utilizarea rațională a produselor de uz fitosanitar, inclusiv a mijloacelor biologice de protecție a plantelor | 2.2. Întreprinderea măsurilor de facilitare a omologării mijloacelor biologice de protecție a plantelor de producție autohtonă | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului;  Academia de Științe a Moldovei | 2020 | Nerealizat |  |
| 4. Administrarea uniformă și echilibrată a fertilizanților de natură chimică și organică | 4.1. Promovarea aplicării fertilizanților în baza indicilor agrochimici ai solului | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului | Periodic | Nerealizat | Lipsa de finanțare |
| 4.2. Actualizarea sistemului de fertilizare a solurilor în funcție de asolamente | Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului;  Academia de Științe a Moldovei | Periodic | Nerealizat | Lipsa de finanțare |
| 4. Optimizări în domeniul protecției plantelor | 6. Perfecționarea sistemului de control fitosanitar la importul și tranzitul plantelor, produselor vegetale și al bunurilor conexe supuse controlului fitosanitar | 6.1. Revizuirea/ elaborarea metodei de prelevare a probelor de plante, produse vegetale și bunuri conexe supuse controlului fitosanitar și de transportare a acestora pentru expertiza de laborator |  | 2019 | Nerealizat | Instrucțiunea metodica în process de actualizare |
| 10. Promovarea extinderii utilizării mijloacelor biologice de protecție a plantelor | 10.1. Elaborarea măsurilor de subvenționare a producătorilor locali și utilizatorilor mijloacelor biologice de protecție a plantelor |  | 2021 | Partial realizat | Au fost inaintate propuneri |
| Sursa: generalizare facută de echipa de audit | | | | | | |

# Приложение №4

# **Этапы исследования, тестирования, экспериментирования и процедура государственной апробации фитосанитарных средств и удобрений в Республике Молдова**



# Приложение №5 **Тарифы на выполнение работ по апробации и регистрации фитосанитарных средств и удобрений**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nr. d/o | Denumirea lucrării | Tariful Euro |
| 1 | 2 | 3 |
|  | Omologarea și înregistrarea de stat: |  |
|  | a) a unui produs de uz fitosanitar, furnizat de firmele străine și eliberarea Certificatului de omologare |  |
|  | pentru un termen de 7 ani; | 4000 |
|  | pentru un termen provizoriu de 2 ani; | 2500 |
|  | pentru culturile agricole, care se cultivă pe suprafețe mai mici de 3000 ha\*, indiferent de termenul de înregistrare | 1500 |
|  | b) a unui nematocid, rodenticid, fertilizant, furnizat de firmele străine și eliberarea Certificatului de omologare: |  |
|  | pentru un termen de 7 ani; | 1500 |
|  | pentru un termen provizoriu de 2 ani; | 800 |
|  | pentru culturile agricole, care se cultivă pe suprafețe mai mici de 3000 ha\*, indiferent de termenul de înregistrare | 800 |
|  | c) a unui produs de origine biologică (micotică, virotică, bacteriană, aderent, substanță biologic-activă superficială), furnizat de firmele străine și eliberarea Certificatului de omologare: |  |
|  | pentru un termen de 7 ani; | 1000 |
|  | pentru un termen provizoriu de 2 ani; | 500 |
|  | pentru culturile agricole, care se cultivă pe suprafețe mai mici de 3000 ha\*, indiferent de termenul de înregistrare | 500 |
|  | d) a unui produs biotehnologic, furnizat de firmele străine și eliberarea Certificatului de omologare, indiferent de termenul de înregistrare | 300 |
| Sursa: Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 200 din 27 martie 1995 „Despre aprobarea Regulamentului cu privire la tarifele pentru executarea lucrărilor de cercetare-testare-experimentare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților și modul de utilizare a mijloacelor bănești acumulate”. | | |

# Приложение №6 **Склад опасных отходов в Чишмикой**

În Republica Moldova impactul ecologic al pesticidelor asupra sănătății umane este studiat insuficient. Nu există un sistem complex unic de evidență a stocurilor și a emisiilor pesticidelor la nivel național/ramural și local, de inventariere/evaluare a stocurilor existente, de cercetări științifice și investigații practice sistematice în domeniu. Toate acestea pot periclita sănătatea umană și starea mediului.

