



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

07.04.2022 nr. 05-10/ 26 /493

06/1-534-21 din 23.07.2021

La nr. 20-78-880-5311 din 30.07.2021

*Referitor la raportarea pe marginea unor
hotărâri ale Curții de Conturi*

**Curtea de Conturi
a Republicii Moldova**

e-mail: ccrm@ccrm.md; l_saracuta@ccrm.md

Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Întru executarea **hotărârilor Curții de Conturi nr.29/2021** cu privire la *Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului încheiate la 31 decembrie 2020, nr.33/2021* cu privire la *auditul asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Apărării încheiate la 31 decembrie 2020*, Ministerul Finanțelor, pe chestiunile ce țin de competența sa, prezintă anexat Informația privind mersul implementării cerințelor și recomandărilor ce i-au fost înaintate, la situația din martie 2022.

Anexe: 8 file.

MINISTRU

Dumitru BUDIANSCHI

*Executor: Caracivovschi Lilia
Tel.: (022) 26 26 71
E-mail: lilia.caracivovschi@mf.gov.md*

Informația

privind mersul implementării cerințelor și recomandărilor înaintate prin hotărârile Curții de Conturi **nr.29/2021** cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului încheiate la 31 decembrie 2020, **nr.33/2021** cu privire la auditul asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Apărării încheiate la 31 decembrie 2020 la situația din martie 2022

N/o	Entitatea responsabilă	Conținutul cerinței/recomandării	Acțiunile întreprinse de către entitate	Comentarii/Concluzii
1	2	3	4	5
HCC nr.29/2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului încheiate la 31 decembrie 2020				
<i>Cerințe din partea hotărâtoare:</i>				
1.	2.6. Ministerului Finanțelor, în comun cu Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția „Apele Moldovei” și Agenția Proprietății Publice	pentru luare de atitudine, și se recomandă respectarea regulilor generale de finanțare bugetară și instituirea unui mecanism lucrativ de subvenționare a întreprinderilor de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice, pentru asigurarea echilibrată a implementării politicilor în domenii, altele decât administrarea patrimoniului	La momentul raportării, Ministerul Finanțelor este în proces de avizare a proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.882/2014 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia.	<i>În curs de realizare</i>
2.	2.7. Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în comun cu Ministerul Finanțelor	și se recomandă să revizuiască statutul de executor de buget (org.2) atribuit Oficiului Național al Viei și Vinului în conformitate cu regulile generale de bugetare, pentru a asigura acordarea subsidiilor în mod regulamentar	Ministerul Finanțelor a intervenit cu recomandarea de <u>examinare a statutului Oficiului Național al Viei și Vinului</u> întru luarea unor decizii relevante pentru activitatea instituției în procesul de avizare al proiectului de modificare a cadrului normativ în vigoare, care reglementează activitatea și funcționarea Instituției Publice „Oficiul Național al Viei și Vinului” (Hotărârea Guvernului nr. 725/2013 cu privire la Oficiul Național al Viei și Vinului și Hotărârea Guvernului nr. 726/2013 cu privire la aprobarea regulamentului Fondului Viei și Vinului).	
3.	2.8. Ministerului Finanțelor , pentru luare de atitudine, și	2.8.1. să aprobe criterii clare și exhaustive, reieșind din complexitatea sistemului ministerial (numărul de entități subordonate,	Întru implementarea recomandării Curții de Conturi, prin Ordinul ministrului finanțelor nr.24 din 09.02.2021 cu privire la criteriile de instituire a funcțiilor de contabil și economist în autoritățile /	<i>Nu este oportună</i>

