



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

25.10.2021 nr. 05-10/59

06/1-33-21 din 15.01.2021

La nr.nr. 20-78-47-454 din 25.01.2021

Curtea de Conturi
a Republicii Moldova
(e-mail: ccrm@ccrm.md; l.saracuta@ccrm.md)

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la **Hotărârea Curții de Conturi nr.79/2020** cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității asupra alimentației copiilor în instituțiile de învățământ preșcolar și școlar, Ministerul Finanțelor, pe chestiunile ce țin de competența sa, prezintă Informația privind mersul implementării cerinței și recomandărilor din Raport, la situația din octombrie 2021, conform anexei nr.1.

Anexe: 6 file.

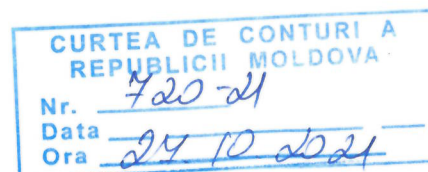
MINISTRU

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2021.10.26 12:56:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Dumitru BUDIANSCHI

Ex.: Galina Damian;
Tel.: (022) 26-25-12;
E-mail: galina.damian@mf.gov.md



Informația

privind mersul implementării cerinței și recomandărilor înaintate prin HCC nr.79/2020 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității asupra alimentației copiilor în instituțiile de învățământ preșcolar și școlar
la situația din octombrie 2021

N/o	Entitatea responsabilă	Conținutul cerinței/recomandării	Acțiunile întreprinse de către entitate	Comentarii/Concluzii
1	2	3	4	5
<i>Cerințe din partea hotărâtoare:</i>				
1.	2.4. Ministerului Finanțelor,	pentru informare și implementarea recomandărilor din Raportul de audit privind ajustarea cadrului normativ aferent alimentației copiilor din instituțiile de învățământ general;	A se vedea informațiile de mai jos.	
<i>Recomandări din Raport:</i>				
Ministerului Finanțelor:				
2.	2. de comun cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale,	să asigure corelarea normativului financiar cu costurile pentru asigurarea cantității zilnice necesare de produse alimentare pentru un copil din instituțiile de învățământ (pct.4.1. și pct. 4.2.);	La raportarea precedentă din luna aprilie 2021, Ministerul Finanțelor a informat despre faptul că: „Prin demersul nr.07/1-17/28 din 6 aprilie 2021 a solicitat Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, de comun cu Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale: - efectuarea unei analize ample a cheltuielilor aferente procesului de alimentare a copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ întru respectarea meniului-model; - alinierea/corelarea, la necesitate, a normativelor	Se reiterează poziția expusă la raportarea precedentă: „Totodată, în opinia Ministerului Finanțelor, normele financiare pentru alimentarea copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ, aprobate prin Ordinul comun al Ministerului Finanțelor și Ministerului Educației, Culturii și Cercetării nr.2/2021, reprezintă costul unei sau mai multor mese calde pe zi asigurate gratuit de către stat copiilor și elevilor în funcție de tipul instituției de învățământ. Prin urmare, cheltuielile care urmează a fi acoperite din normativele financiare pentru alimentarea copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ sunt: - cele ce țin de procurarea nemijlocită a produselor alimentare (eco 3331), în situația în care bucatele se pregătesc în cadrul instituției de învățământ, sau - cheltuielile ce țin de procurarea bucatelor gata preparate (eco 2229), în cazul contractării serviciilor de alimentare.
3.	3. de comun cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării,	să asigure fundamentarea economică a cheltuielilor ce trebuie acoperite prin normativul financiar pentru alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ, aprobat prin Ordinul comun al		