Ca urmare, țara noastră și-a asumat responsabilitatea de a promova o politică fermă în domeniul gestionării PUFF, prin realizarea politicilor sale pentru o dezvoltare durabilă și ecologică.

De-a lungul anilor (1970-1990), utilizarea imprudentă a pesticidelor a condus la afectarea sănătății oamenilor, iar diferența dintre volumele importate și cele utilizate în agricultură a avut ca rezultat acumularea unor cantități enorme de pesticide interzise și inutilizabile. Cu scopul soluționării acestei probleme, în anul 1978 pe terenurile com. Cișmichioi, U.T.A. Găgăuzia a fost construit un poligon pentru înhumarea pesticidelor inutilizabile.

După declararea independenței Republicii Moldova, problema stocurilor de pesticide nu a dispărut și este foarte actuală și la momentul de față. În anul 2003, în urma mai multor inspecții, au fost depistate cantități mari de PUFF neconforme, care prezentau un pericol major pentru mediu și sănătate.

În vederea reducerii și eliminării impactului negativ al pesticidelor, la data de 20.10.2004 a fost aprobată HG nr. 1155 „Privind aprobarea Strategiei Naționale cu privire la eliminarea poluanților persistenți și Planului Național de implementare a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți”, iar unul dintre obiectivele de implementare a Convenției a fost și asigurarea stocării ecologice sigure a pesticidelor din cimitirul de pesticide de la Cișmichioi. Atunci s-a propus să fie îngrădit teritoriul respectiv cu renovarea sistemelor de protecție a solului și apei. Acest proiect urma să fie implementat din surse de finanțare externe.

Din păcate, abia în anul 2017 un grup de experți cehi a realizat un studiu de fezabilitate la poligonul de la Cișmichioi și a propus construcția sistemelor de drenare a apelor pluviale, izolarea cu beton și foi de staniol a gropilor de deșeuri și a solului adiacent, dar și estimarea cantităților exacte de substanțe depozitate.

Acest proiect, finanțat din mijloace străine, a fost finalizat în octombrie 2019. Lucrările de construcție au durat 8 luni. În urma efectuării lucrărilor, s-a constatat că contaminarea în straturile de la suprafața solului are un nivel redus și nu se dispersează în mediul înconjurător, nu au fost depistate reziduuri de pesticide în solul din afara poligonului și în apele subterane. Cea mai îngrijorătoare a fost și este cantitatea determinată a acestor deșeuri înhumate, de circa ***55 mii de tone***, ce se întind pe o suprafață de peste 37 mii m3. Acest proiect a costat peste 1 mln. Euro.

De întreținerea acestui cimitir de pesticide și asigurarea pazei este responsabilă ANSA.

Totodată, ținând cont de o eventuală pierdere a etanșeității stratului de protecție al acestui poligon, periodic este necesară efectuarea evaluării și monitorizării situației ecologice în zona amplasării acestuia.

Această măsură de înhumare este una provizorie, până nu va fi identificat un mecanism legal și clar de nimicire a pesticidelor/metodologii. Respectiv, acest poligon prezintă un risc iminent ce poate afecta securitatea ecologică a țării.

În prezent, în Republica Moldova nu există un astfel de mecanism de evidență și nimicire a stocurilor și deșeurilor de PUFF.

