



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

09.01.2020 nr. 03-02/1/2  
06/01-647-19 din 10.06.2019  
La nr. 06-1397-19 din 06.12.2019

**Curtea de Conturi  
a Republicii Moldova**

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69

Întru executarea **Hotărârii Curții de Conturi nr.44 din 28 mai 2019** „Cu privire la Raportul auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2018”, Ministerul Finanțelor prezintă Informația privind măsurile întreprinse în vederea executării cerințelor și recomandărilor, conform *Anexei nr.1*.

Anexe: 4 file.

**Viceprim-ministru,  
Ministru al Finanțelor**

**Serghei PUȘCUȚA**

Ex: Galina Damian  
Tel.: (022) 26 25 12



Informația  
privind implementarea cerințelor și recomandărilor adresate Ministerului Finanțelor,  
iterate în **Hotărârea Curții de Conturi nr.44 din 28 mai 2019**  
„Cu privire la Raportul auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2018”  
*(la situația din luna decembrie 2019)*

Nr. ord.	Entitatea responsabilă	Conținutul cerinței /recomandării	Măsuri de implementare	Acțiunile întreprinse de către entitate	Documente justificative
1	2	3	4	5	6
1.	<b>2.1. Ministerului Finanțelor:</b>	<b>2.1.1</b> Examinarea rezultatelor auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2018 în cadrul Colegiului ministerial, cu aprobarea unui plan de măsuri de remediere a situațiilor constatate și de implementare a recomandărilor cuprinse în prezenta Hotărâre	Elaborarea și aprobarea Planului de măsuri privind implementarea recomandărilor Curții de Conturi din Hotărârea nr.44 din 28 mai 2019 Cu privire la Raportul auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2018.	Planul de măsuri de remediere a situației constatate și de implementare a recomandărilor cuprinse în Hotărârea Curții de Conturi nr.44 din 28 mai 2019 „Cu privire la Raportul auditului financiar al Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2018”, a fost aprobat prin <b>Ordinul ministrului finanțelor nr.131 din 07.10.2019</b> .	<i>Copia Ordinului ministrului finanțelor nr.131 din 07.10.2019 se anexează pe 4 file, conform anexei nr.2.</i>
2.		<b>2.1.2.</b> Asigurarea consolidării controlului intern în vederea excluderii riscului de admitere a unor erori la atribuirea încasărilor la unele tipuri de venituri;	Nu sunt necesare măsuri pentru implementarea recomandării, deoarece, responsabilii de corectitudinea întocmirii documentelor de plată sunt plătorii/contribuabilii. Evidența încasărilor se asigură în baza codurilor IBAN indicate de către plătorii în documentele de plată. Nu pot fi calificate erori la atribuirea încasărilor cazurile când contribuabilul la întocmirea documentului de plată a indicat alt cod IBAN. Zilnic, Direcția Trezoreria de Stat și Trezoreriile Regionale perfectează și transmit Serviciului Fiscal de Stat în format electronic Registrul veniturilor bugetului de stat, precum și fișierul cu informația la nivel de fiecare document de plată. Responsabil de reflectarea informației în fișele personale ale contribuabililor este Serviciul Fiscal de Stat. Doar plătorul verificând informația din fișa de la Serviciul Fiscal de Stat poate depista că a achitat o plată la buget incorect. Respectiv, Serviciul Fiscal de Stat întocmește documentele de plată de corectare, care le prezintă Direcției Trezoreria de Stat pentru executare.		

