# gccont Перевод

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ №1

# от 24 января 2020 года

**об утверждении Отчета аудита соответствия заключения и исполнения положений Договора о частно-государственном партнерстве для передачи в концессию активов**

**ГП** ,,**М**еждународн**ый аэропорт Кишинэу”**

Счетная палата в присутствии государственного секретаря Министерства экономики и инфраструктуры г-жи Юлианы Дрэгэлин; заместителя директора Государственной налоговой службы г-жи Николеты Немеренко; заместителя генерального директора Агентства публичной собственности г-на Вадима Дерменджи; начальника Управления частно-государственного партнерства и концессии Агентства публичной собственности, члена Комиссии по мониторингу, бывшего председателя Административного совета ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” г-жи Марии Шендилэ; начальника Юридического управления и контроля законности Агентства публичной собственности, члена Комиссии по мониторингу, бывшего члена Административного совета ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” г-на Серджиу Кику; начальника Управления публичных инвестиций и внешней помощи Министерства финансов, члена Административного совета ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” г-на Виорела Панэ; начальника Юридического управления и контроля законности Министерства финансов, бывшего члена Комиссии по мониторингу г-на Андрея Балана; бывшего директора ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, бывшего директора ООО „Avia Invest” г-на Петру Жардан; врио администратора ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” г-на Дорела Ифоди; генерального директора ООО „Avia Invest” г-на Бориса Салова; директора Агентства по техническому надзору г-на Андрея Ватаманюка; начальника Управления экономики, анализа и международного сотрудничества Органа гражданской авиации, члена Комиссии по мониторингу г-на Владимира Горя, а также других ответственных лиц, в соответствии с положениями ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита соответствия заключения и исполнения положений Договора о частно-государственном партнерстве для передачи в концессию активов ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”.

Аудиторская миссия была проведена в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2019 год[[2]](#footnote-2) и Постановлением Парламента №83 от 19.07.2019[[3]](#footnote-3) с целью оценки соответствия заключения и исполнения положений Договора о частно-государственном партнерстве для передачи в концессию активов ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, с составлением вывода аудита.

Аудиторская деятельность была проведена согласно Международным стандартам аудита, применяемым Счетной палатой при реализации внешнего публичного аудита[[4]](#footnote-4), со сбором доказательств в Министерстве экономики и инфраструктуры, Агентстве публичной собственности, ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, ООО „Avia Invest” и других ответственных/вовлеченных субъектах, в том числе в обеспечении вступления в силу и исполнения положений договора о концессии, а также осуществления мониторинга эффективного управления публичным имуществом.

Рассмотрев Отчет аудита, а также объяснения ответственных лиц, присутствующих на публичном заседании, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА**:

Постановлением Правительства №438 от 19.06.2012[[5]](#footnote-5) был предложен и впоследствии Постановлением Правительства №321 от 30.05.2013[[6]](#footnote-6) был утвержден ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” в качестве объекта частно-государственного партнерства путем передачи в концессию активов, находящихся в его экономическом управлении, и прилегающего участка земли, имея в качестве основной цели постоянное развитие инфраструктуры и повышение качества предоставляемых услуг.

В этой связи, Агентство публичной собственности, в качестве учредителя ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, было назначено ответственным за разработку технико-экономического обоснования с целью выяснения жизнеспособности проекта. Решение по реализации частно-государственного партнерства не было экономически достаточно аргументировано путем исчерпывающих расчетов и оценок доходов и расходов, связанных с деятельностью аэропорта и модернизацией инфраструктуры Международного аэропорта Кишинэу.

Для периода 2008-2012 годов аудит отмечает, что финансово-экономическое положение государственного предприятия было положительным, с тенденцией роста, вместе с тем, располагая существенными финансовыми средствами на банковских счетах.

Передача в концессию активов, находящихся в экономическом управлении ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, и прилегающего участка земли была реализована бывшим Министерством экономики в условиях, предусмотренных Правительством, Агентство публичной собственности было назначено ответственным за заключение договора концессии и осуществление мониторинга исполнения его положений. Одновременно, Правительство взяло обязательство обеспечить сохранение уровня аэропортовых сборов на весь период концессионного договора не ниже действующего на дату подписания концессионного договора, в отсутствие ряда аргументированных расчетов.

