Перевод

Приложение

к Постановлению Счетной палаты

№57 от 18 декабря 2023 года



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69, tel. (+373 22) 26 60 02, fax: (+373 22) 26 61 00,  [**www.ccrm.md**](http://www.ccrm.md)**;** e-mail: [**ccrm@ccrm.md**](mailto:ccrm@ccrm.md) |

**ОТЧЕТ**

**аудита соответствия управления отходами, за исключением опасных отходов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **EcoTree | Economia circulară - ce este și cum ne poate ajuta să creăm un  mediu sănătos - EcoTree** | **Economia circulară: Importanță și beneficii pentru afaceri - Marathon EPR** | **Compania Stratos participă activ la dezvoltarea Strategiei de Economie  Circulară a României - Forbes.ro** |

СОДЕРЖАНИЕ

[I. ОБОБЩЕНИЕ 4](#_Toc162450094)

[II. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ 5](#_Toc162450095)

[III. СФЕРА И ПОДХОД АУДИТА 7](#_Toc162450096)

[IV. КОНСТАТАЦИИ 8](#_Toc162450097)

[4.1. Цель I: Руководящие лица разработали и гармонизовали национальную нормативную базу по управлению отходами в соответствии с европейским законодательством? 8](#_Toc162450098)

[4.2. Цель II: Ответственные органы реализовали действия, связанные с регионализацией полигонов с отходами в соответствии с Планом действий по внедрению Стратегии по управлению отходами? 15](#_Toc162450099)

[4.3. Цель III: Складирование отходов производится в соответствии с нормами в данной области, в том числе с обеспечением минимального влияния на окружающую среду и здоровье человека? 24](#_Toc162450100)

[4.4. Цель IV: Процесс управления отходами в Республике Молдова осуществляется в соответствии с релевантной нормативной базой и способствует внедрению принципа циркулярной экономики? 40](#_Toc162450101)

[4.5. ЦЕЛЬ V: Тарифы, получаемые с населения за услуги по сбору, перевозке и удалению путем складирования отходов, регламентированы и рассчитаны так, чтобы покрыть затраты, связанные с предоставлением публичной услуги? 53](#_Toc162450102)

[4.6. Представляет собой Автоматизированная информационная система „Управление отходами” безопасную информационную платформу для взаимодействия между поставщиками информации об управляемых отходах и ответственными органами так, чтобы были обеспечены полные и достоверные данные, необходимые для достижения целей, предусмотренных нормативной базой? 58](#_Toc162450103)

[V. ОБЩИЙ ВЫВОД 62](#_Toc162450104)

[VI. РЕКОМЕНДАЦИИ 63](#_Toc162450105)

[VII. ПОДПИСИ 65](#_Toc162450106)

[ПРИЛОЖЕНИЯ 1-31 66](#_Toc162450107)

**СПИСОК АББРЕВИАТУР**

|  |  |
| --- | --- |
| **ЕС** | Европейский Союз |
| **РМ** | Республика Молдова |
| **СПРМ** | Счетная палата Республики Молдова |
| **МИРР** | Министерство инфраструктуры и регионального развития |
| **МФ** | Министерство финансов |
| **ВБ** | Всемирный банк |
| **МВФ** | Международный валютный фонд |
| **ЕБРР** | Европейский банк по реконструкции и развитию |
| **МОС** | Министерство окружающей среды |
| **АОС** | Агентство окружающей среды |
| **ИООС** | Инспекция по охране окружающей среды |
| **ГНС** | Государственная налоговая служба |
| **ТС** | Таможенная служба |
| **НБС** | Национальное бюро статистики |
| **НАРЭ** | Национальное агентство по регулированию в энергетике |
| **ЕД** | Европейская директива |
| **IDNO** | Идентификационный номер организации |
| **IP** | Публичное учреждение |
| **ГИЧС** | Генеральный инспекторат по чрезвычайным ситуациям |
| **МПО** | Местные публичные органы |
| **АГУ** | Агентство государственных услуг |
| **ЦУР** | Цель устойчивого развития |
| **ПД** | План действий |
| **АИС** | Автоматизированная информационная система |
| **АИС УО** | Автоматизированная информационная система „Управление отходами” |
| **ИСУО** | Интегрированная системы управления отходами |
| **НПБ** | Национальный публичный бюджет |
| **ТМО** | Твердые муниципальные отходы |
| **ЦЭ** | Циркулярная экономика |
| **ГПЭ** | Газы с парниковым эффектом |
| **РОП** | Расширенная ответственность производителя |
| **GIZ Молдова** | Агентство по международному сотрудничеству Германии |
| **РР** | Регион развития |
| **ПО** | Полигоны с отходами |
| **АПО** | Авторизованные полигоны с отходами |
| **ЭО** | Экономический оператор |
| **РУО** | Регион по управлению отходами |
| **ПП** | Постановление Правительства |
| **ЭЭО** | Электронное и электрическое оборудование |
| **АТЕ** | Административно-территориальная единица |

# 

# **ОБОБЩЕНИЕ**

Система управления отходами постоянно находится в поле зрения Счетной палаты, будучи поднята различными аудиторскими миссиями, в результате которых был отмечен ряд несоответствий вследствие низких институциональных и технических возможностей. Также, установлен низкий уровень приведения национальной нормативной базы в соответствие с положениями европейского законодательства.

В данном контексте Счетная палата инициировала[[1]](#footnote-1) миссию аудита соответствия управления отходами, за исключением опасных отходов, с целью оценки соответствия процессов сбора, перевозки, обработки, переработки и хранения твердых бытовых отходов.

Миссия аудита была проведена в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой (ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000), внутренней базой по регламентированию, а также передовыми практиками в данной области.

Аудируемым субъектом был подход путем оценки многих процессов и видов деятельности системы управления отходами, реализованных в период 2016 – 2022 годов, аудиторские доказательства были накоплены в Министерстве окружающей среды и подведомственных учреждениях, местных публичных органах, а также получены от других вовлеченных сторон.

Накопленные аудиторские доказательства выявили проблемы и недостатки, связанные с надлежащим процессом управления отходами, которые заключаются в следующем:

* в течение длительного времени органы не достигли цели, установленные по управлению отходами, генерируя пробелы в регламентировании. Для присоединения к стандартам ЕС, необходимо пересмотреть нормативную базу и развивать новую систему, учитывая, что нынешние показатели не покрывают полностью требования ЕС и не позволяют оценивать достижения согласно Целям устойчивого развития **(подраздел 4.1.)**;
* технико-экономические обоснования для региональных полигонов, запланированные еще в 2014-2015 годах при поддержке партнеров по развитию, столкнулись с задержками. Даже если в 2019 году были заключены соглашения о финансировании в сумме 55,6 млн. евро для 8 региональных полигонов, внедрение было затянуто, а выплаты приостановлены до 2023 года. В это время, ратификация Кредитного соглашения позволила возобновить проект, начиная со строительства регионального полигона в р-не Унгень. Затягивание обусловлено низкими институциональными возможностями в области управления отходами **(подраздел 4.2.)**;
* затягивание утверждения Положения о хранении отходов, комплексные процедуры по авторизации и последовательному управлению границами земельных участков привели к ненадлежащему функционированию полигонов. Многие полигоны функционировали без природоохранных разрешений, расположены в критических зонах. Несогласованное хранение привело к образованию полигонов с предельными накоплениями и пожарам в процессе обработки. Неодинаковая выдача разрешений обусловила недостатки в оборудовании и функционировании, увеличивая риск заражения. Отсутствие Лаборатории по отходам и неоднозначность положений по сбору за загрязнение ухудшает ситуацию. Отклонения между отраженными количествами создают риск уклонения от уплаты налогов **(подраздел 4.3.)**;
* местные публичные органы не имеют институциональный процесс по управлению отходами. Договора с авторизованными операторами для сбора перерабатываемых отходов не допускали выборочного сбора, увеличивая объемы хранения пригодных для вторичной переработки отходов и снижая уровень их утилизации. Данные об образуемых отходах не являются полными или достоверными по причине неполного отражения их в АИС УО. Количество бенефициаров услуг по санитарной уборке растет, но неуплата сборов обуславливает задолженности. Отсутствие интереса к переработке отходов подрывает экономику замкнутого цикла, а экспорт и импорт отходов сокращается и уведомления не интегрированы в АИС УО **(подраздел 4.4.)**;
* в период 2016-2022 годов, при установлении тарифов на услуги по управлению отходами, утвержденных МПО, не соблюдалась одинаковая методология, так как она не была утверждена Правительством. Непересмотр в течение многих лет тарифов привел к убыткам для МП по санитарной уборке и росту задолженностей. Неполное отражение в отчетах НБС усложняет оценку деятельности предприятий и принятие решений в случае финансовых рисков **(подраздел 4.5.)**;
* текущая функциональность АИС УО не соответствует Концепции или требует постоянного развития, в частности, цифровизации процесса выдачи разрешительных актов. Взаимодействие с другими АИС и облегчение цифрового получения связанных документов является значимым для полной цифровизации процесса выдачи разрешительных актов в области отходов. Также, имеет решающее значение цифровизация процесса учета и отчетности данных по управлению отходами, включая системы показателей, соответствующих ЦУР и интегрирование их в АИС УО для осуществления мониторинга и отражения достижений **(подраздел 4.6.).**

Подробные констатации и выводы по аудируемым аспектам в рамках миссии аудита изложены в соответствующих разделах настоящего Отчета аудита.

Для устранения установленных недостатков, пересмотра и укрепления связанной нормативной базы были направлены соответствующие рекомендации, которые были сообщены и согласованы с ответственными субъектами в данной области.

1. **ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**Аудируемая область**

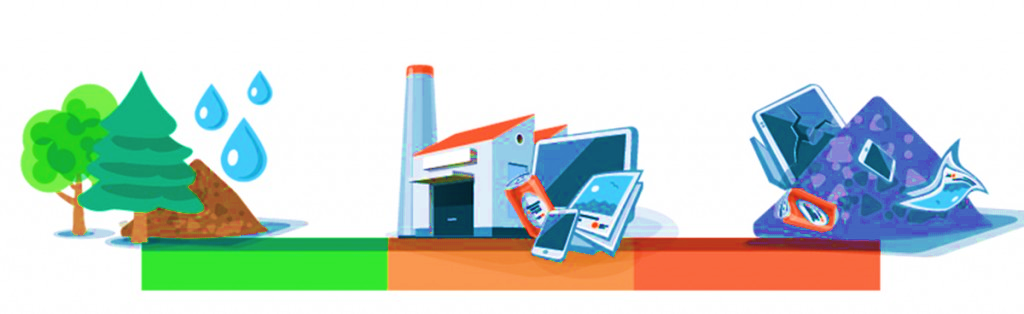
Любая человеческая деятельность является производителем отходов. В результате процессов в промышленности, сельском хозяйстве и технологиях создаются различные виды отходов. Газы, жидкости, твердые отходы, бытовые отходы и сточные воды загрязняют окружающую среду и представляют собой экологическую проблему.

Проблема управления отходами на глобальном уровне становится все более острой. Примерно 2,2 миллиарда тонн отходов генерируются в ЕС каждый год. Более четверти из них (27%) являются муниципальными отходами: отходы, собираемые ежедневно и перерабатываемые муниципалитетами, в основном производятся домашними хозяйствами. Для снижения количества отходов и влияния их на окружающую среду, ЕС принял амбициозные цели по переработке и использованию свалок, целью которых является продвижение более устойчивой модели, известной как циркулярная экономика. Так, предложена цель по повторному использованию и переработке муниципальных отходов для 2030 года – 60% от муниципальных отходов, и цель по муниципальным свалкам отходов для 2035 года - ≤10%.

Наиболее высокий уровень переработки муниципальных отходов в рамках стран ЕС, согласно данным за 2021 год, отмечен в Германии (71,1%), Болгарии (65,5%), Австрии (62,3%), Словении (60%) и т.д., а самый низкий – в Румынии (11,1%).

В республике Молдова управление отходами организовано по модели линейной экономики, на основании принципа извлекать – производить – потреблять – хранить.

**Рисунок №1**

**Модель линейной экономики**

**Источник:** Разработана аудиторской группой.

Эта модель, применяемая в течение последних десятилетий, существенно повлияла на качество природных ресурсов, отходы считаются источником загрязнения воды, почвы и воздуха, а также источником значительного риска для окружающей среды и здоровья населения. Удельный вес собранных муниципальных отходов в общих собранных отходах составляет 64,2%.

В Республике Молдова интегрированное управление муниципальными отходами сталкивается со многими проблемами, включая практически несуществующую инфраструктуру, которая зарегистрировала длительную стагнацию с советского периода и которая не соответствует нынешним требованиям по защите окружающей среды.

Среди ключевых проблем числится дефицит финансирования, развивающаяся нормативная база, противоречивая статистика, все это на фоне роста объема образующихся отходов.

Управление отходами, как процесс, включает сбор, транспортировку, утилизацию и устранение отходов, в том числе надзор за этими операциями и последующее содержание мест захоронения, а также действия, предпринимаемые торговцем или брокером. Схематически, процесс управления отходами представлен в приложении №1 к Отчету аудита.

Ответственность за управление муниципальными отходами регламентирована рядом нормативных актов, которые в последнее время подвергались широкому процессу гармонизации с европейским законодательством, а также приведению в соответствие с положениями международных договоров, стороной которых является Республика Молдова.

В результате, в область управления муниципальными отходами вовлечено множество сторон: **Парламент, Правительство, Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды, Инспекция по охране окружающей среды, органы местного публичного управления**. Ответственность сторон, участвующих в процессе управления муниципальными отходами, за исключением опасных отходов, представлена в приложении №2 к Отчету аудита.

**Применяемая база по регламентированию**

Республика Молдова предприняла гармонизацию национального законодательства с серией Директив Европейского Союза из области управления отходами. В период 2016-2022 годов было разработано и принято много документов политики и нормативных актов по управлению отходами, которые транспонировали Директивы ЕС. Перечень нормативной базы, утвержденной в данном периоде, представлен в приложении №3 к Отчету аудита.

Также, Постановлением Правительства №99/2018[[2]](#footnote-2), на основании ст.7 (1), ст.8 c) и ст.68 (1) a) Закона об отходах №209/2016 был утвержден перечень отходов, который включает 20 категорий отходов, из которых категория 20 - Муниципальные отходы (отходы, образующиеся в домашних хозяйствах, и подобные отходы, образующиеся в результате осуществления коммерческой, промышленной и административной деятельности), включая отдельно собранные фракции.

1. **СФЕРА И ПОДХОД АУДИТА**

**3.1. Законный мандат и цель аудита**

Миссия внешнего публичного аудита была проведена на основании ст.5, ст.31 и ст.32 Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017, с целью оценки соответствия процессов сбора, перевозки, обработки, переработки и хранения муниципальных отходов.

Для достижения предложенной цели были установлены следующие специфические цели:

1. Руководящие лица разработали и гармонизовали национальную нормативную базу по управлению отходами в соответствии с европейским законодательством?

2. Ответственные органы реализовали действия, связанные с регионализацией полигонов с отходами в соответствии с Планом действий по внедрению Стратегии по управлению отходами?

3. Складирование отходов производится в соответствии с нормами в данной области, в том числе с обеспечением минимального влияния на окружающую среду и здоровье человека?

4. Процесс управления отходами в Республике Молдова осуществляется в соответствии с релевантной нормативной базой и способствует внедрению принципа циркулярной экономики?

5. Тарифы на услуги по сбору, перевозке и удалению путем хранения отходов разработаны и утверждены в соответствии с Методологией по расчету тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами?

6. Представляет собой Автоматизированная информационная система „Управление отходами” безопасную информационную платформу для взаимодействия между поставщиками информации об управляемых отходах и ответственными органами так, чтобы были обеспечены полные и достоверные данные, необходимые для достижения целей, предусмотренных нормативной базой?

* 1. **Подход аудита**

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в органах, ответственных за внедрение системы управления отходами, согласно Международным стандартам Высших органов аудита (ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000)[[3]](#footnote-3), внутренней регламентирующей базы, а также передовым практикам в данной области.

***Подход внешнего публичного аудита*** основывался на оценке многих процессов и видов деятельности в рамках системы управления отходами, аудиторская деятельность была ориентирована на те процессы по управлению отходами, которые склонны к существенным рискам несоответствия.

Обязательством аудита было прямое составление отчетности. В результате, аудируемые процессы были оценены по отношению к критериям, выбранным из положений применяемой нормативной базы, а предоставленное ограниченное подтверждение позволило нам на основании констатаций, поддержанных аудиторскими доказательствами, сформулировать общий вывод.

Аудиторские доказательства были собраны в Министерстве окружающей среды, Агентстве окружающей среды, Инспекции по охране окружающей среды, МП Управлении „Autosalubritate”, мун. Кишинэу, ООО „Eco Privat”, с. Бошкана, р-на Криулень, ООО „AVE Ungheni”, мун. Унгень, МП „Gospodăria Comunală Nisporeni”, г. Ниспорень, МП „Direcția de Producție a Gospodăriei Locativ-Comunale Edineț", МП „Gospodăria Comunal-Locativă Cahul", МП „Gospodăria Locativ-Comunală Cupcini", с использованием следующих техник: рассмотрение на месте, проверка документов, касающихся отрасли, сопоставление и обобщение информаций из регистров и информационных систем, используемых органами, наблюдение, исследование, интервьюирование и подтверждение.

***Сфера и подход аудита,*** *источники и критерии аудита,* а также *процедуры аудита,* примененные при тестировании рисков несоответствия, представлены в приложении №4 к Отчету аудита.

**3.3. Ответственность аудитора в аудите соответствия**

Ответственность публичного аудитора заключается в планировании и проведении аудиторской миссии в соответствии со стандартами внешнего публичного аудита и соответствующей институциональной нормативно-методологической базой, с получением достаточных и адекватных доказательств, составлении выводов о соответствии процессов сбора, перевозки, обработки, переработки и хранения муниципальных отходов в период 2016-2022 годов.

Публичный аудитор не несет ответственность за предотвращение фактов мошенничества и ошибок, был независим перед субъектом, а также выполнял этические обязательства в соответствии с требованиями Кодекса этики Счетной палаты[[4]](#footnote-4).

# **IV. КОНСТАТАЦИИ**

## **4.1. Цель I: Руководящие лица разработали и гармонизовали национальную нормативную базу по управлению отходами в соответствии с европейским законодательством?**

|  |
| --- |
| Сложность отрасли по управлению отходами, отсутствие последовательности руководящих лиц, а также медленное внедрение целей, установленных в документах национальной политики по управлению отходами, обусловили пробелы и несоответствия в регламентировании, приводя к возможности органов действовать в рамках надлежаще установленной нормативной базы. Вместе с тем, количественные и качественные показатели, связанные с управлением отходами, не охватывают всю гамму показателей, необходимых для оценки достигнутого прогресса, вследствие несогласованности инструментов и механизмов по накоплению и анализу информации с показателями по составлению отчетности согласно Целям устойчивого развития. |

**4.1.1. Действующие как национальные, так и международные положения по отходам предоставляют возможность внедрения процесса управления отходами, однако сложность отрасли и отсутствие последовательности руководящих лиц обусловили пробелы и несоответствие процесса.**

Согласно Соглашению об ассоциации, подписанному между Европейским Союзом и Республикой Молдова[[5]](#footnote-5), Молдова взяла обязательство гармонизировать национальное законодательство с рядом Директив Европейского Союза в области управления отходами. Вместе с тем, основы базы, необходимой для развития и внедрения интегрированной и эффективной системы управления отходами с социальной, экономической точки зрения и охраны окружающей среды установлены в Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы[[6]](#footnote-6). Одним из инструментов применения Стратегии является Закон об отходах[[7]](#footnote-7), который устанавливает правовую базу, государственную политику и меры, необходимые для защиты окружающей среды и здоровья населения путем предотвращения или снижения негативных последствий, обусловленных образованием и управлением отходами, а также за счет снижения общих последствий использования ресурсов и повышения эффективности их использования.

В результате, актуализация нормативной базы в области охраны окружающей среды в соответствии с Национальным планом действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз[[8]](#footnote-8), наряду с внедрением проектов технической помощи внешних доноров, в том числе Европейского Союза, составили основные элементы в процессе трансформирования управления твердыми муниципальными отходами на национальном уровне.

В этих условиях, проблема отходов стала национальным приоритетом политики предотвращения загрязнения окружающей среды. Необходимость системного подхода на долгосрочный период обусловила разработку комплексной нормативной базы, которая обеспечит внедрение интегрированной системы управления отходами и в Республике Молдова.

Сложность международных актов, которые должны быть транспонированы в национальное законодательство, представлена в приложении №5 к Отчету аудита.

Так, на основании положений Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом, в период 2016-2023 годов было принято много документов политики и нормативных актов по управлению отходами, которые транспонируют Директивы ЕС[[9]](#footnote-9).

Утвержденная нормативная база послужила в качестве критерия для оценки соответствия управления отходами.

Интегрированная система управления отходами предполагает создание законодательной и институциональной базы по регламентированию управления отходами на уровне международных стандартов. Кроме того, она содержит регламентирование различных потоков отходов и операций по использованию, а также создание прогрессивной институциональной и административной системы по управлению, мониторингу, применению и соблюдению законодательства по окружающей среде.

В этой связи, Правительства Республики Молдова, более или менее понятно, в аудируемом периоде установили в своих Программах о деятельности цели, которые были направлены на управление твердыми бытовыми отходами. Цели Правительственных Программ представлены в приложении №6 к настоящему Отчету аудита.

Множественные институциональные реформы, имевшие место в период 2018-2022 годов, затянули создание исчерпывающей нормативной базы, необходимой для развития области, было установлено следующее.

* **Начиная с 23.12.2017, Стратегия по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы становится устаревшим актом,** так как она была утверждена в качестве механизма внедрения Закона №1347-XIII от 9 октября 1997 года об отходах производства и потребления, который не был приведен в соответствие с нормативной базой и Директивами Европейского Союза. В результате утверждения нового Закона об отходах №209 от 29.07.2016, не были приведены в соответствие положения Стратегии к требованиям нового закона. Таким образом, должны быть внесены изменения или соответствующие корректировки или проведен общий ее пересмотр.
* **Общие цели и деятельность из Плана действий по внедрению Стратегии по управлению отходами не были полностью реализованы.** Так, из общего количества 40 действий, предусмотренных для внедрения на первом этапе Стратегии (2013 – 2017 годы), полностью были реализованы 23 действия или 57,5%, частично исполнены – 6 действий (15,0%) и не внедрены - 11 действий (27,5%), общий уровень реализации Плана действий составил 65,0%, большая часть их была реализована после 2017 года, а План действий больше не был пересмотрен, как было первоначально предусмотрено в Стратегии[[10]](#footnote-10). Общая информация об уровне внедрения Стратегии на 2012-2027 годы представлена в таблице №1.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №1**  **Информация о статистике внедренных, частично внедренных и не внедренных действий Стратегии** | | | | | | |
| **Общие цели** | **Специфи-ческие цели** | **Количество действий** | **Внедренные действия** | **Частично внедренные действия** | **Не внедренные действия** | **Уровень внедрения** |
| **ОЦ 1[[11]](#footnote-11)** | **4** | **18** | **9** | **4** | **5** | **61%** |
| **ОЦ 2[[12]](#footnote-12)** | **1** | **10** | **5** | **2** | **3** | **60%** |
| **ОЦ 3[[13]](#footnote-13)** | **2** | **12** | **9** | **0** | **3** | **75%** |
| **Всего: 3 ОЦ** | **7** | **40** | **23** | **6** | **11** | **65%** |
| **Источник:***Данные обобщены аудитором.* | | | | | | |

Затягивание внедрения Плана действий было связано с „трудностью привлечения финансовых средств со стороны зарубежных доноров, а также с условиями и правилами международных нормативных актов, в том числе с результатами переговоров, которые велись МФ с целью подписания инвестиционных соглашений”[[14]](#footnote-14). Информация о степени внедрения Стратегии представлена в приложении №7 к настоящему Отчету аудита.

* **Закон №209/2016 был утвержден с задержкой.** Несмотря на то, что согласно Стратегии, в 2013 году[[15]](#footnote-15) должен был быть утвержден законодательный акт, который устанавливает правовую базу и меры, необходимые для защиты окружающей среды и здоровья населения путем предотвращения или снижения негативных последствий, обусловленных образованием и управлением отходами, а также транспонирует Директивы Европейского Союза[[16]](#footnote-16) с целью обеспечения гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза, а также с положениями международных договоров и конвенций в данной области, Закон об отходах был разработан и утвержден с задержкой на 3 года, что обусловило соответствующие последующие задержки.
* **С опозданием была разработана исчерпывающая нормативная база, необходимая для развития области по управлению отходами в контексте внедрения Закона №209/2016.** Согласно ст.68 Закона №209/2016, Правительство в 12-месячный срок со дня опубликования закона должно было разработать 30 нормативных актов/видов деятельности, предусмотренных в том числе в Стратегии по управлению отходами. Так, в период 2016 – 2017 годов не был разработан ни один нормативный акт, только в 2018 году были утверждены и разработаны 8 нормативных актов, а в период 2019-2023 годов – еще 11 нормативных актов, некоторые из нормативных актов не были разработаны и не утверждены до настоящего времени (смотреть приложение №8 к Отчету аудита).
* **Национальная программа по управлению отходами была разработана с задержкой 5,5 лет[[17]](#footnote-17), лишь в декабре 2023 года[[18]](#footnote-18), и содержит действия, которые должны быть реализованы в период 2023-2027 годов. На задержку ее разработки и утверждения повлияла возможность и определение органов, что обусловило приостановление деятельности по внедрению соответствующего управления отходами.** Так, отсутствие в течение многих лет Национальной программы по управлению отходами связано и с неразработкой МПО местных программ по управлению отходами и программ по предотвращению образования отходов. В этих условиях, ответственные органы были ограничены в выявлении устойчивых и одинаковых решений в подходе к стратегиям по управлению отходами. В результате, участвующим в процессе по управлению отходами, не были предоставлены достаточные меры, обеспечивающие переход на модель развития, основанной на производстве и потреблении, на модели, основанной на предупреждении образования отходов и использования сырья перерабатывающей промышленности. Национальная программа по управлению отходами, соответствующим образом утвержденная и внедренная, могла бы предоставить различные инструменты и информацию, необходимые для создания и внедрения интегрированной системы управления отходами.
* **Также в декабре** **2023 года, с задержкой примерно 7 лет, Правительство утвердило Положение о хранении отходов.** Чтобы иметь возможность обеспечить соблюдение ст.16 (3) из Закона №209/2016 по проектированию и строительству полигонов с отходами, а также эксплуатации инженерных систем полигонов, Правительство должно утвердить соответствующие нормативные акты. В период 2016-2022 годов не существовало специального регламентирования в этой области, отсутствие его создало законодательный пробел. Процесс удаления путем складирования муниципальных отходов из страны осуществлялся большей частью неавторизовано и ненадлежащим образом, а также без соблюдения требований Директивы 1999/31/CE о полигонах с отходами. Вместе с тем, отсутствие нормативных положений в этой области поощряло создание многочисленных стихийных свалок, которые представляют собой серьезную экологическую и социальную проблему.
* **До настоящего времени не были приняты меры по корректировке записей из приложения №1 к Закону №160/2011** **о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения, с надлежащим указанием ее в государственных органах, ответственных за выдачу разрешительных документов в области окружающей среды**. Так, хотя еще с 2019 года ответственность за выдачу разрешительных актов в области окружающей среды была передана от ИООС к АОС, в приложение №1 к Закону №160/2011 не были внесены соответствующие изменения, должны быть приняты меры по пересмотру записей из него, с надлежащим указанием государственных органов, ответственных за выдачу разрешительных актов в области окружающей среды.
* **Механизм по полному возмещению затрат в соответствии с принципом загрязнитель платит и принципом РОП не внедрен в полной мере.** Несмотря на то, что согласно Соглашению об ассоциации между РМ и ЕС[[19]](#footnote-19) и Директивы 2008/98/CE, положения РОП должны быть разработаны и утверждены в течение 4 лет с момента вступления в силу соглашения или начиная с 2018 года, это действие было внедрено с существенным опозданием, в 2020-2023 годах были разработаны и утверждены 6 нормативных актов[[20]](#footnote-20). Ход их внедрения продемонстрировал, что установленные механизмы и положения являются недостаточными, существуют пробелы и недостатки.
* Вопреки тому, что положения Закона №209/2016 представляют собой концепции и инновационные и передовые принципы для национальной нормативной базы, а также было реализовано комплексное регулирование управления отходами, однако изменения, внесенные в этот закон в течение 7 лет, продемонстрировали недостаточность нормативной базы, некоторые области не были регламентированы до настоящего времени. Необходимо отметить, что в период 2017-2022 годов в Закон №209/2016 вносились изменения 14 раз. Наиболее существенные изменения и включенные в закон новые положения представлены в приложении №9 к настоящему Отчету аудита.
* Вместе с тем, явление пандемии Covid-19, изменения нормативной базы Европейского Союза о порядке управления отходами, мировое отношение и политика в отношении отходов обусловили разработать ряд новых норм по регламентированию, а также пересмотреть Закон об отходах. В этих условиях, в 2022 году Министерство окружающей среды инициировало процесс комплексного пересмотра Закона №209/2016, пройдя в 2023 году первые этапы законодательного процесса. Наиболее существенными несоответствиями/недостатками Закона №209/2016 являются:

1. несоответствие определений об отходах с понятиями из Директивы 2008/98/CE об отходах, введенными Директивой (ЕС) 2018/851;
2. подробное описание положений Директив ЕС, принятых в период 2017-2018 годов относительно управления отходами, в контексте продвижения раздельного сбора для обеспечения осмотрительного, эффективного и рационального использования природных ресурсов, для продвижения принципа циркулярной экономики с целью повышения использования энергии из возобновляемых источников и для повышения энергетической эффективности;
3. трудности в применении положений ст.5 „Субпродукты” и ст.6 „Прекращение статуса отхода”;
4. недостатки по внедрению расширенной ответственности производителя, в частности, для упаковок и упакованной продукции, регламентированные в ст.54 „Отходы упаковки”;
5. отсутствие положений по применению системы склада для упаковки – механизм по стимулированию потребителей упаковки возвращать многоразовую упаковку или отходы одноразовой упаковки и другие.

**4.1.2 Показатели, связанные с управлением отходами, не соответствуют показателям, включенным в Цели устойчивого развития.**

В 2015 году Республика Молдова взяла обязательство внедрить до 2030 года Повестку дня в области устойчивого развития (далее – Повестка дня 2030). Цели устойчивого развития (ЦУР) были развиты и разработаны в результате опыта по внедрению Целей развития тысячелетия (ЦРТ).

Так, были утверждены 17 ЦУР, цель которых заключается в том, чтобы способствовать развитию устойчивой планеты и свободного, процветающего и мирного общества, как показано на рисунке №2. Из этих 17 ЦУР - 12 целей прямо или косвенно связаны с областью управления отходами. Список этих 12 целей, имеющих отношение к управлению отходами, представлен в приложении №10 к настоящему Отчету аудита.



**Рисунок №2**

**Цели устойчивого развития**

**Источник:** *www. statistica. gov.md*

С целью осуществления мониторинга ЦУР на глобальном уровне, был утвержден 241 показатель. Вместе с тем, с целью их внедрения, в 2022 году Республика Молдова утвердила национальную базу по осуществлению мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года[[21]](#footnote-21), которая включила 337 показателей по мониторингу, в том числе утвержденных на мировом уровне, с указанием органов/ учреждений, ответственных за поставку данных или источников данных по показателям мониторинга ЦУР, а также и уровня дезагрегации каждого показателя, подлежащего мониторингу.

Интегрированное управление отходами отсутствует как цель отдельно в ЦУР, однако оно органически вписывается в видение устойчивого развития и представляет собой материализацию концепции циркулярной экономики, основанной на переработке и консервации. Таким образом, любой продукт, обработанный человеком и ставший непригодным для использования, рассматривается как сырье для производства других продуктов или услуг. Корреляция процесса управления отходами с ЦУР представлена в приложении №11 к Отчету аудита.

В июле 2020 года Республика Молдова представила Добровольный национальный доклад по внедрению Повестки дня в области устойчивого развития 2030, были отмечены скромные[[22]](#footnote-22) и несущественные[[23]](#footnote-23), результаты, в том числе по ЦУР, которые имеют прямую связь с областью управления отходами. Так, интегрированное управление отходами находится на начальном этапе развития, существует много проблем, с практически несуществующей инфраструктурой или которая не соответствует требованиям по защите окружающей среды, с недостаточным финансированием, неразвитой нормативной базой, противоречивой статистикой и растущими объемами образующихся отходов. Вместе с тем, подчеркивается, что прогресс не может быть измерен с точностью по причине статистических показателей, которые не охватывают весь спектр необходимых показателей, некоторые показатели собираются спорадически и нерегулярно. Также, некоторые данные не являются точными или даже отсутствуют, которые связаны с объемом собранных отходов, объемом хранимых отходов или долей переработанных отходов, что ставит под сомнение то, что государственная политика отражает текущую ситуацию и поднимает реальные проблемы, с которыми сталкивается общество. В этой связи, ответственные органы из данной области установили необходимость интегрировать ЦУР и обеспечить их взаимосвязь и взаимозависимость в основных стратегических и отраслевых документах. Так, в 2022 году была утверждена **Национальная стратегия развития** „Европейская Молдова 2030”[[24]](#footnote-24) и национальная база по осуществлению мониторинга реализации Повестки дня[[25]](#footnote-25), состоящая из целей, задач и показателей, была определена ответственность публичных органов и другие показатели и механизмы по согласованию и применению. Согласно им, органам поручили включить цели и показатели ЦУР, в частности, дезагрегированные для измерения уязвимостей в социальной, экономической и экологической политике, эффективное внедрение которых будет обеспечено путем выделения достаточных финансовых средств. Так, согласно национальной нормативной базе, с целью реализации Повестки дня 2030, Министерство окружающей среды[[26]](#footnote-26) по экологическим измерениям должно обеспечить интеграцию целей и задач ЦУР в документы государственных политик по области компетенции, принять необходимые меры для координации их внедрения, а также обеспечить составление отчетности о прогрессе НБС, Государственной канцелярии[[27]](#footnote-27).

Министерство окружающей среды совместно с Агентством окружающей среды несут прямую ответственность за сбор данных, осуществление мониторинга внедрения политик и отчетность за результаты по управлению отходами по трем ЦУР[[28]](#footnote-28), которые включают 4 задачи, с отслеживанием 12 показателей по мониторингу ЦУР. Результаты внедрения ЦУР, задач и национальных показателей в области управления отходами представлены в приложении №12 к Отчету аудита. Согласно первому Отчету о прогрессе[[29]](#footnote-29) от 2023 года по установленным показателям мониторинга, органы отчитались о результатах, достигнутых в динамике, с отметкой о невозможности представить данные, был невозможен их сбор или неполные данные, как представлено в приложении №13 к Отчету аудита.

В результате, данные свидетельствуют о том, что в настоящее время органы располагают полной информацией только по 2 показателям[[30]](#footnote-30), по остальным 10 показателям информация скромная, ограниченная или даже отсутствует, должны быть приняты меры по развитию системы показателей, связанных с ЦУР, а также для интеграции их в инструменты отчетности управляющими отходов в АИС УО, чтобы можно было адекватно генерировать и осуществлять мониторинг состояния работ в данной области.

## **4.2. Цель II: Ответственные органы реализовали действия, связанные с регионализацией полигонов с отходами в соответствии с Планом действий по внедрению Стратегии по управлению отходами?**

Несмотря на то, что еще в 2014-2015 годах при поддержке партнеров по развитию были реализованы технико-экономические обоснования для развития зон регионального складирования, которые являются частью ИСУО, внедрение зон регионального складирования было отложено, до настоящего времени не был создан ни один региональный полигон. В 2019 году были заключены Соглашения о финансировании в форме кредитов и грантов с Европейским инвестиционным банком и Европейским банком по реконструкции и развитию в общей сумме 55,6 млн. евро, посредством Проекта „Управление твердыми отходами” должны быть созданы 8 региональных полигонов, но это было приостановлено, в течение этого периода не были произведены выплаты для осуществления деятельности из проекта. Лишь в 2023 году, в результате ратификации Кредитного соглашения, деятельность по регионализации полигонов с отходами была возобновлена, на первом этапе должен быть построен региональный полигон в р-не Унгень, который будет соответствовать техническим требованиям из Директивы ЕС и обслужит населенные пункты из р-нов Унгень, Ниспорень и Кэлэраш. Затягивание внедрения Проекта „Управление твердыми отходами” связано с низкими и недостаточными институциональными возможностями всех ответственных сторон в области управления отходами для внедрения интегрированной системы управления отходами.

cu responsabilități în domeniul gestiunii deșeurilor pentru implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor.

**4.2.1. Органы выявили структуру интегрированной системы управления отходами и предприняли определенные действия по ее проектированию и финансированию..**

В Республике Молдова в течение многих лет управление отходами осуществляется путем внедрения линейной модели потребления ресурсов, которая заключается в ,,взять – сделать - иметь”, в то время как в ЕС большинство стран давно применяют модель циркулярной экономики, которая предполагает сбор, повторное использование, ремонт, обновление и переработка существующих материалов и продукции в максимально возможной степени, снижая к минимуму отходы. Так, для снижения количества складируемых отходов и отрицательного влияния на окружающую среду и здоровье человека необходимы действия по переходу на модель циркулярной экономики.

|  |  |
| --- | --- |
| **Рисунок №3** | **Рисунок №4** |
|  |  |
| **Источник:***Диаграмма разработана аудиторской группой.* | |

Взятие обязательств по присоединению Республики Молдова к европейской нормативной базе предполагает включительно соблюдение европейской Директивы по отходам[[31]](#footnote-31), ориентированной на:

* снижение к минимуму отрицательного влияния образования и управления отходами на здоровье человека и окружающую среду;
* отслеживание снижения потребления ресурсов и
* содействие практическому применению иерархии управления отходами путем применения принципов циркулярной экономики.

Транспонирование Директивы сообщества путем Закона №209/2016, в качестве порядка приоритетов по управлению отходами ссылается на соответствующую деятельность с „иерархией отходов”.

Иерархия отходов применяется в качестве порядка приоритетов в рамках законодательства и политики в отношении предотвращения образования и управления отходами и включает следующие этапы: (i) предотвращение; (ii) подготовка к повторному использованию; (iii) переработка; (iv) другие операции по переработке, включая получение энергии; (v) удаление.

Применение иерархии отходов и соблюдение ее являются обязательными для всех субъектов, вовлеченных в управление отходами, обеспечивая предотвращение образования отходов и эффективное и результативное управление отходами, чтобы уменьшить их негативное воздействие на окружающую среду.

Таким образом, приоритетами являются предотвращение образования отходов и снижение их вредности. Или, согласно Целям устойчивого развития 12.4 Повестки дня 2030, для снижения на 30% количества складируемых отходов и увеличения на 20% доли переработки до 2023 года необходимо создать интегрированную систему управления отходами и химическими веществами.

Для обеспечения перехода с первой модели на вторую, Республика Молдова установила траекторию внедрения интегрированной системы управления отходами, которая интегрирует компоненты в единое целое, чтобы каждый из них не выполнялся как отдельный элемент/шаг, а это должно быть сделано так, чтобы границы между процессами не были ощутимыми.

**4.2.2. Институциональные возможности всех сторон с ответственностью в области управления отходами являются недостаточными для внедрения интегрированной системы управления отходами.**

Несмотря на то, что ИСУО предусмотрена в Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы, деятельность по ее внедрению замедлилась или даже была приостановлена. Необходимо отметить, что в результате утверждения Закона об отходах №209/2016, ПП №248 от 10.04.2013, которым была утверждена Стратегия по управлению отходами, стало устаревшим и/или утратившим силу нормативным актом, так как План действий был утвержден на основании Закона об отходах производства и потребления №1347-XIII от 9 октября 1997 года, который был отменен, а в течение ряда лет в Стратегию были внесены изменения или корректировки к новым требованиям Закона об отходах №209/2016, внедрение соответствующей Стратегии было продолжено в соответствии с первоначально начатыми действиями. Вместе с тем, подчеркивается, что создание интегрированной системы управления отходами является одной из специфических целей Экологической стратегии Республики Молдова[[32]](#footnote-32), что свидетельствует о важности создания адекватной ИСУО и соответствующей передовым практикам в данной области.

В настоящее время система управления отходами в Республике Молдова является ненадежной, необходимо ее развитие. Это обусловлено в значительной мере слабой инфраструктурой для сбора, перевозки и утилизации отходов, низким уровнем информирования населения и экономических агентов относительно комплексного управления отходами, низким уровнем выборочного сбора отходов и другими.

