



**MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA**

29.04.2022 nr. **05-10/36**

La nr. **06/1-801-21 din 03.11.2021**

*Referitor la raportarea pe marginea
HCC nr.55/2021 și HCC nr.56/2021*

Curtea de Conturi a Republicii Moldova
(e-mail: ccrm@ccrm.m; l_saracuta@ccrm.md)

Întru asigurarea informării Curții de Conturi despre măsurile întreprinse întru implementarea cerințelor din Hotărârile Curții de Conturi **nr.55/2021** *cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia (bugetul central) încheiate la 31 decembrie 2020* și **nr.56/2021** *cu privire la auditul conformității procesului bugetar și gestionării patrimoniului public în anii 2018 - 2020 la Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia (bugetul central)*, Ministerul Finanțelor, pe chestiunile ce țin de competența sa, prezintă Informația conform anexei.

Anexe: 8 file.

Ministru

Dumitru BUDIANSCHI

*Executor: Lilia Caracivovschi
Tel.: (022) 26 26 71
e-mail: lilia.caracivovschi@mf.gov.md*

Informația

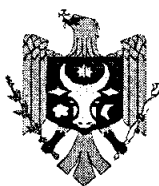
privind măsurile întreprinse întru executarea cerințelor înaintate Ministerului Finanțelor prin HCC nr. **nr.55/2021** cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia (bugetul central) încheiate la 31 decembrie 2020 și **nr.56/2021** cu privire la auditul conformității procesului bugetar și gestionării patrimoniului public în anii 2018 - 2020 la Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia (bugetul central)
la situația din aprilie 2022

Nr.ord.	Conținutul cerințelor	Măsurile întreprinse
HCC nr. nr.55/2021 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare ale Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia (bugetul central) încheiate la 31 decembrie 2020		
1.	2.4. Ministerului Finanțelor , pentru informare, și se reiterează recomandarea nr.2.2.1., înaintată prin Hotărârea Curții de Conturi nr.50 din 23.07.2018, privind corelarea prevederilor Clasificației bugetare, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.208 din 24.12.2015, cu prevederile Legii nr.764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii, prin excluderea dolayurilor Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești din Anexa nr.3 „Organe ale autorităților publice locale” și includerea lor ca subdiviziuni structurale ale Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia, astfel asigurând raportarea corectă a situațiilor financiare consolidate ale Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia	Recomandarea dată nu poate fi realizată din următoarele considerente: <ul style="list-style-type: none">• autoritățile publice din UTA Găgăuzia nu se vor conforma în vederea includerii dolay-urilor Comrat, Ceadâr-Lunga și Vulcănești ca subdiviziuni structurale ale Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia și respectiv, înaintarea propunerilor de excludere a dolay-urilor menționate din Anexa nr.3 „Organe ale autorităților publice locale” ale clasificației bugetare organizaționale, în virtutea răspunsului recepționat de Ministerul Finanțelor de la Direcția generală finanțe a UTA Găgăuzia (<i>scrisoarea nr.01/1-11-85 din 21.04.2022 se anexează pe 5 file</i>);• prin Legea nr.232/2020 pentru modificarea unor acte normative, din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală autoritățile publice din cadrul unității teritoriale autonome cu statut juridic special au fost excluse din categoria autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea și plasate separat ca autorități ale administrației publice locale de nivel special, iar modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale de nivel special se reglementează de prezenta lege în partea în care nu contravine prevederilor Legii nr.344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri). Modificările în cauză au intrat în vigoare începând cu 22.01.2021;• Legea privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri) statuează la art.12 că de competența Adunării Populare ține soluționarea în condițiile legii