Государственные учреждения и комиссии, ответственные за надлежащее осуществление деятельности по проведению процесса отбора концессионера, за заключение договора о передаче в концессию, а также за осуществление мониторинга исполнения его положений не обеспечили максимальную осмотрительность и эффективность при представлении и защите интересов государства в отношениях частно-государственного партнерства. В результате, не была достигнута цель по привлечению существенных инвестиций в развитие инфраструктуры Международного аэропорта Кишинэу, в том числе в установленные сроки, они были покрыты за счет доходов, полученных в результате предоставления аэропортовых услуг, в частности, от сбора на модернизацию. Вместе с тем, часть полученных доходов была иммобилизована от инвестиций и направлена на предоставление беспроцентных кредитов некоторым экономическим агентам.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017 Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1.** Утвердить Отчет аудита соответствия заключения и исполнения положений Договора о частно-государственном партнерстве для передачи в концессию активов ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1. Агентству публичной собственности,** в том числе посредством Комиссии по мониторингу договора передачи в концессию активов ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу”, для рассмотрения результатов внешнего публичного аудита, с утверждением плана конкретных мер по устранению установленных ситуаций с целью внедрения рекомендаций из Отчета аудита;

**2.2. Министерству финансов и Государственной налоговой службе** для рассмотрения и принятия конкретных мер, согласно компетенциям, исходя из констатаций и рекомендаций, изложенных в Отчете аудита, в том числе с целью проведения необходимых налоговых проверок;

**2.3. Министерству экономики и инфраструктуры** для информирования и использования при: внедрении рекомендаций из Отчета аудита, связанных с процессом разработки политик/ законодательства в области частно-государственного партнерства, процесса передачи в концессию, регламентирования монополии, а также в области гражданской авиации, в том числе по сборам за аэропортовые услуги и воздушной навигации;

**2.4. Органу гражданской авиации** для информирования и внедрения рекомендаций, изложенных в Отчете, связанных с реализацией права по проверке соответствия формирования и применения тарифов для аэропортовых услуг и воздушной навигации;

**2.5. Агентству по техническому надзору** для информирования и внедрения рекомендаций из Отчета аудита по реализации контроля объемов и стоимости выполненных строительных работ в рамках договора о передаче в концессию публичного имущества;

**2.6. ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” и ООО „Avia Invest”** для соблюдения требований и, соответственно, для информирования;

**2.7. Совету по конкуренции** для информирования и изучения по личной инициативе, согласно компетенциям, с целью принятия необходимых мер, исходя из констатаций, изложенных в п.3.3.5 из Отчета аудита;

**2.8. Генеральной прокуратуре** для информирования и изучения по личной инициативе, согласно компетенциям, относительно констатаций, изложенных в Отчете аудита;

**2.9. Национальному центру по борьбе с коррупцией** для информирования и проверки ситуаций, изложенных в п. 3.3.4. и в приложении №12 к Отчету аудита

**2.10. Правительству Республики Молдова** для информирования и разработки соответствующих мер с целью актуализации и укрепления нормативной базы в области управления частно-государственным партнерством, регламентирования естественной монополии и ее тарифов, процесса закупки товаров, работ и услуг субъектами, которые управляют публичным имуществом;

**2.11. Парламенту Республики Молдова** для ознакомления и использованияпри принятии решений, связанных с управлением публичным имуществом в рамках концессии и частно-государственного партнерства;

**2.12. Президенту Республики Молдова** для информирования.

**3.** О предпринятых действиях по исполнению подпунктов 2.1. - 2.5. из настоящего Постановления проинформировать Счетную палату в течение 6 месяцев с даты вступления в действие Постановления.

1. Настоящее Постановление вступает в силу с даты публикации в Официальном мониторе Республики Молдова.
2. Постановление и Отчет аудита соответствия заключения и исполнения положений Договора о частно-государственном партнерстве для передачи в концессию активов ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” размещаются на официальном сайте Счетной палаты (http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №100 от 21.12.2018 ,,Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2019 год”, с последующими изменениями и дополнениями. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Парламента №83 от 19.07.2019 о запросе проведения аудита разгосударствления публичной собственности и приватизации за 2013–2019 годы. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Счетной палаты №60 от 11.12.2013 ,,О применении Международных стандартов аудита Высших органов аудита 3-го уровня – ISSAI 100, ISSAI 200, ISSAI 300, ISSAI 400 в рамках аудиторских миссий Счетной палаты” и Постановление Счетной палаты №7 от 10.03.2014 „О применении Руководящих направлений аудита (ISSAI 1000-9999)” в рамках публичного аудита”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Правительства №438 от 19.06.2012 об инициировании проекта частно-государственного партнерства для передачи в концессию ГП "Международный аэропорт Кишинэу". [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства №321 от 30.05.2013 об утверждении передачи в концессию активов ГП "Международный аэропорт Кишинэу" и условия его передачи в концессию. [↑](#footnote-ref-6)