Аудиторские доказательства, собранные в 23 МПО и в результате посещений на месте, повторно указали на недостатки, установленные в рамках предыдущих аудиторских миссий, ситуация в значительной степени продолжает оставаться неизмененной. Так, отмечается следующее:

* Институциональный потенциал, необходимый для планирования, организации и внедрения ИСУО на региональном уровне, недостаточен в условиях отсутствия персонала, подготовленного в этой области.
* Охват услугами по санитарной уборке в городских населенных пунктах составляет 100%, а в сельских населенных пунктах – в среднем 38%, охват сельских населенных пунктов ниже 10% был зарегистрирован в 7 районах. В результате, всего в стране обслуживаются санитарными услугами 621 населенный пункт из общего количества 1532 населенных пунктов в стране, что составляет 40,54% от всех населенных пунктов Республики Молдова. Вследствие этого, остается существенным количество населения, которое не получает услуги по сбору отходов.
* .Процесс создания систем сбора отходов в городской/сельской среде путем приобретения контейнеров, строительства платформ, оснащения специализированным транспортом и обустройства станций по перегрузке и др. протекает медленно.
* Несмотря на то, что согласно стратегическим целям должны быть созданы 4-6[[33]](#footnote-33) пунктов по сбору на региональном уровне, за последние 4 года на территории МПО не была создана ни одна региональная система по сбору и перевозке отходов.
* МПО не разработали и не внедрили интегрированную систему по раздельному сбору специфических отходов (батарей и аккумуляторов, отходов электрического и электронного оборудования, использованных масел, изношенных шин и упаковок).
* Не были развиты мощности по переработке, обработке и утилизации отходов, которые соответствуют международным стандартам.
* .На охраняемые государством территории, в охранные зоны водоисточников и водоемы хаотично выбрасываются отходы строительства и сноса, помет животных, производственные и бытовые отходы.
* Количество собранных отдельно по территории страны отходов по категориям отходов: бумага, металл, пластик и стекло и, соответственно, переработанных, незначительно по сравнению с образованным количеством и удаленным на полигоны и свалки.
* Не было снижено количество отходов, складированных в ямы с мусором, не соответствующих требованиям коммунитарной законодательной базы, установленным в стратегических целях.
* Низкий уровень экологического сознания населения и экономических агентов относительно управления отходами из городской и сельской среды, а также недостаток продвижения органами проблем, программ и действий по окружающей среде не способствует изменению ситуации в данной области.

Все отмеченное свидетельствуют о том, что руководящие лица, ответственные за соответствующее управление отходами, должны консолидировать усилия для развития институциональных возможностей, в том числе с целью создания адекватной инфраструктуры по управлению отходами, а также освоения финансовых ресурсов, выделенных на развитие области управления отходами, в частности, средств, выделенных внешними партнерами.

**4.2.3. Органы начали медленным темпом реализовать Национальный проект „Управление твердыми отходами”, задержка предоставила возможность актуализировать документы по внедрению в соответствии с текущей ситуацией в стране. Вместе с тем, местные публичные органы, в условиях медленного запуска и внедрения интегрированной системы управления отходами, самостоятельно нашли решения, используя как национальные, так и внешние финансовые инструменты.**

Согласно Стратегии по управлению отходами[[34]](#footnote-34), одним из принципов управления отходами является регионализация, которая предусматривает территориальное разделение страны на 8 регионов интегрированного управлению отходами[[35]](#footnote-35), основными критериями для регионального планирования были: географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, численность населения и др. Учитывая это, интегрированная система управления отходами предполагает создание инфраструктуры и необходимых услуг, ориентированных на все этапы управления отходами на региональном уровне. Для обеспечения этого, первоначально была определена необходимость разделения страны на 8 регионов управления отходами[[36]](#footnote-36), как представлено в таблице №2 и на рисунке №5.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Таблица №2** | | **Рисунок №5** |
| **№ региона** | **Населенные пункты, входящие в состав региона** |  |
| Регион 1 | Кантемир, Кахул, Тараклия, АТО – Гагауз-Ери |
| Регион 2 | Леова, Чимишлия, Басарабяска |
| Регион 3 | Кэушень, Штефан Водэ |
| Регион 4 | Стрэшень, Яловень, Хынчешть, Криулень, Анений Ной, Кишинэу |
| Регион 5 | Унгень, Ниспорень, Кэлэраш |
| Регион 6 | Шолдэнешть, Резина, Теленешть, Орхей |
| Регион 7 | Дрокия, Рышкань, Глодень, Флорешть, Фэлешть, Сынджерей, Сорока, мун. Бэлць |
| Регион 8 | Бричень, Окница, Единец, Дондушень |
| **Источник:** *Информация обобщена аудитом в рамках миссии на основании информации из разработанных технико-экономических обоснований для внедрения Проекта „Управление твердыми отходами”.* | | | |

При поддержке Агентства по международному сотрудничеству Германии (GIZ)[[37]](#footnote-37), в рамках ряда Меморандумов была предоставлена поддержка для улучшения планирования и секторного регионального программирования в области управления отходами для Регионов развития Юг, Центр и Север, разработав три технико-экономических обоснования для РУО 1, РУО 5 и РУО 8[[38]](#footnote-38).

Реализация целей должна была начаться в 2017-2019 годах, однако существенный объем затрат, отсутствие финансовых средств, а также противодействие граждан совместно с нежеланием МПО достичь консенсуса в создании инфраструктуры, в частности, в выявлении земельных участков/населенных пунктов для региональных полигонов с отходами, обусловили перенос начала работ. Структура ИСУО для Зон 1, 5 и 8, согласно первым технико-экономическим обоснованиям, представлена в таблице №3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №3  Общая информация относительно ИСУО для Зон 1, 5 и 8, согласно первым технико-экономическим обоснованиям | | | | | | | | | |
| Название зоны | **Стоимость проекта (инвестицион-ный этап I), млн. евро** | **Дата иниции-рования проекта proiectului** | **Дата сдачи в эксплуатацию работ первого этапа** | **Станции перегрузки** | **Станции сортировки** | **Станции компостирования Stație de compostare** | **Объем полигона тыс. м3** | **Длительность эксплуатации лет** | **Расположение регионального полигона** |
| Регион 1 | **17,64** | **2017** | **2019** | **2** | **2** | **3** | **1200** | **21** | **Кахул** |
| Регион 5 | **11,79** | **2019** | **2021** | **1** | **2** | **1** | **600** | **20** | **Флорицоая Веке, р-на Унгень i** |
| Регион 8 | **12,65** | **2019** | **2021** | **2** | **1** | **1** | **650** | **20** | **Дондушень** |
| Всего | **42,08** | **--------** | **---------** | **5** | **5** | **5** | **2400** | **-----** |  |
| Источник: *Таблица создана аудитом на основании технико-экономических обоснований 2014 – 2015 годов.* | | | | | | | | | |

С целью реализации стратегических целей, в 2018 году, по инициативе Правительства, был запущен Проект „Управление твердыми отходами”, целью которого была подготовка платформы для инвестиций, запланированных в рамках Соглашений о финансировании между Республикой Молдова и Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Европейским банком по реконструкции и развитию (ЕБРР).

На момент разработки Стратегии критериями, стоящими в основе регионального планирования, были: географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, почвенные и гидрогеологические условия, экономический профиль зон, численность населения и др. Общая стоимость Проекта „Твердые отходы в Республике Молдова” была оценена в сумме 200,0 млн. евро, а период внедрения был запланирован на 2020-2024 годы.

В интервале более 4 лет от завершения технико-экономического обоснования, для обеспечения реализации Проекта „Управление твердыми отходами”, в 2019 году Правительство инициировало переговоры о подписании договора о финансировании между Республикой Молдова и ЕИБ[[39]](#footnote-39) в размере 25,0 млн. евро, которые составляли первую траншу от общего кредита в размере 100,0 млн. евро, одобренный финансирующей стороной. Контрактованный кредит был ориентирован для внедрения одной ИСУО в РУО 1, РУО 5 и РУО 8.

Несмотря на то, что Парламент 20.06.2020 ратифицировал[[40]](#footnote-40) вышеуказанный Договор о финансировании, согласно информации, представленной МФ[[41]](#footnote-41), органы не произвели ни одну выплату в этой связи, а оплатили ЕИБ сумму 50,0 тыс. евро – *единовременные комиссионные[[42]](#footnote-42).* Выделение фондов ЕИБ было обусловлено согласно Списку A.2 из Соглашения о финансировании[[43]](#footnote-43), без четкого указания срока, представления заемщиком доказательств относительно некоторых осуществленных действий (смотреть приложение №14 к Отчету аудита).

В течение периода действия Соглашения о финансировании РМ-ЕИБ, органы реализовали лишь несколько условий. Вопреки этому, в 2022 году органы инициировали переговоры о подписании второго кредитного соглашения с ЕБРР в размере 25,0 млн. евро, договор о финансировании был ратифицирован 04.01.2023[[44]](#footnote-44).

Согласно договорным условиям, ЕБРР должен был выплатить кредит в 4 транши, каждая была направлена для реализации ряда специфических целей. Срок внедрения проекта планировался на 31.12.2029.

Подчеркивается, что транши 1 и 4 были осуществлены при подписании кредита, таким образом, комиссионные за обязательство и одноразовые комиссионные на общую сумму 95,29 тыс. евро были уплачены в день подписания Соглашения.

Вместе с тем, отмечается, что согласно информации, представленной Единицей по внедрению проекта – НОВПОС, общая стоимость капитальных инвестиций предусматривается в сумме 68,1 млн. леев, а первая транша кредита ЕБРР должна быть софинансирована в рамках договора о гранте с ЕИБ в размере 5,6 млн. леев, по которому Республика Молдова подписала 26.05.2023 Соглашение о гранте[[45]](#footnote-45).

Структура инструментов по финансированию Проекта „Управление твердыми отходами”, ориентированного обеспечить внедрение интегрированной системы управления отходами в Республике Молдова, представлена в таблице №4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №4**  **Информация о кредитах/грантах, контрактованных Республикой Молдова, с целью внедрения ИСУО в рамках Проекта „Управление твердыми отходами”** | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Год контрактации** | **Финансирую-щая сторона** | **Нормативный акт по утверж-дению кредита/ гранта** | **Вид договора** | **Размер кредита/ гранта , млн. евро** | **Произведен-ные выплаты , млн. евро** | **Размер выплаченных комиссионных млн. евро** |
| 1 | 2020 | ЕИБ | Закон №89/2020 | Кредит | 25,00 | 0,00 | 0,05 |
| 2 | 2023 | ЕБРР | Закон №14/2023 | Кредит | 25,00 | 0,00 | 0,095 |
| 3 | 2023 | ЕБРР | Закон №127/2023 | Грант | 5,60 | 0,00 |  |
| **ВСЕГО** | | | | | **55,6** | **0,00** | **0,145** |
| **Источник:** *Информация обобщена аудитом на основании подписанных Соглашений.* | | | | | | | |

Задача по внедрению Проекта „Твердые отходы в Республике Молдова” была возложена на Национальный офис по внедрению проектов в области окружающей среды[[46]](#footnote-46), который должен обеспечить согласование, управление, мониторинг и оценку всех аспектов, связанных с внедрением проекта, включая закупку товаров, работ и услуг для проекта. Вместе с тем, согласно п.4 Приказа, непосредственная деятельность проекта возложена на Единицу по управлению, состоящую из 5 членов, деятельность которой будет обеспечиваться за счет финансовых средств Соглашения между РМ и ЕБРР в размере 25,0 млн. евро, которые предусмотрены для четвертой транши в сумме 0,6 млн. леев.

* **Учитывая то, что некоторые из критериев, стоящих в основе разработки в 2014-2015 годах технико-экономических обоснований, изменились, а также численность населения, наличие подъездных путей, почвенные и гидрогеологические условия, ЕБРР в 2022 году профинансировал разработку Cowi A/S исследования по расхождениям к технико-экономическим обоснованиям, обновляя определенные параметры проекта.** Общая информация по Регионам развития 1, 5 и 8 представлена в приложении №15 к Отчету аудита.

Развитие региональной инфраструктуры по утилизации муниципальных отходов (экологический полигон с водонепроницаемой облицовкой и системой для сбора фильтрата, системой рекуперации биогаза и складскими операциями с ежедневным покрытием отходов) предусматривает:

* в краткосрочном периоде 2022-2025 годов, строительство по одному полигону с отходами для 4 зон управления отходами вместе с постепенным закрытием/реабилитацией существующих мусорных ям в РУО 1, РУО 4, РУО 5, РУО 8;
* в среднесрочном периоде 2025-2027 годов, строительство по одному полигону с отходами для зон управления отходами РУО 2, РУО 3, РУО 6 РУО 7 вместе с постепенным закрытием/реабилитацией существующих мусорных ям.

Вместе с тем, отмечается, что в контексте соглашения о финансировании, заключенного с ЕИБ, имеющего цель внедрить ИСУО в зонах 4, 6 и 7, в 2024 году будут разработаны технико-экономические обоснования, которые пересмотрят географию районов с целью их перегруппировки, возможно с изменением количества зон, в том числе с включением в них мун. Кишинэу и мун. Бэлць.

В этом же контексте отмечается то, что в 2020 году, в рамках одного соглашения о субфинансировании[[47]](#footnote-47), в соответствии с Рамочным кредитным соглашением Примэрии мун. Кишинэу были предоставлены 9,0 млн. евро за счет кредита, предоставленного ЕИБ Республике Молдова в форме гранта в рамках Проекта „Твердые отходы Кишинэу”. Вместе с тем, общий план финансирования проекта дополнительно предусматривает использование средств кредита ЕБРР – 9,0 млн. евро, и гранта ЕБРР – в размере 5,0 млн. евро. Таким образом, общий размер финансирования Проекта „Твердые отходы Кишинэу” составляет 23,0 млн. евро – фонды ориентированы на внедрение до 31.12.2024 5 отдельных видов деятельности: (i) закупка специальных машин для сбора и перевозки отходов; (ii) закупка контейнеров; (iii) строительство станции по перегрузке отходов с линии сортировки; (iv) модернизация полигона с отходами; (v) закрытие полигона с отходами в Чеканах.

В 2022 году началась разработка технических спецификаций для закрытия полигона с отходами из сектора Чекана, мун. Кишинэу и строительство станции по передаче отходов с линией сортировки. Вместе с тем, подчеркивается, что до этого этапа были проведены процедуры закупки и подписаны договора для закупки контейнеров (3000 единиц) и специальных машин (20 единиц), которые были поставлены в 2023 году, должны быть сданы в эксплуатацию.

**Учитывая медленную эволюцию начала и внедрения интегрированной системы управления отходами, местные органы в период 2016-2022 годов взяли инициативу в области организации процессов по сбору, перевозке и утилизации отходов.** Так, с целью обеспечения исполнения законодательных положений[[48]](#footnote-48), местные публичные органы обратились к различным инструментам национального и международного финансирования, были зарегистрированы многочисленные проекты, которые завершились в пользу сообщества.

В результате, в период 2016-2021 годов, в рамках Национального фонда по окружающей среде (раньше Национальный экологический фонд) были подписаны 20 договоров с МПО, муниципальными предприятиями по санитарной уборке, экономическими агентами и др. на общую сумму 108,51 млн. леев, из которых, согласно данным, предоставленным НОВПОС, в настоящее время один проект еще находится в ходе исполнения[[49]](#footnote-49), а 12 проектов были завершены, для их реализации были перечислены 70,53 млн. леев. Внедрение остальных 7 проектов было приостановлено либо Административным советом НЭФ, либо по желанию бенефициара или из-за отсутствия с их стороны деятельности. Подробно проекты, контрактованные из Национального фонда по окружающей среде в период 2016-2021 годов, представлены в приложении №14 к Отчету аудита.

**4.2.4. С целью обеспечения внедрения Проекта „Управление твердыми отходами”, органы инициировали пилотный проект для Региона 5, реализуя множество действий по подготовке институциональной системы, нормативной базы, финансового инструмента, однако начало проекта задерживается.**

Для демонстрации эффективности интегрированного управления отходами на уровне региона, учитывая в основе иерархию отходов, должны быть инициированы проектирование и строительство инфраструктуры управления отходами (региональные полигоны складирования отходов, станции сортировки, компостирования, перегрузочные станции и др.), а также ликвидация свыше 1100 неавторизованных свалок.

С целью обеспечения реализации установленных целей, Руководящий комитет проекта „Твердые отходы в Республике Молдова” разработал и утвердил План действий на 2022 год[[50]](#footnote-50), согласно которому должны быть выполнены многие виды деятельности всеми вовлеченными сторонами[[51]](#footnote-51) для 3 РР (РР 1, РР 5 и РР 8).

Согласно Плану действий, до конца 2022 года должны были быть предприняты 29 действий, включая: утверждение исследований по расхождениям к ранее реализованным технико-экономическим обоснованиям; переговоры и подписание кредитных соглашений с ЕБРР и гранта с ЕИБ; разработка, продвижение и утверждение закона о публичной услуге управления отходами; завершение процедуры принятия методологии по расчету тарифов на услуги по управлению отходами; строительство инфраструктуры управления твердыми отходами и приобретение оборудования и механизмов для перевозки, сортировки, переработки, компостирования, а именно: мусорные контейнеры и контейнеры для сбора отходов (от ворот в ворота и пункты сбора), машины для сбора и перевозки отходов; строительство станций по сортировке, компостированию и перегрузке.

В данном смысле, ответственные органы реализовали большинство из запланированных действий, а именно: (i) утверждение Методологии по расчету тарифов на некоторые услуги по управлению муниципальными отходами[[52]](#footnote-52), (ii) утверждение в мае 2023 года исследований по расхождениям к технико-экономическим обоснованиям для Зон №1, №5 и №8, (iii) формирование объектов недвижимости[[53]](#footnote-53) путем изменения и утверждения геометрического плана земельного участка публичной собственности публичной сферы[[54]](#footnote-54).

Вместе с тем, подчеркивается то, что по различным мотивам органам до настоящего времени не удалось реализовать некоторые виды деятельности особой важности для обеспечения соответствующего выполнения проекта, а именно: неутверждение Операционного пособия по внедрению проекта „Твердые отходы в Республике Молдова” (п.28 из Плана действий), Плана коммуникации и информирования общественности (п.29 из Плана действий), создание региональных операторов для РР 1 (п.19 из Плана действий) и РР 8 (п.26 из Плана действий) и др.

С целью обеспечения успеха проекта, органы приняли решение инициировать соответствующие работы прежде всего для Региона управления отходами №5 (районы Ниспорень, Унгень, Кэлэраш), чтобы извлеченные уроки можно было осуществить или избежать в процессе внедрения ИСУО в двух других регионах, для которых были подготовлены технико-экономические обоснования и исследования по расхождениям. С целью инициирования процесса, МПО в рамках РУО реализовали множество видов деятельности, а именно: (i) декларировали общественную полезность работ, представляющих общий интерес для нескольких районов (Унгень, Кэлэраш, Ниспорень), по строительству Регионального интегрированного центра по складированию отходов[[55]](#footnote-55); (ii) изменение категории назначения земельного участка в категорию „для строительства” с целью строительства Центра интегрированного управления твердыми отходами, расположенного в окрестности с. Флорицоая Веке[[56]](#footnote-56); (iii) утверждение участия Муниципального совета Унгень совместно с Городским советом Ниспорень и Городским советом Кэлэраш в качестве учредителей Акционерного общества „Salubritate Grup”[[57]](#footnote-57); (iv) подписание договора[[58]](#footnote-58) по созданию Акционерного общества „Salubritate Grup”, в уставном капитале которого взнос Муниципального совета Унгень - 40%, Городского совета Ниспорень - 30% и, соответственно, Городского совета Кэлэраш - 30%; (v) передача в администрирование государства (Агентству публичной собственности), безвозмездно, земельных участков для полигона с отходами[[59]](#footnote-59), станции перегрузки отходов с целью внедрения проекта „Создание интегрированной системы управления отходами в зоне 5”[[60]](#footnote-60), однако решения по передаче до настоящего времени не были зарегистрированы в РНИ.

Учитывая все отмеченное, согласно Плану действий проекта, до конца 2023 года должны начаться работы на современном полигоне по управлению отходами в РУО 5, согласно европейским стандартам, однако они задерживаются.

## **4.3. Цель III: Складирование отходов производится в соответствии с нормами в данной области, в том числе с обеспечением минимального влияния на окружающую среду и здоровье человека?**

|  |
| --- |
| Утверждение Положения о хранении отходов с задержкой на 6 месяцев, комплексные процедуры по авторизации деятельности по организации полигонов с отходами, отсутствие последовательных и достаточных финансовых средств, а также неприсуждение, нерегистрация и неустановление соответствующим образом границ земельных участков способствовали ненадлежащему управлению процессом хранения отходов. Так, большинство полигонов с отходами функционировали при отсутствии природоохранных разрешений, многие из них были расположены в водоохранных зонах или на расстоянии менее 500 м от жилого сектора. Вместе с тем, непринятие мер по координированной организации хранения отходов привело к сбору отходов на полигонах на пределе накопления или даже созданию стихийных свалок, было развито явление сжигания свалок. Также установлено, что анализ дел и выдача природоохранных разрешений для этих 4 авторизованных полигонов с отходами производились неодинаково, что обусловило то, что оснащение и деятельность полигонов будет различной. В результате, полигоны не соответствуют всем требованиям по защите окружающей среды, риск загрязнения почвы, воздуха и воды является значительным. Организация и хранение отходов с недостатками обусловлены и отсутствием Лаборатории по отходам, которая должна постоянно осуществлять мониторинг состояния работ. Вместе с тем, подчеркивается, что хотя в государственный бюджет поступили финансовые средства от тех, кто платит сбор за хранение отходов, регламентированные положения по сбору за загрязнение окружающей среды являются неоднозначными. В то же время, отклонения между количеством отходов, за которое оплачивается сбор, отраженное ГНС и показанное в АИС УО, приводит к материализации риска уклонения от уплаты налогов. |

**4.3.1.** **Отсутствие ряда подробных правовых положений, утверждение Положения о хранении отходов[[61]](#footnote-61) с задержкой на 6 месяцев, наличие некоторых общих положений в области складирования отходов напрямую способствовали эксплуатации неавторизованных и ненадлежащих полигонов с отходами, а также сохранению явления создания стихийных полигонов.**

Утилизация отходов путем хранения их на свалках (в ямах) является практикой вне стандартов Европейского Союза. В Республике Молдова обработка отходов путем перевозки их на полигоны с отходами является преимущественной практикой. Согласно нормативной базе[[62]](#footnote-62), полигоном отходов является место вывоза с целью их размещения отходов для их хранения на/в земле (под землей), включающее в себя внутренние помещения для вывоза и постоянного размещения отходов (на срок более одного года), используемые для временного хранения отходов.

*Рисунок №6*



**Иерархия отходов**

**Источник:** *Диаграмма разработана аудиторской группой*

Сквозь призму иерархии отходов[[63]](#footnote-63), складирование отходов представляет собой последний этап процесса управления отходами, с условием максимального освоения первых 4 этапов. Пирамида иерархии отходов представлена на рисунке №6.

Полигон с отходами является специально обустроенным местом для хранения неперерабатываемых отходов. В соответствии с нормативной базой[[64]](#footnote-64), в зависимости от характера отходов, склады отходов подразделяются на следующие категории: а) полигоны опасных отходов; б) полигоны неопасных отходов; в) полигоны нерудных инертных отходов.

В Республике Молдова преимущественно организованы полигоны неопасных отходов и полигоны нерудных инертных отходов, учитывая морфологию образующихся отходов. Вместе с тем, согласно законодательным положениям[[65]](#footnote-65), к хранению не принимаются жидкие отходы, взрывоопасные, коррозийные, окисляющие, легковоспламеняющиеся или воспламеняющиеся отходы, опасные медицинские отходы или другие опасные клинические отходы медицинских или ветеринарных учреждений со свойством HP9, шины и др.

В смысле ст.2 п.13 Закона №209/2016, удаление представляет собой деятельность, отличную от операции по переработке отходов, даже если одним из побочных результатов является рекуперация веществ или энергии. Приложение 1 содержит перечень операций по удалению;

Необходимо отметить, что хотя согласно приложению №1 к Закону об отходах существует 15 видов операций по удалению отходов, в Республике Молдова используются лишь 4 вида операций по удалению путем складирования, а именно:

* D1 Захоронение в земле или сброс на землю (например, на свалку и др.);
* D5 Размещение на специально приспособленных полигонах (например, сброс в отдельные отсеки с прокладкой и поверхностным покрытием, изолирующие отходы друг от друга и окружающей среды и др.);
* D8 Биологическая обработка, не указанная в других позициях настоящего приложения, которая приводит к образованию конечных соединений либо смесей, удаляемых путем осуществления любой из операций под номерами D1–D12
* D9 Физико-химическая обработка, не указанная в других позициях настоящего приложения, которая приводит к образованию конечных соединений либо смесей, удаляемых путем осуществления любой из операций под номерами D1–D12 (например, выпаривание, сушка, кальцинирование и др.).

Хранение отходов предполагает множественные риски для окружающей среды. В результате, строительство и обустройство полигонов, чтобы не привести к загрязнению почв, вод и других экосистем, является обязательством. Так:

* **В 2022 году количество полигонов с отходами снизилось по сравнению с 2016 годом на 20 единиц.**

В РМ ответственность за управление муниципальными отходами возложена на МПО, которые в пределах полномочий и имеющихся средств несут ответственность за создание эффективной системы интегрированного управления муниципальными отходами. Согласно данным ИООС, в 2022 году в управлении МПО находился 1131 полигон с отходами общей площадью 1266,6 га, из которых только 778 или 69,67% были созданы согласно решениям МПО, остальные 349 полигонов функционируют без решения МПО. В 2022 году количество полигонов с отходами снизилось по сравнению с 2016 годом на 20 единиц, а площадь функционирующих полигонов по сравнению с 2016 годом возросла на 36,8 га. Необходимо отметить, что в 2016-2022 годах было закрыто 28 полигонов общей площадью 10,07 га (смотреть приложение №16 к Отчету аудита).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №5**  **Информация о количестве и площади полигонов, зарегистрированных в 2016-2022 годах** | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **Отклонения** |
| 1 | Количество полигонов с отходами | 1151 | 1146 | 1139 | 1137 | 1136 | 1136 | 1131 | -20 |
| 2 | Площадь полиго-нов с отходами, га | 1229,7 | 1247,6 | 1224,0 | 1222,1 | 1220,6 | 1276,7 | 1266,6 | +36,8 |
| 3 | Отклонения по к-ву полигонов | x | -5 | -7 | -2 | -1[[66]](#footnote-66) | - | 5 | X |
| 3 | Закрыто полигонов | x | -15 | -9 | -4 | -1 | -3 | - | X |
| 5 | Открыто полигонов | x | 10 | 2 | 2 | 0 | 3 | - | X |
| ***Источник:*** *Ежегодники ИООС.* | | | | | | | | | |

* **Из общего количества 1131 полигона с отходами, только 4 имеют разрешения.**

Несмотря на то, что согласно положениям Закона №209/2016[[67]](#footnote-67), все полигоны с отходами должны иметь разрешение, в течение многих лет отмечается, что значительная часть из них не авторизованы. Так, 99,6 % или 1127 свалок, расположенных в городской и сельской среде, не соответствуют требованиям законодательства по окружающей среде, а именно: не имеют разрешений, функционируют в отсутствие заключения Агентства окружающей среды, не была создана инфраструктура классифицированных полигонов с отходами согласно категориям, предусмотренным в Коммунитарной директиве о полигонах с отходами. Значительное количество отходов, удаленное на свалки, свидетельствует о **тревожной экологической ситуации**.

**Рисунок №7**

* **В течение многих лет отмечается сохранение явления создания стихийных свалок.**

Каждый год, весной и осенью, ИООС организует кампании по санации и обустройству населенных пунктов, были выявлены стихийные свалки, многие из которых ликвидированы в рамках соответствующих кампаний. Спонтанные свалки являются результатом отсутствия специальных услуг по санации и недостаточного оснащения примэрий специальным транспортом, что обуславливает проведение санитарной уборки населением произвольно. Анализ данных ИООС за 2016-2021 годы свидетельствуют о том, что количество стихийных свалок растет (с 3200 в 2016 году до 3813 в 2021 году или на 613 единиц больше, а площадь их возросла с 386,4 га в 2016 году до 1241,2 га в 2021 году, или свыше 2 раз (+854,8га). Эволюция действий по санации и стихийным свалкам представлена в приложении №17 к Отчету аудита.

Согласно данным ИООС, наряду с действиями по ликвидации стихийных свалок, были организованы и действия по санитарной уборке зеленых насаждений, земель сельскохозяйственного назначения, защитных полос, непродуктивных и общественных земель. Вместе с тем, в ходе кампаний проводились и мероприятия по экологическому образованию населения посредством семинаров и собраний в коллективах, встреч с руководящими лицами. Также, в рамках кампаний по санации составлялись протоколы о нарушениях, были наложены штрафы. Ситуация представлена в таблице №6.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №6**  **Информация о количестве составленных протоколов и начисленных и оплаченных штрафах в рамках ежегодных кампаний по санитации в 2016-2021 годах** | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| 1 | К-во составленных протоколов | 2891 | 489 | 1229 | 489 | 789 | 469 |
| 2 | Начисленные штрафы, тыс. леев | 1.509,1 | 342,5 | 895,0 | 388,6 | 686,6 | 345,4 |
| 3 | Оплаченные штрафы, тыс. леев | 716,6 | 154,5 | 421,0 | 171,7 | 381,3 | 151,2 |
| 3.1 | Из которых, к оплате в первые 72 часа, тыс. леев | 754,6 | 171,3 | 447,5 | 194,3 | 343,3 | 172,7 |
| 4 | Оценено как аннулированные 50% в результате оплаты в первые 72 часа, тыс. леев | 716,6 | 154,5 | 421,0 | 171,7 | 343,3 | 151,2 |
| 5 | Задолженности перед бюджетом, тыс. леев  (оценочный расчет[[68]](#footnote-68)) | 75,9 | 33,5 | 53,0 | 45,2 | -38,0[[69]](#footnote-69) | 43,0 |
| 6 | Рассчитанный и направленный ущерб | x | x | 466,6 | 2,1 | 22,5 | X |
| ***Источник: Ежегодники ИООС*** | | | | | | | |

* **163 полигона с муниципальными отходами нерегламентировано расположены в водоохранных зонах, а 287 - на расстоянии менее 500 м от жилого сектора.**

Согласно законодательным нормам[[70]](#footnote-70), складирование муниципальных отходов может производиться только в специально обустроенных местах в соответствии с градостроительной документацией на земельных участках, являющихся частью имущества публичной сферы государства, не являются сельскохозяйственного назначения, обезлесенные, с низким бонитетом, с уровнем оценки природного плодородия менее 40. Вместе с тем, для складирования бытовых и производственных отходов не разрешается распределять земельные участки, являющиеся частью водоохранных зон рек и водоемов[[71]](#footnote-71).

Вопреки изложенным нормативным запретам, согласно информации ИООС, в водоохранных зонах расположено минимум 164 полигона с отходами, их размещение было разрешено решениями МПО. Наибольшее количество нерегламентировано расположенных полигонов в водоохранных зонах находится в районах: Фэлешть – 21 единица, Леова – 17 единиц, Бричень – 11 единиц и Рышкань – 11 единиц.

**Рисунок №8**

***Источник:*** *Ежегодник 2021 ИООС.*

* Вместе с тем, согласно Санитарным нормам по проектированию промышленных предприятий[[72]](#footnote-72), при размещении полигонов должно соблюдаться условие по созданию зон санитарной защиты, а также расстояние минимум 500 метров от жилого сектора. Согласно данным ИООС, 287 полигонов по отходам из 1131 расположены на расстоянии меньше законодательных норм. Согласно информации ИООС, наибольшее количество полигонов, расположены на расстоянии меньше 500 метров от жилого сектора, находится в районах: Леова – 26 полигонов, Фэлешть – 22 полигона, Дондушень – 20 полигонов из всех 37 МПО.

**Рисунок №9**

***Источник:*** *Ежегодник 2021 ИООС***.**

Приближение полигонов с отходами к населенным пунктам обусловлено тем, что большинство полигонов с отходами было построено в советский период, тогда они были размещены вне населенных пунктов.

Вследствие социально-экономического развития населенных пунктов и их расширения, установлено, что населенные пункты приближаются к мусорным полигонам с согласия МПО, которые выдают разрешительные акты для строительства и развития населенных пунктов, жители становятся „соседями” полигонов с отходами.

**4.3.2. Затягивание принятия мер по регламентированию и организации согласованного процесса складирования отходов обусловило сбор отходов на полигонах, находящихся на пределах накопления, и непроведение адекватного мониторинга ликвидированных полигонов.**

В соответствии с положениями ст.11 Закона №209/2016, местные публичные органы несут ответственность за обустройство специальных участков необходимых размеров, предназначенных для складирования раздельно собранных отходов, в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья населения, а также за складирование муниципальных отходов только в специально обустроенных местах в соответствии с градостроительной документацией.

Необходимо отметить, что хотя Закон об отходах регламентирует в основном нормы по „проектированию, строительству, эксплуатации и закрытию полигона”, должны быть разработаны дополнительные нормативные акты, которые бы регламентировали эти виды деятельности, в настоящее время эти положения не разработаны, основной причиной было медленное внедрение Стратегии по управлению отходами[[73]](#footnote-73), которое в течение 8 лет создало законодательный пробел, ограничившись и прекратив де-юре возможности органов управлять процессом обустройства и надлежащей эксплуатации полигонов с отходами.

Так, отсутствие положений относительно технических требований по организации и созданию полигонов с отходами приводит к материализации с большой возможностью рисков несоответствия, с существенным влиянием на окружающую среду и здоровье людей.

Количество собранных отходов является существенным, регистрируя рост из года в год (смотреть рисунок №10).

**0,00**

***Источник:*** *Ежегодник ИООС.*

**В то же время отмечается, что ни АОС, ни ИООС не располагают полной информацией относительно степени наполнения полигонов с отходами в стране.** Так, хотя согласно нормативной базе[[74]](#footnote-74) АИС УО является единственным источником данных, касающихся управления отходами, в настоящее время отсутствуют точные механизмы по осуществлению мониторинга ряда показателей, а также о виде полигона, видах складированных отходов, возможности наполнения полигона, площади полигонов, длительности эксплуатации и др. Или, согласно имеющейся информации за 2020 год, из всех 1136 полигонов с отходами, степень наполнения известен только по 403 полигонам, что составляет 35,5% из итога, а из мониторизированных ИООС 125 полигонов, степень наполнения составляет 80% - 90%. Наибольшее количество полигонов с отходами, превысивших степень наполнения, находится в районе Орхей, где из 56 полигонов с отходами, 6% имеют степень наполнения 90%. Вместе с тем, имеющиеся в ИООС данные не отражают реальный масштаб явления муниципальных полигонов с отходами, вследствие того, что по 11 районам из всех 37 АТЕ никто не располагает данными о степени наполнения полигонов с отходами. Или, только в муниципии Единец имеются 3 полигона с отходами, один из которых расположен в непосредственной близости от муниципия, на площади 4,16 га, эксплуатируется с 1951 года и переполнен отходами.

|  |  |
| --- | --- |
| **Изображения №1, №2**  **Полигон с отходами из мун. Единец (18.10.2023)** | |
|  |  |
| **Источник*:*** *Фото выполнены аудиторской группой.* | |

Информация об уровне наполнения полигонов с отходами по МПО за 2020 год представлена в приложении №18 к Отчету аудита.

Необходимо отметить, что 29.11.2023 Правительство утвердило[[75]](#footnote-75) Положение о складировании отходов, а п.3 соответствующего Постановления Министерству инфраструктуры и регионального развития было поручено в течение 6 месяцев разработать и утвердить технические нормы для проектирования, строительства и эксплуатации полигонов с отходами.

Вместе с тем, хотя органы знают проблему об авторизации полигонов с отходами, построенных в советский период и используемых до настоящего времени, ни действующая нормативная база, ни новое Положение о складировании отходов не предусмотрели механизм по ограниченной авторизации (временной) уже используемых в течение многих десятилетий полигонов. Их ограниченная авторизация обеспечит их учет и повысит ответственность управления ими и МПО, в качестве учредителей предприятий, которые управляют полигонами с отходами, а также при обязательном представлении в АИС УО отчетов о движении отходов, что будет способствовать обеспечению полноты отчетных данных как внутри страны, так и донорам и международным организациям.

**4.3.3. Процедуры по выдаче разрешений на деятельность по управлению отходами являются сложными, что приводит, в частности, к тому, что управляющие полигонами действуют вне правового поля.**

Согласно нормативным положениям, любая деятельность в процессе управления отходами должна получить разрешение[[76]](#footnote-76) или нотификацию[[77]](#footnote-77). Выдача разрешений на деятельность, влияющую на качество окружающей среды, осуществляется АОС, которое выдает физическим и юридическим лицам разрешительные акты для осуществления предпринимательской деятельности с воздействием на окружающую среду[[78]](#footnote-78).

Также, нормативная база[[79]](#footnote-79) регламентирует, что разрешительный акт выдается бесплатно через АИС УО в течение 10 рабочих дней со дня подачи заявления, в том числе всех указанных документов, сроком на 5 лет с возможностью продления. Выдача природоохранного разрешения на управление отходами производится в соответствии со ст.25 Закона об отходах №209/2016 и с соблюдением требований Закона №160 от 22 июля 2011 года о регулировании предпринимательской деятельности[[80]](#footnote-80). Процесс выдачи природоохранного разрешения на управление отходами представлен в приложении №19 к Отчету аудита.

Так, природоохранное разрешение на управление отходами выдается для 4 видов деятельности, а именно: сбор, перевозка, обработка и удаление путем складирования.



**Рисунок №11**

**Источник:***Данные Министерства окружающей среды и Агентства окружающей среды.*

В течение 2016-2022 годов МОС и АОС выдали для всех этапов процесса управления отходами 465 разрешений для 407 экономических агентов, был отмечен рост выданного количества природоохранных разрешений на управление отходами (с 10 в 2016 году до 240 в 2022 году). В 2019-2022 годах наибольшее количество разрешений было выдано для деятельности по сбору металлов (132 разрешения), батарей и аккумуляторов, других, чем указано в коде 20 01 33[[81]](#footnote-81), ситуация обусловлена отменой Постановления Правительства №1284 от 02.10.2002[[82]](#footnote-82).

* **Оценка процесса выдачи природоохранных разрешений на управление отходами выявила некоторые несоответствия, связанные в значительной мере с текучестью или недостатком персонала, а также с управленческим контролем. Так:**
* в одном случае из 11 проверенных, в заявлении заявителя отсутствует дата регистрации, что делает сложным проверить предельный срок, установленный в законодательстве[[83]](#footnote-83);
* в 5 случаях разрешения были выданы с превышением срока, он варьировал от 3 до 35 дней[[84]](#footnote-84)[[85]](#footnote-85);
* в 3 случаях[[86]](#footnote-86), Рамочное содержание технического меморандума о выдаче разрешения не содержит в целом информацию согласно требованиям нормативной базы[[87]](#footnote-87).

Согласно информации АОС, в РМ по состоянию на 31.12.2022 для удаления муниципальных отходов получены разрешения для 4 полигонов, площадь которых составила 52,86 га. Общая информация об авторизованных полигонах с отходами представлена в таблице №7.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №7**  **Информация об авторизованных полигонах с отходами по состоянию на 31.12.2022** | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Название управляю-щего** | **Дата выдачи природоохранного разрешения** | **Срок дейст-вия природо-охранного разрешения** | **Емитирую-щий орган** | **Срок действия разрешения ilitate a autorizației** | **Расположен** | **Кадастровый номер** | **Площадь полигона** |
| 1 | Муниципальное предприятие Управление „Autosalubritate” | 11.05.2016 | 11.05.2021 | Министерство окружающей среды | 5 | Р-н Анений Ной, с. Цынцэрень | 1050211148 | 25 га |
| 28.07.2021 | 28.07.2022 | Агентство окружа-ющей среды | 1 |
| 29.07.2022 | 28.07.2027 | Агентство окружа-ющей среды | 5 |
| 2 | ООО „Eco Privat” | 07.07.2014 | 07.07.2019 | Министерство окружающей среды | 5 | Р-н Криулень, ком. Бошкана | 3118113152 | 13.6204 га |
| 31.05.2019 | 31.05.2024 | Агентство окружа-ющей среды | 5 |
| 3 | ООО „AVE Ungheni” | 15.07.2015 | 15.07.2020 | Министерство окружающей среды | 5 | Р-н Унгень, с. Четирень | 9226101214 | 9.59 га |
| 26.08.2020 | 26.08.2023 | Агентство окружа-ющей среды | 3 |
| 12.09.2023 | 11.09.2028 | Агентство окружа-ющей среды | 5 |
| 4 | Муниципальное предприятие „Gospodăria Comunală Nisporeni” | 05.05.2021 | 05.05.2024 | Агентство окружа-ющей среды | 3 | г Ниспорень, ул. Индус | 6001305033 | 4.65 га |
| ***Источник:*** *Информация представлена Агентством окружающей среды .* | | | | | | | | |

Согласно данным из таблицы, 3 оператора услуг по складированию отходов имеют разрешения, выданные МОС до вступления в действие Закона №209/2016.

В результате институциональных реструктуризаций[[88]](#footnote-88), начиная с 30.06.2018, ответственность за выдачу природоохранных разрешений была возложена на АОС. Так, начиная с 2018 года, АОС выдало для этих 4 авторизованных экономических агентов 6 природоохранных разрешений.

Значительное большинство управляющих уже эксплуатируемых полигонов с отходами не внесли запросы по выдаче соответствующих разрешений в АОС, имея в виду то, что процесс получения разрешения для удаления отходов путем складирования в общих чертах регламентирован Законом №209 от 29.07.2016, а заявители должны соблюдать законодательные положения ряда нормативных актов[[89]](#footnote-89), которые содержат требования и нормы представления актов и заключений, которые являются сложными или даже неоднозначными. Таким образом, учитывая сложный и трудоемкий процесс получения разрешения, заявители в большинстве случаев отказались от процесса легализации деятельности по хранению отходов.