4.	<p>ministrului Educației, Culturii și Cercetării și al ministrului Finanțelor nr. 13/6 din 11.01.2019 (pct.4.2.);</p>	<p>4. să asigure fundamentarea economică și indicarea expresă a cheltuielilor aferente procesului de alimentare a copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ, care urmează a fi suportate din bugetul de stat, în cazul contractării serviciilor de alimentare de la agenții economici, cu examinarea ulterioară a necesității modificării modului de finanțare din buget a acestor cheltuieli (pct.4.4.);</p>	<p>financiare cu costurile pentru asigurarea cantității zilnice necesare de produse alimentare, în urma desfășurării analizei cheltuielilor;</p> <p>- prezentarea proiectului actului/actelor normative cu privire la revizuirea normelor financiare pentru alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ, cu indicarea expresă a cheltuielilor ce trebuie a fi acoperite atât din normativul financiar, cât și cheltuielile aferente întregului proces de alimentare, indiferent dacă acesta se realizează în cadrul instituției de învățământ sau se contractează servicii de alimentare de la agenții economici.”.</p> <p><i>Se menționează că, până la moment nu au parvenit careva reacții în acest sens.</i></p>	<p>Mai mult ca atât, întru monitorizarea separată a cheltuielilor aferente alimentării copiilor din instituțiile de educație timpurie și a elevilor din cadrul instituțiilor de învățământ, în data de 17 august 2016, a fost completată Clasificația bugetară, aprobată prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.208/2015, prin introducerea unei activități noi (P3), cu denumirea „Asigurarea alimentării copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ” (cod 00448), în care sunt reflectate toate cheltuielile legate de alimentarea copiilor/elevilor, precum: salarizarea personalului implicat în prepararea bucatelor, achitarea serviciilor comunale, procurarea produselor și serviciilor alimentare, procurarea anumitor mijloace fixe necesare cantinelor, etc.</p> <p>În același timp, se menționează că, transferurile cu destinație specială pentru instituțiile de învățământ sunt alocate autorităților publice locale, fără a fi condiționate pe anumite categorii economice de cheltuieli, însă cu respectarea obligatorie a destinației. În aceste condiții, autoritatea publică locală dispune de o anumită flexibilitate în stabilirea priorităților de cheltuieli după conținutul lor economic, fiind responsabilă de buna funcționare a instituțiilor.</p> <p><i>Cu titlu informativ, se menționează că, la etapa de estimare a transferurilor cu destinație specială întru asigurarea respectării normativului financiar pentru alimentare, Ministerul Finanțelor ia în calcul numărul efectiv de elevi din școli primare, gimnazii și licee, precum și numărul de zile de alimentare.”</i></p>
5.		<p>5. să coreleze cadrul normativ aferent achiziției publice la specificul achiziției serviciilor de alimentare a copiilor finanțate din bugetul de stat conform normativului financiar aprobat și priorității asigurării alimentării copiilor/elevilor(pct.4.4.);</p>	<p>De către Ministerul Finanțelor a fost elaborat <i>proiectul Regulamentului cu privire la modul de organizare și funcționare a autorităților centrale de achiziții</i> (număr unic 1023/MF/2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2021 (<i>Monitorul Oficial al R. Moldova nr.112-116 art.108 din</i></p>	<p>Se reiterează poziția expusă la raportarea precedentă: „Totodată, se menționează că, în conformitate cu pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 722/2018 „Pentru aprobarea Instrucțiunii privind organizarea alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general”, autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, instituțiile de învățământ general cu personalitate juridică organizează achiziții publice de bunuri și/sau servicii alimentare pentru instituțiile de învățământ general prin publicarea anunțului de participare, elaborarea caietului de sarcini, evaluarea ofertelor, organizarea concursului și stabilirea câștigătorului/câștigătoarelor, încheierea contractelor de achiziție în conformitate cu prevederile</p>

