

**ПЕРЕВОД**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ №96

от 18 декабря 2018 года

**по Отчету аудита соответствия**

**„Декларирование заработной платы и платежей в Национальный публичный бюджет и их влияние на социальных правах граждан”**

**-----------------------------------------------------------------------------------------------**

Счетная палата в присутствии Государственного секретаря Министерства образования, культуры и исследований, г-на Андрея Кистол; Председателя Национальной кассы социального страхования г-жи Лауры Греку; начальника Управления государственных инвестиций и внешней финансовой помощи Министерства Финансов, г-на Виорела Панэ, начальника Управления градостроительства, строительства и жилья Министерства экономики и инфраструктуры, г-на Михаила Лупашку; начальника Главного управления рисков Государственной налоговой службы, г-жи Николеты Нимеренко; начальника Службы бухгалтерского учета, главный бухгалтер Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, г-жи Оксаны Негру; начальника Финансово-административного отдела Агентства по техническому надзору, г-жи Татьяны Розомбак; заместителя директора Государственной инспекции труда, г-на Игоря Чилоч, а также и других ответственных лиц, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) а) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита соответствия „Декларирование заработной платы и платежей в Национальный публичный бюджет и их влияние на социальных правах граждан”.

Аудиторская миссия была проведена на основании ст.9, ст.31 и ст.32 Закона №260 от 07.12.2017 и в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты[[2]](#footnote-2). Аудит был направлен на оценку созданных механизмов для мониторинга правильности начисления, уплаты и отчетности заработной платы и, соответственно, платежей в Национальный публичный бюджет.

Аудит был проведен в соответствии с Международными стандартами аудита, применяемыми Счетной палатой[[3]](#footnote-3). Аудиторские доказательства были получены путем проверки договоров, заключенных между публичными учреждениями и частными предприятиями, проверки актов приемки выполненных работ и оплаченных за счет публичных средств, проверки/сопоставления информации, представленной экономическими агентами.

Рассмотрев результаты аудита и заслушав представленный Отчет, а также объяснения должностных лиц, присутствующих на публичном заседании, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

хотя публичные органы и выполняли свои полномочия, связанные с контролем над декларированием труда работников работодателями в области инвестиций и капитального ремонта, существуют некоторые резервы для совершенствования, а нормативная база требует корректировки.

Исходя из актуальности стратегической политики экономической поддержки и с учетом выделения публичных средств в значительных объемах (6751.4 млн. МДЛ за 2015 – 2017 годы), предназначенных для инвестиций и капитального ремонта, аудит отмечает важность этого сегмента экономики, а также необходимость оценки степени достижения поставленных целей в этом направлении, в том числе путем надлежащего декларирования труда и поступления доходов в бюджет.

Выводы, сформулированные в Отчете аудита, свидетельствуют о допущении экономическими агентами несоответствий, выраженных в нарушении трудового законодательства, недекларировании реального размера заработной платы, что оказывает негативное воздействие на права и социальные льготы работников, предоставленных государством, а также о наличии признаков мошенничества. Так,

* в некоторых случаях не были декларированы и подтверждены платежи в Национальный публичный бюджет, при наличии признаков мошенничества, на сумму 5,6 млн. МДЛ, а экстраполяция этих случаях на стоимость капитальных вложений и капитального ремонта за аудируемый период свидетельствует о возможном недекларировании и недоимке платежей в бюджет в сумме 827,7 млн. МДЛ;
* недекларирование заработной платы работодателями, в том числе, недекларирование и неуплата платежей в бюджет затрагивают права 458 сотрудников, которые, соответственно, будут лишены некоторых социальных пособий, а по достижении пенсионного возраста будут получать минимальные пенсии;
* отсутствие положений, предусматривающих обязательность раскрытия расходов, связанных с осуществлением работ по капитальным вложениям и капитальному ремонту, в случаях их передачи к исполнению субподрядчикам, создает благоприятные условия для недекларирования труда в надлежащем порядке и неотслеживания использования экономическими агентами публичных средств.

В результате вышеизложенного, для достижения установленных целей аудита внешний публичный аудит был нацелен на выявление возможных решений по улучшению/исправлению сложившейся ситуации в данной области, и внесла соответствующие рекомендации.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.7 (2), ст.14 (2) и ст.15 d) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1.** Утвердить Отчет аудита соответствия „Декларирование заработной платы и платежей в Национальный публичный бюджет и их влияние на социальных правах граждан”, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1. Министерству финансов, Министерства экономики и инфраструктуры, Государственной налоговой службе** для выполнения рекомендаций, содержащихся в Отчете аудита, с устранением выявленных недостатков и разработкой в месячный срок плана действий, в котором будут указаны сроки реализации и ответственные лица;

**2.2. Правительству, Парламенту и Президенту Республики Молдова** для информирования.

**3.** О предпринятых мерах по выполнению подпункта 2.1. настоящего Постановления указанным субъектам проинформировать Счетную палату в течение 6 месяцев со дня принятия Постановления и Отчета аудита.

 **4.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**5.** Постановление и Отчет аудита соответствия „Декларирование заработной платы и платежей в Национальный публичный бюджет и их влияние на социальных правах граждан” опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95).

**Вячеслав УНТИЛА,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановления Счетной палаты №47 от 05.12.2016 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2017 год” (с последующими изменениями и дополнениями) и №75 от 29.12.2017 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2018 год”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №60 от 11.12.2013 „О применении Международных стандартов аудита Высших органов аудита 3 уровня – ISSAI 100, ISSAI 200, ISSAI 300, ISSAI 400 в рамках аудиторских миссий Счетной палаты”; Постановление Счетной палаты №7 от 10.03.2014 „О применении Руководящих принципов аудита (ISSAI 1000-9999) в рамках публичного аудита”. [↑](#footnote-ref-3)