		<p>a problemelor organizării teritoriale a Găgăuziei. Respectiv, prin Legea locală privind organizarea administrativ-teritorială a Găgăuziei (Gagauz-Yeri) s-a instituit un sistem de administrare pe 3 nivele și corespunzător în Legea locală privind finanțele publice sistemul bugetar din UTA Găgăuzia se constituie din 3 tipuri de bugete (bugetele locale, bugetele raionale și bugetul central).</p> <p>Totodată, pentru asigurarea raportării corecte a situațiilor financiare consolidate ale Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia se va examina, de comun acord cu I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, posibilitatea tehnică a Sistemului Informațional de Gestionare a Finanțelor Publice (SIGFP) de relocare a dolayu-rilor din categoria autorităților publice locale de nivelul I la cele de nivelul II și, respectiv, ajustarea Anexei nr.3 „Organe ale autorităților publice locale” ale clasificăției bugetare organizaționale, fapt despre care se v-a informa suplimentar.</p>
HCC nr.56/2021 cu privire la auditul conformității procesului bugetar și gestionării patrimoniului public în anii 2018 - 2020 la Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia (bugetul central)		
1.	<p>2.4. Ministerului Finanțelor, pentru informare și modificarea cadrului legal în vederea asigurării calculării din bugetul central al UTA Găgăuzia a transferurilor cu destinație generală UAT de nivelul I din componența UTA Găgăuzia conform principiilor stabilite pentru alte UAT</p>	<p>Asigurarea executării recomandării date presupune, în accepțiunea Curții de Conturi, reglementarea în cadrul normativ al Republicii Moldova a prevederilor privind defalcările din impozitele generale de stat și privind transferurile cu destinație generală de la bugetul central al UTA Găgăuzia către bugetele locale de nivelul I din componența UTA Găgăuzia, ceea ce va exclude riscul de neasigurare a stabilității financiare a bugetelor locale de nivelul I, respectiv, exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor UAT de nivelul I, prevăzute de cadrul normativ.</p> <p>În corespundere cu art.12 alin.(2) lit.d) din Legea nr.344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), de competența Adunării Populare ține adoptarea actelor normative locale, a căror executare este obligatorie pe teritoriul Găgăuziei, ce ține de domeniul activității bugetar-financiare și fiscale locale. Respectiv, conform art.17 din legea prenotată, Comitetul executiv al Găgăuziei asigură administrarea sistemului financiar-bugetar local și sistemului fiscal local.</p> <p>Drept urmare, în Legea locală nr.8 din 26.03.2013 privind finanțele publice, la art.13 este reglementată repartizarea veniturilor între bugetele UAT din componența Găgăuziei, iar la art.21 este reglementat mecanismul calculării</p>

<p>transferurilor cu destinație generală pentru bugetele locale și raionale.</p> <p>La moment, aceste reglementări diferă de cele stabilite în Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale atât în ce privește repartizarea veniturilor la bugetele locale de nivel I din contul defalcărilor de la impozitele de stat (cotele de la IVPF), cât și sursele Fondului de susținere financiară a UAT din Găgăuzia (nu se regăsește cota-parte din impozitul pe venitul obținut din activitatea de întreprinzător).</p> <p>În viziunea Ministerului Finanțelor, reglementarea expresă în Legea finanțelor publice locale a cotelor de defalcare de la impozitele de stat pentru bugetele locale de nivel I din componența UTA Găgăuzia (excluderea excepției actuale), precum și asigurarea calculării din bugetul central al UTA Găgăuzia a transferurilor cu destinație generală către UAT de nivelul I din componența UTA Găgăuzia conform principiilor stabilite pentru alte UAT va crea un conflict de norme ce va anihila competența Adunării Populare din domeniul financiar-bugetar, și indirect va impune transpunerea normelor din cadrul normativ național în cel local.</p> <p>Totuși, Ministerul Finanțelor este deschis spre colaborare și rămâne disponibil de a examina eventualele propuneri și inițiative care vor parveni de la autoritățile publice din UTA Găgăuzia în vederea asigurării modificării Legii finanțelor publice locale în scopul calculării din bugetul central al UTA Găgăuzia a transferurilor cu destinație generală către UAT de nivelul I din componența UTA Găgăuzia conform principiilor și regulilor generale stabilite pentru celelalte bugete locale de nivel I.</p>

REPUBLICA MOLDOVA



COMITETUL EXECUTIV
AL GĂGĂUZIEI
DIRECȚIA GENERALĂ
FINANȚE

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
m. Comrat, str. Trețiacov, 36

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ
КОМИТЕТАТ ГАГАУЗИЯ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФИНАНСОВ

MD-3805, RM, АТО Гагаузия,
г. Комрат, ул. Третьякова, 36

GAGAUZ YERİNİN
BAKANNIK KOMİTETİ
FINANSA BAŞ
ÖNDERCİLİİ

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat kas., Trețiacov sok., 36



Tel.: +373/ 298 2-28-48;

fax: +373/ 298 2-43-43;

e-mail: uprfingag@mail.ru

№ 01/1-11- 85

«21» апреля 2022 года

Министру финансов
Республики Молдова
г-ну Думитру БУДИЯНСКИ
мун. Кишинев ул. К. Тэнасе, 7

Уважаемый господин Министр!

Настоящим письмом Главное управление финансов Гагаузии сообщает, что на основании положений ч.ч. (2), (3) и (6) ст. 31, ст. 32 Закона Республики Молдова «Об организации и функционировании Счетной Палаты Республики Молдова» № 260 от 07.12.2017 года, в период с января по июнь 2021 года Счетной Палатой Республики Молдова был осуществлен:

- аудит относительно финансовых отчетов Автономного территориального образования Гагаузия (центрального бюджета), составленных по состоянию на 31 декабря 2020 года;
- аудит соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018 – 2020 годах в Автономном территориальном образовании Гагаузия (центральный бюджет).

