Перевод

Приложение

к Постановлению Счетной палаты

№38 от 28 июля 2020 года



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 69, tel.: (+373) 22 23 25 79, fax: (+373) 22 23 30 20, **www.ccrm.md;**  e-mail: [**ccrm@ccrm.md**](mailto:ccrm@ccrm.md) |

**ОТЧЕТ**

**финансового аудита по Отчету Правительства об исполнении государственного бюджета за 2019 год**

**Список аббревиатур**

|  |  |
| --- | --- |
| Сокращенное название | Полное название |
| ЦПО | Центральный публичный орган |
| МПО | Местный публичный орган |
| АПС | Агентство публичной собственности |
| БГСС | Бюджет государственного социального страхования |
| НБМ | Национальный банк Молдовы |
| НПБ | Национальный публичный бюджет |
| НБС | Национальное бюро статистики |
| БАТЕ | Бюджет административно-территориальных единиц |
| ГБ | Государственный бюджет |
| ССПБ | Среднесрочный прогноз бюджета |
| ЦИК | Центральная избирательная комиссия |
| ЕСПЧ | Европейская суд по правам человека |
| Код ЭКО | Экономический код |
| ЕКС | Единый казначейский счет |
| ФОМС | Фонды обязательного медицинского страхования |
| ПП | Постановление Правительства |
| ПСП | Постановление Счетной палаты |
| МВД | Министерство внутренних дел |
| МО | Министерство обороны |
| МФ | Министерство финансов |
| МОКИ | Министерство образования, культуры и исследований |
| МИДЕИ | Министерство иностранных дел и европейской интеграции |
| МСХРРОС | Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды |
| МЗТСЗ | Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты |
| МЭИ | Министерство экономики и инфраструктуры |
| ОМРМ | Официальный монитор Республики Молдова |
| ОРМСП | Организация по развитию сектора малых и средних предприятий |
| ГП | Государственное предприятие |
| ВВП | Валовой внутренний продукт |
| ПОНР | Проект Объединенных Наций по развитию |
| РМ | Республика Молдова |
| ГНС | Государственная налоговая служба |
| ТС | Таможенная служба |
| ООО | Общество с ограниченной ответственностью |
| АО | Акционерное общество |
| ИС | Информационная система |
| НДС | Налог на добавленную стоимость |
| ИТ | Информационные технологии |
| ТСН | Трансферты специального назначения |
| ГК | Государственное казначейство |

1. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Провели аудит Отчета Правительства об исполнении государственного бюджета, составленного Министерством финансов за бюджетный год, завершенный 31 декабря 2019 года, который включает Формы №1; №2; №3; №3.1; №3.2; №3.3; №3.4; №4; №5; №6; №6.1; №6.2; №7; №7.1; №7.1.1; №8; №9; №10; №11; №12 и №13, а также пояснительную записку, за исключением Формы№14 ,,Отчет об исполнении НПБ”. *(Состав и полное название форм представлены в приложении №1 к настоящему Отчету аудита, а опубликованы на официальной странице Министерства финансов).* По нашему мнению, Отчет Правительства об исполнении государственного бюджета за 2019 год по всем существенным аспектам предоставляет *правильное и достоверное отражение положения по кассовому исполнению* в соответствии с применяемой базой по составлению финансовой отчетности[[1]](#footnote-1).

1. **ОСНОВАНИЕ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ МНЕНИЯ**

Провели аудиторскую миссию в соответствии с Международными стандартами аудита[[2]](#footnote-2). Наша ответственность, согласно соответствующим стандартам, изложена в разделе *Ответственность аудитора в аудите финансовой отчетности* из настоящего Отчета. Аудиторы независимы перед аудируемым субъектом и осуществляли этические обязательства согласно требованиям Кодекса этики Счетной палаты. Считаем, что полученные аудиторские доказательства являются достаточными и адекватными для предоставления основания для составления нашего заключения.

1. **РАЗДЕЛ ПО ВЫДЕЛЕНИЮ РЯДА АСПЕКТОВ**

Обратим внимание на следующие проблемы:

1. МФ ежегодно составляет и размещает на официальной странице Консолидированный бухгалтерский баланс центрального Правительства, который включает консолидированный бухгалтерский баланс ЦПО, НКСС и НКМС. Аудит отмечает, что Форма №13 ,,Бухгалтерский баланс об исполнении государственного бюджета” не включает остаток на начало периода и остаток на конец периода после закрытия года, так как МФ несет ответственность за кассовое исполнение и представляет лишь остаток на конец периода до годового закрытия. Вместе с тем, все формы к Отчету об исполнении ГБ включают лишь кассовые доходы и расходы; фактические доходы /расходы, которые представляются бюджетными учреждениями в МФ, не включаются в Отчет об исполнении государственного бюджета, так как Закон №181 от 25.07.2014 предусматривает составление и представление годовых отчетов об исполнении ГБ, а не консолидированных финансовых отчетов. Таким образом, состав и формат Отчета об исполнении ГБ составляется в соответствии с приложениями к годовому бюджетному закону, поэтому он не включает в себя консолидированные отчеты согласно формам, представляемым бюджетными учреждениями/органами. Календарь деятельности для составления Годового отчета об исполнении государственного бюджета, в том числе его состав и формат, утверждаются приказом министра финансов[[3]](#footnote-3). Так, в 2019 году по сравнению с 2018 годом была введена новая Форма №12 ,,Отчет о распределении и использовании средств Программы реинтеграции страны”, а Форма №3 ,,Отчет об исполнении бюджетов центральных публичных органов” была разделена на 5 отдельных форм. Состав и формат Отчета включает формы отчетности об исполнении ГБ согласно приложениям к Закону о ГБ на 2019 год, пояснительную записку о налогово-бюджетной политике, Форму №14 ,,Отчет об исполнении НПБ” и др.
2. Непоследовательность методологических норм и бюджетной классификации[[4]](#footnote-4) относительно точного понятия ,,расходы для субсидий”[[5]](#footnote-5) и их экономическое содержание влияет на все операции по планированию, исполнению и отчетности ГБ. В 2019 году, согласно отчетным данным МФ, кассовые расходы для субсидий 14 бюджетным учреждениям/органам составили 3 894,95 млн. леев или 9,7% от общих исполненных расходов. Аудит установил отклонения по 2 учреждениям в сумме 16,7 млн. леев между Отчетами учреждений[[6]](#footnote-6) и данными, представленными МФ аудиторской группе. *Синтез субсидий, исполненных из ГБ в 2019 году, и остатки денежных средств, накопленных бенефициарами субсидий, представлены в приложении №2 к настоящему Отчету аудита.*

Финансирование посредством субсидий противоречит концепции и цели, установленной для понятия ,,субсидии”, не обеспечивает прозрачность и надлежащее администрирование публичных фондов. Так, аудит установил:

* выделение финансовых средств в сумме 226,9 млн. леев некоторым публичным учреждениям[[7]](#footnote-7) и 11,4 млн. леев – ряду инвестиционных проектов;
* выделение финансовых средств в сумме 1 960,2 млн. леев посредством МЭИ ГП ,,Государственной администрации дорог” для дорожного фонда и Программы по ремонту национальных публичных дорог (в пределах населенных пунктов), местных, коммунальных и улиц;
* выделение финансовых средств посредством ЦИК 27 политическим партиям в сумме 34,1 млн. леев (против утвержденных 40,0 млн. леев), был зарегистрирован неиспользованный совокупный остаток на их банковских счетах на 01.01.2019 – 46,9 млн. леев и на 31.12.2019 – 20,5 млн. леев;
* выделение финансовых средств посредством АПС в сумме 6 362,5 млн. леев ГП из сектора ирригации (Технологических станций по ирригации);
* для 5 проектов[[8]](#footnote-8) были утверждены ассигнования из грантов по 2 кодам ЭКО (252100 „Субсидии, предоставленные частным нефинансовым предприятиям”, и 252200 „Субсидии, предоставленные частным финансовым учреждениям”) в сумме 137,5 млн. леев, впоследствии уточненные в сумме 60,1 млн. леев, будучи исполненными в сумме 43,1 млн. леев, хотя согласно бюджетной классификации они являются предоставленными грантами, которые не были присвоены и выделены с соответствующего кода ЭКО. Впоследствии, Приказом МФ №73 от 07.05.2019 (опубликован в ОМРМ 28.06.2019), в Бюджетную классификацию были введены экономические коды 263190 и 263290, на которых должны быть отражены платежи, получаемых экономическими агентами из проектов, финансируемых из внешних источников;

1. выделение в 2019 году посредством МЭИ субсидий ОРМСП на общую сумму 99,4 млн. леев, хотя она на начало года регистрировала остаток неосвоенных средств 60,4 млн. леев. До 31.12.2019 из общей суммы 159,8 млн. леев были освоены лишь 70,5 млн. леев (44,1%), зарегистрировав на конец года неосвоенный остаток 89,3 млн. леев[[9]](#footnote-9), оставшийся на банковском счете ОРМСП. Из них были выделены финансовые средства на расходы Организации с целью исполнения Государственной программы ,,*Первый дом”*[[10]](#footnote-10), в сумме 894,0 млн. леев в отсутствие законодательных положений. Аудит установил, что в первые два года деятельности, согласно объяснениям ответственных лиц, не были достаточными средства, перечисленные из гарантийных комиссионных[[11]](#footnote-11) (2019 год – 2,2 млн. леев) для деятельности ОРМСП, таким образом, ее деятельность была дополнительно субсидирована из средств ГБ (2019 год – 894,0 тыс. леев, 2018 год – 1 774,5 тыс. леев). По этому аспекту отметим, что согласно ст.3 Закона №419-XVI от 22.12.2006[[12]](#footnote-12), Правительство, в лице МФ, уполномочено предоставлять внешние и внутренние государственные гарантии. Вместе с тем, ст.2 Закона №293 от 21.12.2017[[13]](#footnote-13), гарант – Правительство, посредством МФ, делегирует ОРМСП право выдавать гарантии от имени и за счет государства в пользу кредитора, в пределах плафонов, ежегодно утверждаемых Парламентом на эту цель. Так, МФ, в качестве эмитента государственных гарантий, заключило 03.05.2019 мандатный договор, которым уполномочило ОРМСП выдавать государственные гарантии от имени и за счет государства. В 2019 году в рамках Государственной программы ,,Первый дом” получили денежные компенсации из государственного бюджета 1641 лицо на общую сумму 8,4 млн. леев или 99,7% от уточненной суммы (8,5 млн. леев). Аудит отмечает, что по состоянию на 31.12.2019 не была активирована ни одна государственная гарантия, но существует вероятность материализации обязательств, что обусловит дополнительное давление на ГБ. *Свод распределения ассигнований, утвержденных для Программы ,,Первый дом”, для денежных компенсаций по категориям бенефициаров представлен в приложении №3 к настоящему Отчету аудита;*

* несмотря на то, что Годовым законом о бюджете[[14]](#footnote-14) были утверждены ассигнования по позиции „Общие мероприятия 0804” для внедрения Стратегии по реформированию публичного управления[[15]](#footnote-15), в том числе расходы на персонал в сумме 140,0 млн. леев, впоследствии они были уточнены на сумму 9,0 млн. леев, или снижены на 131,0 млн. леев. Из общей суммы 9,0 млн. леев, ПП №27 от 18.01.2019[[16]](#footnote-16) были распределены 8,3 млн. леев Службе по предотвращению и борьбе с отмыванием денег (5,5 млн. леев на расходы по капитальному ремонту и 2,8 млн. леев для обеспечения информационными системами). Отмечается, что из уточненного лимита в 9,0 млн. леев, 4,95 млн. леев должны были быть выделены на расходы для персонала ПУ ,,Центра по внедрению реформ”, аудитом установлено финансирование субсидий (5,1 млн. леев) для этого ПУ посредством Государственной канцелярии с целью контрактации секторных экспертов в рамках Центра по внедрению реформ в соответствии со структурой, утвержденной Административным советом. Фактически, на основании информации, запрошенной аудитом от Государственной канцелярии, установлено, что для расходов на персонал были использованы субсидии в сумме 4,95 млн. леев;
* выделение финансовых средств МФ (31.12.2019) в сумме 21,2 млн. леев предприятию „SE Bordnetze” ООО для субсидирования создания рабочих мест по позиции ,,Общие мероприятия”, хотя ст.70 (1) Закона №181 от 25.07.2014 предусматривает, что в последний рабочий день бюджетного года не осуществляются платежные операции, а лишь внутренние операции и по закрытию бюджетного года;
* существующий порядок финансирования посредством субсидий ограничивает доступ ЦПО к исчерпывающей информации об использовании ,,субсидий” в условиях нерегламентирования требования по управлению, ведению учета и четкой их отчетности. В результате, отражение субсидий, связанных с субъектами бенефициарами, в консолидированных финансовых отчетах вышестоящего органа не подчиняется единой норме/подходу, что ограничивает эффективный мониторинг со стороны ЦПО и МФ. Так, при исполнении средств за счет субсидий допущена иммобилизация финансовых средств в учреждениях бенефициарах из ГБ по состоянию на 01.01.2019 в сумме 21 172,7 млн. леев, а по состоянию на 31.12.2019 – в сумме 269,2 млн. леев на неопределенный срок, которые могут использоваться не по назначению. Аудит установил отклонение в сумме 19,2 млн. леев между остатком денежных средств из Финансовых отчетов, представленных бюджетными учреждениями за 2019 год, и остатком, пересчитанным аудитом на основании данных из Отчетов. *Смотреть приложение №2 к настоящему Отчету аудита*;
* несмотря на то, что в условиях ст.70 Закона №181 от 25.07.2014, со ссылкой на расходы для субсидий, не предусмотрены исключения, остатки денежных средств, не использованные на конец года, поступившие из субсидий, не подлежат операциям по закрытию в конце бюджетного года и остаются для возможного использования в счет следующего года, подчеркивается неодинаковый подход по сравнению с бюджетными учреждениями. В этих обстоятельствах, аудит свидетельствует об иммобилизации финансовых средств ГБ на неопределенный период, но которые могут быть потенциальными источниками финансирования для других неотложных целей государства в условиях бюджетного дефицита и ограничения их источников финансирования. Вместе с тем, согласно мотивациям, представленным аудиту, МФ информирует, что ,,*инициирует действия по разработке нормативной базы для преодоления указанной ситуации, однако внедрение рекомендации аудита касательно данной констатации будет возможно в среднесрочной перспективе (2-3 года), так как на первом этапе необходима однородность нормативной базы по организации и функционированию публичных учреждений на самофинансировании”;*
* в рамках финансового аудита в МЗТСЗ установлено: *(i)* несоблюдение положений о составлении подтверждающих и бухгалтерских документов для произведенных операций, связанных с исполнением субсидий в сумме 8,1 млн. леев, из которых субсидии в сумме 6,8 млн. леев были осуществлены не по назначению; *(ii)* иммобилизация на неопределенный период публичных средств в сумме 10,0 млн. леев, перечисленных авансом (04.11.2019) Международному агентству по атомной энергии без юридического и экономического основания на дату перечисления. Выделенные средства не достигли предложенной цели, было значительно задержано инициирование процедуры государственной закупки, которая до настоящего времени (июнь 2020 года) не завершена.

1. Аудиторская группа установила в МИДЕИ отсутствие методологии по регистрации и отчетности экономических операций для бюджетных учреждений, расположенных за границей, учитывая специфику деятельности учреждений дипломатической службы, что послужило невыявлению данных из различных форм отчетности, представленных МФ, с возможным результатом по искажению данных, представленных в Отчете Правительства об исполнении государственного бюджета за 2019 год, а именно: 0,5 млн. леев – доходы от реализации учреждениями активов, 2,3 млн. леев – возврат бюджетных средств предыдущих лет, 1,3 млн. леев – возврат поручительства и др.

Заключение не изменено по причине этих аспектов.

1. **КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ АУДИТА**

Ключевыми аспектами аудита являются аспекты, которые на основания наших профессиональных рассуждений имели наиболее важное значение для аудита Отчета об исполнении государственного бюджета за отчетный год, завершенный 31 декабря 2019 года. Эти аспекты были подняты в контексте аудита Отчета в целом и при формировании нашего мнения по ним не предоставляем отдельного заключения относительно этих аспектов. Считаем, что нижеописанные аспекты, хотя не повлияли на наше заключение по аудиту, представляют собой ключевые аспекты аудита, которые должны быть отображены в нашем Отчете.

**4.****1. Результат исполнения государственного бюджета регистрируют дефицит в размере 3 106,0 млн. леев**

Результат исполнения ГБ (дефицит) в 2019 году по сравнению с 2018 годом зарегистрировал рост на 36,5%, а против 2017 года - 102,8%. Увеличение дефицита было осуществлено с целью сохранения в поле зрения социальных расходов, связанных с внедрением новой системы оплаты труда в бюджетной системе и инвестиций для начатых проектов. Дефицит ГБ, как удельный вес в ВВП, растет, составив в 2019 году 1,5%, или меньше против прогнозируемого показателя (2,7%) на 1,2 п.п., в 2018 году – 1,2%, и в 2017 году – 0,9%. Финансирование дефицита ГБ в 2019 году было произведено из внутренних и внешних источников: от освоения кредитов для финансирования проектов, финансируемых из внешних источников, и для поддержки бюджета, акций в форме участия в капитале (покупка пакетов акций и доходы от приватизации), из денежных средств, поступающих из остатков на счет ГБ и др. *Источники финансирования дефицита государственного бюджета представлены в приложении №4 к настоящему Отчету аудита.*

Проверки аудита относительно соответствия формирования источников финансирования[[17]](#footnote-17) дефицита ГБ в 2019 году показывают следующее:

* всего были утверждены доходы, которые должны быть взысканы в ГБ от приватизации объектов публичной собственности, в размере 200,0 млн. леев, впоследствии были уточнены в сумме 963,5 млн. леев и исполнены в размере 945,4 млн. леев или на уровне 98,1%, но больше на 143,4 млн. леев против 2018 года. В результате, были определены следующие источники от приватизации: пакеты акций АО „Tutun – CTC” (166,1 млн. леев) и вновь выпущенный пакет акций системно значимого банка КБ „Moldinconbank” АО (763,5 млн. леев), 10 нежилых помещений, сданных в наем (14,4 млн. леев) и 2 земельных участка, прилегающих к объектам недвижимости частной собственности (1,3 млн. леев). Так, в ГБ поступили 181,9 млн. леев денежных средств от приватизации объектов публичной собственности или на уровне 90,9% против уточненной суммы (за исключением продажи вновь выпущенного пакета акций системно значимого банка в сумме 763,5 млн. леев). Одновременно отметим, что в доходную часть ГБ поступило 9,7 млн. леев (*в том числе 7,6 млн. леев, оплаченных при покупке вновь выпущенного пакета акций КБ „Moldinconbank” АО)*, что составляет 1% от стоимости закупки объектов публичной собственности, подлежащих приватизации (*приватный налог*), как предусмотрено ст.8 Закона о государственном бюджете на 2019 год;
* природа операций в сумме 760,1 млн. леев, связанных с операцией купли-продажи вновь выпущенных акций указанного банка, считается чувствительной пользователями финансовых ситуаций ГБ, учитывая стоимостной и качественный уровень значимости. Так, на основании ст.541 Закона №121 от 04.05.2007 и согласно ПП №51 от 30.01.2019[[18]](#footnote-18), АПС купило от имени Правительства (на дату 13.02.2019) вновь выпущенные акции КБ „Moldindconbank” АО в количестве 3173751 единиц стоимостью 760,1 млн. леев с целью продажи на регулируемом рынке Фондовой биржи Молдовы посредством торгов с молотка, как единого пакета. Соответствующая операция была отражена в источниках финансирования дефицита при покупке пакета акций: код ЭКО 415131 со знаком (-) и продажа по коду ЭКО 415236 со знаком (+). МФ считает, что ,,был соблюден принцип бюджетной прозрачности в смысле положений ст.12 Закона о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181/2014. Не было соблюдено положение, согласно которому бюджеты должны быть утверждены в годовом законе о бюджете, но это соответствует ст.67 (41) Закона №181/2014, которая позволяет такие операции, независимо были или нет предусмотрены средства в годовом законе о бюджете. Более того, данная операция была произведена в строгом соответствии с положениями ст.541 Закона об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении №121/2007 и ст.67 (41) Закона о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181/2014. Изменения в этих законах, внесенные в 2017 и 2020 годах, согласовывают использованный механизм в случае системных банков, определенный Национальным комитетом по финансовой стабильности, на основании решения Правительства Республики Молдова, таким способом, предназначенным обеспечить максимально возможную прозрачность. Таким образом, предусмотренный в законе механизм имеет цель обеспечить финансовую стабильность системно значимых банков и, как результат, защитить интересы вкладчиков, что является важным фактором в поддержании финансовой стабильности банковского сектора и, безусловно, экономической безопасности государства”;
* согласно ст.5 Закона о государственном бюджете на 2019 год, были предусмотрены финансовые средства на общую сумму 361,7 млн. леев для увеличения уставного капитала ГП ,,Железная дорога Молдовы” (261,7 млн. леев, эквивалент 12,5 млн. евро)[[19]](#footnote-19) и ООО ,,Национальная арена” (100,0 млн. леев). Так, *(i)* для увеличения уставного капитала ГП ,,Железная дорога Молдовы” не были перечислены финансовые средства из ГБ в условиях невыплаты средств за счет кредита, предоставленного Европейским банком по инвестициям в рамках ,,Проекта по закупке локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры”; *(ii)* МФ произвело перечисление финансовых средств в сумме 100,0 млн. леев как вклад в уставный капитал ООО ,,Национальная арена” по запросу МОКИ[[20]](#footnote-20). Анализ аудита показывает, что единственным учредителем/ассоциированным членом Общества является МОКИ со 100,0%, из общего вклада, внесенного в уставный капитал в размере 419,3 млн. леев (419,2 млн. леев являются стоимостью земельного участка площадью 69,2224 га и 0,1 млн. леев – вклад наличными). Решением Агентства публичных услуг по регистрации изменений от 13.04.2019, было произведено увеличение уставного капитала ООО ,,Национальная арена” на 202,0 млн. леев (из которых: 102,0 млн. леев в 2018 году и 100,0 млн леев в 2019 году). Отмечается, что в конце 2019 года, согласно ПП №529 от 06.11.2019, была безвозмездно передана уставная часть в размере 100,0%, имеющаяся в ООО ,,Национальная арена” стоимостью 621,3 млн. леев, из администрирования МОКИ в управление АПС. Вместе с тем, от МОКИ к МЭИ была передана функция публичного партнера, установленного договором частно-государственного партнерства для проектирования и строительства поливалентной арены национального интереса. На основании Акта передачи уставной части от 25.11.2019, была произведена безвозмездная передача уставной части, которой владело МОКИ, в администрирование (в собственность) АПС в сумме 621,3 млн. леев, в том числе стоимость земельного участка площадью 10 га для строительства поливалентной арены и 59,2224 га – для последующего развития зоны в сумме 419,2 млн. леев, в том числе невнесенный капитал в сумме 100,0 тыс. леев;
* *к другим внутренним обязательствам* были отнесены средства, перечисленные в ГБ банками, которые находятся в процессе ликвидации, в сумме 639,5 млн. леев, в том числе: КБ „Investprivatbank” АО – 0,5 млн. леев, „Banca de Economii” АО, „Banca Socială” АО и КБ „Unibank”АО – 639,0 млн. леев. По состоянию на 31 декабря 2019 года долг банков, находящихся в процессе ликвидации, составил 12 090,4 млн. леев, из которых: КБ „Investprivatbank”АО – 357,6 млн. леев; „Banca de Economii” АО– 7 898,0 млн. леев; КБ „Banca Socială” АО – 2 007,0 млн. леев; КБ „Unibank” АО – 1 827,8 млн. леев. Денежные средства от взыскания добытого преступным путем имущества по окончательным судебным постановлений[[21]](#footnote-21) были переданы с доходной части на счет внутренних обязательств банков, находящихся в процессе ликвидации, будучи отраженными как источники финансирования бюджетного остатка – на 419,0 млн. леев;
* *возврат бюджетных средств предыдущих лет* в бюджет бюджетными органами/учреждениями в сумме 403,1 млн. леев, из которых 346,8 млн. леев возмещено НКСС согласно положениям ст.70 (5) Закона №181 от 25.07.2014. По запросу аудиторской группы со ссылкой на перераспределение этих ассигнований, МФ мотивировало тем, что ,,универсальный характер бюджета не допускает соединение между определенными частями ресурсов бюджета с какими-либо элементами расходов”;
* остатки денежных средств по состоянию на 31.12.2019[[22]](#footnote-22) составили 2 916,7 млн. леев, из которых остатки по основному компоненту – 1 766,2 млн. леев, в том числе резерв ликвидности – 253,5 млн. леев (на депозитных счетах НБМ) и остатки проектов, финансируемых из внешних источников – 1150,5 млн. леев, зарегистрировав снижение на 1382,4 млн. леев (32,2%) по сравнению с ситуацией на 31.12.2018.

Остатки денежных средств ГБ зарегистрированы на: *i)* текущих счетах в казначейской системе в национальной валюте в сумме 545,98 млн. леев; *ii)* на счетах НБМ в иностранной валюте в сумме 1 985,4 млн. леев; *iii)* на текущих счетах вне казначейской системы в национальной валюте – 131,9 млн. леев и *iv)* на депозитном счете НБМ – 253,5 млн. леев.

**4.2. Доходы государственного бюджета, исполненные в 2019 году, не достигли уточненного уровня.**

В 2019 году доходы государственного бюджета составили 39 967,9 млн. леев, будучи на 3535,2 млн. леев больше против 2018 года, но меньше на 675,0 млн. леев запланированного уровня. Реализация доходов *государственного бюджета в 2019 году по сравнению с 2017 и 2018 годами представлена в таблице №1.*

*Таблица №1*

**Динамика исполнения доходов государственного бюджета в 2017-2019 годах**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Года | | | Отклонения 2019/2018 | | Отклонения 2019/2017 | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **(+/-)** | **%** | **(+/-)** | **%** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=4/3* | *7=4-2* | *8=4/2* |
| Уточненные доходы | **33 778,3** | **36 969,4** | **40 642,9** | **3 673,5** | **109,9** | **6 864,6** | **120,3** |
| Исполненные доходы, в том числе: | **33 947,4** | **36 432,7** | **39 967,9** | **3 535,2** | **109,7** | **6 020,5** | **117,7** |
| *Налоги и сборы* | *31 201,6* | *34 057,9* | *36 417,2* | 2 359,3 | 106,9 | 5 215,6 | 116,7 |
| *Полученные гранты* | *992,9* | *335,4* | *1 540,5* | 1 205,1 | 459,3 | 547,6 | 155,2 |
| *Прочие доходы* | *1 740,2* | *2 013,4* | *1 986,8* | -26,6 | 98,7 | 246,6 | 114,2 |
| *Полученные трансферты в рамках НПБ* | *12,8* | *26,0* | *23,5* | -2,5 | 90,4 | 10,7 | 183,6 |
| *Отклонения (+/-)* | *169,1* | *(-536,7)* | *(-675,0)* | *x* | *x* | *x* | *x* |
| *Процент исполнения* | *100,5* | *98,5* | *98,3* | *x* | *x* | *x* | *x* |

***Источник:*** *Информация обобщена аудиторской группой из Отчетов об исполнении государственного бюджета за 2017 – 2019 годы.*

Отмечается, что удельный вес в ВВП доходов ГБ, поступивших в 2019 году, составил 19,0%, зарегистрировав увеличение лишь на 0,1 п.п. по сравнению с 2018 годом. Вместе с тем, аудит констатирует, что значительный удельный вес в структуре доходов государственного бюджета приходится на налоги и сборы – 91,1%, которые поступили в сумме **36 417,2 млн. леев (17,3% в ВВП)**, или на 612,9 млн. леев меньше уточненного уровня, из которых наиболее существенный удельный вес приходится на доходы, поступившие от НДС – 20 096,6 млн. леев или 50,3%; налоги на доход *–* 6 860,3 млн. леев или 17,2%, акцизы – 6 220,2 млн. леев или 15,6% и др. *Реализация доходов государственного бюджета за 2019 год по сравнению с 2018 годом, а также удельный вес их в ВВП представлены в приложении №5 к настоящему Отчету аудита.*

Для 2019 года, основные изменения законодательства[[23]](#footnote-23) были связаны с налогом на доход физических лиц (изменен с 7%/18% до 12%) и взносами социального страхования, выплачиваемыми работодателями. Так, в 2019 году доходы от налога на доход физических лиц (1 610,96 млн. леев) превысили уточненную сумму (1 604,1 млн. леев) на 6,9 млн. леев, а по сравнению с предыдущим годом (1 651,5 млн. леев) снизились на 40,5 млн. леев. Вместе с тем, в соответствии с актуальными положениями Налогового кодекса вступили в силу новые повышенные ставки акцизов для акцизооблагаемой продукции на 2019 год[[24]](#footnote-24), что привело к увеличению доходов в ГБ на 537,4 млн. леев против предыдущего года.

Анализ аудита показывает, что Законом о государственном бюджете на 2019 год *для возврата НДС* были утверждены средства в сумме 3 060,0 млн. леев. В результате внесенных в течение года изменений, предназначенные для возврата НДС средства были уточнены в сумме 2 903,0 млн. леев, или на 157,0 млн. леев меньше (-5,1%). В аудируемом периоде исполнение возврата НДС составило 2 904,6 млн. леев, что составляет 12,6% от суммы НДС, поступившей в бюджет.