			<p>07.05.2021, în vigoare din 07.05.2021).</p> <p>Obiectivul Regulamentului este fortificarea mecanismului de achiziții centralizate pentru utilizarea transparentă și eficientă a mijloacelor financiare, prin stabilirea principalelor cerințe obligatorii față de autoritățile centrale de achiziții create, promovând concurența, transparența, calitatea și sustenabilitatea în procesul de achiziție publică.</p>	<p>legislației din domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Totodată, pct. 2 din Ordinul Ministerului Finanțelor nr.23/2019 „Cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de servicii sociale de alimentație în instituțiile de învățământ”, prevede că „<i>Autoritățile contractante inițiază și desfășoară procedurile de achiziții publice de servicii sociale de alimentație în instituțiile de învățământ conform Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de servicii sociale de alimentație în instituțiile de învățământ.</i>”</p> <p>Mai mul ca atât, Documentația Standard aprobată prin ordinul prenotat stabilește expres criteriul de atribuire - cel mai bun raport calitate-preț.</p> <p>În acest sens, se menționează că cadrul normativ național în domeniul achizițiilor publice conține mecanisme specifice pentru achiziționarea serviciilor sociale de alimentație în instituțiile de învățământ, care urmează a fi aplicate corespunzător de către autoritățile contractante responsabile de achizițiile respective.”</p>
6.		6. să revizuiască prevederile Codului fiscal în sensul aplicării corecte și uniforme a scutirilor și/sau calculelor TVA aferente prestării serviciilor de alimentație finanțate din buget, de către toți agenții economici indiferent de forma organizatorico-juridică a acestora (ÎS, ÎM, SRL, SA etc.) (pct.4.4.);		<p>Se reiterează poziția expusă la raportarea precedentă: „În contextul angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele membre ale acestora, pe de altă parte, măsurile de politică fiscală, în partea ce ține de cotele și facilitățile fiscale aferente TVA urmează a fi examinate în procesul armonizării legislației fiscale naționale la Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (termen de transpunere 2019-2024).</p> <p>Dat fiind faptul că această modificare este una complexă, necesitând a fi analizată minuțios și în ansamblu, inclusiv prin prisma efectelor sociale, Ministerul Finanțelor va examina oportunitatea modificării cadrului normativ în cadrul următorului exercițiu de ajustare a legislației fiscale.”</p>
7.	7. de comun cu Serviciul Fiscal de Stat,	să asigure aplicarea de către agenții economici a echipamentelor de casă și control la încasările bănești în	De către Serviciul Fiscal de Stat a fost elaborat proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor Hotărâri ale Guvernului, care	

		<p>numerar aferente prestării serviciilor de alimentare a elevilor din instituțiile de învățământ general (pct.4.4.);</p>	<p>conține modificări la pct. 16 din Anexa la Regulamentul cu privire la exploatarea echipamentelor de casă și de control pentru efectuarea decontărilor în numerar și/sau prin alt instrument de plată, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.141/2019.</p> <p>Proiectul a fost avizat și expertizat, iar la moment se află la coordonare în cadrul Ministerului Finanțelor.</p> <p><i>Acesta urmează a fi remis Guvernului spre examinare și aprobare.</i></p>	
8.	8. de comun cu CR Strășeni,	<p>să asigure fundamentarea beneficiilor economice, operaționale și sociale ale proiectului de externalizare a serviciilor de alimentație a copiilor/elevilor din r-nul Strășeni, precum și a modului de eliminare a mai multor riscuri constatate la implementarea acestui proiect (pct.4.5.);</p>		<p>Se reiterează poziția expusă la raportarea precedentă: „Fundamentarea beneficiilor economice, operaționale și sociale ale proiectului externalizării serviciilor de alimentație a copiilor/elevilor nu poate fi efectuată de către Ministerul Finanțelor, ținând cont de domeniile de competență care îi sunt atribuite, care este responsabil per ansamblu de procesul bugetar.</p> <p>Suplimentar, se informează că, în adresa Ministerului Finanțelor a parvenit demersul dlui Pavel Tamaciuc, Președintele raionului Strășeni, nr.607 din 01 septembrie 2021, prin care s-a solicitat abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1260/2018 „Cu privire la aprobarea proiectului-pilot de organizare a alimentației copiilor și elevilor din instituțiile de învățământ general”.</p> <p>Poziția Ministerului Finanțelor pe marginea propunerii Consiliului raional Strășeni a fost expusă prin demersul nr.07/1-03/75/833 din 21 septembrie 2021 (copia scrisorii se anexează pe 2 file).</p>