******

**ПЕРЕВОД**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №39

#  от 28 июля 2020 года

**по Отчету аудита эффективности менеджмента государственного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования за 2019 год**

**---------------------------------------------------------------------------------------------------**

 Счетная палата в присутствии г-на Сергея Пушкуцэ, заместителя премьер-министра, министра финансов; г-жи Анжелы Воронин, государственного секретаря Министерства финансов; г-на Виктора Мартыненко, заместителя начальника Управления по публичным обязательствам, начальника Отдела внутренних обязательств Министерства финансов; г-на Александра Родидеал, начальника Отдела внешнего долга и рекредитования Министерства финансов; г-жи Людмилы Попа, начальника Управления анализа, мониторинга и оценки политик Министерства финансов; г-жи Раисы Кантемир, директора Публичного учреждения „Управление по управлению Программами внешней помощи”, в рамках видео-заседания, организованного в связи с установлением чрезвычайного положения в области общественного здоровья на всей территории Республики Молдова[[1]](#footnote-1), руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[2]](#footnote-2), рассмотрела Отчет аудита эффективности менеджмента государственного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования за 2019 год.

Аудиторская миссия была проведена на основании ст.31 и ст.32 Закона №260 от 07.12.2017 и в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2020 год[[3]](#footnote-3). Мы провели аудиторскую миссию в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемых Счетной палатой[[4]](#footnote-4), Пособием по аудиту эффективности[[5]](#footnote-5), внутренней нормативной базой, а также передовой практикой в этой области.

Аудит был направлен на оценку эффективности управления Министерством финансов государственным долгом, государственными гарантиями и государственным рекредитованием, а также мониторинга и организации обслуживания государственного долга через призму возложенных на него полномочий.

Рассмотрев представленный Отчет аудита, а также объяснения должностных лиц, присутствующих на публичном заседании, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

оценка менеджмента государственного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования, реализуемого Министерством финансов в течение 2019 года, свидетельствует о развитии внутреннего рынка государственных ценных бумаг, заключении договоров на новые внешние государственные займы с учетом соотношения стоимость-риск, сокращении расходов на обслуживание внешнего государственного долга путем конвертации кредитов из одной валюты в другую, управлении операционным риском, связанным с государственным долгом и т. д.

Вместе с тем, необходимо отметить некоторые проблемы и существенные аспекты, связанные с: *i)* отсутствием положений о наделении Министерства финансов полномочиями по созданию резервов ликвидности путем эмиссии государственных ценных бумаг и *ii)* делегированием Организации по развитию малых и средних предприятий права на выдачу гарантий от имени и за счет государства бенефициарам Государственной программы „Prima casă”. Эти аспекты, а также наличие высокого риска невозмещения долгов банков, подлежащих ликвидации, задолженностей рекредитованных и гарантированных государством бенефициаров, могут существенно повлиять на устойчивость всей бюджетной системы, с возможным значительным воздействием путем генерирования дополнительных расходов из государственного бюджета.

Необходимость консолидации деятельности Министерства финансов путем регулярного мониторинга показателей устойчивости и уязвимости, установленных параметров риска, принятия мер для их сохранения в установленных пределах и недопущения формирования дополнительных финансовых расходов из государственного бюджета являются наиболее важными мерами для достижения надлежащей эффективности процесса управления государственным долгом.

На основании результатов аудиторских мероприятий, проведенных в Министерстве финансов и Директорате кредитной линии, аудит подтверждает, что Отчет о ситуации в области долга публичного сектора, государственных гарантий и государственного рекредитования за 2019 год был разработан в соответствии с данными, зарегистрированными в Государственных отчетах о государственном долге, государственных гарантиях и государственном рекредитовании, с данными, извлеченными из ИС DMFAS, с данными о кассовом исполнении государственного бюджета из системы Государственного казначейства, а также с данными, представленными и зарегистрированными Директоратом кредитной линии в Информации о деятельности по рекредитованию средств Инвестиционных кредитных линий посредством Участвующих финансовых учреждений за 2019 год.

В подтверждение отмеченных выше фактов, Счетная палата обращает внимание высших государственных органов на эволюцию государственного долга, оказывающей отрицательное воздействие на хрупком бюджетном балансе в результате принятия на себя Правительством дополнительных расходов, особенно тех, которые касаются выдачи государственных гарантий.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2) и ст.15 d) Закона №260 от 7.12.2017 Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Отчет аудита эффективности менеджмента государственного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования за 2019 год, приложенный к настоящему Постановлению.
2. Настоящее постановление и Отчет аудита направить:

**2.1. Министерству финансов**:

**2.1.1.** для принятия к сведению и обеспечения внедрения рекомендаций, представленных в Отчете аудита;

**2.1.2.** **совместно с Государственной налоговой службой для** продолжения и укрепления мер, направленных на возмещение в государственный бюджет долгов по кредитам, предоставленным рекредитованным бенефициарам и бенефициарам государственных гарантий, в том числе с истекшим сроком погашения;

**2.2. Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия к сведению:

**2.2.1.** отсутствие в нормативной базе положений об эмиссии государственных ценных бумаг для создания резервов ликвидности, порядке создания и направлений их использования;

* + 1. обеспечение мониторинга портфеля государственных гарантий, предоставленных в рамках Государственной программы „Prima Casă”, для недопущения увеличения внутреннего государственного долга и несения дополнительных расходов из государственного бюджета;
		2. делегирование Министерству финансов полномочий по выдаче государственных гарантий Организации по развитию малых и средних предприятий, в условиях, когда Законом о долге публичного сектора, государственных гарантиях и государственном рекредитовании №419 от 22.12.2006 такие положения не предусмотрены;

**2.3. Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.4. Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, на заседании парламентской Комиссии по контролю за публичными финансами.

1. Настоящим Постановлением исключить из режима мониторинга Постановление Счетной палаты №45 от 28.05.2019 по Отчету аудита эффективности менеджмента государственного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования за 2018 год.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес его эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.
3. О принятых мерах по выполнению подпунктов 2.1. и 2.2. настоящего Постановления, проинформировать Счетную палату в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления.
4. Постановление и Отчет аудита эффективности менеджмента государственного долга, государственных гарантий и государственного рекредитования за 2019 год опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (<http://www.ccrm.md/hotariri-si-rapoarte-1-95>).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Постановление Парламента об объявлении чрезвычайного положения №55 от 17.03.2020. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 7.12.2017). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №77 от 27.12.2019 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности на 2020 год”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Пособие по аудиту эффективности, утвержденное Постановлением Счетной палаты №54 от 5.12.2016. [↑](#footnote-ref-5)