# Приложение №7 **Регистры, которые ведутся органами, вовлеченными в управление ФСУ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Registrele gestionate de către** | | | | | |
| **Nr. de ordine** | **Denumirea Registrului** | **Baza normativă** | **Modul de ținere a Registrului** | **Scopul Registrului** |
| **Agenția Națională pentru Protecția Plantelor** | | | | | |
| 1 | Registrul de evidență a importului, comercializării și stocului produselor de uz fitosanitar | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.12 alin (11) lit.b) și c), art. 19 alin.(1) ale Legii 119/2004. | pe suport de hârtie | Monitorizarea și supravegherea importului, comercializării și stocului produselor de uz fitosanitar de către ANSA a agenților economici autorizați la astfel gen de activitate |
| 2 | Registrele de evidență a utilizării produselor de uz fitosanitar și separat a fertilizanților | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.23 alin. (4) Anexele 4, 5 ale Legii 119/2004 și pct.nr.40 al HG RM nr.1045/2005 | pe suport de hârtie | Monitorizarea și supravegherea utilizări produselor de uz fitosanitar de către ANSA a producătorilor agricoli și a persoanelor juridice care prestează servicii în domeniul protecției plantelor |
| 3 | Registrul depozitelor specializate pentru fertilizanți și produse de uz fitosanitar cu acordarea unui document confirmativ în acest sens | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.151 alin. (6) al Legii 119/2004 | pe suport de hârtie și în format electronic | Autorizarea și ținerea evidenței depozitelor specializate de către ANSA a agenților economici autorizați la astfel gen de activitate |
| 4 | Registrul de evidență a proceselor- verbale de control conform Legii nr. 131 din  08 .06. 2012 privind Controlul de Stat asupra acrtivității de întreprinzător | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.8 alin. (1) al Legii 131/2012 și conform prevederilor HG RM nr.464/2018 și pct.13 subpct.11 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ANSA aprobat prin HG nr.600/2018 | pe suport de hârtie, de către inspectorul din domeniu și în format electronic de către persoana responsabilă de ținerea evidenței Registrelor de control din cadrul DTSA | Evidența efectuării controalelor planificate și inopinate. Pentru prezentare Direcției siguranța ocupațională și Anexa 49 Direcției controlul PUFF |
| 5 | Registrul de evidență a proceselor- verbale de contravenție | Întocmit și înregistrat conform prevederilor HG RM nr.464/2018 și pct.13 subpct.11 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ANSA, aprobat prin HG nr.600/2018 | pe suport de hârtie, de către inspectorul din domeniu și în format electronic de către persoana responsabilă de ținerea evidenței Registrelor de control din cadrul DTSA | Evidența întocmirii proceselor-verbale de contravenție |
| 6 | Registrul de evidență a primirii Declarațiilor pe proprie răspundere privind respectarea regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.23 al Legii 119/2004 | pe suport de hârtie, de către inspectorul din domeniu responsabil de controlul PUFF | Verificarea respectării regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților pentru eliberarea Certificatului de inofensivitate sau prelevarea probei de laborator în acest scop |
| 7 | Registrul de evidență a mijloacelor tehnice de aplicare a PUFF | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.11 alin. (2) al Legii 119/2004 | pe suport de hârtie, de către inspectorul din domeniu responsabil de controlul PUFF | Înregistrarea mijloacelor tehnice de aplicare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților care asigură executarea calitativă a operațiunilor tehnologice și sunt inofensive pentru om, animale și mediu |
| 8 | Registrul de evidență a deținătorilor certificatului de perfecționare pentru persoanele antrenate în lucru cu produsele de categoriile de pericol 1 și 2 de toxicitate orală/dermală | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.17 alin. (3) al Legii 119/2004 | pe suport de hârtie, de către inspectorul din domeniu responsabil de controlul PUFF | Înregistrarea utilizatorilor profesioniști care au frecventat un curs de instruire, confirmat prin certificatul de perfecționare |
| SS „CENTRUL DE STAT PENTRU ATESTAREA ȘI OMOLOGAREA PRODUSELOR DE UZ FITOSANITAR ȘI A FERTILIZANȚILOR” | | | | | |
| 9 | Registrul de stat al produselor de uz fitosanitar și al fertilizanților | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.10 alin. (5) al Legii 119/2004 | electronic | Înregistrarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților admiși spre utiizare pe teritoriul Republicii Moldova |
| Agenții economici responsabili de importul, depozitarea și comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților | | | | | |
| 10 | Registrul de evidență a importului, comercializării și stocării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților | Întocmit și înregistrat conform prevederilor art.19 alin. (5) al Legii 119/2004 | Pe suport de hârtie, înregistrat și sigilat de către ANSA | Înregistrarea cantităților importate, comercializate, depozitate și utilizaate, precum și despre distribuirea, volumul și termenele de utilizare a acestor produse |