**Вместе с тем, проведенные проверки выявили ряд недостатков в процессе выдачи разрешений АОС, выраженных в следующем:**

* **Единый подход к выдаче природоохранных разрешений для экономических агентов, которые осуществляют деятельность по удалению путем складирования, как в аспекте разрешенного вида деятельности, так и срока действия разрешений**. Так, некоторым экономическим агентам выдавалась единственное разрешение для нескольких видов деятельности[[90]](#footnote-90) (сбор, перевозка и удаление путем складирования), в то время как другим экономическим агентам выдавалось несколько природоохранных разрешений для каждого вида деятельности в отдельности[[91]](#footnote-91). В оцениваемом периоде некоторые экономические агенты были подвергнуты дополнительным контролям и повторным процедурам или к ним применялись различные доводы в процессе выдачи природоохранных разрешений, на несправедливых условиях по отношению к другим экономическим агентам, осуществляющим аналогичную деятельность.
* **Выдача разрешений на срок менее 5 лет при отсутствии в этой связи регламентирования**. Согласно ст.25 (9) Закона №209/2016, природоохранное разрешение действительно на срок 5 лет, это был общий срок действия, без возможности снижения, но с возможностью продления по запросу в условиях Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения[[92]](#footnote-92). Так, одному экономическому агенту было выдано природоохранное разрешение для удаления отходов путем складирования на 1 год, а 2 экономическим агентам были выданы природоохранные разрешения на 3 года, таким образом, были выданы разрешительные акты с различными сроками действия.
* **Действующее законодательство[[93]](#footnote-93)** **не предусматривает обязательный минимальный плафон (стоимостной размер) денежных средств, которыми должен располагать оператор в качестве финансовой гарантии,** чтобы можно было обеспечить соблюдение и исполнение обязательств, вытекающих из разрешения, чтобы процедуры закрытия полигона в конце жизненного цикла и отслеживания после закрытия были соблюдены. В этих условиях, каждый оператор самостоятельно принимает решение о минимальном размере финансовой гарантии[[94]](#footnote-94), которая является очень маленькой и недостаточной для осуществления деятельности после закрытия и последующего мониторинга. Эти средства не откладываются на отдельный банковский счет или не создается достаточная банковская гарантия.

Несоблюдение минимальных требований по окружающей среде и отсутствие в этой связи базы по регламентированию приводят к сохранению создания полигонов с отходами (свалок), организованных ненадлежащим образом, без проектирования, строительства, эксплуатации, мониторинга, закрытия и соответствующего отслеживания в период после закрытия, что приведет в дальнейшем к загрязнению компонентов окружающей среды (почвы, воды, воздуха) и поставит под угрозу безопасность и здоровье населения.

* **Несмотря на то, что эти 4 полигона имеют разрешения, они частично соответствуют техническим требованиям для полигонов с отходами, будучи неодинакового оснащенными.**

Согласно нормативной базе[[95]](#footnote-95), оператор полигона несет ответственность за содержание, надзор, осуществление мониторинга и контроль после закрытия полигона. Так, он обязан обеспечить создание системы технологического самоконтроля и самостоятельного мониторинга качества факторов окружающей среды, систематически осуществлять мониторинг показателей надводных и подземных вод, фильтрата; проводить лабораторные анализы; предотвращать засорение из-за роста микроорганизмов в коллекторных трубах; обеспечить весами и др. Несмотря на то, что отсутствуют четкие нормы, регламентирующие обустройство полигонов с отходами, согласно передовым практикам и Директивам ЕС, операторы полигонов должны проводить компостирование отходов, периодическое покрытие инертными материалами в целях предотвращения возгораний, распространения неприятных запахов; ограждение, с соответствующим входом и предупредительными знаками и др.

Общая характеристика 8 проверенных полигонов[[96]](#footnote-96) сквозь призму соблюдения минимальных требований по их оснащению, с применением 8 критериев[[97]](#footnote-97), была проанализирована аудитом, лишь один из них – уплотнение, организован всеми 8 полигонами, видеонаблюдение обеспечено 7 полигонами кроме полигона из Единец, другие требования были выполнены частично, ни один из полигонов не был обеспечен станцией утилизации биогаза. Анализ в этой связи представлен в приложении №20 к Отчету аудита.

Согласно законодательной базе[[98]](#footnote-98), контроль за порядком организации и управления полигонами с отходами входит в компетенцию ИООС. В этой связи, в период 2016-2022 годов ИООС провела на этих 4 авторизованных полигонах с отходами 61 контроль, из которых 31 – были запланированы, которые выявили несоответствия, по которым начислен ущерб, нанесенный окружающей среде, в размере 8,0 тыс. леев, оплаченный полностью, а также штрафы в размере 75,9 тыс. леев, из которых были оплачены 37,9 тыс. леев.

Показатели контролей, проведенных ИООС в период 2016-2022 годов, начисленный ущерб и штрафы, наложенные на администраторов полигонов с отходами, представлены в приложении №21 к настоящему Отчету аудита.

**4.3.4. Не все операторы услуг по санации, хотя получают в управление на длительный период земельные участки, на которых расположены полигоны с отходами, зарегистрировали в РНИ права на их использование.**

Подчеркивается, что с нарушением нормативных положений, в 2013 году, в рамках договора аренды[[99]](#footnote-99), МПО присвоил одному экономическому агенту земельный участок сельскохозяйственного назначения для организации полигона с отходами площадью 13,6204 га, на период 15 лет. Вместе с тем, при этом на него возлагалась обязанность сохранить продуктивный потенциал и возвратить по истечении срока земельный участок в надлежащем состоянии, внесенная управляющим полигона банковская гарантия была 15,0 тыс. леев.

Проведенный в ИООС контроль установил несоблюдение категории земельного участка, было составлено предписание[[100]](#footnote-100) по изменению назначения земельного участка, с предельным сроком исполнения предписания - 01.06.2021, требование не было выполнено до настоящего времени.

Также, в результате передачи в управление земельных участков, предназначенных для размещения полигонов с отходами, решениями местных советов, управляющий[[101]](#footnote-101) должен предпринять действия по учету прав пользования, найма/ аренды в РНИ.

Анализ документов из РНИ относительно имущественных прав и прав по использованию земельных участков, предназначенных для полигонов с отходами, выявил следующее:

* **Нерегистрация прав по передаче в пользование на долгосрочный период земельных участков.**

Анализ кадастровых выписок некоторых земельных участков, переданных в управление, свидетельствует о том, что в значительной мере права по уступке земельных участков не записаны в РНИ, что влияет на право возражения против третьих лиц, а также на возможность идентифицировать земли в натуре и определить их точную площадь.

В этой связи приводится пример того, что один экономический агент, который был назначен Решением местного совета[[102]](#footnote-102) в качестве оператора по сбору, перевозке и управлению отходами, другим Решением местного совета[[103]](#footnote-103) получил право о начале работ по обустройству полигона для отходов, вместе с тем, были выделены финансовые средства из бюджета примэрии, однако с 2011 года он не обращался в МПО для составления Акта по установлению границ земельного участка[[104]](#footnote-104) с целью проведения измерений земельного участка для составления геометрического плана земельного участка и последующей регистрации прав на него в РНИ.

* **Неустановление границ полигонов с отходами в случае выделения для их размещения части из площади лота земельного участка.**

Так, решением МПО, для размещения полигона для инертных отходов был выделен земельный участок площадью 7,3112 га, который, согласно выпискам из РНИ, является частью лота земельного участка общей площадью 30,0017 га. Несмотря на то, что вышло решение по выделению части земельного участка в управление, МПО не принял соответствующие меры, предусмотренные нормативной базой, не были установлены границы земельного участка, не проведены измерения земельного участка и не составлен геометрический план, что в результате не позволило управляющему зарегистрировать в РНИ право пользования земельным участком.

**4.3.5. При принятии решений по созданию новых полигонов с отходами, МПО не соблюдают стандарты по защите окружающей среды, что обуславливает большое количество пожаров на полигонах с отходами**

Согласно положениям Закона №209/2016[[105]](#footnote-105), ответственные за управление отходами лица должны принять меры для обеспечения размещения и обустройства полигонов с отходами в специально отведенном месте при наличии надлежащих условий, в которых осуществлять постоянный надзор за конечным складированием отходов в аспекте их статической устойчивости и герметичности. Также, необходимо осуществлять деятельность по обезвреживанию полигонов с отходами, чтобы не влиять на окружающую среду и общественное здоровье.

Несмотря на то, что согласно нормативным положениям ответственность за управление муниципальными отходами возложена на МПО, их финансовый потенциал для удовлетворения минимальных требований по охране окружающей среды очень ограничен, а в некоторых населенных пунктах в этой связи отсутствует выделение средств.

Согласно данным ИООС, большинство функциональных полигонов с отходами находятся в эксплуатации примерно 30-50 лет, соответственно, переполнены и:

1. не соответствуют требованиям ЕС;
2. функционируют в отсутствие заключения государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы;
3. не эксплуатируются соответствующим образом (не уплотняются и периодически не покрываются инертными материалами с целью предотвращения возгораний, распространения неприятных запахов;
4. отсутствуют мощности для регенерации произведенного биогаза или для регенерации/очистки фильтрата;
5. не поддерживаются надлежащим образом подъездные дороги к полигонам и внутри них;
6. полигоны не имеют ограждения, с соответствующим входом и предупреждающими знаками.

Все это связано с рисками загрязнения окружающей среды и создания чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров.

Так, согласно информации, представленной ГИЧС, ситуация, при которой полигоны постоянно дымятся или охватываются пламенем, становится правилом. В 2022 году произошло 1860 пожаров, наибольшее количество было в 2020 году (1962 случая). Вместе с тем, подчеркивается, что для вмешательства ГИЧС привлекаются в среднем 4 лица и спецмашина. Всего в период 2016-2022 годов к погашению пожаров были привлечены 44,3 тыс. человек, с использованием 14,07 тыс. спецмашин из 61 территориальных подразделения ГИЧС.

В территориальном аспекте, в период 2016-2022 годов наибольшее количество пожаров на полигонах с отходами произошло в мун. Кишинэу – 2827 пожаров, из которых в 2019 году – 503 пожара или 17,8% от их общего количества. Вместе с тем, в мун. Бэлць был зарегистрирован 791 пожар, наибольшее количество было в 2018 году – 133 пожара; в мун. Сорока – 482 пожара, больше всего было в 2022 году; в Единец – 491 пожар, больше всего было в 2020 году. Подробная ситуация о количестве пожаров по годам, в территориальном аспекте, представлена в приложении №22 к Отчету аудита.

**4.3.6. В Республике Молдова до настоящего времени не создана лаборатория по отходам, отбор лабораторных проб производился одной из лабораторий Экологической базовой лаборатории, деятельность которой требует инвестиций с целью соответствующего оснащения современным оборудованием для решения проблем в области окружающей среды.**

Аудит отмечает, что в рамках АОС осуществляет деятельность Экологическая базовая лаборатория, которая включает 6 подразделений[[106]](#footnote-106), в том числе Лабораторию по отходам. Проведенные аудитом проверки установили, что Лаборатория по отходам не является функциональной, лабораторные анализы и исследования по идентификации загрязнений, вытекающих из управления отходами, не были реализованы.

С целью создания лаборатории в соответствии с нормами и требованиями Национальной лаборатории по отходам, в настоящее время выявляются существующие стандарты в области отходов в Институте стандартизации Молдовы, категории отходов на национальном уровне и оборудование, необходимое для их лабораторного анализа.

В этих условиях, для оценки уровня загрязнения полигонами отходов окружающей среды, в отсутствие специализированной лаборатории, по запросу ИООС, Экологической базовой лабораторией[[107]](#footnote-107) проводятся анализы компонентов окружающей среды: поверхностных вод, сточных вод, воздуха, почвы, водных намывов, атмосферных осадков, уровня амбиентной дозы гамма-излучения и т. д.

Так, согласно информации, представленной лабораторией о количестве отбора проб почвы и воды в течение 2016-2022 годов, установлено, что из 45 полигонов, из которых было взято 394 пробы, 111 проб или 28,2% из общего количества взятых проб превысили допустимые нормы. Данная ситуация представлена в таблице №8.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №8**  **Информация о результатах взятия проб почвы из всех полигонов с отходами** | | | | | | |
| **Года** | **Отбор проб почвы** | | | | | |
| **Количество полигонов / свалок** | **Общее количество взятых проб** | **Количество проб в пределах допустимых**  **норм** | **Количество проб, превышающих допустимые пределы** | **Удельный вес в общих пробах в пределах установленных норм** | **Удельный вес в общих пробах, превышающих установленные нормы** |
| 2016 | 3 | 34 | 10 | 24 | 29,4% | **70,6%** |
| 2017 | 3 | 30 | 21 | 9 | 70,0% | 30,0% |
| 2018 | 8 | 62 | 41 | 21 | 66,1% | 33,9% |
| 2019 | 9 | 42 | 37 | 5 | 88,1% | 11,9% |
| 2020 | 10 | 110 | 94 | 16 | 85,5% | 14,5% |
| 2021 | 7 | 91 | 55 | 36 | 60,4% | 39,6% |
| 2022 | 5 | 25 | 25 | 0 | **100,0%** | 0,0% |
| **Всего** | **45** | **394** | **283** | **111** | **71,8%** | **28,2%** |
| **Источник:** *Информация представлена Экологической базовой лабораторией.* | | | | | | |

Данные из таблицы показывают, что по сравнению с 2016 годов, в котором 70,6% из взятых проб были несоответствующими, в 2022 году из общего количества 25 взятых проб с 25 полигонов с отходами, все результаты были в пределах допустимых норм, что свидетельствует о том, что даже если полигоны не авторизированы, действия по управлению ими операторами полигонов с отходами не наносят вреда окружающей среде. Вместе с тем, отмечается и ежегодное снижение количества взятых проб по сравнению с количеством проб, взятых в 2020 году, когда было взято больше всего проб (110 проб).

* **Экологическая базовая лаборатория не создало отдельный Регистр запросов ИООС по взятию проб по компонентам окружающей среды, они были зарегистрированы и хранились в электронной системе документов** **„e-MANAGEMENT.** Так, хотя запросы ИООС к Экологической базовой лаборатории зарегистрированы и хранятся в электронной системе документов„e-MANAGEMENT”, они не разделены отдельно по видам компонентов окружающей среды, что не позволяет автоматически обобщать информацию по компонентам воды, воздуха и почвы, их статистический учет осуществляется вручную. Ни ИООС не располагает информацией о количестве запросов в Экологическую базовую лабораторию о взятии проб почвы, а также об экономических агентах/физических лицах, от которых были взяты пробы почвы[[108]](#footnote-108).

**4.3.7. Поступления от уплаты сбора за складирование отходов растут.**

Деятельность по складированию отходов генерирует выбросы загрязняющих веществ, оказывая различное давление на окружающую среду. Это давление в определенной мере можно смягчить с помощью систем и механизмов поглощения (ассимиляция отходов, поглощение загрязнений), а также с помощью процедур регенерации окружающей среды.

В этой связи установлено развитие, наряду с законодательными и техническими мерами, и экономических инструментов, среди которых платежи за загрязнение окружающей среды, которые в области отходов относятся к плате за складирование отходов в авторизованных местах (полигоны с отходами).

Субъектами наложения платежей за загрязнение окружающей среды являются юридические лица операторы полигонов с отходами в случае, когда складирование отходов производится (i) на территории предприятия; (ii) в авторизованных местах в пределах установленных нормативов; (iii) в авторизованных местах в количествах, превышающих установленные нормативы[[109]](#footnote-109).

Согласно законодательным положениям[[110]](#footnote-110), плата за загрязнение в случае складирование отходов[[111]](#footnote-111) обязательно взыскивается от тех, кто складирует отходы в авторизованных местах (полигонах с отходами), которые вписываются в положения Закона об отходах №209 от 29.07.2016[[112]](#footnote-112).

Согласно информации, представленной ГНС, в 2022 году сборы для окружающей среды в области отходов были оплачены 1890 экономическими агентами или на 2473 агента меньше, чем в 2018 году. Вместе с тем, установлено, что оплаченный сбор возрастает, так, в 2022 году произведенные выплаты на 336,5 тыс. леев были больше, чем в 2018 году. Данная ситуация представлена на рисунке №12.

***Источник:*** *Данные обобщены аудиторской группой на основании информации, представленной Государственной налоговой службой.*

Проверки аудита относительно обеспечения полноты данных из отчетов экономических операторов, представленных ГНС, и данных из АИС УО показывают, что только у 4 операторов, которые управляют авторизованными полигонами, установлены некоторые недостатки.

Количество авторизованных полигонов в 2019 году было 3 единицы, а в 2020-2022 годах – 4 единицы. Операторы этих 4 авторизованных полигонов в период 2018-2022 годов оплатили 2,98 млн. леев. Всего в 2018-2022 годах экономические агенты, управляющие отходами оплатили в бюджет сборы для окружающей среды в общей сумме 6,76 млн. леев.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №9  Платежи за складирование отходов в период 2018-2022 годов, млн. леев | | | | | | | | | | | | | |
| Название предприятий | **Период действия разрешений** | **2018** | | **2019** | | **2020** | | **2021** | | **2022** | | **Всего** | |
| Всего оплачено сборов ЭА в ГБ | **X** | **1,23** | | **1,36** | | **1,19** | | **1,42** | | **1,56** | | **6,76** | |
| в том числе авторизованными операторами: |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |
| Муниципальное предприятие Управление „Autosalubritate” | 2016 - 2027 | 0,53 | | 0,55 | | 0,52 | | 0,59 | | 0,54 | | 2,73 | |
| ООО „Eco Privat” | 2014-2024 | 0,01 | | 0,01 | | 0,01 | | 0,05 | | 0,05 | | 0,13 | |
| ООО „AVE Ungheni” | 2015-2028 | 0,02 | | 0,01 | | 0,01 | | 0,01 | | 0,02 | | 0,07 | |
| Муниципальное предприятие „Gospodăria Comunală Nisporeni” | 2021-2024 | 0,01 | | 0,01 | | 0,01 | | 0,02 | | 0,02 | | 0,05 | |
| Всего оплачено сборов авторизованными субъектами | | | **0,57** | | **0,58** | | **0,55** | | **0,67** | | **0,61** | | **2,98** |
| Отклонение | | | 0,66 | | 0,78 | | 0,64 | | 0,75 | | 0,95 | | 3,78 |
| *Источник*: *Данные обобщены аудиторской группой на основании информации, представленной Государственной налоговой службой.* | | | | | | | | | | | | | |

**4.3.8. Отклонения между количеством отходов, за который оплачен сбор за загрязнение окружающей среды в области отходов, отраженным в отчетности ГНС и отраженным в АИС УО, приводит к материализации риска уклонения от уплаты налогов.**

Для исключения явления уклонения от уплаты налогов при оплате сбора за загрязнение окружающей среды, было сопоставлено количество муниципальных отходов, отраженных в АИС УО 4 операторами авторизованных полигонов с отходами, с данными, отраженными ГНС, было установлено следующее.

* **Отражение ошибочных данных о количестве отходов как ГНС, так и в АИС УО.**

Сопоставление количеств, отраженных ГНС и показанных в АИС УО за 2018-2022 годы 4 операторами авторизованных полигонов, показало, что они либо не отчитались в АИС УО, либо представили неверные данные по сравнению с данными, отраженными ГНС о количестве управляемых отходов. Так, эти 4 оператора в течение 2018-2022 годов не отразили в АИС УО 179,79 тыс. тонн отходов, по которым, согласно данным ГНС, были оплачены сборы по окружающей среде, операторы отчитались перед ГНС о меньшем количестве отходов – в объеме 36,98 тыс. тонн. Таким образом, ответственные лица АОС не обеспечили полноту и достоверность данных, представленных операторами, данные из Ежегодников АОС за соответствующие годы были ошибочными/неполными. Вместе с тем, ни ГНС не обеспечила того, чтобы данные, включенные в Отчеты, представленные ГНС, были полными и достоверными, не были произведены сопоставления с данными, отраженными операторами в АИС УО. В результате, только от 4 операторов не поступило в бюджет примерно 110,95 тыс. леев[[113]](#footnote-113).

Также, в 2019 году Муниципальное предприятие „Gospodăria Comunală Nisporeni” представило ошибочные расчеты. Вместо тарифа 3 лея был применен заниженный тариф в размере 1,08 леев, в бюджет не было уплачено 12,8 тыс. леев. Информация о количестве отходов, отраженных экономическими операторами, и сборах за складирование отходов, оплаченных в государственный бюджет в период 2018-2022 годов, представлена в приложении №23 к настоящему Отчету аудита.

**4.3.9.** **Регламентированные положения** **о платежах за складирование отходов производства являются двусмысленными.**

Согласно ст.10 Закона о плате за загрязнение окружающей среды №1540/1998, плата за хранение отходов производства взимается с субъектов в случае складирования отходов на разрешенных площадках в пределах установленных норм и от субъектов хранения отходов в разрешенных местах в количествах, превышающих установленные нормы. Анализ Отчетов, представленных ГНС, свидетельствует о том, что некоторые управляющие 1131 полигона, в том числе 4 авторизованных полигонов, отчитываются перед ГНС о начисленных платежах за загрязнение окружающей среды. Так, учитывая то, что все 1131 полигон с отходами загрязняют окружающую среду, независимо от того, имеют они разрешение или нет, целесообразно скорректировать действующую нормативную базу, так, чтобы субъектами платежей сбора по окружающей среде были назначены все управляющие существующих полигонов.

## **4.4.** **Цель IV: Процесс управления отходами в Республике Молдова осуществляется в соответствии с релевантной нормативной базой и способствует внедрению принципа циркулярной экономики?**

|  |
| --- |
| МПО не обеспечили в полной мере создание процесса управления отходами регламентированным способом, не институционализируя его. Также подчеркивается, что МПО, имеющие договора по сбору перерабатываемых отходов с авторизованными операторами, не могли организовать поэтапный выборочный сбор перерабатываемых отходов вследствие неисполнения обязательств операторами, которые привели к большим затратам. Так, количество отходов, складированное на территориях предприятий по санитарной уборке, растет, а количество перерабатываемых отходов снижается. Вместе с тем, установлено, что ответственные учреждения не могут гарантировать полноту и достоверность данных о количестве образованных, переработанных и собранных отходов, так как не все ответственные стороны обеспечивают отражение информации в АИС УО. В период 2016-2022 годов количество бенефициаров услуг по санитарной уборке постоянно увеличивалось, однако они не оплачивают сбор за предоставленные услуги, что определяет рост задолженности за оказанные услуги. С целью внедрения принципа циркулярной экономики, установлено отсутствие интереса экономических агентов за взятие обязательств по утилизации отходов продукции, размещенной на рынке, хотя вторичная нормативная база была утверждена и механизмы по функционированию внедряются. В этой связи подчеркивается, что экспорт и импорт отходов существенно снизился, а уведомления для экспорта, импорта и транзита не интегрированы в АИС УО. |

Экономическое развитие и тенденции к комфорту все больше захватили все области, забывая о важности естественного баланса для существования человеческого рода. В результате деятельности промышленности, сельского хозяйства и технологий формируется все большее количество новых отходов, которые были более разнообразными.

Складирование отходов является последним этапом процесса управления, но и менее предпочтительной опцией согласно иерархии отходов, в первую очередь, по причине повышенного воздействия на окружающую среду и здоровья, в том числе повышенного вклада в парниковый эффект за счет выбросов газа метана и производства фильтрата.

В результате, до удаления путем складирования, отходы в зависимости от их вида должны последовательно пройти этапы, которые приходят обеспечить внедрение принципа иерархии отходов и циркулярной экономики. В приложении №24 к настоящему Отчету аудита представлен путь отходов от сбора до переработки.

Процессу управления отходами подлежат все виды отходов. В зависимости от их характеристик[[114]](#footnote-114), отходы проходят определенные этапы, специфичные процессу управления[[115]](#footnote-115), связанному с типом отходов.

**4.4.1. Ответственные органы не обеспечили полное и надлежащее проведение этапов управления муниципальными отходами с целью обеспечения внедрения принципов циркулярной экономики.**

В Республике Молдова ответственность за управление муниципальными отходами возложена на МПО, которые в пределах утвержденных местными советами на эти цели финансовых средств на соответствующий бюджетный год наделены правом обеспечить создание эффективной интегрированной системой управления муниципальными отходами. В настоящее время в стране управление отходами реализуется с применением принципа линейной экономики.

В период 2019-2022 годов, АОС выдало 213 разрешений для сбора отходов, 2018 разрешений для перевозки отходов, 29 разрешений для обработки отходов и 5 разрешений для удаления путем складирования отходов. Анализ в этой связи по годам представлен в приложении №25 к Отчету аудита.

Проведенные аудитом проверки всего процесса управления отходами, а также предпринятых действий с целью постепенного перехода к принципу циркулярной экономики выявили следующие недостатки.

* **Большая часть МПО не утвердила Положения о порядке сбора, перевозки и складирования отходов.**

Согласно законодательным положениям[[116]](#footnote-116), публичные органы несут ответственность за создание эффективной системы сбора, поэтапного обеспечения условий для раздельного сбора и перевозки отходов, а также установление порядка ее функционирования в соответствии с положениями настоящего закона и других нормативных актов. *„*Сбор*[[117]](#footnote-117)” предполагает изъятие отходов, включая их сортировку и предварительное хранение для транспортировки к установке по обработке. Таким образом, предполагается, что все экономические операторы, имеющие разрешение на сбор отходов, хранят, даже временно, отходы*. С целью обеспечения первого этапа управления отходами, МПО должны иметь утвержденные Положения о порядке сбора, перевозки и складирования отходов, а любые другие целевые действия должны регламентироваться решениями местных советов.

Анализ информации, представленной 23 МПО, показывает, что лишь 8 МПО имеют такие положения[[118]](#footnote-118), большинство их было утверждено в 2014-2015 годах, а один МПО организует деятельность согласно положению, утвержденному в 2009 году. В результате отмечается, что хотя согласно законодательной базе общая ответственность за управление отходами приходится на МПО, она не транспонирована в местные нормативные акты для обеспечения последовательности процесса управления отходами в рамках населенных пунктов, в частности, учитывая, что большинство их осуществляет деятельность в отсутствие природоохранных разрешений[[119]](#footnote-119).

Необходимо отметить, что отсутствие природоохранных разрешений обусловлено в том числе тем, что единицы, осуществляющие сбор и перевозку отходов, не могут обеспечить отслеживание отходов до полигонов с отходами, так как большинство их также не имеют разрешений. Поскольку складирование отходов на существующих полигонах с отходами не может быть приостановлено или прервано, перевозка отходов продолжает осуществляться на неавторизованные полигоны[[120]](#footnote-120).

* **МПО не создали соответствующие системы сбора отходов, не обеспечили отдельный поэтапный сбор отходов и их перевозку, а также не установили порядок функционирования этих систем.**

Управление муниципальными отходами и выборочный сбор представляют собой сложный процесс, который должен соответствовать определенным обязательным условиям. Этот процесс включает несколько видов деятельности, среди которых: сбор отходов при помощи операторов услуг по санитарной уборке; перевозка специальными автомашинами для сбора; переработка отходов; удаление отходов на полигоны с отходами.

В 2022 году в Республике Молдова было организовано 206 услуг по санации, которые обслуживали всего 624 населенных пункта, на 256 населенных пунктов больше, чем в 2021 году, и на 486 населенных пунктов больше по сравнению с 2016 годом. В результате, в 2022 году услуги по управлению муниципальными отходами были предоставлены 41% из всех населенных пунктов, в то время как в 2016 году услуги по управлению отходами были предоставлены 10% населенных пунктов[[121]](#footnote-121). В данном контексте подчеркивается, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество населенных пунктов, обслуживаемых специализированными услугами по сбору, перевозке и удалению отходов путем складирования на полигонах с отходами увеличилось, как представлено на рисунке №13.

Наибольший рост количества населенных пунктов, охватываемых услугами по санации, отмечается в Орхей (+63 населенных пункта), Хынчешть (+58 населенных пунктов), Кантемир (+15 населенных пунктов), Окница (+15 населенных пунктов). Вместе с тем, отмечается, что на конец 2022 года мун. Бэлць, р-н Чадыр-Лунга, р-н Криулень и р-н Хынчешть полностью охватывали все населенные пункты района санитарными услугами, а район Тараклия и р-н Орхей – на уровне 92,3% и, соответственно, 98,7%. Анализ ситуации на уровне районов представлен в приложении №26 к настоящему Отчету аудита.

* **Примерно 90% из количества муниципальных отходов, собранных службами по санитарной уборке, были удалены путем складирования, выборочный сбор был организован частично.**

Согласно данным ИООС, около 90% из количества муниципальных отходов, собранных службами по санитарной уборке, были удалены путем складирования, выборочный сбор был частично организован в мун. Кишинэу и в некоторых районных центрах. Доли переработки и восстановления отходов еще очень низкие. Многие перерабатываемые и полезные материалы складируются вместе с неперерабатываемыми материалами, таким образом, теряя значительную часть их полезного потенциала (бумага, стекло, металлы, пластмассы). Будучи смешанными и загрязненными с химической и биологической точки зрения, восстановление их очень сложно. В период 2019-2022 годов были выданы разрешения 213 экономическим агентам в области сбора отходов, 218 – в области перевозки и 29 – в области переработки отходов.

* **Количество муниципальных предприятий – операторов услуг по санитарной уборке увеличивается.**

Количество МП - операторов услуг по санитарной уборке в 2021 году по сравнению с 2016 годом возросло на 54 и составило 194 службы по санитарной уборке.

**Источник*:*** *Ежегодники ИООС.*

**Рисунок №14 ura nr. 14**

Согласно данным ежегодников ИООС, значительный рост МП- операторов услуг по санитарной уборке отмечается в Кэушень и Криулень.

**Рисунок №15**

**Источник*:*** *Ежегодники ИООС.*

* **Оснащение операторов услуг по санитарной уборке автомобилями специального назначения, участвующими в санитарной уборке населенных пунктов, возрастает.**

Согласно информации НБС, в 2016-2021 годах отмечается стабильный рост количества автомобилей специального назначения, участвующих в санитарной уборке населенных пунктов, которое по сравнению с 2016 годом возросло на 229 единиц или на 30,7%. Существенный рост количества спецмашин обусловлен ростом на 28 единиц их количества в городских населенных пунктах и на 201 единицу – в сельских населенных пунктах (смотреть нижеследующую таблицу).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №10**  **Техническое оснащение специализированными автомобилями для санитарной уборки населенных пунктов в период 2016-2021 годов, единиц** | | | | | | | | |
| № п/п | **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **Откло/нение, 2021/**  **2016** |
| 1 | Автомобили специального назначения, участвующие в санитарной уборке населенных пунктов, всего | 746 | 764 | 778 | 846 | 859 | 975 | 229 |
| 1.1 | Городских | 679 | 686 | 685 | 707 | 668 | 707 | 28 |
| 1.2 | Сельских | 67 | 78 | 93 | 139 | 191 | 268 | 201 |
| **Источник:** *Данные НБС.* | | | | | | | | |

Данные из таблицы свидетельствуют о том, что всего на конец 2021 года количество спецмашин, предназначенных для санитарной уборки населенных пунктов, составило 975 единиц, из которых 707 единиц находится в городских населенных пунктах (72,5%) и 268 единиц – в сельских населенных пунктах (27,5%).

* **Некоторые бенефициары нерегламентировано списали мусорные ящики, переданные в безвозмездное пользование бенефициарам услуг по санитарной уборке.**

Для обеспечения деятельности по сбору отходов, экономические операторы, большинство, за счет оператора организуют платформы по сбору отходов, предоставляют в распоряжение граждан контейнеры и мусорные ящики[[122]](#footnote-122), а также специальные контейнеры для сбора отходов бумаги, стекла и пластмасс[[123]](#footnote-123). Вместе с тем, отмечается, что предоставление мусорных ящиков для сбора отходов производится в рамках договоров безвозмездного пользования, на неопределенный срок, под собственную ответственность, будучи в качестве предварительного условия для последующей контрактации и предоставления услуг по сбору и перевозке отходов. В данном контексте подчеркивается, что некоторые экономические операторы[[124]](#footnote-124) передали путем договоров безвозмездного пользования или даже посредством актов приема-передачи контейнеры и мусорные ящики, списывают это имущество, считая действие как передачу собственности, в то время как это предполагает безвозмездную уступку имущества в пользование[[125]](#footnote-125).

|  |
| --- |
| **Справка №1:** Принять к сведению, что в ходе аудиторской миссии МП „GCL” Кахул восстановило в бухгалтерском учете списанные в вышеуказанных условиях основные средства общей стоимостью 0,33 млн. леев. |

* **Некоторые бенефициары услуг по санитарной уборке избегают заключения договоров о предоставлении услуг, уклоняясь от уплаты сбора за их оказание.**

Управление отходами является частью из категории публичных услуг коммунального хозяйства, которое должно быть организовано для обеспечения здоровья населения и качества жизни. Вместе с тем, управление муниципальными отходами является обременительной деятельностью, имея в виду наличие расходов для предоставления услуг экономическим агентом для бенефициара, которая должна быть узаконена путем заключения договоров в письменной простой форме.

Аудиторская деятельность установила, что управляющие отходов заключают договора о предоставлении услуг с жителями дома, с жителями частных домов и с экономическими агентами с целью сбора, перевозки и удаления путем складирования муниципальных отходов. Эти три вида договоров являются различными. С жителями дома заключаются договора в зависимости от количества жильцов, с жителями частных домов заключаются договора либо по количеству жителей в домохозяйстве, либо в зависимости от количества образующихся отходов, а с экономическими агентами договора включают лишь количество отходов, единицей измерения был м3, не запрашивалась сортировка отходов в соответствии с их видами и характеристиками.

Учитывая то, что некоторые бенефициары по сбору и перевозке муниципальных отходов с нежеланием уклоняются от заключения договоров и/или оплаты за предоставленные экономическими операторами услуги, у последних накапливаются долги, которые в течение ряда лет становятся историческими. В результате, не используя законодательные положения[[126]](#footnote-126), большинство предприятий по санитарной уборке не обращаются в судебную инстанцию с иском против должников, таким образом, рискуя потерять срок (давности), в течение которого они могут подать гражданский иск[[127]](#footnote-127). Примером хорошей практики является МП „GC Nisporeni”, которое, ссылаясь на рекомендации ВСП[[128]](#footnote-128), применяло законодательные нормы, обращаясь в судебную инстанцию против должников и выиграв дела.

* **Численность населения, которое получает** **услуги по санитарной уборке, увеличивается.**

Численность населения, которое пользуется услугами по санитарной уборке, составляет 52,6% или с ростом на 15,0%. Вместе с тем, несмотря на снижение численности населения, имеющегося в стране, и роста количества отходов, в целом, в среднем за год на одного лицо приходится 358,9 кг отходов, а на лицо, обслуживаемое услугами по санитарной уборке – 679,9 кг за год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №11**  **Показатели генерирования муниципальных отходов в период 2016-2020 годов** | | | | | |
| Показатель генерирования муниципальных отходов | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Имеющееся население, тыс. лиц | 2824,39 | 2779.95 | 2730,36 | 2686.06 | 2643.88 |
| Обслуживаемое население, тыс. лиц | 1046,82 | 1082.07 | 1127.32 | 1257.85 | 1395.63 |
| % обслуживания | 37,6% | 38,9% | 41,3% | 46,8% | 52,6% |
| Всего отходов, тыс. тонн | 783,33 | 818.60 | 786.38 | 873.75 | 948.88 |
| Республика Молдова, кг/год/лицо, имеющееся население | 277,34 | 294.47 | 288.01 | 325.29 | 358.89 |
| Республика Молдова, кг/год/лицо, обслуживаемое население | 748,29 | 756.52 | 697.56 | 694.64 | 679.89 |
| **Источник:***Данные НБС.* | | | | | |

* **Ни Ежегодники ИООС, ни Ежегодники АОС не могут гарантировать полноту и достоверность включенных в них данных.**

Необходимо отметить, что информация о количестве населенных пунктов, обслуживаемых операторами услуг по санитарной уборке, не является частью информации, которую операторы обязаны представлять для обобщения на уровне страны и отражения в отчетности, в том числе на международном уровне, в качестве одной из целей, мониторизируемых посредством ЦУР. Так, информация, включенная в Ежегодники ИООС, не может гарантировать полноту и достоверность ее в условиях, при которых отсутствуют инструкции и нормы по накоплению и обобщению информации, связанной с отходами, а информация, обобщенная посредством АИС УО по отчетам операторов услуг по санитарной уборке, обеспечивает лишь отражение в отчетности количества отходов, а не других показателей, касающихся области управления отходами и общему пониманию ситуации в этой области. В настоящее время, для того, чтобы иметь полную информацию, необходимо анализировать много источников информации (АИС УО/ АОС, ИООС, иногда НБС, ТС и др.). Исходя из того, что АИС УО является единственным источником накопления и обработки показателей из области отходов, было бы целесообразно разработать Систему показателей, связанных с областью отходами, с обеспечением мониторинга их реализации и отчетности как внутренней, так и внешней, с включением их в Ежегодник АОС.

* **Большое количество МП, которые предоставляют услуги по санитарной уборке, не отражают в АИС УО количество управляемых отходов.**

Подчеркивается, что данные, которыми владеет АОС, не предоставляют полную информацию о количестве экономических агентов, которые предоставляют услуги по управлению муниципальными отходами (в частности, этапы сбора, перевозки и удаления посредством полигонов с отходами). Это обусловлено тем, что большинство МП, осуществляющих эту деятельность, не зарегистрированы в АИС УО, в платформе, в которой собраны данные об экономических агентах, образованных, собранных и переработанных отходах, а также о выданных органами разрешениях, относящихся к этому процессу.

**4.4.2. Несмотря на то, что внедрение механизма по расширенной ответственности производителя реализуется медленно, экономические агенты не ориентированы на взятие обязательств по рекуперации отходов от продукции, размещенной на рынке.**

Согласно положениям нормативной базы[[129]](#footnote-129), отдельный аспект процесса сбора отходов относится к необходимости внедрения ***расширенной ответственности производителя*** (РОП), которая представляет собой совокупность обязательств, прямо возложенных на производителей как индивидуально, так и коллективно, ***с целью рекуперации, переработки или рециркуляции продуктов, утративших свои потребительские свойства***, в этой связи был утвержден ряд Положений[[130]](#footnote-130).

РОП является экологической политикой и экономическим инструментом, в котором ответственность производителя продукции расширена до послепотребительской стадии жизненного цикла продуктов. Это значит, что тот, кто производит/импортирует или выставляет продукцию на рынок, становится ответственным за то, что произойдет с соответствующей продукцией тогда, когда она перестанет быть нужна потребителю (израсходована, повреждена, больше не нужна, использована и т. д.) и избавится от нее. В настоящее время, РОП подлежат следующие продукты: (i) батареи и аккумуляторы, (ii) электрическая и электронная продукция, (iii) автомашины, (iv) масла, (v) упаковка, (vi) шины.

Несмотря на то, что Закон об отходах №209/2016 функционирует в течение свыше 7 лет от принятия, положения по всем 6 потокам продуктов, подлежащих РОП[[131]](#footnote-131), были реализованы с задержкой.

Внедрение принципа РОП, согласно нормативной базе[[132]](#footnote-132), производится двумя способами: (i) индивидуальной системой – производитель организует собственную систему, и (ii) коллективной системой - несколько производителей решают сотрудничать, передавая ответственность специфичной организации. Так, каждый экономический оператор, который подпадает под действие нормативных актов, регламентирующих внедрение РОП, вправе самостоятельно решать, какой способ он выберет для внедрения механизма РОП.

Производители, либо они выполняют свои обязательства индивидуально, либо являются частью или присоединились к коллективной системе, должны зарегистрироваться в „Списке производителей”, который составлен и ведется АОС посредством АИС УО. Согласно данным, предоставленным АОС, в настоящее время в Списке производителей всего зарегистрирован 551 производитель, наибольшее количество было тех, которые импортируют/производят электрическое и электронное оборудование – 262 ЭО, следующими были те, кто производит/импортирует упаковку. Данные об экономических операторах, зарегистрированных в Списке производителей продуктов, подпадающих под правила РОП, представлены на рисунке №16.

**Источник:** *Данные обобщены аудитом на основании информации АОС.*

Согласно диаграмме, наибольшее количество ЭО, подлежащих регламентированию РОП в области упаковки, были зарегистрированы в 2023 году, ситуация обусловлена тем, что на рынке, начиная с 1 января 2023 года, могут размещать упаковку только производители, зарегистрированные в Списке производителей[[133]](#footnote-133).

