

Перевод

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №34**

от 05 июля 2021 года

**По Отчету аудита соответствия государственных закупок в рамках системы**

**Министерства обороны в 2019-2020 годах**

Счетная палата в присутствии г-на Владимира Ильева, государственного секретаря Министерства обороны; г-на Глеба Кока, начальника Управления планирования финансовых и технико-материальных ресурсов, бюджета и финансов Министерства обороны; г-на Серджиу Войну, директора Агентства по обеспечению ресурсами и администрированию имущества Министерства обороны; г-на Станислава Пожар, начальника Управления государственных закупок Агентства по обеспечению ресурсами и администрированию имущества Министерства обороны; г-на Тудора Лашку, начальника Управления администрирования недвижимого имущества Агентства по обеспечению ресурсами и администрированию имущества Министерства обороны; г-на Алексея Мунтяну, начальника Управления финансового менеджмента Генерального штаба; г-на Юрия Брума, начальника J4 Управления логистики Генерального штаба; г-на Серджиу Кэйнэряну, начальника Управления государственных закупок Министерства финансов; г-на Генадия Верлан, главного консультанта Отдела методологии в рамках Управления Государственного казначейства Министерства финансов; г-жи Надежды Танасовой, начальника Управления мониторинга Агентства государственных закупок; г-на Владимира Радионова, менеджера проекта в рамках Управления развития проектов ПУ,, Центр информационных технологий в финансах”; г-жи Ины Каба-Браду, специалиста по государственным закупкам в рамках Службы государственных закупок ПУ,, Центр информационных технологий в финансах”; г-на Иона Коропчану, и.о. начальника Управления урбанизма, строительства и жилья Министерства экономики и инфраструктуры, в рамках видео заседания в связи с объявлением чрезвычайного положения в общественном здоровье по всей территории Республики Молдова, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита соответствия государственных закупок в рамках системы Министерства обороны в 2019-2020 годах.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена согласно Программам аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 и, соответственно, на 2021 годы[[2]](#footnote-2) с целью оценить соответствие проведения государственных закупок в рамках системы Министерства обороны в 2019-2020 годах.

Аудит был запланирован и проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой (ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000)[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев Отчет аудита, а также объяснения ответственных лиц Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

государственные закупки, проведенные в рамках системы Министерства обороны в 2019-2020 годах, не соответствовали в целом основополагающим принципам, которые управляют этой областью. Отсутствие унифицированной внутренней нормативной базы, регламентирующей порядок организации и проведения государственных закупок в рамках системы Министерства обороны, несоответствующее регламентирование деятельности ряда рабочих групп по закупкам в рамках закупающих органов, низкое качество планирования государственных закупок, недостаточное обоснование аномально низких оферт и др. составляют основные проблематичные аспекты, выявленные аудитом.

Вместе с тем, аудит подчеркивает некоторые пробелы и несоответствия нормативной базы, связанной с областью государственных закупок, а именно: некоторые законодательные положения не гармонизированы с основополагающей базой; применяемые положения по закупкам небольшой стоимости являются двусмысленными и неполными; приказы Министерства финансов не соотнесены с постановлениями Правительства в аспекте определения государственных капитальных инвестиций и капитальных ремонтов; ставки, используемые при разработке сметы расходов для закупки работ, установленные Министерством экономики и инфраструктуры, позволяют завышено планировать необходимые бюджетные средства; модель типового договора по закупкам работ, утвержденная Министерством финансов, не обеспечивает связь между процедурой назначения победителя и заключенным договором.

Также, аудит свидетельствует о некотором несовершенстве информационной системы (АИС ГРГЗ/МТендер), которое влияет на национальную систему государственных закупок, среди которых: слабые контроли МТендер позволяют экономическим операторам, которые не внесли все документы, связанные с офертой, быть зарегистрированными в качестве офертантов; информационная система является неполной, не обеспечивает проведение мониторинга данных всего цикла проведения государственных закупок и регистрацию всех операций и сделок, отсутствуют документы по оценке оферт, отчеты, заключенные договора государственных закупок и др.; информационная система не подсоединена к другим платформам, связанным с областью государственных закупок, и др.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1.** Утвердить Отчет аудита соответствия государственных закупок в рамках системы Министерства обороны в 2019-2020 годах.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1.** **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер с целью осуществления мониторинга обеспечения внедрения рекомендаций аудита;

**2.2. Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, при необходимости, в рамках Парламентской комиссии по контролю публичных финансов;

**2.4.** **Министерству финансов совместно с Агентством государственных закупок** для:

**2.4.1.** развития нормативной базы, связанной с закупками небольшой стоимости;

**2.4.2.** корректировки положений, связанных с моделью типового договора;

**2.4.3.** развития функциональных возможностей АИС ГРГЗ/МТендер, с включением элементов обязательной документации на каждом этапе процесса;

**2.4.4.** обеспечениякорреляцииАИС ГРГЗ/МТендер с платформой [www.tender.md](http://www.tender.md) (БГЗ) и другими соответствующими платформами;

**2.4.5.** разработки руководства для пользователя АИС ГРГЗ/МТендер;

**2.4.6.** обеспечениякорреляции понятий из Приказа министра финансов №216 от 28.12.2015 по аспекту капитальных инвестиций/ремонтов с положениями нормативных актов в области строительства;

**2.5. Министерству экономики и инфраструктуры** для актуализацииставок, используемых при определении стоимости строительных объектов;

**2.6. Министерству обороны и аудируемым подведомственным учреждениям** для принятия мер и обеспечения внедрения рекомендаций, изложенных в Отчете аудита

**3.** Настоящее Постановление вступает в силу с даты публикации в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть оспорено предварительным заявлением в эмитирующем органе в течение 30 дней с даты публикации. В спорном административном порядке, Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, расположенном в секторе Рышкань (МД-2068, мун. Кишинэу, ул. Киевская №3) в течение 30 дней с даты сообщения ответа относительно предварительного заявления или с даты истечения срока, предусмотренного для его решения.

**4.** О предпринятых действиях по выполнению подпунктов **2.4.** - **2.6.** из настоящего Постановления проинформировать Счетную палату в течение 12 месяцев с даты публикации Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**5.** Постановление и Отчет аудита соответствия государственных закупок в рамках системы Министерства обороны в 2019-2020 годах размещаются на официальном сайте Счетной палаты (<http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95>).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №77 от 27.12.2019 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год” (с последующими изменениями и дополнениями); Постановление Счетной палаты №62 от 10.12.2020 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год” (с последующими изменениями и дополнениями). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Рамках профессиональной документации INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)