3.	<p><b>2.1.3.</b> Dezvoltarea/completarea cadrului normativ cu reglementări privind executarea și debursarea mijloacelor de finanțare externă provenite exclusiv prin intermediul sistemului trezorerial</p>	<p>Nu este necesară completarea cadrului normativ, deoarece cadrul normativ actual prevede că, operațiunile de casă efectuate în afara sistemului trezorerial (ambasadele, reprezentanțele, Unitățile de Implementare a Proiectelor finanțate din surse externe, Proiectelor finanțate din surse externe ale autorităților publice locale) se includ în executarea de casă a bugetului respectiv prin prezentarea lunară a Raportului privind executarea bugetului în afara sistemului trezorerial (Forma FD-040), care este introdus în SIMF. (pct. 4.5.3 din Normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public național și a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 215/2015).</p> <p>Condițiile standard ale unor creditori (de exemplu BERD) presupun debursarea mijloacelor financiare direct pe conturile furnizorilor de bunuri/servicii în baza facturilor și altor documente justificative, și nu pe conturile împrumutatului/recipientului sau a beneficiarului. Acordurile de finanțare respective reprezintă tratate internaționale și prevalează față de legislația națională.</p> <p>Ce ține de tragerile din împrumuturi, creditorii oferă acces reprezentanților împrumutatului/recipientului și/sau a beneficiarilor la sisteme electronice în care sînt încărcate documente confirmative privind fiecare debursare reală. În ce privește granturile, partenerii externi, de regulă, nu oferă astfel de soluții electronice pentru ca beneficiarii să poată vizualiza datele privind debursările.</p> <p>Pentru a evita situații cînd debursările în afara sistemului trezorerial au loc fără aducerea la cunoștință a împrumutatului/recipientului, în cursul anului curent, Ministerul Finanțelor a negociat cu BERD un nou Acord de grant care va include o prevedere prin care BERD se obligă să notifice prin scrisoare oficială împrumutatul despre fiecare debursare efectivă (inclusiv data, suma și valuta). Această clauză va fi utilizată pe viitor în cadrul Acordurilor care urmează a fi negociate.</p>
4.	<p><b>2.1.4.</b> Asigurarea raportării integrale a veniturilor executate de la privatizarea bunurilor proprietate publică</p>	<p>Prin Ordinele ministrului finanțelor <b>nr.119 din 04.09.2019</b> privind modificarea și completarea Clasificației bugetare (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2019, nr.290-294, art.1537</i>) și <b>nr.132 din 08.10.2019</b> privind modificarea și completarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.216 din 08.12.2015 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2019, nr.310-313, art.1736</i>), Clasificația bugetară și Planul de conturi au fost completate cu poziții distincte privind rambursarea mijloacelor în cazul rezilierii contractelor de vânzare/cumpărare.</p>
5.	<p><b>2.1.5.</b> Asigurarea respectării actelor normative ce reglementează procesul de includere pentru finanțare din</p>	<p>În primăvara anului 2019, în cadrul vizitei oficiale la Washington, conducerea Ministerului Finanțelor a solicitat asistența tehnică în vederea evaluării sistemului de management a tuturor cheltuielilor capitale publice din Republica Moldova, care a fost acceptată de către FMI. Astfel, în luna octombrie 2019</p>

		<p>buget a obiectelor de investiții capitale, precum și monitorizarea execuției obiectelor de investiții capitale</p>	<p>2. Elaborarea proiectului de ordin cu privire la modificarea Instrucțiunii privind managementul proiectelor de investiții capitale, aprobată prin Ordinul Ministrului finanțelor nr. 185/2015.</p>	<p>în Republica Moldova s-a aflat un grup de experți ai FMI care au oferit o asistență tehnică în procesul de evaluare a managementului investițiilor publice din Republica Moldova (Public Investment Management Assessment - PIMA). În rezultatul expertizei, a fost elaborat un Raport preliminar care trasează părțile slabe și forte, lacunele existente în sistemul de management a cheltuielilor capitale publice din Republica Moldova, precum și recomandările de îmbunătățire, perfecționare a sistemului, inclusiv a cadrului legislativ și normativ în vigoare. Respectiv, după prezentarea Raportului final al PIMA, în baza tuturor recomandărilor înaintate, Ministerul Finanțelor va reveni la elaborarea propunerilor de modificare a Hotărârii Guvernului nr.1029/2013 „Cu privire la investițiile capitale publice” și a Ordinului ministrului finanțelor nr. 185/2015 „Cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind managementul proiectelor de investiții capitale”.</p>
6.		<p><b>2.1.6.</b> Monitorizarea neadmiterii imobilizării mijloacelor bugetare de către autoritățile publice centrale în generarea creanțelor, fiind cont de procesul înregistrare a contractelor de achiziții prin sistemul trezorerial</p>	<p>1. Informarea Inspecției Financiare privind contractele cu sume considerabile cu plăți în avans, pentru efectuarea controalelor. 2. Efectuarea controalelor de către Inspecția Financiară și prezentarea informației către Ministerul Finanțelor. 3. Examinarea cauzelor formării creanțelor și expedierea scrisorilor către autoritățile bugetare privind întreprinderea măsurilor de diminuare a acestora.</p>	<p>Pe parcursul trimestrului III și trimestrului IV, Trezoreriile Regionale au monitorizat contractele de achiziții publice. Conform prevederilor art. 66 alin. (5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181/2014 contracte de achiziții publice prezentate de către autoritățile/instituțiile bugetare cu plăți în avans nu au fost acceptate, cu excepția celor expuse la literale a) și b) din alineatul respectiv. Lunar este întocmită informația privind creanțele cu termen expirat ale bugetului de stat și bugetelor locale, ulterior fiind publicată pe pagina web a ministerului: <a href="http://mf.gov.md/ro/trezorerie/rapoarte-privind-executarea-bugetului/rapoarte-lunare">http://mf.gov.md/ro/trezorerie/rapoarte-privind-executarea-bugetului/rapoarte-lunare</a> Informațiile date sunt transmise și Inspecției Financiare. Totodată, se efectuează analiza și identificarea măsurilor de reducere a creanțelor. La moment, este în proces de elaborare o circulară în adresa autorităților publice centrale și locale în vederea întreprinderii măsurilor de diminuare /reducere a creanțelor cu termen expirat.</p>

