

**ПЕРЕВОД**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ №41

от 23 июля 2021 года

**по Отчету аудита эффективности внедрения Национальной стратегии**

**регионального развития на 2016-2020 годы**

Счетная палата, при участии государственного секретаря Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, г-на Геннадия Юрко; начальника Управления политики регионального развития Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, г-на Игоря Малай; исполняющего обязанности начальника Отдела по связям с учреждениями регионального развития Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, г-на Серджиу Тэбэкару; директоров Агентств регионального развития: Центр - г-на В. Жардан, Юг - г-жи О. Горбана, и АТО Гагаузия - г-жи Т. Дончевой; начальника Административного отдела, юриста Агентства регионального развития Север, г-на Ион Илиев; вице-председатель района Яловень, г-жи Виктории Мариан-Богос, в рамках видео-заседания, организованного в связи эпидемиологической ситуации инфекции COVID-19 в Республике Молдова[[1]](#footnote-1), руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) а) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[2]](#footnote-2), рассмотрела Отчет аудита, эффективности внедрения Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы.

Аудиторская миссия была проведена на основании ст.31 (3) и (6), ст.32 Закона №260 от 07.12.2017 и в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год[[3]](#footnote-3), с целью оценки предпринятых мер органами, ответственными за реализацию политики регионального развития, и выявления препятствий, которые повлияли на достижение поставленных целей и эффективность аудируемой области.

Внешний публичный аудит проводился в соответствии с Системой профессиональных деклараций INTOSAI, применяемой Счетной палатой[[4]](#footnote-4), внутренней нормативной базой, а также передовой практикой в этой области.

Рассмотрев представленный Отчет аудита, а также объяснения должностных лиц, присутствующих на публичом заседании, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

Региональное развитие является неотъемлемой частью процесса развития страны и предполагает диверсификацию экономической деятельности, стимулирование инвестиций, снижение безработицы и улучшение уровня жизни населения. Исходя из этой цели и в духе норм и практик Европейского союза, была сформулирована политика регионального развития Республики Молдова.

Анализ внедрения Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы выявил серьезные ограничения и вызовы, которые необходимо решить для повышения эффективности управления в этой области. Так, из 44 действий, включенных в План действий по внедрению Стратегии, 28 были реализованы полностью (63,63%), 11 реализованы частично (25%), а 5 действий остались нереализованными (11,36%). Одновременно, из 66 проектов, запланированных для внедрения в рамках Стратегии, 31, или 47%, были завершены (673,04 млн. леев), еще 15, или 23%, находятся в процессе реализации, с задержкой внедрения (771,3 млн. леев), а другие 20 проектов, или 30%, не были инициированы (783,36 млн. леев).

Низкий уровень внедрения действий, включенных в Национальную стратегию регионального развития, в значительной степени обусловлен отсутствием синергии между стратегиями и политиками развития, управляемыми и реализуемыми различными субъектами, недостаточностью финансовых ресурсов, выделенных для достижения ожидаемых результатов, а также неэффективностью механизма распределения доступных финансовых ресурсов. Соответственно, существующие механизмы внедрения политики в области регионального развития не обеспечили эффективную реализацию заданных целей в Стратегии, поскольку полученные результаты были скромными.

Таким образом, проведенные аудиторские процедуры выявили проблемы и недостатки в реализации целей политики в области регионального развития, отбора и внедрения проектов, а также обеспечения их устойчивости. Так:

* существуют уязвимости, влияющие на выполнение обязательств Республики Молдова и достижение прогресса в устойчивом региональном развитии;
* Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды инициировало действия по совершенствованию нормативной базы в области регионального развития, однако они не доработаны;
* для обеспечения согласованности и синергизма Стратегий и политик регионального развития, необходимы четкие нормативные положения и процедуры;
* покрытие проектов надежными финансовыми ресурсами по-прежнему является большой проблемой;
* планирование Единого программного документа не соотнесено с надежными источниками финансирования;
* немногие проекты снабжения питьевой водой и канализацией достигают ожидаемого уровня эффективности;
* область управления твердыми отходами была слабо поддержана Стратегией;
* качество подготовки технической документации и финансовый вклад местных публичных органов не соответствуют ожиданиям;
* существующий способ передачи некоторых инвестиционных объектов требует пересмотра;
* в ходе внедрения Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы, все регионы Республики Молдова добились скромных результатов развития, столкнувшись с серьезными социально-экономическими вызовами.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2) и ст.15 d) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1.** Утвердить Отчет аудита, эффективности внедрения Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годы*,* приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1. Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер по мониторингу обеспечения внедрения аудиторских рекомендаций;

**2.2. Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3. Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;

**2.4.** **Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды** длярассмотрения результатов аудита и принятия мер, согласно компетенциям, а также с утверждением плана действий по устранению выявленных недостатков и внедрения рекомендаций из Отчетв аудита;

**2.5. Министерству финансов**, и рекомендовать разработать соответствующий механизм передачи центральными публичными органами и органами местного публичного управления, в ведение АО „Apă-Canal” или других компетентных структур, в том числе частных, инвестиционных объектов, построенных на государственные деньги, с включением этого механизма в Приказ министра финансов №216/2015;

**2.6. Агентству по техническому надзору** для обеспечения контроля объемов и стоимости работ на этапе реализации Проекта „Развитие деловой инфраструктуры путем организации оптового рынка и площадей для несельскохозяйственной деятельности в районе Рышкань”, с целью проверки эффективности использования государственных инвестиций из Национального фонда регионального развития в рамках данного проекта, согласно компетенциям.

**3.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес его эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**4.** О принятых мерах по выполнению подпунктов 2.4. - 2.6. настоящего Постановления проинформировать Счетную палату в течение 12 месяцев со дня опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**5.** Постановление и Отчет аудита, эффективности внедрения Национальной стратегии регионального развития на 2016-2020 годыопубликовать на официальном сайте Счетной палаты (<http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95>).

**Виорел КЕТРАРУ,**

**Вице-Председатель**

1. Постановление Парламента №55 от 17.03.2020 „ Об объявлении чрезвычайного положения”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-2)
3. Утвержденной Постановлением Счетной палаты №62 от 10.12.2020. [↑](#footnote-ref-3)
4. Утвержденной Постановлением Счетной палаты №2 от 24.01.2020. [↑](#footnote-ref-4)