Проверки аудита показывают, что регистрируется стабильная тенденция повышения объема НДС, возвращаемого из ГБ. Так, в 2019 году по сравнению с 2018 годом он зарегистрировал рост на 50,0 млн. леев (1,7%).

Согласно отчетным данным МФ, *возврат акцизов* в 2019 году составил 26,2 млн. леев или на 1,2 млн. леев больше уточненного в бюджете лимита и на 6,2 млн. леев (31,1%) больше утвержденного лимита. Также, анализ аудита свидетельствует, что возврат акцизов имеет переменную тенденцию, будучи на 193,8 млн. леев меньше против 2018 года.

Согласно отчетным данным МФ, в 2019 году из ГБ был произведен *возврат налога на доход физическим лицам* согласно представленным декларациям на общую сумму 55,1 млн. леев или на 5,1 млн. леев (10,3%) больше, чем утвержденный в бюджете лимит. Вместе с тем, суммы, установленные в процентном отношении от налога на доход физических лиц согласно ст.152 Налогового кодекса (2% от уплаченного налога на доход), составили 7,7 млн. леев или на 2,1 млн. леев (37,0%) больше против 2018 года, исполнение с превышением уточненных лимитов было аргументировано возвратом согласно Налоговому кодексу.

Аудит установил, что хотя согласно ст.8 (10) Закона №139 от 19.07.2018[[25]](#footnote-25), в Законе о ГБ на 2019 год были утверждены доходы в ГБ (уплаченные взносы согласно схеме обязательств в области энергетической эффективности) в сумме 400,0 млн. леев, соответствующие средства были исключены при уточнении ГБ, так как МЭИ не была разработана методология расчета для внедрения систем распределения природного газа, электрической энергии и импорта нефтепродуктов как взносов, согласно схеме обязательств в области энергетической эффективности для Фонда энергетической эффективности. Правительство должно было разработать и утвердить в течение 6 месяцев со вступления в силу Закона №139 от 19.07.2018 (17.08.2018) первую Программу по внедрению схемы обязательств в области энергетической эффективности.

Согласно данным Отчета об исполнении государственного бюджета за 2019 год, поступившие в ГБ проценты составили 171,8 млн. леев или на 21,2 млн. леев (14,1%) больше уточненной суммы и на 123,9 млн. леев (58,1%) меньше против утвержденной суммы. *Анализ поступивших в ГБ процентов против уточненных и утвержденных сумм представлен в приложении №6 к настоящему Отчету аудита.*

В течение 2017 – 2018 годов за счет свободных имеющихся средств ГБ, с целью формирования резерва ликвидности, были перечислены на депозитный счет в НБМ 598,9 млн. леев с процентной ставкой, эквивалентной средневзвешенной ставке 5,8% - 7,75%, образованной на торгах по продаже государственных ценных бумаг. В результате хранения на депозитном счете средств, были получены доходы в сумме 29,1 млн. леев, а на остатки бюджетных средств были получены проценты на общую сумму 40,7 млн. леев.

В 2017 году был открыт депозит в сумме 345,5 млн. леев с целью формирования резерва ликвидности, с процентной ставкой 7,75% годовых, с полугодовой оплатой процента до 30.03.2019, в 2019 году размещенные на депозите средства были возмещены (345,5 млн. леев).

В 2019 году были оплачены проценты за депозиты остатка средств на Едином казначейском счете в сумме 40,7 млн. леев.

Начиная с 2019 года, ООО „Авиа Инвест” перечисляло плату от концессии активов и земельных участков из управления ГП ,,Международный аэропорт Кишинэу” (код ЭКО 141541), в сумме 2,7 млн. леев против утвержденной суммы 2,9 млн. леев.

Согласно ст.20 (1) k) Закона №181 от 25.07.2014, МФ осуществляет финансовый мониторинг публичных органов, работающих на самоуправлении, государственных предприятий и коммерческих обществ с полностью или мажоритарным государственным капиталом. В 2019 году по 22 АО были начислены дивиденды из доли публичной собственности на общую сумму 93,5 млн. леев, было оплачено 93,7 млн. леев (код ЭКО 141221). По состоянию на 31.12.2019 общая сумма платежей, оплаченных дополнительно, составляла 2,6 млн. леев, из которых 1,5 млн. леев оплачены АО „Franzeluța”, а 0,5 млн. леев – АО „Tutun-CTC”. Вместе с тем, в 2019 году ГП перечислили в ГБ отчисления от чистой прибыли на общую сумму 43,6 млн. леев (код ЭКО 141231). По состоянию на 31.12.2019, ГП зарегистрировали задолженности перед бюджетом в сумме 1,4 млн. леев, из которых ГП „Poșta Moldovei” – 0,5 млн. леев. В результате проверок аудита установлены отраженные в отчетности доходы в сумме 1,3 млн. леев как отчисления в ГБ, хотя согласно информации, представленной МФ, бенефициарами являются государственные предприятия. Согласно мотивации МФ, имеется неопределенность при отражении в ИС, были внутренние справки о перечислении или платежные поручения, перечисленные из различных бюджетов, представленные ГНС для погашения налогового обязательства путем компенсации.

Из всех публичных органов/учреждений, находящихся на самоуправлении, лишь Совет ПУ ,,Национальной службы менеджмента радио частот” принял решение перечислить в бюджет финансовые средства в сумме 205,8 тыс. леев, не использованных в течение предыдущего бюджетного года.

С целью правильности составления отчетов об исполнении ГБ в соответствии с утвержденными нормами[[26]](#footnote-26), МФ должно составлять и представлять администраторам доходов Регистры доходов ГБ (Форму FI-006), составленные накопительно по видам налогов и сборов с начала года. Одновременно, описанные МФ процессы предусматривают для Управления Государственного казначейства составление и проверку отчетов о кассовом исполнении доходов, поступивших в ГБ, с администраторами доходов. Так, в 2019 году посредством казначейской системы поступили в ГБ доходы в сумме 630,2 млн. леев, по которым администраторы доходов установлены в законодательных актах, регламентирующих специфические области и/или деятельность ряда бюджетных органов/учреждений. В нарушение этих положений, а также не учитывая положения ст.65 Закона №181, Приказом МФ №205 от 21.12.2018 в качестве администраторов доходов по 12 экономическим кодам было назначено МФ, а по другим 12 экономическим кодам – ГНС. Согласно МФ, одновременно с развитием и расширением автоматизации процесса учета доходов, будет пересмотрено назначение администраторов для доходов, указанных аудитом.

В нарушение положений, определяющих понятие ,,администратор доходов”[[27]](#footnote-27), МФ и ГНС взяли на себя лишь часть ответственности одного администратора доходов, а именно, лишь связанной с поступлением доходов, а не с правильностью их исчисления. На основании накопленных аудиторских доказательств, для поддержания оценки относительно точности информации о начисленных, исполненных суммах и задолженности в аспекте видов доходов, запрашиваемых от учреждений, ответственных за исчисление, аудит установил, что учреждения не знают фактическую ситуацию об исполненных доходах. Эта ситуация связана с тем, что МФ не составляет и не представляет им Регистры доходов. Или, МФ и ГНС, путем взятия лишь части ответственности, создают препятствия в деятельности публичных органов/учреждений, а отсутствие осуществления мониторинга правильности поступления доходов в результате представления информации учреждениями привело к отклонениям в размере 82,6 млн. леев по сравнению с отчетными данными МФ. Отмечается, что эти обстоятельства ограничивают аудит в возможности высказаться касательно достоверности и полноты информации, включенной в доходную часть из Отчета Правительства об исполнении государственного бюджета за 2019 год, в отсутствие Регистров доходов, подписанных сторонами. Третий последовательный аудит указывает на необходимость подтверждения доходов, отраженных МФ, с целью соблюдения собственных норм[[28]](#footnote-28). *Свод доходов государственного бюджета, исполненных и отраженных в отчетности МФ и ГНС за 2019 год администраторами доходов согласно установленной законодательной базе, представлен в приложении №7 к настоящему Отчету аудита.*

***4.2.1 Неполное исполнение расходов из внешних источников (кредитов и/или грантов) обуславливает формирование остатков денежных средств, поступающих из проектов,*** ***финансируемых из внешних источников (1 150,5 млн. леев)***

Первоначально доходы, утвержденные из грантов, составили 1 960,3 млн. леев, при уточнении государственного бюджета они были снижены до 1 786,2 млн. леев, а впоследствии были увеличены МФ на 7,6 млн. леев. Гранты, полученные от международных организаций, составили 1 514,8 млн. леев, а гранты, полученные от правительств других стран – 25,7 млн. леев. По сравнению с 2018 годом (335,4 млн. леев), выплаты из внешних грантов увеличились на 1 205,1 млн. леев, так как были выплачены гранты со стороны Европейской комиссии для поддержки бюджета, приостановленные для выплаты в 2018 году. *Информация об исполнении поступлений из грантов за 2019 год представлена в приложении №8 к настоящему Отчету аудита.*

В 2019 году гранты были исполнены 16 публичными учреждениями/органами (305,8 млн. леев) для реализации 41 проекта, финансируемого из внешних источников. Отмечается, что только по 3 проектам были полностью исполнены расходы из грантов. В результате проверок аудита установлено, что: (i) 5 учреждений (МФ, МО, МЗТСЗ, НААТ, Государственная служба по защите и охране) получили гранты в сумме 15,3 млн. леев, а МФ уточнил средства для реализации 5 проектов лишь в размере 6,2 млн. леев или на 9,1 млн. леев меньше; (ii) 4 учреждения (МФ, МВД, МОКИ, МЗТСЗ) получили гранты в сумме 16,1 млн. леев для реализации 5 проектов, из которых не были произведены расходы; (iii) 2 учреждения (МОКИ, ЦИК) выплатили средства из грантов в сумме 2,2 млн. леев, но которые не были утверждены, уточнены и, соответственно, освоены. *Информация об исполнении средств из внешних источников учреждениями, которые исполнили/получили гранты в 2019 году, представлена в приложении №9 к настоящему Отчету аудита.*

Остатки денежных средств, поступивших из проектов, финансируемых из внешних источников (кредитов и/или грантов), ***не использованных до конца*** ***2019 года, составили 1150,5 млн. леев,*** которые доступны для использования на эти же цели в будущем бюджетном году, или на 8,0 млн. леев больше остатка средств на конец 2018 года. Проверки аудита установили, что 11 учреждений увеличили остатки денежных средств по сравнению с 2018 годом на 58,9 млн. леев, а 8 учреждений снизили на 50,8 млн. леев. Наиболее существенные остатки денежных средств на конец 2019 года (и на конец 2018 года) зарегистрированы в МЭИ (713,96 млн. леев) и в МСХРРОС (158,8 млн. леев). *Информация об остатке денежных средств на конец 2019 года и на конец 2018 года, поступивших из проектов, финансируемых из внешних источников (кредитов и/или грантов), доступных для использования на эти же цели в будущем бюджетном году, представлена в приложении №10 к настоящему Отчету аудита.*

Вместе с тем, аудит отмечает, что остатки финансовых средств, сформированные по некоторым проектам, были возвращены донорам по их запросу. Так, неосвоение внешних средств, выплаченных из грантов, обуславливает невыполнение условий заключенных Соглашений о гранте и возврат неосвоенных средств из остатков.

В 2019 году предоставленные гранты составили 305,8 млн. леев, из которых 303,6 млн. леев приходится на 18 доноров, а по 2,2 млн. леев не были присвоены коды относительно происхождения источника доходов. В результате анализа аудита установлено, что были утверждены источники доходов в сумме 43,8 млн. леев, поступивших от 6 доноров[[29]](#footnote-29), впоследствии уточненные в сумме 7,0 млн. леев, не будучи исполненными доходы в ГБ ни в 2019 году и ни в предыдущем году. Вместе с тем, для других 6 доноров были уточнены доходы в сумме 69,5 млн. леев, исполнены – 84,1 млн. леев или на 14,6 млн. леев больше. В 2019 году наиболее существенные источники доходов из грантов были утверждены Европейской Комиссией (281,4 млн. леев) и ЕБРР (185,0 млн. леев), впоследствии при уточнении они были уменьшены. Уровень исполнения против первоначально утвержденного составил 13,9% (39,2 млн. леев) и, соответственно, 30,6% (56,5 млн. леев). Вместе с тем, наибольшие суммы выплат были от Гранта, предоставленного ,,Глобальным фондом по борьбе со спидом, туберкулезом и малярией”, в сумме 82,3 млн. леев (утверждено 97,7 млн. леев), ЕБРР – в сумме 56,5 млн. леев и Международным фондом по сельскохозяйственному развитию – в сумме 48,8 млн. леев. ). *Информация об исполнении грантов донорами представлена в приложении №11 к настоящему Отчету аудита.*

**4.3. Кассовые расходы государственного бюджета в 2019 году были исполнены ниже уточненного уровня, не были освоены 7,1%**

Кассовые расходы[[30]](#footnote-30) были исполнены на уровне 92,9% или в сумме 43 073,9 млн. леев, был зарегистрирован остаток неосвоенных ассигнований на общую сумму 3 272,3 млн. леев или 7,1% от общих уточненных расходов. Так, регистрируется рост на 4 365,6 млн. леев (11,3%) против кассовых расходов, исполненных в 2018 году, и увеличение на 7 594,8 млн. леев (21,4%) против кассовых расходов, исполненных в 2017 году. *Информация о финансировании расходов из ГБ в течение 2017-2019 годов представлена на диаграмме №1.*

*Диаграмма №1*

**Финансирование расходов из ГБ в течение 2017-2019 годов**

**(млн. леев)**

***Источник:*** *Отчет об исполнении государственного бюджета за 2019 год.*

В аспекте компонентов, расходы ГБ в 2019 году были исполнены ниже уточненного уровня по всем компонентам. Так, расходы были исполнены на уровне 94,5% или ниже на (-2 317,2 млн. леев),из которых: **(i)** расходы на персонал – 95,3% (-316,1 млн. леев), **(ii)** товары и услуги – 79,9% (-434,9 млн. леев), **(iii)** проценты – 97,0% (-49,5 млн. леев), **(iv)** субсидии – 96,0% (-162,1 млн. леев), **(v)** предоставленные гранты – 62,1% (-20,1 млн. леев), **(vi)** социальные пособия– 82,8% (-82,8 млн. леев), **(vii)** прочие расходы – 82,0% (-620,6 млн. леев), **(viii)** трансферты, предоставленные в рамках НПБ – 97,3% (-631,1 млн. леев).

Наиболее существенный рост исполненных расходов в 2019 году против 2018 года был зарегистрирован по: *i) „Прочим расходам”* – на 55,4% или на 1 006,5 млн. леев больше, *ii)* *„Предоставленным грантам”* – на 53,0% или на 11,4 млн. леев больше, *iii) „Трансфертам, предоставленным в рамках НПБ”* – на 16,9% или на 3 343,2 млн. леев больше, а также и *iv) „Социальным пособиям”* – на 16,7% или на 57,0 млн. леев. Вместе с тем, отмечается снижение некоторых расходов, из которых по: *i)* *„Субсидиям”* – на 3,6% или (-146,9 млн. леев); *ii)* *„Расходам на персонал”* – на 2,1% или (-136,4 млн. леев); *iii) „Товарам и услугам”* – на 1,8% или (-31,0 млн. леев). *Анализ исполнения в 2019 году кассовых расходов государственного бюджета в аспекте экономической классификации по сравнению с 2018 годом представлен в приложении №12 к настоящему Отчету аудита.*

В 2019 году во II (11 360,1 млн. леев) и IV кварталах (12 451,9 млн. леев) расходы и нефинансовые активы достигли наиболее высокого уровня. Из средств, профинансированных в IV квартале в сумме 12 451,9 млн. леев, в декабре сумма финансирования составила 4 913,4 млн. леев или 11,4% от общих годовых исполненных расходов. Эти обстоятельства обуславливают формирование обязательств на конец года, с иммобилизацией бюджетных средств в управление экономическим агентам посредством счетов, обслуживаемых финансовыми учреждениями.

Аудит свидетельствует, что наибольший удельный вес в общих расходах ГБ, согласно функциональной классификации, приходится на исполненные расходы для ,,Образования” – 25,6% или 11 045,6 млн. леев, далее следуют для ,,Социальной защиты” – 20,3% или 8 762,7 млн. леев и ,,Государственные услуги общего назначения” – 16,6% или 7 147,8 млн. леев. *Анализ аудита относительно удельного веса расходов государственного бюджета в функциональном аспекте представлен в приложении №13 к настоящему Отчету аудита.*

Наиболее низкий уровень осуществления уточненных расходов на год отмечается по ,,Охране окружающей среды” (62,9%), „Жилищно-коммунальному хозяйству” (77,4%) и „Услугам в области экономики ” (88,2%).

Сравнив расходы, исполненные в 2019 году против 2018 года, наблюдается, что наиболее существенный рост был зарегистрирован по ,,Охране окружающей среды” – на 34,4% или 34,2 млн. леев, далее следуют расходы, исполненные по разделам ,,Государственные услуги общего назначения” – на 20,6% или 1 220,9 млн. леев и ,,Социальная защита” – на 17,8% или 1326,6 млн. леев.

Одновременно, расходы для „Жилищно-коммунального хозяйства” снизились на 79,7 млн. леев или на 21,4%, для ,,Общественного порядка и национальной безопасности” – на 53,0 млн. леев или на 1,2%, и для „Национальной обороны” – на 33,2 млн. леев или на 5,3%.

Относительно финансирования с позиции ,,Предоставленные гранты”[[31]](#footnote-31), аудит установил, что МОКИ предоставило гранты театральным и концертным публичным учреждениям в сумме 16,2 млн. леев, хотя согласно бюджетной классификации они вписываются в понятие субсидий, как невозмещаемые платежи, оплаченные предприятиям производителям или поставщикам услуг, с целью влияния на цены поставки.

Вместе с тем, в нарушение годового закона о бюджете, МОКИ перечислило Музею истории евреев из РМ средства в сумме 1,4 млн. леев, субъекту, который не находится в Списке учреждений, которые получают финансовые средства от НПБ (приложение №8 к Закону о государственном бюджете на 2019 год). На основании положений Постановления Правительства №1019 от 17.10.2018 „О создании Музея истории евреев из Республики Молдова”, было создано ПУ ,,Музей истории евреев из РМ”, которое функционирует в режиме финансово-экономического самоуправления и которое имеет счета в ЕКС МФ. Согласно мотивации МФ, предоставленные театральным и концертным учреждениям субсидии предназначены для проведения капитального ремонта, а ассигнования в сумме 1,4 млн. леев были для создания и функционирования соответствующего Музея.

***4.3.1 Общие расходы для внедрения нового Закона о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере составили 1 296,2 млн. леев, не были освоены 228,0 млн. леев, будучи установленной непоследовательность между утвержденными и уточненными лимитами в Законе о ГБ на 2019 год***

В 2019 году был внедрен новый Закон о единой системе оплаты труда[[32]](#footnote-32), предназначенный обеспечить устойчивый рост заработной платы работников. Согласно приложению №5 к Закону о ГБ на 2019 год „Размер расходов на персонал ЦПО”, первоначально были утверждены расходы на персонал (43 ЦПО и Общие мероприятия) в сумме 7 226,7 млн. леев, впоследствии при уточнении были увеличены на 54,3 млн. леев (7 281,0 млн. леев). Согласно ст.18 Закона о ГБ на 2019 год, МФ изменило в сторону уменьшения утвержденную законом сумму на 499,6 млн. леев, уточненная сумма составила 6 781,4 млн. леев.

В результате проверок аудита установлено, что по ЦПО были исполнены расходы на персонал в сумме 6 465,3 млн. леев в пределах уточненного лимита (6 553,4 млн. леев) и в пределах первоначально утвержденного лимита (7 226,7 млн. леев), не были освоены уточненные ассигнования (88,1 млн. леев) и утвержденные ассигнования (761,4 млн. леев). Вместе с тем, из 43 ЦПО, 26 вписались в лимит ассигнований, первоначально утвержденных Годовым законом о бюджете, а 17 ЦПО исполнили расходы на персонал больше первоначально утвержденной суммы на 129,6 млн. леев, из которых: Национальное антидопинговое агентство (+62,4%), ЦИК (+33,7%), СГБ (+29,0%), Центр гражданской службы (+28,9%), Агентство „Moldsilva” (+27,6%) и др. *Информация об утвержденном, уточненном и исполненном в 2019 году размере расходов на персонал по ЦПО (приложение №5 к Закону о ГБ на 2019 год) представлена в приложении №14 к настоящему Отчету аудита.*

*По общим мероприятиям были утверждены ассигнования[[33]](#footnote-33) из ГБ для внедрения единой системы оплаты труда в бюджетной сфере* в сумме 646,7 млн. леев, впоследствии при уточнении были дополнены ассигнования на 718,5 млн. леев (1 365,2 млн. леев), уточненная сумма в Годовом законе о бюджете составляла 760,5 млн. леев. Распределение этих ассигнований было произведено посредством 8 Постановлений Правительства на общую сумму 916,8 млн. леев, из которых 41,8 млн. леев – ЦПО и 875,0 млн. леев – МПО, не были распределенными ассигнования в сумме 228,0 млн. леев. Таким образом, аудит констатирует непоследовательность между утвержденными и уточненными лимитами в Годовом законе о бюджете.

Вместе с тем, при уточнении ГБ были утверждены ассигнования[[34]](#footnote-34) в сумме 108,1 млн. леев в местные бюджеты для частичного покрытия расходов, связанных с собственными областями деятельности, с целью внедрения положений Закона №270/2018. Дополнительно, из ТСН из приложения №7 к Закону о ГБ, были перечислены МФ для осуществления расходов на персонал 271,2 млн. леев.

*Таким образом, из общих ассигнований из ГБ (1 744,5 млн. леев) для внедрения единой системы оплаты труда в бюджетной сфере, в 2019 году были исполнены дополнительные расходы на персонал на общую сумму 1 296,2* *млн. леев,* из которых: 1 254,4 млн. леев – МПО (посредством ПП были распределены средства в сумме 875,0 млн. леев, через ТСН – в сумме 379,3 млн. леев) и 41,8 млн. леев – для 21 ЦПО. Отмечается, что из ассигнований, предусмотренных на эту цель, были перечислены в БГСС 220,4 млн. леев, а 228,0 млн. леев не были исполнены.

Проверки аудита установили следующее:

- согласно приложению №5 ,,Объем расходов на персонал по ЦПО” к Закону о ГБ на 2019 год, были утверждены средства для расходов на персонал на общую сумму 7 281,0 млн. леев *(в том числе по общим мероприятиям в сумме 1 365,2 млн. леев)*, из которых 875,0 млн. леев были распределены МПО;

- хотя первоначально в Годовом законе о бюджете были утверждены ассигнования на общую сумму 305,4 млн. леев, из которых 220,4 млн. леев – для внедрения единой системы оплаты труда в бюджетной сфере, которые должны быть перераспределены ассигнованиями посредством ПП, и в сумме 85,0 млн. леев – для реформы публичного управления, на эти средства были увеличены трансферты в БГСС[[35]](#footnote-35) для финансирования единовременной поддержки по случаю пасхальных праздников в сумме 600 леев бенефициарам различных видов пенсий, а также получателям государственных социальных выплат, установленных в государственной пенсионной системе[[36]](#footnote-36). Согласно ст.61 Закона №181 от 25.07.2014, как правило, до 1 июля не принимаются изменения ГБ, что привело к увеличению ежемесячных ассигнований, профинансированных в БГСС.

* МФ уменьшило на 499,6 млн. леев утвержденную Годовым законом о бюджете сумму (7 281,0 млн. леев) расходов на персонал для ЦПО, хотя согласно ст.18 b), МФ уполномочено перераспределить без отрицательного влияния суммы, утвержденные на уровне программ/подпрограмм. Согласно мотивации ответственных лиц, 491,7 млн. леев были перераспределены 4 ПП для МПО на расходы для персонала, а 7,1 млн. леев являются экономией, предложенной некоторыми ЦПО (Секретариатом Парламента, МОКИ, НЦБК, Высшим советом магистратуры).

***4.3.2 Осуществление межбюджетных трансфертов свидетельствует о тенденции роста***

Годовым законом о бюджете на 2019 год[[37]](#footnote-37) первоначально были утверждены трансферты из ГБ другим бюджетам в объеме 22 555,4 млн. леев, а впоследствии, в результате внесенных изменений[[38]](#footnote-38) и уточнений других трансфертов, чем указанных в приложении №7 к Закону о ГБ, размер трансфертов составил 23 730,0 млн. леев. Исполнение трансфертов составило 23 098,8 млн. леев или 97,3% от уточненной суммы, в том числе: БГСС – 7 957,0 млн. леев или 97,5%, ФОМС – 2 813,6 млн. леев или 100,0% и БАТЕ – 12 328,2 млн. леев или 96,6%. Удельный вес исполненных трансфертов из ГБ в общих доходах бюджетов компонентов НПБ составил 36,6% по БГСС (с ростом на 2,9 п.п. против предыдущего года), 36,8% по ФОМС (со снижением на 2,8 п.п. против предыдущего года) и 73,7% по БАТЕ (с ростом на 3,2 п.п. против предыдущего года). *Свод исполнения трансфертов из* *государственного бюджета по сравнению с собственными доходами* *бюджетов компонентов НПБ в период 2017-2019 годов представлен в приложении №15 к настоящему Отчету аудита.*

Проверки трансфертов, исполненных из ГБ в БАТЕ в 2019 году, показывают, что кассовое исполнение трансфертов составило 12 328,2 млн. леев, обобщив следующие трансферты: согласно приложению №7 к Закону о ГБ – 11 578,9 млн. леев, из чрезвычайных фондов Правительства – 30,2 млн. леев, из Национального экологического фонда Молдовы – 199,1 млн. леев, из Фонда энергетической эффективности – 10,5 млн. леев, для внедрения проекта ,,Программа развития села, включительно экономико-климатической устойчивости (IFAD VI) )” – 0,2 млн. леев, для внедрения единой системы оплаты труда в бюджетном секторе[[39]](#footnote-39) – 491,8 млн. леев, для реализации положений законодательных актов – 17,5 млн. леев[[40]](#footnote-40).

Согласно законодательным положениям, БАТЕ получают трансферты общего назначения[[41]](#footnote-41) и трансферты специального назначения[[42]](#footnote-42). Наряду с этим, БАТЕ также получают трансферты общего назначения из фонда компенсации и другие трансферты общего назначения. Эти трансферы были утверждены и распределены согласно приложению №7[[43]](#footnote-43) к годовому закону о бюджете. Так, из уточненного объема в сумме 11 957,6 млн. леев, из ГБ для БАТЕ были исполнены трансферты общего назначения в сумме 2 056,5 млн. леев, в том числе 7,9 млн. леев из фонда компенсации и 429,0 млн. леев по другим трансфертам общего назначения с исполнением 100%, и трансферты специального назначения в сумме 9 522,5 млн. леев, с исполнением 96,2%. Вместе с тем, анализ неисполненных трансфертов специального назначения в сумме 378,7 млн. леев показывает, что 283,5 млн. леев из них были предназначены для начального и общего среднего образования, хотя в 2017 и 2018 годах эти виды трансфертов регистрировали исполнение 100% от уточненного объема, 5,1 млн. леев – для спортивных школ, 50,9 млн. леев – для социальной помощи, 20,9 млн. леев – для инфраструктуры дорог, 10,0 млн. леев – для капитальных расходов и др. *Свод исполнения трансфертов из ГБ в БАТЕ в 2019 году (согласно приложению №7 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) представлен в приложении №16 к настоящему Отчету аудита.*

Аудит установил, что МФ не профинансировал в целом ассигнования, утвержденные в Годовом законе о бюджете, в сумме 378,7 млн. леев. Согласно объяснениям МФ, причиной неполного исполнения трансфертов специального назначения является непредставление платежных документов бюджетными органами/учреждениями, финансируемыми из местного бюджета в общем объеме ассигнований, предусмотренных согласно Закону о государственном бюджете. Вместе с тем, остатки неиспользованных средств местных бюджетов, полученных за счет трансфертов специального назначения, на конец 2019 года снизились на 236,7 млн. леев по сравнению с концом 2018 года. *Свод остатков в структуре трансфертов специального назначения представлен в приложении №17 к настоящему Отчету аудита.*

Относительно соответствия осуществления трансфертов из фонда компенсации, который был создан для покрытия срочных потребностей местных публичных органов в результате реформирования системы отчетности между государственным бюджетом и местными бюджетами в период 2 лет[[44]](#footnote-44) (2015-2016), аудит отмечает, что впоследствии, в течение 3 лет (2017-2019) Правительство уполномочено правом создать этот фонд на основании положений годовых законов о бюджете на 2017-2019 годы[[45]](#footnote-45). Проверки аудита установили, что в течение последних трех лет МПО были перечислены средства из ГБ в сумме 100,8 млн. леев, в том числе 7,9 млн. леев в 2019 году, без проведения некоторых реформирований системы отчетности между ГБ и местными бюджетами. Согласно объяснениям МФ, для покрытия расходов некоторых видов деятельности, связанных с собственной областью МПО, в большей части прибегают к направлению Правительству запросов о выделении финансовых средств вместо выявления новых источников доходов или оптимизации расходов.

***4.3.3 Исполнение расходов, предназначенных для капитальных инвестиций, сохраняется на низком уровне освоения в отсутствие активной рабочей группы, в то время как оцененные затраты по некоторым проектам капитальных вложений существенно увеличиваются.***

На 2019 год Законом о государственном бюджете были утверждены расходы, предназначенные для капитальных инвестиций[[46]](#footnote-46), в размере 2 374,2 млн. леев для выполнения 81 инвестиционного проекта, из которых 27 проектов с финансированием/ софинансированием из внешних источников в сумме 1 854,1 млн. леев. В результате изменений, внесенных в годовой закон о бюджете[[47]](#footnote-47), была уточнена сумма 1 665,4 млн. леев для 72 проектов капитальных инвестиций, были исключены 13 проектов на сумму 580,9 млн. леев и включены 4 новых проекта в сумме 9,0 млн. леев. Исполненные расходы в 2019 году по капитальным инвестициям составили 1 278,7 млн. леев или на уровне 76,8% от уточненного объема.