В контексте нормативных положений[[134]](#footnote-134), в Республике Молдова зарегистрированы 15 индивидуальных и коллективных систем, осуществляющих деятельность, связанную с внедрением РОП для 4 видов продуктов РОП, зарегистрированных в потоке продуктов. Вместе с тем, подчеркивается, что в рамках коллективных систем существуют коллективные системы, которые зарегистрированы одновременно[[135]](#footnote-135) для многих потоков продуктов, как представлено ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №12**  **Количество потоков продуктов РОП для коллективных и индивидуальных систем, зарегистрированных в АОС** | | | |
| **Продукты, для которых внедряется РОП** | **Потоки, застрахован-ные путем коллективных систем** | **Потоки, застрахован-ные путем индивидуаль-ных систем i** | **Всего потоки продуктов РОП** |
| **Электрическое и электронное оборудование** | **5** | **0** | **5** |
| **Батареи и аккумуляторы** | **3** | **5** | **8** |
| **Упаковка** | **5** | **1** | **5** |
| **Всего** | **13** | **6** | **19** |
| **Источник:***Данные из АИС УО.* | | | |

Согласно ст.12 Закона об отходах №209/2016, а также вторичным нормативным актам[[136]](#footnote-136), с целью применения РОП, ЭО должны принять меры по приемке возвращенных продуктов и отходов, остающихся после использования этих продуктов, а также о последующем управлении отходами и финансовом обеспечении этих видов деятельности производителями. Также, нормативная база[[137]](#footnote-137) регламентирует раздельную ответственность для производителей и дистрибьюторов продуктов РОП, обе категории обязаны зарегистрироваться в АИС УО и обеспечить учет размещаемых на рынке продуктов в течение предшествующих пяти лет, ежегодно докладывая органу по регламентированию о количестве размещенных на рынке продуктов.

В результате, согласно нормативным положениям[[138]](#footnote-138), ЭО должны:

* обеспечивать этикетирование и маркировку продуктов символами, указывающими, что продукт подлежит раздельному сбору и его удаление запрещено;
* проводить учебные и информационно-ознакомительные программы о сборе и обработке продуктов, ставших отходами;
* обеспечивать в индивидуальном порядке или при помощи коллективных систем выполнение установленных Правительством показателей сбора и рециркуляции продуктов, ставших отходами.

Оценки ответственных органов свидетельствуют о том, что в РМ этикетирование и маркировка продуктов и использование символов еще не являются общей практикой, лишь некоторые производители внедряют законную норму. Несмотря на то, что ЭО совместно с общественными ассоциациями организуют учебные и информационные программы, в частности, в школах, о необходимости и важности отдельного сбора, а также сортировки отходов, очевидна необходимость организации обучения и действий по популяризации и информирования и ЭО относительно соблюдения правил нормативной базы, связанной с РОП, в частности, ЭО, зарегистрированных в АИС УО.

Согласно нормативным положениям[[139]](#footnote-139), МПО также участвуют во внедрении принципа РОП путем выделения соответствующих площадей для сбора данных продуктов. Проведенные посещения некоторых МПО показывают, что они не организовали процесс отдельного сбора отходов, в том числе сбора отходов продуктов, подпадающих под правила РОП. Субъекты, ответственные за продукты РОП, в значительной мере самостоятельно, организуют площади по сбору продуктов, подлежащих РОП, размещая в помещениях организаций, учреждений, на участках[[140]](#footnote-140) контейнеры по сбору продуктов РОП.

Для стимулирования реализации политики РОП, согласно нормативной базе[[141]](#footnote-141), были установлены цели по сбору отходов, вытекающих из продуктов РОП, а производители продукции, подлежащей регламентированию РОП, обязаны их реализовывать.

Начиная с 2020 года, для ЭЭО[[142]](#footnote-142) были установлены первые целевые показатели сбора отходов из продукции, подлежащей РОП, в размере 5% от средней массы общего количества ЭЭО, введенного на рынок за последние 3 года. Целевые показатели постепенно увеличивались каждый год на 5 процентных пунктов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №13**  **Установленные цели и количество накопленных/несобранных ЭО, ответственных за РОП** | | | | |
| **Год и установ-ленная цель** | **К-во систем, участвующих в процессе РОП** | **Установленная цель, т** | **Собрано, т** | **Отклонение, т** |
| 2020, 5% | 3 коллективные системы | 20,68 | 24,4 | 3,72 |
| 2021, 10 % | 5 коллективных систем | 150,19 | 134,46 | -15,73 |
| 2022, 15 % | 4 коллективные системы | 280,33 | 247,35 | -32,98 |
| **Источник:** *Данные представлены Агентством окружающей среды.* | | | | |

Данные из таблицы свидетельствуют о том, что в 2021 и 2022 годах, в целом, целевые показатели не были достигнуты зарегистрированными коллективными системами по причине одной коллективной системы, которая не достигла цели[[143]](#footnote-143). За несоблюдение обязательств РОП предусмотрены санкции за нарушения, налагаемые ИООС. В результате констатации недостижения целевого показателя одной из коллективных систем, она была оштрафована ИООС, будучи обязанной оплатить 3000 леев[[144]](#footnote-144).

Вместе с тем, отмечается, что начиная с 2023 года, были установлены первые целевые показатели для отходов батарей и аккумуляторов (25%)[[145]](#footnote-145) и сборщиков упаковок (процент установлен в зависимости от вида упаковки) – 5-50%[[146]](#footnote-146), достигнутые результаты будут отражены в 2024 году, а начиная с 2024 года, установлены целевые показатели для отходов шин - 20% и масел - 40%[[147]](#footnote-147), которые будут показаны в 2025 году.

**4.4.3. Количество операторов, которые перерабатывают отходы, увеличивается, а количество переработанных отходов – снижается.**

Производители и держатели отходов обязаны их перерабатывать методами и процессами, которые не загрязняют окружающую среду и не ставят под угрозу здоровье населения. Сбор пригодных для вторичной переработки отходов, их переработка во вторичное сырье и их восстановление представляют собой прибыльный бизнес во всем мире. Для успешной переработки отходов необходима сортировка в зависимости от качества материала, которая начинается с их выборочного сбора.

Согласно данным АОС, в течение 2019-2022 годов в Республике Молдова количество экономических агентов, получивших разрешение в области обработки отходов, является неравномерным, увеличившись в 2020 и 2022 годах. Вместе с тем, начиная с 2020 года, объем обработанных отходов снижается.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №14**  **Информация о количестве авторизованных операторов в области обработки отходов и объемах обработанных отходов в 2019-2022 годах** | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 1 | Количество авторизованных операторов в области обработки отходов | 2 | 9 | 2 | 16 |
| 2 | Объемы обработанных отходов, тыс. тонн | 40,9 | 307,0 | 247,8 | 172,2 |
| **Источник:***Ежегодник АОС.* | | | | | |

Данные из таблицы свидетельствуют о том, что объем обработанных отходов, хотя по сравнению с 2019 годом увеличился на 131,3 тыс. тонн и на конец 2022 года составил 172,2 тыс. тонн, является неодинаковым, зарегистрировав постоянное снижение в 2020-2022 годах, в ситуации, когда количество операторов, получивших разрешение на обработку отходов, увеличилось.

Переработка отходов является процессом преобразования отходов в используемую продукцию или энергию. Она является важной частью процесса управления отходами, так как может способствовать снижению количества отходов, которые будут направлены в мусорную яму.

Согласно данным АОС, в период 2019-2022 годов наибольшее количество перерабатываемых отходов приходится на отходы от сельского хозяйства, садоводство, аквакультуру, лесное хозяйство, охоту и рыбалку, а также от приготовления и обработки продуктов питания в объеме 460,7 тыс. тонн или 60% по отношению ко всем отходам, переработанным в этом периоде. Переработка отходов по категориям в период 2019-2022 годов представлена в приложении №27 к настоящему Отчету аудита.

В период 2019-2022 годов были переработаны упаковка и отходы из упаковки в количестве 155,5 тыс. тонн, а также муниципальные отходы – 107,0 тыс. тонн. Тем не менее, подчеркивается, что если до 2021 года наибольшее количество перерабатываемых отходов приходится на отходы от сельского хозяйства, в 2022 году отмечается их снижение и рост объемов отходов от упаковки. Это демонстрирует активное отношение потребителей к окружающей среде путем сокращения отходов и реинтеграции упаковки в хозяйственный оборот. Информация о переработке отходов по категориям представлена в приложении № 27 к настоящему Отчету аудита.

Вместе с тем, посещение некоторых населенных пунктов страны свидетельствует о следующем:

* **Отдельный сбор перерабатываемых отходов по 3 фракциям (бумага/картон, пластик/металл и иногда стекло) частично реализуется лишь в некоторых городских населенных пунктах, в пунктах сбора, оснащенных контейнерами 1,1 м3 или 1 м3, а в некоторых небольших населенных пунктах используются мусорные ящики 110 l, 240 l или 1,1 т.** Необходимо отметить, что хотя операторами производится отдельный сбор бумаги, пластика, стекла и металлолома, установлено, что они во многих случаях не заключали договора с экономическими агентами, которые предоставляют услуги по переработке отходов, что приводит к формированию больших запасов отходов на территориях единиц и предприятий, которые их собирают. Так, субъекты, которые перерабатывают отходы, не имеют специальных обустроенных площадей для хранения отходов, формируя запасы, которые размещаются в местах, которые могут привести к загрязнению окружающей среды[[148]](#footnote-148), на территории которых временно складируются отходы, которые возможно переработать, на неопределенный период, что ограничивает деятельность экономических агентов.
* **Некоторые операторы, имеющие разрешение на переработку отходов, хотя заключают договора на их сбор для обработки, не выполняют взятые обязательства по причине высоких затрат на перевозку отходов.**

Так, один экономический агент из мун. Унгень[[149]](#footnote-149), который собирает, перевозит и удаляет отходы путем складирования, хотя имеет заключенные договора с экономическими агентами, имеющими разрешения на обработку отходов бумаги и пластмасс, последние не обеспечили взятие отходов от управляющего, в качестве мотива была названа очень низкая цена закупки и высокие транспортные затраты.

|  |  |
| --- | --- |
| **Изображения №3, №4**  **Запасы отходов, подлежащих переработке, складированные на территории управляющего отходов** | |
|  |  |
| **Источник:** *Фото выполнены в рамках посещения территории полигона с отходами, мун. Унгень.* | |

**4.4.4. Экспорт и импорт отходов существенно снизился.**

Анализ импорта и экспорта отходов, осуществленный в 2016-2022 годах, свидетельствует о снижении объемов экспортируемых отходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 55,5 тыс. тонн, а импортируемых – на 270,6 тыс. тонн. Наибольшие объемы экспортируемых и импортируемых отходов были зарегистрированы в 2021 году - 126,5 тыс. тонн и, соответственно, 351,2 тыс. тонн.

**Источник**: *Данные ТС.*

Наибольшее количество импортируемых отходов приходится на отходы металла, а экспортируемых – отходов из бумаги и картона. Согласно данным ТС, основными направлениями экспорта отходов из алюминия являются Турция и Австрия, а отходы из меди экспортируются в Германию и Турцию. Отходы из бумаги и картона преимущественно экспортируются в Румынию и Украину, а наибольшее количество отходов из металла экспортируются в Германию и импортируются из Бельгии.

* **Количество разрешительных документов по трансграничной перевозке постоянно растет.**

Перевод отходов на трансграничный уровень может иметь существенное влияние на окружающую среду, однако это влияние может управляться и снижаться путем соблюдения положений, продвижения устойчивых практик и повышения осведомленности о важности защиты окружающей среды на всех этапах управления отходами. В этих условиях, согласно нормативной базе[[150]](#footnote-150), данная деятельность требует специального разрешительного акта - Уведомления о трансграничной перевозке отходов.

В течение 2019-2022 годов АОС выдало 620 разрешительных документов о трансграничной перевозке отходов (смотреть ниже).

**Рисунок №17**

Проверки относительно соответствия выдачи этих разрешительных документов установили следующие несоответствия, обусловленные человеческим фактором и недостатком управленческих контролей:

* в 5 делах[[151]](#footnote-151) из 11 отсутствует информация о происхождении и составе отходов[[152]](#footnote-152);
* в 4 делах[[153]](#footnote-153) отсутствует информация об описании маршрута транспортировки отходов[[154]](#footnote-154).
* **Уведомления на экспорт, импорт или транзит не интегрированы в АИС УО.**

Несмотря на то, что согласно ст.64 (3) Закона об отходах №209/2016, учет уведомлений на экспорт, импорт или транзит отходов должен быть осуществлен посредством АИС УО, он до настоящего времени обеспечивается Регистром в бумажном формате. Необходимо отметить, что начиная с 2022 года, АОС начало вести отдельный ручной Регистр для учета уведомлений, а до 2022 года их учет осуществлялся путем единого Регистра исходящих/входящих документов в/из АОС, факт отмечен в ПСП №28 от 27.06.2022. Для реализации действий по регистрации в АИС УО учета Уведомлений необходимо развитие ИС, а также обеспечение финансовыми средствами соответствующей деятельности.

## **4.5. ЦЕЛЬ V: Тарифы, получаемые с населения за услуги по сбору, перевозке и удалению путем складирования отходов, регламентированы и рассчитаны так, чтобы покрыть затраты, связанные с предоставлением публичной услуги?**

|  |
| --- |
| Тарифы на услуги по сбору, перевозке и эвакуации отходов в течение 2016-2022 годов устанавливались МПО в отсутствие методологии, утвержденной Правительством, которая обеспечит одинаковую базу по регламентированию и расчету за услуги по управлению муниципальными отходами. Большая часть тарифов не изменялась в течение многих лет, что привело к регистрации МП поставщиками услуг по санитарной уборке убытков и отрицательной стоимости собственного капитала, увеличились долги предприятий. Вместе с тем, не все предприятия выполняют обязательства по отчетности соответствующих показателей НБС, что затрудняет оценку деятельности предприятий и принятие соответствующих решений в случае существования рисков финансовой нестабильности. |

**4.5.1. В период 2016-2022 годов тарифы на услуги по сбору, перевозке и эвакуации отходов устанавливались в отсутствие методологии, утвержденной Правительством, которая обеспечит одинаковую базу по регламентированию и расчету тарифов на услуги по сбору, перевозке и удалению путем складирования муниципальных отходов.**

Согласно положениям нормативной базы[[155]](#footnote-155), сбор, перевозка и складирование муниципальных (бытовых) отходов является видом деятельности публичных служб коммунального хозяйства, которая представляет собой непосредственный этап процесса санитарной уборки населенных пунктов. Согласно нормативной базе[[156]](#footnote-156), Местные советы уполномочены принимать решения, касающиеся общественных услуг местного значения, создания публичных учреждений местного значения, а также организации деятельности общественных служб коммунального хозяйства.

Исходя из информации, предоставленной НБС, АОС и ИООС, услуги по сбору, перевозке и складированию отходов предоставляются как МП, учредителями которых являются местные советы, так и экономическими агентами с различной формой организации (ООО, АО, ИП).

Для обеспечения экономической деятельности по санитарной уборке обслуживаемых населенных пунктов, экономические агенты взыскивают плату за предоставляемые услуги. В соответствии с положениями первичной нормативной базы[[157]](#footnote-157), компетенции и полномочия по регламентированию услуг по санитарной уборке разделяются, в основном, между Правительством[[158]](#footnote-158), в том числе центральным органом по окружающей среде, с одной стороны, и органами местного публичного управления[[159]](#footnote-159), с другой стороны. Это разделение полномочий относится к обязательству по установлению тарифов и порядку их расчета.

Одновременно с утверждением Закона №209/2016, согласно делегированным полномочиям, Правительство должно утвердить методологию по расчету тарифов, таким образом, чтобы предоставить местным публичным органам инструменты для их точного и одинакового установления. В период 2016-2022 годов, тарифы на услуги по санитарной уборке были установлены в отсутствие нормативной базы, определяющей методологию по формированию и расчету тарифов на публичные услуги по управлению муниципальными отходами. Лишь в конце 2022 года, с задержкой на 6 лет, Правительство утвердило Методологию по расчету тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами[[160]](#footnote-160).

В результате, в период 2016-2022 годов каждый МПО утверждал решениями местных советов дифференцированные тарифы, в зависимости от бенефициаров услуг по санитарной уборке – для физических лиц, проживающих в многоквартирных домах, физических лиц, проживающих в частных домах и экономических агентов, в основу расчета размера тарифов для физических и юридических лиц были взяты фактические расходы и понесенные затраты[[161]](#footnote-161), тарифы для экономических агентов были намного выше, чем установленные для физических лиц, проживающих в многоквартирных домах или в частных домах.

Согласно накопленным доказательствам, тарифы на услуги по санитарной уборке варьировали от одного населенного пункта к другому населенному пункту, они не пересматривались с 2014, 2016, 2017 годов.

Так, из 23 проверенных МПО, 13 МПО пересматривали тариф один раз, а 2 МПО[[162]](#footnote-162) - 2 раза, что свидетельствует о том, что МПО не ориентированы на корректировку тарифов на услуги по санитарной уборке, в том числе с социальной точки зрения, исходя из низкой платежной способности бенефициаров услуг, из небольшого количества плательщиков за предоставленные услуги по санитарной уборке.

Вследствие этого, размер тарифов между населенными пунктами варьировал для населения с местом проживания в многоквартирных домах – от 6,05 леев до 40 леев, а для проживающих в частном доме – от 7 леев до 50 леев (смотреть приложение №28 к настоящему Отчету аудита).

Установление тарифов, которые ниже лимита понесенных затрат на предоставление услуг по санитарной уборке, а также неизменение тарифов в течение многих лет привели к тому, что часть МП регистрирует убытки, а другие – даже и отрицательную стоимость собственного капитала.

**4.5.2. Часть муниципальных предприятий, предоставляющих услуги по санитарной уборке, регистрируют в течение многих лет отрицательную стоимость собственного капитала.**

Обязательным условием для экономического развития предприятия является формирование достаточного собственного капитала для обеспечения устойчивой экономической деятельности.

В 2022 году из 93 МП по санитарной уборке, 65 предприятий зарегистрировали положительный собственный капитал в размере 1598,8 млн. леев, а 29 предприятий - отрицательный собственный капитал. Регистрация отрицательного собственного капитала может обусловить риск прекращения оказания услуг по санитарной уборке в населенных пунктах в радиусе обслуживания соответствующих предприятий.

Необходимо отметить, что согласно проведенным анализам, количество МП, которые регистрировали отрицательный собственный капитал, варьировало от 39 предприятий в 2016 году до 29 МП в 2022 году, наибольшее количество МП с отрицательным собственным капиталом было зарегистрировано в 2018 году (53 МП). Отрицательная стоимость собственного капитала возросла с 16,6 млн. леев в 2016 году до 22,3 млн. леев в 2022 году. Необходимо отметить, что хотя количество предприятий, которые регистрируют отрицательный собственный капитал, снизилось, размер его возрос на 36,7%**[[163]](#footnote-163)** по сравнению со стоимостью, зарегистрированной в 2016 году. Анализ в динамике собственного капитала, зарегистрированного в 2016-2022 годах МП, операторами услуг по санитарной уборке, представлен в приложении №29 к настоящему Отчету аудита.

Ситуация вызывает тревогу, учитывая и то, что учредители и руководящие лица предприятий, которые зарегистрировали отрицательный собственный капитал, не приняли соответствующие меры для переоценки находящихся в управлении активов или пересмотра стоимости уставного капитала для исправления финансового и имущественного положения, зарегистрированного соответствующими предприятиями.

Отрицательный собственный капитал указывает на существенный уровень задолженности муниципальных предприятий, а также на невозможность или трудность в оплате задолженности из собственных фондов.

**Анализ „Коэффициента финансовой автономии”[[164]](#footnote-164)** свидетельствует о том, чтоочень небольшое количество предприятий вписывается в нормы финансовой автономии, в 2016 году – 5 МП, а в 2022 году – 4 МП. На значительном количестве предприятий показатель ниже нормы финансовой автономии (35 МП в 2016 году и 23 МП в 2022 году),а на других МП – превышает соответствующие нормы (в 2016 году - 43 МП и в 2022 году – 36 МП). Данная ситуация представлена в приложении №30 к Отчету аудита.

**4.5.3. Долги предприятий, предоставляющих услуги по санитарной уборке, увеличиваются.**

Анализ задолженности муниципальных предприятий, предоставляющих услуги по санитарной уборке, зарегистрированной в 2016-2022 годах, свидетельствует о том, что она возросла по сравнению с 2016 годом на 154,2 млн. леев или на 18,0%, составив на конец 2022 года 1012,7 млн. леев.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №14**  **Информация о задолженности, зарегистрированной МП, предоставляющими услуги по санитарной уборке в 2016-2022 годах, млн. леев** | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 1 | Задолженность, всего | 858,5 | 1171,5 | 1192,9 | 1182,2 | 1000,2 | 1021,8 | 1012,7 |
| 2 | Долгосрочная задолженность | 661,5 | 613,5 | 589,7 | 608,6 | 473,1 | 502,8 | 490,8 |
| 3 | Краткосрочная задолженность | 196,5 | 558 | 603,2 | 573,6 | 527,1 | 519 | 521,9 |
| 4 | Удельный вес долгосрочной задолженности в общей сумме задолженности | 77,1% | 52,4% | 49,4% | 51,5% | 47,3% | 49,2% | 48,5% |
| 5 | Удельный вес краткосрочной задолженности в общей сумме задолженности | 22,9% | 47,6% | 50,6% | 48,5% | 52,7% | 50,8% | 51,5% |
| **Источник:***Данные НБС.* | | | | | | | | |

Удельный вес долгосрочной задолженности в общей сумме задолженности, зарегистрированной на конец 2022 года, составил 48,5% (490,8 млн. леев), а текущей – 51,5% или 521,9 млн. леев. Динамика долгосрочной задолженности снижается, уменьшившись против 2016 года на 170,7 млн. леев или на 25,8%, в то время как текущая задолженность по сравнению с долгами, зарегистрированными в 2016 году, возросла на 325,4 млн. леев или на 165,6%.

На конец 2022 года наибольшая сумма долгов зарегистрирована на МП „Servicii comunal-locative" Орхей (462,3 млн. леев) и на МП „Gospodăria locativ-comunală Bălți” (108,9 млн. леев), составив 56,4% от общей суммы задолженности, зарегистрированной по 63 анализируемым МП.

Необходимо отметить, что 60 МП снизили долги по сравнению с 2016 годом на 467,8 млн. леев, в то время как другие предприятия зарегистрировали их увеличение на 622,1 млн. леев, рост задолженности варьировал от 8% до свыше 40 раз[[165]](#footnote-165).

**Анализируя „Коэффициент задолженности”[[166]](#footnote-166)** за 2022 год, отмечается, что только 46 предприятий или 50,5% вписываются в уровень задолженности ниже коэффициента 0,5, по остальным предприятиям коэффициент задолженности варьировал от 0,51 до 12,8**[[167]](#footnote-167)**.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №15**  **Анализ коэффициента задолженности, зарегистрированного МП в 2016 – 2022 годах** | | | | | | |
| **Года** | **Количество МП, всего** | **Коэффициент задолженности** | | | | |
| **Норма ≤0,5** | **0,51-1** | **1,01-3** | **3,01-5** | **≥5** |
| 2016 | 122 | 55 | 31 | 23 | 5 | 8 |
| 2022 | 91**[[168]](#footnote-168)** | 46 | 19 | 24 | 1 | 1 |
| **Источник:***Анализ, проведенный аудитом.* | | | | | | |

Данные из таблицы свидетельствуют о том, что те 45 МП, которые на конец 2022 года зарегистрировали коэффициент задолженности выше 0,5, сталкиваются с трудностями при выполнении взятых обязательств, что влияет на финансовую стабильность соответствующих предприятий и приводит их к финансовой уязвимости.

**4.5.4. На конец 2022 года 21 муниципальное предприятие зарегистрировало убытки от продаж.**

Анализ доходов от продаж, реализованных в 2016-2022 годах, свидетельствует о том, что они возросли с 274,6 млн. леев в 2016 году до 582,3 млн. леев или свыше 2 раз в 2022 году. Себестоимость продаж также возросла с 212,6 млн. леев до 418,0 млн. леев или на 96,6%, а прибыль от продаж – от 66,2 млн. леев до 172,5 млн. леев или на 160,6%. Общие убытки также зарегистрировали рост против 2016 года на 4,2 млн. леев, составив в 2022 году (-8,3 млн. леев). Анализ в динамике соответствующих показателей представлен в приложении №31 к Отчету аудита.

Количество предприятий, которые зарегистрировали в 2016-2022 годах убытки от продаж, является неоднородным.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Таблица №16**  **Количество предприятий, которые зарегистрировали убытки от продаж** | | | | |
| Показатели | 2016 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Всего муниципальных предприятий | 122 | 91 | 92 | 91 |
| Количество предприятий, которые зарегистрировали убытки от продаж | 19 | 13 | 18 | 21 |
| Удельный вес предприятий, которые зарегистрировали убытки, из всех муниципальных предприятий | 15,6% | 14,3% | 19,6% | 23,1% |
| **Источник:** *Данные НБС.* | | | | |

Рост количества муниципальных предприятий, которые регистрируют убытки от продаж, в том числе увеличение их удельного веса в общем количестве муниципальных предприятий от l5,6% в 2016 году до 23,1% в 2022 году, свидетельствует о том, что тарифы, установленные для МП на услуги по санитарной уборке, не покрывают их реальные затраты, в том числе учитывая то, что они дополнительно должны включать и административные расходы. В результате, непересмотр в течение многих лет тарифов или их несущественная корректировка[[169]](#footnote-169) не покрывают общие расходы, понесенные соответствующими МП в предыдущие периоды.

**4.5.5. Из года в год растут административные расходы.**

В 2016-2022 годах отмечается рост административных расходов от 69,7 млн. леев в 2016 году до 138,7 млн. леев в 2022 году, или на 69,0 млн. леев (+98,9%). Наибольший рост административных расходов отмечается на МП Управлении "Autosalubritate" (+46,9 млн. леев), МП "Tvardisan" (+1,6 млн. леев), МП "Serviciul de salubrizare Telenești" (+1,5 млн. леев), МП "Servicii comunal-locative" Орхей (+2,4 млн. леев), МП "Salubr-Leova" (+1,0 млн. леев), МП "Gospodăria comunal-locativă Călărași" (+1,6 млн. леев), МП "Direcția gospodăriei locativ-comunale Soroca" (+1,1 млн. леев), "МП pentru servicii locative Ciocana" (+1,9 млн. леев), "МП pentru servicii locative Botanica" (+1,2 млн. леев) и др. Необходимо отметить, что 60 МП снизили административные расходы против 2016 года на 14,0 млн. леев.

Вместе с тем, хотя на некоторых предприятиях из года в год регистрируется увеличение административных расходов, тарифы на предоставление услуг по санитарной уборке не были пересмотрены и, соответственно, возмещены посредством тарифа.

Такая же ситуация отмечается и по операционным расходам, которые также не возмещаются полностью путем тарифов, утвержденных МПО, что создает трудности в деятельности ряда операторов и приводит к накоплению убытков и неспособности их к оплате.

Совокупность факторов, служащих основанием для пересмотра тарифов и непересмотра их в разумные сроки приводит к накоплению убытков и, в результате, несостоятельности предприятий, предоставляющих услуги по санитарной уборке. Вместе с тем, в течение ряда лет создался порочный круг, когда условия для пересмотра тарифа соблюдены, но они не пересматриваются, чтобы не привести к снижению уровня жизни населения. В то же время, МПО не имеют финансовой возможности для субсидирования тарифной разницы в случае, когда реальная стоимость значительно превышает утвержденную.

Тарифы на оказание публичных услуг должны быть адекватными и соответствующими, а в случае применения социальных политик, предусмотренных сохранять тариф на надежном уровне для населения, необходимо разработать механизмы по компенсации разниц между реальными и применяемыми тарифами. В противном случае, предприятия, предоставляющие услуги, придут к полной неплатежеспособности по простой причине, что большая часть местных бюджетов не имеет достаточных финансовых средств для компенсации разницы или субсидирования деятельности, осуществляемой предприятиями.

**4.5.6. Некоторые муниципальные предприятия не отчитываются перед НБС по всем соответствующим показателям, связанным с осуществляемой деятельностью.**

Анализ информации, отраженной в финансовой отчетности, представленной МП, свидетельствует о том, что некоторые предприятия не отчитываются по соответствующим показателям, что затрудняет проводить анализы, которые бы выявляли/ сигнализировали о недостатках в деятельности предприятий и, соответственно, принимать руководящими лицами соответствующие решения по устранению уязвимых ситуаций, которые могут угрожать финансовой стабильности предприятий. Так, в 2022 году из всех 93 проанализированных МП, одно не отразило доходы от продаж, 10 – не отчитались о себестоимости продаж, а 5 – не отразили административные расходы. Данная ситуация представлена в приложении №32 к Отчету аудита.

## **4.6. Представляет собой Автоматизированная информационная система „Управление отходами” безопасную информационную платформу для взаимодействия между поставщиками информации об управляемых отходах и ответственными органами так, чтобы были обеспечены полные и достоверные данные, необходимые для достижения целей, предусмотренных нормативной базой?**

|  |
| --- |
| Текущая функциональность АИС УО не соответствует Концепции этой системы и требует дальнейшего развития, в частности, цифровизации всего процесса, связанного с выдачей разрешительных актов, обеспечением взаимосвязи между различными АИС, а также для облегчения цифровизации процесса получения актов/документов, связанных с разрешительными актами, выданных другими государственными структурами, так, чтобы весь процесс по выдаче разрешительных актов в области отходов был оцифрован для соответствия действующим требованиям, в том числе обеспечения полноты данных, интегрированных в информационную систему. Также, необходима и цифровизация всего процесса учета и отчетности данных, связанных с управлением отходами, создание системы показателей, касающихся управления отходами, соотнесенных с показателями ЦУР, которые позволят обобщать их в АИС УО, осуществлять их мониторинг, а также отчитываться международным организациям о прогрессе, достигнутом в области. |

**4.6.1. АИС УО не является полностью функциональной, необходимы дополнительные финансовые средства для развития и цифровизации всего процесса авторизации управления отходами и отчетности и обобщения информации из отчетов относительно оборота отходов.**

Для обеспечения процесса отражения в отчетности данных и информации об отходах и управлении ими, накопления информации о продуктах, размещенных на рынке, и образующихся отходах на основании отчетов, представленных экономическими агентами, участвующими в процессе управления отходами была создана Автоматизированная информационная система „Управление отходами”. Она представляет собой информационную систему, состоящую из совокупности информационных ресурсов и технологий, технических средств программы и методологий, находящихся во взаимосвязи, и предназначена для накопления информации о продуктах, размещенных на рынке, и образующихся отходах[[170]](#footnote-170). Собственником АИС УО является государство, владельцем – МОС, держателем – АОС, держателем с технической точки зрения – ПУ СИТКБ, технический оператор технологической платформы MCloud.

Проведенные аудитом проверки установили, что текущая функциональность АИС УО не соответствует Концепции[[171]](#footnote-171) и требует дальнейшего развития. Так:

* **АИС УО до настоящего времени не взаимосвязана с АИС ПВРД (ППРРД**).

Согласно п.2 и п.61 из ПП №550/2018[[172]](#footnote-172), органы-эмитенты, выдающие разрешительные документы, использующие в процессе управления разрешительными документами подобные (собственные) информационные системы и решившие сохранить их, должны внедрить решения, совместимые с АИС ПВРД, предоставляя возможность подавать УНТД/заявления в электронной форме, работать с другими информационными объектами и размещать их в Регистре разрешительных документов в целях обеспечения использования АИС ПВРД в качестве единой платформы. Вместе с тем, согласно п.25 из ПП №682/2018, АИС УО развивается на базе Правительственной платформы регистров и разрешительных документов (ППРРД). Необходимо отметить, что хотя в рамках предыдущих аудиторских миссий[[173]](#footnote-173) были направлены рекомендации по взаимосвязи между этими 2 информационными системами, это не было обеспечено до настоящего времени.

* **Перечень производителей продуктов, подпадающих под регламентирование расширенной ответственности производителя, хотя интегрирован в АИС УО, имеет резервы по улучшению.**

Согласно положениям ст.12 (11) Закона №209/2016, с целью оценки показателей эффективности, достигнутых при сборе, обработке, переработке или удалении продуктов, ставших отходами, Агентство окружающей среды ведет и обновляет являющийся составной частью АИС УО Перечень производителей продуктов, подпадающих под правила расширенной ответственности производителя. Проведенные анализы свидетельствуют о том, что соответствующий Перечень был интегрирован в АИС УО путем формирования 5 отдельных списков, с разделением по видам продуктов: (i) упаковка; ii) батареи и аккумуляторы; iii) электрическое и электронное оборудование; iv) масла; v) автомобили. Проверка информации из них показывает, что только 2 списка включают записи/регистрации об экономических агентах, которые управляют категориями соответствующих отходов, остальные списки были пустыми. Что касается информации, включенной в соответствующие списки, отмечается, что в этих списках не все поля были заполнены, отсутствует информация о дате актуализации/составления списка. Также, не утвержден формат соответствующего списка, интегрированный в АИС УО. Несмотря на то, что существуют правила по актуализации/составлению/исключению записей из соответствующих списков, применяемые процедуры не описаны и не утверждены, таким образом, было невозможно проверить, если записи в соответствующем списке являются полными.

* **Перечень учреждений и предприятий, освобожденных от выполнения требований по получению разрешения** **на** **деятельность по переработке и удалению отходов, не интегрирован в АИС УО**.

Соответствующий перечень, согласно положениям ст.28 (3) Закона об отходах №209/2016, состоит из: (i) учреждений и предприятий, являющихся объектами отступлений от требований к получению разрешения согласно статье 27 настоящего закона[[174]](#footnote-174), и (ii) агентов или брокеров. Согласно положениям ст.33 (4) e) этого закона, перечень учреждений и предприятий, освобожденных от необходимости получения разрешения на деятельность по переработке и удалению отходов, является частью минимальных требований для информации, которая должна быть обязательно интегрирована в АИС УО.

Также, согласно п.11 (9) Концепции АИС УО[[175]](#footnote-175), соответствующий перечень является частью функций учета, выполняемого АИС УО.

Проверки аудита свидетельствуют о том, что хотя соответствующий перечень включен в меню „Относительно АИС УО”, формат его отсутствует, а также неясен порядок его заполнения и корректировки. В этой связи, должны быть приняты меры для устранения соответствующих недостатков.

В заключение, хотя Концепция АИС УО была утверждена еще в 2018 году Постановлением Правительства №682/2018, до настоящего времени она внедрена частично и продолжает быть в стадии постоянного развития, без установления предельного срока для интегрирования в АИС УО всех разрешительных документов, связанных с областью отходов.

Вследствие этого, установленные недостатки и несоответствия, связанные с функциональностью АИС УО, могут генерировать риск применения ряда процедур по выдаче разрешительных документов с нарушением установленных правовых норм. Необходимо отметить, что согласно ст.6 (3) Закона №142/2018, публичные участники обязаны производить обмен данными посредством платформы интероперабильности и обеспечивать технические условия, необходимые для реализации обмена данными между государственными информационными системами. Так, владелец АИС УО (до 09/2021 – МСХРРОС, в настоящее время – МОС) обязан был принять меры с целью интегрирования и обеспечения обмена данными с другими информационными системами посредством платформы интероперабильности MConnect, что до настоящего времени не выполнено.

* **Учет Уведомлений для передачи отходов** **не интегрирован в АИС УО**

Несмотря на то, что согласно ст.64 (3) Закона об отходах №209/2016 учет уведомлений на экспорт, импорт и транзит должен осуществляться посредством АИС УО, он до настоящего времени обеспечивается Регистром, который ведется в ручном формате, на бумаге[[176]](#footnote-176), поля которого были заполнены неодинаково и неполностью[[177]](#footnote-177). В этих условиях очевидна и срочная необходимость в разработке формализованного формата Регистра по учету корреспонденции поступлений Уведомлений, который будет содержать всю соответствующую информацию и который будет идентичным как в случае временного ведения ручного учета Регистра, так и в электронном формате, что позволит его быстро интегрировать в АИС УО, как предусматривает нормативная база. Для реализации действий по интегрированию в АИС УО сегмента по учету Уведомлений, необходимо ее развивать, а также обеспечить соответствующую деятельность финансовыми средствами.

Необходимо отметить, что кроме Уведомления, которое выдается на основании Закона №209/2016, АОС выдает, на основании Постановления Правительства №637/2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением, письменное подтверждение Таможенной службе и экспортеру отходов, в котором делает ссылку на Уведомление, выданное АОС. В Уведомлении также отмечается, что экспортер отходов должен информировать АОС о проведении трансфера отходов по каждой реализованной транше, подтвержденной лицами, ответственными за удаление, что не выполняется большинством экспортеров. Необходимо отметить, что сегмент отчетности по реализации экспорта также не интегрирован и не развит в АИС УО.

Часть экспортеров, которые согласно АОС, считаются, что представили информацию о реализации трансфера отходов, представляют АОС через e-mail, путем сканирования только лицевую часть Уведомления, а не обратную часть документа, где указаны транш, дата проведения транша и количество. Таким образом, положения нормативной базы применяются частично, было невозможно оценить, если имел место или нет трансфер отходов за предельной датой действия Уведомления, а также проверить, если экспортируемый объем не превышает установленный лимит.

Отсутствие этой информации/промежуточных отчетов о проведении трансфера обусловлено отсутствием мониторинга за надлежащей реализацией Уведомления для экспорта отходов сквозь призму как соблюдения установленных количественных плафонов, так и экспортирования утвержденных объемов в сроки действия Уведомления (6 месяцев или 1 год).

Необходимо отметить, что ни нормативная база не предусматривает формализованный Отчет, который может быть интегрирован в АИС УО, с возможностью обобщения и анализа информации, связанной с соответствующим Уведомлением, а также в Кодексе о правонарушениях отсутствуют положения относительно непредставления или представления с задержкой отчетов/информации об экспорте отходов. Таким образом, в этой связи очевидна срочная необходимость дополнения соответствующей нормативной базы регулирующими положениями.

Процесс выдачи Уведомлений для экспорта/транзита отходов осуществляется на бумажном носителе, путем внесения запросов в Канцелярию АОС, он не подлежит цифровизации. Продолжение в этих условиях этого процесса противоречит принципам создания Единого окна и может привести, сквозь призму неисключения физического контакта между заявителем и представителями субъекта, вовлеченного в процесс выдачи разрешения, к материализации рисков коррупции.

Для обеспечения корректировки/развития АИС УО[[178]](#footnote-178) согласно Концепции информационной системы, АОС, в качестве управляющего ИС, обратилось в Министерство окружающей среды[[179]](#footnote-179) с обращением, в котором указало на недостатки системы, а также на необходимость ее развития.

До настоящего времени МОС не приняло меры с целью развития АИС УО, которая не будучи функциональной согласно Концепции. Эта ситуация обусловлена и тем, что МОС не реализовало деятельность по развитию информационной системы и не произвела работы по ее поддержанию. Вместе с тем, вследствие функциональных и технических ограничений АИС УО, в ней не делаются резервные копии файлов данных, осуществляется только архивирование отчетов.

**4.6.2. Ни одно учреждение из страны не располагает обширной информацией, связанной с процессом управления отходами.**

Анализ информации из Ежегодников ИООС и АОС свидетельствует о том, что ни одно из указанных органов не располагает полной информацией, связанной с управлением отходами.

Так, хотя с 2019 года АИС УО является единственным информационным источником, который интегрирует информацию, связанную с управлением отходами, она не обеспечивает ее полноту и достоверность, были установлены следующие недостатки.

* **В настоящее время АИС УО не развита согласно утвержденной концепции[[180]](#footnote-180).** Она не интегрирует всю соответствующую информацию, перечень полигонов всего по стране, в том числе функционирующих и закрытых, дату их создания, планируемая мощность заполнения, степень заполнения, результаты мониторинга полигонов с отходами после закрытия и др.
* **Не все операторы/управляющие отходов отчитываются в АИС УО, таким образом, не была обеспечена полнота информации относительно управления отходами**. В результате отсутствия или недостаточности действий по медиатизации необходимости обязательного отражения управляющими отходов информации в АИС УО, большинство МП управляющих муниципальными отходами не представляют отчеты в АИС УО. Согласно объяснениям ответственных лиц АОС, некоторые МПО объясняют непредставление отчетов в АИС УО тем, что они имеют автономию и АОС не может обязать их отчитываться.
* **Некоторые операторы представляют ошибочную информацию в АИС УО**. Так, сопоставление данных из АИС УО с данными из Отчета „EMPOLDEP19”, представленного ГНС, указывает на отклонение в количестве отходов, отраженных в АИС УО, и отчетных данных ГНС, по которым оплачивается природоохранный сбор.

Вместе с тем, отмечается, что часть информации, которая должна быть интегрирована в АИС УО, не имеется/мониторизируется АОС (например, количество эксплуатируемых полигонов с отходами и их площадь, количество эксплуатируемых полигонов с отходами на основании решений МПО и их площадь, количество управляющих отходами), что не позволяет с уверенностью оценить полноту данных и информации, включенных в Ежегодник, выпущенный АОС о количестве образованных, переработанных отходов и др. Часть данных, которые должны быть интегрированы в АИС УО, учитывая то, что АИС УО, согласно нормативной базе, является единственным источником информации относительно отходов, продолжает принадлежать ИООС, не будучи интегрированными в АИС УО.

* + 1. ОБЩИЙ ВЫВОД

Улучшение показателей качества жизни обусловило увеличение доли использования ресурсов и, соответственно, массовый рост образуемых отходов. Признанные практики уже не справляются с новыми видами и объемами отходов. Подход к управлению отходами является проблемой, которая требует хорошо продуманного видения и регламентирования, чтобы не допускать блокирование циклов или создание слишком дорогих методов, которые могут привести к обходу положений, мошенничестве в процессе и созданию экологической опасности.

