

**ПЕРЕВОД**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №73**

от 20 декабря 2021 года

**по Отчету аудита соответствия администрирования и управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями**

-------------- ------------------------------------------------------------------------------------

Счетная палата, в присутствии г-жи Иорданки-Родики Иорданов, Государственного секретаря Министерства окружающей среды; г-на Андрея Антоневича, директора Агентства „Apele Moldovei”; г-на Ион Булмага, начальника Инспекции по охране окружающей среды; г-на Александра Ботнарь, примара мун. Хынчешты, а также других должностных лиц, в рамках видеозаседания, организованного в связи с эволюцией и тенденцией развития эпидемиологической ситуации инфекции COVID-19 в Республике Молдова, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита соответствия администрирования и управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями.

Аудиторская миссия была проведена в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год[[2]](#footnote-2), с целью оценки соответствия администрирования и управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями, по отношению к положениям нормативной базы в этой области. Внешний публичный аудит проводился в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита (ISSAI 100, ISSAI 400, а также ISSAI 4000), применяемыми Счетной палатой[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев представленный Отчет аудита, а также объяснения должностных лиц, присутствующих на публичом заседании[[4]](#footnote-4), Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

Ответственность за управление водохранилищами/прудами возложена на Агентство „Apele Moldovei” посредством государственных предприятий и местных публичных органов. Агентство публичной собственности, центральный административный орган, представляет государство в качестве владельца земельного участка водного фонда, а также, от имени Правительства Республики Молдова, занимает должность учредителя государственных предприятий.

Регистрация, аренда земельного участка водного фонда, а также содержание, эксплуатация водохранилищ/прудов осуществляются в соответствии с нормативной базой по администрированию и разгосударствлению публичной собственности, нормативной цене и порядку купли-продажи земли, с земельным законодательством, Гражданским Кодексом Республики Молдова[[5]](#footnote-5). Условия и порядок передачи в аренду земельного участка водного фонда были установлены в Положении об освоении земельных участков, находящихся в публичной собственности государства[[6]](#footnote-6), а эксплуатация водных бассейнов регулируется Типовым положением по эксплуатации водохранилищ/прудов[[7]](#footnote-7).

В этих условиях, соответствие управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями не в полной мере обеспечено согласно требованиям действующей нормативной базы, были выявлены некоторые нарушения, обусловленные, в основном, существующими пробелами и недостатками в нормативной базе, которые выражаются в следующем:

* *необеспечение использования в полной мере данных Автоматизированной информационной системы „Государственный кадастр водных ресурсов”, из-за неполной регистрации Агентством „Apele Moldovei” необходимой информации, которая позволила бы осуществлять мониторинг состояния и использования водных ресурсов;*
* *нерегистрация имущественного права на 17 земельных участков водного фонда общей площадью 440,99 га, из-за непринятия, на протяжении многих лет, ответственными лицами администраторов земельных участков, необходимых мер, предусмотренных нормативной базой в этой области;*
* *несоответствие определения порядка пользования земельным участком государственной собственности публичной сферы площадью 84,89 га, из-за интерпретируемых решений о реализации прогнозов, связанных с регулированием области водных ресурсов, что может отрицательно повлиять на целостность государственной собственности путем ее возможного неконтролируемого отчуждения, что может привести к судебным разбирательствам и рискам незаконного отчуждения;*
* *ненадлежащее ведение Регистра договоров аренды местными публичными органами и государственными предприятиями, из-за отсутствия исчерпывающих процедур, предназначенных для повышения ответственности должностных лиц в этой области;*
* *несоответствие сдачи в аренду водохранилищ/прудов, путем присуждения договора аренды без организации и проведения торгов, а также путем контрактации аренды на срок, превышающий предельный 30-летний срок;*
* *несоответствие сдачи в аренду гидротехнических сооружений, относящихся к водохранилищу Костешть-Стынка, вследствие нарушения нормативной базы Агентством публичной собственности;*
* *необеспечение соответствия использования государственного имущества публичной сферы, путем невыполнения центральным публичным управлением и местным публичным управлением процедуры сдачи в аренду земельного участка водного фонда, для которого могли быть собраны дополнительные доходы в размере 4,1 млн. леев, по причине неточности нормативной базы;*
* *необеспечение перезаключения договоров аренды с Агентством публичной собственности, из-за безответственности руководителей государственных предприятий, местных публичных органов, а также невыполнения, на добровольной основе, владельцами/арендаторами, соответствующих требований, что противоречит положениям нормативных актов;*
* *несоответствие эксплуатации водохранилищ/прудов, в результате принятия недостаточных мер Агентством „Apele Moldovei”, Инспекцией по охране окружающей среды, местными публичными органами, отсутствия экологического разрешения на специальное использование воды, а также положений о порядке эксплуатации водных бассейнов, предусматривающих конкретные технические нормы для водохранилищ/прудов;*
* *необеспечение мониторинга и прозрачности освоения бюджетных субсидий, предназначенных для содержания плотин, связанных с водными бассейнами, из-за неразработки правил в этом отношении как Агентством „Apele Moldovei”, так и Агентством публичной собственности.*