	<p>se recomandă:</p>	<p>volumul bugetelor administrate etc.), privitor la necesarul statelor de personal în domeniul financiar-contabil în cadrul ministerelor de ramură;</p>	<p>instituțiile bugetare, a fost:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. instituit Grupul de lucru pentru elaborarea Criteriilor de instituire a funcțiilor de contabil și economist în autoritățile/instituțiile bugetare; 2. aprobat Conceptul privind criteriile de instituire a numărului funcțiilor de contabil și economist. <p>Astfel, Ministerul Finanțelor a elaborat un Formular Google și l-a remis spre completare entităților publice, atât la centrale, cât și locale, de nivelul al doilea și nivelul întâi.</p> <p>Au fost acumulate 1.013 înregistrări, datele din care au fost analizate pentru a identifica unele trenduri și reguli.</p> <p>În baza datelor colectate și analizei efectuate, se constată următoarele (cu un grad suficient de încredere în veridicitatea datelor colectate):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. o acumulare masivă a valorilor totale a variabilelor numerice <i>personal aprobat, mijloace fixe, conturi sintetice și instituții deservite</i>, la nivel central; aceeași acumulare mare a totalului variabilelor numerice <i>incasări, facturi primite, bugetele instituțiilor deservite, alte rapoarte ale instituțiilor deservite și personal aprobat în instituțiile deservite</i>, la nivel local întâi; 2. o dispersie fără trend printre valorile medii ale variabilelor numerice, care oglindește aceeași constatare anterioară; acest fapt este observat atât pentru media pe personal contabil și economic aprobat, cât și personal contabil și economic efectiv; 3. corelația între variabilele dependente (<i>număr de contabili și economiști</i>) și celelalte variabile independente numerice este una aleatorie și slabă; o corelație se consideră strânsă atunci când valoarea ei este apropiată de „1”, ceea ce nu poate fi constatat din informația colectată și analizată; ba mai mult, se atestă și corelație negativă, ceea ce demonstrează la unii indicatori o dependență inversă (când variabila independentă numerică crește, variabila dependentă scade în mărimea respectivă); 4. corelația între variabilele dependente și variabilele independente logice este la fel slabă; de asemenea, sunt observate și valori negative ale corelației, ceea ce demonstrează dependență inversă. 	
--	----------------------	--	---	--

			<p>În acest fel, se determină ca fiind imposibil de stabilit careva modele adevărate și credibile între variabila dependentă – <i>numărul de contabili/economiști</i>, și celelalte variabile independente, atât numerice, cât și logice! Nu a fost posibil de identificat trenduri sau legități între aceste variabile.</p> <p>Analiza efectuată și constatările deduse, se demonstrează pentru fiecare dintre nivelele de administrație – central, local al doilea și local întâi. Analiza nu a fost aprofundată pe nivele de subordonare – entitate ierarhic superioară vs. entitate subordonată.</p> <p>În aceeași ordine de idei cu privire la instituirea unor criterii clare pentru dimensionarea funcțiilor de contabili în cadrul autorităților/instituțiilor bugetare, se comunică următoarele.</p> <p>În conformitate cu art.13 alin.(3) din Legea contabilității nr.113/2007 conducătorul entității are dreptul:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să numească și să elibereze din funcție contabilul-șef în baza contractului individual de muncă, în conformitate cu prevederile Codului muncii; b) să constituie secții (servicii) de contabilitate ca subdiviziuni interioare conduse de contabilul-șef (persoana împuternicită) care se subordonează nemijlocit conducătorului entității; c) să transmită ținerea contabilității unei organizații specializate sau firme de audit în bază contractuală; d) să aleagă sistemul și forma de ținere a contabilității; e) să stabilească reguli interne privind documentarea faptelor economice și graficul efectuării inventarierii. <p>Totodată, în baza politicii de contabilitate, aprobată în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului finanțelor nr.216/2015, subdiviziunea responsabilă de ținerea evidenței contabile își organizează activitatea conform operațiunilor și regulilor specifice domeniului de activitate.</p> <p>Urmare celor menționate, <u>elaborarea unor normative privind stabilirea unităților de contabil în cadrul unei instituții/autorități bugetare nu este oportună</u>, având în vedere domeniile de activitate diverse și multiple, or stabilirea unor criterii fixe ar putea limita</p>	
--	--	--	--	--

			și/sau pune în dificultate activitatea serviciilor / secțiilor financiar-contabile. Ministerul Finanțelor consideră imperativ necesar evaluarea funcțiilor de contabil incluse în Anexa nr.10 a Legii nr.270/2018 și includerea funcțiilor respective în categoria funcționarilor publici, respectiv, în baza alocațiilor aprobate pentru fondul de salarizare, atribuțiilor stabilite pentru funcțiile respective etc., fiecare conducător de instituție/autoritate bugetară să decidă asupra unităților de contabili necesare realizării conforme a activității.	
4.		2.8.2. să completeze Planul de conturi cu politici de evidență contabilă, care să asigure contabilizarea activelor primite în comodat	Planul de conturi contabile în sistemul bugetar a fost completat cu politici de evidență contabilă, care să asigure contabilizarea activelor primite în comodat. Modificările au fost introduse prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.105 din 26.08.2021 „Privind modificarea și completarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 216 din 28 decembrie 2015” (<i>Monitorul Oficial nr. 249-253 din 15-10-2021, art. 1208</i>).	<i>Realizat</i>
5.		2.8.3. să aprobe o anexă separată la Raportul narativ anual privind executarea bugetelor autorităților/instituțiilor bugetare, care să includă informații privind respectarea de către instituțiile bugetare a disciplinei de plată, și anume, prezența datoriilor și creanțelor transmise organelor de drept, cu indicarea datei formării acestora și a rezultatului examinării de către organele de drept (în curs de examinare, cu drept de atac, irevocabilă)	Prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 157 din 14.12.2020 „Privind modificarea și completarea Cerințelor la întocmirea Raportului narativ privind executarea bugetelor autorităților/instituțiilor bugetare, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.164 din 30 decembrie 2016” (<i>Monitorul Oficial Nr. 1-8 din 08.01.2021, art. 3</i>) a fost aprobată introducerea unei anexe noi - Anexa nr.4 La Cerințe la întocmirea Raportului narativ privind executarea bugetelor autorităților/instituțiilor bugetare, care include informații privind respectarea de către instituțiile bugetare a disciplinei de plată, și anume, prezența datoriilor și creanțelor transmise organelor de drept, cu indicarea datei formării acestora și a rezultatului examinării de către organele de drept (în curs de examinare, cu drept de atac, irevocabilă).	<i>Realizat</i>
6.	2.9. Agenției Proprietății Publice, în comun cu Ministerul	și se recomandă să elaboreze un mecanism lucrativ de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice,	Prin scrisoarea nr.12/3-4/128 din 16.07.2021, Ministerul Finanțelor a înaintat către Agenția Proprietății Publice (în continuare - APP) un șir de cerințe și recomandări privind mecanismul de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în	<i>În curs de realizare</i>