Выполнение капитальных вложений в 2019 году в аспекте источников финансирования свидетельствует, что уровень исполнения составил 204,1 млн. леев или 64,8% от уточненного объема, а за счет проектов, финансируемых из внешних источников – 1 074,7 млн. леев или 79,3% от уточненного объема. *Свод исполнения расходов из ГБ, предназначенных для капитальных инвестиций, представлен в приложении №18 к настоящему Отчету аудита.*

Удельный вес расходов из внешних источников в общих исполненных расходах для капитальных инвестиций свидетельствует о возрастающей тенденции и составил 84,0% против 71,1% в 2018 году и 69,8% в 2017 году.

Анализ аудита относительно уровня исполнения проектов в 2019 году показывает, что из 72 проектов, утвержденных при уточнении бюджета, 52 зарегистрировали исполнение между 1,6% и 100,0% от уточненного объема, а именно: 10 проектов в размере 22,6 млн. леев – между 1,6% и 50%, 15 проектов стоимостью 1 107,7 млн. леев – между 50% и 90%, 27 проектов в размере 144,7 млн. леев – между 90% и 100%. Вместе с тем, по 20 проектам стоимостью 110,6 млн. леев не были произведены расходы[[48]](#footnote-48).

В результате изменений, внесенных в годовой закон о бюджете, на 2019 были уточнены 28,5 млн. леев для 16 проектов капитальных инвестиций. Исполненные расходы составили 5,2 млн. леев или 18,2% от уточненного объема. Проверки аудита показывают, что по 11 проектам исполненные расходы достигли уровня между 1,6% и 100%, а по 5 проектам не были произведены расходы[[49]](#footnote-49). Согласно информации, представленной МФ, неисполнение расходов было связано со следующим: *i)* запоздалое подписание соглашения о внешнем финансировании[[50]](#footnote-50); *ii)* позднее выявление земельных участков под строительство, что повлияло на возможность своевременного проведения процедур государственных закупок[[51]](#footnote-51); *iii)* изменение донором условий внедрения проекта в течение года[[52]](#footnote-52); *iv)* необходимость переоценки и актуализации проектной документации[[53]](#footnote-53). Вместе с тем, низкое освоение средств, предназначенных для капитальных инвестиций, следует, преимущественно, из-за отсутствия возможностей или желания центральных публичных органов разработать и направить для финансирования предложения по проектам, подготовленным в соответствии с требованиями законодательной базы[[54]](#footnote-54), и необеспечением ЦПО соответствующего менеджмента при внедрении утвержденных проектов.

Согласно законодательным положениям, оцененная общая стоимость проектов утверждается одновременно с утверждением их финансирования[[55]](#footnote-55) и может быть изменена[[56]](#footnote-56) *„из года в год вследствие влияния инфляции или других факторов, которые не были учтены на этапе первоначальных оценок* *”* в пределах 15,0% от первоначально оцененной стоимости. Анализ аудита аспектов соответствия относительно увеличения оцененной общей стоимости проектов капитальных инвестиций, проведенный по выборке из 11 проектов, свидетельствует, что оцененная общая стоимость для 2019 года в 9 случаях указывает на увеличение между 28,2% и 1816,3% от первоначально оцененной стоимости на дату запуска проектов.

Согласно МФ, причина вышеуказанных увеличений объясняется тем, что ЦПО представили МФ для рассмотрения предложения к проектам, лишенным проектно-сметной документации, хотя законодательная база предусматривает[[57]](#footnote-57), что предложения к проектам должны сопровождаться технико-экономическим обоснованием (экономическим, финансовым, техническим) или в случае запроса ассигнований для подготовки проектов предварительного технико-экономического обоснования, за осуществление которых несут ответственность ЦПО[[58]](#footnote-58).

Проверки аудита показывают, что для 2019 года МФ оценило общую стоимость 9 проектов на сумму 213,1 млн. леев или на 122,3 млн. леев больше общего размера первоначально оцененной стоимости. *Анализ совокупного исполнения ассигнований, предназначенных для капитальных инвестиций, по сравнению с общей первоначальной стоимостью, оцененной на дату утверждения проектов,* *представлен в приложении №19 к настоящему Отчету аудита.*

Способность/желание ЦПО разработать надлежащие предложения к проектам и несоздание рабочей группы для публичных капитальных инвестиций, которая должна быть ответственна за рассмотрение и подтверждение избираемости проектов[[59]](#footnote-59), о чем повторялось в отчетах СПРМ за предыдущие годы, способствует утверждению ряда слабо подготовленных проектов, которые впоследствии требуют значительного дополнительного финансирования и увеличения сроков их внедрения. Вместе с тем, для обеспечения принципа прозрачности принятия решений, аудит считает уместным включить информацию о первоначально оцененной стоимости для проектов капитальных инвестиций в соответствующее приложение из информационной справки к проекту закона о государственном бюджете.

*Аудиторская группа, которая провела финансовый аудит в МВД, установила:*

* общие расходы для объекта ,,Реконструкция плавательного бассейна” составили 26,5 млн. леев, а ЦСК ,,Динамо” накопил обязательства для реконструкции объекта согласно сметной оценки в сумме 17,8 млн. леев, не имея регламентировано утвержденных ассигнований по разделу капитальных инвестиций в законах о бюджете на 2016-2019 годы, все это имеет отрицательное влияние на государственный бюджет. Оценочная стоимость инвестиции по реконструкции бассейна составляет 44,2 млн. леев;
* реконструкция бассейна осуществляется посредством ПОНР, которому были перечислены авансом 22,7 млн. леев, в том числе ЦА МВД перечислил 9,2 млн. леев и ЦСК ,,Динамо” - 13,5 млн. леев, последний дополнительно перечислил одному экономическому оператору из Румынии 3,8 млн. леев за оборудование для малого плавательного бассейна, однако подтверждающие документы о приеме оборудования в бухгалтерии отсутствуют;
* одна из целей по предоставлению бюджетной поддержки сообщества согласно Стратегии развития полиции, а именно, создание в 2017-2019 годах совместного Центра по подготовке персонала МВД в соответствии со стандартами Европейского Союза, не была достигнута. В то же время, бюджетная поддержка сообщества в сумме 17,8 млн. леев была администрирована ненадлежащим образом и неэффективно израсходована для проектно-сметной документации с местом расположения по ул. Николая Димо №30, заброшенным после трех лет МВД, существует риск невнедрения критериев эффективности из Матрицы политик, с затягиванием выплаты траншей из бюджетной поддержки сообщества.

Из средств, выделенных в 2017-2019 годах для строительства Интегрированного центра подготовки по применению законодательства (ИЦППЗ) МВД по ул. Николая Димо №30, только 17,8 млн. леев были израсходованы для технико-экономического обоснования, разработки проектно-сметной документации, проведения экспертизы проекта. Остаток (67,8 млн. леев), путем внесения изменений в бюджет, был использован на другие цели, что было утверждено Законом о государственном бюджете, в том числе на закупку автомобилей, впоследствии из ассигнований 2019 года, 6,5 млн. леев были перераспределены не по назначению для реконструкции плавательного бассейна ЦСК ,,Динамо”, а 52,0 млн. леев остались неосвоенными по состоянию на 31.12.2019;

* МВД израсходовало 2,3 млн. леев для технико-экономического обоснования проекта частно-государственного партнерства, однако в течение трех лет не инициировало строительство служебного жилья на земельном участке по ул. Н. Тестемицану №31, заключенный с частным партнером договор был расторгнут 02.07.2019, гарантия за оферту в сумме 200,0 тыс. леев не была перечислена в ГБ, а работники МВД не были обеспечены служебным жильем.
  1. **Обобщенные констатации на основании результатов финансовых аудитов в министерствах**

На основании письменных подтверждений, представленных аудиторскими группами, которые провели аудиторские миссии в 9 министерствах и в Агентстве ,,Moldsilva” (org 1)[[60]](#footnote-60), было установлено:

- ошибки/искажения в остатке, зарегистрированном на конец 2019 года после операций по закрытию года, из Бухгалтерских балансов (Форма FD-041), представленных МФ, которые были недооценены на 21 854,7 млн. леев и завышены на 3 627,4 млн. леев. Так, сумма искажений на 25 481,1 млн. леев представляет собой 68,4% из общего актива, консолидированного МФ (37 235,2 млн. леев). Вместе с тем, по забалансовым счетам была установлена ошибка МИДЕИ в сумме 26,3 млн. леев, что составляет 1,1% от стоимости забалансовых счетов, консолидированных МФ (2 494,1 млн. леев);

- ошибки/искажения в Отчетах министерств об исполнении бюджета (Форма FD-044) по исполненным доходам в сумме 47,6 млн. леев или 0,3% от всей суммы, консолидированной МФ (17 854,5 млн. леев), по исполненным расходам - 315,8 млн. леев или 2,1% от расходов, консолидированных МФ (15 126,7 млн. леев). Так, исполненные доходы были недооценены на 32,0 млн. леев и завышены на 15,6 млн. леев, а исполненные расходы были недооценены на 149,7 млн. леев и завышены на 166,1 млн. леев, нефинансовые активы были недооценены на 15,6 млн. леев и завышены на 14,6 млн. леев.

Вместе с тем,

*(i)* фактические доходы были недооценены на 14 062,3 млн. леев и завышены на 389,3 млн. леев, фактические расходы недооценены на 482,3 млн. леев и завышены на 302,7 млн. леев, нефинансовые активы были недооценены на 0,6 млн. леев и завышены на 0,3 млн. леев;

*(ii)* обязательства по доходам были недооценены на 23,9 млн. леев и завышены на 4,4 млн. леев, по расходам были недооценены на 14,5 млн. леев и завышены на 0,2 млн. леев;

*(iii)* долги по доходам были недооценены на 0,8 млн. леев, а по расходам были недооценены на 0,4 млн. леев и завышены на 3,8 млн. леев.

Необходимо отметить, что Консолидированный бухгалтерский баланс (Форма FD-041) включает данные, представленные ЦПО через модуль „CNFD” и 2 секретными ЦПО, которые были добавлены вручную МФ, а Отчет об исполнении бюджета (Форма FD-044) консолидирован МФ из модуля „CNFD” и 2 секретных ЦПО, которые были добавлены вручную, только по показателям касательно обязательств (в том числе с истекшим сроком) и долгов (в том числе с истекшим сроком оплаты (просроченных)), которые отражены в Форме №9 ,,Отчет об обязательствах и долгах по расходам и нефинансовым активам, сформированным в бюджетных органах/учреждениях, финансируемых из государственного бюджета согласно экономической классификации”, составной части отчета, представленного Правительству.

1. **ДРУГАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

**5.1. Составление отчетности 3 учреждениями согласно требованиям бюджетной системы и корпоративного сектора**

По 3 учреждениям, которые получили субсидии на общую сумму 157,4 млн. леев (Агентство „Moldsilva” – 11,2 млн. леев, ПУ „Национальный офис винограда и вина” – 23,5 млн. леев, ПУ „Национальная компания Телерадио - Молдова” – 122,7 млн. леев), составляются 2 отдельных финансовых отчета: финансовые отчеты – согласно требованиям бюджетной системы, представляемые МФ, а также финансовая отчетность – согласно требованиям Национальных стандартов бухгалтерского учета (НСБУ), применяемая корпоративным сектором и представляемая НБС. Эти обстоятельства создают неопределенность относительно правильности отражения в отчетности субсидий. Вместе с тем, МФ присвоило статус публичного органа (Org.1) Агентству „Moldsilva”, хотя должно было присвоить статус Org.2, как бюджетное учреждение, подведомственное МСХРРОС.

**5.2. Неполное исполнение средств, утвержденных для Программы деятельности по реинтеграции страны**

Согласно ст.3 c) Закона о ГБ на 2019 год, были утверждены ассигнования для деятельности по реинтеграции страны в сумме 15,0 млн. леев, распределение этих ассигнований было произведено на основании ПП №212 от 03.04.2019[[61]](#footnote-61) для: *(i)* развития и модернизации учреждений из сектора образования (10) – 4,2 млн. леев, были исполнены на уровне 78,6% (МПО – 3,3 млн. леев); *(ii)* ремонта или оснащения зданий учреждений культуры и спорта (4) – 2,8 млн. леев, были исполнены на уровне 98,5% (МПО); *(iii)* уличного освещения и реконструкции водопроводов(18) – 6,8 млн. леев, были исполнены на уровне 91,9% (МПО); *(iv)* других видов деятельности (3) – 1,2 млн. леев, не были исполнены (МЮ,МО).

МФ финансировало расходы для деятельности по реинтеграции страны в 2019 году на основании подтверждающих документов, представленных региональными казначействами бенефициаров финансовых средств Программы. Так, по 27 МПО были уточнены ассигнования в сумме 13,03 млн. леев, из которых МФ профинансировало расходы на общую сумму 12,3 млн. леев, был зарегистрирован остаток имеющихся ассигнований в сумме 691,4 тыс. леев в МПО (Примэрия Устия – 400,0 тыс. леев, Примэрия Плоп-Штюбей – 129,4 тыс. леев, Районный совет Резина – 108,9 тыс. леев и др.). Проверки аудита установили, что согласно указанному ПП были распределены ассигнования в сумме 0,4 млн. леев для ,,строительства сетей для питьевой воды в комплексе с резервуаром воды и артезианским колодцем в селе Устия, района Дубэсарь”, однако не были исполнены из ГБ. Согласно мотивации ответственных лиц МФ, по причине неправильного составления платежного поручения, средства были перечислены из местного бюджета.

**5.3.Остаток обязательств и долгов растет, вместе с тем, регистрируются задолженности с истекшим сроком оплаты, в то время как бюджетные органы/учреждения должны осуществлять платежи в пределах утвержденных бюджетных ассигнований после их погашения**

По состоянию на 31.12.2019, обязательства составили 1 031,2 млн. леев, в том числе с истекшим сроком оплаты – 0,15 млн. леев, а задолженности достигли размера 799,8 млн. леев, в том числе с истекшим сроком оплаты – 0,7 млн. леев. Так, обязательства и долги по расходам и нефинансовым активам, сформированные в бюджетных органах/учреждениях, финансируемых из ГБ, в 2019 году возросли по сравнению с 2018 годом на 26,1% и 1,0%.

Аудитом установлено, что на конец 2019 года были зарегистрированы задолженности с истекшим сроком оплаты на общую сумму 0,7 млн. леев, хотя согласно ст.67 Закона №181 от 25.07.2014, бюджетные органы/учреждения осуществляют платежи в пределах утвержденных бюджетных ассигнований после погашения задолженностей с истекшим сроком оплаты.

Аудит установил, что авансовые выплаты одной международной организации (ПОНР) в счет услуг, контрактованных 7 ЦПО, обусловили увеличение обязательств на 33,4 млн. леев, в результате были иммобилизованы/отвлечены публичные финансовые средства на неопределенный срок.

Финансовый аудит МВД установил, что на размер остатка реального запаса государственных материальных резервов на конец отчетного периода повлияли обязательства с истекшим сроком оплаты (задолженности) в сумме 147,0 млн. леев, отраженные по субсчету ,,Другие внебалансовые счета”, сформированные по ценностям, нерегламентировано выданным постановлениями Правительства, без оплаты или банковской гарантии из государственных материальных резервов, оспоренные в судебных инстанциях и суммы которых были признаны судебной инстанцией. Остаток реального запаса государственных материальных резервов, отраженный на конец отчетного периода, косвенно повлиял на невозмещение регламентировано Министерству финансов в течение 10 лет задолженности за финансовый кредит, предоставленный в сумме 98,2 млн. леев для пополнения государственных материальных резервов продовольственной пшеницей.

В рамках финансового аудита в МЮ установлено, что согласно отчетным данным МЮ по состоянию на 31.12.2019, размер обязательств перед Программой Объединенных Наций по развитию (ПОНР) составил 3,6 млн. леев. Тестирование аудита показало, что обязательства были сформированы на конец 2017 года в результате перечисления финансовых средств ПОНР для проведения капитального ремонта здания Национального центра юридической экспертизы в контексте внедрения проекта ,,Поддержка для реформы сектора юстиции в Молдове”, который не был инициирован до конца 2019 года.

1. **НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**6.1. Организация, внедрение, оценка и отчетность системы внутреннего контроля**

Согласно Закону №229 от 23.09.2010[[62]](#footnote-62), для продвижения надлежащего управления публичными субъектами внедряется государственный внутренний финансовый контроль, который включает: управленческий внутренний контроль, внутренний аудит, ответственными являются менеджеры публичных субъектов, а также координация и централизованная гармонизация, произведенная МФ.

Согласно Декларации об управленческой ответственности, МФ располагает системой управленческого внутреннего контроля, организация и функционирование которой *позволяет частично предоставлять разумное подтверждение того,* что публичные фонды, выделенные с целью достижения стратегических и операционных задач, были использованы в условиях прозрачности, экономичности, эффективности, результативности, законности, этики и беспристрастности. На основании результатов самооценки, система управленческого внутреннего контроля частично соответствует Национальным стандартам внутреннего контроля в публичном секторе.

Так, на основании результатов самооценки УВК Министерством финансов и констатаций аудита вследствие тестирования внутреннего контроля подтверждается, что организация и функционирование системы управленческого внутреннего контроля *позволяют частично предоставлять разумное подтверждение, а именно:*

1. неразработка ПП согласно Кодексу о правонарушениях привела к отрицательному влиянию на внутренний контроль путем неосуществления мониторинга сумм начисленных, взысканных штрафов и санкций, а также к задолженностям;
2. регистрация платежей и поступлений 31.12.2019, хотя согласно ст.70 (1) Закона №181 от 25.07.2014 в последний рабочий день бюджетного года не производятся операции по поступлениям и платежам, а только внутренние операции и закрытие бюджетного года;
3. пересмотр и корректировка законодательно-нормативной базы с целью обеспечения надлежащего управления и использования средств органами бенефициарами субсидий, должны быть приоритетом МФ для администрирования ресурсов ГБ и использования бюджетных ассигнований по назначению.

Согласно положениям ССПБ, в период 2019-2021 годов предусматривается снижение численности единиц персонала в учреждения, финансируемых из ГБ, более чем на 1300 единиц. Так, по состоянию на 31.12.2019 по сравнению с ситуацией на 31.12.2018, число единиц (постов) снизилось на 10 557, а численность работников (физических лиц) на 8928[[63]](#footnote-63). Наиболее существенно снизилась численность работников в области образования, на 8 046 лиц по причине изменения статуса высших и профессионально-технических учебных заведений и перехода их на самоуправление.

*Аудиторские группы в 3 министерствах установили* необеспечение продвижения и внедрения эффективного менеджмента человеческих ресурсов, что обусловило накопление значительного числа дней неиспользованного годового отпуска: МСХРРОС – (15 402 дня, 460 работников), МЭИ – около 7,1 млн. леев (12 807 дней), МВД – около 72,6 млн. леев (3000 работников, 266 490 дней). Данные обязательства должны быть реализованы в последующие финансовые периоды, не будучи покрытыми бюджетными финансовыми средствами, что приведет к нарушению бюджетного равновесия.

В 2019 году МФ закупило информационные услуги по администрированию, содержанию, развитию и страхованию функционирования информационной системы по управлению публичными финансами от ПУ ,,Центра информационных технологий в финансах”[[64]](#footnote-64), в сумме 18,5 млн. леев, включая НДС. В результате проверок аудита установлено, что: *a)* отсутствуеткомитет по надзору с ролями и ответственностью; *b)* МФ располагает Политикой по безопасности информации, утвержденной Приказом МФ №147 от 21 ноября 2016 года, но не разработало и не утвердило нормы по информационной безопасности согласно положениям Политики по безопасности, что установлено и предыдущим аудитом. Отмечается, что МФ разработало, утвердило и применяло План действий[[65]](#footnote-65), в результате которого будут решены указанные несоответствия.

Отмечается, что аудит был ограничен в этой области, так как не был предоставлен доступ к информационным программам МФ.

**6.2. Внутренний аудит оценил лишь один процесс по исполнению средств из ГБ**

Согласно Стратегическому плану деятельности Службы внутреннего аудита на 2019-2021 годы, были запланированы миссии системного аудита (68 процессов) относительно оценки процессов по исполнению средств из ГБ, но в 2019 году был выбран лишь один процесс для рассмотрения, а именно, Государственная программа ,,Первый дом”. Неполная реализация Стратегического плана объясняется разрывом между необходимыми и имеющимися ресурсами Службы внутреннего аудита для полной реализации Стратегического плана в рациональный период времени (3 года).

**6.3. Частичное внедрение рекомендаций предыдущей аудиторской миссии**

Постановлением Счетной палаты №44 от 28.05.2019[[66]](#footnote-66), МФ были направлены 7 рекомендаций (включая совместную с МОКИ рекомендацию), из которых 3 были внедрены и 4 частично внедрены. Проведенный аудит свидетельствует о внедрении на уровне 71,4% направленных рекомендаций, что позволяет исключить его из режима мониторинга, с сохранением частично внедренных рекомендаций.

Рекомендации были оценены аудитом как частично внедренными, так как МФ, совместно с МОКИ, не разработало методологию расчета трансфертов специального назначения при финансировании учреждений образования, не осуществило достаточный мониторинг для недопущения иммобилизации бюджетных средств ЦПО в формирование обязательств; не обеспечило эффективную систему осуществления мониторинга исполнения объектов капитальных инвестиций; не развило/дополнило нормативную базу положениями об исполнении и выплате средств внешнего финансирования, поступающих исключительно посредством казначейской системы *Результаты проведенных проверок, а также информация, представленная МФ с целью исполнения рекомендаций,* *представлены подробно в приложении №20 к настоящему Отчету аудита.*

* 1. **Несоблюдение бюджетного календаря при разработке и утверждении ГБ на 2019 год, а лимит, утвержденный в ССПБ, не послужил отправным пунктом в оценке основной линии для бюджетного цикла**

Разработка ССПБ представляет собой первую фазу – стратегическую, в процессе планирования бюджета, а разработка и утверждение проекта годового бюджета являются второй фазой годового цикла бюджетного планирования. Согласно ст.12 Закона №181 от 25.07.2014, ГБ разрабатывается, утверждается и администрируется прозрачным способом, основываясь на бюджетном процессе, базирующимся на бюджетном календаре и на прозрачных процедурах.

ССПБ является основным документом, на основании которого разрабатывается бюджет и который представляет собой инструмент, обеспечивающий корреляцию выделения ресурсов с приоритетами политик. Ежегодно, в соответствии с бюджетным календарем, ССПБ разрабатывается МФ совместно с другими ответственными органами, в соответствии с установленными налогово-бюджетными принципами и правилами, а Правительство его утверждает и представляет для информирования Парламенту. Аудит проверил соблюдение бюджетного календаря и если утвержденный в ССПБ лимит послужил в качестве отправного пункта в оценке основной линии для бюджетного цикла, проведенные аудитом проверки установили следующее:

* МФ представило Правительству документ по ССПБ для утверждения 20.08.2018, что означает задержку на 80 дней, а ССПБ был утвержден Правительством[[67]](#footnote-67) в тот же день;
* лимиты ресурсов и расходов ГБ, распределенные по ЦПО, не были утверждены Правительством и не являются частью ССПБ, ПП №851 от 20.08.2018 „Об утверждении прогноза бюджета на среднесрочный период (2019-2021)”[[68]](#footnote-68). Согласно Приказу МФ №209 от 24.12.2015, среди основных обязанностей МФ в процессе разработки ССПБ является координация процесса распределения секторных лимитов расходов по компонентам НПБ и по ЦПО;
* общая сумма расходов из ССПБ (45 377,9 млн. леев) не соответствует общей сумме из Лимитов ресурсов и расходов из ГБ по ЦПО, разработанных МФ (44 749,3 млн. леев), будучи на 628,6 млн. леев меньше суммы, утвержденной в ССПБ. Лимиты ресурсов и расходов из ГБ по ЦПО на 2019-2021 годы были приложены к Годовому бюджетному циркуляру МФ, которым были запрошены предложения к бюджету;
* лимиты не представляют собой максимальные бюджетные объемы ресурсов и расходов, а первый год из ССПБ не представляет будущий бюджетный год, для которого был разработан проект бюджета[[69]](#footnote-69). Согласно ст.53 (6) Закона №181 от 25.07.2014, Информационная справка к проекту годового закона о бюджете должна включать объяснения относительно любых отклонений от лимитов расходов, утвержденных в прогнозе бюджета на среднесрочный период, однако они отсутствуют. Вместе с тем, МФ не отклонило предложения к бюджету, которые не соблюдали требования, установленные в ст.51 (5) Закона №181 от 25.07.2014, хотя исполненные в 2019 году расходы вписались в лимиты, установленные в Циркуляре МФ;
* в 2019 году ЦПО были исполнены ассигнования против сумм, оцененных в ССПБ, на (- 2 312,4 млн. леев) меньше, а против ассигнований, утвержденных в Годовом законе о бюджете – на (- 4 598,7 млн. леев). Вместе с тем, аудит установил, что в Годовом законе о бюджете были утверждены ресурсы и расходы для ЦПО с наибольшими отклонениями против лимитов, установленных МФ по: Общим мероприятиям (+ 2 070,0 млн. леев), Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты (+298,1 млн. леев), Государственной канцелярии (+100,8 млн. леев), Министерству экономики и инфраструктуры (+77,2 млн. леев), МВД (+73,5 млн. леев), МСХРРОС (+73,4 млн. леев) и др. Отмечается, что прогнозы расходов, основанные на слишком оптимистичных предположениям, влияют на устойчивость бюджета на среднесрочный период;
* МФ направило Правительству для рассмотрения и утверждения проект Закона о государственном бюджете на 2019 год с опозданием, 08.11.2018, соответственно, он был утвержден[[70]](#footnote-70) на 53 дня позже. С другой стороны, Парламент принял Закон о государственном бюджете на 2019 год 30.11.2018[[71]](#footnote-71), в предельный срок для принятия Годового закона о ГБ;
* *изменение 4 раза в 2019 году годового закона о бюджете,* 3 раза изменения были внесены до 15 июля, хотя МФ должно обеспечить осуществление мониторинга бюджета и проводить процедуры по изменению годового закона о бюджете, как правило, не более двух раз в году, не ранее 15 июля и не позже 15 ноября бюджетного года[[72]](#footnote-72). Эта ситуация влияет на уровень достоверности утвержденного бюджета, что не обеспечивает соблюдение бюджетных принципов и свидетельствует о резервах в правильности бюджетного планирования;
* согласно ст.47 (1) f) Закона №181 от 25.07.2014, МФ составляет и представляет Счетной палате Годовой отчет об исполнении ГБ до 15 апреля года, следующего после закрытия бюджетного года. В условиях пандемии, Решением Комиссии по чрезвычайным ситуациям №17 от 13.04.2020 (п.15) был продлен срок представления Отчета до 15 июня 2020 (30 дней с даты снятия чрезвычайного положения). Таким образом, МФ представило Счетной палате Отчет в срок, 15 июня 2020;
* в течение 2019 года были разработаны и приняты 14 ПП о перераспределении и распределении ассигнований, предусмотренных в Законе о государственном бюджете на 2019 год, а в модуле е-ассигнования зарегистрировано 916 изменений, инициированных МФ в качестве администратора бюджета. Согласно ст.60 (4) Закона №181 от 25.07.2014, перераспределение бюджетных ассигнований производится до 30 ноября бюджетного года, однако проверки аудита установили, что в декабре были перераспределены ассигнования с согласия Правительства (ПП №639 от 11.12.2019) и с согласия МФ.

Аудит отмечает, что хотя уровень исполнения доходов ГБ на конец бюджетного года составил 98,3% от годовых показателей, чистое непоступление доходов составило 675,0 млн. леев, а в аспекте видов доходов исполнение было неодинаковым. Так, анализ степени исполнения доходов ГБ на уровне раздела показывает, что они были завышены по сравнению с уточненными доходами (по 17 видам доходов), которые составили 972,9 млн. леев, и занижены (по 10 видам доходов) на 297,95 млн. леев. Вместе с тем, против суммы, первоначально утвержденной Годовым законом о бюджете, доходы были завышены на 2519,2 млн. леев и занижены на 361,7 млн. леев, что подрывает внедрение долгосрочных программ по расходам. Анализ степени исполнения расходов ГБ на уровне раздела свидетельствует, что они были завышены по сравнению с уточненными расходами на 2317,2 млн. леев, а против утвержденных расходов – на 3 336,1 млн. леев. *Обобщение анализа* *аудита относительно исполнения доходов и расходов в аспекте показателей (раздела), утвержденных/уточненных* *Законом о государственном бюджете на 2019 год, представлено в приложении №21 к настоящему Отчету аудита.*

* 1. **МФ не располагает совокупностью задолженностей в интегрированной структуре по видам доходов и администраторам этих платежей для повышения бюджетных поступлений**

Согласно п.3.9.4 Приказа МФ №215 от 28.12.2015, администраторы дохода ежегодно представляют Управлению Государственного казначейства задолженности по платежам, которые они администрируют. Проверки аудита показали, что лишь 2 администратора доходов (ГНС и ТС) их представили. Отмечается, что Приказом МФ №8 от 15.01.2020[[73]](#footnote-73), МФ исключило представление администраторами доходов задолженностей по платежам, которые они администрируют.