1. По результатам финансового аудита Счетной Палатой Республики Молдова принято Постановление «По Отчету аудита относительно финансовых отчетов Автономного территориального образования Гагаузия (центрального бюджета), составленных по состоянию на 31 декабря 2020 года» № 55 от 07.10.2021 года.

Пунктом 2.4. Постановления Счетная Палата Республики Молдова постановила направить постановление и Отчет аудита Министерству финансов для информирования и повторения рекомендации № 2.2.1, направленной Постановлением Счетной Палаты № 50 от 23.07.2018, относительно корреляции положений Бюджетной классификации, утвержденной Приказом министра финансов № 208 от 24.12.2015, с положениями Закона об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764-XV от 27.12.2001 путем исключения долай Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть из приложения № 3 „Органы местного публичного управления” и включения их как структурных подразделений Исполнительного комитета АТО Гагаузия, таким образом, обеспечивая

правильное отражение в отчетности консолидированной финансовой ситуации Исполнительного комитета АТО Гагаузия.

Согласно положениям ч.ч. (1-3) ст. 111 Конституции Республики Молдова,

(1) Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

(2) На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова.

(3) В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.

В свою очередь Закон Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-ХІІІ от 23.12.1994 года предусматривает,

Часть (2) ст. 1:

Гагаузия в пределах своей компетенции самостоятельно решает вопросы политического, экономического и культурного развития в интересах всего населения.

Статья 7:

Представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции.

Пункт а) ч. (3) ст. 12:

К компетенции Народного Собрания относится решение в определенном законом порядке вопросов территориального устройства Гагаузии, установления и изменения категории населенных пунктов, границ районов, городов и сел, их наименования и переименования.

Кроме того, согласно ч. (1) ст. 17 Закона Республики Молдова «О нормативных актах» №100 от 22 декабря 2017 года, Органы власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве № 136/2017, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994, Законом об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) № 173/2005, также другими нормативными актами, принимают действующие только в пределах подведомственной им территории местные законы и другие нормативные акты.

В соответствии с Законом АТО Гагаузия «Об административно-территориальном устройстве Гагаузии (Гагауз Ери)» № 1-ІІ/І от 12.08.1995 года,

Часть (1) и (2) ст. 3:

Территория Гагаузии (Гагауз Ери) делится на административно-территориальные единицы: **долаи (районы), города, села (коммуны).**

Статус административно - территориальной единицы определяется Народным Собранием Гагаузии.

Часть (1) ст. 7:

Долай (район) — это административно-территориальная единица, состоящая из сел (коммун) и городов, образуемая на основе общности территории, экономических и социально-культурных связей.

В соответствии со *ст. 1 Закона Республики Молдова «О местном публичном управлении» № 436-XVI от 28.12.2006 года,*

органы местного публичного управления первого уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории села (коммуны), города (муниципия) для защиты интересов и решения проблем местных сообществ;

органы местного публичного управления второго уровня – совокупность органов публичной власти, созданных и действующих на территории района, муниципиев Кишинэу и Бэлць для защиты интересов и решения проблем населения соответствующей административно-территориальной единицы;

органы местного публичного управления особого уровня – Народное Собрание, Глава и Исполнительный комитет, учрежденные и действующие на территории автономного территориального образования Гагаузия, которое имеет особый уровень управления для решения вопросов политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

В соответствии со *ст. 10 Закона АТО Гагаузия «О публичных финансах» №8-VIII/V от 26.03.2013 года,*

(1) Бюджетная система является единой системой бюджетов и фондов, которая составляет бюджет АТО Гагаузия и состоит из:

а) центрального бюджета, представляющего собой совокупность доходов и расходов, необходимых для выполнения функций, относящихся согласно законодательству к компетенции АТО Гагаузия, и дополнительных функций, делегированных ему Правительством и Парламентом Республики Молдова;

б) районных бюджетов, представляющих собой совокупность доходов и расходов, необходимых для выполнения функций, относящихся согласно законодательству к компетенции районов, и дополнительных функций, делегированных им Исполнительным Комитетом Гагаузии;

в) местных бюджетов – бюджетов сел (коммун), городов (муниципиев), входящих в состав АТО Гагаузия.

(2) Бюджет каждой административно-территориальной единицы включает бюджеты публичных учреждений, финансируемых полностью или частично из соответствующего бюджета.