Так, Счетная палата отмечает, что для создания интегрированной системы управления отходами в период 2016-2022 годов не была утверждена соответствующая нормативная база, что отрицательно повлияло на реализацию национальных политик в области управления отходами. Несмотря на то, что была выявлена модель управления отходами, органы, обусловленные ограниченными институциональными и финансовыми возможностями, не обеспечили последовательность, затягивая внедрение национального Проекта „Управление твердыми отходами”.

В результате, на переход с линейной экономики к циркулярной экономике повлияло несоответствующее управление процессами сбора, перевозки, переработки и складирования отходов, выборочный сбор и сортировка не были возможными на национальном уровне. Так, отходы удаляются на полигоны с отходами, которые являются ненадлежащими, неавторизованными, переполненными, расположенными в запретных зонах или в непосредственной близости к населенным пунктам, а количество перерабатываемых отходов (переработанных, обработанных, регенерированных) снижается.

Вместе с тем, обращается внимание на то, что Республика Молдова не располагает полными, исчерпывающими и достоверными данными о качественных и количественных показателях процесса управления муниципальными отходами, что влияет как на принятие быстрых решений по управлению отходами, так и на соответствующую отчетность релевантных показателей международным учреждениям, согласно взятым обязательствам. Так, органы должны укрепить институциональные возможности, выявить финансовые, человеческие и информационные ресурсы для внедрения комплексной ИСУО, которая будет содержать исчерпывающую информацию о процессе управления отходами, механизмы выдачи разрешений, действия и мониторинг соблюдения деятельности всеми сторонами, вовлеченными в процесс управления отходами.

Обобщая вышеизложенное, внешний публичный аудит довел до сведения констатации и сформулированные выводы и предоставил рекомендации для устранения уязвимых аспектов, выявленных в рамках настоящей аудиторской миссии, которые были согласованы с указанными учреждениями.

* + 1. РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству окружающей среды:

1. Разработать и утвердить в установленном порядке Положение по установлению методов тестирования и включения в Перечень отходов вещества или предмета, который владелец выбрасывает или намеревается выбросить[[181]](#footnote-181).
2. Рассмотреть возможность дополнения нормативной базы, релевантной области, положениями по выдаче некоторых новых разрешительных документов – ограниченных разрешений, предназначенных для неавторизованных полигонов с отходами, которые в настоящее время эксплуатируются на основании решений местных публичных органов, со сроком действия до их закрытия (п.4.3.2.).
3. Развить функциональные возможности АИС УО по цифровизации всего процесса по выдаче разрешений на управление отходами, а также по обобщению и систематизации отчетов в рамках информационной системы (п.4.6.1.).

Министерству окружающей среды совместно с Агентством электронного управления:

1. Принять меры для обеспечения взаимосвязи между АИС УО и АИС ПВРД (ППРРД) согласно концепциям соответствующих информационных систем, утвержденных ПП №682/2018 и ПП №550/2018, с целью повышения эффективности используемых ресурсов, а также достижения цели Правительственной платформы регистров и разрешительных документов (п.4.4.1.).

Министерству окружающей среды совместно с Агентством окружающей среды:

1. Усилить меры по обеспечению Лаборатории по отходам необходимым оборудованием с целью ввода ее в эксплуатацию (п.4.3.6.).

**6.** Разработать механизмы по составлению отчетности и обобщению спектра статистических показателей, касающихся управления отходами, согласно национальной системе мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, утвержденной ПП №953 от 28.12.2022[[182]](#footnote-182), с интегрированием соответствующих показателей в АИС УО [[183]](#footnote-183) (п.4.1.2.).

**7**. Внести в установленном порядке предложения по корректировке записей из приложения №1 к Закону №160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения, с надлежащим указанием в нем государственных органов, ответственных за выдачу разрешительных документов в области окружающей среды (п.4.1.1.).

Министерству окружающей среды совместно с Министерством финансов и Государственной налоговой службой:

**8.** Рассмотреть реальную ситуацию со ссылкой на категории плательщиков и платежей за складирование отходов производства по сравнению с положениями ст.10 Закона №1540/1998 о плате за загрязнение окружающей среды и, при необходимости, пересмотреть последние относительно субъектов платежей за складирование отходов, с целью исключения двусмысленных положений, противоречащих фактической ситуации (п.4.3.9.).

Агентству окружающей среды совместно с ИООС:

1. Проверить правильность данных, отраженных в отчетности ГНС и в АИС УО экономическими операторами относительно количества, размера платежей, рассчитанных экономическими операторами, субъектами платежей за складирование отходов, с целью недопущения уклонения от уплаты налогов или ошибочных расчетов по платежам в бюджет (п.4.3.9.).
2. Принять меры по соблюдению экономическими агентами, на которых возложена расширенная ответственность производителя, нормативной базы в данной области (п.4.4.2.).

Местным советам городов (муниципиев) Бричень, Дондушень, Сорока, Штефан Водэ, Теленешть, Купчинь, Яловень, Кэлэраш, Глодень, Хынчешть, Орхей, Окница, Рышкань, Стрэшень, Ниспорень:

11. принять соответствующие меры по пересмотру тарифов на публичные услуги по управлению муниципальными отходами в соответствии с Постановлением Правительства №881 от 14.12.2022 относительно расчета тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами (п.4.5.1.).

**Министерству инфраструктуры и регионального развития:**

**12.** разработать и утвердить в установленном порядке оставшиеся нормативные акты, необходимые для внедрения Закона №209 от 29.07.2016:

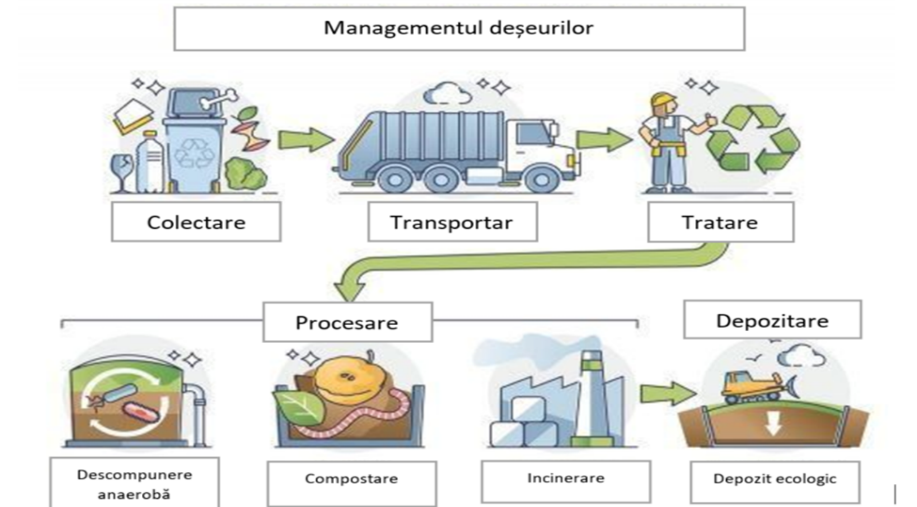
**12.1.** технические нормыв строительстве по проектированию и строительству полигонов с отходами, а также по эксплуатации инженерных систем полигонов[[184]](#footnote-184) (п.4.1.1. и п.4.3.2.);

**12.2.** технические нормыв строительстве по проектированию и строительству установок для сжигания и совместного сжигания отходов[[185]](#footnote-185) (п.4.1.1. и п.4.3.2.).

VII. ПОДПИСИ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Ответственный за составление Отчета аудита:* | | |
| Руководитель аудиторской группы,  начальник Управления IV в рамках Главного управления аудита I |  | Вердеш Виорика |
| *Члены аудиторской группы:* | | |
| главный публичный аудитор |  | Чебан Лариса |
| старший публичный аудитор |  | Попа Еуджен |
| старший публичный аудитор |  | Верега Виктор |
| старший публичный аудитор |  | Лозински Андрей |
| *Ответственный за мониторинг и обеспечение качества аудиторской миссии:* | | |
| заместитель начальника Главного управления аудита I |  | Пурич Светлана |

ANEXELE 1-31

**Anexa nr. 1**

Transportare

**Anexa nr. 2**

**Responsabilitățile factorilor de decizie implicați în procesul de gestionare a deșeurilor**

**Parlamentul** [[186]](#footnote-186)are sarcina de elaborare a principiilor generale de management al deșeurilor în corespundere cu tratatele internaționale.

**Guvernul** are responsabilitatea de a stabili direcțiile prioritare și de a realiza obiectivele în domeniul gestionării deşeurilor prin aprobarea actelor normative în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv aprobarea Strategiei naționale şi a Programului naţional pentru gestionarea deşeurilor.

**Ministerul Mediului** este autoritatea competentă abilitată cu responsabilităţi în elaborarea şi promovarea politicii de stat, inclusiv a codului legislativ şi normativ, în domeniul gestionării deşeurilor.

**Agenția de Mediu** exercită atribuții de promovare a politicii de stat în domeniul gestionării deșeurilor, de asigurare a implementării sistemului integrat de gestionare a deşeurilor, de examinare a documentaţiei privind evaluarea impactului asupra mediului și de asigurare a eliberării, suspendării, prelungirii sau retragerii, conform art. 25[[187]](#footnote-187) al Legii nr.209/2016, a autorizaţiei de mediu pentru gestionarea deşeurilor, eliberează documentele de notificare la transportarea peste frontieră a deşeurilor, conform actelor normative aprobate de Guvern. Totodată, este deținătoarea datelor din SIA MD, asigurând ţinerea acestuia.

**Inspectoratul pentru Protecția Mediului** exercită controlul și supravegherea de stat a gestionării deșeurilor, respectării de către instituţii, organizaţii şi agenţii economici a limitelor de depozitare a deşeurilor, a ţintelor de colectare separată şi reciclare a diferitor fluxuri de deşeuri şi a deşeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului; ţine evidenţa şi efectuează inventarieri la agenți economici, instituţii şi organizaţii privind formarea, valorificarea şi eliminarea deşeurilor, precum şi stocurile de deşeuri păstrate; suspendă, total sau parțial, activitatea agenților economici în caz de depistare a încălcărilor foarte grave ale reglementărilor privind gestionarea deșeurilor, precum și constată şi examinează contravenţii şi aplică sancţiuni.

Rolul principal în administrarea deşeurilor la nivel local revine **autorităţilor administraţiei publice locale**, iar rezultatele privind colectarea şi eliminarea deşeurilor depind, în mare măsură, de capacitatea acestora de a organiza acest lucru, de modalitatea de implicare a agenţilor economici şi a societăţii civile în procesele de gestiune a deșeurilor.

**Anexa nr. 3**

**Cadrul normativ aprobat în perioada anilor 2016-2023**

1. Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile;
2. Legea nr. 89 din 29.06.2020 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” (credit 25 mil. euro);
3. Hotărârea Guvernului nr. 99 din 30.01.2018 pentru aprobarea Listei deșeurilor;
4. Hotărârea Guvernului nr. 682 din 11.07.2018 cu privire la Conceptul SIA „Managementul deșeurilor”;
5. Hotărârea Guvernului nr. 501 din 29.05.2018 privind aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora;
6. Hotărârea Guvernului nr. 44 din 01.02.2023 cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25,0 mil. euro, semnat la Chișinău la 4 ianuarie 2023;
7. Hotărârea Guvernului nr.706 din 19.10.2022 privind inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în vederea realizării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25,0 mil. euro, și acordarea împuternicirilor pentru negocierea acestuia;
8. Hotărârea Guvernului nr. 881 din 14.12.2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale;
9. Hotărârea Guvernului nr. 411 din 22.06.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind transferurile de deșeuri;
10. Hotărârea Guvernului nr. 561 din 31.07.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
11. Hotărârea Guvernului nr. 212 din 07.03.2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice,
12. Hotărârea Guvernului nr. 586 din 31.07.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori;
13. Hotărârea Guvernului nr. 561 din 31.07.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje;
14. Hotărârea Guvernului nr. 610 din 01.09.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea anvelopelor uzate;
15. Hotărârea Guvernului nr. 731 din 26.10.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate;
16. Hotărârea Guvernului nr. 93 din 28.02.2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz;
17. Ordinul MADRM nr. 15 din 22.01.2019 cu privire la aprobarea formularului dării de seamă (EMPOLDEP19), modului de completare a acesteia și Instrucțiunii privind modul de calculare și achitare a plăților pentru emisiile și deversările de poluanți și depozitarea deșeurilor;
18. Hotărârea Guvernului nr. 972 din 06.12.2023 cu privire la aprobarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023-2027;
19. Hotărârea Guvernului nr. 939 din 29.11.2023 privind depozitarea deșeurilor

**Anexa nr. 4**

**Sfera și abordarea de audit**

Misiunea de audit public extern s-a desfășurat în temeiul art. 5, art. 31 și art. 32 din Legea privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova nr.260 din 07.12.2017, având drept scop evaluarea conformității proceselor de colectare, transportare, tratare, reciclare și depozitare a deșeurilor municipale.

Pentru atingerea scopului propus, au fost stabilite următoarele obiective specifice:

1. Factorii de decizie au elaborat și armonizat cadrul normativ național de gestionare a deșeurilor în conformitate cu Aquis-ul european?

2. Autoritățile responsabile au realizat acțiunile ce țin de regionalizarea depozitelor de deșeuri în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de gestionare a deșeurilor?

3. Depozitarea deșeurilor este efectuată în conformitate cu normele în domeniu, inclusiv cu asigurarea impactului minim asupra mediului înconjurător și sănătății omului?

4. Procesul de gestiune a deșeurilor în Republica Moldova se desfășoară în conformitate cu cadrul normativ relevant și contribuie la implementarea principiului economiei circulare?

5. Tarifele pentru serviciile de colectare, transportare și eliminare prin depozitare a deșeurilor sunt elaborate și aprobate în conformitate cu Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale?

6. Sistemul informațional automatizat „Managementul deșeurilor” reprezintă o platformă informațională sigură de interacțiune între furnizorii de informații privind deșeurile gestionate și autoritățile responsabile, astfel încât să fie asigurate date depline și veridice necesare pentru atingerea scopurilor prevăzute de cadrul normativ?

**Abordarea auditului**

Misiunea de audit public extern s-a desfășurat la autoritățile responsabile de implementarea sistemului de management al deșeurilor, conform Standardelor Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit (ISSAI 100, ISSAI 400 și ISSAI 4000)[[188]](#footnote-188), cadrului de reglementare intern, precum și bunelor practici în domeniu.

***Abordarea auditului public extern*** s-a bazat pe evaluarea mai multor procese și activități din cadrul sistemului de management al deșeurilor, activitatea de audit fiind axată pe acele procese de gestiune a deșeurilor, care sunt predispuse riscurilor semnificative de neconformitate.

Angajamentul auditului a fost cel de raportare directă. Prin urmare, procesele auditate au fost evaluate în raport cu criteriile de audit extrase din prevederile cadrului normativ aplicabil, iar asigurarea limitată oferită ne permite, în baza constatărilor susținute de probele de audit, să formulăm concluzia generală.

Probele de audit au fost colectate la Ministerul Mediului, Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, ÎM Regia „Autosalubritate”, mun. Chișinău, SRL „Eco Privat”, s. Boșcana, r-nul Criuleni, SRL „AVE Ungheni”, mun. Ungheni, ÎM „Gospodăria Comunală Nisporeni”, or. Nisporeni, ÎM „Direcția de Producție a Gospodăriei Locativ-Comunale Edineț", ÎM „Gospodăria Comunal-Locativă Cahul”, ÎM „Gospodăria Locativ-Comunală Cupcini”, prin utilizarea următoarelor tehnici: examinarea la fața locului, verificarea documentelor aferente domeniului, contrapunerea și generarea informațiilor din registrele și sistemele informaționale utilizate de autorități, observarea, investigarea, intervievarea și confirmarea.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Paragraful din raport/ referință la riscul testat** | **Criteriile de audit** | **Procedurile de audit planificate** | **Dimensiunea eșantionului** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| Obiectivul specific 1. Factorii de decizie au elaborat și armonizat cadrul normativ național de gestionare a deșeurilor în conformitate cu Aquis-ul european? | | | |
| **4.1.1. Riscul 1.**  Netranspunerea sau transpunerea parțială a Directivelor europene în legislația națională. | 1. Republica Moldova realizează apropierea legislației sale naționale de acte normative ale UE și de instrumentele internaționale menționate în Anexa XI la preentul Acord, în conformitate cu dispozițiile din anexa respective *(Art. 87 lit d) Acordul de Asociere din 27.06.2014)*  2.„Legea transpune Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deşeurile şi de abrogare a anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 312 din 22 noiembrie 2008” *(art.67 alin.(1) Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile*;  3. O.S. 1 „ Armonizarea politicii şi legislaţiei naţionale în domeniul gestionarii deşeurilor cu politicile şi prevederile legislative europene” *(pct.1 din PA HG nr. 248 din 10.04.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în RM pentru anii 2013-2027);*  4. Armonizarea legislaţiei de mediu la prevederile directivelor Uniunii Europene din domeniu. Anexa la capitolul „Mediu” din Acordul de asociere conţine 25 de directive de mediu ale Uniunii Europene cu privire la managementul deșeurilor *(cap. 3, scețiunea 1 pct. 8 HG 301 din 24.04.2014 cu privire la aprobarea Strategiei de mediu pentru anii 2014-2023 şi a Planului de acţiuni pentru implementarea acesteia)* | Analiza modulu de transpunere a cadrului European în cadrul legal național, în programele Guvernelor RM, Planurilor de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere RM-UE, Strategiilor naționale. | 100% |
| **4.1.1. Riscul 2.**  Raportarea datelor incomplete, neveridice sau imposibilitatea colectării datelor referitor la progresul implementării Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă. | 1. Ministerele, alte autorități administrative centrale și instituții publice vor prezenta: BNS, anual, până la data de 1 aprilie, date actualizate privind indicatorii de monitorizare a Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă, conform anexei, produși conform domeniilor de competență; și CS, anual, până la data de 15 mai, informația despre realizarea țintelor Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă în contextul politicilor promovate în baza indicatorilor de monitorizare a acestora, conform domeniilor de competență (*pct. 3 HG nr. 953/2022 cu privire la aprobarea cadrului național de monitorizare a implementării Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030).* 2. În scopul asigurării disponibilității indicatorilor relevanți de monitorizare a ODD, BNS în comun cu CS vor elabora și aproba instrucțiunile privind: mecanismul, cerințele și termenele specifice de prezentare și diseminare a datelor privind indicatorii ODD și a informațiilor despre realizarea obiectivelor și țintelor de dezvoltare durabilă; acțiunile vizând producerea indicatorilor de monitorizare a ODD care lipsesc sau sunt parțial disponibili (inclusiv dezagregări lipsă), sau cei care necesită ajustări, și termenele de asigurare a disponibilității acestora *(pct.6 HG nr. 953/2022 cu privire la aprobarea cadrului național de monitorizare a implementării Agendei de Dezvoltare Durabilă 2030)* | Analiza comparativă și examinarea rapoartelor statitctice și a rapoartelor naținale privind Obiectivele de Dezvoltare Durabilă, la care RM, în calitate de stat membru ONU, și-a exprimat adeziunea, precum și a setului de indicatori în baza cărora se face evaluarea progreselor. | 100% |
| **4.1.2. Riscul 3.**  Indicatorii aferenți gestionării deșeurilor nu sunt racordați la indicatorii incluși în ODD | 100% |
| Obiectivul specific 2. Autoritățile responsabile au realizat acțiunile ce țin de regionalizarea depozitelor de deșeuri în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei de gestionare a deșeurilor? | | | |
| **4.2.1. Riscul 4.** Stabilirea modelului greșit de gestionare a deșeurilor | 1. Dezvoltarea infrastructurii regionale de depozite de deşeuri menajere solide (*OG 2 PA HG nr. 248 din 10.04.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în RM pentru anii 2013-2027);* 2. Crearea sistemelor integrate de gestionare a deşeurilor (OS nr. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 301 din 24.04.2014 cu privire la aprobarea Strategiei de mediu pentru anii 2014-2023 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acesteia) | Evaluarea acțiunilor întreprinse de către autoritățile responsabile în vederea identificării modelului corespunzător de gestionare a deșeurilor. |  |
| **4.2.2.**, **4.2.3. și 4.2.4.**  **Riscul nr. 5.** Neimplementarea acțiunilor de creare a SIMD | 1. AM asigură implementarea sistemului integrat de gestionare a deşeurilor *(art. 10 alin. 1 lit. b) din Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile);* 2. APL contribuie, în limitele competențelor stabilite de prezenta lege, la stabilirea unui sistem de management integrat al deşeurilor la nivel regional şi asigură cooperarea regională în vederea constituirii asociațiilor regionale de management al deşeurilor*.( art. 11 alin.2 din Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile);* | Evaluarea activităților întreprinse în vederea implementării SIMD identificat. |  |
| Obiectivul specific 3. Depozitarea deșeurilor este efectuată în conformitate cu normele în domeniu, inclusiv cu asigurarea impactului minim asupra mediului înconjurător și sănătății omului? | | | |
| **4.3.1. Riscul 6.**  Lipsa prevederilor normative de instituire și funcționare a depozitelor de deșeuri | OS. 2 „Stabilirea cadrului normativ naţional în domeniul gestionării deşeurilor”, Elaborarea Regulamentului privind depozitarea deşeurilor, aprobat prin Hotărâre de Guvern *(pct. 4 în PA HG nr. 248 din 10.04.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în RM pentru anii 2013-2027);*   1. OS. 2 „Stabilirea cadrului normativ naţional în domeniul gestionării deşeurilor”, Elaborarea normelor în construcţii pentru proiectarea, construcţia şi exploatarea depozitelor de deşeuri *(pct. 5 în PA HG nr. 248 din 10.04.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în RM pentru anii 2013-2027);*   Activitățile de depozitare a deşeurilor menţionate la alin. (1) se efectuează în conformitate cu prevederile prezentei legi şi ale Regulamentului privind depozitarea deşeurilor, aprobat de Guvern *(art. 16 alin. (2) din Legea nr. 209 din 29.07.2026 privind deșeurile);*  Guvernul,în termen de 12 luni de la publicarea prezentei legi, va elabora cadrul normativ aferent Legii nr.209/2016 *(art. 68 alin.(1) lit.a) din Legea nr. 209 din 29.07.2026 privind deșeurile).* | Examinarea cadrului normativ privind organizarea și funcționarea depozitelor de deșeuri | Guvernul,  Ministerul Mediului |
| **4.3.1. Riscul 7.** Admiterea creării gunoiștilor stihiinice, în zonele de protecție a corpurilor de apă, la o distanță mai mică de 500 m față de sectorul locative | 1. Depozitarea deșeurilor municipale doar în locurile special amenajate în corespundere cu documentația de urbanism (*art. 11 alin.(1) lit. e), art.25 alin.(5) din Legea nr. 209/2016);*  2. În zonele de protecţie a apelor se interzice repartizarea terenurilor pentru depozitarea deşeurilor menajere şi de producţie *(art. 13 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 440 din 27.04.1995 cu privire la zonele şi fâşiile de protecţie a apelor râurilor şi bazinelor de apă);*  3. La amplasarea depozitelor trebuie să fie respectată condiția de creare a zonelor de protecție sanitară, precum și distanța de cel puțin 500 m de la sectorul locativ (*CH 245-71/A1:2018 „Norme sanitare și de proiectare a întreprinderilor industriale”).* | Examinarea proceselor verbale de constatare a contravențiilor și a rapoartelor anuale ale IPM și AM.  Analiza și examinarea documentelor sistematizate de la APL | 23 APL |
| **4.3.2. Riscul 8.** Autorizarea eliminării deșeurilor prin depozitare în lipsa setului de acte | În scopul obținerii autorizației de mediu pentru gestionarea deşeurilor, urmează a fi prezentat, personal sau electronic, următorul set de documente: a) cererea de eliberare a autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor;  b) actele de identitate ale solicitantului și operatorului, dacă sunt entități diferite, și copia contractului (conform formei recomandate) cu administrația obiectului în cazul în care deșeurile sunt trimise la un obiect ce aparține altui operator sau este exploatat de mai mulți beneficiari (în cazul depunerii documentelor în format electronic se va indica doar IDNO-ul);  c) conținutul-cadru al memoriului tehnic pentru emiterea autorizației *(Legea nr. 209/2016, art.25, alin.(4))*.  Documentul prevăzut la alin. (4) lit.c) conține un rezumat, care precizează următoarele, *pentru activitățile de eliminare a deşeurilor prin depozitare:*  a) actul care adeverește perimetrul minier, eliberat de către Agenția pentru Geologie şi Resurse Minerale – în cazul amplasării deşeurilor în subterane;  b) dovada eliberată de Agenţia pentru Geologie şi Resurse Minerale privind lipsa impactului negativ al deşeurilor asupra calității apelor subterane;  c) dovada unei garanții financiare pentru a asigura că obligațiile ce decurg din autorizație sunt îndeplinite și că procedurile de închidere a depozitului sunt respectate (*Legea nr. 209/2016,art. 25, alin.(5))*. | Examinarea dosarelor privind eliberarea actelor permisive pentru gestionarea deșeurilor (eliminarea deșeurilor prin depozitare) | 100% acte permisive eliberate pentru gestionarea deșeurilor (eliminarea deșeurilor prin depozitare) |
| * + 1. **Riscul 9.** Eliberarea autorizației fără notificarea și/sau obținerea avizului IPM | Pentru examinarea cererii, autoritatea competentă specificată la art. 24 transmite setul de documente, solicită şi obține avizul Inspectoratului pentru Protecția Mediului prin intermediul ghișeului unic, fără implicarea solicitantului. Inspectoratul pentru Protecția Mediului elaborează avizul în baza actului de inspecție privind respectarea normelor de protecție a mediului (pentru întreprinderile care funcționează). Avizul va propune, după caz, eliberarea sau refuzul de eliberare a autorizației de mediu pentru gestionarea deşeurilor (*art.25 alin.(8) din* *Legea nr. 209/2016).* | Examinarea dosarelor privind eliberarea actelor permisive pentru gestionarea deșeurilor (eliminarea deșeurilor prin depozitare) | 100% acte permisive eliberate pentru gestionarea deșeurilor (eliminarea deșeurilor prin depozitare) |
| * + 1. **Riscul 10.**   Eliberarea autorizațiilor, cu aplicarea abordărilor diferite | 1. Operatorul de depozit trebuie să-şi constituie un fond pentru închiderea şi urmărirea postînchidere a depozitului, care va servi ca dovadă a garanţiei financiare necesare pentru remedierea unor deficienţe de construcţie sau care au apărut în timpul operării ori pentru despăgubirile în caz de accidente determinate de activitatea depozitului. Totodată, acesta trebuie să prezinte dovada unei garanţii financiare pentru a asigura că obligaţiile ce decurg din autorizație sunt îndeplinite și că procedurile de închidere a depozitului sunt respectate (*art.15, art. 16 alin.(3), art. 25* alin. *(5)* lit.c) din Legea nr. 209/2016); 2. Autorizaţia de mediu pentru gestionarea deşeurilor se eliberează gratuit, în termen de 10 zile lucrătoare de la data depunerii solicitării, inclusiv a tuturor documentelor nominalizate, şi este valabilă pentru o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea de prelungire *(art. 25 alin. (5) lit.c) din Legea nr. 209/2016).* | Examinarea dosarelor privind eliberarea actelor permisive pentru gestionarea deșeurilor (eliminarea deșeurilor prin depozitare) | 100% acte permisive eliberate pentru gestionarea deșeurilor |
| * + 1. **Riscul 11.** Exploatarea neconformă a depozitelor de deșeuri și nerespectarea standardelor de protecție a mediului | 1. Operatorul depozitului este responsabil de întreţinerea, supravegherea, monitorizarea și controlul postînchidere al depozitului și este obligat: la exploatarea depozitului de deşeuri, să asigure instituirea unui sistem de automonitorizare tehnologică şi de automonitorizare a calităţii factorilor de mediu şi să suporte costurile acestuia *(art.16 alin. (7) din Legea nr.209 din 29.07.2016 privind deșeurile).* | Examinarea informațiilor de la diferite autorități și efectuarea vizitelor la 8 depozite de deșeuri pentru a evalua modul de funcționare acestora; | 8 depozite de deșeuri (DDA Țânțăreni, DDA Boșcana, r-nul Criuleni, DDA Nisporeni, DDA Cetireni, r-nul Ungheni, DD Edineț, DD Cupcini, r-nul Edineț, CC Cahul, DD Ialoveni) |
| **4.3.6. Riscul 12.** Laboratorul de referință nu desfășoară proceduri corespunzătoare privind stabilirea exactă a proprietăților periculoase | 1. Laboratorul de referinţă, stabilit de către Agenția de Mediu, analizează cazurile de incertitudine referitoare la caracterizarea şi încadrarea deşeurilor *(art. 7 alin. (6) din Legea nr. 209/2016);*  **2. Laboratorul de Referință de Mediu (LRM)** din cadrul Agenției de Mediu este responsabil de supravegherea calității componentelor mediului (ape de suprafață, ape uzate, aer, sol, aluviuni acvatice, precipitații atmosferice, nivelul debitului dozei ambientale a radiației gama, etc.), în baza unei rețele ample de monitorizare, amplasată pe întreg teritoriul Republicii Moldova. În cadrul **Laboratorului de Referință de Mediu** sunt incluse 6 subdiviziuni:   * Laboratorul pentru Calitatea Aerului Atmosferic; * Laboratorul pentru Calitatea Apei; * Laboratorul pentru Calitatea Solului; * Laboratorul pentru Deșeuri; * Laboratorul pentru Radioactivitatea Mediului; * Serviciul Operativ de Investigații Ecologice.   Laboratorul pentru Deșeuri este destinat pentru efectuarea măsurărilor, analizelor și investigațiilor ecologice privind compoziția deșeurilor și privind calitatea solului. (*Hotărârea Guvernului nr.549 din 13.06.2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu);*  *3*. să supravegheze activităţile de eliminare a deşeurilor şi să execute controlul şi monitorizarea emisiilor de poluanţi în cadrul laboratorului propriu acreditat sau în colaborare cu alte laboratoare acreditate în domeniu  *(art. 47 lit.h) din Legea nr. 209/2016).* | Examinarea rezultatelor analizelor Laboratorului | 100% analize și investigații realizate în perioada anilor 2019-2022 |
| **4.3.7. Riscul nr. 13.** Încasarea nedeplină a plăților taxei pentru depozitare | 1. Plata pentru depozitarea deşeurilor de producţie se percepe de la subiecţi, în cazurile de: a) depozitare a deşeurilor pe teritoriul întreprinderilor; b) depozitare a deşeurilor în amplasamente autorizate în limitele normativelor stabilite; c) depozitare a deşeurilor în amplasamente autorizate în cantităţi ce depăşesc normativele stabilite. 2) Normativele şi modul de calcul ale plăţii menţionate la alin.(l) se prezintă în anexa nr.7. (3) Plata pentru depozitarea deşeurilor de producţie se stabileşte proporţional perioadei de depozitare a deşeurilor pe parcursul lunii de gestiune. *(art. 10 Legea 1540 din 25.02.1998 privind poluarea mediului)* 2. Darea de seamă către Serviciul Fiscal de Stat privind plata pentru poluarea pentru emisiile și deversările de poluanți și depozitarea deșeurilor *(Ordinul MADRM nr. 15 din 22.01.2019)* | Evaluarea dărilor de seamă privind plata taxei pentru depozitare prezentate către SFS.  Contrapunerea informațiilor din SIA MD cu datele privind cantitățile de deșeuri raportate de către plătitorii de taxe privind depozitarea deșeurilor | Dările de seamă ale 4 depozite autorizate pentru perioada anilor 2018-2022 |
| Obiectivul specific 4. Procesul de gestiune a deșeurilor în Republica Moldova se desfășoară în conformitate cu cadrul normativ relevant și contribuie la implementarea principiului economiei circulare? | | | |
| **4.4.1. și 4.4.3. Riscul 14**. Neinstituționalizarea de către APL a sistemului de gestionare a deșeurilor și neasigurarea etapizării colectării separate și transportării deșeurilor în locuri special amenajate | 1. APL sunt responsabile de crearea unui sistem eficient de colectare, de asigurare etapizată a condițiilor pentru colectare separată și de transportare a deșeurilor și stabilirea modului de funcționare a acestuia, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale altor acte normative *(art.11, alin.(1) lit.a) din Legea nr. 209/2016);* 2. APL sunt responabile de amenajarea unor spaţii speciale pentru depozitarea deşeurilor colectate separat, dimensionate corespunzător, pentru a asigura protecţia mediului și a sănătăţii populaţiei *(art.11, alin.(1) lit. d) din Legea nr. 209/2016).* | Analiza reglemetărilor interne aprobate de către APL | 23 APL |
| **4.4.2. Riscul nr. 15.** Cadrul normativ insuficient de implementare a REP și neimplementarea mecanismelor de funcționare a REP | 1. HG nr. 248 din 10.04.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în RM pentru anii 2013-2027; 2. Producătorii REP sunt obligați să asigure etichetarea şi marcarea produselor şi utilizarea simbolurilor care indică faptul că produsul face obiectul unei colectări separate, fiind interzisă eliminarea acestuia; organizarea şi funcţionarea sistemelor individuale sau colective de gestionare a respectivelor fluxuri de deșeuri; să se înregistreze în SIA MD, prin transmiterea unei liste de documente necesare registratorului, desemnat de proprietarul registrului format în SIA MD; să asigure evidenţa, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, a punerii la dispoziție pe piaţă a produselor pe o perioadă de 5 ani, raportând anual autorităţii de reglementare cantitatea de produse puse la dispoziție pe piață în cazul onorării responsabilităţii extinse a producătorului în mod individual. La prezentarea dovezii de membru al unui sistem colectiv, această responsabilitate va fi onorată de către un sistem colectiv; să prezinte dovada unui sistem individual sau să certifice calitatea de membru al unui sistem colectiv de colectare, tratare, valorificare sau eliminare a produselor care au devenit deşeuri; să deruleze programe educaționale şi de informare/conştientizare privind colectarea şi tratarea produselor care au devenit deșeuri; să asigure, în mod individual sau prin intermediul sistemelor colective, realizarea ţintelor de colectare şi reciclare a produselor care au devenit deşeuri, stabilite de Guvern *(art. 12 din Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile).* | Analiza evoluției elaborării și implementării cadrului normativ privind REP.  Analiza rapoartelor privind implementarea REP de către producătorii și distribuitorii înregistrați la AM | 100% |
| Obiectivul specific 5. Tarifele pentru serviciile de colectare, transportare și eliminare prin depozitare a deșeurilor sunt elaborate și aprobate în conformitate cu Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale? | | | |
| * 1. **Riscul 16.**   Neactualizarea tarifelor pe parcursul la mai mulți ani, atunci când cheltuielile efective si costurile real suportate depășesc veniturile acumulate. | Guvernul aprobă actele normative în domeniul gestionării deşeurilor pentru asigurarea implementării prezentei legi, inclusiv metodologia de calculare a tarifelor în acest domeniu*; (art. 8 lit. c Legea nr 209 din 29.07.2016 privind deșeurile)* | Examinarea deciziilor APL a dispozițiilor APL și a metodologiilor de forare și aprobare tarifelor de către APL și a raportelor financiare al întreprinderilor | 23 APL |
| Obiectivul specific 6. Sistemul informațional automatizat „ Managementul deșeurilor” reprezintă o platformă informațională sigură de interacțiune între furnizorii de informații privind deșeurile gestionate și autoritățile responsabile, astfel încât să fie asigurate date depline și veridice necesare pentru atingerea scopurilor prevăzute de cadrul normativ? | | | |
| * + 1. **Riscul 17.**   SIA MD nu este pe deplin funcțional | SIA MD se încadrează în categoria resurselor informaționale de stat, până în prezent, acesta nu a fost integrat în Registrul resurselor şi sistemelor informaționale de stat *(pct. 7 HG 682 din 11.07.2018 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului nformațional automatizat „Managementul deșeurilor”)* | Analiza activităților de dezvoltare a sistemului informațional și a lucrărilor de mentenanță. | 100% |
| **4.6.2. Riscul nr. 18**. Date incomplete și eronate privind deşeurile şi gestionarea deşeurilor municipale colectate | APL au responsabilitatea de a asigura evidenţa datelor şi informaţiilor privind deşeurile şi gestionarea deşeurilor municipale colectate de la populaţie, de la unităţile comerciale şi instituţii, în bază de contract, raportând anual aceste date, prin intermediul operatorilor de gestionare a deșeurilor municipale, Agenția de Mediu în conformitate cu Metodologia de ţinere a evidenţei şi de transmitere a informaţiei, aprobată de Guvern *(art.11 alin.(1) lit. g) din Legea nr. 209/2016).* | Analiza informațiilor din SIA MD privind deşeurile municipale colectate de la populaţie, valorificate și eliminate prin depozitare.  Contrapunerea informațiilor privind deșeurile deținute de către AM, IPM și BNS | 100% |