Вышеуказанные ситуации определяют необходимость принятия срочных мер по устранению недостатков, отмеченных в Отчете аудита, для обеспечения надлежащего администрирования и управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями, а также получения соответствующих доходов от использования собственности государства и местных публичных органов.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2) и ст.15 d) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Отчет аудита соответствия администрирования и управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями, приложенный к настоящему Постановлению.
2. Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:
   1. **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;
   2. **Президенту Республики Молдова** для информирования;
   3. **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер по мониторингу обеспечения внедрения аудиторских рекомендаций;
   4. **Министерству окружающей среды** дляпринятия решений, и рекомендовать**:**
      1. рассмотреть результаты аудита, согласно компетенциям, с утверждением плана действий по устранению выявленных недостатков и внедрения рекомендаций из Отчета аудита;
      2. привести в соответствие положений Закона о воде №272 от 23.12.2011 и Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011, с целью исключения в них противоречий относительно порядка выдачи экологического разрешения на специальное водопользование;
   5. **Министерству окружающей среды, Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности, Агентству публичной собственности и Агентству „Apele Moldovei”** дляпринятия решений, и рекомендовать разработать и представить на утверждение методологию сдачи в аренду водохранилищ/прудов в качестве неделимого актива, применимой на уровне центрального публичного управления и местного публичного управления, с соблюдением требований Закона о воде;
   6. **Министерству финансов** для принятия решения, и рекомендовать, по мере внедрения рекомендации из п.2.5 настоящего Постановления, в случае необходимости, дополнить Методологические нормы организации бухгалтерского учета  
      и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденные Приказом министра финансов №216 от 28.12.2015, положениями о порядке регистрации и ведения бухгалтерского учета водохранилищ/прудов в качестве неделимого актива;
   7. **Агентству публичной собственности, Агентству „Apele Moldovei”** **и местным публичным органам, указанным в Приложении №12 к Отчету аудита** дляпринятия решений, и рекомендовать рассмотреть результаты аудита, согласно компетенциям, с утверждением плана действий по устранению выявленных недостатков и внедрения рекомендаций из Отчета аудита;
   8. **Министерству экономики и инфраструктуры, совместно с Агентством публичной собственности,** рекомендовать внести в Закон о нормативной цене и порядке купли-продажи земли №1308 от 25.07.1997 изменения, касающиеся установления нормативной цены на земельные участки водного фонда;
   9. **Прокуратуре Республики Молдова** для информирования и принятия необходимых мер в отношении констатаций, изложенных в п.4.1.4, п.4.2.4 и п.4.2 Отчета аудита.

**3.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес его эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**4.** О принятых мерах по выполнению подпунктов 2.4. - 2.8. настоящего Постановления проинформировать Счетную палату, с представлением ежеквартальных отчетов, в течение 12 месяцев со дня опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**5.** Постановление иОтчет аудита соответствия администрирования и управления поверхностными водными объектами, охранными зонами, земельным участком водного фонда и относящимися к ним гидротехническими сооружениями опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (https://www.ccrm.md/ro/decisions).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №62 от 10.12.2020 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Прозрачность публичного заседания было обеспечено путем его трансляции на страницах Счетной палаты: www.privesc.eu и www.youtube.com. [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении№121-XVI от 04.05.2007; Закон о нормативной цене и порядке купли-продажи земли№1308 от 25.07.1997; Земельный кодекс №828 о 25.12.1991; Гражданский кодекс №1107 от 06.06.2002. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства №91 от 11.02.2019об утверждении Положения об освоении земельных участков, находящихся в публичной собственности государства. [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление Правительства № 977 от 16.08.2016 об утверждении Типового положения по эксплуатации водохранилищ/прудов. [↑](#footnote-ref-7)