

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Перевод

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №67**

**от 16 декабря 2020 года**

**по Отчету аудита соответствия начисления и поступления сборов за природные ресурсы**

Счетная палата в присутствии г-на Дорина Андрос, государственного секретаря Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; г-на Думитру Горелко, начальника Управления политик в области биоразнообразия Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; г-жи Корины Алекса, начальника Управления налоговых и таможенных политик Министерства финансов; г-на Игоря Цуркану, заместителя директора Государственной налоговой службы; г-на Геннадия Ончану, заместителя директора Экологического агентства; г-на Виктора Думняну, заместителя начальника Инспекции по охране окружающей среды; г-на Думитру Кожокару, директора Агентства „Moldsilva”, а также других ответственных лиц, в рамках видео заседания в связи с объявлением чрезвычайного положения в общественном здоровье на всей территории Республики Молдова[[1]](#footnote-1), руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[2]](#footnote-2), рассмотрела Отчет аудита соответствия начисления и поступления сборов за природные ресурсы.

Аудиторская миссия была проведена в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год[[3]](#footnote-3) с целью предоставления разумного подтверждения относительно соответствия начисления и поступления сборов за природные ресурсы в период 2018-2019 годов.

Внешний публичный аудит проводился в соответствии с Рамками профессиональных деклараций INTOSAI, введенными в действие Счетной палатой[[4]](#footnote-4).

Рассмотрев Отчет аудита, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

Аудиторская деятельность, проведенная в рамках учреждений, ответственных за управление и администрирование природных ресурсов, выявила наличие ряда недостатков и отклонений от законодательной базы, которые выражаются в следующем:

1. **Относительно сбора за воду:**
   * Отвод воды в отсутствие разрешений, выдаваемых Инспекцией по охране окружающей среды и Экологическим агентством, определило непоступление в бюджет минимум 2 195,0 тыс. леев и максимум 6 585,0 тыс. леев, а отвод воды в отсутствие соответствующего учета – снижение поступлений на 193,3 тыс. леев;
   * несоответствующий учет потребления воды, который ведется некоторыми потребителями подземных вод и, соответственно, непредставление Государственной налоговой службе Отчетов по природным ресурсам (Форма TRN 15) относительно реально отведенного объема воды, привели к занижению начисленной суммы сбора за воду на 71,74 тыс. леев;
   * включение экономическими агентами в отчеты, представленные Государственной налоговой службе, потерь объемов воды в качестве налоговых льгот обусловило уменьшение на 52,2 тыс. леев начисления сбора на воду;
   * несоответствующее заполнение и непредставление налогоплательщиками отчетов Государственной налоговой службе, а также недостатки информационной системы Государственной налоговой службы, которая обрабатывает эти отчеты, обусловили неначисление сборов на воду в сумме 290,6 тыс. леев.
2. **Относительно сбора** **за отпускаемую на корню древесину** 
   * Несмотря на то, что регулирующая база точно указывает на виды пород и категории древесины, которые подлежат обложению сбором, эта классификация отсутствует и в разрешительных документах, выдаваемых уполномоченными органами, и в отчетах, представленных Агентству „Moldsilva” и Государственной налоговой службе, что делает сложным проверить правильность и полноту начисления обязательств перед бюджетом;
   * ставки сбора за отпускаемую на корню древесину не пересматривались в течение многих лет, а уровень поступления сбора за отпускаемую на корню древесину по сравнению с начисленными обязательствами перед бюджетом варьирует от 54,1% до 74,1%;
   * в результате сопоставления данных об объеме древесины на корню, задекларированном в отчетах, представленных Государственной налоговой службе[[5]](#footnote-5), с данными, представленными налогоплательщиками Агентству „Moldsilva”[[6]](#footnote-6), установлены отклонения, которые обусловили занижение налогооблагаемой базы, связанной со сбором за отпускаемую на корню древесину;
   * двойственные положения регулирующей базы, связанной с вырубкой древесины на корню, в том числе связанной с незаконной вырубкой, определили неотражение в отчетности Государственной налоговой службой объема 2,2 тыс. м3 древесины, подлежащей обложению сбором, обязательства перед бюджетом были занижены минимум на 4,4 тыс. леев.
3. **Относительно сбора за добычу полезных ископаемых** 
   * Бенефициары недр не задекларировали Государственной налоговой службе реальный объем добычи полезных минеральных ископаемых, таким образом, занизив налогооблагаемую базу на 741,5 тыс. м3, что обусловило неполное начисление обязательств перед бюджетом[[7]](#footnote-7);
   * хотя Налоговый кодекс не предусматривает освобождение от сбора за добычу полезных ископаемых, за исключением предприятий в рамках пенитенциарной системы, Правительство заключило соглашение о концессии с неопределенными положениями, которые создали ситуацию, когда экономический агент был освобожден от платы как роялти, так и сбора за добычу из газового месторождения, так и месторождения нефти, таким образом, в период от подписания соглашения до настоящего времени в национальный публичный бюджет не поступили ни роялти, ни сбор;
   * существующая двусмысленность регулирующей базы, связанной с областью начисления и оплаты сборов за проведение геологических исследований, а именно, возможность различной интерпретации понятия ,,договорная стоимость (сметная)”, которая является частью объекта налогообложения, определила изменение как порядка оценки налогооблагаемой базы, так и срока оплаты, что привело к оплате соответствующего сбора не при инициировании работ по геологическим исследованиям, а по мере их реализации;
   * несмотря на то, что экономические агенты эксплуатируют 280,7 га подземных сооружений с целью осуществления предпринимательской деятельности, они в результате создания неправильного механизма исчисления сбора за использование подземного сектора, предназначенного для эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в течение многих лет не представляли отчеты Государственной налоговой службе и, соответственно, не начисляли обязательства перед бюджетом.
4. **Относительно администрирования сборов за природные ресурсы и контрольной деятельности** 
   * Несмотря на то, что Государственная налоговая служба приняла меры для выявления случаев уклонения от уплаты налогов и для укрепления налоговой дисциплины, они не способствовали добровольному соблюдению налогоплательщиками обязательств и снижению задолженностей, которые регистрируют тенденции постоянного роста, составив на конец 2019 года сумму 11,5 млн. леев;
   * Хотя Инспекция по охране окружающей среды, согласно делегированным полномочиям, осуществляет контроли относительно рационального использования природных ресурсов, налагает штрафы, рассчитывает убытки, уровень поступления их в бюджет является несущественным, и должны быть приняты меры за выполнением обязательств оштрафованными экономическими агентами, непоступившие задолженности составили 103,7 млн. леев.