**Anexa nr. 5**

Complexitatea cadrului normativ privind gestionarea deșeurilor

|  |  |
| --- | --- |
| **Anexa nr.6**  **Obiective țintite pentru gestionarea deșeurilor menajere solide în Programele de activitate ale Guvernelor Republicii Moldova** | |
| Planul de acțiuni al Guvernului RM, 2012-2015 | * Elaborarea mecanismului de implementare a responsabilităţii extinse a producătorului de deşeuri pentru echipamentele electrice/ ambalaje * Ajustarea politicii managementului deșeurilor la standardele europene * Elaborarea şi promovarea proiectului Strategiei privind managementul deşeurilor * Crearea infrastructurii necesare pentru reciclarea deșeurilor |
| Programul de activitate al Guvernului RM, 2016-2018 | * Dezvoltarea infrastructurii regionale de eliminare a deșeurilor menajere solide și a sistemelor de colectare selectivă și reciclare a deșeurilor, care ar contribui la reducerea cantităților de deșeuri depozitate și la creșterea ratei de reciclare * Crearea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, de colectare, de tratare, valorificare sau eliminare a fluxurilor de deșeuri specifice și periculoase * Evacuarea și distrugerea stocurilor de deșeuri de poluanți organici persistenți |
| Programul de activitate al Guvernului, 2019 | * Ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și ale Legii nr. 129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman |
| Programul de activitate al Guvernului, 2021 | * Deșeurile au fost recunoscute ca una din sursele principale de poluare * Reducerea cu 15% a volumului de deșeuri municipale degajate în mediu - țintă în domeniul deșeurilor stabilită pentru anul 2025 * Construirea poligoanelor de stocare a deșeurilor în toate regiunile țării și implementarea sortării și reciclării deșeurilor * Cultivarea unui consens social, în cadrul unui larg proces consultativ, asupra plăţilor de mediu, pentru a încuraja reciclarea deşeurilor * Dezvoltarea şi aplicarea mecanismelor financiare eficiente pentru implementarea principiului REP, în vederea sporirii gradului de deşeuri reciclate şi diminuarea volumului de deşeuri depozitate * Realizarea investiţiilor în infrastructura de colectare, sortare şi valorificare a deşeurilor, inclusiv prin accelerarea absorbţiei fondurilor europene disponibile şi atragerea fondurilor adiţionale necesare pentru îmbunătăţirea sistemului de gestionare a deşeurilor în Republica Moldova |
| Programul de activitate al Guvernului, 2023 | * Implementarea principiilor de management integrat al resurselor naturale și al deșeurilor, dezvoltarea sistemului de monitorizare, control și de responsabilitate a utilizării resurselor * Lansarea și crearea unor sisteme integrate de gestionare a deșeurilor prin dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor necesare, pentru reducerea cantităților de deșeuri depozitate, creșterea ratei de reciclare, regionalizarea serviciilor și reducerea consumului de resurse naturale |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 7**  **Gradul de implementare a Strategiei de gestionare a deșeurilor în RM pentru anii 2013-2027** | | | | | | | |
| **Obiectivul general** | **Obiectivul specific** |  | **Acțiuni** | **Termene de realizare** | **Responsabili** | **Realizat (R)/ parțial realizat (PR)/ nerealizat (N)** | **Rezultatul obținut** |
| **Obiectivul general 1:** Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deşeurilor municipale prin armonizarea cadrului legislativ, instituţional şi normativ cu standardele Uniunii Europene, bazat pe abordare regională (aşezarea geografică, dezvoltarea economică, existenţa drumurilor de acces, condiţiile pedologice şi hidrogeologice, numărul populaţiei etc.) şi divizarea teritorială a ţării în 8 regiuni de management al deşeurilor | **Obiectivul specific 1:** Armonizarea politicii şi legislaţiei naţionale în domeniul gestionarii deşeurilor cu politicile şi prevederile legislative europene | **1** | 1. Evaluarea costurilor de implimentare a Directivelor Uniunii Europene în domeniul gestionării deşeurilor, indicate în planul de aproximare a legislaţiei naţionale din domeniul protecţiei mediului | 2013-2014 | MADRM | R | Costurile de implementare a Directivelor Uniunii Europene în domeniul gestionarii deşeurilor evaluate şi stabilite |
| **2** | 2. Definitivarea  Legii privind deşeurile | 2013 | MADRM | R | Adoptată Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile. Realizat cu întârziere |
| **3** | 3. Elaborarea Strategiei de gestionare integrată a deşeurilor solide în Regiunea de Dezvoltare Nord şi Regiunea de Dezvoltare Сentru | 2013-2014 | MADRM | N | Strategia de gestionare integrată a deşeurilor solide în Regiunea de Dezvoltare Nord şi Regiunea de Dezvoltare Сentru aprobată |
| **Obiectivul specific 2:** Stabilirea cadrului normativ naţional în domeniul gestionării deşeurilor | **4** | 1. Elaborarea Hotărârii Guvernului privind aprobarea Listei deşeurilor, inclusiv a deşeurilor periculoase | 2013-2014 | MADRM | R | HG nr. 99 din 30.01.2018 pentru aprobarea Listei deșeurilor. Realizat cu întârziere |
| **5** | 2. Elaborarea Regulamentului de autorizare a activităţilor de gestionare a deşeurilor, inclusiv a celor periculoase, aprobat prin Hotărâre de Guvern | 2013-2014 | MADRM | N | Autorizarea actvităților de gestionare a deșeurilor se face în conformitate cu prevderile art. 25 di Lega 209/216. Reglementări separate nu există. |
| **6** | 3. Elaborarea instrucţiunii privind evidenţa gestionării deşeurilor, inclusiv a celor periculoase, aprobate prin Hotărâre de Guvern | 2013-2014 | MADRM | PR | Documentul juridic (instrucțiune) elaborat și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 501 din 29 mai 2018, Instrucțiune cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora.Conform Anexei nr. 3 din legea 209/2016, deșeurile pentru a fi catalogate trebuie să aibă una din cele 15 proprietăți enumerate.  Managementul unor deșeurilor periculoase este reglementat doar pentru anumite tipuri de deșeuri. La momentul actual există regelementări privind gestionarea DEE (HG 212/2018), bat. și acum. (HG 586/2020), vehicule scoase din uz (HG 93/2023); uleiuri uzate (HG 731/2022); ambalaje și deșeuri de abalaje (HG 561/2020); deșeuri radioactive (HG 388/2009 ); deșeurilor rezultate din activitatea medicală (HG 696/2018); bifenilii policloruraţi (HG 81/2009); HG nr. 1543 din 29.11.2002 cu privire la măsurile suplimentare pentru depozitarea centralizată şi neutralizarea pesticidelor inutilizabile şi interzise. |
| **7** | 4. Elaborarea Regulamentului privind depozitarea deşeurilor, aprobat prin Hotărâre de Guvern | 2013-2014 | MADRM | R | Realizată cu întârziere |
| **8** | 5. Elaborarea normelor în construcţii pentru proiectarea, construcţia şi exploatarea depozitelor de deşeuri | 2013-2014 | MEI; MADRM | N |  |
| **9** | 6. Elaborarea recomandărilor privind crearea asociaţiilor intercomunale de gestionare a deşeurilor | 2013 | MADRM; APL | N |  |
| **10** | 7. Elaborarea normativelor privind stabilirea taxelor de colectare şi eliminare a deşeurilor, aprobate prin Hotărîre de Guvern | 2014-2015 | MADRM; APL | R | HG nr. 881 din 14.12.2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale |
| **11** | 8. Dezvoltarea mecanismelor economico-financiare pentru implementarea principiului „responsabilizarea producătorului”, prin elaborarea normativelor de reglementare armonizate cu legislaţia UE pentru toate fluxurile de deşeuri, inclusiv speciale: acumulatori şi baterii, uleiuri uzate, anvelope uzate, ambalaje, echipamente electrice şi electronice, vehicule scoase din uz etc. | 2014-2016 | MADRM; MF | R | Principiul de bază privind „responsabilizarea extinsă a producătorului”, este transpus conform cerințelor Directivelor UE și reglementat în legea 209/2016 privind deșeurile și totodată, s-au elaborat și aprobat 4 acte normative (Regulamente) privind: deșeurile de echipamente electrice și electronice (HG 212/2018), bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori (HG 586/2020), uleiurile uzate (HG 731/2022), ambalajele și deșeurile de ambalaje (561/2020), care prevăd principiul „responsabilitatea extinsă a producătorului” |
| **12** | 9. Perfecţionarea sistemului actual de colectare, prelucrare şi analizare a datelor şi informaţiilor privind gestionarea deşeurilor, în baza Listei deşeurilor, inclusiv a deşeurilor periculoase | 2014-2015 | MADRM; BNS; APL | PR | În prima etapă a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 99 din 30.01.2018 pentru aprobarea Listei deșeurilor. De asemenea a fost creat SI SIA MD |
| **Obiectivul specific 3:** Întărirea capacităţilor instituţionale la nivel naţional şi regional privind gestionarea deşeurilor pentru atragerea investiţiilor în implementarea Strategiei | **13** | 1. Crearea asociaţiilor intercomunale (interraionale) pentru implementarea unui management integrat al deşeurilor la nivel intercomunal/ interraional în regiuni | 2013-2015 | MADRM; APL | PR | În 2012 a fost creată Asociația pentru Managementul deșeurilor în regiunea de Dezvoltare SUD, constituit din 8 localități. În baza modelului regiunii de dezvoltare SUD, s-a considerat potrivit de a fi constituite asociații și în late regiuni. În alte regiuni nu au fost constituite Asociații interocmunale. Asociația a fost creată înainte de aprobarea strategiei.  Pentru Regiunea 5 a fost constituită SA Salubritate Grup care are drept scop colectarea, tratarea și eliminarea deșeurior, precu și desfășurarea activităților de recuperare a materialelor reciclabile. |
| **14** | 2. Desfăşurarea programelor de instruire profesională la toate nivelele, atât în sectorul public, cît şi în cel privat în gestionarea deşeurilor, inclusiv pentru cele periculoase | 2014-2017 | MADRM; APL | R | Pe parcursul anilor, de către Ministerul Mediului, dar și de către AM și IPM au fost organizate și desfășurate Conferințe Regionale privind managementul deșeurilor solide în cadrul cărora au fost instruiți reprezentanți ai APL-urilor, inspectori de mediu din inspecțiile ecologice teritoriale, precum și seminare de instruire privind gestionarea deșeurilor periculoase. De asemenea, de către Consiliul Raional Fălești, au fost organizate 2 vizite de studiu, prin care 15 primării și operatori de salubrizare din Moldova și Ucraina au făcut schimb de experiență cu municipiul Iași, România. |
| **15** | 3. Organizarea instruirilor la aplicarea noului sistem de raportare a datelor privind gestionarea deşeurilor, inclusiv a celor periculoase | 2014-2015 | MADRM; BNS; APL | R | Pe parcursul anului 2015 au fost organizate 4 ședințe cu agenții economici și inspecțiile ecologice în vederea aplicării noului sistem de raportare a datelor privind gestionarea deșeurilor, inclusiv a celor periculoase , în cadrul proiectului ,,Consolidarea Capacităților pentru Stabilirea gestionării adecvate a fluxului de deșeuri electrice și electronice în Republica Moldova”, proiect realizat cu suportul Agenției Slovace pentru Cooperare și Dezvoltare. De asemenea AM a realizat video informative privind îregistrarea producătriolr în SIA MD |
| **Obiectivul specific 4:** Promovarea unui sistem de informare, conştientizare şi motivare pentru toate părţile, inclusiv pentru întreprinderile implicate în gestionarea deşeurilor, privind impactul deşeurilor, implicit a celor periculoase, asupra sănătăţii populaţiei şi a mediului | **16** | 1. Elaborarea Strategiei de comunicare între toate părţile implicate în gestionarea tuturor deşeurilor | 2014-2015 | MADRM | N |  |
| **17** | 2. Organizarea şi susţinerea programelor de educare şi conştientizare privind obligaţia de asumare a responsabilităţii producătorului şi a principiului „poluatorul plăteşte” | Permanent | MADRM | R | Pe parcursul anilor de implementare autoritățile responsabile au organizat Conferințe Regionale în domeniul gestionării deșeurilor, cu participarea reprezentanților APL-urilor de nivel II (3 evenimente în anul 2015). În cadrul acestor evenimente s-a lucrat asupra conștientizării tuturor factorilor implicați privind obligația de asumare a responsabilității producătorului și a principiului „poluatorul plătește”. De asemenea AM a plasat materiale informative pe paagina web și a participa la emisiuni în care vorbește despre Responsabilitatea Extinsă a producătorului. |
| **18** | 3. Organizarea campaniilor de conştientizare asupra consecinţelor practicilor necorespunzătoare în domeniul gestionarii deşeurilor, inclusiv a celor periculoase din punct de vedere al protecţiei mediului | Permanent | MADRM; MSMPS | R | Pe parcursul Ministerul Mediului, a desfășurat diverse campanii de conștientizare asupra consecințelor practicilor necorespunzătoare în domeniul gestionarii deșeurilor. De asemenea, Ministerul Sănătății a efectuat măsuri de instruire și informare a personalului medical privind gestionarea deșeurilor generate de activitatea medicală și consecințelor practicilor necorespunzătoare în domeniul gestionarii deșeurilor periculoase din punct de vedere al protecției mediului și siguranța personalului medical. |
| **Obiectivul general 2:** Dezvoltarea infrastructurii regionale de depozite de deşeuri menajere solide | **Obiectivul specific 1:** Asigurarea cu sisteme de colectare şi transport a deşeurilor a unui număr cît mai mare de generatori de deşeuri | **19** | 1. Extinderea activităţii întreprinderilor de colectare şi eliminare a deşeurilor din localităţile urbane în localităţile rurale | 2013-2015 | MADRM; APL | R | Statistic s-a stabilit o majajorare a întreprinderilor implicate în procesuld e colectare și eliminare a deșeurilor din localitățile urmabe și rurale. Dacă în 2016 existau 140 de agenți economici care prestau servicii de colectare și eliminare a deșeurilor( care deserveau 51 de localități urmbane și 107 localități rurale) în 2022 existau 94 de agenți ecoomici, care deserveau 54 de localități urmabe și 314 de localități rurale. |
| **20** | 2. Crearea sistemelor de colectare a deşeurilor în mediul urban/rural prin procurarea containerelor şi amenajarea staţiilor de transfer, introducerea şi extinderea colectării selective la sursă | 2013-2016 | MADRM; APL | R | Pe parcursul perioadei evaluate s-au majorat numărul serviciilor de colectare și trasportare, fiind totată amenajate teritorii de colectare, procurate containere, și în unele localități s-au inițiat activități de sortare și colectare selectivă la sursă. |
| **21** | 3. Crearea schemelor optime prin dotarea cu transport specializat la nivelul fiecărei regiuni | 2013-2017 | MADRM; MEI; APL | R | Pe parcursul perioadei evaluate s-au implementat poriecte prin care au fost achiziționate autospeciale. În 2015 au fost procurate 23 autospeciale, inclusiv tehnică specializată, în cadrul diferitor proiecte la nivel raional. Proiectele implementate au fost finanțate de Fondul Ecologic Național și Local, Agenția de Dezvoltare Regională, donatori externi (USAID, FNDRC, PNUD), cât și la nivel local. Au fost construite 2 drumuri de acces către gunoiști în r-nul Cimișlia, 1-Comrat, 2 - Criuleni. (Sursa – Raport 2015 Strategia de gestionare a deșeurilor). Pe parcursul anului 2021, în activitatea de salubrizare a localităţilor au fost antrenate 975 vehicule cu destinaţie specială (cu 90 unităţi mai multe decât în anul 2020). Dintre acestea, 707 vehicule au deservit localităţile urbane (cu 39 unităţi mai mult comparativ cu anul 2020), iar 268 vehicule - localităţile rurale (cu 51 unităţi mai multe comparativ cu anul 2020). Cea mai mare capacitate de autovehicule cu destinaţie specială care deservesc localităţile a fost înregistrată în mun. Chişinău - 287 unităţi (29,4%), localităţile din UTA Găgăuzia - 72 unităţi (7,4%), Soroca - 47 unităţi (4,8%), Cahul - 40 unităţi (4,1%), mun. Bălţi - 37 unităţi (3,8%), Hânceşti - 33 unităţi (3,4%), Ocniţa şi Anenii Noi câte - 28 unităţi (2,9%), Orhei - 25 unităţi (2,6%). |
| **22** | 4. Crearea unui sistem de colectare şi transportare a deşeurilor periculoase | 2015-2017 | MADRM; MEI; APL | PR | În 2015 în or. Briceni, pe teritoriul Spitalului Raional Briceni a fost creată o rețea de colectare a deșeurilor spitalicești cu pretratarea acestora înainte de eliminare. În raionul Strășeni a fost inițiată procedura de procurare a unui incinerator pentru nimicirea deșeurilor medicamentoase și infecțioase-beneficiar Spitalul Raional Strășeni. |
| **23** | 5. Reducerea numărului de gunoişti existente prin amenajarea a 4-6 depozite de deşeuri menajere solide intercomunale la nivel regional | 2014-2016 | MADRM; APL | N |  |
| **24** | 6. Elaborarea planurilor de închidere a depozitelor de deşeuri neconforme cu cerinţele Uniunii Europene | 2014-2017 | MADRM; APL | N |  |
| **25** | 7. Elaborarea studiilor de fezabilitate pentru construcţia a 2-3 depozite de deşeuri menajere solide în Regiunea de Dezvoltare Sud | 2013-2014 | MADRM; ADR-urile | R | în perioada 2013 au fost realizate 3 studii de fezabilitate, care au fost actualizate în anul 2022, pentru zonele 1 (regiunea SUD), 5 (regiunea Centru) și 8 (regiunea Nord) |
| **26** | 8. Construcţia depozitelor pentru deşeuri menajere solide şi staţiilor de transfer regional | 2014-2017 | MADRM | N | Numărul depozitelor pentru deşeuri menajere solide şi staţiilor de transfer construite |
| **27** | 9. Decontaminarea terenurilor contaminate istoric cu pesticide | 2013-2017 | MADRM; APL | PR | Până în 2015 au fost realizate lucrări și eliminate 612 tone de pesticide din 8 raioane (6 depozite), restul deșeurilor (730 tone) urmând a fi eliminate pe măsura acumulării mijloacelor în bugetul proiectului NATO/OSCE, implementat de MA. Totodată, în cadrul proiectului regional FAO GCP/RER/040/EC „Îmbunătățirea capacităților de eliminare a produselor chimice periculoase din fostul spațiu sovietic, ca model de abordare și prevenire a poluării cauzate de utilizare a pesticidelor”, coordonat de MAIA și Ministerul Mediului, s-au întreprins măsuri de curățare a spațiului, unde au fost stocate pesticidele. Suprafața totală curățată constituie 400 m2. |
| **28** | 10. Decontaminarea zonelor contaminate istoric şi actualmente abandonate | 2014-2017 | MADRM; APL | R | În 2015 s-au finalizat activitățile prevăzute în proiectul „Remedierea contaminării apelor subterane cu produse petroliere de la baza aeriană ex-sovietică Mărculești” (faza II), finanțat de către Agenția Cehă pentru Dezvoltare, în baza Memorandumului de Înțelegere încheiat cu Ministerul Mediului, semnat în noiembrie 2012. Au fost transmise în gestiunea Ministerului Mediului 3 stații de remediere și intervenție pentru decontaminarea apelor (Pv din 27.10.2015 de transmitere a Stațiilor). Concomitent a fost emis Ordinul MM nr. 125 din 16.12.2015 referitor la preluarea stațiilor în gestiunea Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (AGRM). |
| **Obiectivul general 3:** Dezvoltarea sistemelor de colectare şi tratare a fluxurilor de deşeuri specifice (ambalaje, deşeuri de echipamente electrice şi electronice, cauciucuri, baterii etc.) prin promovarea şi implementarea principiului „responsabilitatea producătorului”, inclusiv a celor periculoase (deşeuri medicale, uleiuri uzate etc.); cîte un punct de colectare la nivel de regiune | **Obiectivul specific 1:** Crearea infrastructurii de gestionare a următoarelor fluxuri de deşeuri: deşeuri vegetale, dejecţii, rumeguş, deşeuri de la industrializarea lemnului, deşeuri de ambalaje şi deşeuri necontaminate din construcţii şi demolări | **29** | 1**.** Crearea reţelelor de colectare separată a deşeurilor vegetale, dejecţii animaliere, deşeuri de la prelucrarea lemnului | 2014-2018 | MEI; MADRM; APL; ONG | R | În anul 2015 stații de obținere a biogazului din deșeuri biodegradabile funcționează în s. Colonița, mun. Chișinău (GȚ ,,Moraru Vasile”), s. Fârlădeni, r-nul Hâncești (SRL ,,Garma Grup”). |
| **30** | 2**.** Promovarea proiectelor privind valorificarea energetică a deşeurilor vegetale, acolo unde valorificarea materială nu este fezabilă | 2014-2015 |  | N |  |
| **31** | 3. Crearea capacităţilor de colectare a deşeurilor de ambalaje | 2014-2017 | MADRM; APL | R | Pe parcursul anului 2015, au fost colectate 1133,79 tone deșeuri de masă plastică (ABS). Concomitent, se remarcă şi reglementările privind eliminarea treptată a produselor/articolelor din plastic (a pungilor de plastic cu excepţia celor biodegradabile) care au intrat în vigoare începând cu 1 ianuarie 2021 conform prevederilor Legii nr. 274/2018 pentru modificarea articolului 201 din Legea nr.231/2010 cu privire la comerţul interior, care stabileşte interdicţii la utilizarea/comercializarea farfuriilor, paharelor, altor accesorii ale serviciilor de masă şi beţişoarelor, de unică folosinţă, fabricate din plastic, cu excepţia celor biodegradabile. |
| **Obiectivul specific 2**: Crearea infrastructurii de gestionare a următoarelor fluxuri de deşeuri periculoase: deşeuri rezultate din activitatea medicală şi din instituţii de cercetare, uleiuri uzate, anvelope uzate, baterii şi acumulatori uzaţi, deşeuri de echipamente electrice şi electronice şi deşeuri contaminate cu substanţe periculoase din construcţii şi demolări | **32** | 1**.** Crearea reţelei de colectare separată a deşeurilor infecţioase şi pretratarea acestora înaintea eliminării | 2013-2017 | MSMPS; APL | R | Aprobată HG nr. 696 din 11.07.2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală.  Pe parcursul anului 2021, în toate instituţiile medico-sanitare din ţară au fost elaborate şi aprobate planuri instituţionale de gestionare a deşeurilor, unde au fost setate măsurile de dotare cu echipament şi utilaj necesar de gestionare a acestei categorii de deşeuri, persoanele responsabile de crearea zonelor de colectare separată a deşeurilor, au fost organizate mai multe campanii şi activităţi de conştientizare privind consecinţele practicilor incorecte de gestionare a deşeurilor medicale, inclusiv cele infecţioase. |
| **33** | 2**.** Crearea capacităţilor de eliminare a deşeurilor infecţioase | 2014-2016 | MSMPS; APL | R | Metoda de incinerare a deşeurilor medicale infecţioase în instalaţii special destinate a fost utilizată în 5 instituţii medicale. Deşeurile patomorfologice au fost înhumate în cimitire şi în gropile Bekkari, amplasate pe teritoriul a 12 spitale raionale.  Pe parcursul perioadei de raportare şi-au continuat activitatea 3 agenţi economici autorizaţi în gestionarea deşeurilor rezultate din activitatea medicală (2 în mun. Chişinău şi 1 în or. Cahul). |
| **34** | 3**.** Crearea centrelor de colectare şi stocare în regiuni a deşeurilor periculoase | 2014-2016 | MSMPS; APL | N | Centrele de colectare şi stocare create la nivel de regiuni |
| **35** | 4**.** Crearea reţelei de colectare a uleiurilor uzate de la utilizatori/populaţie, prin intermediul centrelor de deservire tehnică a automobilelor | 2014-2017 | MADRM; APL | R | În anul 2015 de către compania ADREM au fost colectate 6,8 tone de uleiuri uzate. În anul 2017, BioEcOil a colectat 5000 kg de ulei alimentar uzat. |
| **36** | 5**.** Eliminarea stocurilor de uleiuri uzate prin incinerare | 2016 | MADRM; APL | N |  |
| **37** | 6**.** Crearea reţelelor de colectare a anvelopelor uzate prin intermediul centrelor de deservire tehnică a automobilelor, centrelor comerciale, parcărilor, pînă în anul 2015 | 2013-2015 | MADRM; APL | R | În 2015 au fost colectate anvelope uzate – 549 tone (Mișcarea Ecologistă din Moldova) și 2966,64 tone (Lafarge Ciment Moldova). De asemenea, la sfârșitul anului 2015, a fost deschisă prima fabrică de reciclare a anvelopelor, în zona Pruncul, or. Chișinău. În 2021 anvelopele uzate sunt colectate de către 4 companii autorizate în domeniul colectării, transportării, depozitării şi prelucrării deşeurilor din cauciuc. O singură companie reciclează cauciucurile prin metoda de piroliză, materia primă secundară obţinută în urma reciclării este compusă din combustibil lichid, carbon tehnic, resturi de metal. |
| **38** | 7**.** Crearea reţelei de colectare separată a bateriilor şi acumulatorilor uzaţi de la utilizatori/ populaţie prin intermediul centrelor de deservire tehnică a automobilelor, până în anul 2015 | 2013-2015 | MADRM; APL | R | Aprobată HG nr. 586 din 31.07.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori |
| **39** | 8**.** Crearea centrelor de colectare separată şi valorificare materială a deşeurilor de echipamente electrice şi electronice | 2014-2017 | MADRM; APL | R | în anul 2015 a fost eliberată Autorizația de gestionare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice unui agent economic pentru colectarea, depozitarea și transportarea peste hotarele țării către statele care dețin tehnologii de valorificare a acestora. Agentul economic (RECWASTE) a colectat, pe parcursul anului 2015, 40,740 tone deșeuri de echipamente electrice și electronice. Centrului CONTACT-Cahul, Companiei „MoldRec”, în 2015 au colectat 5 673 kg de DEEE și 4 849 tuburi fluorescente au fost colectate din gospodăriile sătenilor, depozitele primăriilor, instituțiilor de învățământ și organizațiilor din raionul Cahul. |
| **40** | 9**.** Crearea capacităţilor de tratare a deşeurilor contaminate cu substanţe periculoase din construcţii şi demolări, în vederea recuperării sau eliminării | 2015-2017 | MADRM; APL | R | Compania StoneCycling, transforma aceste deșeuri în produse cu o valoare mai mare. Materialul este realizat cu o râșniță proprie care macină materialele uzate, cum ar fi sticla, cărămizile, betonul și chiar chiuvete întregi într-o pulbere. Cărămizile pot fi produse utilizând până la 60% –100% deșeuri. Concasând pulberea într-un amestec specific la o temperatură ridicată, se produce un nou material asemănător pietrei care poate fi folosit pentru a construi din nou. |
| **Sursă**: *Analiză efectuată de către echipa de audit.* | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 8**  **Actele normative de implementare a Legii nr.209 din 29.07.2016 privind deșeurile** | | | | |
| **Nr. ord.** | **Articolul din Legea nr.209/2016** | **Reglementarea conform Legii nr.209/2016** | **Comentarii** | **Anul elaborării** |
| 1 | Art.6 alin. (2) | Acte normative cu obiective de atins pentru reciclare și valorificare | HG nr.212/2018, HG nr 5.61/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 2 | Art.7 alin.(1) | Lista deșeurilor | HG nr.99 din 30.01.2018 pentru aprobarea Listei deșeurilor | 2018 |
| 3 | Art.7 alin.(4) | Mecanismul de încadrare a fiecărui tip de deșeu generat din propria activitate de către PJ, în Lista deșeurilor | Capitolul III din Instrucțiunea cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 501/2018 reglementează clasificarea deșeurilor și modalitatea  de administrare a datelor și informațiilor  despre deșeuri și gestionarea acestora. | 2018 |
| 4 | Art.7 alin.(5) | Regulamentul privind stabilirea metodelor de testare și încadrare în Lista deșeurilor, a unei substanțe sau obiect pe care deținătorul îl aruncă sau are intenția de al arunca | **Nu este** | ----- |
| 5 | Art.8 lit. b) | Strategia națională de gestionare a deșeurilor | HG nr. 248 din 10.04.2013 | 2013 |
| 6 | Art.8 lit. b) | Programul național pentru gestionarea deșeurilor | HG nr. 972 din 06.12.2023 cu privire la aprobarea Programului național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023-2027. | 2023 |
| 7 | Art. 35 alin. (2) | Programe locale de gestionare a deșeurilor | **Nu sunt.**  *\* În 2005, Consiliul municipal Chișinău a aprobat prin decizia nr. 23/10 din 17.05.2005 Programul de gestionare a deșeurilor în municipiul Chișinău, dar prevederile acestuia nu sunt în vederea implementării propriu-zise a Legii 209/2016.* | ----- |
| 8 | Art.8 lit. c) | Metodologia de calculare a tarifelor gestionării deșeurilor | HG nr. 881 din 14.12.2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale | 2022 |
| 9 | Art.8 lit. d) | Mecanismul de gestionare a unor categorii de deșeuri, inclusiv a celor periculoase | Guvernul a stabilit prin acte normative cum se gestionează deșeurile de echipamente electrice și electronice, de baterii și acumulatori etc. La etapa actuală este în elaborare Regulamentul privind gestionarea deșeurilor de mercur, care sunt deșeuri periculoase. | 2021 |
| 10 | Art.8 lit. e) | Decizii pentru amplasarea obiectelor regionale de importanță națională privind valorificarea, tratarea, reciclarea, eliminarea, depozitarea sau înhumarea deșeurilor | **Nu au fost emise astfel de decizii**.  Până la momentul actual unicul obiect regional de importanță națională a fost stabilit în vederea implementării Proiectului „Managementul deșeurilor solide”, potrivit căruia urmează a fi construit un depozit regional pentru deșeuri, în cadrul zonei 5, care cuprinde raioanele Ungheni, Nisporeni și Călărași. Autoritățile publice locale, parte a acestui proiect, au manifestat acordul la solicitările Ministerului de responsabil de participare la implementarea proiectului.  Dreptul de acțiune al Guvernului poate fi pus în aplicare în cazul în care autorităţile administraţiei publice locale nu-şi dau acordul în termen de 3 luni din momentul sesizării acestora, pentru amplasarea obiectelor regionale de importanţă naţională. Spre exemplu, în cazul în care APL-urile nu ajung la un numitor comun pentru identificarea amplasamentului pentru depozitul regional, Guvernul ar putea lua decizii cu privire la amplasarea depozitului regional în conformitate cu prevederile Legii exproprierii pentru cauză de utilizare publică nr. 488/1999 . | ---- |
| 11 | Art.9 lit.g) | Instrumente economice pentru reducerea efectelor negative cauzate de deşeuri pentru mediu | Principiul de Responsabilitate Extinsă a Producătorului (în continuare REP) este un ***instrument economic*** de mediu.  Prin urmare, actele normative aprobate de Guvern HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023 sunt acte normative prin care s-au aprobat mecanismele de punere în aplicare a REP. | 2018-2023 |
| 12 | Art.9 lit.g) | Mecanism de elaborare, operare şi emitere a deciziei de eliberare a garanţiei financiare stabilite pentru acoperirea costurilor de finanţare a operaţiunilor de colectare, tratare, valorificare şi eliminare a deşeurilor de produse supuse unui regim de responsabilitate extinsă a producătorului. | Anexa nr. 11 la Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2018, reglementează mecanismul „Metodologia de calcul și gestionare a garanției financiare pentru producătorii de EEE” .  Garanția financiară este stabilită doar pentru produsele de EEE. Pentru baterii, acumulatoare, ambalaje și toate celelalte produse supuse REP, o astfel de garanție nu este stabilită. | 2018 |
| 13 | Art. 11 alin.(1) lit. g) | Metodologia de ţinere a evidenţei şi de transmitere a informaţiei privind deşeurile şi gestionarea deşeurilor municipale colectate de la populaţie, de la unităţile comerciale şi instituţii, în bază de contract. | HG nr. 501 din 29.05.2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora | 2018 |
| 14 | Art.12 alin.(3) | Măsurile de încurajare a proiectării ecologice şi producerea de produse, precum şi utilizarea componentelor şi materialelor care au un impact redus asupra mediului şi care generează o cantitate scăzută de deşeuri în timpul producerii şi al utilizării ulterioare | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 15 | Art.12 alin.(3) | Acte normative privind gestionarea substanţelor periculoase în produsele menţionate la alin. (14), supuse în mod prioritar reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului, precum mercurul, cadmiul, plumbul, cromul hexavalent, bifenilii polibromuraţi, eterii de difenil polibromuraţi și substanțele ce distrug stratul de ozon, inclusiv hidroclorofluorocarburile | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 16 | Art. 12 alin.(5) lit.a) | Cerințe privind etichetarea şi marcarea produselor şi utilizarea simbolurilor care indică faptul că produsul face obiectul unei colectări separate, fiind interzisă eliminarea acestuia | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 17 | Art. 12 alin.(8) | Reglementări de responsabilitate extinsă a producătorului pe tipuri de produse | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 18 | Art. 12 alin.(8) | Acte normative privind gestionarea produselor ce au devenit deșeuri pentru producătorii de produse supuse REP | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 19 | Art. 12 alin. (9) | Modalitatea de calcul şi gestionare a garanţiei financiare, de constituire a comisionului care să acopere sumele necesare finanțării operațiunilor de colectare, tratare, valorificare şi eliminare nepoluante a deşeurilor de echipamente electrice şi electronice generate în gospodăriile private şi a vehiculelor scoase din uz, provenite de la produsele introduse pe piaţa naţională de către producătorii care au aderat la sistemul colectiv şi care şi-au încetat activitatea a producătorilor de echipamente electrice și electronice | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 20 | Art. 12 alin.(11) | Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului | HG nr. 212/2018, HG nr. 561/2020, HG nr. 586/2020, HG nr. 610/2022, HG nr. 731/2022, HG nr. 93/2023. | 2018-2023 |
| 21 | Art. 12 alin.(14) | Reglementări privind REP a bateriilor şi acumulatorilor | HG nr. 586 din 31.07.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori | 2020 |
| 22 | Art. 12 alin.(14) | Reglementări privind REP a echipamentelor electrice şi electronice | HG nr. 212 din 07.03.2018 pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice | 2018 |
| 23 | Art. 12 alin.(14) | Reglementări privind REP a vehiculelor | HG nr. 93 din 28.02.2023 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea vehiculelor scoase din uz | 2023 |
| 24 | Art. 12 alin.(14) | Reglementări privind REP a uleiurilor | HG nr. 731 din 26.10.2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea uleiurilor uzate | 2022 |
| 25 | Art. 12 alin.(14) | Reglementări privind REP a ambalajelor | HG nr. 561 din 31.07.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje | 2020 |
| 26 | Art.16 alin.(2) | Cerințe față de depozitarea deșeurilor – regulamentul privind depozitarea deșeurilor | Regulament aproba cu întârziere, HG nr. 939 din 29.11.2023 | 2023 |
| 27 | Art. 16 alin.(3) și art. 17 alin.(5) | Normele tehnice în construcţii privind proiectarea şi construcția depozitelor de deșeuri, precum și exploatarea sistemelor inginereşti ale depozitelor, precum și Normele tehnice în construcții privind proiectarea și construcția instalațiilor de incinerare și coincinerare a deșeurilor | **Nu sunt**  Potrivit proiectului de HG pentru aprobarea regulamentului privind depozitarea deșeurilor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va include în Planul tematic și va elabora prin intermediul comitetelor tehnice specializate și aproba în termen de 6 luni norme pentru proiectare, construcție și exploatare a depozitelor pentru deșeuri | -------- |
| 28 | Art. 17 alin.(1) și alin. (7) | Reglementări privind amplasarea pe teritoriul Republicii Moldova a instalațiilor de incinerare și de coincinerare a deșeurilor și efectuarea operațiunilor de incinerare și de coincinerare a deșeurilor – Regulamentul privind incinerarea și coincinerarea deșeurilor | HG 205 din 12.04.2023 pentru aprobarea Regulamentului privind incinerarea și coincinerarea deșeurilor | 2023 |
| 29 | Art.32 alin. (3) | Instrucțiuni de ținere a evidenței deșeurilor și transmitere a informației | HG nr. 501 din 29.05.2018 pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora | 2018 |
| 30 | Art. 33 alin. (7) | Conceptul tehnic și Regulamentul cu privire la modalitatea de ţinere a Registrului „Managementul deşeurilor”, | HG nr. 682 din 11.07.2018 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor” | 2018 |
| 31 | Art. 36 alin.(1) | Programe de prevenire a generării deșeurilor | Sunt incluse în proiectul Programul Naţional pentru gestionarea deşeurilor pentru anii 2023-2027 | -------- |
| 32 | Art. 68 alin.(1) lit. b) | Programul national privind gestonarea deșeurilor | Aprobat cu întârziere, HG nr. 972 din 06.12.2023 | 2023 |
| **Sursă**: *Analiza efectuată de către echipa de audit.* | | | | |

**Anexa nr. 9**

|  |  |
| --- | --- |
| **Modificări și prevederi noi incluse în lege** | |
| Anul | Prevederi normative care au fost obiectivul revizuirilor Legii nr.209/2016 |
| **2017** | * Suspendarea totală sau parțială a activității AE în caz de încălcări foarte grave * Aspecte privind gestiunea deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii și acumulatori uzați * Regimul deșeurilor de pe teritoriul zonelor libere |
| **2018** | * Deșeuri de bumbac |
| **2019** | * Regimul juridic al procesului de incinerare și coincinerare a deșeurilor |
| **2021** | * Subvenționarea procesului de gestionare a deșeurilor de ambalaje |
| **2022** | * Regimul unor deșeuri periculoase,,în special, privind transferul și exportul acestora. * Aspecte privind activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în domeniul gestiunii deșeurilor. |
| **Sursă:***Date totalizate de auditor***.** | |

**Anexa nr. 10**

**Lista ODD** **care au tangență directă sau indirectă cu gestionarea deșeurilor**

**ODD 1:** Fără sărăcie – managementul deșeurilor contribuie la lupta împotriva sărăciei prin crearea locurilor de muncă.

**ODD 2:** Zero foame – risipa alimentară este o problemă globală. În unele țări, supermarket-urilor li s-a interzis să arunce alimentele și au fost forțate să le doneze unor organizații caritabile.

**ODD 3:** Sănătate și stare de bine – deșeurile care au rămas neprelucrate în orașe cauzează răspândirea virușilor și a infecțiilor. Colectarea și eliminarea lor departe de zonele de locuit reprezintă un impact enorm asupra menținerii sănătății publice.

**ODD 6:** Apă curată și igienă – există multe depozite de deșeuri, care, de obicei, nu sunt dotate cu protecție tehnică pentru sol, ceea ce duce la contaminarea atât a solului, cât și a suprafeței apelor subterane.

**ODD 7:** Energie accesibilă și curată – prelucrarea deșeurilor oferă un combustibil curat, numit biogaz.

**ODD 8:** Muncă decentă și creștere economică – gestionarea deșeurilor are un impact asupra creșterii economice, de exemplu: cresc oportunitățile de afaceri prin crearea unei piețe de resurse secundare, se creează locuri de muncă, oamenii sunt stimulați să economisească resursele.

**ODD 9:** Industrie, inovație și infrastructură – utilizarea instalațiilor de incinerare a deșeurilor ar putea evita poluarea aerului, transformarea deșeurilor în energie, reprocesarea plasticului în produse noi – toate aceste exemple ne spun că soluțiile inovatoare sunt cheia unei prelucrări mai raționale a deșeurilor.

**ODD 11:** Orașe și comunități durabile – depozitele de gunoi necontrolate provoacă mirosuri și răspândesc deseori viruși, iar gestionarea deșeurilor solide are drept scop combaterea acestor probleme, pentru a crește calitatea vieții în orașe, făcându-le sigure, curate și plăcute vizual.

**ODD 12:** Consum și producție responsabile – atunci când producătorii își asumă responsabilitatea de a prelua și reutiliza deșeurile asociate cu produsele lor, acest lucru îi motivează să caute soluții mai bune pentru proiectarea ambalajului produselor, să folosească pachete mai ușor reciclabile sau reutilizabile și să acorde mai multă atenție produselor pe care le fabrică.

**ODD 13:** Acțiunea asupra climei – gestionarea deșeurilor solide poate avea un impact asupra atenuării schimbărilor climatice prin reducerea gazelor cu efect de seră.

**ODD 14:** Viața sub apă – scopul gestionării deșeurilor este de a proteja oceanele de deșeuri periculoase și nebiodegradabile și de a preveni aruncarea plasticului în apă.

