



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 20-76-1040

Chișinău

2 februarie 2022

### Curtea de Conturi

În contextul solicitării nr.06/1-533-21 din 23 iulie 2021, se prezintă anexat informația de progres privind acțiunile întreprinse de Cancelaria de Stat pentru implementarea cerințelor/recomandărilor înaintate prin Hotărârea nr.35 din 6 iulie 2021 pentru aprobarea Raportului auditului performanței „*În ce mod măsurile întreprinse pentru implementarea cadrului de interoperabilitate contribuie la asigurarea eficientă a schimbului de date și a interoperabilității sistemelor informative aplicate în sectorul public?*”.

#### Anexe:

Tabel generalizat privind implementarea cerințelor/recomandărilor de audit înaintate Cancelariei de Stat prin Hotărârea nr. 35/2021 - 5 file;

Procesul-verbal al ședinței comune a Cancelariei de Stat, Ministerului Finanțelor și I.P. „Agenția de Guvernare Electronică”- 3 file

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Dumitru UDREA

Digitally signed by Udrea Dumitru  
Date: 2022.02.02 09:38:34 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Ex.: Natalia Postică  
Tel. 0 22 250 364

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

CURTEA DE CONTURI A  
REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 81-22  
Data  
Ora 02.02.2022

**Tabel generalizat privind implementarea cerințelor/recomandărilor de audit înaintate prin Hotărârea nr. 35/2021 a Curții de Conturi**

| Autoritatea vizată  | Cerință/Recomandarea Curții de Conturi   | Acțiuni întreprinse/Comentarii   |
|---|--|--|
| Cancelaria de Stat, I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” (pct. 2.4 HCC)                                      | 2.4. Implementarea recomandărilor expuse în Raportul de audit, cu elaborarea unui Plan de acțiuni în acest sens și asigurarea executării măsurilor necesare în scopul eliminării neajunsurilor constatate de audit;  | De către Cancelaria de Stat și I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” a fost elaborat Planul de acțiuni comun pentru implementarea recomandărilor din Hotărârea Curții de Conturi nr.35/2021. Planul a fost aprobat prin Ordinul nr. 67 din 1 septembrie 2021 al Secretarului general adjunct al Guvernului (prezentat la raportarea din octombrie 2021). Planul este în proces de realizare. |
| Cancelaria de Stat în comun cu Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” (pct.2 Recomandări Raport) | 2. să evaluateze rezultatele implementării Cadrului de interoperabilitate, inclusiv prin prisma realizării indicatorilor stabiliți în documentele de planificare strategică și să propună, pentru planificarea strategică a domeniului TIC (elaborarea unei noi strategii în domeniu) obiective, indicatori și metode clare de cuantificare și evaluare a acestora, în vederea asigurării continuității și sustenabilității platformei de interoperabilitate, precum și atingerea scopului scontat (subpct. 4.1) | Raportul final privind implementarea Cadrului de interoperabilitate definitivat de Cancelaria de Stat cu suportul I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” a fost prezentat la raportarea din octombrie 2021.   |
| I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” în comun cu Cancelaria de Stat (i ct. 3 Recomandări Raport)             | 3.1. să examineze curențele cadrului normativ identificate de audit, inclusiv în materie de clasificare a datelor, din perspectiva rationalizării și a modului de stocare/găzduire a lor și să înainteze, în modul stabilit, propunerile de rigoare în vederea consolidării acestuia pentru  | Conform Planului de acțiuni de implementare a Hotărârii Curții de Conturi nr.35/2021, aprobat la 01.09.2021, acțiunile la acest capitol au termenul de realizare martie 2022, deoarece țin de oportunități și propunerii de modificare/ajustare/elaborare a cadrului normativ.   |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | asigurarea condițiilor juridice necesare schimbului eficient de date în sectorul public (subpct. 4.1.)   |  |
|  | 3.2. să examineze oportunitatea stabilirii unor criterii clare, inclusiv a unui nomenclator/liste a autorităților și instituțiilor, sistemelor care urmează obligatoriu a fi integrate în Mconnect, precum și a celor exceptate de la obligativitatea schimbului de date prin platforma guvernamentală de interoperabilitate și, ca urmare a examinării informațiilor deținute, să elaboreze și să înainteze, în modul stabilit, pentru aprobare un plan de conectare a participanților publica la platforma MConnect (subpct. 4.1.1); | În contextul circularei Cancelariei de Stat nr.20-78-1146-7115 din 24.09.2021 și în baza solicitărilor parvenite de la instituțiile publice, I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” de comun cu acestea, examinează și stabilește seturile de date care sunt necesare a fi implicate în schimbul de date, întru simplificarea proceselor interne ale instituțiilor prin preluarea în mod automatizat a datelor doar în format electronic din Registrele informaționale ale statului. În rezultatul acestui exercițiu, reieșind din necesitățile funcționale, instituțiile pot deduce un plan de conectare a sistemelor deținute la Platforma de interoperabilitate MConnect.  |
|  | 3.3. să examineze capacitatele instituționale deținute de AGE în raport cu atribuțiile delegate în domeniu și să întreprindă acțiunile necesare pentru consolidarea acestora în vederea asigurării realizării eficiente și a sustenabilității domeniului (subpct. 4.1.2 și pct. 4.2);  | În vederea consolidării capacitaților instituționale pe segmentul schimbului de date și interoperabilității AGE a efectuat recrutarea externă a unei unități (jurisconsult al Direcției schimb de date și interoperabilitate). În exercitarea atribuțiilor de serviciu, acesta va asigura asistența juridică de specialitate în procesul schimbului de date și interoperabilității prin intermediul Platformei Guvernamentale MConnect, coordonarea și implementarea actelor normative aferente domeniului de competență. Reieșind din perspectiva creșterii continue a scenariilor de schimb de date, precum și datorită intensificării activităților pe segmentul interoperabilității semantice, odată cu lansarea Catalogului semantic și popулarea acestuia cu informația deținută în toate registrele informaționale ale instituțiilor și armonizarea acestora la standardele internaționale, va fi necesară analizarea în timp a necesităților de personal pe acest segment, în funcție de evoluția situației. |