# Приложение №8 **Документированные правонарушения, размер наложенных и поступивших штрафов по управлению ФСУ в 2018-2020 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | |  |
|  | **Nr. Articolului din Codul contraventional** | **alineatul** | **Nr. Contravențiilor constate** | **Sancțiuni applicate**  **”amenda”** | **Suma amenzii in lei** | | **Contravenția** |
| **aplicate** | **incasate** | * (**art.183 alin.1**) pentru introducerea pe teritoriul țării, producerea, comercializarea, promovarea ori utilizarea produselor de uz fitosanitar, a fertilizanților ori a produselor farmaceutice de uz veterinar fără certificate de conformitate, neomologate, interzise sau neînregistrate; * (**art.183 alin.2**) pentru reambalarea, inclusiv în cantități mici, a produselor de uz fitosanitar, a fertilizanților sau a produselor farmaceutice de uz veterinar fără autorizația/ permisiunea producătorului acestora și a autorităților abilitate; * (**art.183 alin.3**) pentru producerea, comercializarea, transportarea, păstrarea produselor de uz fitosanitar, a fertilizanților sau a produselor farmaceutice de uz veterinar contrafăcute ori fără documentele care să ateste proveniența și calitatea acestora; * (**art.183 alin.3**) pentru utilizarea sau administrarea produselor de uz fitosanitar, a fertilizanților sau a produselor farmaceutice de uz veterinar în alte scopuri decât cele pentru care au fost înregistrate sau în alte condiții decât cele prevăzute pe etichetă, în prospect ori în specificațiile tehnice ale produsului respectiv sau contrar cerințelor stabilite - în anul 2018 au fost applicate 3 contravenții sub formă de amendă cu valoarea totală de 18000 lei, în 2019 - 7 contravenții sub formă de amendă cu valoarea totală de 40250 lei, în 2020 - 5 contravenții sub formă de amendă cu valoarea totală de 42600 lei; * (**art.1891**) pentru Încălcarea regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar ori a fertilizanților ce poate conduce la îmbolnăvirea sau la intoxicarea oamenilor, a animalelor, a insectelor folositoare, la distrugerea completă sau parțială a semănăturilor, a plantațiilor ori a altei vegetații; * (1**893**) pentru tăinuirea sau denaturarea informației despre produsele de uz fitosanitar ori despre fertilizanții care prezintă pericol pentru oameni, animale sau mediu; * **(1895**) Pentru Încălcarea standardelor obligatorii, a normelor sau a regulilor fitosanitare ori de protecție a mediului, a altor acte normative la fabricarea, la importul, la transportarea, la depozitarea, la comercializarea sau la utilizarea produselor de uz fitosanitar, a fertilizanților și mijloacelor tehnice de aplicare a acestor produse * **(1896)**Pentru Dejectarea pe sol, în bazine sau în alte surse acvatice a soluțiilor de produse de uz fitosanitar neutilizate, precum și a apelor utilizate la spălarea transportului, a utilajului, a echipamentelor speciale și a ambalajelor de produse de uz fitosanitar sau de fertilizanți |
| **2018** | 183 | 1 | 5 | 5 | 36000 | 11250 |
| 183 | 2 | 10 | 10 | 22900 | 12200 |
| 183 | 3 | 7 | 7 | 24000 | 6000 |
| 183 | 4 | 3 | 3 | 18000 | 9000 |
| 1891 | 1 | 2 | 2 | 3000 | 3000 |
| 1891 | 2 | 21 | 21 | 14400 | 7200 |
| 1893 |  | 5 | 5 | 6900 | 4650 |
| 1895 |  | 2 | 2 | 1800 | 900 |
| 1896 |  | 1 | 1 | 600 | 300 |
| **total** |  |  | **56** | **56** | **127600** | **54500** |
| **2019** | 183 | 1 | 3 | 3 | 37000 | 15800 |
| 183 | 2 | 2 | 2 | 500 | 0 |
| 183 | 3 | 5 | 5 | 5250 | 2121 |
| 183 | 4 | 7 | 7 | 40250 | 19175 |
| 1891 | 1 | 16 | 16 | 39300 | 15100 |
| 1891 | 2 | 15 | 15 | 21400 | 7200 |
| 1893 |  | 2 | 2 | 5500 | 2750 |
| 1895 |  | 2 | 2 | 1800 | 900 |
| **total** |  |  | **52** | **52** | **151000** | **63046** |
| **2020** | 183 | 1 | 2 | 2 | 24000 | 12000 |
| 183 | 2 | 3 | 3 | 9200 | 4600 |
| 183 | 3 | 6 | 6 | 10600 | 5300 |
| 183 | 4 | 5 | 5 | 42600 | 21300 |
| 1891 | 1 | 9 | 9 | 24900 | 13950 |
| 1891 | 2 | 7 | 7 | 23400 | 10800 |
| 1891 | 4 | 1 | 1 | 1500 | 750 |
| 1891 | 5 | 2 | 2 | 5500 | 2750 |
| 1895 |  | 1 | 1 | 900 | 450 |
| **total** |  |  | **36** | **36** | **142600** | **71900** |