7.	<p><b>2.1.7.</b> Asigurarea elaborării, de comun cu Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, a metodologiilor de calcul pentru transferurile cu destinație specială la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-intermat cu profil sportive, școli de tip internat, centre de educație extrașcolară etc.), precum și completării normelor metodologice cu referire la determinarea transferurilor destinate școlilor primare, gimnaziilor și liceelor etc.</p>	<p>1. Întreprinderea măsurilor de atenționare înaintate Ministerului Educației, Culturii și Cercetării, - autoritate publică centrală responsabilă de elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul educației, privind inițierea elaborării metodologiei de calcul pentru transferurile cu destinație special la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-intermat cu profil sportive, școli de tip internat, centre de educație extrașcolară etc.);</p> <p>2. Întreprinderea măsurilor de atenționare înaintate Ministerului Educației, Culturii și Cercetării - autoritate publică centrală responsabilă de elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul educației, în vederea inițierii modificării/completării Hotărârii Guvernului nr. 868 din 08 octombrie 2014 „Privind finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea”.</p>	<p>În luna septembrie 2019, Ministerul Educației Culturii și Cercetării a organizat două ședințe de lucru privind formula de finanțare pentru instituțiile de educație timpurie, la care au participat experții angajați din cadrul UNICEF și Ministerul Finanțelor. Totodată, la data de 12 septembrie curent, Ministerul Educației Culturii și Cercetării a desfășurat un atelier de discuții privind formula de finanțare pentru instituțiile de educație timpurie, în cadrul căruia expertul internațional din Canada a prezentat 4 versiuni a formulei/ schemei de finanțare. La atelierul respectiv au participat reprezentanți ai autorităților publice centrale și locale de nivelul I și II, directorii de instituții de educație timpurie, CALM, ONG-uri, precum și reprezentanții Băncii Mondiale.</p> <p>În urma ședințelor și atelierului de lucru, în data de 4 noiembrie 2019, experții UNICEF au mai prezentat suplimentar încă trei versiuni de formulă nouă, iar Ministerul Educației, Culturii și Cercetării urmează să examineze care dintre variantele propuse este cea mai optimă pentru rețeaua de instituții de educație timpurie.</p> <p>Suplimentar, se menționează că Ministerul Finanțelor, prin scrisoarea nr. 07/1-17/141 din 09.12.2019, a atenționat Ministerul Educației, Culturii și Cercetării despre necesitatea asigurării elaborării metodologiilor de calcul pentru transferurile cu destinație specială la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-intermat cu profil sportiv, școli de tip internat, centre de educație extrașcolară), întru alocarea cât mai eficientă a alocațiilor pe autorități publice locale în baza numărului de copii, dar nu în baza datelor financiare istorice.</p>	<p>Scrisoarea nr. 07/1-17/141 din 09.12.2019 se anexează pe I filă, conform anexei nr.3.</p>
----	---	--	--	--