|   |   |  |
|---|---|--|
|   | <p>3.4. să instituie un mecanism eficient de monitorizare și evaluare a performanțelor funcționării și utilizării platformei de interoperabilitate MConnect, cu întreprinderea măsurilor necesare în vederea atingerii obiectivelor scontate ale acesteia (subpct. 4.1.1, 4.2.6)</p>  | <p>Acțiunea urmează a fi realizată în termenul stabilit, care conform Planului de acțiuni de implementare a Hotărârii Curții de Conturi nr.35/2021, este luna martie 2022.</p>   |
|   | <p>3.5. să definitivizeze/elaboreze și să înațienteze, în modul stabilit, pentru aprobare Conceptul Platformei de interoperabilitate MConnect, precum și Conceptul și Regulamentul aferente SI Catalogul semantic, în vederea creării condițiilor juridice necesare pentru funcționarea și utilizare eficace a acestora (subpct. 4.1.1 și 4.2.1)</p>  | <p>Guvernul a aprobat Hotărârea nr.323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Catalog semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Catalog semantic”.</p>  |
| Cancelaria de Stat<br>(pct.10 Recomandări Raport) | <p><b>10. în contextul exercitării controlului asupra executării Hotărârii Guvernului nr. 211/2019, potrivit pct. 10 din Hotărârea respectivă, să întreprindă măsurile necesare în vederea asigurării că autoritățile și instituțiile publice, autorități ale administrației publice centrale (inclusiv pentru monitorizarea instituțiilor din subordinea și celor din sfera de competență a lor) care gestionează sau dețin sisteme informaționale de stat (subpct. 4.2.3, 4.2.4-4.2.8):</b></p> <p><b>10.1. în cazul în care nu au integrat SI pe care le dețin cu platforma de</b></p> | <p>În scopul executării prezentei recomandări, Cancelaria de Stat a emis indicația nr.20-78-1146-7115 din 24 septembrie 2021, prin care a solicitat autorităților administrației publice centrale, autorităților și instituțiilor publice, autorităților administrative autonome care dețin sisteme informaționale, întreprinderea acțiunilor necesare pentru executarea conformă a Hotărârii Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate MConnect, conform subpunctelor 10.1 – 10.4 și de a informa I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” privind aceste acțiuni.</p> <p>I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” a comunicat la etapa inițială că entitățile publice au demarat procesul de identificare a fluxurilor de schimb care necesită a fi realizate prin Platforma de interoperabilitate (MConnect), fapt despre care au informat I.P. „Agenția de Guvernare Electronică”. Autoritățile publice care nu au integrat Sistemele informaționale cu Platforma de interoperabilitate (MConnect) s-au expus asupra termenilor și resurselor necesare pentru realizarea acestui obiectiv.</p> |