Установленные недостатки существенно снижают соответствие и полноту начисления и, соответственно, поступления сборов за природные ресурсы, влияя на уровень сбора доходов в национальный публичный бюджет и на надлежащее исполнение обязанностей по управлению и администрированию природных ресурсов вовлеченными сторонами.

Все отмеченное, определяет необходимость принятия неотложных мер по устранению недостатков, установленных в Отчете аудита, с целью укрепления системы управления и администрирования природных ресурсов.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Отчет аудита соответствия начисления и поступления сборов за природные ресурсы, приложенный к настоящему Постановлению.
2. Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:
   1. **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер с целью осуществления мониторинга обеспечения внедрения рекомендаций аудита;

**2.2**. **Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3**. **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, при необходимости, в рамках Парламентской комиссии по контролю публичных финансов;

**2.4. Министерству финансов, Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Государственной налоговой службе, Инспекции по охране окружающей среды, Агентству** **„Moldsilva” и Институту исследований и развития лесного хозяйства** для рассмотрения результатов аудита и занятия позиции, согласно компетенциям, с утверждением плана мер по устранению установленных ситуаций и внедрением рекомендаций из Отчета аудита, а также для совместного обеспечения разработки и внесения предложений по изменению/корректировке положений регулирующей базы, связанной с данной областью, с целью исключения неопределенностей и гармонизации ее с передовыми практиками других стран.

1. Настоящее Постановление вступает в силу с даты публикации в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть оспорено предварительным заявлением в эмитирующем органе в течение 30 дней с даты публикации. В спорном административном порядке, Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, расположенном в секторе Рышкань (МД-2068, мун. Кишинэу, ул. Киевская №3) в течение 30 дней с даты сообщения ответа относительно предварительного заявления или с даты истечения срока, предусмотренного для его решения.

**4.** О предпринятых действиях по исполнению подпункта 2.4. из настоящего Постановления проинформировать Счетную палату в течение 6 месяцев с даты публикации Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

1. Постановление и Отчет аудита соответствия начисления и поступления сборов за природные ресурсы размещаются на официальном сайте Счетной палаты (<http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95>).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Постановление Счетной палаты №10 от 16.03.2020 „Об утверждении режима деятельности Счетной палаты”; Постановления Национальной комиссии по общественному здоровью №10 от 15.05.2020; №15 от 12.06.2020 и №33 от 28.09.2020. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №77 от 27.12.2019 ,,Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год”. [↑](#footnote-ref-3)
4. ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000, утвержденные для применения Постановлением Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Рамках профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Отчет о сборах за природные ресурсы (Форма TRN 15). [↑](#footnote-ref-5)
6. Форма 2 g.s. „Отчет об объеме вырубки леса”. [↑](#footnote-ref-6)
7. Влияние невозможно оценить, так как неизвестна стоимость объема добычи. [↑](#footnote-ref-7)