Так, МФ не располагает информацией о совокупности задолженностей в интегрированной структуре по видам доходов и администраторам этих платежей для включения соответствующей информации в Отчет Правительства об исполнении государственного бюджета, с целью осуществления мониторинга и повышения ответственности всех органов с полномочиями по администрированию доходов и для повышения бюджетных поступлений.

Сквозь призму основных функций по управлению публичными финансами, МФ необходимо включить в обязанность всех ответственных лиц накапливать различные виды доходов с целью отражения по ним задолженностей, с регламентированием содержания и периодичностью представления Отчетов.

Проверки аудита показывают, что администраторы доходов, которые представили отчеты за 2019 бюджетный год, завершили с недоимкой перед ГБ (в том числе основные платежи, штрафы и пени) в размере 1 259,3 млн. леев, в том числе администрируемые ГНС – 802,2 млн. леев, и ТС – 457,1 млн. леев. *Подробная информация представлена в приложении №22 к настоящему Отчету аудита.*

Задолженности снизились на 362,2 млн. леев против 2018 года, и на 593,4 млн. леев против 2017 года, что обусловлено налоговой амнистией, примененной согласно Закону №180 от 26.07.2018[[74]](#footnote-74), на основании которого были амнистированы задолженности в сумме 234,6 млн. леев.

Согласно данным из ИС ГНС по состоянию на 20.12.2018, из 131301 потенциального налогоплательщика субъектов налогового стимулирования, 103321 налогоплательщик зарегистрировал задолженности по основным платежам и получил налоговое стимулирование на общую сумму 187,3 млн. леев, из которых 36,7 млн. леев за задержку платежей и 150,6 млн. леев штрафов.

Вместе с тем, из 943 таможенных плательщиков возможных субъектов налогового стимулирования, 605 таможенных плательщиков воспользовались налоговым стимулированием на общую сумму 47,3 млн. леев, из которых 12,3 млн. леев – за задержку платежей и 35,0 млн. леев – штрафы.

Из общей суммы задолженности по доходам, отраженным в отчетности ГНС в 2019 году, основные задолженности составили 425,7 млн. леев (53,1%), штрафы – 163,5 млн. леев (20,4%) и пени – 212,9 млн. леев (26,5%). Вместе с тем, из общей суммы задолженности по доходам, отраженным ТС, основные задолженности составили 265,1 млн. леев (58,0%), штрафы – – 57,3 млн. леев (12,5%) и пени – 134,6 млн. леев (29,5%).

*В рамках миссии аудита в ГНС, аудиторская группа установила:*

* как внутренние нормы МФ[[75]](#footnote-75) относительно отражения в отчетности задолженности, так и утвержденные ГНС[[76]](#footnote-76), не обеспечивают правильность и полноту отражения в отчетности налоговых обязательств, относящихся к ,,*задолженности*” согласно требованиям ст.129 (13) Налогового кодекса. В результате, все указанное обусловило неправильное отражение в отчетности задолженностей в ГБ для налогоплательщиков, находящихся в процедуре неплатежеспособности, банкротства или в упрощенной процедуре банкротства;
* ГНС необоснованно исключила из налогового учета задолженности ряда налогоплательщиков в сумме 8,4 млн. леев, зарегистрированные по экономическому коду 114261 „Акцизы на ювелирные изделия (в том числе ювелирные изделия с бриллиантами), произведенные на территории РМ”, несмотря на то, что налогоплательщики их не оплатили и не были списаны с долгов другими законными методами. Хотя в течение аудита ГНС восстановила соответствующую сумму в учете по экономическому коду 114271,,Акцизы на другие товары, произведенные на территории РМ ”, эта задолженность не была отражена в отчетах ГНС, представленных МФ по состоянию на 31.12.2019. Таким образом, согласно отчетам, на экономическом коде 114271 была отражена задолженность в размере 1,9 млн. леев, однако в реальности она составляла 10,7 млн. леев [[77]](#footnote-77);

- наличие некоторых отклонений в сумме 0,3 млн. леев между отчетными данными в МФ относительно суммы задолженности из ИС ГНС связано с корректировкой данных периода на конец года.

*В рамках миссии аудита в ТС, аудиторская группа установила:*

* нефункциональность модуля из ИС[[78]](#footnote-78) ТС для начисления санкций за задержку по основным платежам привела к ошибочному представлению в МФ ,,Отчета о задолженностях экономических агентов и физических лиц по состоянию на 31.12.2019”. Аудит запросил произвести вручную перерасчет по выборке, сформированной из 20 таможенных плательщиков должников из 943 зарегистрированных, установив отклонение в сумме 31,7 млн. леев против отраженной в отчетности суммы задолженности;
* ТС не приняла меры, связанные со снижением задолженности/таможенных обязательств путем погашения таможенных обязательств в сумме 30,5 млн. леев, допущенных 21 таможенным плательщиком, ликвидированным постановлениями судебных инстанций и исключенным из государственного регистра;
* ТС регистрирует задолженности со сроком более 6 лет на общую сумму 169,2 млн. леев, которые не погашены;
* разницу в сумме 11,0 млн. леев между ,,Информацией о начисленных и оплаченных суммах прав на импорт/экспорт за 2019 год”, представленной МФ, и ,,Регистром доходов ГБ за 2019 год”, составленным Государственным казначейством. ТС мотивирует эту ситуацию ведением учета различными методами (ТС – расчетным методом, Государственное казначейство – кассовым методом).
  1. **Бюджетные учреждения/органы, ответственные за начисление штрафов и санкций, не осуществляют мониторинг их поступления и сумм задолженности в ГБ**

Согласно Закону о государственном бюджете на 2019 год, были утверждены доходы от штрафов и санкций в сумме 463,8 млн. леев, впоследствии, будучи уточненными в сумме 386,5 млн. леев, исполненными в сумме 365,3 млн. леев или на уровне 94,5% от уточненной суммы и на уровне 78,8% против утвержденной суммы.

В соответствии со ст.34 (25) и (31) Кодекса о правонарушениях, налагаемые штрафы за совершение правонарушений перечисляются в ГБ, а учет исполнения штрафов и санкций ведется в Регистре дебиторов. Содержание Регистра дебиторов, порядок его ведения и порядок учета поступления штрафов и санкций регламентируются Правительством. Аудит установил, что ПП не было разработано и утверждено в срок, указанный в Законе №208 от 17.11.2016[[79]](#footnote-79) (3 месяца), несмотря на то, что Кодекс о правонарушениях РМ был дополнен с 2016 года.

ГНС разработала проект ПП о процедуре отражения в отчетности информации о налагаемых санкциях за правонарушения и Регистр санкций за правонарушения (АИС ,,РСР”), которые находятся на этапе инициирования общественных консультаций[[80]](#footnote-80).

Согласно Приказу МФ №205 от 21.12.2018, штрафы и санкции, налагаемые бюджетными органами/учреждениями, администрируются МФ и ГНС. Проверки аудита установили, что бюджетные учреждения/органы, ответственные за начисление штрафов и санкций, не осуществляют мониторинг поступления начисленных сумм в ГБ и сумм задолженности.

По запросу аудиторской группы, 12 бюджетных учреждений/органов (за исключением ГНС и ТС) представили оценочно информацию о начисленных суммах (319,3 млн. леев), поступивших (137,5 млн. леев) и задолженности по штрафам (394,5 млн. леев), аудитом были установлены отклонения между исполненной суммой согласно данным МФ, и исполненной и представленной учреждениями суммой в размере 51,8 млн. леев.

Вместе с тем, сформированная в 2019 году сумма задолженности составляет 66,1 млн. леев, а совокупная задолженность, сформированная по состоянию на 31.12.2019, 394,5 млн. леев, рассчитанная приблизительно и с даты, с которой имеется информация (*некоторые учреждения имеют информационные программы).* Ответственные лица мотивировали это тем, что МФ и ГНС являются администраторами доходов и не располагают этими данными.

Аудит отмечает, что неосуществление мониторинга учреждениями, ответственными за поступление начисленных сумм от штрафов и санкций, приводит к непоступлению доходов в ГБ. Этот факт подтвержден и налоговой амнистией, примененной на основании Закона №180 от 26.07.2018[[81]](#footnote-81), согласно которому были амнистированы задолженности, в основном по штрафам, на общую сумму 185,6 млн. леев или 79,1% об общей суммы амнистированных задолженностей (ГНС – 150,6 млн. леев и ТС – 35,0 млн. леев).

* 1. **Средства чрезвычайных фондов Правительства были исполнены с некоторыми резервами**

Законом о государственном бюджете на 2019 год[[82]](#footnote-82), чрезвычайные фонды Правительства (состоящие из резервного фонда и интервенционного фонда) первоначально были утверждены в сумме 70,0 млн. леев, в том числе 50,0 млн. леев – резервный фонд Правительства и 20,0 млн. леев – интервенционный фонд Правительства. В результате внесенных в течение года изменений, ассигнования для резервного фонда были снижены на 10,0 млн. леев, а для интервенционного фонда были увеличены на 62,4 млн. леев. Согласно мотивации ответственных лиц, увеличение было произведено в результате множества запросов со стороны ЦПО и МПО о выделении средств для ликвидации последствий природных бедствий, большинство было для компенсации потерь сельскохозяйственным производителям (для сельскохозяйственных культур, садов и др.).

Для выделения и распределения средств из резервного фонда, в течение 2019 года было утверждено 9 постановлений Правительства на сумму 25,8 млн. леев и из интервенционного фонда - 9 постановлений Правительства на сумму 23,7 млн. леев. Вместе с тем, исполнение расходов на указанные цели было на уровне 88,0 % или 22,7 млн. леев из резервного фонда и, соответственно, на уровне 83,5% или 19,8 млн. леев из интервенционного фонда. *Свод исполнения финансовых средств из резервного фонда и интервенционного фонда Правительства представлен в приложении №23 к настоящему Отчету аудита.*

Проверки аудита показывают, что в аудируемом периоде значительный удельный вес 60,9% от общих решений Правительства по распределению и, соответственно, исполнению средств резервного фонда приходится на выделение финансовых средств для компенсации пострадавших из города Отачь, а 15,2% были выделены АПС для покрытия расходов, связанных с покупкой и выставлением на продажу вновь выпущенных акций системно значимого банка КБ „Moldinconbank” АО. Аудит отмечает, что эти расходы (3,4 млн. леев) не вписываются в критерии избираемости для выделения из резервного фонда, установленные в ПП №862 от18.12.2015[[83]](#footnote-83). *Основные направления использования средств резервного фонда Правительства в 2019 году представлены в приложении №24 к настоящему Отчету аудита.*

В 2019 году расходы из интервенционного фонда Правительства были исполнены в размере 19,8 млн. леев, из которых 69,2% приходится на трансферты местным бюджетам. Распределенные средства были использованы для финансирования чрезвычайных расходов, связанных с ликвидацией последствий природных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (взрывы, аварии и др.).

**6.8. Отмечается снижение расходов по платежам, связанным с оплатой исполнительных документов, по сравнению с 2018 годом**

Исполнительные документы по бесспорному выводу денежных средств за счет ГБ, а также за счет бюджетных органов/учреждений представляют собой обязательство прямого кредитора МФ и/или, при необходимости, соответствующего бюджетного органа/учреждения после оставшегося окончательным судебного постановления[[84]](#footnote-84).

В Законе о государственном бюджете на 2019 год были утверждены ассигнования в сумме 26,0 млн. леев для платежей, связанных с исполнительными документами, впоследствии, объем уточненных ассигнований был увеличен до 36,2 млн. леев, были исполнены 33,4 млн. леев или на 2,7 млн. леев меньше уточненной суммы и на 7,5 млн. леев больше против утвержденной суммы. Анализ аудита свидетельствует о снижении на 28,7 млн. леев расходов по платежам, связанным с исполнительными документами, по сравнению с 2018 годом, а против расходов, зарегистрированных в 2017 году – на 6,9 млн. леев больше.

В течение 2019 года МФ были представлены 203 исполнительных документа на сумму 18,6 млн. леев, из которых: 154 исполнительных листа, выпущенных судебными инстанциями из РМ (7,9 млн. леев), и 49 постановлений, выпущенных Европейским судом по правам человека (10,7 млн. леев). *Информация об исполнении исполнительных документов в 2019 году представлена в таблице №2.*

*Таблица №2*

**Информация об исполнении исполнительных документов в 2019 году**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Бенефициары | Исполнительные документы, выпущенные: | | | | Всего | |
| **судебными инстанциями из РМ** | | **ЕСПЧ** | |
| **Количество** | **Сумма** | **Количество** | **Сумма** | **Количество** | **Сумма** |
| 1 | Физические лица | 149 | 7,9 | 39 | 8,9 | 188 | 16,8 |
| 2 | Юридические лица | 5 | 0,1 | 10 | 1,8 | 15 | 1,8 |
| Всего | | **154** | **8,0** | **49** | **10,7** | **203** | **18,6** |

***Источник:*** *Информация об оплате исполнительных документов за счет государственного бюджета по состоянию на 30.12.2019.*

Анализ выплаты по исполнительным листам, *выпущенным судебными инстанциями из РМ* (8,0 млн. леев), показывает, что значительный удельный вес из общих выплат приходится на выплату, произведенную для оплаты исполнительного листа, посредством которого было принято взыскать из ГБ сумму 1,2 млн. леев за нанесение морального и материального ущерба, связанного с незаконными действиями правоохранительных органов. Анализ оплаты Постановлений, *выпущенных ЕСПЧ* (10,7 млн. леев), свидетельствует, что наибольший удельный вес из общих выплат приходится на выплату, произведенную в сумме 2,8 млн. леев (142.000,0 ЕВРО) за нанесение морального и материального ущерба, связанного с аннулированием ряда безотзывных постановлений, вынесенных в пользу заявителей, далее следует выплата на общую сумму 2,3 млн. леев (125.000,0 ЕВРО), произведенная для возмещения морального ущерба, причиненного в результате несправедливого судебного разбирательства в РМ, в процедуре по принудительной и незаконной экстрадиции некоторых граждан, расходы были неэффективными, так как дело не было выиграно для РМ.

***Посредством исполнителей бюджета*** в 2019 году были выплачены платежи по исполнительным документам в сумме 14,8 млн. леев (или 44,3 %), из которых: **(i)** 8,0 млн. леев являются выплатами по исполнительным документам с добровольным исполнением (ЭКО 281361), наибольший удельный вес приходится на ГНС, посредством которой было выплачено 1,8 млн. леев, за ней следуют Управление полиции мун. Кишинэу - 636,5 тыс. леев, Национальный инспекторат патрулирования – 558,3 тыс. леев и Государственная канцелярия – 444,3 mii lei. **(ii)** 6,8 млн. леев – платежи по исполнительным документам с принудительным исполнением (счет 281361), наибольший удельный вес приходится на сумму 6,65 млн. леев, оплаченную для Агентства ,,Apele Moldovei”, представляющую собой задолженность по исполнительному листу №2c-1205/15 от 02.10.2017, ставшему окончательным 06.11.2018, выпущенному Судом Кишинэу, сектора Центра.

По состоянию на 31.12.2019, обязательства перед ГБ по исполнительным листам, ранее оплаченным МФ и которые должны быть возмещены в ГБ, по сравнению с предыдущим годом снижены на 1,4 млн. леев, составив 22,8 млн. леев (или 378,8 тыс. ЕВРО), из которых: „Glassis Enterprises” LLC – с 2000 года (0,4 млн. леев), „Swan Laboratories” –с 2000 года (3,4 млн. леев), АО „Aroma” – 11,7 млн. леев, Сандулаки Пантелей – с 2012 года (7,3 млн. леев /378,8 тыс. евро).

**6.9. Выплаты взносов в международные организации, членом которых является РМ, были произведены в пределах, утвержденных в годовом законе о бюджете, однако с некоторыми исключениями против лимитов из ПП**

Согласно с.3 c) Закона о ГБ на 2019 год, были утверждены ассигнования в сумме 60,9 млн. леев, распределение этих ассигнований было произведено на основании ПП №110 от 27.02.2019[[85]](#footnote-85), которое было исполнено в сумме 55,2 млн. леев или на уровне 90,6%. Вместе с тем, в 2019 году по некоторым международным/региональным организациям (включая в рамках СНГ) оплата взносов и долгов была обеспечена за счет бюджета специализированных центральных органов публичного управления в сумме 34,3 млн. леев.

Проверки аудита установили некоторые несоответствия по этому разделу, а именно: *(i)* МФ финансировало 3 организации[[86]](#footnote-86) в больших суммах, чем было распределено ПП, на 124,3 тыс. леев, таким образом, ПП было распределено 1,97 млн. леев, а МФ профинансировало 2,1 млн. леев; *(ii)* по одной организации не были распределены средства посредством ПП, хотя было представлено МФ предложение по бюджету и была оплачена МФ сумма 39,7 тыс. леев; *(iii)* 25 организациям были распределены средства в сумме 31,1 млн. леев, а МФ профинансировало 25,6 млн. леев или на 5,5 млн. леев меньше, из которых 2 организации (Международный союз телекоммуникаций (МСТ), OECD по административной помощи в фискальном отношении не были профинансированы; *(iv)* по 2 организациям (Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения) были сформированы задолженности с предыдущих лет, которые оплачиваются согласно долгосрочному плану рассрочки оставшихся долгов, в 2019 году были исчислены задолженности в сумме 5,5 млн. леев. Вместе с тем, были распределены 7,6 млн. леев, а оплачены взносы в сумме 5,7 млн. леев или на 1,9 млн. леев меньше.

1. **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

МФ является специализированным центральным органом публичного управления, который обеспечивает реализацию правительственной политики в областях компетенции, имеет миссию по реализации менеджмента публичных финансов[[87]](#footnote-87) и администрирует государственный бюджет. Компоненты НПБ включают ГБ[[88]](#footnote-88), БГСС, ФОМС и МБ, из которых центральный консолидированный бюджет формируется из ГБ, БГСС и ФОМС, а местные бюджеты первого уровня и второго уровня формируют в целом местный консолидированный бюджет[[89]](#footnote-89). Ресурсы и расходы бюджетов, сформированные в рамках бюджетной системы, консолидируются в НПБ, управление средствами ГБ производится посредством единого казначейского счета, открытого в системе бухгалтерского учета НПБ.

Согласно Отчету об исполнении национального публичного бюджета за 2019 год[[90]](#footnote-90), поступили доходы на общую сумму 62 949,2 млн. леев, что составляет 29,9% от ВВП. Доходы НПБ по сравнению с уточненными показателями снизились на 0,9%, что эквивалентно (-565,0 млн. леев). Вместе с тем, по сравнению с 2018 годом поступившие в НПБ доходы возросли на 8,5% или на 4 953,3 млн. леев. *Исполнение основных показателей НПБ за 2019 год представлено в приложении №25 к настоящему Отчету аудита.*

ГБ в 2019 году носил дефицитный характер. Так, первоначально, Законом о государственном бюджете на 2019 год[[91]](#footnote-91) параметры государственного бюджета были утверждены по доходам в сумме 42 125,5 млн. леев, по расходам – 47 664,2 млн. леев, с превышением расходов над доходами на 5 538,7 млн. леев.

В результате ректификации Годового закона о бюджете[[92]](#footnote-92), доходы снизились на 3,5% или на 1492,0 млн. леев, составив 40 633,5 млн. леев, расходы – на 2,8% или на (-1 327,4 млн. леев), составив 46 336,8 млн. леев, а дефицит – на (-164,6 млн. леев). В основе ректификации бюджета был пересмотр макроэкономических показателей, потребности для внедрения закона о единой системе оплаты труда в бюджетном секторе и др. *Свод изменений, внесенных в основные показатели ГБ в 2019 году, представлен в приложении №26 к настоящему Отчету аудита.*

Анализ аудита показывает, что на основании ст.18 Годового закона о бюджете и на основе предложений, представленных исполнителями бюджета, показатели, утвержденные Парламентом, были изменены МФ в сторону увеличения на 9,4 млн. леев против уровня, измененного Парламентом по доходам и расходам. *Анализ исполнения в целом государственного бюджета за 2019 год представлен в таблице №3.*

*Таблица №3*

**Исполнение государственного бюджета за 2019 год по сравнению с утвержденными и уточненными суммами**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| (млн. леев) | | | | | | | | |
| Синтети-ческие показатели | **Утвержденные бюджетные показатели\*** | **Показатели, измененные Законом** | **Уточненные бюджетные показатели** | **Испол-нено** | **Исполнено против утвержденного** | | **Исполнено против уточненного** | |
| *сумма  (+/-)* | *уровень исполнения (%)* | *сумма  (+/-)* | *уровень исполнения (%)* |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6=5-2* | *7=5/2\*100* | *8=5-4* | *9=5/4\*100* |
| Доходы | 42.125,5 | 40.633,5 | 40.642,9 | 39.967,9 | -2.157,6 | 94,9 | -675,0 | 98,3 |
| Расходы | 47.664,2 | 46.336,8 | 46.346,2 | 43.073,9 | -4.590,3 | 90,4 | -3.272,3 | 92,9 |
| Дефицит | -5.538,7 | -5.703,3 | -5.703,3 | -3.106,0 | -2.432,7 | 56,1 | -2.597,3 | 54,5 |
| Источник*: Данные обобщены аудиторской группой из Отчета об исполнении государственного бюджета за 2019 год.*  *\** *Бюджетные показатели утверждены Законом о государственном бюджете на 2019 год* | | | | | | | | |

Анализируя данные об исполнении государственного бюджета за 2019 год по сравнению с уточненными показателями, сквозь призму ответственности МФ поддерживать постоянно соответствующее бюджетное равновесие, аудит отмечает:

* реализованные поступления в сумме 39 967,9 млн. леев на (-675,0) млн. леев (1,7%) ниже уточненных бюджетных показателей;
* кассовые расходы в сумме 43 073,9 млн. леев на (-3 272,3) млн. леев (7,1%) ниже уровня уточненных бюджетных расходов;
* бюджетный дефицит в сумме (-3 106,0) млн. леев на (-2 597,3) млн. леев (45,5%) ниже окончательных бюджетных показателей в результате неисполнения расходов на 3 272,3 млн. леев и непоступления доходов на 675,0 млн. леев. Финансирование для покрытия бюджетного дефицита не достигло уточненной суммы на 2 597,3 млн. леев.

В результате, бюджет 2019 года зарегистрировал по доходам уровень исполнения уточненных показателей 98,3% и по расходам – на 92,9%. Вместе с тем, сравнив реализованные поступления, произведенные платежи до конца 2019 года и зарегистрированный дефицит с суммами доходов, расходов и дефицита, утвержденными Законом о государственном бюджете на 2019 год, следует нереализация первоначально оцененных доходов на 5,1% и снижение расходов на 9,6%.

Годовой отчет об исполнении государственного бюджета за истекший бюджетный год, согласно законодательным положениям[[93]](#footnote-93), составлен и представлен МФ для рассмотрения и утверждения Правительству, а Правительство представило его Парламенту для утверждения до 01 июня 2020 года.

Данные об утвержденных и уточненных показателях по доходам и расходам, кассовое исполнение доходов и расходов являются совокупными данными из системы казначейского учета МФ, а остальные показатели включаются в результате консолидации данных финансовых отчетов, представленных бюджетными органами/учреждениями, на которые возложена ответственность за правильность и достоверность данных.

Данные об утвержденных и уточненных показателях по доходам и расходам, бюджетный остаток, источники финансирования, а также их кассовое исполнение являются совокупными данными из системы казначейского учета МФ, а остальные показатели включаются в результате консолидации данных из финансовых отчетов, представленных бюджетными органами/учреждениями, на которые возложена ответственность за правильность и достоверность данных.

Проведенный финансовый аудит имел цель получить разумное подтверждение относительно того, что Отчет Правительства об исполнении государственного бюджета за 2019 год, составленный МФ и представленный Правительству для утверждения, разработан по всем существенным аспектам в соответствии с законодательными положениями и предоставляет достоверную финансовую информацию, основанную на данных учета казначейской системы и консолидированных данных отчетов бюджетных органов/учреждений, а операции являются правильными и соответствуют законодательным положениям.

1. **РЕКОМЕНДАЦИИ МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ**
2. Завершить разработку действующей нормативной базы и привести в соответствие с положениями Закона №181/2014 относительно понятия ,,субсидий/субвенций” **(Раздел III).**
3. Внести изменения в нормативную базу относительно финансирования из государственного бюджета публичных учреждений, фондов и инвестиционных проектов посредством субсидий в соответствии с положениями Закона №181 от 25.07.2014[[94]](#footnote-94)**(Раздел III).**
4. Дополнить/развивать законодательную базу исчерпывающими положениями относительно использования финансовых средств, связанных с проектами, финансируемыми из внешних источников **(Раздел IV - 4.2.1).**
5. Обеспечить корректировку нормативной базы касательно планирования бюджетных ресурсов и расходов в соответствии с законодательной базой **(Раздел VI - 6.4).**
6. Регламентировать совместно с другими органами, уполномоченными за администрирование доходов государственного бюджета, регулирующие нормы относительно обязательности, порядка и периодичности отражения в отчетности задолженностей Министерству финансов, для включения соответствующей информации в Отчет Правительства об исполнении государственного бюджета **(Раздел VI - 6.5).**
7. Регламентировать порядок ведения Регистра дебиторов и порядок учета исполнения санкций и штрафов **(Раздел VI – 6.6).**
8. **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ, НАДЕЛЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЯМИ ЗА СОСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ**

**Ответственность Правительства** в области публичных финансов заключается в осуществлении общего руководства исполнительной деятельностью в области управления публичными финансами в соответствии с установленными принципами и правилами и представлении Отчета об исполнении ГБ Парламенту [[95]](#footnote-95).

**Ответственность Министерства финансов[[96]](#footnote-96)** заключается в подготовке и достоверном представлении Правительству Отчета об исполнении ГБ в сроки, предусмотренные бюджетным календарем, в соответствии с применяемой базой по составлению отчетности и обеспечении его публикации[[97]](#footnote-97). Вместе с тем, в качестве центрального публичного органа в области публичных финансов, МФ несет ответственность за: **(i)** определение промежуточной деятельности бюджетного календаря и осуществление мониторинга его внедрения, а также обеспечение общего координирования бюджетного процесса; **(ii)** разработку и обеспечение внедрения налогово-бюджетной политики в соответствии с установленными налогово-бюджетными принципами и правилами; **(iii)** разработку и представление Правительству для утверждения ССПБ; **(iv)** рассмотрение предложений ЦПО к бюджету, разработку и представление Правительству проекта закона о государственном бюджете на соответствующий год и, в случае необходимости, проектов закона о внесении в него изменений; **(v)** рассмотрение проектов годовых законов БГСС, ФОМС и консолидированных сводов проектов местных бюджетов первого и второго уровня, а также определение межбюджетных трансфертов в соответствии с законодательством; **(vi)** обеспечение управления финансовыми средствами бюджетов компонентов НПБ посредством единого казначейского счета и путем других счетов, открытых в НБМ и в финансовых учреждениях, администрирование ГБ и осуществление мониторинга исполнения других бюджетов компонентов НПБ; **(vii)** организацию и обеспечение функционирования казначейской системы; **(viii)** составление и публикацию периодических и годовых отчетов об исполнении ГБ, а также об исполнении НПБ; **(ix)** разработку и утверждение методологической базы, необходимой для внедрения Закона №181 от 25.07.2014 и других нормативных актов в области публичных финансов, а также предоставление методологической помощи ЦПО и местным органам в бюджетном процессе и др.

**Ответственность Управления Государственного казначейства[[98]](#footnote-98)** связана с: **(i)** ведением бухгалтерского учета кассового поступления ГБ, поступлений в БГСС и ФОМС посредством казначейской системы МФ; **(ii)** обеспечением процесса по составлению бюджетной отчетности; **(iii)** сотрудничеством с ПУ ,,Центром информационных технологий в финансах” по администрированию, развитию и содержанию информационных систем с целью обеспечения кассового исполнения бюджетов и внебюджетных средств посредством ЕКС, бухгалтерского учета и отчетности и др.

Управление Государственного казначейства и региональные казначейства Министерства финансов осуществляют кассовое исполнение поступлений бюджетов, компонентов НПБ, платежей ГБ и местных бюджетов на основании бюджетной классификации[[99]](#footnote-99) и плана бухгалтерских счетов[[100]](#footnote-100).

**Ответственность бюджетных органов/учреждений** состоит в составлении и представлении финансовых отчетов на основании Закона о бухгалтерском учете и в соответствии со сроками и требованиями, установленными Министерством финансов[[101]](#footnote-101).

1. **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ АУДИТОРА В АУДИТЕ ОТЧЕТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

Аудитор несет ответственность за планирование и проведение аудиторской миссии, с получением достаточных и адекватных доказательств для подтверждения основания для аудиторского мнения.

Целями аудитора являются: получение разумного подтверждения того, что на Отчет Правительства об исполнении государственного бюджета не повлияли существенные искажения, связанные с мошенничеством или ошибками, а также составление заключения.

Разумным подтверждением является высокий уровень подтверждения, но он не является гарантией того, что аудит, проведенный в соответствии с SIA, всегда обнаружит существенное искажение тогда, когда оно существует. Искажения могут быть следствием мошенничества или ошибок. Вместе с тем, искажения могут считаться существенными, если индивидуально или в целом могут повлиять на экономические решения пользователей этих финансовых отчетов.