С учетом вышеизложенного, Главное управление финансов Гагаузии отмечает, что до 2016 года, в программе, используемой Министерством финансов Республики Молдова, три районных бюджета (долай) Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть были обозначены как бюджеты II уровня.

Однако, начиная с 2016 года, в информационной системе управления публичными финансами, используемой Министерством финансов Республики Молдова, бюджет АТО Гагаузия отражен следующим образом:

- бюджет I уровня – бюджеты 26 населенных пунктов Гагаузии и три районных бюджета Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть;
- бюджет II уровня – Центральный бюджет Гагаузии.

Также, в используемой информационной программе не учитываются изменения, принятые Парламентом Республики Молдова 16.12.2020 года в Закон Республики Молдова «О местном публичном управлении» № 436-XVI от 28.12.2006 года, согласно которым Народное Собрание, Глава и Исполнительный Комитет Гагаузии определены как органы местного публичного управления особого уровня.

В целях обеспечения правильного отражения в отчетности консолидированной финансовой ситуации бюджета АТО Гагаузия, а также учитывая вышеназванные законодательные акты Республики Молдова и АТО Гагаузия, Главное управление финансов Гагаузии, просит Вас внести соответствующие изменения в информационную систему управления публичными финансами обеспечив:

- изменение статуса районных бюджетов Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть с бюджетов I уровня на бюджеты II уровня,
- внесение в программе позиции - органы местного публичного управления особого уровня.

2. По результатам аудита соответствия Счетной Палатой Республики Молдова принято Постановление «По аудиту соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018 – 2020 годах в Автономном территориальном образовании Гагаузия (центральный бюджет)» №56 от 07.10.2021 года.

Пунктом 2.4. Постановления Счетная Палата Республики Молдова постановила направить постановление и Отчет аудита Министерству финансов Республики Молдова для информирования и внесения изменений в законодательную базу с целью обеспечения начисления из центрального бюджета АТО Гагаузия трансфертов общего назначения АТЕ I уровня из состава АТО Гагаузия согласно принципам, установленным для других АТЕ.

Также, пунктом 4.1.2. Отчета аудита соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018 – 2020 годах в Автономном территориальном образовании Гагаузия (Центральный бюджет), Счетной Палатой Республики Молдова был сделан акцент на *отсутствие в нормативной базе Республики Молдова положений относительно отчислений из общих государственных налогов и трансфертах общего назначения из центрального бюджета АТО Гагаузия бюджету АТЕ I уровня из состава АТО Гагаузия, что определяет риск необеспечения финансовой стабильности местных бюджетов I уровня и может отрицательно повлиять на исполнение полномочий АТЕ I, предусмотренных нормативной базой (п.4.1.2.)*.

Главное управление финансов Гагаузии отмечает, что ежегодно в Законе АТО Гагаузия о бюджете, помимо трансфертов специального назначения из государственного бюджета Республики Молдова местным бюджетам I и II уровней планируются трансферты общего и специального назначения из центрального бюджета АТО Гагаузия. Расчеты трансфертов осуществляются в соответствии с ч. (5) ст. 11 Закона Республики Молдова «О местных публичных финансах» №397-XV от 16.10.2003 года, а также ч. (5) ст. 21 Закона АТО Гагаузия «О публичных финансах» №8-VIII/V от 26.03.2013 года.

Кроме того, законодательство АТО Гагаузия предусматривает наличие на территории автономии ряда Фондов и Программ, которые имеют свою методологию расчетов и финансируются за счет средств центрального бюджета АТО Гагаузия в виде трансфертов специального назначения нижестоящим бюджетам I и II уровней (Программа «Освещений населенный пункт»; Компенсация родительской платы за питание детей в учреждениях дошкольного / дошкольного образования, учреждениях общего образования с комбинированными программами обучения; Фонд возмещения контрибуций; Трансферты на прочие нужды примэрий и т.д.).

Во исполнение рекомендаций Счетной Палаты Республики Молдова и в целях исключения риска необеспечения финансовой стабильности местных бюджетов I и II уровней, **Главное управление финансов Гагаузии подтверждает готовность к сотрудничеству и совместной работе с Министерством финансов Республики Молдова по разработке методологии расчетов трансфертов общего и специального назначения для нижестоящих бюджетов I и II уровней АТО Гагаузия, соответствующей статусу и специфике бюджета АТО Гагаузия.**

С уважением,

**Начальник Главного
управления финансов Гагаузии**

Исполнители:

Тануркова Н.Е.

конт. тел. 0298 2 54 30

Пеева А.П.

конт. тел. 0298 2 51 41



Татьяна Дойчева