1. Утверждена Постановлением Счетной палаты №77 от 27.12.2019. [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждена Постановлением Счетной палаты №62 от 10.12.2020. [↑](#footnote-ref-2)
3. Например, использование фитосанитарных средств, в которых одним из химических компонентов будет органический хлор с превышением норм, тогда возможность развития заболеваний кожи и подкожной клетчатки будет иметь высокий коэффициент корреляции (0,63), а коэффициент врожденных пороков развития будет от низкого до разумного (0,35). Ответ НАОЗ от 02.12.2021. [↑](#footnote-ref-3)
4. „Климатические изменения и сельское хозяйство: заметка по стране”, Капчеля Аркадий, Всемирный банк. [↑](#footnote-ref-4)
5. Эвтрофикация представляет собой увеличение или обогащение органической массы стоячих вод как ответная реакция экосистемы (водной) на добавление различных искусственных или природных веществ, какими являются нитраты и фосфаты. [↑](#footnote-ref-5)
6. Экологизация сельского хозяйства в Республике Молдова, изучение разработано АО „Международные альтернативы развития”, Кишинэу, 2015. [↑](#footnote-ref-6)
7. ISSAI 100 „Основополагающие принципы аудита публичного сектора”, ISSAI 300 „ Основополагающие принципы аудита эффективности”, GUID 5100 „ Руководство по аудиту информационных систем”. [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон о государственном внутреннем финансовом контроле №229 от 23.09.2010, особенно ст.1-8, 14-15; Закон о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181 от 25.07.2014, ст.11 и ст.25, а также нормативная база, связанная с защитой персональных данных. [↑](#footnote-ref-8)
9. ISSAI 10 „Декларация из Мексики о независимости ВОА", введена в действие при проведении внешнего публичного аудита Постановлением Счетной палаты №2 от 24.01.2020. [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление Правительства №567 от 16.07.2014 „Об утверждении Национальной программы мониторинга остаточных количеств пестицидов и содержания нитратов в пищевых продуктах растительного происхождения на 2015-2020 годы”. [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Правительства №123 от 02.02.2018 „Об утверждении Национальной программы по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы и Плана действий по ее внедрению”. [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Правительства №677 от 10.09.2020 „О изменении приложения №1 к Постановлению Правительства №115/2013 о контроле нитратов в пищевых продуктах растительного происхождения”. [↑](#footnote-ref-12)
13. Постановление Правительства №1307 от 12.12.2005 „Об утверждении Положения о государственной аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, для применения в сельском и лесном хозяйствах”. [↑](#footnote-ref-13)
14. П.1.5 из Плана действий по внедрению Национальной программы по интегрированной защите растений на 2018-2027 годы. [↑](#footnote-ref-14)
15. П.46 Постановления Правительства №42 от 29.01.2020 „Об утверждении Требований по устойчивому применению средств фитосанитарного назначения”. [↑](#footnote-ref-15)
16. Приказ Директора НАБПП №1119 от 17.08,2013 „Методическая инструкция по взятию проб в рамках фитосанитарного контроля и фитосанитарной эксертизы при импорте продуктов растительного происхождения”. [↑](#footnote-ref-16)
17. Постановление Правительства №1045 от 05.10.2005 „Об утверждении Положения о ввозе, хранении, реализации и применении средств защиты растений и удобрений”. [↑](#footnote-ref-17)
18. Закон о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119-XV от 22.04.2004. [↑](#footnote-ref-18)
19. П.23 Постановления Правительства №1045 от 05.10.2005 „Об утверждении Положения о ввозе, хранении, реализации и применении средств защиты растений и удобрений”. [↑](#footnote-ref-19)
20. П.67 из Пособия по функционированию специализированного склада хранения пестицидов, утвержденного генеральным директором НАБПП 27.12.2016. [↑](#footnote-ref-20)