*Более подробна информация об ответственности аудитора размещена на сайте Счетной палаты по адресу:* <http://www.ccrm.md/activitatea-curtii-de-conturi-1-25>*.*

**ПОДПИСИ АУДИТОРОВ**

Руководитель аудиторской группы,

главный публичный аудитор Майя Савва

Главный публичный аудитор Татьяна Аилой

Старший публичный аудитор Диана Кроитору

***Ответственный за аудит:***

Начальник главного управления аудита I, Наталья Трофим

1. **ПРИЛОЖЕНИЯ**

***Приложение №1***

**Состав и формат отчетов Годового отчета об исполнении государственного бюджета за 2019 год по сравнению с 2018 годом**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ формы** | **Название согласно Приказу МФ №18 от 27.01.2020** | **№ формы** | **Название согласно Приказу МФ №32 от 19 февраля 2019 года** |
| *Форма №1\** | Отчет об исполнении общих показателей и источников финансирования государственного бюджета(согласно Приложению №1 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №1\** | Отчет об исполнении общих показателей и источников финансирования государственного бюджета (согласно Приложению №1 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №2\** | Отчет об исполнении доходов государственного бюджета и источников финансирования бюджетного сальдо(согласно Приложению №2 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №2\** | Отчет об исполнении доходов государственного бюджета (согласно Приложению №2 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №3\** | Отчет об исполнении бюджетов органов, финансируемых из государственного бюджета в части расходов (согласно Приложению №3 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №3\** | Отчет об исполнении бюджетов центральных органов публичной власти (согласно Приложению №3 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №3.1* | Отчет об исполнении бюджетов органов, финансируемых из государственного бюджета в части общих ресурсов (согласно Приложению №3 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *-* | - |
| *Форма №3.2* | Отчет об исполнении бюджетов органов, финансируемых из государственного бюджета в части общих ресурсов (согласно Приложению №3 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *-* | - |
| *Форма №3.3* | Отчет об исполнениибюджетов органов, финансируемых из государственного бюджета в части собираемых доходов (согласно Приложению №3 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *-* | - |
| *Форма №3.4* | Отчет об исполнении бюджетов органов, финансируемых из государственного бюджета в части ресурсов проектов, финансируемых из внешних источников (согласно Приложению №3 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *-* | - |
| *Форма №4\** | Отчет об исполнении расходов государственного бюджета согласно функциональной классификации (согласно Приложению №4 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *-* | - |
| *Форма №5\** | Отчет об исполнении расходов на персонал по центральным  органам публичной власти (согласно Приложению №5 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *-* | - |
| *Форма №6\** | Отчет об исполнениикапитальных вложений по центральным органам публичной власти, всего (согласно Приложению №6 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №4\** | Отчет об исполнении капитальных вложений по центральным органам публичной власти (Согласно Приложению №4 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №6.1* | Отчет об исполнении капитальных вложений по центральным органам публичной власти за счет общих ресурсов и собираемых доходов (согласно Приложению №6 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №4.1\** | Отчет об исполнении капитальных вложений по центральным органам публичной власти (Согласно Приложению №4 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №6.2* | Отчет об исполнении капитальных вложений по центральным органам публичной власти за счет проектов, финансируемых из внешних источников (согласно Приложению №6 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №4.2\** | Отчет об исполнении капитальных вложений по центральным органам публичной власти за счет проектов, финансируемых из внешних источников (согласно Приложению №4 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №7\** | Отчет о трансфертах из государственного бюджета местным бюджетам (согласно Приложению №7 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №5\** | Отчет о трансфертах из государственного бюджета местным бюджетам (согласно Приложению №5 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №7.1* | Отчет о трансфертах специального назначения из государственного бюджета местным бюджетам (согласно Приложению №7 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №5.1\** | Отчет о трансфертах специального назначения из государственного бюджета местным бюджетам (согласно Приложению №5 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №7.1.1* | Отчет о трансфертах специального назначения на социальную помощь из государственного бюджета местным бюджетам (согласно Приложению №7 к Закону о государственном бюджете на 2019 год) | *Форма №5.1.1\** | Отчет о трансфертах специального назначения на социальную помощь из государственного бюджета местным бюджетам (согласно Приложению №5 к Закону о государственном бюджете на 2018 год) |
| *Форма №8\** | Отчет об исполнении расходов и нефинансовых активов государственного бюджета в аспекте экономической классификации | *Форма №6\** | Отчет об исполнении расходов и нефинансовых активов государственного бюджета в аспекте экономической классификации |
| *Форма №9\** | Отчет об обязательствах и долгах по расходам и нефинансовым активам, сформированным в бюджетных органах/учреждениях, финансируемых из государственного бюджета, согласно экономической классификации | *Форма №7\** | Отчет об обязательствах и долгах по расходам и нефинансовым активам, сформированным в бюджетных органах/учреждениях, финансируемых из государственного бюджета, согласно экономической классификации |
| *Форма №10\** | Отчет о распределении и использовании средств резервного фонда Правительства | *Форма №8\** | Отчет о распределении и использовании средств резервного фонда Правительства |
| *Форма №11\** | Отчет о распределении и использовании средств интервенционного фонда Правительства | *Форма №9\** | Отчет о распределении и использовании средств интервенционного фонда Правительства |
| *Форма №12\** | Отчет о распределении и использовании средств Программы по реинтеграции страны | *-* | - |
| *Форма №13\** | Бухгалтерский баланс по исполнению государственного бюджета | *Форма №10\** | Бухгалтерский баланс по исполнению государственного бюджета |
| *Форма №14* | Отчет об исполнении национального публичного бюджета | *Форма №11\** | Отчет об исполнении национального публичного бюджета |

***Примечание:*** *Со звездочкой ( \* ) отмечены формы Отчетов, являющихся составной частью Отчета об исполнении государственного бюджета на 2019 год, проверенные аудитом в финансовом и нормативном аспекте*

***Приложение №2***

**Синтез субсидий, исполненных из ГБ в 2019 году, и остатков денежных средств, накопленных у получателей субсидий**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учреждение | Утверждено | Уточнено | Исполнено за 2019 год  МФ | Исполнено согласно Отчету учреждения | Остаток денежных средств на 01.01.2019 | Исполнено расходов | Остаток денежных средств на 31.12.2019 | Остаток на 31.12.2019  согласно пере-  расчету аудитор-  ской группы |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9=5+6-7* |
| Министерство финансов | 1,2 | 1,2 | 0,8 | 0,8 | 0,00 | 0,8 | 0,00 | 0,00 |
| Министерство экономики и инфраструктуры | 2.240,6 | 2.252,9 | 2.190,7 | 2.182,7 | 21.054,6 | 23.106,4 | 144,6 | 130,9 |
| МСХРРОС | 1.079,3 | 1.056,0 | 1.012,3 | 1.012,3 | 35,1 | 1.029,0 | 9,5 | 18,4 |
| МОКИ | 214,6 | 226,9 | 223,7 | 223,7 | 14,1 | 223,7 | 41,8 | 14,1 |
| МЗТСЗ | 142,8 | 98,0 | 94,6 | 85,9 | 0,05 | 78,1 | 8,0 | 7,9 |
| Государственная канцелярия | 139,9 | 148,7 | 141,95 | 141,95 | 7,8 | 115,95 | 33,8 | 33,8 |
| ЦИК | 40,0 | 40,0 | 34,1 | 34,1 | 46,9 | 60,5 | 19,4 | 20,5 |
| ПУ Компания „Teleradio- Moldova” | 122,6 | 122,6 | 122,6 | 122,65 | 14,2 | 119,4 | 10,9 | 17,4 |
| ПУ Агентство земельных отношений и кадастра | 42,2 | 19,0 | 12,1 | 12,1 | 0,00 | 12,1 | 0,0 | 0,00 |
| Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов | 0,00 | 26,8 | 17,3 | 17,3 | 0,00 | 16,2 | 1,1 | 1,1 |
| Агентство „Moldsilva” | 11,2 | 11,2 | 11,2 | 11,2 | 0,00 | 11,2 | 0,00 | 0,00 |
| Агентство публичной собственности | 0,00 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 0,00 | 6,4 | 0,00 | 0,00 |
| Агентство по инвестициям | 5,0 | 6,0 | 5,97 | 6,01 | - | - | - | 6,0 |
| Общие действия SE BORDNETZE ООО | 41,5 | 41,5 | 21,2 | - | - | - | - | - |
| ВСЕГО | **4.082,4\*** | **4.057,1** | **3.894,95** | **3.857,0** | **21.172,7** | **24.779,7** | **269,2** | **250,0** |

***Источник:*** *Отчеты бюджетных учреждений и данные, представленные МФ.*

*\** *Утверждены средства* ***Источник:*** *Отчеты бюджетных учреждений и данные, представленные МФ.*

*\** *Утверждены средства МИДЕИ – 0,02 млн. леев и Совет по телевидению и радио – 1,5 млн. леев, которые при ректификации бюджета были отменены.*

***Приложение №3***

**Синтез распределения ассигнований, утвержденных для Программы ,,Prima casă”, для денежных компенсаций по категориям бенефициаров в 2019 году**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Программа** | **Количество поданных заявок** | **Количество одобренных бенефициаров** | **Заключено договоров** | | **Сумма предоставленных компенсаций** | **Количество бенефициаров с начала Программы** | **Заключено договоров с начала Программы** | |
| **Кол-во** | **Сумма**  **(млн. леев)** | **Кол-во** | **Сумма (млн. леев)** |
| Prima casă 2 | 451 | 394 | 394 | 167,5 | 2,7 | 533 | 533 | 224,2 |
| Prima casă 3 | 1076 | 1024 | 1024 | 540,2 | 5,3 | 1292 | 1292 | 570,6 |
| Prima casă 4 | 277 | 223 | 223 | 32,2 | 0,4 | 223 | 223 | 32,2 |
| **Всего, в том числе:** | **1804** | **1641** | **1641** | **739,9** | **8,4** | **2048** | **2048** | **786,9** |
| ***2+3*** |  | ***259*** | ***259*** | ***110,9*** | ***2,8*** | ***382*** | ***382*** | ***150,7*** |
| ***3+4*** |  | ***142*** | ***142*** | ***56,5*** | ***0,6*** | ***142*** | ***142*** | ***56,5*** |

***Приложение №4***

**Источники финансирования дефицита государственного бюджета за 2019 год**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено | Уточнено | Исполнено | Отклонения (+/-) |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* |
| ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ | **5 538,7** | **5 702,3** | **3 106,0** | **-2 596,3** |
| Финансовые активы (4) | **-876,6** | **117,4** | **892,3** | **774,9** |
| Внутренние обязательства (41) | 228,0 | 871,8 | 1 127,8 | 256 |
| из которых: акции и другие формы участия в капитале внутри страны (доходы от приватизации) (415) | -164,5 | -158,2 | 85,2 | 243,4 |
| Другие обязательства бюджета (418) | 392,5 | 1 030,0 | 1 042,6 | 12,6 |
| Внутренние рекредитованные займы между бюджетами (46) | **43,8** | **40,8** | **36,8** | **-4** |
| Внутренние рекредитованные займы финансовым и нефинансовым учреждениям (47) | **-1 149,7** | **-801,2** | **-262,3** | **538,9** |
| Внешние обязательства (48) | **1,2** | **6,0** | **6,0** | 0 |
| Долги (5) | **6 729,4** | **4 466,1** | **621,9** | **-3 844,2** |
| Изменение остатка денежных средств (9) | **-314,1** | **1 119,8** | **1 591,8** | **472** |

***Источник:*** *Отчет об исполнении бюджета согласно Экономической классификации по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №5***

**Реализация доходов государственного бюджета за 2019 год по сравнению с 2018 годом, и их удельный вес в ВВП**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Код ЭКО | Уточнено | Реализованные поступления | | Поступления, реализованные в 2019 году, по сравнению с 2018 годом | | Удельный вес в ВВП | |
| **2019 год** | **2019 год** | **2018 год** | **Отклонения (+/-)** | **Удельный вес** | **2019 год\*** | **2018 год\*\*** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6=4-5* | *7=4/5\*100* | *8=4/PIB\*100* | *9=5/PIB\*100* |
| ДОХОДЫ, ВСЕГО, из которых: | **1** | **40 642,9** | **39 967,9** | **36 432,7** | **3 535,2** | **109,7** | **19,0** | **19,2** |
| Доходы, всего | **11** | **37 030,1** | **36 417,2** | **34 057,9** | **2 359,3** | **106,9** | **17,3** | **17,9** |
| Налоги и сборы | **111** | **6 899,2** | **6 860,3** | **6 865,9** | **-5,6** | **99,9** | **3,3** | **3,6** |
| Налоги на доходы | 1111 | 1 604,1 | 1 610,9 | 1 651,5 | -40,6 | 97,5 | 0,8 | 0,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 1112 | 5 295,1 | 5 249,4 | 5 214,4 | 35,0 | 100,7 | 2,5 | 2,7 |
| Налоги на собственность | **113** | **52,0** | **50,8** | **49,6** | **1,2** | **102,4** | **0,0** | **0,0** |
| Налоги на собственность непериодического характера | 1133 | 10,0 | 9,7 | 8,1 | 1,6 | 119,8, | 0,0 | 0,0 |
| Прочие налоги на собственность | 1136 | 42,0 | 41,1 | 41,4 | -0,3 | 99,3 | 0,0 | 0,0 |
| Налоги и сборы на товары и услуги | **114** | **28 217,2** | **27 707,6** | **25 476,7** | **2 230,9** | **108,8** | **13,2** | **13,4** |
| Налог на добавленную стоимость | 1141 | 20 588,6 | 20 096,6 | 18 527,3 | 1 569,3 | 108,5 | 9,6 | 9,8 |
| Акцизы | 1142 | 6 294,3 | 6 220,1 | 5 682,8 | 537,3 | 109,5 | 3,0 | 3,0 |
| Сборы за специфические услуги | 1144 | 10,8 | 7,8 | 9,7 | -1,9 | 80,4 | 0,0 | 0,0 |
| Сборы и платежи за использование товаров и за осуществление некоторых видов деятельности | 1145 | 388,0 | 397,8 | 327,9 | 69,9 | 121,3 | 0,2 | 0,2 |
| Прочие сборы за товары и услуги | 1146 | 935,5 | 985,3 | 928,9 | 56,4 | 106,1 | 0,5 | 0,5 |
| Налоги на международную торговлю и внешние операции | **115** | **1 861,7** | **1 798,4** | **1 665,8** | **132,5** | **108,0** | **0,9** | **0,9** |
| Таможенные и другие импортные сборы | 1151 | 1 231,9 | 1 197,1 | 1 109,9 | 87,2 | 107,9 | 0,6 | 0,6 |
| Прочие налоги на международную торговлю и внешние операции | 1156 | 629,8 | 601,2 | 555,8 | 45,4 | 108,2 | 0,3 | 0,3 |
| Полученные гранты | **13** | **1 793,8** | **1 540,5** | **335,4** | **1 205,1** | **459,3** | **0,7** | **0,2** |
| Гранты, полученные от правительств иностранных государств | **131** | **40,1** | **25,7** | **80,1** | **-54,4** | **32,1** | **0,0** | **0,0** |
| Гранты, полученные от международных организаций | **132** | **1 753,8** | **1 514,8** | **255,3** | **1 259,5** | **593,3** | **0,7** | **0,1** |
| Прочие доходы | **14** | **1 784,3** | **1 986,7** | **2013,4** | **-26,7** | **98,7** | **0,9** | **1,1** |
| Доходы от собственности | **141** | **285,2** | **312,3** | **406,5** | **-94,2** | **76,8** | **0,1** | **0,2** |
| Полученные проценты | 1411 | 150,5 | 171,8 | 203,4 | -31,6 | 84,5 | 0,1 | 0,1 |
| Полученные дивиденды | 1412 | 131,3 | 137,5 | 202,7 | -65,2 | 67,8 | 0,1 | 0,1 |
| Рента | 1415 | 3,4 | 3,0 | 0,4 | 2,6 | 750,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи товаров и услуг | **142** | **999,2** | **1 183,5** | **935,0** | **248,5** | **126,6** | **0,6** | **0,5** |
| Административные сборы и платежи | 1422 | 298,6 | 348,0 | 300,2 | 47,8 | 115,9 | 0,2 | 0,2 |
| Реализация товаров и услуг публичными учреждениями | 1423 | 700,7 | 835,5 | 634,8 | 200,7 | 131,6 | 0,4 | 0,3 |
| Штрафы и санкции | **143** | **386,5** | **365,3** | **374,1** | **-8,8** | **97,6** | **0,2** | **0,2** |
| Добровольные пожертвования | **144** | **24,2** | **22,2** | **32,8** | **-10,6** | **67,7** | **0,0** | **0,0** |
| Прочие доходы и невыясненные доходы | **145** | **89,1** | **103,3** | **264,9** | **-161,6** | **39,0** | **0,0** | **0,1** |
| Трансферты, полученные в рамках национального публичного бюджета | **19** | **34,7** | **23,5** | **26,0** | **-2,5** | **90,4** | **0,0** | **0,0** |
| Полученные трансферты между государственным бюджетом и местными бюджетами | **191** | **34,697.7** | **23,5** | **26,0** | **-2,5** | **90,4** | **0,0** | **0,0** |
| \* Валовой внутренний продукт, принятый в расчет на 2019 год, согласно предварительным данным НБС, составляет 210 019 млн. леев  \*\* Валовой внутренний продукт, принятый в расчет на 2018 год, согласно предварительным данным НБС, составляет 190 016 млн. леев | | | | | | | | |

***Источник:*** *Данные, обобщенные аудиторской группой согласно Отчетам об исполнении государственного бюджета на 2018 и 2019 годы, Форма №2.*

***Приложение №6***

**Синтез процентов, поступивших в ГБ в 2019 году**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено | Уточнено | Исполнено | Отклонения | | |
| **(+/-)** | **(+/-)** | **(%)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=4-2* | *7=4/3\*100* |
| Поступившие проценты и другие платежи, поступившие на: | **295,7** | **150,6** | **171,8** | **21,2** | **-123,9** | **114,1%** |
| остатки бюджетных средств | 37,3 | 28,1 | 40,7 | 12,6 | 3,4 | 144,8% |
| остатки бюджетных средств на депозитном счете | 150,0 | 29,1 | 29,1 | 0 | -120,9 | 100,0% |
| предоставленные займы, рекредитованные займы и средства, отвлеченные из бюджета для оплаты гарантий вне бюджетной системы | 102,5 | 87,4 | 96,6 | 9,2 | -5,9 | 110,5% |
| предоставленные займы и рекредитованные займы внутри бюджетной системы | 6,0 | 5,9 | 5,4 | -0,5 | -0,6 | 91,5% |

***Источник:*** *Отчет об исполнении бюджета согласно Бюджетной классификации по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №7***

**Синтез доходов государственного бюджета, исполненных и отраженных в отчетности Министерством финансов и Государственной налоговой службой за 2019 год, у которых аудиторская группа запросила подтверждения исполненных доходов администраторами доходов, которые рассчитали доходы в ГБ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Код ЭКО | Название экономической классификации | Исполненная сумма, согласно данным МФ, тыс. леев | Исполненная сумма, подтвержденная администраторами, по запросу аудиторской группы | Отклонения  (+) | Отклонения  (-) | Администратор доходов согласно Приказу МФ №205 от 21.12.2018 | Администратор доходов согласно законодательной базе |
| 1 | 114632 | Сбор за пользование автомобильными дорогами автомобилями, не зарегистрированными в Республике Молдова, с превышением допустимых общей массы, весовых нагрузок на ось или габаритов | 11021,89 | 3847,9 | 7174,0 |  | МФ | Национальное агентство автомобильного транспорта |
| 2 | 141541 | Компенсация за концессию активов и земельных участков | 2727,88 | 2727,25 | 0,6 |  | МФ | Министерство экономики и инфраструктуры |
| 3 | 142219 | Плата, взимаемая с частных участников, за обмен данными посредством платформы интероперабельности | 63,01 | 63,01 | 0,0 |  | МФ | Агентство электронного управления |
| 4 | 143112 | Штрафы и санкции за правонарушения, налагаемые за неуплату виньетки, поступающие в государственный бюджет | 1860,44 | 3108,9 |  | -1248,5 | МФ | Генеральный инспекторат полиции и Пограничная полиция |
| 5 | 143115 | Штрафы, налагаемые Агентством государственных закупок | 0,68 | 2,1 |  | -1,4 | МФ | Агентство государственных закупок |
| 6 | 143460 | Штрафы, налагаемые Агентством по защите прав потребителей и надзору за рынком | 444,92 | 445,4 |  | -0,5 | МФ | Агентство по защите прав потребителей и надзору за рынком |
| Всего | | | **16 118,8** | **10 194,6** | **7 174,6** | **-1 250,4** | **X** | **X** |
| 1 | 114640 | Обязательный сбор с производителей виноградно-винодельческой продукции | 26101,96 | 26101,96 | 0,0 |  | **-** | Фонд винограда и вина |
| 2 | 142241 | Ежемесячная плата за оказание услуг мобильной телефонной связи | 83592,32 | 83592,32 | 0,0 |  | Бюджетное учреждение | Фонд поддержки населения, Национальное агентство социальной помощи |
| 3 | 145111 | Прочие доходы, поступившие в ГБ | 1657,27 | 1724,7 |  | -67,4 | ГНС | Министерство финансов / Государственная налоговая служба |
| 4 | 114525 | Сбор за выдачу разрешений на международные дорожные перевозки | 58642,76 | 46491,7 | 12151,1 |  | ГНС | Национальное агентство автомобильного транспорта |
| 5 | 114634 | Сбор за пользование автомобильными дорогами автомобилями, зарегистрированными в Республике Молдова, с превышением допустимых общей массы, весовых нагрузок на ось или габаритов | 6336,22 | 10731,1 |  | -4394,9 | ГНС | Национальное агентство автомобильного транспорта |
| 6 | 143113 | Штрафы, налагаемые констатирующими субъектами в рамках подразделений Генерального инспектората полиции | 43656,76 | 43135,9 | 520,9 |  | ГНС | Генеральный инспекторат полиции |
| 7 | 143114 | Штрафы, налагаемые констатирующими субъектами Административного органа «Национальное агентство автомобильного транспорта» | 13384,92 | 12092,9 | 1292,0 |  | ГНС | Национальное агентство автомобильного транспорта |
| 8 | 143116 | Штрафы, налагаемые Инспекторатом по охране окружающей среды | 4785,67 | 3185,6 | 1600,1 |  | ГНС | Инспекторат по охране окружающей среды |
| 9 | 143117 | Штрафы, налагаемые Советом по конкуренции | 4148,59 | 5717,6 |  | -1569,0 | ГНС | Совет по конкуренции |
| 10 | 143210 | Штрафы, налагаемые Национальным инспекторатом по патрулированию | 59640,62 | 65034,7 |  | -5394,1 | ГНС | Национальный инспекторат по патрулированию |
| 11 | 143230 | Штрафы, налагаемые Национальным инспекторатом по патрулированию, установленные с помощью фотовидеосредств за нарушение дорожного движения | 15200,05 | 12477,6 | 2722,5 |  | ГНС | Национальный инспекторат по патрулированию |
| 12 | 143311 | Штрафы, налагаемые Финансовой инспекцией поступающие в государственный бюджет | 43279,27 | 1221,0 | 42058,3 |  | ГНС | Финансовая инспекция |
| 13 | 143350 | Штрафы, налагаемые Центрами превентивной медицины | 1403,99 | 1348,0 | 56,0 |  | ГНС | Генеральный инспекторат пограничной полиции |
| 14 | 143410 | Штрафы, налагаемые Агентством по техническому надзору | 1539,67 | 3876,1 |  | -2336,4 | ГНС | Агентство по техническому надзору |
| Всего | | | **363 370,1** | **316 731,2** | **60 400,9** | **-13 761,8** | **X** | **x** |
| Общий итог | | | **379 488,9** | **326 925,7** | **67 575,5** | **-15 012,2** | **X** | **x** |

***Источник:*** *Данные систематизированы аудиторской группой.*

***Приложение №8***

**Исполнение поступлений за счет грантов за 2019 год**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено | Уточнено | Исполнено | Исполнено против уточненного | |
| **(+/-)** | **(%)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=4/3* |
| ГРАНТЫ ПОЛУЧЕННЫЕ, в том числе: | **1 960,2** | **1 793,9** | **1 540,5** | ***-253,4*** | ***85,9%*** |
| для реализации проектов, финансируемых из внешних источников | **731,9** | **425,0** | **305,8** | ***-119,2*** | ***72,0%*** |
| для поддержки бюджета: | **1 228,3** | **1 368,8** | **1 234,7** | ***-134,1*** | ***90,2%*** |
| - либерализация визового режима | 96,9 | 102,6 | 95,9 | -6,7 | 93,5% |
| - профессиональное образование | 90,9 | 96,3 | 90,1 | -6,2 | 93,6% |
| - реформа в области публичных финансов | 138,5 | 146,5 | 125,5 | -21,0 | 85,7% |
| -ENPARD (сельское хозяйство) | 276,9 | 362,1 | 330,2 | -31,9 | 91,2% |
| - либерализация торговли | 102,9 | 108,8 | 98,7 | -10,1 | 90,7% |
| - реформа полиции | 126,6 | 133,95 | 281,9 | +148,0 | 210,5% |
| - макрофинансовая поддержка | 395,6 | 418,6 | 193,0 | -225,6 | 46,1% |
| - реформа в энергетике | x | x | 19,3 | +19,3 | *X* |

***Источник:*** *Отчет об исполнении бюджета в соответствии с экономической классификацией по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №9***