	Finanțelor și Agenția Servicii Publice,	cu înregistrarea drepturilor patrimoniale în baza actelor de primire-predare întocmite între părți conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 901/2015 ¹ și ale Ordinului ministrului finanțelor nr.216/2015, în ce privește evaluarea și reevaluarea activelor;	administrarea APP. Dat fiind faptul că APP nu a venit cu un răspuns în acest sens, Ministerul Finanțelor, prin scrisoarea nr.12/3-4/203 din 08.10.2021, repetat a solicitat prezentarea informației la subiectul dat (copiile scrisorilor au fost prezentate la termenul anterior de raportare). Agenția Proprietății Publice a informat ulterior despre inițierea modificării cadrului normativ. Totodată, se menționează că, prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.147 din 14.12.2021 „Cu privire la modificarea Regulamentului privind administrarea Clasificației bugetare” (MO nr. 315-324 art. 1421 din 24.12.2021), Agenția Proprietății Publice a fost desemnată administrator de venituri.	
7.	2.12. Ministerului Finanțelor, în comun cu Agenția Proprietății Publice,	și se recomandă să elaboreze o circulară comună privitor la modul de transmitere, precum și de contabilizare a terenurilor atât de către Agenția Proprietății Publice, cât și de autoritățile publice centrale, inclusiv de contabilizare a terenurilor transmise/primite în comodat.	Ministerul Finanțelor, prin scrisoarea nr.12/3-4/128 din 16.07.2021 (se anexează), a propus soluții de contabilizare a terenurilor transmise.	<i>Realizat</i>
HCC nr.33/2021 cu privire la auditul asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Apărării încheiate la 31 decembrie 2020				
<i>Cerință din partea hotărâtoare:</i>				
1.	2.5. Ministerului Finanțelor,	pentru luare de atitudine, și se recomandă să elaboreze reguli clare privind calcularea sau necalcularea uzurii pentru mijloacele fixe cu dublă destinație, cu includerea lor în Ordinul ministrului finanțelor nr.216 din 28.12.2015	Ministerul Finanțelor comunică lipsă de actualizări la informația raportată prin scr. nr. 05-10/06/110 din 25.01.2022. Până în prezent nu au avut loc ședințe lucrative cu Ministerul Apărării.	<i>În curs de realizare</i>

¹ Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică (în continuare – Hotărârea Guvernului nr.901/2015).

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

MD-2005, mun.Chișinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

16.07.2021 nr. 12/3-4-128

La nr. 03-04-2338 din 16.04.2021

Agenția Proprietății Publice

Copie: Curtea de Conturi

Urmare a examinării demersului Agenției Proprietății Publice referitor la ajustarea cadrului legal al plății de arendă pentru utilizarea terenurilor agricole, Ministerul Finanțelor, în limita competențelor, comunică următoarele.

Referitor la inițierea modificării cadrului normativ care reglementează modalitățile de încasare în bugetul de stat a plăților de arendă, *reiterăm* că conform prevederilor pct. 5¹ și pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului" plățile de la locațiunea/arenda/superficie vor fi achitate în bugetul de stat de către persoanele fizice și juridice care dețin în locațiunea/arenda/superficie terenurile cu destinație agricolă. În acest scop a fost modificat ordinul ministrului finanțelor nr.208/2015 privind Clasificația bugetară și deschis codul economic 141523" Arenda terenurilor cu destinație agricolă încasată în bugetul de stat".