21. П.5. и п.6 Постановления Правительства №695 от 30.08.2017 „Об организации и функционировании Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности. [↑](#footnote-ref-21)
22. П.3 Постановления Правительства №960 от 22.12.2020 „О Государственной службе „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы” и внесении изменений в некоторые постановления Правительства”. [↑](#footnote-ref-22)
23. Закон о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119/2004; ПП №1307/2005 „Об утверждении Положения о государственной аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, для применения в сельском и лесном хозяйствах”; Положение МСХПП №RMAIA231/2003 об управлении ФСУ в национальной экономике, утвержденное Приказом МСХПП №231 от28.11.2003. [↑](#footnote-ref-23)
24. Удобрение ЕК – продукт защиты растений, изготовленный в одной из стран Европейского Союза, импортируемый в Республику Молдова в условиях глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (DCFTA). [↑](#footnote-ref-24)
25. П.741 Постановления Правительства №1307 от 12.12.2005 „Об утверждении Положения о государственной аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, для применения в сельском и лесном хозяйствах”. [↑](#footnote-ref-25)
26. Приложение №5 к Постановлению Правительства №1307 от 12.12.2005 „Об утверждении Положения о государственной аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы, для применения в сельском и лесном хозяйствах”. [↑](#footnote-ref-26)
27. 15.01.2021 Государственное предприятие „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы” было реорганизовано путем отделения Публичного учреждения „Центральной фитосанитарной лаборатории” в Государственную службу „Государственный центр по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы” при МСХПП, используя казначейские счета. [↑](#footnote-ref-27)
28. П.19 Постановления Правительства №938 от 17.10.2018 „Об утверждении Положения о порядке пересечения государственной границы товарами, подлежащими контролю Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов”. [↑](#footnote-ref-28)
29. П.5 Постановления Правительства №1045 от 05.10.2005 „Об утверждении Положения о ввозе, хранении, реализации и применении средств защиты растений и удобрений”. [↑](#footnote-ref-29)
30. „Organic Protect” ООО (INDO 1016600041685). [↑](#footnote-ref-30)
31. Ст.12 Закона о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.06.2006. [↑](#footnote-ref-31)
32. Пособие по функционированию специализированного склада по хранению пестицидов, утвержденное генеральным директором НАБПП 27.12.2016. [↑](#footnote-ref-32)
33. ООО „Monific-Grup”, г. Стрэшень, ул. A. Матеевича № 18/5, склад, хранение-продажа ФСУ. [↑](#footnote-ref-33)
34. Ст.21 (2) Закона о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.04.2004. [↑](#footnote-ref-34)
35. П.24 Постановления Правительства №1045 от 05.10.2005 „Об утверждении Положения о ввозе, хранении, реализации и применении средств защиты растений и удобрений”. [↑](#footnote-ref-35)
36. Ст.16 (3) Закона о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.04.2004: „Для фальсифицированных фитосанитарных средств и удобрений и предназначенных для реализации на внутреннем рынке”. [↑](#footnote-ref-36)
37. Приложение №3 из Закона о внутренней торговле №231 от 23.09.2010. [↑](#footnote-ref-37)
38. Ст.18 (2) Закона о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.06.2004. [↑](#footnote-ref-38)
39. Ст.17 (3) Закона о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.06.2004. [↑](#footnote-ref-39)
40. Ст. 1891 (5), ст. 1892, ст. 1893 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях №218 от 24.10.2008. [↑](#footnote-ref-40)
41. Ст.19 (1) Закона о средствах фитосанитарного назначения и средствах, повышающих плодородие почвы №119 от 22.06.2004. [↑](#footnote-ref-41)
42. Ст. 342 и ст. 343 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях №218 от 24.10.2008. [↑](#footnote-ref-42)