**Информация об исполнении средств из внешних источников (грантов) бюджетными учреждениями в 2019 году**

**(тыс. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Проект** | **Код Проекта** | **Учреждение** | **Гранты исполнен-ные /**  **полученные в 2019 году** | **Утверждено** | **Уточнено** | **Исполнено** | **Уровень исполне-ния (%)** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8=7/6\*100* |
| **1** | Проект ,,Укрепление парламентского управления в Республике Молдова " | 70196 | Секретариат Парламента 0101 | 571,1 | 1.699,0 | 1.123,4 | 456,3 | 40,6 |
| **2** | Проект ,,Поддержка для Совместного технического секретариата Совместной операционной программы Румыния- Республика Молдова” | 70219 | Государствен-ная канцелярия 0201 | 1.984,1 | 4.155,0 | 4.155,0 | 2.249,2 | 54,1 |
| **3** | Проект ,,Укрепление институциональной базы РМ в области миграции и развития" | 70205 | Государствен-ная канце-лярия 0201 | 1.400,0 | 69,3 | 1.400,0 | 1.231,6 | 88,0 |
| **4** | Проект ,,Восстановление и модернизация таможенных постов на молдо-румынской границе” | 70210 | Министерство финансов 0203 | 7.609,6 | 35.279,6 | 2.406,2 | 0,0 | 0,0 |
| **5** | Проект ,,Консолидация полномочий по спасению в рамках Подразделения пожарников из Молдовы " | 70260 | МВД 0205 | 113,9 | 0,0 | 114,0 | 112,5 | 98,7 |
| **6** | Проект ,,Улучшение действий по предупреждению, подготовке и ответу на климатические и природные бедствия  (ЕС-CHEM-REACT2)” | 70263 | МВД I 0205 | 338,5 | 0,0 | 338,5 | 96,3 | 28,4 |
| **7** | Проект ,,Улучшение инфраструктуры для деятельности мобильной службы  (SMURD), подготовки кадров по вмешательству в чрезвычайных ситуациях” | 70199 | МВД 0205 | 2.681,6 | 30.600,0 | 13.101,4 | 0,0 | 0,0 |
| **8** | Проект ,,Сотрудничество с НАТО " | 70153 | Министерство обороны 0207 | 1.156,3 | 849,5 | 849,5 | 91,4 | 10,8 |
| **9** | Проект ,,Образование для Drone - eDrone." | 70252 | МЭИ 0218 | 266,7 | 0,0 | 361,6 | 143,7 | 39,7 |
| **10** | Проект ,,Конкурентоспособный энергетический рынок " | 70248 | МЭИ 0218 | 6.319,8 | 7.052,0 | 7.566,3 | 6.450,7 | 85,3 |
| **11** | Проект по закупке локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры | 70124 | МЭИ 0218 | 5.031,2 | 45.652,3 | 5.306,8 | 5.031,2 | 94,8 |
| **12** | Проект ,,Модернизация термоэнергетической системы муниципия Бэлць" | 70090 | МЭИ 0218 | 37.266,8 | 14.605,8 | 40.389,2 | 37.266,8 | 92,3 |
| **13** | Проект поддержки Программы в дорожном секторе | 70024 | МЭИ 0218 | 14.213,0 | 900.000,0 | 1.120.347,6 | 970.328,8 | 86,6 |
| **14** | Проект "Программа устойчивости сельских районов (IFAD VII)" | 70201 | МСХРРОС 0219 | 23.709,0 | 39.991,1 | 39.991,1 | 5.610,2 | 14,0 |
| **15** | Укрепление институциональной базы в секторе обеспечения водой и санитарии Республики Молдова | 70166 | МСХРРОС 0219 | 34.889,3 | 35.000,0 | 35.000,0 | 27.165,5 | 77,6 |
| **16** | Проект ,,Сельская программа по инклюзивной экономической и климатической устойчивости” (IFAD VI)" | 70104 | МСХРРОС 0219 | 23.680,0 | 72.311,1 | 74.904,1 | 36.784,8 | 49,1 |
| **17** | Проект ,,Поддержка для научного и технического сотрудничества" | 70086 | МСХРРОС 0219 | 141,07 | 0 | 141,1 | 141 | 99,9 |
| **18** | Проект ,,Компьютеризация школ из района Тараклия Республики Молдова | 70253 | МОКИ 0220 | 1.389,8 | 0,0 | 1.389,8 | 0,0 | 0,0 |
| **19** | Проект ,,Программа гранта для проектов иммунной безопасности (KUSANONE)” | 70254 | МОКИ 0220 | 1.582,1 |  |  |  |  |
| **20** | Проект ,,Оценка местных возможностей по производству электрической энергии " | 70256 | МОКИ 0220 | 151,0 | 0,0 | 733,0 | 0,0 | 0,0 |
| **21** | Проект ,,Восстановление Национального ботанического сада (Института) им. Александру Чиботару " " | 70259 | МОКИ 0220 | 811,5 | 0,0 | 823,4 | 770,4 | 93,6 |
| **22** | Проект „Эффективное вовлечение заинтересованных сторон в деятельность по внешней оценке качества (Erasmus+)” | 70268 | МОКИ 0220 | 55,4 |  |  |  |  |
| **23** | Проект „Японские ксилографы из коллекции Национального музея искусства Молдовы” | 70270 | МОКИ 0220 | 140,8 |  |  |  |  |
| **24** | Рамочная программа ЕС по исследованиям и инновациям - Горизонт 2020 | 70105 | МОКИ 0220 | 11.299,4 | 15.322,5 | 28.929,8 | 7.756,9 | 26,8 |
| **25** | Проект ,, Поддержка для научного и технического сотрудничества" | 70086 | МОКИ 0220 | 3.856,1 | 12.272,9 | 7.087,9 | 3.631,4 | 51,2 |
| **26** | Проект ,,Улучшение политики занятости для некоторых категорий лиц" | 70257 | МЗТСЗ 0221 | 787,5 | 0,0 | 2.359,4 | 283,7 | 12,0 |
| **27** | Проект ,, Улучшение инфраструктуры для деятельности мобильной службы  (SMURD), подготовки кадров по вмешательству в чрезвычайных ситуациях" | 70199 | МЗТСЗ 0221 | 4.222,1 | 16.350,3 | 1.513,7 | 0,0 | 0,0 |
| **28** | Проект ,,Развитие статистического потенциала на основе данных, связанных со способностями" | 70188 | МЗТСЗ 0221 | 1.476,8 | 774,0 | 2.326,6 | 2.097,3 | 90,1 |
| **29** | Проект l по поддержке Национального совета по сотрудничеству TB/СПИД | 70138 | МЗТСЗ 0221 | 282,3 | 1.053,5 | 1.053,5 | 650,9 | 61,8 |
| **30** | Программа по профилактике и контролю за инфекцией ВИЧ/СПИД, инфекций с сексуальной передачей и туберкулезом в Молдове | 70014 | МЗТСЗ 0221 | 81.984,2 | 92.741,7 | 92.741,7 | 65.262,4 | 70,4 |
| **31** | Проект ,,Укрепление национальной статистической системы '' | 70231 | НБС 0241 | 501,2 | 1.036,3 | 628,0 | 500,2 | 79,6 |
| **32** | Рамочная программа ЕС по исследованиям и инновациям - Горизонт 2020 | 70105 | НАИР 0250 | 685,7 | 3.601,6 | 2.106,3 | 1.051,4 | 49,9 |
| **33** | Проект ,, Поддержка для научного и технического сотрудничества" | 70086 | НАИР 0250 | 525,9 | 2.530,0 | 1.267,4 | 328,7 | 25,9 |
| **34** | Проект ,,Рамочная программа 7" | 70085 | НАИР 0250 | 381,2 | 1.500,0 | 515,1 | 394,0 | 76,5 |
| **35** | Проект ,,WINET – Торговля и инновация в винодельческой промышленности (PBMN 2014-2020)" | 70247 | Агентство по инвестициям 0251 | 5.065,0 | 0,0 | 5.065,0 | 2.686,2 | 53,0 |
| **36** | Проект ,,Совершенствование способностей в лабораторной деятельности для специалистов в агро-продовольственной области из Восточной Европы / /Ag-Lab" | 70233 | НААТ 0275 | 163,2 | 0,0 | 140,0 | 24,0 | 17,1 |
| **37** | Проект „Финансовая поддержка для закупки видео-аудио оборудования для Центральной избирательной комиссии” | 70279 | ЦИК 0402 | 438,7 |  |  |  |  |
| **38** | Проект „Повышение прозрачности и оптимизация деятельности нижестоящих избирательных органов” | 70251 | ЦИК 0402 | 78,2 | 0,0 | 78,1 | 78,1 | 100,0 |
| **39** | Проект ,,Укрепление демократии в Республике Молдова путем инклюзивных и прозрачных выборов" | 70203 | ЦИК 0402 | 806,8 | 0,0 | 806,8 | 806,8 | 100,0 |
| **40** | Рамочная программа ЕС по исследованиям и инновациям – Горизонт 2020 | 70105 | Государствен-ная служба охраны 0408 | 2.105,0 | 1.818,3 | 1.277,4 | 373,6 | 29,2 |
| **41** | Проект II Фонда социальных инвестиций | 70023 | Фонд социальных инвестиций 0504 | 25.670,9 | 41.109,7 | 46.780,6 | 43.825,2 | 93,7 |
|  |  |  | **Всего** | **305.832,8** | **1.377.375,5** | **1.545.119,3** | **1.223.681,1** | **79,2** |

***Источник:*** *Отчет по своду проектов, финансируемых из внешних источников, включенных в бюджет по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №10***

**Информация об остатке денежных средств на конец 2019 года и на конец 2018 года, поступивших из проектов, финансируемых из внешних источников (кредитов и/или грантов), доступных для использования в тех же целях в следующем бюджетном году**

**(тыс. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Учреждение** | **Код учреждения** | **Утверждено** | **Уточнено** | **Исполнено в 2019 году** | **Исполнено в 2018 году** | **Отклонения (+/-)** |
| **1** | Секретариат Парламента | 0101 | 0,00 | 0,00 | -114,79 | 0,00 | -114,79 |
| **2** | Государственная канцелярия | 0201 | -5.060,60 | -4.744,60 | -14.221,80 | -5.456,33 | -8.765,47 |
| **3** | Министерство финансов | 0203 | 0,00 | 0,00 | -8.375,30 | -2.040,40 | -6.334,90 |
| **4** | Министерство юстиции | 0204 | -2.441,10 | -7.925,30 | -3.228,33 | -8.948,28 | 5.719,95 |
| **5** | Министерство внутренних дел | 0205 | 0,00 | -112,40 | -3.093,42 | -3.284,66 | 191,24 |
| **6** | Министерство обороны | 0207 | -3.875,80 | -4.763,90 | -5.686,16 | -4.763,95 | -922,21 |
| **7** | Министерство экономики и инфраструктуры | 0218 | -188.795,10 | -704.758,70 | -713.957,51 | -738.789,59 | 24.832,08 |
| **8** | Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды | 0219 | -12.234,80 | -137.779,50 | -158.797,91 | -150.196,66 | -8.601,25 |
| **9** | Министерство образования, культуры и исследований | 0220 | -1.676,60 | -8.319,90 | -34.707,95 | -31.046,42 | -3.661,53 |
| **10** | Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты | 0221 | -15.203,00 | -22.574,20 | -37.349,83 | -16.031,63 | -21.318,20 |
| **11** | Национальное бюро статистики | 0241 | 0,00 | 0,00 | -0,94 | -29,50 | 28,56 |
| **12** | Национальное агентство по исследованиям и разработкам | 0250 | 0,00 | 0,00 | -1.020,77 | -1.388,76 | 367,99 |
| **13** | Агентство по инвестициям | 0251 | 0,00 | 0,00 | -2.274,77 | 0,00 | -2.274,77 |
| **14** | Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов | 0275 | -355,10 | 0,00 | -184,29 | -391,72 | 207,43 |
| **15** | Центральная избирательная комиссия | 0402 | 0,00 | 0,00 | -510,35 | -313,56 | -196,79 |
| **16** | Служба государственной охраны | 0408 | 0,00 | 0,00 | -2.042,76 | -337,13 | -1.705,63 |
| **17** | Академия наук Молдовы | 0501 | 0,00 | 0,00 | -272,59 | -421,42 | 148,83 |
| **18** | Фонд социальных инвестиций | 0504 | -18.565,60 | -59.951,10 | -86.683,48 | -106.011,45 | 19.327,97 |
| **19** | Фонд устойчивого развития Молдова | 0505 | -41.793,20 | -60.042,60 | -77.947,18 | -72.969,43 | -4.977,75 |
|  | **ВСЕГО** |  | **-290.000,90** | **-1.010.972,20** | **-1.150.470,13** | **-1.142.420,89** | **-8.049,24** |

***Источник:*** *Отчет по своду проектов, финансируемых из внешних источников, включенных в бюджет по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №11***

**Информация об исполнении грантов по донорам**

**(тыс. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Доноры** | **Код донора** | **Утверждено** | **Уточнено** | **Исполнено** | **Отклонения**  **(+/-); (%)** | | **Исполнено в 2018 году** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6=5-4* | *7=5/4* | *8* |
| 1 | Организация промышленного развития Организации объединенных наций (UNIDO) | 2013 | 791,20 | 791,20 | 0,00 | -791,20 | 0,00 | 0,00 |
| 2 | Северная экологическая финансовая корпорация (NEFCO) | 2014 | 5.538,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| 3 | Агентство США по международному развитию | 2015 | 0,00 | 733,00 | 151,00 | -582,00 | 20,60 | 0,00 |
| 4 | Княжество Монако | 2017 | 0,00 | 823,40 | 811,53 | -11,87 | 98,56 | 0,00 |
| 5 | Международная организация труда | 2018 | 0,00 | 2.359,40 | 0,00 | -2.359,40 | 0,00 | 0,00 |
| 6 | Банк развития Совета Европы | 2050 | 2.528,40 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 |
| 7 | Европейский инвестиционный банк | 2051 | 30.512,30 | 210,70 | 0,00 | -210,70 | 0,00 | 0,00 |
| 8 | Немецкий Банк KfW | 2052 | 20.016,50 | 25.687,40 | 25.670,93 | -16,47 | 99,94 | 14.406,06 |
| 9 | Европейский банк реконструкции и развития | 2053 | 184.973,60 | 75.696,00 | 56.511,03 | -19.184,97 | 74,66 | 25.617,07 |
| 10 | Всемирный банк | 2054 | 8.080,90 | 8.985,10 | 7.796,63 | -1.188,47 | 86,77 | 4.694,90 |
| 11 | Европейская комиссия | 2055 | 281.363,70 | 113.558,63 | 39.184,77 | -74.373,86 | 34,51 | 49.923,48 |
| 12 | Всемирный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией | 2056 | 97.731,00 | 97.731,00 | 82.266,45 | -15.464,55 | 84,18 | 80.986,83 |
| 13 | Международный фонд сельскохозяйственного развития | 2057 | 47.059,00 | 46.859,00 | 48.828,81 | 1.969,81 | 104,20 | 32.008,78 |
| 14 | Правительство Японии | 2061 | 0,00 | 0,00 | 1.582,12 | 1.582,12 |  | 0,00 |
| 15 | Правительство США | 2064 | 9.312,50 | 9.229,80 | 496,39 | -8.733,41 | 5,38 | 4.141,43 |
| 16 | Детский фонд Организации объединенных наций | 2066 | 2.712,40 | 293,40 | 168,00 | -125,40 | 57,26 | 158,21 |
| 17 | Программа развития Организации объединенных наций | 2069 | 2.852,70 | 2.647,60 | 1.711,01 | -936,59 | 64,62 | 2.657,29 |
| 18 | Канадский фонд | 2073 | 512,00 | 266,60 | 9,33 | -257,27 | 3,50 | 0,00 |
| 19 | Всемирный экологический фонд | 2074 | 3.440,00 | 3.440,00 | 0,00 | -3.440,00 | 0,00 | 0,00 |
| 20 | Правительство Польши | 2083 | 0,00 | 114,00 | 113,91 | -0,09 | 99,92 | 0,00 |
| 21 | Правительство Австрии | 2084 | 1.000,00 | 150,00 | 0,00 | -150,00 | 0,00 | 0,00 |
| 22 | Правительство Румынии | 2085 | 1.137,70 | 164,20 | 109,62 | -54,58 | 66,76 | 59.150,10 |
| 23 | Австрийское агентство по развитию | 2097 | 12.642,00 | 12.642,00 | 6.706,56 | -5.935,44 | 53,05 | 5.373,19 |
| 24 | Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству | 2098 | 18.867,80 | 20.198,50 | 29.582,78 | 9.384,28 | 146,46 | 18.857,69 |
| 25 | Организация Североатлантического договора (NATO) | 2099 | 849,50 | 849,50 | 1.156,34 | 306,84 | 136,12 | 0,00 |
| 26 | Другие доноры | 2999 | 0,00 | 1.609,00 | 2.188,63 | 579,63 | 136,02 | 37.400,67 |
|  |  | 300 | 0,00 | 0,00 | 787,46 | 787,46 |  | 0,00 |
|  | **ВСЕГО** |  | **731.921,60** | **425.039,43** | **305.833,30** | **-119.206,13** | **71,95** | **335.375,70** |

***Источник:*** *Отчет по своду проектов, финансируемых из внешних источников, включенных в бюджет по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №12***

**Анализ исполнения расходов государственного бюджета в аспекте экономической классификации за 2019 год**

**по сравнению с 2018 годом**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Утверждено на год | Уточнено на год | Исполнено в 2019 году | Исполнено против уточненного на год | | Исполнено в 2018 году | Исполнено в текущем году против предыдущего года | |
| **отклонения (+/-)** | **в %** | **отклонения (+/-)** | **в %** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=4/3\*100* | *7* | *8=4-7* | *9=4/7\*100* |
| РАСХОДЫ И НЕФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ, всего: | **47.664,2** | **46.346,2** | **43.073,9** | **-3.272,3** | **92,9** | **38.708,3** | **4.365,6** | **111,3** |
| РАСХОДЫ, ВСЕГО,  *из которых:* | **42.845,4** | **42.377,4** | **40.060,2** | **-2.317,2** | **94,5** | **35.841,7** | **4.218,5** | **111,8** |
| Расходы на персонал | 7.226,7 | 6.781,4 | 6.465,3 | -316,1 | 95,3 | 6.601,7 | -136,4 | 97,9 |
| Товары и услуги | 2.542,4 | 2.160,0 | 1.725,2 | -434,8 | 79,9 | 1.756,1 | -30,9 | 98,2 |
| Проценты | 1.944,6 | 1.669,1 | 1.619,6 | -49,5 | 97,0 | 1.504,8 | 114,8 | 107,6 |
| Субсидии | 4.082,4 | 4.057,1 | 3.895,0 | -162,1 | 96,0 | 4.041,9 | -146,9 | 96,4 |
| Предоставленные гранты | 25,4 | 52,96 | 32,9 | -20,1 | 62,1 | 21,5 | 11,4 | 153,0 |
| Социальные пособия | 474,5 | 482,1 | 399,3 | -82,8 | 82,8 | 342,3 | 57,0 | 116,7 |
| Другие расходы | 3.994,0 | 3.444,7 | 2.824,2 | -620,5 | 82,0 | 1.817,7 | 1.006,5 | 155,4 |
| Трансферты, предоставленные в рамках НПБ | 22.555,4 | 23.729,97 | 23.098,8 | -631,2 | 97,3 | 19.755,6 | 3.343,2 | 116,9 |
| НЕФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ,  *из которых:* | **4.818,8** | **3.968,8** | **3.013,7** | **-955,1** | **75,9** | **2.866,6** | **147,1** | **105,1** |
| Основные средства, *в том числе:* | **3.607,1** | **2.915,6** | **2.114,8** | **-800,8** | **72,5** | **1.964,1** | **150,7** | **107,7** |
| *незавершенные капитальные вложения в активы* | 2.374,2 | 1.665,4 | 1.278,7 | -386,7 | 76,8 | *850,3* | 428,4 | 150,4 |
| Оборотные материальные запасы | 1.206,0 | 1.012,6 | 867,1 | -145,5 | 85,6 | 913,1 | -46,0 | 95,0 |
| Незавершенное производство, готовая продукция, молодняк животных на откорме | -4,2 | -4,05 | -4,56 | -0,5 | 112,6 | -15,6 | 11,0 | 29,2 |
| Товары | 9,9 | 44,6 | 36,4 | -8,2 | 81,6 | 0,0 | 36,4 | - |
| Непроизводственные активы | - | 0,03 | 0,03 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | - |

***Источник:*** *Данные обобщены аудиторской группой согласно Отчету об исполнении государственного бюджета за 2019 год, Форма №8.*

***Приложение №13***

**Анализ исполнения расходов государственного бюджета в аспекте функциональной классификации за 2019 год**

**по сравнению с 2018 годом (млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено | Уточнено | Исполнено в 2019 году | Исполнено против уточненного на год | | Исполнено в 2018 году | Исполнено в текущем году против предыдущего года | |
| **отклонения**  **(+/-)** | **в %** | **отклонения (+/-)** | **в %** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5=4-3* | *6=4/3\*100* | *7* | *8=4-7* | *9=4/7\*100* |
| РАСХОДЫ, всего: | **47.664,2** | **46.346,2** | **43.073,9** | **-3.272,3** | **92,9** | **38.708,3** | **4.365,6** | **111,3** |
| Государственные услуги общего назначения | 8.550,0 | 7.948,4 | 7.147,8 | -800,6 | 89,9 | 5.926,9 | 1.220,9 | 120,6 |
| Национальная оборона | 636,2 | 617,1 | 598,5 | -18,6 | 97,0 | 631,7 | -33,2 | 94,7 |
| Общественный порядок и национальная безопасность | 4.743,3 | 4.548,1 | 4.304,6 | -243,5 | 94,6 | 4.357,6 | -53,0 | 98,8 |
| Услуги в области экономики | 7.811,2 | 7.023,9 | 6.192,6 | -831,3 | 88,2 | 5.807,6 | 385,0 | 106,6 |
| Охрана окружающей среды | 226,3 | 212,3 | 133,7 | -78,6 | 63,0 | 99,5 | 34,2 | 134,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 406,6 | 377,3 | 292,2 | -85,1 | 77,4 | 371,9 | -79,7 | 78,6 |
| Здравоохранение | 4.316,2 | 4.094,9 | 3.786,7 | -308,2 | 92,5 | 3.646,0 | 140,7 | 103,9 |
| Культура, спорт, молодежь, культы и отдых | 789,1 | 855,8 | 809,5 | -46,3 | 94,6 | 700,2 | 109,3 | 115,6 |
| Образование | 10.610,1 | 11.572,1 | 11.045,6 | -526,5 | 95,5 | 9.730,8 | 1.314,8 | 113,5 |
| Социальная защита | 9.575,0 | 9.096,2 | 8.762,7 | -333,5 | 96,3 | 7.436,1 | 1.326,6 | 117,8 |

***Источник:*** *Информация обобщена аудиторской группой согласно Отчету об исполнении государственного бюджета за 2019 год, Форма №4.*

**Удельный вес расходов ГБ в аспекте функциональной классификации за 2019 год**

***Источник:*** *Информация обобщена аудиторской группой согласно Отчету об исполнении государственного бюджета за 2019 год, Формуляр №4.*

***Приложение №14***

**Информация по объему расходов на персонал по ЦОПВ, утвержденному и исполненному в 2019 году**

**(Приложение №5 к Закону о государственном бюджете на 2019 год)**

**(тыс. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | Код | Утверждено | Определено законом о бюджете на год | Уточнено | Исполнено | Исполнено против утвержденного  (%) | Исполнено/ утверждено  (+/-) | Исполнено против уточненного  (%) | Исполнено/ уточнено  (+/-) |
| 1 | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6/3** | **8=6-3** | **9=6/5** | **10=6-5** |
| Секретариат Парламента | 101 | 109.397,40 | 100.791,10 | 99.221,10 | 92.482,74 | *84,54* | -16.914,66 | *93,21* | -6.738,36 |
| Аппарат Президента Республики Молдова | 102 | 13.706,80 | 16.934,80 | 16.934,80 | 15.324,52 | *111,80* | 1.617,72 | *90,49* | -1.610,28 |
| Конституционный суд | 103 | 10.852,10 | 10.590,50 | 10.590,50 | 9.975,86 | *91,93* | -876,24 | *94,20* | -614,64 |
| Счетная палата | 104 | 43.219,00 | 41.753,00 | 41.753,00 | 41.744,23 | *96,59* | -1.474,77 | *99,98* | -8,77 |
| Государственная канцелярия | 201 | 116.084,00 | 101.013,10 | 101.013,10 | 98.332,86 | *84,71* | -17.751,14 | *97,35* | -2.680,24 |
| Министерство финансов | 203 | 931.121,00 | 951.899,90 | 951.899,90 | 946.409,90 | *101,64* | 15.288,90 | *99,42* | -5.490,00 |
| Министерство юстиции | 204 | 353.104,50 | 348.983,90 | 349.516,90 | 344.593,84 | *97,59* | -8.510,66 | *98,59* | -4.923,06 |
| Министерство внутренних дел | 205 | 1.839.751,20 | 1.784.386,80 | 1.801.322,70 | 1.796.571,88 | *97,65* | -43.179,32 | *99,74* | -4.750,82 |
| Министерство иностранных дел и европейской интеграции | 206 | 53.849,20 | 57.578,10 | 57.578,10 | 56.562,97 | *105,04* | 2.713,77 | *98,24* | -1.015,13 |
| Министерство обороны | 207 | 489.314,40 | 421.528,20 | 424.201,20 | 424.179,73 | *86,69* | -65.134,67 | *99,99* | -21,47 |
| Министерство экономики и инфраструктуры | 218 | 143.221,00 | 127.061,60 | 127.907,64 | 121.509,12 | *84,84* | -21.711,88 | *95,00* | -6.398,52 |
| Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды | 219 | 198.633,70 | 221.484,70 | 227.037,10 | 224.061,40 | *112,80* | 25.427,70 | *98,69* | -2.975,70 |
| Министерство образования, культуры и исследований | 220 | 453.675,80 | 492.699,90 | 491.161,80 | 483.686,49 | *106,62* | 30.010,69 | *98,48* | -7.475,31 |
| Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты | 221 | 495.212,00 | 488.148,10 | 496.649,10 | 491.293,24 | *99,21* | -3.918,76 | *98,92* | -5.355,86 |
| Национальное бюро статистики | 241 | 71.411,40 | 74.550,40 | 74.550,40 | 74.550,40 | *104,40* | 3.139,00 | *100,00* | 0,00 |
| Агентство земельных отношений и кадастра | 242 | 4.558,20 | 3.964,30 | 3.999,30 | 3.999,30 | *87,74* | -558,90 | *100,00* | 0,00 |
| Агентство межэтнических отношений | 243 | 1.823,20 | 2.129,00 | 2.192,00 | 2.183,12 | *119,74* | 359,92 | *99,59* | -8,88 |
| Агентство «Moldsilva» | 244 | 2.296,70 | 2.601,50 | 2.930,50 | 2.930,50 | *127,60* | 633,80 | *100,00* | 0,00 |
| Национальный центр по борьбе с коррупцией | 247 | 97.994,90 | 96.229,90 | 94.704,90 | 89.911,26 | *91,75* | -8.083,64 | *94,94* | -4.793,64 |
| Агентство по лекарствам и медицинским изделиям | 248 | 16.131,00 | 13.973,40 | 14.088,40 | 14.085,84 | *87,32* | -2.045,16 | *99,98* | -2,56 |
| Агентство публичной собственности | 249 | 16.192,50 | 7.349,20 | 8.836,20 | 8.497,92 | *52,48* | -7.694,58 | *96,17* | -338,28 |
| Национальное агентство по исследованиям и разработкам | 250 | 3.226,60 | 2.752,90 | 2.752,90 | 2.752,90 | *85,32* | -473,70 | *100,00* | 0,00 |
| Агентство по инвестициям | 251 | 4.792,00 | 3.030,50 | 3.856,20 | 3.615,63 | *75,45* | -1.176,37 | *93,76* | -240,57 |
| Государственное агентство по интеллектуальной собственности | 252 | 50.363,00 | 39.875,40 | 39.875,40 | 32.509,48 | *64,55* | -17.853,52 | *81,53* | -7.365,92 |
| Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов | 275 | 112.010,90 | 115.400,00 | 116.380,00 | 116.007,94 | *103,57* | 3.997,04 | *99,68* | -372,06 |
| Национальное антидопинговое агентство | 277 | 388,90 | 658,20 | 658,20 | 631,49 | *162,38* | 242,59 | *95,94* | -26,71 |
| Центр гражданской службы | 279 | 900,80 | 1.140,80 | 1.161,00 | 1.160,90 | *128,87* | 260,10 | *99,99* | -0,10 |
| Высший совет магистратуры | 301 | 339.285,80 | 336.915,80 | 335.074,79 | 332.189,28 | *97,91* | -7.096,52 | *99,14* | -2.885,51 |
| Высший совет прокуроров | 302 | 5.474,10 | 5.474,10 | 5.474,10 | 5.049,02 | *92,23* | -425,08 | *92,23* | -425,08 |
| Генеральная прокуратура | 303 | 302.373,50 | 307.541,90 | 307.541,90 | 299.825,81 | *99,16* | -2.547,69 | *97,49* | -7.716,09 |
| Офис народного адвоката | 401 | 7.430,70 | 7.112,10 | 7.112,10 | 6.581,06 | *88,57* | -849,64 | *92,53* | -531,04 |
| Центральная избирательная комиссия | 402 | 11.881,50 | 16.416,00 | 16.416,00 | 15.881,77 | *133,67* | 4.000,27 | *96,75* | -534,23 |
| Национальный центр по защите персональных данных | 403 | 5.476,30 | 5.609,50 | 5.609,50 | 5.225,30 | *95,42* | -251,00 | *93,15* | -384,20 |
| Координационный совет по телевидению и радио | 404 | 5.790,00 | 6.664,10 | 6.664,10 | 6.554,36 | *113,20* | 764,36 | *98,35* | -109,74 |
| Совет по конкуренции | 405 | 16.448,10 | 16.684,60 | 16.684,60 | 16.684,60 | *101,44* | 236,50 | *100,00* | 0,00 |
| Служба информации и безопасности | 406 | 137.879,70 | 184.454,30 | 184.454,30 | 177.926,30 | *129,04* | 40.046,60 | *96,46* | -6.528,00 |
| Национальный орган по неподкупности | 407 | 16.793,10 | 10.293,10 | 10.293,10 | 6.157,41 | *36,67* | -10.635,69 | *59,82* | -4.135,69 |
| Служба государственной охраны | 408 | 63.868,90 | 62.232,90 | 62.364,90 | 62.364,90 | *97,65* | -1.504,00 | *100,00* | 0,00 |
| Совет по предотвращению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства | 409 | 1.960,80 | 2.231,90 | 2.263,90 | 2.261,25 | *115,32* | 300,45 | *99,88* | -2,65 |
| Национальное агентство по разрешению споров | 410 | 3.572,80 | 4.339,30 | 4.339,30 | 4.252,47 | *119,02* | 679,67 | *98,00* | -86,83 |
| Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег | 411 | 9.374,70 | 8.723,70 | 8.723,70 | 7.840,42 | *83,63* | -1.534,28 | *89,87* | -883,28 |
| Академия наук Молдовы | 501 | 8.621,40 | 7.184,40 | 7.478,40 | 7.451,91 | *86,44* | -1.169,49 | *99,65* | -26,49 |
| Национальный институт юстиции | 502 | 10.512,70 | 10.137,40 | 10.137,40 | 9.479,34 | *90,17* | -1.033,36 | *93,51* | -658,06 |
| Общие мероприятия | 799 | 646.746,50 | 760.497,60 | 228.008,10 |  | *0,00* | -646.746,50 | *0,00* | -228.008,10 |
| ВСЕГО |  | **7.226.722,80** | **7.281.021,90** | **6.781.412,53** | **6.465.290,66** | *89,46* | **-761.432,14** | *95,34* | **-316.121,87** |

***Источник:*** *Отчет об исполнении расходов на персонал центральными органами публичной власти за 2019 год. (согласно Приложению №5 к Закону о государственном бюджете на 2019 год), Форма №5.*

***Приложение №15***

**Синтез исполнения трансфертов из государственного бюджета, по сравнению с собственными доходами**

**бюджетов-компонентов НПБ, за 2017-2019 годы**

**(млн. леев)**

***Приложение №16***

**Синтез исполнения трансфертов из ГБ в БАТЕ за 2019 год**

*(согласно Приложению №7 к Закону о государственном бюджете на 2019 год)*

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Трансферты | Утверждено на год | Уточнено на год | Уточнено на год против утверждено на год | | Исполнено | Исполнено против уточнено на год | |
| **(+/-)** | **(%)** | **(+/-)** | **(%)** |
| *1* | *2* | *3* | *4=3-2* | *4=3/2\*100* | *5* | *6=5-3* | *7=5/3\*100* |
| *Общая сумма, включая:* | **11 148,7** | **11 957,6** | **808,8** | ***107,3*** | **11 578,9** | **-378,7** | ***96,8*** |
| общего назначения | 1 619,6 | 1 619,6 | - | *100,0* | 1 619,6 | - | *100,0* |
| специального назначения | 9 205,8 | 9 901,1 | +695,3 | *107,6* | 9 522,5 | -378,7 | *96,2* |
| из компенсационного фонда | 7,9 | 7,9 | - | *100,0* | 7,9 | - | *100,0* |
| прочие текущие трансферты общего назначения | 315,4 | 429,0 | +113,5 | *136,0* | 429,0 | - | *100,0* |

***Источник:*** *Информация обобщена аудиторской группой на основании данных Отчета об исполнении государственного бюджета на 2019 год, Форма №7.*