**ODD 17:** Parteneriate pentru obiective – problemele privind deșeurile necesită colaborarea între mulți actori, inclusiv guverne, companii și consumatori.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 11**  **Corelarea procesului de gestiune a deșeurilor cu ODD** | | |
| **Denumimrea Obiectivului de Dezvoltare Durbilă** | **Explicația Obiectivului ODD** | **Mecanismul de gestiune a deșeurilor care ar contribui la realizarea obiectivului** |
| ODD 1: Fără sărăcie | Eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context | Managementul deșeurilor contribuie la lupta împotriva sărăciei prin crearea locurilor de muncă. |
| [ODD 2: Zero foame](https://www.md.undp.org/content/moldova/ro/home/sustainable-development-goals/goal-2-zero-hunger.html) | Eradicarea foametei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției și promovarea unei agriculturi durabile | Activități de limitare sau de diminuare a risipei alimentare – limitarea sau interzicerea lanțurilor de magazine alimentare de a arunca alimentele, și determinarea acestora să doneze organizațiilor caritabile. |
| ODD 3: Sănătate și bunăstare | Asigurarea unei vieți sănătoase și promovarea bunăstării tuturor la orice vârstă. | Deșeurile care au rămas neprelucrate în orașe cauzează răspândirea virușilor și a infecțiilor. Colectarea și eliminarea lor departe de zonele de locuit reprezintă un impact enorm asupra menținerii sănătății publice. |
| ODD 4: Educație de calitate | Garantarea unei educații de calitate și promovarea oportunităților de învățare de-a lungul vieții, pentru toți. |  |
| ODD 5: Egalitate de gen | Realizarea egalității de gen și împuternicirea tuturor femeilor și a fetelor. |  |
| ODD 6: Apă curată și sanitație | Asigurarea accesului tuturor la energie la prețuri accesibile, într-un mod sigur, durabil și modern. | Există multe depozite de deșeuri care, de obicei, nu sunt dotate cu protecție tehnică pentru sol, ceea ce duce la contaminarea atât a solului, cât și a suprafeței apelor subterane. |
| ODD 7: Energie accesibilă și curată |  | Prelucrarea deșeurilor oferă un combustibil curat, numit biogaz. |
| ODD 8: Muncă decentă și creștere economică | Promovarea unei creșteri economice susținute, deschise tuturor și durabile, a ocupării depline și productive a forței de muncă și a unei munci decente pentru toți. | Gestionarea deșeurilor are un impact asupra creșterii economice, de exemplu: cresc oportunitățile de afaceri prin crearea unei piețe de resurse secundare, se creează locuri de muncă, oamenii sunt stimulați să economisească resursele. |
| ODD 9: Industrie, inovație și infrastructură | Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației. | Utilizarea instalațiilor de incinerare a deșeurilor ar putea evita poluarea aerului, transformarea deșeurilor în energie, reprocesarea plasticului în produse noi – toate aceste exemple ne spun că soluțiile inovatoare sunt cheia unei prelucrări mai raționale a deșeurilor. |
| ODD 10: Inegalități reduse | Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și de la o țară la alta |  |
| ODD 11: Orașe și comunități durabile | Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile. | Depozitele de gunoi necontrolate provoacă mirosuri și răspândesc deseori viruși, iar gestionarea deșeurilor solide are drept scop combaterea acestor probleme pentru a crește calitatea vieții în orașe, făcându-le sigure, curate și plăcute vizual. |
| ODD 12: Consum și producție responsabile | Asigurarea unor tipare de consum și producție durabile. | Atunci când producătorii își asumă responsabilitatea de a prelua și reutiliza deșeurile asociate cu produsele lor, acest lucru îi motivează să caute soluții mai bune pentru proiectarea ambalajului produselor, să folosească pachete mai ușor reciclabile sau reutilizabile și să acorde mai multă atenție produselor pe care le fabrică. |
| ODD 13: Acțiune climatică | Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor. | Gestionarea deșeurilor solide poate avea un impact asupra atenuării schimbărilor climatice prin reducerea gazelor cu efect de seră. |
| ODD 14: Viața acvatică | Conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă. | Scopul gestionării deșeurilor este de a proteja oceanele de deșeuri periculoase și nebiodegradabile și de a preveni aruncarea plasticului în apă |
| ODD 15:: Viața terestră | Protejarea, restaurarea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea și repararea degradării solului și stoparea pierderilor de biodiversitate. |  |
| ODD 16: Pace, justiție și instituții eficiente | Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile. |  |
| ODD 17: Parteneriate pentru realizarea obiectivelor | Consolidarea mijloacelor de implementare și revitalizare a parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă. | Problemele privind deșeurile necesită colaborarea între mulți actori, inclusiv guverne, companii și consumatori. |
| **Sursă: *Informație generalizată de auditor în baza datelor publice.*** | | |

| **Anexa nr. 12**  **Rezultatele implementării ODD, a țintelor naționale ODD și a indicatorilor-țintă în domeniul gstionării deșeurilor** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o[[189]](#footnote-189)** | **Denumirea țintelor** | **Autoritățile responsabile** | **Denumirea indicatorilor de monitorizare a ODD** | **Autorități/instituții responsabile de furnizarea datelor sau surse de date privind indicatorii de monitorizare a ODD** | **Rezultatul monitorizării** |
| **ODD 9: Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației** | | | | | |
| 185. | 9.4. Până în 2030, modernizarea infrastructurii și reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și adoptarea sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice, fiind luate măsuri în conformitate cu capacitățile respective | Ministerul Mediului | 9.4.1.a. Emisiile totale de CO2 provenite de la arderea combustibilului | Agenția de Mediu | S-au realizat progrese prin adoptarea Legii privind emisiile industriale nr. 227/2022, Legii privind calitatea aerului atmosferic nr. 98/2022 și HG nr. 1470/2016 Strategia de dezvoltare cu emisii reduse a Republicii Moldova până în 2030. |
| 186. | 9.4.1.b. Emisiile totale de CO2 raportate la o unitate de PIB | Agenția de Mediu | Acest indicator nu este monitorizat activ. Deși sunt disponibile date despre emisii de CO2, nu se face raportarea la o unitate de PIB. Datele despre emisii sunt calculate pentru întreg teritoriul Republicii Moldova, dar datele PIB sunt pentru RM fără partea stângă a Nistrului. |
| 187. | 9.4.1.c. Emisiile de CO2 generate de sectorul industrial raportat la valoarea adăugată brută în industrie | Agenția de Mediu | Acest indicator nu este monitorizat activ. Deși sunt disponibile date despre emisii de CO2, nu se face raportarea la valoarea adăugată brută în industrie. |
| 188. | 9.4.1.1 Emisiile totale de CO2, pe sectoare, mii tone CO2 echivalent | Agenția de Mediu | Ministerul Mediului a pus în aplicare o serie de legi și strategii pentru a reduce emisiile de CO2, cum ar fi Legea emisiilor industriale nr.227/2022, Legea privind calitatea aerului atmosferic nr.98/2022 și HG nr.1470/2016 Strategia de dezvoltare cu emisii reduse a Republicii Moldova până în 2030. Cu toate acestea, nu există o valoare-țintă specifică pentru acest indicator și nu au fost furnizate date pentru anii 2021 și 2022. Datele pentru perioada 2010-2020 arată fluctuații, dar în general se atestă o scădere a emisiilor de CO2. |
| **ODD 11: Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile** | | | | | |
| 225. | 11.6. Până în 2030, reducerea pe cap de locuitor a impactului negativ asupra mediului în orașe, inclusiv prin acordarea unei atenții deosebite calității aerului și gestionării deșeurilor municipale și de alt tip | Ministerul Mediului | 11.6.1. Proporția deșeurilor municipale solide colectate regulat, cu depozitare și evacuare finală adecvată în total deșeuri municipale generate | Agenția de Mediu | Nu sunt date disponibile pentru acest indicator. |
| 226. | 11.6.2. Concentrația medie anuală a suspensiilor solide în urbe (PM10) | Agenția de Mediu | Anii cu cele mai ridicate valori ale concentrației de PM10 au fost 2020 (82 µg/m3), 2019 și 2021. Aceste valori ridicate pot indica o deteriorare a calității aerului în zonele urbane. În 2022, se atestă o scădere, până la 45 µg/m3. (Indicatori oferiți de către Agenție de Mediu pentru mun. Chișinău) |
| 227. | 11.6.2.1. Cantitatea de emisii de substanțe poluante în aer de la sursele mobile (pe surse), mii tone, raportate pe o persoană | Agenția de Mediu | După o perioadă de scădere 2018-2020, cantitatea de emisii de substanțe poluante în aer de la sursele mobile au crescut în 2021. |
| **ODD 12: Asigurarea unor tipare de consum și producție durabile** | | | | | |
| 242. | 12.4. Crearea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor şi substanțelor chimice, care să contribuie la reducerea cu 30% a cantităților de deșeuri depozitate și creșterea cu 20% a ratei de reciclare până în anul 2027 | Ministerul Mediului | 12.4.1. Gradul de respectare a obligațiilor de raportare pe acorduri/angajamente internaționale semnate de Republica Moldova privind substanțele chimice periculoase și deșeuri (numărul rapoartelor prezentate per convenție față de numărul de rapoarte obligatorii) | Ministerul Mediului  (sursa: Programul Națiunilor Unite pentru Mediu - UNEP) | Gradul de respectare a obligațiilor de raportare este de 100%, ceea ce arată că sau prezentat toate raportările obligatorii. Se depun eforturi pentru a respecta obligațiile de raportare pe acordurile și angajamentele internaționale referitoare la substanțele chimice periculoase și deșeuri. |
| 243. | 12.4.2.a. Volumul deșeurilor periculoase formate | Agenția de Mediu | În 2021, volumul deșeurilor periculoase a atins cote îngrijorătoare. Este important să se continue monitorizarea și raportarea adecvată a volumului deșeurilor periculoase, astfel încât să se poată evalua progresul în timp și să se ia măsuri corespunzătoare pentru reducerea riscurilor asociate cu aceste deșeuri. |
| 244 | 12.4.2.b. Proporția deșeurilor periculoase reciclate, eliminate sau depozitate la gunoiște din totalul deșeurilor periculoase formate | Agenția de Mediu | Indicatorul este constant peste 100% începând cu anul 2016. Valorile mai mari de 100% indică o gestionare mai bună a deșeurilor periculoase decât cantitatea generată, ceea ce sugerează faptul că există o reciclare sau o eliminare adecvată a deșeurilor periculoase și o gestionare a deșeurilor periculoase generate anterior. |
| 245 | 12.5. Până în 2030, reducerea semnificativă a generării de deșeuri, prin prevenire, reducere, reciclare și reutilizare, în special la nivel municipal | Ministerul Mediului | 12.5.1. Ponderea deșeurilor (de producție și consum) reciclate din totalul celor formate | Agenția de Mediu | Ponderea deșeurilor de producție și consum din totalul celor formate este în descreștere, după ce acestea au atins un nivel de 44,4% în 2018, un regres a fost înregistrat în anii care au urmat și indicatorul a atins nivelul de 21,9% în 2021. |
| 246 |  | 12.5.1.1. Volumul deșeurilor (de producție și consum) formate | Agenția de Mediu | Tendința în ce privește volumul deșeurilor formate în Republica Moldova este de scădere în ultimii ani, reflectând eforturile depuse pentru reducerea generării și gestionarea eficientă a deșeurilor. Această tendință poate fi atribuită implementării măsurilor de prevenire și reducere a deșeurilor, promovării reciclării și reutilizării acestora. |
| **Sursă:***Date totalizate de echipa de audit conform HG nr.953/2020.* | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr.13**  **Rezultatele privind realizarea indicatorilor Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă în Republica Moldova** | | | | | |
| **Indicatorul** | **Date semnificative** | **Date Moderate** | **Date limitate** | **Date Deteriorate** | **Nu sunt date** |
| **ODD 9: Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile și încurajarea inovației** | | | | | |
| 9.4.1.1 Emisiile totale de CO2 provenite de la arderea combustibilului |  |  |  |  |  |
| 9.4.1.a Emisiile totale de CO2 raportate la o unitate de PIB |  |  |  |  |  |
| 9.4.1.b Emisiile de CO2 generate de sectorul industrial raportat la valoarea adăugată brută în industrie |  |  |  |  |  |
| 9.4.1.c Emisiile totale de CO2, pe sectoare, mii tone CO2 echivalent |  |  |  |  |  |
| **ODD 11: Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile** | | | | | |
| 11.6.1 Proporția deșeurilor municipale solide colectate regulat, cu depozitare și evacuare finală adecvată în total deșeuri municipale generate |  |  |  |  |  |
| 11.6.2 Concentrația medie anuală a suspensiilor solide în urbe (PM10) |  |  |  |  |  |
| 11.6.2.1 Cantitatea de emisii de substanțe poluante în aer de la sursele mobile (pe surse), mii tone, raportate pe o persoană |  |  |  |  |  |
| **ODD 12: Asigurarea unor tipare de consum și producție durabile** | | | | | |
| 12.4.1 Gradul de respectare a obligațiilor de raportare pe acorduri/angajamente internaționale semnate de Republica Moldova privind substanțele chimice periculoase și deșeuri (numărul rapoartelor prezentate per convenție față de numărul de rapoarte obligatorii) |  |  |  |  |  |
| 12.4.2.a Volumul deșeurilor periculoase formate |  |  |  |  |  |
| 12.4.2.b Proporția deșeurilor periculoase reciclate, eliminate sau depozitate la gunoiște din totalul deșeurilor periculoase formate |  |  |  |  |  |
| 12.5.1 Ponderea deșeurilor (de producție și consum) reciclate din totalul celor formate |  |  |  |  |  |
| 12.5.1.1 Volumul deșeurilor (de producție și consum) formate |  |  |  |  |  |
| **Sursă:** *Date generalizate de auditor în baza Raportului de progres privind implementarea Agendei 2030 și a cadrului normativ în vigoare.* | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Anexa nr.14**  **Condiționalitățile debursărilor Acordului de împrumut dintre RM și BEI în valoare de 25,0 mil. euro din anul 2020** | | |
| Nr.d/o | **Denumirea activității de realizat** | **Termenul de realizare, dovada realizării** |
| 1 | Crearea entității inter-municipale (dacă este cazul); | Societatea pe Acțiuni „Salubritate Grup” constituită în anul 2022 |
| 2 | Înființarea și personalizarea unei unități de implementare completă a proiectului (UIP), conform cerințelor Băncii | În cadrul ONIPM – a fost creată UIP, finanțată din cadrul Caordului cu BERD |
| 3 | Studiu de fezabilitate al proiectului; inclusiv descrierea sistemului tarifar și programul planificat al ajustărilor tarifare, cu analiza accesibilității, precum și analiza viabilității financiare viitoare a sistemului | În perioada 2014-2015 au fost elaborate 3 studii de fezabilitate pentru Regiunile 1, 5 și 8.  În anul 2022, la solicitarea și cu susținerea BERD, de către COWI A/S au fost efectuate studiile de decalaj. |
| 4 | Plan de finanțare | Analizele de decalaj conțin planurile de finanțare |
| 5 | Planul de achiziții și toate documentele relevante solicitate de Ghidul BEI pentru achiziții, pentru satisfacerea Băncii | Nu a fost realizat |
| 6 | Evaluarea impactului social și de mediu, dacă este necesar, împreună cu o copie a consimțământului relevant din partea autorității competente, care ar trebui să arate că s-a efectuat consultarea publică și au fost luate în considerare rezultatele acesteia, inclusiv (dacă este cazul) concluziile că proiectul nu va avea un impact negativ semnificativ asupra păsărilor, habitatului sau a altor teritorii protejate | Se fac pe parcursul implemetării proiectului |
| 7 | Planul de restaurare a mijloacelor de trai pentru colectoarele de deșeuri, după caz | Se fac pe parcursul implemetării proiectului |
| 8 | Planului de implicare a părților interesate | Se fac pe parcursul implemetării proiectului |
| 9 | Planul de management social și de mediu pregătit pentru satisfacerea Băncii | Se fac pe parcursul implemetării proiectului |
| 10 | Autorizații / permise / acorduri necesare în faza reală a sub-proiectului pentru a continua implementarea | Se fac pe parcursul implemetării proiectului |
| **Sursă:** *Informații generalizate de auditor în baza Acordului de imprumut RM-BEI.* | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr.15**  **Informațiile generale privind elementele de infrastructură pentru Regiunile de dezvoltare 1, 5 și 8** | | | | | | | | | | | | | | |
| **denumirea zonei** | **localitățile (raioanele)** | **stații de sortare** | **stații de compostare** | **stații de transfer** | **depozit de deșeuri**  **(locația)** | **gropi de gunoi pentru închidere (unit/ha)** | | **cost închidere, mil euro** | **costul inițial mil euro** | **costul investiției** | **costuri operaționale** | **data de deschidere a depozitului** | **anul de închidere a depozitului regional** | **Închiderea**  **depozitelor**  **din cadrul APL** |
| Zona nr. 1 | Cahul, Cantemir, Taraclia, UTA Gagauzia-Yeri (Ceadâr Lunga, Vulcănești), *Comrat* | Taraclia | Cantemir Taraclia | Comrat | nu este stabilit | 120 | 158 | 2,8 | 14,57 | 27,79 | 3,401 | 2028 | 2047 | 2026-2028 |
| Zona nr.5 | Ungheni, Nisporeni, Călărași | Florițoaia Veche r-nul Ungheni | Florițoaia Veche, r-nul Ungheni | s.Nișcani, r-nul Călărași, Nisporeni | com.Florițoaia Veche extravilan, r-nul Ungheni, supr.13.6687 ha | 100 | 100 | 3,8 | 13,9 | 20,77 | 2,379 | 2024 | 2045 | Nisporeni-2024-2025 (pe măsura ce depozitul de deșeuri Florițoaia Veche devine operațional), s.Nișcani, r-nul Călărași-2024-2025 (pe măsura ce depozitul regional de deșeuri Florițoaia Veche devine operațional) |
| Zona nr.8 | Briceni, Edineț, Dondușeni, Ocnița | Dondușeni | Dondușeni | Briceni, Ocnița, Edineț | nu este stabilit | 105 | 170 | 2,9 | 14,4 | 23,12 | 2,084 | 2029 | 2046 | (2029-2031 pe măsura ce depozitul regional de deșeuri Dondușeni devine operațional) |
| **Total** | | | | | | **325** | **428** | **9,5** | **42,87** | **71,68** | **7,864** |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 14**  **Proiectele din domeniul managementui deșeurilor (inclusiv, colectare, conservare şi distrugere a poluanţilor organici persistenţi, gestionarea deşeurilor menajere solide şi a deşeurilor chimice, procurare autospeciale, construcție poligoane, procurare containere, construcție platforme) - Programul 70/02 – Fondul Național de Mediu (fostul FEN), mil. lei** | | | | | | | | | |
| **Nr. d/o** | **Denumirea proiectului** | **Beneficiar** | **Costul total al proiectului** | **Suma solicitată din FEN** | **Suma aprobată de CA FEN** | **Contribuția beneficiarului prezentată** | **Suma transferată (situația la 01.08.2023)** | **Sold restant din FEN** | **Notă** |
| 2021 | | | | | | | | | |
| 1 | Lichidarea depozitului de pesticide și managementul deșeurilor solide, în comuna Chircăieștii Noi | Primăria Chircăieștii Noi, Căușeni | 0,00 | 4,26 | 1,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | refuz din partea beneficiarului |
| 2 | Compostarea deșeurilor vegetale și reciclarea deșeurilor din construcții și demolări în mun. Chișinău | Direcția generală locativ-comunală și amenajare Chișinău | 25,74 | 21,50 | 21,50 | 9,07 | 19,65 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 3 | Crearea soluțiilor durabile pentru reciclarea cioburilor de sticlă | AO Reciclare | 13,98 | 14,00 | 14,00 | 3,53 | 10,11 | 0,00 | proiect stopat la deciaiza CA |
| 4 | Lucrări de întărire a digului de protecție și stabilizarea terasamentelor la depozitul de deșeuri din comuna Țînțăreni | ÎM Regia Autosalubritate | 24,00 | 17,00 | 17,00 | 3,51 | 10,45 | 0,00 | proiect în derulare |
|  | ***Subtotal 2021*** |  | ***63,72*** | ***56,76*** | ***53,70*** | ***16,11*** | ***40,21*** | ***0,00*** |  |
| 2020 | | | | | | | | | |
| 1 | Modernizarea de salubrizare Colonita viitor curat, etapa II | Primaria Colonita, mun. Chisinau | 1,61 | 2,43 | 1,43 | 0,78 | 1,36 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 2 | Procurarea utilajului de evacuarea deseurilor solide menajere | Î. M. ,, Gonipeia”, s. Corjova, rnul Criuleni | 0,53 | 0,54 | 0,54 | 0,09 | 0,43 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 3 | Modernizarea serviciilor de salubrizare in or. Criuleni | Primaria or. Criuleni | 1,18 | 0,70 | 0,70 | 0,48 | 0,70 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
|  | ***Subtotal 2020*** |  | ***3,32*** | ***3,68*** | ***2,68*** | ***1,35*** | ***1,79*** | ***0,00*** |  |
| 2019 | | | | | | | | | |
| 1 | Managementul eficient privind evacuarea deseurilor in orasul Calarasi | ÎM Călărași | 0,56 | 0,61 | 0,61 | 0,08 | 0,48 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 2 | Crearea serviciului de salubrizare in s. Sadova, r-nul Calarasi | Primăria s. Sadova, r-nul Călărași | 1,21 | 2,02 | 2,00 | 0,19 | 1,02 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 3 | Modernizarea or. Hincesti si a localitatilor rurale satelite prin imbunatatirea serviciilor de salubrizare | Î.M. Regia ARA or. Hîncești | 2,86 | 2,62 | 2,62 | 0,51 | 2,36 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 4 | Aprovizionarea cu pubele pentru depozitarea deseurilor menajere solide a locuitorilor caselor individuale din or. Nisporeni si com. Varzaresti | Î.M. or. Nisporeni | 0,67 | 0,75 | 0,75 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | proiectul nu a fost executat |
| 5 | Lucrări de întărire a digului de protecție și salubrizare a terasamentelor la depozitul de deșeuri din com. Țînțăreni | Î.M. ”Regia Autosalubritate” Chișinău | 6,15 | 6,60 | 6,60 | 0,91 | 5,14 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 6 | Compactor cu deșeuri cu lanț de nivelare | Î.M. ”Regia Autosalubritate” Chișinău | 6,69 | 5,84 | 5,84 | 1,03 | 5,67 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
|  | ***Subtotal 2019*** |  | ***18,15*** | ***18,45*** | ***12,58*** | ***2,71*** | ***14,67*** | ***0,00*** |  |
| 2018 | | | | | | | | | |
| 1 | Remediere sectoarelor contaminate cu petrol din localitățile Lunca și Mărculești | Întreprinderea de Stat EHGeoM, Chișină | 0,00 | 0,45 | 0,45 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | proiectul nu a fost executat |
| 2 | Sistem de management integrat al deșeurilor în r-nul Cahul | Primăria or. Cahul | 11,39 | 18,70 | 10,00 | 1,91 | 9,48 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 3 | Extinderea și îmbunătățirea proiectului de management integrat al deșeurilor solide ”Un mediu curat pentru societate durabilă | Consiliul raional Florești | 0,00 | 1,75 | 1,58 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | proiectul nu a fost executat |
|  | ***Subtotal 2018*** |  | ***11,39*** | ***20,90*** | ***12,02*** | ***1,91*** | ***9,48*** | ***0,00*** |  |
| 2016 | | | | | | | | | |
| 1 | Platforme ecologice pentru colectarea deșeurilor menajere în orașul Chișinău | Direcția Generală Locativ - Comunală și amenajarea a Primăriei Chișinău | 29,80 | 25,47 | 25,47 | 4,22 | 22,59 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 2 | Modernizarea serviciului de salubrizare Colonița - viitor curat, etapa I | Primăria Colonița, mun. Chișinău | 1,71 | 3,43 | 1,00 | 0,71 | 1,00 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
| 3 | Activități de salubrizare în cadrul Festivalului ”Gustar” (August 2016) | AO ”Sens Muzical” din Chișinău | 0,00 | 0,00 | 0,38 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | proiectul nu a fost executat |
| 4 | Procurarea mijlocului de transport specializat pentru transportarea deșeurilor | Primăria Cupcini, r. Edineț | 0,77 | 0,68 | 0,68 | 0,09 | 0,65 | 0,00 | relații contractuale încheiate |
|  | ***Subtotal 2016*** |  | ***32,28*** | ***29,58*** | ***27,53*** | ***5,03*** | ***24,24*** | ***0,00*** |  |
|  | ***Total*** |  | ***128,86*** | ***129,36*** | ***108,51*** | ***27,12*** | ***90,40*** | ***0,00*** |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 16**  **Informații privind depozitele de deșeuri în Republica Modlova, în perioada anilor 2016-2022** | | | | | | | |
| **Anul** | **Nr. total al depozitelor** | **Suprafața depozitelor** | **Depozite autorizate** | **Depozite neautorizate** | **Nr. depozitelor care și-au încetat activitatea** | **Suprafața depozitelor lichidate** | **Cantitatea deșeurilor menajere colectate de serv. de salubrizare mii m3** |
| 2016 | 1151 | 1229,71 | 3 | 1148 | 7 | 2,48 | 711,05 |
| 2017 | 1146 | 1247,61 | 3 | 1143 | 5 | 2,48 | 2 705,3 |
| 2018 | 1139 | 1124 | 3 | 1136 | 9 | 7,62 | 2 678,7 |
| 2019 | 1137 | 1122,05 | 3 | 1134 | 1 | 0,55 | ------- |
| 2020 | 1136 | 1120,55 | 3 | 1133 | 1 | 1,5 | ------- |
| 2021 | 1136 | 1276,67 | 4 | 1132 | 0 | 0 | ------- |
| 2022 | 1131 | 1266,59 | 4 | 1127 | 5 | 10,07 | ------- |
| **Notă:** ***Datele din SIA MD și din Anuarele IPM.*** | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 17**  **Informație privind acțiunile de salubrizare și amenajare a localităților în timpul Campaniilor de primăvară și toamnă din anii 2016-2021** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Nr. d/o** | **Indicatori** | **Numărul gunoiștilor stihinice** | | | | | | **Suprafața, ha** | | | | | | |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | |
| 1 | Depistate | 3200 | 3122 | 2753 | 3024 | 1892 | 3813 | 386,4 | 246,64 | 357,2 | 377,85 | 915,5 | 1241,2 | |
| 2 | Lichidate | 2402 | 2661 | 1958 | 2337 | 1499 | 2926 | 264,9 | 174,74 | 254,6 | 279,87 | 875,2 | 1054,2 | |
| 3 | Nelichidate | 798 | 461 | 795 | 687 | 393 | 887 | 121,5 | 71,9 | 102,6 | 97,98 | 40,3 | 187 | |
| 4 | % Gunoiștelor lichidate în totalul celor depistate | 75,1% | 85,2% | 71,1% | 77,3% | 79,2% | 76,7% | 68,6% | 70,8% | 71,3% | 74,1% | 95,6% | 84,9% | |
| 5 | Pondere gunoiștelorne lichidate în totalul celor depistate | 24,9% | 14,8% | 28,9% | 22,7% | 20,8% | 23,3% | 31,4% | 29,2% | 28,7% | 25,9% | 4,4% | 15,1% | |
| **Sursă: *Anuarele IPM.*** | | | | | | | | | | | | | |

**Anexa nr. 18**

**Anexa nr. 19**

**Procesul de emitere a autorizației de mediu**

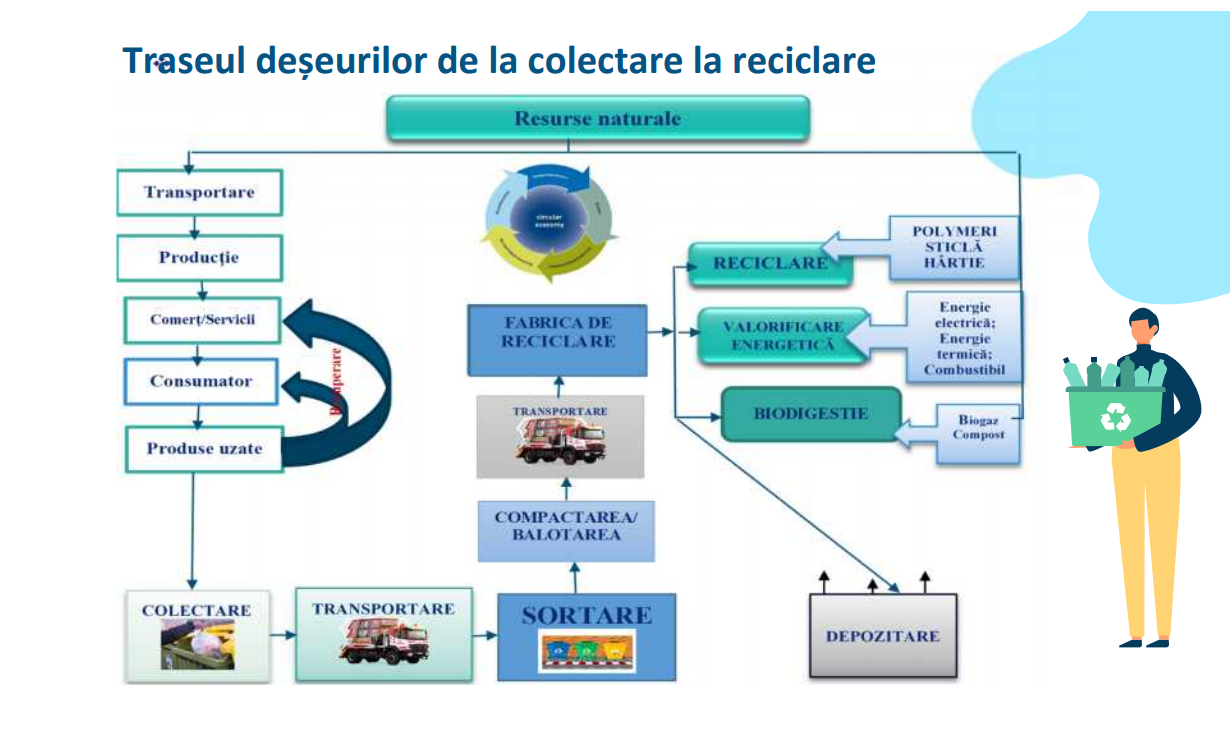


|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Anexa nr. 20  Caracteristica generală a celor 8 depozite de deșeuri, ca urmare a vizualizării nemijlocite | | | | | | | | |
|  | **Împrejmuire** | **Supraveghere video** | **Supraveghere fizică** | **Sistem de tratare a levigatului** | **Compactarea** | **Cântar** | **Stații de recuperare a biogazului** | **Groapa Bekari** |
| DDA Țânțăreni | √ | √ | √ | √ | √ | √ |  |  |
| DDA Boșcana |  |  | √ |  | √ |  |  |  |
| DDA Nisporeni | √ | √ | √ | √ | √ |  |  | √ |
| DDA Cetireni, rl Ungheni | √ |  | √ |  | √ |  |  |  |
| DD Edineț |  |  |  |  | √ |  |  |  |
| DD Cupcini, rl Edineț |  |  | √[[190]](#footnote-190) |  | √ |  |  |  |
| CC Cahul |  |  | √ |  | √ |  |  |  |
| DD Ialoveni |  |  | √ |  | √ |  |  |  |
| DD din construcții și demolări Calea Ieșilor și Ghidighici, mun. Chișinău |  |  | √ |  | √ |  |  |  |
| Sursă : *Vizitele la fața locului ale echipei de audit și a actelor prezentate de către gestionarii DD.* | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr.21**  **Informații privind controalele efectuate, prejudiciile calculate și amenzile aplicate către Depozitele de Deșeuri Aautorizate** | | | | | | |
| **Anul** | **Indicatori** | **„Eco Privat” SRL, r-nul Criuleni, com. Boșcana** | **„AVE Ungheni” SRL, r-nul Ungheni, s. Cetireni** | **ÎM „Gospodăria Comunală Nisporeni”, or. Nisporeni, str. Industrială** | **ÎM Regia Autosalubritate r-nul Anenii Noi, s. Țînțăreni** | **Total** |
| 2016 | **Controale planificate/inopinate** |  |  |  |  |  |
| Controale realizate |  |  |  |  |  |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  |  |  |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  |  |  |
| Amenzi aplicate |  |  |  |  |  |
| Amenzi achitate |  |  |  |  |  |
| 2017 | **Controale planificate/inopinate** | 2 | 1 |  | 1 | 4 |
| Controale realizate | 2 | 1 |  | 1 | 4 |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  | 3563,93 | 3563,93 |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  | 3563,93 | 3563,93 |
| Amenzi aplicate |  |  |  | 10500 | 10500 |
| Amenzi achitate |  |  |  | 5200 | 5200 |
| 2018 | **Controale planificate/inopinate** | 1 |  |  | 1 | 2 |
| Controale realizate | 1 |  |  | 1 | 2 |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  | 4399,96 | 4399,96 |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  | 4399,96 | 4399,96 |
| Amenzi aplicate |  |  |  | 10500 | 10500 |
| Amenzi achitate |  |  |  | 5250 | 5250 |
| 2019 | **Controale planificate/inopinate** |  | 2 | 1 | 3 | 6 |
| Controale realizate |  | 2 | 1 | 3 | 6 |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Amenzi aplicate |  |  |  | 1200 | 1200 |
| Amenzi achitate |  |  |  | 600 | 600 |
| 2020 | **Controale planificate/inopinate** | 2 | 1 | 1 | 2 | 6 |
| Controale realizate | 2 |  | 1 | 2 | 5 |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Amenzi aplicate | 6000 |  | 12000 | 7500 | 25500 |
| Amenzi achitate | 3000 |  | 6000 | 3750 | 12750 |
| 2021 | **Controale planificate/inopinate** | 2 | 1 | 2 | 3 | 8 |
| Controale realizate | 2 | 1 | 2 | 3 | 8 |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Amenzi aplicate | 6000 |  | 12000 | 9000 | 27000 |
| Amenzi achitate | 3000 |  | 6000 | 4500 | 13500 |
| 2022 | **Controale planificate/inopinate** | 1 | 1 | 1 | 2 | 5 |
| Controale realizate | 1 | 1 | 1 | 2 | 5 |
| Prejudiciu cauzat mediului calculat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Prejudiciu cauzat mediului achitat, mii lei |  |  |  |  | 0 |
| Amenzi aplicate |  |  | 1200 |  | 1200 |
| Amenzi achitate |  |  | 600 |  | 600 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 22**  **Informația IGSU privind intervențiile în cazurile de incendii în cadrul depozitelor de deșeuri** | | | | | | | | | | |
| **Nr. d/o** | **Subdiviziunea teritorială a IGSU** | **Unitatea administrativ- teritorială** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **Total** |
| **Nr. intervențiilor** | | | | | | | |
| 1 | DSP Ciocana | mun. Chișinău | 88 | 58 | 78 | 100 | 71 | 61 | 85 | **541** |
| 2 | DSP Centru | mun. Chișinău | 57 | 87 | 70 | 87 | 87 | 43 | 94 | **525** |
| 3 | DSP Buiucani | mun. Chișinău | 64 | 99 | 71 | 97 | 68 | 25 | 44 | **468** |
| 4 | DSP Botanica | mun. Chișinău | 104 | 99 | 81 | 104 | 84 | 56 | 98 | **626** |
| 5 | DSP Rîşcani | mun. Chișinău | 38 | 54 | 50 | 63 | 79 | 36 | 50 | **370** |
| 6 | DRCS nr. 1 | mun. Chișinău | 4 | 7 | 17 | 9 | 28 | 1 | 8 | **74** |
| 7 | PSP CRIO | mun. Chișinău | 30 | 11 | 28 | 43 | 39 | 18 | 43 | **212** |
| 8 | UI CRI | mun. Chișinău | 1 | 4 | 2 | 0 | 2 | 0 | 2 | **11** |
| **Total mun. Chișinău** | | | **386** | **419** | **397** | **503** | **458** | **240** | **424** | **2827** |
| 9 | USP Anenii Noi | r. Anenii Noi | 104 | 36 | 33 | 29 | 34 | 24 | 32 | **292** |
| 10 | USP Criuleni | r. Criuleni | 65 | 13 | 32 | 25 | 34 | 30 | 32 | **231** |
| 11 | USP Dobrogea | s. Dobrogea | 57 | 5 | 9 | 9 | 17 | 15 | 16 | **128** |
| 12 | USP Ialoveni | r. Ialoveni | 135 | 24 | 32 | 60 | 41 | 36 | 44 | **372** |
| 13 | USP Străşeni | r. Străşeni | 120 | 21 | 37 | 56 | 59 | 11 | 16 | **320** |
| 14 | USP Vadul lui Vodă | or. Vadul lui Vodă | 14 | 8 | 19 | 16 | 14 | 15 | 37 | **123** |
| 15 | PSP Cocieri | r. Dubăsari | 7 | 7 | 5 | 3 | 2 | 2 | 5 | **31** |
| 16 | PSP Molovata | r. Dubăsari | 6 | 5 | 2 | 3 | 1 | 1 | 4 | **22** |
| 17 | DRCS nr.2 | mu. Bălți | 109 | 127 | 133 | 129 | 122 | 104 | 67 | **791** |
| 18 | USP Făleşti | r. Făleşti | 20 | 38 | 27 | 47 | 44 | 19 | 52 | **247** |
| 19 | USP Glodeni | r. Glodeni | 11 | 22 | 28 | 33 | 24 | 13 | 22 | **153** |
| 20 | USP Rîşcani | r. Rîşcani | 10 | 14 | 36 | 28 | 25 | 24 | 28 | **165** |
| 21 | PSP Zăicani | s. Zăicani | 3 | 5 | 9 | 12 | 10 | 4 | 9 | **52** |
| 22 | PSP Costeşti | s. Costeşti | 8 | 9 | 6 | 9 | 4 | 1 | 4 | **41** |
| 23 | USP Sîngerei | r. Sîngerei | 16 | 25 | 27 | 20 | 25 | 18 | 14 | **145** |
| 24 | PSP Biruinţa | s. Biruinţa | 6 | 14 | 6 | 10 | 4 | 2 | 11 | **53** |
| 25 | DSP Cahul | mun. Cahul | 35 | 38 | 44 | 63 | 40 | 22 | 45 | **287** |
| 26 | USP Taraclia | r. Taraclia | 17 | 20 | 17 | 12 | 21 | 19 | 41 | **147** |
| 27 | USP Cantemir | r. Cantemir | 11 | 6 | 27 | 13 | 21 | 7 | 12 | **97** |
| 28 | USP Giurgiuleşti | r. Giurgiuleşti | 9 | 2 | 10 | 7 | 7 | 3 | 9 | **47** |
| 29 | USP Căuşeni | r. Căuşeni | 11 | 10 | 8 | 19 | 24 | 22 | 30 | **124** |
| 30 | PSP Copanca | s. Copanca | 2 | 1 | 9 | 13 | 4 | 2 | 5 | **36** |
| 31 | USP Căinari | or. Căinari | 0 | 2 | 2 | 1 | 6 | 7 | 9 | **27** |
| 32 | USP Ştefan Vodă | r. Ştefan Vodă | 18 | 26 | 28 | 24 | 25 | 22 | 48 | **191** |
| 33 | USP Edineţ | r. Edineţ | 31 | 61 | 96 | 100 | 155 | 17 | 31 | **491** |
| 34 | USP Donduşeni | r. Donduşeni | 29 | 23 | 37 | 26 | 45 | 19 | 61 | **240** |
| 35 | USP Briceni | r. Briceni | 28 | 24 | 68 | 23 | 19 | 17 | 30 | **209** |
| 36 | PSP Lipcani | or. Lipcani | 9 | 6 | 24 | 12 | 6 | 8 | 16 | **81** |
| 37 | USP Ocniţa | r. Ocniţa | 8 | 48 | 19 | 20 | 27 | 35 | 60 | **217** |
| 38 | PSP Otaci | or. Otaci | 6 | 20 | 6 | 6 | 15 | 9 | 18 | **80** |
| 39 | USP Hînceşti | r. Hînceşti | 19 | 11 | 16 | 24 | 22 | 30 | 30 | **152** |
| 40 | PSPT Bobeica | s. Bobeica |  |  | 1 | 5 | 11 | 14 | 4 | **35** |
| 41 | USP Cimişlia | r. Cimişlia | 8 | 13 | 32 | 22 | 16 | 14 | 20 | **125** |
| 42 | USP Leova | r. Leova | 14 | 12 | 14 | 7 | 9 | 5 | 17 | **78** |
| 43 | PSP Iargara | s. Iargara | 10 | 5 | 8 | 14 | 25 | 3 | 12 | **77** |
| 44 | USP Basarabeasca | r. Basarabeasca | 17 | 15 | 19 | 20 | 12 | 19 | 33 | **135** |
| 45 | USP Orhei | r. Orhei | 49 | 30 | 47 | 58 | 66 | 51 | 72 | **373** |
| 46 | PSP Susleni | s. Susleni | 8 | 1 | 3 | 9 | 2 | 1 | 8 | **32** |
| 47 | USP Rezina | r. Rezina | 6 | 6 | 19 | 29 | 33 | 14 | 20 | **127** |
| 48 | USP Şoldaneşti | r. Şoldaneşti | 18 | 18 | 14 | 18 | 21 | 9 | 15 | **113** |
| 49 | USP Teleneşti | r. Teleneşti | 14 | 18 | 29 | 18 | 20 | 18 | 23 | **140** |
| 50 | PSP Chiştelniţa | s. Chiştelniţa | 4 | 8 | 2 | 2 | 9 | 4 | 6 | **35** |
| 51 | USP Soroca | r. Soroca | 65 | 68 | 68 | 62 | 78 | 41 | 100 | **482** |
| 52 | USP Floreşti | r. Floreşti | 45 | 59 | 44 | 60 | 82 | 32 | 69 | **391** |
| 53 | USP Sănătăuca | s. Sănătăuca | 0 | 3 | 3 | 10 | 10 | 0 | 7 | **33** |
| 54 | USP Drochia | r. Drochia | 32 | 36 | 43 | 38 | 62 | 61 | 59 | **331** |
| 55 | USP Ungheni | r. Ungheni | 25 | 21 | 24 | 41 | 33 | 19 | 27 | **190** |
| 56 | PSP Corneşti | or. Corneşti | 4 | 6 | 0 | 4 | 12 | 2 | 9 | **37** |
| 57 | USP Călăraşi | r. Călăraşi | 16 | 7 | 11 | 11 | 33 | 11 | 12 | **101** |
| 58 | USP Nisporeni | r. Nisporeni | 13 | 5 | 26 | 19 | 21 | 13 | 13 | **110** |
| 59 | DSP Comrat | mun. Comrat | 21 | 11 | 20 | 36 | 27 | 18 | 26 | **159** |
| 60 | USP Ceadîr-Lunga | r. Ceadîr-Lunga | 18 | 11 | 14 | 17 | 10 | 10 | 22 | **102** |
| 61 | USP Vulcăneşti | r. Vulcăneşti |  | 5 | 10 | 30 | 15 | 36 | 24 | **120** |
|  | Total | | **2083** | **1867** | **2097** | **2388** | **2420** | **1433** | **2284** | **14572** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 23**  **Informații privind cantitățile raportate de către operatori economici și taxele pentru depozitarea deșeurilor achitate în Bugetul de Stat** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Nr. d/o** | **Indicatorii** | **Raportat** | | | | | | | | | | | | | | | | | **cantități de deșeuri neraportate în SIA MD** | **cantități de deșeuri neraportate SFS** | **total devieri cantități** | |
| **SFS** | **SIA MD** | **devieri** | **SFS** | | **SIA MD** | **devieri** | **SFS** | | **SIA MD** | **devieri** | **SFS** | **SIA MD** | **devieri** | **SFS** | **SIA MD** | **devieri** |  |  |  |
| **2018** | | | | **2019** | | | | **2020** | | | **2021** | | | **2022** | | |  |  |  |
| **1** | Întreprinderea Municipală Regia „Autosalubritate” | 178,25 | 0,00 | **-178,25** | 182,71 | | 182,71 | **0,00** | 174,46 | | 179,88 | **5,42** | 195,62 | 195,61 | **0,00** | 178,81 | 178,81 | **-0,23** | -178,25 | 5,42 | -172,87 |
| **2** | SRL „Eco Privat” | 3,00 | 0,00 | **-3,00** | 3,00 | | 0,00 | **-3,00** | 4,00 | | 4,00 | **0,00** | 17,34 | 31,40 | **14,10** | 15,54 | 32,51 | **16,97** | 13,97 | 31,03 | 44,99 |
| **3** | SRL „AVE Ungheni” | 16,05 | 0,00 | **-16,05** | 11,17 | | 10,77 | **-0,40** | 12,89 | | 12,89 | **0,00** | 10,44 | 10,44 | **0,00** | 14,83 | 14,83 | **0,00** | -16,50 | 0,00 | -16,05 |
| **4** | Întreprinderea Municipală „Gospodăria Comunală Nisporeni” | 6,67 | 7,21 | **0,53** | 6,67 | | 6,67 | **0,00** | 4,88 | | 4,88 | **0,00** | 5,91 | 5,91 | **0,00** | 5,29 | 5,29 | **0,00** | 0,53 | 0,53 | 1,06 |
|  | **Total** | **203,97** | **7,21** | **-196,76** | **203,55** | | **200,15** | **-3,40** | **196,23** | | **201,65** | **5,42** | **229,31** | **243,36** | **14,10** | **214,46** | **231,43** | **16,97** | **-179,79** | **36,98** | **-142,81** |