|   |  |
|---|--|
| <p>interoperabilitate (MConnect), vor identifica fluxurile de schimb de date ce necesită a fi realizate prin platformă, cu elaborarea și aprobaarea planurilor de conectare la aceasta, după coordonare cu autoritatea competență;</p> <p><b>10.2.</b> vor întreprinde acțiunile de rigoare, inclusiv prin planificarea resurselor necesare, pentru integrarea SI pe care le dețin cu platforma de interoperabilitate (MConnect), în conformitate cu planurile de conectare coordonate cu autoritatea competență;</p> <p><b>10.3.</b> vor revizui și încălzi propunerile necesare de elaborare/modificare a cadrului de reglementare aferent SI deținute, în vederea aducerii în concordanță cu legislația aferentă schimbului de date și interoperabilitate, în scopul asigurării condițiilor juridice în acest sens;</p> <p><b>10.4.</b> vor rezilia acordurile/contractele bilaterale încheiate direct cu deținătorii de surse de date, care au ca obiect, punerea la dispozitie/consumul de date, din momentul realizării schimbului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), cu excepțiile stabilite de legislația aferentă schimbului de date și interoperabilitate.</p> | <p>Totodată, autoritățile publice, au comunicat despre necesitatea elaborării/modificării cadrului de reglementare aferent SI deținut/e, în vederea aducerii în concordanță cu legislația aferentă schimbului de date și interoperabilitate, în scopul asigurării condițiilor juridice necesare.</p> <p>În contextul indicației Cancelariei de Stat, entitățile publice vizate au demarat procedura de reziliere a acordurilor/contractelor bilaterale încheiate direct cu deținătorii de surse de date.</p> <p>În ianuarie 2022, I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” a informat că în cadrul raportării inițiale au fost recepționate propunerile din partea a 15 entități publice (ANI, ANRE, APP, BNS, ARFC, MAI, MMPS, MEI, MF, MA, ANRCETI, ANSA, BNS, CNAM, AI), privind fluxurile de schimb de date ce necesită a fi realizate prin platforma de interoperabilitate (MConnect), urmând a fi analizate și implementate, de comun cu I.P. „Agenția de Guvernare Electronică”.</p> <p>Totodată, I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” a comunicat că raportarea instituțională a devenit defectuoasă și se necesită aplicarea unui mecanism de responsabilizare a entităților publice. În această ordine de idei, a fost solicitat I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” prezentarea mecanismului menționat, reieșind din deficiențele identificate și informația necesară.</p> <p>Cancelaria de Stat va interveni către entitățile publice vizate cu solicitarea de a se conforma mecanismului propus de I.P. „Agenția de Guvernare Electronică”.</p> |
|---|--|

|   |   |   |
|---|---|---|
| <p><b>Ministerul Finanțelor și Cancelaria de Stat</b><br/> <b>în comun cu I.P.</b><br/> <b>„Agenția de Guvernare Electronică”,</b><br/> <b>autoritățile și instituțiile care furnizează date contrajuridică (pct. 4 Recomandări Raport)</b></p> | <p><b>4. să instituie un mecanism adecvat de compensare a cheltuielilor pentru asigurarea furnizării datelor de către participanții publici la schimbul de date prin MConnect pentru participanții privați în cazul consumului serviciilor cu titlu oneros prin MConnect (subpct. 4.2.10)</b></p> | <p>La data de 26 noiembrie 2021 a fost organizată o ședință comună, cu participarea reprezentanților Cancelariei de Stat, Ministerului Finanțelor și I.P „Agenția de Guvernare Electronică” în cadrul căreia a fost discutată oportunitatea instituirii unui mecanism de compensare a cheltuielilor pentru asigurarea furnizării datelor de către participanții publici la schimbul de date prin MConnect pentru participanții privați în cazul consumului serviciilor cu titlu oneros prin MConnect.</p> <p>Tinând cont de prevederile pct.4, sbpt.3) din Hotărârea Guvernului nr.211/2019, precum că participanții publici „în caz de necesitate, pot planifica mijloace financiare necesare integrării sistemelor informaționale pe care le dețin cu platforma de interoperabilitate (MConnect), dezvoltării și menenanței tehnice a serviciilor de furnizare sau de consum al datelor, conform planurilor de conectare respective”, a fost decis că la moment este inopportun de a elabora un nou mecanism de susținere a participanților la schimbul de date prin MConnect.</p> <p>Procesul-verbal al ședinței comune se anexează.</p> |
|---|---|---|