***Приложение №17***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Синтез остатков в структуре трансфертов специального назначения  за 2018-2019 годы (млн. леев) | | | |
| Тип расходов | **2018 год** | **2019 год** | **Отклонения (+/-)** |
| Образование | 244,1 | 13,2 | -230,9 |
| Спорт и культура | 0,6 | 0,3 | -0,3 |
| Социальная помощь | 0,07 | 0,06 | -0,01 |
| Дорожная инфраструктура | 5,3 | 1,2 | -4,1 |
| Капитальные вложения | 2,0 | 0,4 | -1,6 |
| Всего | **252,0** | **15,3** | **-236,7** |

***Источник:*** *Информация обобщена аудиторской группой на основании данных, представленных Министерством финансов.*

***Приложение №18***

***Источник****: Данные обобщены аудиторской группой из Отчетов Министерства финансов об исполнении государственного бюджета за 2017, 2018, 2019 годы.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ исполнения капитальных инвестиций по источникам финансирования за 2017-2019 годы, млн. леев** | | | | | | | | | | | | |
| **Показатель** | **2017 год** | | | | **2018 год** | | | | **2019 год** | | | |
| **Утверждено** | **Уточнено** | **Исполнено** | **Исполнено /Уточнено** | **Утверждено** | **Уточнено** | **Исполнено** | **Исполнено /Уточнено** | **Утверждено** | **Уточнено** | **Исполнено** | **Исполнено /Уточнено** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3,% | 6 | 7 | 8 | 9=8/7\*100 | 10 | 11 | 12 | 13=12/11,% |
| **Всего, в том числе:** | **1802,8** | **1363,2** | **824,4** | **60,5%** | **3336,7** | **1906,5** | **849,7** | **44,6%** | **2374,2** | **1665,4** | **1275,0** | **76,6%** |
| **Общие и собранные ресурсы** | 330,8 | 323,6 | 249,1 | 77,0% | 499,0 | 334,1 | 245,3 | 73,4% | 520,1 | 314,9 | 204,1 | 64,8% |
| **Внешние источники** | 1472,0 | 1040,6 | 575,3 | 55,3% | 2837,7 | 1572,4 | 604,3 | 38,4% | 1854,1 | 1350,5 | 1070,9 | 79,3% |

***Источник****: Данные обобщены аудиторской группой по Отчетам Министерства финансов об исполнении капитальных вложений из государственного бюджета за 2017, 2018, 2019 годы.*

***Приложение №19***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ совокупного исполнения ассигнований, предназначенных для капитальных инвестиций, по сравнению с первоначальными**  **оценочными расходами проектов, тыс. леев** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | |
| **№ п/**  **п** | **Название проекта** | **Год запуска** | **Общая стоимость по оценкам МФ, представленным в Пояснительной записке к проекту Закона о государственном бюджете на год:** | | | | | | | | **Первона-чальная общая стоимость (при запуске проекта)** | | **Оценочная общая стоимость на 2019 год, по сравнению с первоначальной общей стоимостью** | | | | **Общее совокупное исполнение по состоянию на 31.12.** | | **Общее совокупное испол-нение по сравнению с оценочной общей стоимостью на 2019 год, %** | | | **Общее совокупное исполнение по сравнению с первоначальной общей стоимостью** | | | |
| **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | |  | | **(+/-)** | | **(%)** | | **+/-** | | **%** | |
| 1 | Реконструкция Пенитенциарного учреждения №3, город Леова | 2013 | 8000,0 | 8000,0 | 26.959,0 | 26.956,0 | 35.112,7 | 35.112,7 | **35.437,3** | | **8.000,0** | | **27.437,3** | | **343,0%** | | **35.437,30** | | 100,0% | | | 27.437,3 | | 443,0% | |
| 2 | Реконструкция Пенитенциарного учреждения №10, село Гоян, муниципия Кишинэу | 2014 | 2000,0 | 40000,0 | 30.000,0 | 32.999,0 | 36.326,5 | 36.326,5 | **38.326,5** | | **2.000,0** | | **36.326,5** | | **1816,3%** | | **38.226,50** | | 99,7% | | | 36.226,5 | | 1911,3% | |
| 3 | Восстановление особняка рода Лазо в селе Пятра района Орхей | 2014 | 7800,0 | 7800,0 | 7.800,0 |  |  | 9.395,3 | **12.024,0** | | **7.800,0** | | **4.224,0** | | **54,2%** | | **12.822,35** | | 106,6% | | | 5.022,4 | | 164,4% | |
| 4 | Строительство футбольного поля Специализированной спортивной школы по футболу №2 в коммуне Стэучень, муниципий Кишинэу | 2013 | 900,0 | 1400,0 | 2.000,0 | 5.000,0 | 5.000,0 | 4.498,0 | **7.442,5** | | **900,0** | | **6.542,5** | | **726,9%** | | **7.081,52** | | 95,1% | | | 6.181,5 | | 786,8% | |
| 5 | Реконструкция спортзала по тяжелой атлетике Спортивного центра по подготовке национальных команд, ул. Александр Лэпушняну 2, муниципий Кишинэу | 2012 | 5000,0 | 5020,0 | 6.500,0 | 6.720,0 | 6.720,0 | 6.720,0 | **7.500,0** | | **5.000,0** | | **2.500,0** | | **50,0%** | | **7.958,10** | | 106,1% | | | 2.958,1 | | 159,2% | |
| 6 | Реконструкция и модернизация зданий Центра передового опыта в легкой промышленности, ул. Николае Костин 55, муниципий Кишинэу | 2016 |  |  |  | 24.000,0 | 27.615,9 | 23.750,0 | **23.750,0** | | **24.000,0** | | **-250,0** | | **-1,0%** | | **25.016,68** | | 105,3% | | | 1.016,7 | | 104,2% | |
| 7 | Реконструкция и модернизация здания Центра передового опыта в области информатики и информационных технологий, ул. Сармиседжетуза 48, муниципий Кишинэу | 2016 |  |  |  | 21.200,0 | 32.359,4 | 27.186,5 | **27.186,5** | | **21.200,0** | | **5.986,5** | | **28,2%** | | **26.494,88** | | 97,5% | | | 5.294,9 | | 125,0% | |
| 8 | Реконструкция и модернизация зданий Центра передового опыта в финансово-экономической сфере, ул. Мирон Костин 26/2, муниципий Кишинэу | 2016 |  |  |  | 24.000,0 | 20.000,0 | 32.050,0 | **33.816,0** | | **24.000,0** | | **9.816,0** | | **40,9%** | | **30.829,61** | | 91,2% | | | 6.829,6 | | 128,5% | |
| 9 | Строительство спортивного комплекса Государственного педагогического университета им. Иона Крянгэ, ул. Ион Крянгэ 1, мун. Кишинэу | 2003 | 9586,7 | 9856,7 | 9.856,7 |  |  | 15.308,8 | **20.122,1** | | **9.586,7** | | **10.535,4** | | **109,9%** | | **18.394,73** | | 91,4% | | | 8.808,0 | | 191,9% | |
| 10 | Реконструкция здания Республиканского центра для детей и молодежи, пр-т Штефан чел Маре ши Сфынт 169, муниципий Кишинэу | 2008 | 157434,5 | 274819,3 | 117.384,7 |  |  |  | **122.786,8** | | **157.434,5** | | **-34.647,7** | | **-22,0%** | | **122.785,82** | | 100,0% | | | -34.648,7 | | 78,0% | |
| 11 | Обновление здания и прилегающей территории больницы Государственной канцелярии, ул. Друмул виилор 34, муниципий Кишинэу | 2019 |  |  |  |  |  |  | **6000** | | **6000** | | **0,0** | | **0,0%** | | **5.674,80** | | 94,6% | | | -325,2 | | 94,6% | |
| 12 | Реконструкция Отделения по производству препаратов крови Национального центра переливания крови, ул. Георге Асаки 65, муниципий Кишинэу | 2019 |  |  |  |  |  |  | **1.188,0** | | **1.188,0** | | **0,0** | | **0,0%** | | **1.177,51** | | 99,1% | | | -10,5 | | 99,1% | |
| 13 | Реконструкция здания Кишиневского суда, офис Буюкань, бул. Штефан чел Маре ши Сфынт 200, муниципий Кишинэу | 2014 |  |  | 12.253,0 | 26.315,8 | 28.605,3 | 15.595,6 | **31.231,8** | | **12.253,0** | | **18.978,8** | | **154,9%** | | **32.281,43** | | 103,4% | | | 20.028,4 | | 263,5% | |
| 14 | Реконструкция здания Республиканского центра для детей и молодежи, пр-т Штефан чел Маре ши Сфынт 169, муниципий Кишинэу | 2008 | 157434,5 | 274819,3 | 117.384,7 |  |  |  | **122.786,8** | | **157.434,5** | | **-34.647,7** | | **-22,0%** | | **122.785,82** | | 100,0% | | | -34.648,7 | | 78,0% | |
| **Всего проектов с увеличением более 15%** | | | | | | | | | | **213.086,7** | | **90.739,7** | | **122.347,0** | | **134,8%** | | **209.526,42** | |  | | | **118.786,7** | | **230,9%** | |

***Источник:*** *Информационные справки по проектам Законов о государственном бюджете на 2013-2019 годы. Отчет об исполнении капитальных инвестиций из бюджета по публичным органам и проектам, по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №20***

**Внедрение требований и рекомендаций, изложенных в предыдущих постановлениях Счетной палаты**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рекомендация** | **Принятые меры** | **Статус внедрения рекомендации** | | |
| **выполнена** | **частично выполнена** | **не выполнена** |
| ***Рекомендация №2.1.1.***Рассмотреть результаты финансового аудита Отчета Правительства об исполнении государственного бюджета за 2018 год в рамках Коллегии министерства, с утверждением плана мероприятий по исправлению установленных ситуаций и внедрению рекомендаций, содержащихся в настоящем Постановлении; | Разработка и утверждение Плана мер по внедрению рекомендаций Счетной палаты из Постановления №44 от 28 мая 2019 года по Отчету финансового аудита Отчета Правительства об исполнении государственного бюджета на 2018 год.  План мер по внедрению рекомендаций Счетной палаты из Постановления №44 от 28 мая 2019 года по Отчету финансового аудита Отчета Правительства об исполнении государственного бюджета на 2018 год был утвержден Приказом министра финансов №131 от 07.10.2019. | v |  |  |
| ***Рекомендация №2.1.2.*** Обеспечить укрепление внутреннего контроля с целью исключения риска допущения ряда ошибок при отнесении поступлений на некоторые виды доходов; | Для данной рекомендации не были разработаны меры по исправлению ситуации, МФ представило следующие разъяснения:  „Нет необходимости в принятии каких-либо мер для внедрения рекомендации, поскольку ответственными за правильность составления платежных документов являются плательщики\налогоплательщики. Учет поступлений обеспечивается на основании кодов IBAN, указанных плательщиками в платежных документах. Не могут быть квалифицированы как ошибки при отнесении поступлений случаи, когда налогоплательщик при составлении платежного документа указал другой код IBAN.  Ежедневно Управление Государственного казначейства и Региональные казначейства оформляют и передают в Государственную налоговую службу в электронном виде Реестр доходов государственного бюджета, а также файл с информацией на уровне каждого платежного документа.  Ответственной за отражение информации в личных карточках налогоплательщиков является Государственная налоговая служба. Только плательщик, проверяя информацию из карточки Государственной налоговой службы, может обнаружить, что он неправильно оплатил какой-либо платеж в бюджет. Соответственно, Государственная налоговая служба оформляет корректирующие платежные документы, которых представляет в Управление Государственного казначейства, для исполнения.” | v |  |  |
| ***Рекомендация №2.1.3.*** Развитие/ дополнение нормативной базы положениями относительно исполнения и выплаты поступающих средств внешнего финансирования исключительно посредством казначейской системы; | Не были разработаны меры по внедрению рекомендации.  МФ изложило следующие мотивы: „Нет необходимости дополнять нормативную базу, поскольку существующая нормативная база предусматривает, что кассовые операции, осуществляемые вне Казначейской системы (посольства, представительства, Подразделения по внедрению проектов, финансируемых из внешних источников, Проектов, финансируемых из внешних источников местных публичных органов), включаются в кассовое исполнение соответствующего бюджета, путем ежемесячного представления Отчета об исполнении бюджета вне казначейской системы (форма FD-040), который вводится в ИСМФ (п.4.5.3. Методологических норм о кассовом исполнении бюджетов - компонентов национального публичного бюджета и внебюджетных средств через казначейскую систему Министерства финансов, утвержденных Приказом министра финансов №215/2015).  Стандартные условия некоторых кредиторов (например, ЕБРР) предполагают выплату финансовых средств непосредственно на счета поставщиков товаров/услуг на основе счетов-фактур и других подтверждающих документов, а не на счетах заемщика/получателя или бенефициара. Соответствующие Финансовые соглашения представляют собой международные договоры и преобладают над национальным законодательством.  Что касается заимствований, кредиторы предоставляют доступ представителям заемщика/получателя и/или бенефициаров к электронным системам, в которых загружаются подтверждающие документы о каждой фактической выплате. Что касается грантов, внешние партнеры, как правило, не предоставляют такие электронные решения, чтобы бенефициары могли просматривать данные о выплатах.  Чтобы избежать ситуаций, когда выплаты вне казначейской системы происходят без доведения до сведения заемщика/получателя, в течение текущего года, Министерство финансов вело переговоры с ЕБРР о новом соглашении по Гранту, которое будет содержать положение, согласно которому ЕБРР обязуется уведомить официальным письмом заемщика о каждой фактической выплате (включая дату, сумму и валюту). Эта статья будет использоваться в будущем в рамках Соглашений, которые будут заключаться.” |  | v |  |
| ***Рекомендация №2.1.4.*** Обеспечить полное отражение в отчетности исполненных доходов от приватизации имущества публичной собственности; | Дополнение Бюджетной классификации и Плана счетов отдельными позициями по погашению средств в случае расторжения договоров купли-продажи.  Приказами министра финансов №119 от 04.09.2019 о внесении изменений и дополнений в Бюджетную классификацию *(Официальный монитор Республики Молдова 2019 г., №290-294, ст.1537)* и №132 от 08.10.2019 об изменении и дополнении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденных Приказом министра финансов № 216 от 28 декабря 2015 года *(Официальный монитор Республики Молдова 2019 г., №310-313, ст.1736).* | v |  |  |
| ***Рекомендация №2.1.5.*** Обеспечить соблюдение нормативных актов, регламентирующих процесс включения для финансирования из бюджета объектов капитальных вложений, а также осуществление мониторинга выполнения работ на объектах капитальных вложений; | 1. Разработка проекта постановления Правительства о внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства № 1029/2013 „О государственных капитальных инвестициях”.  2. Разработка проекта приказа об изменении Инструкции по управлению проектами капитальных инвестиций, утвержденной Приказом министра финансов №185/2015.  Весной 2019 года, в рамках официального визита в Вашингтон, руководство Министерства финансов попросило оказать техническую помощь для оценки системы менеджмента всех государственных капитальных расходов в Республике Молдова, которая была одобрена МВФ. Так, в октябре 2019 года в Республике Молдова находилась группа экспертов МВФ, которые оказали техническую помощь в процессе оценки менеджмента государственных инвестиций Республики Молдова (Public Investment Management Assessment - PIMA). По результатам экспертизы был разработан Предварительный отчет, в котором отмечаются слабые и сильные стороны, существующие пробелы в системе управления публичными капитальными расходами в Республике Молдова, а также рекомендации по улучшению, совершенствованию системы, в том числе действующей законодательной и нормативной базы.  В январе 2020 года Министерство финансов получило Окончательный отчет группы технической помощи со стороны МВФ, которая оценила управление государственными инвестициями в Республике Молдова (PIMA-Investment Management Assessment). Соответственно, в целях внедрения рекомендаций, изложенных в Отчете аудита, на апрель 2020 года был запланирован рабочий визит технической группы в рамках данного проекта для оказания методологической поддержки, но который, из-за ограничений на поездки, введенных в условиях пандемии инфекции COVID-19, не состоялся.  Далее предстоит принять решение Министерству финансов совместно с экспертами технической помощи о следующих шагах, и выявить действенные решения для оказания методологической поддержки. |  | v |  |
| ***Рекомендация №2.1.6.*** Осуществлять мониторинг по недопущению иммобилизации бюджетных средств центральными публичными органами в генерирование обязательств, учитывая процесс регистрации договоров закупок через казначейскую систему; | 1. Информирование Финансовой инспекции о договорах со значительными суммами авансовых платежей, для проведения проверок.  2. Проведение проверок Финансовой инспекцией и представление информации Министерству финансов.  3. Рассмотрение причин формирования дебиторских задолженностей и отправка писем бюджетным органам о необходимости принятия мер по их сокращению.  В течение третьего и четвертого кварталов Региональные казначейства осуществляли мониторинг договоров государственных закупок.  В соответствии с положениями ст.66 (5) Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181/2014, договоры на государственные закупки, представленные бюджетными органами/учреждениями с авансовыми платежами, не были одобрены, за исключением случаев, изложенных в абзацах a) и b) соответствующего пункта.  Управление Государственного казначейства ежемесячно принимает и обобщает информацию о просроченной дебиторской задолженности государственного бюджета и местных бюджетов, после чего она публикуется на веб-странице Министерства: <http://mf.gov.md/ro/trezorerie/rapoarte-privind-executarea-bugetului/rapoarte-lunare>. В то же время данная информация передается как подразделениям Министерства финансов, которые проводят анализ, для проведения мер по сокращению просроченной дебиторской задолженности, так и Финансовой инспекции.  В настоящее время в процессе разработки находится циркуляр в адрес центральных и местных публичных органов, с целью принятия мер по уменьшению/сокращению просроченной дебиторской задолженности. |  | v |  |
| ***Рекомендация №2.1.7.*** Обеспечить разработку, **совместно с Министерством образования, культуры и исследований**, методологии расчета трансфертов специального назначения при финансировании учебных заведений (дошкольных учреждений, лицеев-интернатов спортивного профиля, школ типа интерната, центров дошкольного образования и др.), а также дополнение методологических норм со ссылкой на определение трансфертов, предназначенных для начальных школ, гимназий и лицеев и др. | 1. Принятие мер по уведомлению Министерства образования, культуры и исследований - центрального публичного органа, ответственного за разработку проектов нормативных актов в области образования, о необходимости инициирования разработки методологии расчета для трансфертов специального назначения на финансирование учебных заведений (дошкольных учреждений, лицеев-интернатов спортивного профиля, школ-интернатов, центров внеклассного образования и др.);  2. Принятие мер по уведомлению Министерства образования, культуры и исследований - центрального публичного органа, ответственного за разработку проектов нормативных актов в области образования, с целью инициирования изменения/дополнения Постановления Правительства №868 от 8 октября 2014 года ,,Офинансировании учебных заведений начального и общего среднего образования, подведомственных органам местного публичного управления второго уровня, на основе стандартных расходов на одного учащегося”.  В сентябре 2019 года Министерство образования, культуры и исследований организовало два рабочих заседания по формуле финансирования учреждений раннего образования, в которых приняли участие эксперты UNICEF и Министерства финансов.  В то же время, 12 сентября 2019 года Министерство образования, культуры и исследований провело дискуссионный семинар по формуле финансирования для учреждений раннего образования, в ходе которого международный эксперт Канады представил 4 версии формулы/схемы финансирования. В семинаре приняли участие представители центральных и местных публичных органов I и II уровня, директора учреждений раннего образования, КМВМ, НПО, а также представители Всемирного банка.  В результате заседаний и семинара, 4 ноября 2019 года эксперты UNICEF дополнительно представили три версии новой формулы расчета, а МОКИ должно было рассмотреть, какой из предложенных вариантов наиболее оптимальный для сети учреждений раннего образования.  Кроме того, отмечается, что Министерство финансов, письмом №07/1-17/141 от 09.12.2019, обратило внимание Министерства просвещения, культуры и исследований на необходимость обеспечения разработки методологий расчета для трансфертов специального назначения на финансирование учебных заведений (дошкольных учреждений, лицеев-интернатов спортивного профиля, школ-интернатов, центров внеклассного образования) с целью максимально эффективного предоставления ассигнований местным публичным органам, на основе количества детей, а не на основе исторических финансовых данных. |  | v |  |

***Приложение №21***

**Синтез исполнения доходов и расходов в аспекте показателей (раздела), утвержденных/уточненных**

**Законом о государственном бюджете на 2019 год**

**(тыс. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название** | **Код** | **Утверждено** | **Уточнено на год** | **Исполнено в текущем году** | **Переоценено и недооценено против уточненного** | | **Переоценено и недооценено против утвержденного первоначально** | |
| **переоценено** | **недооценено** | **переоценено** | **недооценено** |
| Налог на доходы физических лиц | 1111 | 1.472.700,0 | 1.604.100,0 | 1.610.955,6 |  | -6.855,6 |  | -138.255,6 |
| Налог на доходы юридических лиц | 1112 | 5.716.700,0 | 5.295.100,0 | 5.249.388,0 | 45.712,0 |  | 467.312,0 |  |
| Налоги на собственность непериодического характера | 1133 | 2.000,0 | 10.000,0 | 9.730,3 | 269,7 |  |  | -7.730,3 |
| Прочие налоги на собственность | 1136 | 53.000,0 | 42.000,0 | 41.090,0 | 910,0 |  | 11.910,0 |  |
| Налог на добавленную стоимость | 1141 | 20.129.000,0 | 20.588.600,0 | 20.096.573,6 | 492.026,4 |  | 32.426,4 |  |
| Акцизы | 1142 | 6.729.493,0 | 6.294.319,1 | 6.220.154,7 | 74.164,4 |  | 509.338,3 |  |
| Сборы за специфические услуги | 1144 | 10.900,0 | 10.750,0 | 7.827,6 | 2.922,4 |  | 3.072,4 |  |
| Сборы и платежи за использование товаров и за осуществление некоторых видов деятельности | 1145 | 391.400,0 | 388.035,9 | 397.812,2 |  | -9.776,3 |  | -6.412,2 |
| Прочие сборы за товары и услуги | 1146 | 920.480,0 | 935.495,0 | 985.291,4 |  | -49.796,4 |  | -64.811,4 |
| Таможенные и другие импортные сборы | 1151 | 1.282.600,0 | 1.231.900,0 | 1.197.136,9 | 34.763,1 |  | 85.463,1 |  |
| Прочие налоги на международную торговлю и внешние операции | 1156 | 629.100,0 | 629.800,0 | 601.224,3 | 28.575,7 |  | 27.875,7 |  |
| Текущие гранты, полученные от правительств иностранных государств | 1311 | 46.333,1 | 40.067,4 | 25.670,9 | 14.396,5 |  | 20.662,2 |  |
| Текущие гранты, полученные от международных организаций | 1321 | 1.562.732,0 | 1.616.464,8 | 1.448.378,3 | 168.086,5 |  | 114.353,7 |  |
| Капитальные гранты, полученные от международных организаций | 1322 | 351.194,5 | 137.329,2 | 66.445,5 | 70.883,7 |  | 284.749,0 |  |
| Полученные проценты | 1411 | 295.702,4 | 150.550,7 | 171.802,6 |  | -21.251,9 | 123.899,8 |  |
| Полученные дивиденды | 1412 | 89.500,0 | 131.270,0 | 137.511,5 |  | -6.241,5 |  | -48.011,5 |
| Рента | 1415 | 2.868,0 | 3.367,6 | 2.979,4 | 388,2 |  |  | -111,4 |
| Административные сборы и платежи | 1422 | 695.708,9 | 298.558,9 | 347.998,7 |  | -49.439,8 | 347.710,2 |  |
| Реализация товаров и услуг публичными учреждениями | 1423 | 1.174.474,0 | 700.667,7 | 835.538,0 |  | -134.870,3 | 338.936,0 |  |
| Штрафы и санкции за правонарушения | 1431 | 42.000,0 | 76.400,0 | 80.738,6 |  | -4.338,6 |  | -38.738,6 |
| Штрафы за нарушения дорожного движения | 1432 | 124.650,0 | 94.600,0 | 74.840,7 | 19.759,3 |  | 49.809,3 |  |
| Штрафы, налагаемые контролирующими органами | 1433 | 235.264,3 | 151.028,3 | 144.124,7 | 6.903,6 |  | 91.139,6 |  |
| Штрафы, налагаемые другими государственными органами | 1434 | 61.850,0 | 64.520,0 | 65.635,4 |  | -1.115,4 |  | -3.785,4 |
| Добровольные пожертвования на текущие расходы | 1441 | 11.343,9 | 24.223,0 | 22.251,2 | 1.971,8 |  |  | -10.907,3 |
| Прочие доходы | 1451 | 71.553,7 | 89.081,2 | 103.350,2 |  | -14.269,0 |  | -31.796,5 |
| Трансферты, полученные между учреждениями государственного бюджета и учреждениями местных бюджетов II уровня | 1913 | 4.000,0 | 22.311,8 | 15.113,5 | 7.198,3 |  |  | -11.113,5 |
| Трансферты, полученные между учреждениями государственного бюджета и учреждениями местных бюджетов I уровня | 1914 | 18.952,2 | 12.385,9 | 8.390,2 | 3.995,7 |  | 10.562,0 |  |
| **Всего** |  | **42.125.500,0** | **40.642.926,5** | **39.967.954,1** | **972.927,2** | **-297.954,8** | **2.519.219,6** | **-361.673,7** |
| Расходы на персонал | 21 | 7.226.722,8 | 6.781.412,5 | 6.465.290,6 | 316.121,9 |  | 761.432,3 |  |
| Имущество и услуги | 22 | 2.542.419,5 | 2.159.988,2 | 1.725.155,3 | 434.832,9 |  | 817.264,2 |  |
| Проценты | 24 | 1.944.592,4 | 1.669.092,4 | 1.619.563,5 | 49.528,9 |  | 325.029,0 |  |
| Субсидии | 25 | 4.082.359,7 | 4.057.142,1 | 3.894.950,4 | 162.191,7 |  | 187.409,3 |  |
| Гранты предоставленные | 26 | 25.371,6 | 52.958,1 | 32.904,3 | 20.053,8 |  |  | -7.532,7 |
| Социальные пособия | 27 | 474.492,6 | 482.126,5 | 399.335,8 | 82.790,7 |  | 75.156,9 |  |
| Прочие расходы | 28 | 3.994.003,6 | 3.444.743,5 | 2.824.196,3 | 620.547,2 |  | 1.169.807,3 |  |
| Трансферы, предоставленные в рамках национального публичного бюджета | 29 | 22.555.412,5 | 23.729.974,7 | 23.098.817,1 | 631.157,6 |  |  | -543.404,6 |
| **Всего** |  | **42.845.374,8** | **42.377.438,0** | **40.060.213,2** | **2.317.224,8** |  | **3.336.098,9** | **-550.937,3** |

***Источник:*** *Отчет об исполнении бюджета согласно экономической классификации по состоянию на 31.12.2019.*

***Приложение №22***

**Информация об остатках недоимки в государственный бюджет, администрируемой Государственной налоговой службой и Таможенной службой за 2016-2018 годы (млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Суммы недоимки по:** | **2017 год** | | **2018 год** | | **2019 год** | | **Отклонения (+/-)** | |
| **ГБ** | **удельный вес** | **ГБ** | **удельный вес** | **ГБ** | **удельный вес** | **2019/2018** | **2019/2017** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8=6-4* | *9=6-2* |
| **ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА** | | | | | | | | |
| **основным платежам** | 727,40 | *0,50* | 631,60 | *0,55* | *425,70* | *53,07* | *-205,90* | *-301,70* |
| **пени за задержку** | 340,50 | *0,23* | 283,40 | *0,25* | *212,90* | *26,54* | *-70,50* | *-127,60* |
| **штрафам** | 399,10 | *0,27* | 228,30 | *0,20* | *163,50* | *20,38* | *-64,80* | *-235,60* |
| **Всего недоимка** | **1.466,90** | ***1,00*** | **1.143,30** | ***1,00*** | ***802,20*** | ***100,00*** | *-341,10* | *-664,70* |
| **ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА** | | | | | | | | |
| **основным платежам** | 228,30 | *0,59* | 259,60 | *0,54* | *265,10* | *58,00* | *5,50* | *36,80* |
| **пени за задержку** | 108,50 | *0,28* | 143,90 | *0,30* | *134,60* | *29,45* | *-9,30* | *26,10* |
| **штрафам** | 49,00 | *0,13* | 74,70 | *0,16* | *57,30* | *12,54* | *-17,40* | *8,30* |
| **Всего недоимка** | **385,80** | ***1,00*** | **478,20** | ***1,00*** | ***457,10*** | ***100,00*** | *-21,10* | *71,30* |
| **ВСЕГО (ГНС+ТС)** | **1.852,70** | ***x*** | **1.621,50** | ***x*** | ***1.259,30*** | ***x*** | *-362,20* | *-593,40* |

***Источник:*** *Отчеты о недоимке в НПБ, администрируемой ГНС и ТС.*

**Динамика недоимки в ГБ, администрируемой ГНС и ТС в 2017-2019 годах**

**(млн. леев)**

***Источник:*** *Информация, обобщенная аудиторской группой согласно данным, представленным ГНС и ТС на 2017-2019 годы.*

***Приложение №23***

**Синтез исполнения в 2019 году финансовых средств из резервных и интервенционных фондов**

**Правительства (млн. леев)**

***Источник:*** *Данные, обобщенные аудиторской группой согласно информации, представленной Министерством финансов.* *Форма №10\* ,,Отчет о распределении и использовании средств резервного фонда Правительства”, Форма№11 ,,Отчет о распределении и использовании средств интервенционного фонда Правительства”.*