Menționăm că, conform prevederilor art.65 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, în cazul în care legislația nu prevede autoritatea responsabilă de administrarea anumitor venituri bugetare, Ministerul Finanțelor desemnează administratorul veniturilor bugetare respective.

Totodată, în baza prevederilor aceleiași legi, calitatea de administrator de venituri este atribuită autorității/instituției bugetare care este împuternicită cu dreptul de colectare/restituire, evidență și control al încasărilor la bugetele componente ale bugetului public național și care poartă responsabilitate pentru corectitudinea calculării și încasării acestora. Astfel, ținând cont de faptul că Agenția realizează funcția de administrare a terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului, duce evidența și monitorizează eficiența și modul de utilizare a proprietății publice, încheie cu persoanele fizice și juridice contracte de arendă/locațiune, comodat, concesiune a

proprietății publice a statului, Ministerul Finanțelor are temei pentru a desemna Agenția Proprietății Publice ca administrator de venituri a mai multor tipuri:

141523 - "Arenda terenurilor cu destinație agricolă, încasată în bugetul de stat";

141531 - "Arenda terenurilor cu altă destinație decât cea agricolă încasată în bugetul de stat";

141541 - "Redevența din concesionarea activelor și terenurilor, încasată în bugetul de stat";

142243 - "Mijloace încasate în bugetul de stat în legătură cu excluderea terenurilor din circuitul agricol".

În acest context, Ministerul Finanțelor va efectua modificările necesare la Regulamentul privind administrarea Clasificației bugetare, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 40/2016, la Modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2021, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.166 din 22 decembrie 2020 (Monitorul Oficial nr.372-382 art.1448 din 31 decembrie 2020) și la Normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 215/2015, în ceea ce privește stabilirea statutului de administrator de venituri.

Concomitent se solicită, ca Agenția Proprietății Publice să introducă modificările de rigoare la pct.7 și pct.9 al Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, și anume să efectueze completările necesare cu privire la funcțiile sale atribuite de administrator de venituri.

Totodată, potrivit prevederilor pct.5. din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, transmiterea bunurilor proprietate publică, cu excepția valorilor mobiliare, se efectuează prin documentele primare - actul de transmitere și factura.

Astfel, transmiterea terenurilor din administrarea autorității/instituției bugetare în administrarea Agenției Proprietății Publice se efectuează prin emiterea documentelor primare menționate, ce vor servi drept temei pentru excluderea terenurilor din evidența contabilă a autorității/instituției bugetare.

Agenția Proprietății Publice va înregistra drepturile patrimoniale în baza documentelor primare și va reflecta terenurile primite în administrare la subcontul de nivelul II 371130 "Intrări gratuite de terenuri".

Referitor la înregistrarea operațiunilor economice ce țin de plățile pentru arendă, menționăm că, Agenția Proprietății Publice va elibera facturi fiscale arendașilor și va înregistra creanța la contul extrabilanțier 811420 "Creanțe ale contribuabililor".

Potrivit prevederilor pct.3.8.12. din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă în sistemul bugetar, aprobate prin ordinul ministrului finanțelor nr.216/2015, la subcontul de nivelul II 811420 "Creanțe ale contribuabililor

se ține evidența creanțelor bugetare ale contribuabililor. În acest subcont se ține evidența sumelor calculate pentru plata arende și a altor contribuții.

Pe măsura încasării la bugetul de stat, creanța calculată va fi micșorată în baza informației prezentate de Ministerul Finanțelor.

Concomitent se solicită, ca Agenția Proprietății Publice să asigure primirea de la Direcția Trezoreria de Stat a informației cu privire la fluxul de mijloace bănești de pe codurile economice respective.

Astfel, zilnic Direcția Trezoreria de Stat va perfecta și transmite Registrul veniturilor bugetului de stat/bugetului asigurărilor sociale de stat/fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală/bugetelor locale (Forma FI-006), precum și fișierul cu informația la nivel de document de plată.

Pentru operațiunile de trecere/ restituire, notele de transfer/ ordinele de plată, se vor prezenta de către Agenția Proprietății Publice la Direcția Trezoreria de Stat, însoțite de Borderou, confirmat prin semnăturile electronice ale persoanelor împuternicite.

În vederea ajustării sistemului informațional și stabilirea mecanismului schimbului de informații între Agenția Proprietății Publice și Ministerul Finanțelor se recomandă conlucrarea cu I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

SECRETAR GENERAL AL MINISTERULUI



Iuri PAȘINSCHI