***Приложение №24***

**Основные направления использования средств Резервного фонда Правительства в 2019 году**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | Распределено согласно постановлениям Правительства | | | Профинансировано | | |
| Сумма  (млн. леев) | *Удельный вес в общей сумме (%)* | Сумма  (млн. леев) | | *Удельный вес в общей сумме (%)* |
| Финансирование расходов на кампанию по продвижению имиджа страны и мирного послания г-на Иона Лазаренко, представителя диаспоры, спортсмена-пловца в открытых водах | 1,0 | *3,9%* | 0,7 | | *3,1%* |
| Оплата адвокатских гонораров, за представление интересов Правительства РМ в международных инстанциях | 1,9 | *7,3%* | 1,9 | | *8,2%* |
| Для изготовления удостоверений реабилитированных жертв политических репрессий | 0,3 | *1,1%* | 0,2 | | *0,9%* |
| Расходы, связанные с приобретением и выставлением на продажу вновь выпущенных акций банком системного значения КБ „Moldindconbank” АО. | 3,9 | *15,2%* | 3,4 | | *15,1%* |
| Для работ по ремонту поврежденной крыши Теоретического лицея им. Штефана чел Маре в Мун. Бэлць | 3,0 | *11,6%* | 0,7 | | *3,3%* |
| На выплату компенсаций пострадавшим жильцам из жилого дома по ул. Приетенией, 153, г. Отачь. | 15,7 | *60,9%* | 15,7 | | *69,3%* |
| ВСЕГО | **25,8** | ***100,0%*** | **22,7** | | ***100,0%*** |

***Источник:*** *Информация о распределении и использовании средств Резервного фонда Правительства в 2019 году.*

***Приложение №25***

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Исполнение основных показателей НПБ на 2019 год по сравнению с 2018 годом, и их доля в ВВП**

**(млн. леев)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Уточнено на год | Исполнено в 2019 году | Исполнено к уточненному | | | Исполнено в 2018 году | Исполнено в 2019 году против 2018 | | Удельный вес в ВВП (%) | |
| **сумма (+/-)** | **%** |  | | **сумма (+/-)** | **%** | **2018\*** | **2019\*\*** |
| *1* | *2* | *3* | *4=3-2* | *5=3/2\*100* | *6* | | *7=3-6* | *8=3/6\*100* | *9=6/PIB\*100* | *10=3/PIB\*100* |
| Доходы | | | | | | | | | | | |
| НПБ,  *в том числе:* | **63.514,2** | **62.949,2** | **-565,0** | **99,1%** | **57.995,9** | | **4.953,3** | **108,5%** | **30,1** | **29,9** |
| *ГБ* | 40.642,9 | 39.967,9 | -675,0 | 98,3% | 36.432,7 | | 3.535,2 | 109,7% | 18,9 | 19,0 |
| *БГСС* | 21.869,9 | 21.748,3 | -121,6 | 99,4% | 19.790,3 | | 1.958,0 | 109,9% | 10,3 | 10,3 |
| *ФОМС* | 7.709,8 | 7.636,3 | -73,5 | 99,0% | 6.877,4 | | 758,9 | 111,0% | 3,6 | 3,6 |
| *БАТЕ* | 17.062,1 | 16.724,4 | -337,7 | 98,0% | 14.683,6 | | 2.040,8 | 113,9% | 7,6 | 8,0 |
| Расходы | | | | | | | | | | | |
| НПБ,  *в том числе:* | **70.631,3** | **65.975,6** | **-4.655,7** | **93,4%** | **59.608,9** | | **6.366,7** | **110,7%** | **31,0** | **31,4** |
| *ГБ* | 46.346,2 | 43.073,9 | -3.272,3 | 92,9% | 38.708,3 | | 4.365,6 | 111,3% | 20,1 | 20,5 |
| *БГСС* | 21.886,9 | 21.602,3 | -284,6 | 98,7% | 19.426,5 | | 2.175,8 | 111,2% | 10,1 | 10,3 |
| *ФОМС* | 7.709,8 | 7.489,6 | -220,2 | 97,1% | 6.714,1 | | 775,5 | 111,6% | 3,5 | 3,6 |
| *БАТЕ* | 18.458,9 | 16.937,5 | -1.521,4 | 91,8% | 14.548,1 | | 2.389,4 | 116,4% | 7,6 | 8,1 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | | | | | | | | | | | |
| НПБ,  *в том числе:* | **(-7.117,1)** | **(-3.026,4)** | **(-4.090,7)** | **42,5%** | **(-1.613,0)** | | **-1.413,4** | **187,6%** | **-0,8** | **-1,4** |
| *ГБ* | (-5.703,3) | (-3.106,0) | (-2.597,3) | 54,5% | (-2.275,6) | | -830,4 | 136,5% | -1,2 | -1,5 |
| *БГСС* | (-17,0) | +146,0 | +163,0 |  | +363,8 | | -217,8 | 40,1% | 0,2 | 0,1 |
| *ФОМС* | 0,0 | +146,7 | +146,7 | - | +163,3 | | -16,6 | 89,8% | 0,1 | 0,1 |
| *БАТЕ* | (-1.396,8) | (-213,1) | (-1.183,7) | 15,3% | +135,5 | | -348,6 | 157,3% | 0,1 | -0,1 |
| \* Валовой внутренний продукт, взятый в расчет на 2018 год, согласно данным НБС, составляет 192 509 млн. леев (актуализирован).  \*\* Валовой внутренний продукт, взятый в расчет на 2019 год, согласно предварительным данным НБС, составляет 210 351 млн. леев. | | | | | | | | | | | |

***Примечание:*** *Данные по доходам и расходам компонентов НПБ представлены с трансфертами между бюджетами.*

***Источник:*** *Отчет об исполнении государственного бюджета за 2019 год и за 2018 год.*

Аудит отмечает, что согласно данным Отчета, поступление доходов во все бюджеты было реализовано ниже уточненного уровня: в ГБ - на (-675,0 млн. леев), в БГСС - на (-121,6 млн. леев), в БАТЕ - на (-337,7 млн. леев) и в ФОМС - на (-73,5 млн. леев). В то же время, самый низкий уровень исполнения бюджетных расходов, компонентов НПБ, по сравнению с уточненными расходами, был зарегистрирован по БАТЕ - 91,8%, за ним следует ГБ - 92,9%. Вместе с тем, расходы в ФОМС зарегистрировали уровень исполнения 97,1% и, соответственно, в БГСС - 98,7%. Дефицит НПБ, исключая гранты, составляет 2,2% от ВВП. В этих условиях, бюджетный баланс, исключая гранты, отражает соответствие бюджетного баланса бюджетно-налоговому правилу, требующему, чтобы дефицит НПБ не превышал 2,5% ВВП.

***Приложение №26***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ изменений, внесенных в Закон о государственном бюджете на 2019 год** | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **(млн. леев)** |
| **Показатели** | **Утверждено** | **Изменения, внесенные Парламентом** | | | | | **Определено на основании ст.18** | **Отклонения(+/-)** | | |
| *Закон №303 от 30.11.2018* | *Закон №14 от 15.02.2019* | *Закон №27 от 11.03.2019* | *Закон №63 от 05.07.2019* | *Закон*  *№112 от 04.09.2019* |  | **Последнее изменение/**  **утверждено** | **Определено /последнее изменение** | **Определено / утверждено** |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |  | *7* | *8=6-2* | *9=7-6* | *10=7-2* |
| **I. Доходы,** *в том числе:* | **42 125,5** | **x** | **x** | **x** | **40 633,5** | **40 642,9** | **-1492** | **9,4** | **-1482,6** |
| налоги и сборы | 37 337,4 | x | x | x | 37 030,1 | 37 030,1 | -307,3 | 0 | -307,3 |
| полученные гранты | 1 960,3 | x | x | x | 1 786,2 | 1 793,9 | -174,1 | 7,7 | -166,4 |
| другие доходы | 2 804,9 | x | x | x | 1 782,5 | 1 784,3 | -1022,4 | 1,8 | -1020,6 |
| Трансферты, полученные в рамках НПБ | 22,9 |  |  |  | 34,7 | 34,7 | 11,8 | 0,0 | 11,8 |
| **II. Расходы и нефинансовые активы, всего,** *в том числе:* | **47 664,2** | **x** | **x** | **x** | **46 336,8** | **46 346,2** | **-1327,4** | **9,4** | **-1318** |
| Расходы на персонал | 7 226,7 | x | 7 006,3 | x | 7 281,0 | 6 781,4 | 54,3 | -499,6 | -445,3 |
| Трансферты, предоставленные в рамках НПБ | 22 555,4 | x | 22 860,8 | x | 22 929,7 | 23 729,97 | 374,3 | 800,27 | 1174,57 |
| Капитальные инвестиции в незавершенные материальные активы | 2 374,2 | x | x | x | 1 665,4 | 1 665,4 | -708,8 | 0 | -708,8 |
| **III. Сальдо бюджета** | **-5 538,7** | **x** | **x** | **x** | **-5 703,3** | **-5 703,3** | **-164,6** | **0** | **-164,6** |
| **IV. Источники финансирования,** *в том числе:* | **5 538,7** | **x** | **x** | **x** | **5 703,3** | **5 703,3** | **164,6** | **0** | **164,6** |
| внутренние обязательства | 228,1 | x | x | x | 871,8 | 871,8 | 643,7 | 0 | 643,7 |
| внешние обязательства | 1 151,3 | x | x | x | 5,98 | 5,98 | -1145,3 | 0 | -1145,3 |
| Долги | 6 729,4 | x | x | x | 4 466,1 | 4 466,1 | -2263,3 | 0 | -2263,3 |
| **Изменение остатка денежных средств** | **-314,1** | **x** | **x** | **x** | **1 119,8** | **1 119,8** | **1433,9** | **0** | **1433,9** |
| ***Источник:*** *Закон о государственном бюджете на 2019 год, Отчет об исполнении государственного бюджета согласно экономической классификации по состоянию на 31.12.2019.* | | | | | | | | | | | |

1. Ст.31 Закона о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Рамках профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ министра финансов №18 от 27.01.2020 „Об изменении приказа №44 от 12.02.2018 о структуре, составе и формате форм к Годовому отчету об исполнении государственного бюджета” (далее –Приказ МФ №18 от 27.01.2020). Учитывая то, что приложения к Закону о государственном бюджете на 2019 год были изменены, соответственно, был изменен и состав отчетов. [↑](#footnote-ref-3)
4. Согласно ст.29 Закона №181 от 25.07.2014 и п.4.2.3 и п.4.3.5 Приказа МФ №216 от 28.12.2015, бюджетные расходы включают ,,*субвенции”,* а согласно п.3.2.1 Приказа МФ №216 от 28.12.2015, класс 2 „расходы” включает лишь *подкласс* *25 „Субсидии”.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Согласно Приказу МФ №208 от 24.12.2015, ,,*субсидии* *представляют собой невозмещаемые платежи, выплачиваемые предприятиям производителям или поставщикам услуг с целью повлиять на производственный процесс или цены поставки”.* Субсидии включают трансферты государственным предприятиям для компенсации потерь, понесенных ими в процессе производства в результате сохранения цен на уровне ниже затрат тогда, когда экономические и социальные политики были установлены государством для частичной компенсации взносов обязательного государственного социального страхования, для закупки оборудования и сырья. [↑](#footnote-ref-5)
6. Информация об исполнении предоставленных из бюджета субсидий приложена к Пояснительной записке. [↑](#footnote-ref-6)
7. ПУ Единая национальная служба для срочных вызовов – 80,7 млн. леев; ПУ Национальный офис винограда и вина – 23,5 млн. леев; ПУ ,,Телерадио Молдова” – 122,7 млн. леев. [↑](#footnote-ref-7)
8. Проект „Программа сельской устойчивости (IFAD VII), Проект ,,Сельская программа по инклюзивной экономической и климатической устойчивости” (IFAD VI), Проект ,,Конкурентоспособное сельское хозяйство”, Проект „Повышение конкурентоспособности II”, Проект „Улучшение политики по занятости для некоторых категорий лиц”. [↑](#footnote-ref-8)
9. Программа привлечения денежных переводов в экономику „PARE 1+1”, Программа-пилот „Деловые женщины”, Программа „СТАРТ для МОЛОДЫХ”, Программа по государственной поддержке развития сектора малых и средних предприятий, развитие сети деловых инкубаторов, Фонд гарантирования бизнеса в сельском секторе, Программа ,,Первый дом”. [↑](#footnote-ref-9)
10. Письмо запрос №2400-01/26 от 18.09.2019; Платежное поручение №715 от 10.10.2019. [↑](#footnote-ref-10)
11. Финансирующий банк перечисляет ежеквартально ОРМСП гарантированные комиссионные, полученные от бенефициаров (0,5% ежегодно от остатка государственной гарантии) за каждый договор по кредиту, предоставленному физическим лицам в рамках Государственной программы ,,Первый дом”. Кредитор перечисляет ежеквартально в срок 40 календарных дней от конца отчетного квартала, комиссионные за государственную гарантию на счет ОРМСП. [↑](#footnote-ref-11)
12. Закон о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании №419-XVI от 22.12.2006. [↑](#footnote-ref-12)
13. Закон о некоторых мерах по внедрению Государственной программы ,,Первый дом” №293 от 21.12.2017. [↑](#footnote-ref-13)
14. Ст.3 c) Закона о ГБ на 2019 год, в ГБ были утверждены для внедрения Стратегии по реформированию публичного управления (в том числе расходы на персонал) 140,0 млн. леев, при уточнении были снижены на 131,0 млн. леев (9,0 млн. леев). [↑](#footnote-ref-14)
15. Стратегия по реформированию публичного управления на 2016-2020 годы (ПП №911 от 25.07.2016). [↑](#footnote-ref-15)
16. ПП №27 от 18.01.2019 ,,О распределении финансовых средств”. [↑](#footnote-ref-16)
17. Согласно ст.30 Закона №181 от 25.07.2014,„источниками финансирования бюджета являются операции с инструментами долга; операции по продаже и приватизации публичного имущества; операции с остатками на счетах бюджета; другие операции с финансовыми активами и с долгами бюджету”. [↑](#footnote-ref-17)
18. ПП №51 от 30.01.2019 „О покупке и разгосударствлении вновь выпущенных акций системно значимого банка КБ „Moldinconbank” АО”. [↑](#footnote-ref-18)
19. За счет кредита, предоставленного Европейским банком по инвестициям в рамках Проекта по закупке локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры. [↑](#footnote-ref-19)
20. П.10 ПП №407 от 25.04.2018 „Об утверждении целей и условий частно-государственного партнерства для проектирования и строительства поливалентной арены национального интереса, а также общих требований при выборе частного партнера”. Запрос №08/2-09/1446 от 21.03.2019, платежное поручение №1 от 08.04.2019. [↑](#footnote-ref-20)
21. Согласно Закону №48/2017 относительно Агентства по возмещению преступного имущества и ПП №684/2018 „Об утверждении Положения об оценке, администрировании и использовании добытого преступным путем имущества (арестованного)””. [↑](#footnote-ref-21)
22. **Справка:** В ходе аудиторской миссии в Отчете об исполнении ГБ за 2019 год (в пояснительной записке) был откорректирован ошибочно отраженный остаток денежных средств. [↑](#footnote-ref-22)
23. Закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты №178 от 26.07.2018 (вступил в силу с 1 октября 2018 года). [↑](#footnote-ref-23)
24. Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты №288 от 15.12.2017. [↑](#footnote-ref-24)
25. Закон об энергетической эффективности №139 от 19.07.2018. [↑](#footnote-ref-25)
26. П.3.9.1 Методологических норм о кассовом исполнении бюджетов компонентов национального публичного бюджета посредством казначейской системы Министерства финансов, утвержденных Приказом министра финансов №215 от 28.12.2015: *„С целью правильного составления ежемесячных отчетов об исполнении государственного бюджета, Управление Государственного казначейства и региональные Казначейства Министерства финансов представляют администраторам доходов на десятый день месяца следующего отчетного периода в электронном формате сканированный Регистр доходов государственного бюджета (Форму FI-006), подписанную уполномоченными лицами, с применением печати. Указанный Регистр составляется накопительно с начала года.”* [↑](#footnote-ref-26)
27. Ст.2 Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-27)
28. П.3.9.1 Методологических норм о кассовом исполнении бюджетов компонентов национального публичного бюджета посредством казначейской системы Министерства финансов, утвержденных Приказом министра финансов №215 от 28.12.2015. [↑](#footnote-ref-28)
29. Организация по промышленному развитию Объединенных Наций (ОПРОН), Международная организация труда, Европейский инвестиционный банк, Глобальный фонд по окружающей среде, Правительство Австрии, Северная финансовая корпорация по окружающей среде (NEFCO). [↑](#footnote-ref-29)
30. Понятие расходы включит все ЭБК 2„Расходы” и ЭБК 3 „Финансовые активы”. [↑](#footnote-ref-30)
31. Согласно Приказу МФ №208 от 24.12.2015, гранты представляют собой невозмещаемые трансферты от одного уровня публичного управления другому, международных организаций или правительств других стран, а также из проектов, финансируемых из внешних источников. Гранты являются трансфертами добровольного характера и могут быть в форме денежных средств, в натуре или в форме аннулирования совместных обязательств между дебитором и кредитором, когда переносится долг с одной организации другой. [↑](#footnote-ref-31)
32. Закон о единой системе оплаты труда в бюджетной сфере №270 от 23.11.2018. [↑](#footnote-ref-32)
33. Ст.3 g) Закона о государственном бюджете на 2019 год. [↑](#footnote-ref-33)
34. Ст.3 a) Закона о государственном бюджете на 2019 год. [↑](#footnote-ref-34)
35. Первоначально утверждены трансферты в БГСС – 8 575,3 млн. леев, на 11.03.2019 уточнены трансферты в БГСС – 8 880,7 млн. леев. [↑](#footnote-ref-35)
36. Закон о внесении изменений в Закон о ГБ на 2019 год №27 от 11.03.2019. [↑](#footnote-ref-36)
37. Ст.3 a) Закона о государственном бюджете на 2019 год №303 от 30.11.2018. [↑](#footnote-ref-37)
38. #### Закон №112 от 04.09.2019 о внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2019 год №303/2018.

    [↑](#footnote-ref-38)
39. Постановления Правительства №498 от 23.10.2019, №560 от 19.11.2019, №594 от 27.11.2019, №639 от 11.12.2019. [↑](#footnote-ref-39)
40. Компенсации лицам, подвергшимся политическим репрессиям, и единовременные компенсации для подключения к газопроводам некоторым категориям населения из сельской местности – 2,9 млн. леев; деятельность по реинтеграции страны – 12,3 млн. леев; единовременные пособия для строительства или приобретения жилья – 2,1 млн. леев; поддержка программы грантов для инициатив молодежи на местном уровне – 0,2 млн. леев. [↑](#footnote-ref-40)
41. Ст.11 Закона о местных публичных финансах №397-XV от 16.10.2003. [↑](#footnote-ref-41)
42. Ст.12 Закона о местных публичных финансах №397-XV от 16.10.2003. [↑](#footnote-ref-42)
43. Приложение №7. Объем трансфертов из государственного бюджета местным бюджетам к Закону о государственном бюджете на 2019 год №303/2018. [↑](#footnote-ref-43)
44. Ст. IV Закона №267 от 01.11.2013 о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. [↑](#footnote-ref-44)
45. Ст.17 Закона о государственном бюджете на 2017 год №279 от 16.12.2016; ст.18 Закона о государственном бюджете на 2018 год №289 от 15.12.2017; ст.19 Закона о государственном бюджете на 2019 год №303 от 30.11.2018. [↑](#footnote-ref-45)
46. Закон о государственном бюджете на 2019 год №303 от 30.11.2018. [↑](#footnote-ref-46)
47. Закон №112 от 04.09.2019 о внесении изменений в Закон о государственном бюджете на 2019 год №303/2018. [↑](#footnote-ref-47)
48. Министерство финансов - 1 проект (0,15 млн. леев), Министерство юстиции - 4 проекта (10,1 млн. леев), Министерство внутренних дел - 6 проектов (61,3 млн. леев), Министерство иностранных дел и европейской интеграции - 1 проект (3,0 млн. леев), Министерство экономики и инфраструктуры - 1 проект (7,9 млн. леев), Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды - 4 проекта (20,4 млн. леев), Министерство образования, культуры и исследований - 1 проект (3,0 млн. леев), Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты - 1 проект (1,7 млн. леев), Фонд социальных инвестиций - 1 проект (3,0 млн. леев). [↑](#footnote-ref-48)
49. Министерство юстиции - 4 проекта (10,1 млн. леев), Министерство экономики и инфраструктуры - 1 проект (7,9 млн. леев). [↑](#footnote-ref-49)
50. Строительство здания для трех оперативных подразделений Национального инспектората по расследованиям, ул. Букурией №14, муниципий Кишинэу; Строительство магистрали по коммуникации и эксплуатации Центра транспограничного сотрудничества Липкань, района Бричень; Реконструкция зданий секторов Пограничной полиции Брынза (района Кахул), Стояновка (района Кантемир), Точень (района Кантемир), Валя Маре (района Унгень). [↑](#footnote-ref-50)
51. Строительство зданий для судов Кахул, Кэушень, Хынчешть, Орхей. [↑](#footnote-ref-51)
52. Проект „Технико-экономическое обоснование асинхронной взаимосвязи электрических сетей из Республики Молдова и Румынии”. [↑](#footnote-ref-52)
53. Строительство комплекса Посольства Республики Молдова в Республике Беларусь, город Минск; Строительство зданий Ветеринарной клиники Государственного университета Молдовы. [↑](#footnote-ref-53)
54. ПП №1029 от 19.12.2013 „ О публичных капитальных инвестициях”, Приказ МФ №185 от 03.11.2015. [↑](#footnote-ref-54)
55. П.39 Положения о проектах публичных капитальных инвестиций, утвержденного ПП №1029 от 19.12.2013 „О публичных капитальных инвестициях” (далее - Положение о проектах публичных капитальных инвестиций). [↑](#footnote-ref-55)
56. П.40 Положения о проектах публичных капитальных инвестиций. [↑](#footnote-ref-56)
57. П.30 Положения о проектах публичных капитальных инвестиций. [↑](#footnote-ref-57)
58. П.44 Инструкции о менеджменте проектов капитальных инвестиций, утвержденной Приказом МФ №185 от 03.11.2015. [↑](#footnote-ref-58)
59. П.2 Положения о проектах публичных капитальных инвестиций. [↑](#footnote-ref-59)
60. МСХРРОС, МЗТСЗ, МО, МЭИ, МИДЕИ, МФ, МВД, МОКИ, МЮ, Агентство „Moldsilva” (org.1). [↑](#footnote-ref-60)
61. ПП №212 от 03.04.2019 „Об утверждении Программы деятельности по реинтеграции страны на 2019 год”. [↑](#footnote-ref-61)
62. Закон о государственном внутреннем финансовом контроле №229 от 23.09.2010. [↑](#footnote-ref-62)
63. ГБ по состоянию на 31.12.2019: число единиц (постов ) – 50 081, численность работников (физических лиц) – 49 324; ГБ на 31.12.2018: число единиц (постов ) – 60 638, численность работников (физических лиц) – 58 252. Информация о расходах на персонал (НПБ) по состоянию на 31.12.2018 и по состоянию на 31.12.2019. [↑](#footnote-ref-63)
64. Договор №031 от 25.01.2019 о предоставлении информационных услуг. [↑](#footnote-ref-64)
65. Приказ МФ №60 от 08.06.2020 „План действий по внедрению рекомендаций аудиторской миссии по кибернетической безопасности в рамках МФ с титулом: Внедрение ПП №201 от 28.03.2017”. [↑](#footnote-ref-65)
66. Постановление Счетной палаты №44 от 28.05.2019 „По Отчету финансового аудита по Отчету Правительства об исполнении государственного бюджета за 2018 год*”.* [↑](#footnote-ref-66)
67. ПП №851 от 20.08.2018 ,,Об утверждении прогноза бюджета на среднесрочный период (2019-2021)” (представление МФ в Правительство 15 мая, утверждение Правительством – 1 июня). [↑](#footnote-ref-67)
68. П.286, п.218 Приказа МФ №209 от 24.12.2015 „Об утверждении Методологического набора документов по разработке, утверждению и изменению бюджета”. [↑](#footnote-ref-68)
69. Ст.51 .(5), ст.52 Закона №181 от 25.07.2014; п.61 Приказа МФ №209 от 24.12.2015. [↑](#footnote-ref-69)
70. ПП №1092 от 08.11.2018 „Об утверждении проекта закона о государственном бюджете на 2019 год” (представлен МФ в Правительство – 15 сентября, представлен Правительством в Парламент – 15 октября). [↑](#footnote-ref-70)
71. Закон о государственном бюджете на 2019 год. [↑](#footnote-ref-71)
72. Ст.61 (5) Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-72)
73. Приказ МФ №8 от 15.01.2020 „О внесении изменений в Методологические нормы по кассовому исполнению бюджетов компонентов национального публичного бюджета и внебюджетных средств через казначейскую систему Министерства финансов”. [↑](#footnote-ref-73)
74. Закон о добровольном декларировании и налоговом стимулировании №180 от 26.07.2018. [↑](#footnote-ref-74)
75. Приказ МФ №103 от 09.12.2005 ,,О регламентировании записей на персональных счетах налогоплательщиков”. [↑](#footnote-ref-75)
76. Внутренние приказы ГНС №691 от 20.12.2018 и №608 от 27.12. 2019 „Об утверждении системы отчетности в рамках ГНС”. [↑](#footnote-ref-76)
77. Были начислены и санкции за задержку в размере 0,4 млн. леев. [↑](#footnote-ref-77)
78. „Accounting” из ИС ТС „Asycuda World”. [↑](#footnote-ref-78)
79. Закон №208 от 17.11.2016 о внесении изменений и дополнений в Кодекс о правонарушениях Республики Молдова №218-XVI от 24.10.2008. [↑](#footnote-ref-79)
80. Ст.16 (1) и (3) Закона о регистрах №71-XVI от 22.03.2007, ст.16 и ст.22 Закона об информатизации и государственных информационных ресурсах №467-XV от 21.11.2003. [↑](#footnote-ref-80)
81. Закон о добровольном декларировании и налоговом стимулировании №180 от 26.07.2018. [↑](#footnote-ref-81)
82. Ст.3 d) Закона о государственном бюджете на 2019 год. [↑](#footnote-ref-82)
83. ПП №862 от 18.12.2015 „Об утверждении Положения по управлению чрезвычайными фондами Правительства”. [↑](#footnote-ref-83)
84. Ст.68 (1) Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-84)
85. ПП №110 от 27.02.2019 ,,Об оплате из ГБ в 2019 году членских взносов и долгов РМ перед международными и региональными организациями”. [↑](#footnote-ref-85)
86. Парламентское франкоязычное собрание ПП-– 65 798,0 леев i (3 340 евро), профинансировано 68 490,0 леев (3 500 евро); Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – ПП -1 135 114,0 леев (57 620 евро), профинансировано 1173558,0 леев (60 250 евро); Универсальный почтовый союз (УПС) – ПП- 770 000,0 леев (44 000 CHF), профинансировано 853157,0 леев (48 517,0 CHF). [↑](#footnote-ref-86)
87. ПП №696 от 30.08.2017 „Об организации и функционировании Министерства финансов”. [↑](#footnote-ref-87)
88. *ГБ – совокупность доходов, расходов и источников финансирования, предназначенных для реализации функций центральных публичных органов, за исключением собственных функций государственной системы социального страхования и системы обязательного медицинского страхования, а также для установления отношений с другими бюджетами.* [↑](#footnote-ref-88)
89. Ст.26 Закона о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-89)
90. Форма №14 „Отчет об исполнении национального публичного бюджета”, утвержденная Приказом МФ №18 от 27.01.2020. [↑](#footnote-ref-90)
91. Закон о государственном бюджете на 2019 год №303 от 30.11.2018. [↑](#footnote-ref-91)
92. Годовой закон о бюджете – законодательный акт, которым утверждается, при необходимости, ГБ, БГСС, ФОМС и который устанавливает специфические регламенты для этих бюджетов на соответствующий бюджетный год. *Закон №112 от 04.09.2019.* [↑](#footnote-ref-92)
93. Ст.47 и ст.73 Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-93)
94. Закон о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-94)
95. Ст.19 Закона №181 от 25.07.2014: ,,*обеспечивает устойчивость программы управления и других документов политик с налогово-бюджетной точки зрения; утверждает прогноз бюджета на среднесрочный период, утверждает и представляет Парламенту проекты годовых законов о бюджете, а также проекты законов о внесении изменений в бюджеты; принимает постановления о перераспределении ассигнований в условиях ст.60 (1) a); обеспечивает эффективное и прозрачное управление резервным фондом и интервенционным фондом Правительства и др.*  [↑](#footnote-ref-95)
96. Ст.20 Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-96)
97. Ст.73 Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-97)
98. П.1.3 Приказа МФ №215 от 28.12.2015 ,,Об утверждении Методологических норм о кассовом исполнении бюджетов компонентов национального публичного бюджета посредством единого казначейского счета Министерства финансов”. [↑](#footnote-ref-98)
99. Приказ МФ №208 от 24.12.2015 „О бюджетной классификации”. [↑](#footnote-ref-99)
100. Приказ МФ №216 от 28.12.2015 „„Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Методологических норм организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений”. [↑](#footnote-ref-100)
101. Ст.74 Закона №181 от 25.07.2014. [↑](#footnote-ref-101)