**Anexa nr. 24**

**Sursă:** *Schemă elaborată de către echipa de audit.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr.25**  **Agenți economici autorizați de către Agenția de Mediu în efectuarea activităților de gestionare a deșeurilor** | | | | |
| **Anul** | **Colectarea deșeurilor** | **Transportarea deșeurilor** | **Tratarea deșeurilor** | **Eliminarea prin depozitare a deșeurilor** |
| 2019 | 25 | 24 | 2 | 1 |
| 2020 | 55 | 39 | 9 | 1 |
| 2021 | 36 | 29 | 2 | 2 |
| 2022 | 97 | 126 | 16 | 1 |
| **Total** | **213** | **218** | **29** | **5** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr.26**  **Serviciile de gestionare a deșeurilor municipale** | | | | | | | | |
| **UAT** | **Total localități conform Legii nr.764/2001** | **2022** | | | **2021** | | | **Deviere** |
| **Nr. serv. de salub.** | **Localități acoperite** | **Ponderea localităților deservite în totalul localităților UAT** | **Nr. serv. de salub.** | **Total deservite** | **Ponderea localităților deservite în totalul localităților UAT** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Anenii Noi | **45** | 12 | 17 | 37,8 | 11 | 16 | 35,6 | 1 |
| mun. Bălți | **3** | 5 | 3 | 100,0 | 5 | 3 | 100,0 | 0 |
| Basarabeasca | **10** | 1 | 2 | 20,0 | 1 | 1 | 10,0 | 1 |
| Briceni | **39** | 4 | 6 | 15,4 | 4 | 4 | 10,3 | 2 |
| Cantemir | **51** | 9 | 26 | 51,0 | 8 | 9 | 17,6 | 17 |
| Cahul | **55** | 7 | 10 | 18,2 | 6 | 9 | 16,4 | 1 |
| Călărași | **44** | 3 | 27 | 61,4 | 3 | 6 | 13,6 | 21 |
| Ceadâr-Lunga | **9** | 2 | 9 | 100,0 | 9 | 9 | 100,0 | 0 |
| Cimișlia | **39** | 5 | 19 | 48,7 | 5 | 24 | 61,5 | -5 |
| Căușeni | **48** | 18 | 20 | 41,7 | 18 | 19 | 39,6 | 1 |
| Comrat | **13** | 6 | 12 | 92,3 | 5 | 6 | 46,2 | 6 |
| Chișinău | **35** | 12 | 29 | 82,9 | 14 | 31 | 88,6 | -2 |
| Criuleni | **43** | 20 | 43 | 100,0 | 20 | 37 | 86,0 | 6 |
| Drochia | **40** | 3 | 4 | 10,0 | 3 | 3 | 7,5 | 1 |
| Dondușeni | **30** | 1 | 1 | 3,3 | 1 | 1 | 3,3 | 0 |
| Dubăsari | **15** | 5 | 10 | 66,7 | 4 | 4 | 26,7 | 6 |
| Edineț | **49** | 4 | 4 | 8,2 | 4 | 4 | 8,2 | 0 |
| Fălești | **76** | 2 | 2 | 2,6 | 2 | 2 | 2,6 | 0 |
| Florești | **74** | 1 | 24 | 32,4 | 2 | 20 | 27,0 | 4 |
| Glodeni | **35** | 11 | 12 | 34,3 | 8 | 10 | 28,6 | 2 |
| Ialoveni | **34** | 11 | 12 | 35,3 | 9 | 10 | 29,4 | 2 |
| Hâncești | **63** | 5 | 63 | 100,0 | 5 | 5 | 7,9 | 58 |
| Nisporeni | **39** | 4 | 8 | 20,5 | 4 | 9 | 23,1 | -1 |
| Leova | **39** | 2 | 11 | 28,2 | 2 | 2 | 5,1 | 9 |
| Ocnița | **33** | 5 | 22 | 66,7 | 3 | 7 | 21,2 | 15 |
| Rezina | **41** | 1 | 4 | 9,8 | 1 | 4 | 9,8 | 0 |
| Orhei | **75** | 4 | 74 | 98,7 | 4 | 13 | 17,3 | 61 |
| Râșcani | **55** | 7 | 12 | 21,8 | 7 | 12 | 21,8 | 0 |
| Soroca | **68** | 1 | 7 | 10,3 | 2 | 7 | 10,3 | 0 |
| Șoldănești | **33** | 2 | 17 | 51,5 | 2 | 20 | 60,6 | -3 |
| Ștefan Vodă | **26** | 8 | 9 | 34,6 | 4 | 4 | 15,4 | 5 |
| Sângerei | **70** | 3 | 11 | 15,7 | 4 | 11 | 15,7 | 0 |
| Strășeni | **39** | 6 | 27 | 69,2 | 5 | 7 | 17,9 | 20 |
| Taraclia | **26** | 7 | 24 | 92,3 | 6 | 21 | 80,8 | 3 |
| Telenești | **54** | 1 | 6 | 11,1 | 1 | 6 | 11,1 | 0 |
| Ungheni | **74** | 6 | 33 | 44,6 | 1 | 11 | 14,9 | 22 |
| Vulcănești | **9** | 2 | 3 | 33,3 | 1 | 1 | 11,1 | 2 |
|  | **1531** | **206** | **623** | **40,7** | **194** | **368** | **24,0** | **255** |
| Sursa: Anuarele IPM | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 28**  **Valoarea tarifului pentru prestarea serviciilor de gestionare a deșeurilor în perioada anilor 2016-2022** | | | | | | |
| **Localitatea/ prestatorul de servicii** | **Anul** | **Servicii prestate agenților economici, m3** | | **Tariful lunar pentru o persoană fizică** | | **Valoarea tarifului pentru evacuarea de sine stătătoare a deșeurilor, fără TVA** |
| ***fără TVA*** | ***cu TVA*** | ***la bloc*** | ***case particulare*** | ***fără TVA*** |
| *APL Chișinău, împreună cu ÎM Regia „Autosalubritate",* | *2004* | *75* | *90* | *2,8* | *5,6* | *33,6* |
| *2017* | 100 | 120 | 9,25 | 18,5 | 55 |
| *2022* | 210 | 252 | 17,5 | 35 | 105 |
| *APL Bălți, ÎM DRCD Bălți* | *2013* | 130 | 156 | 15,75 | 26,5 | 95 |
| 6,4\* | 11,4\* |
| *2018* | 118 | 142 | 11 | 19,7 | 118 |
|  |  | 6,4\* | 11,4\* |
| *APL Cahul, ÎM "GOSPODARIA COMUNAL-LOCATIVA CAHUL"* | *2012* | 151,79 | 182,15 | 11 | 15 | 151,79 |
| *2022* | 323 | 387,6 | 23\* | 30\* | 323 |
| *APL Ialoveni, ÎM "GOSPODARIA LOCATIV-COMUNALA IALOVENI"* | *2017* | 140 | 168 | 10 | 10 | 140 |
| *2020* | 140 | 168 | 15 | 15 | 140 |
| *2022* | 210 | 252 | 20 | 20 | 210 |
| *APL Briceni, ÎM "GOSPODARIA COMUNAL-LOCATIVA BRICENI"* | *2014* | 70 | 84 | 10 | 20 | 70 |
| *2022* | 70 | 84 | 20 | 20 | 70 |
| *APL Călărași, satul Tuzara, satul Novaci, satul Seliștea Nouă satul Nișcani, ÎM "GOSPODARIA COMUNAL-LOCATIVA CALARASI"* | *2016* | 108 | 130 | 10 | 10 | 108 |
| *2018* | 121 | 145 | 11 | 11 | 121 |
| *2022* | 192 | 230 | 18 | 18 | 192 |
| *APL Criuleni, ÎM Comunservice* | *2010* | 100 | 120 | 7 | 10 | 100 |
| *2023* | 178 | 214 | 17 | 17 | 178 |
| *APL Dondușeni, SRL Marivlad* | *2016* | 150 | 180 | 15\* | 15\* | 150 |
| *2018* | 150 | 180 | 15\* | 15\* | 150 |
| *2019* | 150 | 180 | 15\* | 15\* | 150 |
| *2020* | 150 | 180 | 15\* | 15\* | 150 |
| *2021* | 150 | 180 | 15\* | 15\* | 150 |
| *2022* | 150 | 180 | 17\* | 17\* | 150 |
| *APL Glodeni, Î.M. „Servicii comunale Glodeni”* | *2006* | 114 | 137 | 6,05 | 12,1 | 114 |
| *2023* | 196 | 235 | 15 | 15 | 196 |
| *APL Hâncesti, ÎM Regia ARA* | *2016* | 140 | 168 | 15,4 | 15,4 | 140 |
| *2022* | 165 | 198 | 22 | 22 | 165 |
| *APL Orhei, ÎM "SERVICII COMUNAL-LOCATIVE" ORHEI* | *2008* | 98 | 117,6 | 9 | 9 | 98 |
| *2022* | 181,33 | 217,6 | 9 | 9 | 181,33 |
| *APL Ocnița* | *2015* | 120 | 144 | 10 | 10 | 120 |
| *2018* | 120 | 144 | 10 | 10 | 120 |
| *2021* | 120 | 144 | 13 | 15 | 120 |
| *2023* | 130 | 156 | 15 | 20 | 130 |
| *APL Sîngerei, DPGCL Sîngerei* | *2014* | 87,3 | 105 | 10 | 40 | 87,3 |
| *2022* | 103,3 | 124 | 15 | 50 | 103,3 |
| *APL Soroca, ÎM "DIRECTIA GOSPODARIEI LOCATIV-COMUNALE SOROCA"* | *2008* | 125 | 150 | 8,6 | 8,6 | 125 |
| *2014* | 177 | 212,4 | 10 | 10 | 177 |
| *2018* | 177 | 212,4 | 16,59 | 16,59 | 177 |
| *2021* | 177 | 212,4 | 16,59 | 16,59 | 177 |
| *APL Ștefan Vodă, ÎM Apă Canal Ștefan Vodă* | *2016* | 200 | 240 | 13 | 15 | 200 |
| *2018* | 200 | 240 | 16 | 18 | 200 |
| *APL Cojușna, Strășeni, ÎM Salubr Cojușna* | *2016* | 33 | 40 | 30 | 30 | 33 |
| *2019* | 150 | 180 | 30 | 30 | 150 |
| *2021* | 150 | 180 | 40 | 40 | 150 |
| *APL Telenești, ÎM "SERVICIUL DE SALUBRIZARE TELENESTI"* | *2017* | 134 | 161 | 12 | 36 | 134 |
| *2021* | 134 | 161 | 12 | 50 | 134 |
| *APL Edineț, ÎM "DIRECTIA DE PRODUCTIE GOSPODARIEI LOCATIV-COMUNALA EDINET"* | *2015* | 166,6 | 200 | 15 | 15 | 166,6 |
| *2022* | 208,33 | 250 | 20 | 20 | 208,33 |
| *APL Cupcini, ÎM "GOSPODARIA LOCATIV-COMUNALĂ CUPCINI"* | *2015* | 241,67 | 290 | 20 | 20 | 241,67 |
| *2023* | 241,67 | 290 | 20 | 20 | 241,67 |
| *APL Nisporeni, ÎM "GOSPODARIA COMUNALA NISPORENI"* | *2011* | 99,22 | 119,06 | 8 | 8 | 99,22 |
| *2018* | 99,22 | 119,06 | 10 | 10 | 99,22 |
| *2020* | 99,22 | 119,06 | 13 | 13 | 99,22 |
| *2022* | 189,58 | 227,49 | 18,17 | 18,17 | 189,58 |
| *APL Ungheni, ÎM "SALUBRITATE-UNGHENI"* | *2011* | 75 | 90 | 10 | 32 | 75 |
| *2021* | 150 | 180 | 14 | 44\* | 100 |
| *APL Rîșcani, ÎM PENTRU SERVICII LOCATIVE RISCANI* | *2013* | 70 | 84 | 7 | 7 | 70 |
| *2016* | 70 | 84 | 12 | 12 | 70 |
| *2022* | 123,5 | 148 | 15 | 20 | 123,5 |
| \*Tarifele pentru unele categorii de populație sunt aplicate cu înlesniri, reduceri sau chiar sunt scutite de plată. | | | | | | |
| **Sursă:** Informație generalizată de audit în baza datelor prezentate de către 23 de APL, din 37. | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr.29**  **Sinteza capitalului propriu înregistrat de ÎM operatoare de deșeuri în anii 2016-2022, mil.lei** | | | | | | | | |
| **Nr. d/o** | **Indicatorii** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| 1 | nr. ÎM operatoare de deșeuri (unit.) | 122 | 130**🡹** | 138**🡹** | 140**🡹** | 91**🡹** | 92**🡹** | 93**🡹** |
| 1.1 | nr. ÎM cu capital propriu pozitiv (unit). | 83 | 79🡻 | 85**🡹** | 91**🡹** | 67🡻 | 64🡻 | 65**🡹** |
| 1.2 | nr. ÎM cu capital propriu negativ (unit.) | 39 | 51**🡹** | 53**🡹** | 49🡻 | 24**🡹** | 28🡻 | 29**🡹** |
| 2 | ponderea nr. ÎM cu capital pozitiv în totalul ÎM, % | 70,5% | 60,8% | 58,0% | 65,0% | 73,6% | 69,6% | 68,8% |
| 3 | ponderea nr. ÎM cu capital negativ în totalul ÎM, % | 29,5% | 39,2% | 42,0% | 35,0% | 26,4% | 30,4% | 31,2% |
| 4 | Valoarea totală a capitalului propriu | 1524,3 | 1537,8**🡹** | 1544,7**🡹** | 1522,5🡻 | 1542,2**🡹** | 1552,8**🡹** | 1576,5**🡹** |
| 4.1 | Valoarea capitalului propriu pozitiv | 1540,9 | 1554,5**🡹** | 1561,3**🡹** | 1536,3🡻 | 1555,7**🡹** | 1570,5**🡹** | 1598,6**🡹** |
| 4.2 | Valoarea capitalului propriu negative | -16,6 | -16,7**🡹** | -16,6🡻 | -13,8🡻 | -13,5🡻 | -17,7**🡹** | -22,3**🡹** |
| **Sursă:***Datele BNS.* | | | | | | | | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 30**  **Sinteza coeficientului autonomiei financiare în anii 2016 și 2022** | | | | |
| **Anii** | **Numărul de întreprinderi cu capitalul propriu pozitiv** | **Coeficienții autonomiei financiare** | | |
| **≤0,6** | **Autonomie optimă 06-0,7** | **0,71-1** |
| 2016 | 83 | 35 | 5 | 43 |
| 2022 | 63**[[191]](#footnote-191)** | 23 | 4 | 36 |
| **Sursă:** *Analiza efectuată de audit.* | | | | |

**Anexa nr. 31**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anexa nr. 32**  **Informația privind neraportarea de către ÎM a unor indicatori relevanți** | | | | |
| **Anii** | **Nr. ÎM, total** | **Inclusiv nr. ÎM care nu au raportat:** | | |
| **Venituri din vânzări** | **Costul vânzărilor** | **Cheltuieli administrative** |
| 2016 | 122 | 9 | 13 | 9 |
| 2022 | 93 | 1 | 10 | 5 |
| **Sursă:** *Datele BNS.* | | | | |

1. На основании Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова и Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2023 год. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства №99 от 30.01.2018 об утверждении Перечня отходов транспонирует Решение Комиссии 2000/532/CE от 3 мая 2000 года по замене Решения 94/3/CE по установлению перечня отходов на основании статьи 1 (a) из Директивы 75/442/CEE Совета об отходах и Директивы 94/904/CE Совета по установлению перечня опасных отходов на основании статьи 1 (4) из Директивы 91/689/CEE Совета об опасных отходах, последнее изменено Решением Комиссии 2014/955/UE от 18 декабря 2014 по изменению Решения 2000/532/CE по установлению перечня отходов на основании Директивы 2008/98/CE Европейского Парламента и Совета, опубликованной в Официальном журнале Европейского союза L 226 от 6 сентября 2000 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „ О Рамках профессиональных деклараций ИНТОСАИ”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Счетной палаты №19 от 05.04.2019 „Об утверждении Кодекса этики Счетной палаты ”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон №112 от 02.07.2014 о ратификации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и странами его членами, с другой стороны. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства №248 от 10.04.2013 об утверждении Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы. [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление Правительства №1472 от 30.12.2016 „Об утверждении Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на 2017 – 2019 годы”. [↑](#footnote-ref-8)
9. Директива 1999/31/CE Совета от 26 апреля 1999 года о полигонах с отходами; Директива 2008/98/CE Европейского Парламента и Совета от 19.11.2008 об отходах и отмене определенных директив; Директива 2006/21/CE Европейского Парламента и Совета от 15 марта 2006 года об управлении отходами добывающей промышленности; Директива 94/62/CE Европейского Парламента и Совета от 20 декабря 1994 года об упаковках и отходах упаковки; Директива 2010/75/UE Европейского Парламента и Совета о сжигании отходов (уведомлено с номером C(2019) 7987), опубликована в Официальном журнале Европейского союза L 312/55 от 3 декабря 2019 года. [↑](#footnote-ref-9)
10. Раздел 5 „Этапы внедрения”, Стратегия по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы, ПП №248/2013. [↑](#footnote-ref-10)
11. ОЦ 1: Развитие комплексных систем управления бытовыми отходами путем гармонизации законодательно-нормативной и институциональной базы со стандартами Европейского Союза, основанными на региональном подходе (географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, почвенные и гидрогеологические условия, численность населения и др.) и территориальном делении страны на 8 регионов по управлению отходами [↑](#footnote-ref-11)
12. ОЦ 2: Развитие региональной инфраструктуры по удалению твердых бытовых отходов. [↑](#footnote-ref-12)
13. ОЦ 3: Разработка систем сбора и переработки потоков специфических отходов (упаковки, отходы электрического и электронного оборудования, изношенных шин, батарей и т.д.) посредством продвижения и внедрения принципа „ответственности производителя”, в том числе опасных отходов (медицинские отходы, отработанные масла и т.д.), путем создания по одному пункту сбора в каждом регионе. [↑](#footnote-ref-13)
14. Отчет МСХРРОС от 2019 года о внедрении Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова. [↑](#footnote-ref-14)
15. Общая цель №1, действие №3 из Специфической цели №1 „Гармонизация политики и национального законодательства в области управления отходами с европейскими политиками и законодательными положениями” из Стратегии по управлению отходами. [↑](#footnote-ref-15)
16. Европейская Директива по отходам и отмена определенных директив №2008/98CE. [↑](#footnote-ref-16)
17. Ст.68 (1) b) Закона об отходах №209 от 29.07.2016 (Национальная программа по управлению отходами должна была быть разработана до 23.06.2018). [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Правительства №972 от 06.12.2023 об утверждении Национальной программы по управлению отходами на 2023-2027 годы. [↑](#footnote-ref-18)
19. Раздел 16 - ,,Окружающая среда”, подраздел ,,Управление отходами и ресурсами ”, Соглашение об ассоциации РМ – ЕС, ратифицированное Законом №112 от 02 июля 2014. [↑](#footnote-ref-19)
20. Постановление Правительства №212 от 07.03.2018 об утверждении Положения об отходах электрического и электронного оборудования; Постановление Правительства №586 от 31.07.2020 об утверждении Положения об управлении батареями и аккумуляторами и отходами батарей и аккумуляторов; Постановление Правительства №561 от 31.07.2020 об утверждении Положения об упаковке и отходах упаковки; Постановление Правительства №610 от 01.09.2022 об утверждении Положения об управлении бывшими в употреблении шинами; Постановление Правительства №731 от 26.10.2022 об утверждении Положения об управлении отработанными маслами; Постановление Правительства №93 о 28.02.2023 об утверждении Положения об управлении автомобилями с истекшим сроком эксплуатации. [↑](#footnote-ref-20)
21. #### ПП №**953/2022 об утверждении Национальной системы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.**

    [↑](#footnote-ref-21)
22. ЦУР 2,3,5,7,9 и 11. [↑](#footnote-ref-22)
23. ЦУР 4,6,10,12, 15 и 16. [↑](#footnote-ref-23)
24. Постановление Парламента №315 от 17.11.2022 **об утверждении Национальной стратегии развития** „Европейская Молдова 2030”. [↑](#footnote-ref-24)
25. Постановление Правительства  №953 от 28.12.2022 об утверждении Национальной системы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [↑](#footnote-ref-25)
26. П.2 из Постановления Правительства №953 от 28.12.2022 об утверждении Национальной системы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [↑](#footnote-ref-26)
27. П.4 из Постановления Правительства №953 от 28.12.2022 об утверждении Национальной системы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [↑](#footnote-ref-27)
28. ЦУР 9: Создание устойчивой инфраструктуры, содействие устойчивой индустриализации и поощрение инноваций; ЦУР 11: Развитие городов и населенных пунктов, чтобы они были открыты всем, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми; ЦУР 12: Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства. [↑](#footnote-ref-28)
29. Отчет о прогрессе по внедрению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в РМ, <https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/raport_de_progres_odd_2023_vf_15_09_2023_final.pdf> . [↑](#footnote-ref-29)
30. 12.4.1.- степень соблюдения обязательств по отчетности по международным соглашениям/обязательствам, подписанным Республикой Молдова по опасным химическим веществам и отходам и 12.4.2.b – Доля опасных отходов, переработанных, утилизированных или складированных на свалках в общем объеме образующихся опасных отходов. [↑](#footnote-ref-30)
31. Директива 2008/98/CE Европейского Парламента и Совета от 19.11.2008 по отходам. [↑](#footnote-ref-31)
32. Постановление Правительства №301 от 24.04.2014 об утверждении Экологической стратегии на 2014-2023 годы и Плана мероприятий по ее реализации. [↑](#footnote-ref-32)
33. П. 5 из Плана действий по внедрению Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы, утвержденной ПП №248 от 10.04.2013. [↑](#footnote-ref-33)
34. Постановление Правительства №248 от10.04.2013 „Об утверждении Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы”. [↑](#footnote-ref-34)
35. Север, Кишинэу, Бэлць, Центр-Восток, Центр-Запад, ЮГ, Юго-Восток и Юг-Центр. [↑](#footnote-ref-35)
36. Глава 1 „Меры по внедрению”, Раздел III „Направления действия ” из ПП №301 от 24.04.2014 об утверждении Экологической стратегии на 2014-2023 годы и Плана мероприятий по ее реализации. [↑](#footnote-ref-36)
37. Меморандумы, заключенные между МРРС, МОС, АРР, МПО и GIZ, посредством Агентства регионального развития, при поддержке Федерального министерства по экономическому сотрудничеству и развитию Германии, посредством GIZ. [↑](#footnote-ref-37)
38. 1) Технико-экономическое обоснование по созданию интегрированной системы управления бытовыми отходами для зоны управления отходами 3 (р-ны Кахул, Кантемир, Тараклия, Вулкэнешть, Чадыр-Лунга), Регион развития Юга; 2) Технико-экономическое обоснование для интегрированной системы управления бытовыми отходами для зоны управления отходами 5 – ЗУО 5 (р-ны Унгень, Кэлэраш, Ниспорень), Регион развития Центра; 3) Технико-экономическое обоснование интегрированной системы управления бытовыми отходами для зоны управления отходами 8 – ЗУО 8 (районы Единец, Бричень, Окница и Дондушень), Регион развития Севера. [↑](#footnote-ref-38)
39. Постановление Правительства №475 от 18.10.2019 о начале переговоров и одобрении подписания договора о финансировании между Республикой Молдова и Европейским инвестиционным банком относительно реализации проекта „Твердые отходы в Республике Молдова ”. [↑](#footnote-ref-39)
40. Закон №89 от 11.06.2020 о ратификации Договора о финансировании между Республикой Молдова и ЕИБ по внедрению проекта „Твердые отходы в Республике Молдова”. [↑](#footnote-ref-40)
41. Карточка по Договору о финансировании между РМ и ЕИБ по внедрению проекта „Твердые отходы в РМ”, ратифицированному Законом №89 от 11.06.2020 (25,0 млн. евро). [↑](#footnote-ref-41)
42. П.1.08 из Рамочного кредитного соглашения. [↑](#footnote-ref-42)
43. Список A.2 Информация о проекте, которая будет передана банку, и метод передачи из Рамочного кредитного соглашения по управлению твердыми отходами в Республике Молдова. Договор о финансировании между РМ и ЕИБ от 18.10.2019. [↑](#footnote-ref-43)
44. Закон №14 от 02.02.2023 о ратификации Договора о финансировании между Республикой Молдова и ЕБРР по внедрению проекта „Твердые отходы в Республике Молдова”. [↑](#footnote-ref-44)
45. Закон №12 от 26.05.2023 о ратификации Соглашения о гранте между Республикой Молдова и Европейским банком по реконструкции и развитию по финансированию инвестиционных проектов, ориентированных на развитие инфраструктуры в области управления твердыми отходами, в сумме 5 600 тыс. евро с целью реализации проекта „Твердые отходы в Республике Молдова”. [↑](#footnote-ref-45)
46. Приказ министра окружающей среды №39 от 09.08.2023 „О внедрении проекта „Твердые отходы в Республике Молдова”. [↑](#footnote-ref-46)
47. Соглашение о субфинансировании кредита, предназначенного для реализации подпроекта „Твердые отходы Кишинэу”, заключенное между Министерством финансов и Примэрией мун. Кишинэу №20 от 22.12.2020; Рамочное кредитное соглашение для управления твердыми отходами в Республике Молдова, заключенное между РМ и ЕИБ – FI №84.943 Serapis №20140483 от 18.10.2019, ратифицировано Законом №89/2020. [↑](#footnote-ref-47)
48. Ст.11 Закона об отходах №209 от 20.07.2016. [↑](#footnote-ref-48)
49. Проект „Работы по укреплению защитной дамбы и стабилизации насыпей на полигоне с отходами из коммуны Цынцэрень”. [↑](#footnote-ref-49)
50. Протокол Руководящего комитета Проекта „Твердые отходы в Республике Молдова” №1 от 31.03.2022. [↑](#footnote-ref-50)
51. Министерство окружающей среды, ПУ НОВПОС (ранее – ПУ ЕВПОС), МПО, ЕБРР, Министерство финансов. [↑](#footnote-ref-51)
52. Постановление Правительства №881 от 14.12.2022 об утверждении Методологии по расчету тарифов на некоторые публичные услуги по управлению муниципальными отходами. [↑](#footnote-ref-52)
53. Кадастровый №9226101219, земельный участок сельскохозяйственного назначения, Пл. - 13.6687 га из земельного участка площадью 21.5292 га. [↑](#footnote-ref-53)
54. Решение Совета коммуны Флорицоая Веке №3/3 от 30.03.2017 „О формировании объекта недвижимости земельного участка в границах, определенных генеральным планом обустройства территории”. [↑](#footnote-ref-54)
55. Решение Районного совета Унгень №4/10 от 27.07.2017 „О декларировании общественной полезности работ, представляющих общий интерес для многих”. [↑](#footnote-ref-55)
56. Решение Совета коммуны Флорицоая Веке №5/3 от 15.08.2017 „Об изменении категории назначения земельного участка для строительства Центра интегрированного управления твердыми отходами”. [↑](#footnote-ref-56)
57. Решение Муниципального совета Унгень №6/18 от 29.10.2021 „Об участии Муниципального совета Унгень в учреждении Акционерного общества „Salubritate Grup”; Решение Городского совета Ниспорень №4/20 от 05.11.2021 „Об участии Городского совета Ниспорень в учреждении Акционерного общества „Salubritate Grup” и Решение Городского совета Кэлэраш №8/24 от 26.11.2021 „Об участии Городского совета Кэлэраш в учреждении Акционерного общества „Salubritate Grup”. [↑](#footnote-ref-57)
58. Договор о создании Акционерного общества „Salubritate Grup” №1 от 10.01.2022. [↑](#footnote-ref-58)
59. Земельный участок с кадастровым №6001305033 и земельный участок с кадастровым №2529101662. [↑](#footnote-ref-59)
60. Решение Городского совета Ниспорень №4/13 от 05.11.2021 „О согласии передачи из собственности МПО полигона по складированию твердых бытовых отходов в собственность государства” и Решение Сельского совета Нишкань №.01/08 от 18.03.2022 „О передачи из собственности АТЕ Нишкань в собственность государства”. [↑](#footnote-ref-60)
61. Постановление Правительства №939 от 29.11.2023 о складировании отходов. [↑](#footnote-ref-61)
62. Ст.2 (8) Закона №209 от 29.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-62)
63. Ст.3 (1) Закона №209 от 29.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-63)
64. Ст.16 Закона №209 от 27.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-64)
65. Ст. 16 (5) Закона №209 от 29.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-65)
66. Р-н Стрэшень, с. Долна. [↑](#footnote-ref-66)
67. Ст.16 (6) Закона №209 от 29.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-67)
68. В настоящее время ИООС не располагает информацией об обязательствах перед бюджетом за предыдущие годы. [↑](#footnote-ref-68)
69. Оплачены обязательства перед бюджетом за предыдущие годы. [↑](#footnote-ref-69)
70. Ст.11 (1) e) Закона №209 от 29.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-70)
71. Ст.13 (1) d) Закона №440 от 27.04.1995 о водоохранных зонах и полосах рек и водоемов. [↑](#footnote-ref-71)
72. CH 245-71/A1:2018 „Санитарные нормы и нормы по проектированию промышленных предприятий”. [↑](#footnote-ref-72)
73. План действий по внедрению Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы, утвержденный ПП №248 от 10.04.2013. [↑](#footnote-ref-73)
74. Постановление Правительства №682 от 11.07.2018 об утверждении Концепции Автоматизированной информационной системы „Управление отходами”. [↑](#footnote-ref-74)
75. Постановление Правительства №939 от 29.12.2023 о складировании отходов. [↑](#footnote-ref-75)
76. Ст.10 (1) j) и ст.25 Закона об отходах №209 от 27.07.2016. [↑](#footnote-ref-76)
77. Постановление Правительства №637 от 27.05.2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-77)
78. П.8 (3) Постановления Правительства №549 от 13.06.2018 об учреждении, организации и функционировании Агентства окружающей среды. [↑](#footnote-ref-78)
79. Ст.25 (9) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-79)
80. Ст.24 (2) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-80)
81. Код 200133 батареи и аккумуляторы включает 16. 06. 01, 16. 06. 02 или 16. 06. 03, и несортированные батареи и аккумуляторы, содержащие эти батареи. Таблица №2 из Списка отходов, утвержденного Постановлением Правительства №99 от 30.01.2018.. [↑](#footnote-ref-81)
82. Положение о порядке проведения конкурса для получения лицензии на продажу остатков и отходов черных и цветных металлов, использованных батарей и аккумуляторов, в том числе в обработанном состоянии экономическим агентам, находящимся на территории Республики Молдова, и которые не имеют налоговых отношений с бюджетной системой, а также их экспорта. [↑](#footnote-ref-82)
83. Производственный кооператив „Entuziast”. [↑](#footnote-ref-83)
84. Ст.25 (9) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-84)
85. ООО „ABS” – 10 дней; ООО „Amipak” - 6 дней; ООО „Mireco Recycling” – 5 дней; ООО „PRO-AMBROCART” – 35 дней; МП Управление „Autosalubritate”– 3 дня. [↑](#footnote-ref-85)
86. Производственный кооператив „Entuziast”; ООО „Mireco Recycling”; ООО „Amipak”. [↑](#footnote-ref-86)
87. Ст.25 (5) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-87)
88. До 30.08.2017 - Министерство окружающей среды, с 30.08.2017 - Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды; с 13.06.2018 – Агентство окружающей среды. [↑](#footnote-ref-88)
89. Закон №209/2016, Закон №86 от 29.05.2014 об оценке влияния на окружающую среду; ПП №248 от 10.04.2013 об утверждении Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы; Закон №160 от 22.07.2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения; Закон №851 от 29.05.1996 об экологической экспертизе (отменен 21.10.2023); Закон №1515 от 16.06.1993 о защите окружающей среды. [↑](#footnote-ref-89)
90. ОО „AVE Ungheni” и МП „Gospodăria Comunală Nisporeni”. [↑](#footnote-ref-90)
91. МП Управление „Autosalubritate”. [↑](#footnote-ref-91)
92. Закон №160 от 22.07.2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения. [↑](#footnote-ref-92)
93. Ст.15 Закона №209 от 29.07.2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-93)
94. ООО „Eco Privat” и ООО „Ave Ungheni” - 15000 МЛД (пятнадцать тыс. леев 00 бань), Муниципальное предприятие „Gospodăria Comunală Nisporeni” - 30000 МЛД (тридцать тыс. леев 00 бань), Муниципальное предприятие Управление „Autosalubritate” - 60000 MDL (шестьдесят тыс. леев 00 бань). [↑](#footnote-ref-94)
95. Ст.16 (7) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-95)
96. АПО Цынцэрень, АПО Бошкана, р-на Криулень, АПО Ниспорень, АПО Четирень, р-на Унгень, ПО Единец, ПО Купчинь, р-на Единец, CC Кахул, ПО Яловень. [↑](#footnote-ref-96)
97. Ограждение, видеонаблюдение, физическое наблюдение, система очистки фильтрата, уплотнение, взвешивание, станции утилизации биогаза, яма Бекари. [↑](#footnote-ref-97)
98. Ст.405 Кодекса о правонарушениях. [↑](#footnote-ref-98)
99. Договор №551 от 30.01.2023. [↑](#footnote-ref-99)
100. Предписание Инспекции по охране окружающей среды PV-IPM-2021-00815 от 06.05.2021. [↑](#footnote-ref-100)
101. Ст.43 (1) Закона о кадастре недвижимого имущества №1543 от 25.02.1998. [↑](#footnote-ref-101)
102. Решение Городского совета Единец №7/13 от 07.04.2016 об утверждении Положения по поддержанию чистоты на территории г. Единец (отменено Решением Муниципального совета Единец №5/6 от 01.07.2022 об утверждении Положения по обеспечению и поддержании чистоты на территории г. Единец”). [↑](#footnote-ref-102)
103. Решение Муниципального совета Единец №6/8 от 16.09.2022 о начале работ на полигоне для отходов из мун. Единец на земельном участке с кадастровым №4101104286. [↑](#footnote-ref-103)
104. Ст.152 Закона о кадастре недвижимого имущества №1543 от 25.02.1998. [↑](#footnote-ref-104)
105. Ст.47 Закона №209/2016 об отходах. [↑](#footnote-ref-105)
106. i) Лаборатория по качеству атмосферного воздуха, (ii) Лаборатория по качеству воды, (iii) Лаборатория по качеству почвы, (iv) Лаборатория по отходам, (v) Лаборатория по радиоактивности окружающей среды, (vi) Оперативная служба по экологическим исследованиям. [↑](#footnote-ref-106)
107. Экологическая базовая лаборатория включает 6 подразделений: i) Лаборатория по качеству атмосферного воздуха, (ii) Лаборатория по качеству воды, (iii) Лаборатория по качеству почвы, (iv) Лаборатория по отходам, (v) Лаборатория по радиоактивности окружающей среды, (vi) Оперативная служба по экологическим исследованиям. [↑](#footnote-ref-107)
108. Ответ ИООС №1641 от 15.11.2023. [↑](#footnote-ref-108)
109. Ст.10 (1) Закона о плате за загрязнение окружающей среды №1540 от 25.02.1998. [↑](#footnote-ref-109)
110. Ст.10 Закона №1540/1998. [↑](#footnote-ref-110)
111. П.29, Раздел 3. Расчет платы за загрязнение от полигонов с отходами. Приложение №3. Инструкция о порядке расчета и оплаты платежей за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и хранение отходов, Приказ Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды №15 от 22 января 2019 года. [↑](#footnote-ref-111)
112. Ст.16 (6) и ст.25 (4) и (5) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-112)
113. Расчет: 36987,35 тонн x 3 леев / тонна =110,95 тыс. леев. [↑](#footnote-ref-113)
114. П.3 Постановления Правительства №99 от 30.01.2018 об утверждении Списка отходов. [↑](#footnote-ref-114)
115. Опасные отходы (например, радиоактивные отходы, отходы от медицинской деятельности и прочие). [↑](#footnote-ref-115)
116. Ст.11 (1) a) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-116)
117. Ст.2, п. 5 Закона об отходах №209 от 29.07.2016; ст.11 (1) d) Закона №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-117)
118. Мун. Кишинэу, г. Кэлэраш (2014), г. Бричень (2015), ком. Кожушна (2014), г. Рышкань (2018), г. Штефан Водэ (2009), г. Теленешть (2009), Хынчешть (2022). [↑](#footnote-ref-118)
119. МП DRCD Бэлць; МП GCL Бричень, МП Жилищно-коммунальное хозяйство Кэлэраш; МП „Salubr Cojușna; МП Servicii Solubrizare г. Яргара, Леова; МП ”Servicii Comunale Glodeni”; МП Apă-Canal Окница; МП Gospodăria Comunală Рышкань; МП Direcția de Producție Apă-Canal г. Штефан Водэ; МП Serviciul de Salubrizare Теленешть; ГУЖКХ мун. Кишинэу; МП „Gospodăria Comunal-Locativă Cahul”. [↑](#footnote-ref-119)
120. Ст.20 Закона об отходах №209/2016. [↑](#footnote-ref-120)
121. Согласно данным из Ежегодников Инспекции по охране окружающей среды. [↑](#footnote-ref-121)
122. В пунктах сбора отходов используются контейнеры объемом 1,1 м3, а для сбора отходов из индивидуальных домов от ворот до ворот используются мусорные ящики (120 л и 240 л). [↑](#footnote-ref-122)
123. МП Gospodăria Comunal-Locativă Călărași; МП Direcția de Producție Apă-Canal г. Штефан Водэ; МП Gospodăria Comunală Рышкань; МП DPGCL Сынджерей; МП GCL Бричень. [↑](#footnote-ref-123)
124. МП „GCL Cahul”. [↑](#footnote-ref-124)
125. Ст.1234 Гражданского кодекса, Закон №1107 от 06.06.2002, переопубликован 01.03.2019. [↑](#footnote-ref-125)
126. Ст.25 (5) Закона о публичных службах коммунального хозяйства №1402 от 24.10.2002. [↑](#footnote-ref-126)
127. Ст.391 Гражданского кодекса, Закон №1107 от 06.06.2002, переопубликован 01.03.2019. [↑](#footnote-ref-127)
128. Рекомендация ВСП №88 от 25.02.2016 „О порядке применения некоторых законодательных распоряжений при решении случаев, связанных с предоставлением публичных услуг коммунального хозяйства”. [↑](#footnote-ref-128)
129. Ст.12 Закона №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-129)
130. Ст. 12 (2) Закона №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-130)
131. Постановление Правительства №212 от 07.03.2018 об утверждении Положения об отходах электрического и электронного оборудования; Постановление Правительства №586 от 31.07.2020 об утверждении Положения об управлении батареями и аккумуляторами и отходами батарей и аккумуляторов; Постановление Правительства №561 от 31.07.2020 об утверждении Положения об упаковке и отходах упаковки; Постановление Правительства №610 от 01.09.2022 об утверждении Положения об управлении бывшими в употреблении шинами; Постановление Правительства №731 от 26.10.2022 об утверждении Положения об управлении отработанными маслами; Постановление Правительства №93 о 28.02.2023 об утверждении Положения об управлении автомобилями с истекшим сроком эксплуатации. [↑](#footnote-ref-131)
132. Закон №209 от 29.07.2016, ПП №212/2018, ПП №561/2020, ПП №586/2020, ПП №610/2022, ПП №731/2022, ПП №93/2023. [↑](#footnote-ref-132)
133. П.53 Постановления Правительства №561 от 31.07.2020 об утверждении Положения об упаковке и отходах упаковки. [↑](#footnote-ref-133)
134. Ст.12 (5) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-134)
135. Ассоциация работодателей „ Moldcontrol” – действует для потоков продукции ЭЭО, БА и упаковки; Фонд „Eco Save” - действует для потоков продукции ЭЭО, БА и упаковки. [↑](#footnote-ref-135)
136. Постановление Правительства №212 от 07.03.2018 об утверждении Положения об отходах электрического и электронного оборудования; Постановление Правительства №586 от 31.07.2020 об утверждении Положения об управлении батареями и аккумуляторами и отходами батарей и аккумуляторов; Постановление Правительства №561 от 31.07.2020 об утверждении Положения об упаковке и отходах упаковки; Постановление Правительства №610 от 01.09.2022 об утверждении Положения об управлении бывшими в употреблении шинами; Постановление Правительства №731 от 26.10.2022 об утверждении Положения об управлении отработанными маслами; Постановление Правительства №93 о 28.02.2023 об утверждении Положения об управлении автомобилями с истекшим сроком эксплуатации. [↑](#footnote-ref-136)
137. Ст.12 (5) и (6) Закона об отходах №209 от 29.7.2016. [↑](#footnote-ref-137)
138. Ст.12 (5) Закона об отходах №209 от 29.7.2016. [↑](#footnote-ref-138)
139. Ст.11 (1) b) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-139)
140. Школы, коммерческие помещения, здания публичных учреждений. [↑](#footnote-ref-140)
141. Ст.10 (1) l) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-141)
142. Приложение №5 к ПП об утверждении Положения об отходах электрического и электронного оборудования №212 от 07.03.2018. [↑](#footnote-ref-142)
143. Общественная ассоциация„Univers Ecologic”. [↑](#footnote-ref-143)
144. Ст. 154 Кодекса о правонарушениях. [↑](#footnote-ref-144)
145. ПП №586/2020, приложение №2. [↑](#footnote-ref-145)
146. ПП №561/2021, приложение №2. [↑](#footnote-ref-146)
147. ПП №731/2022, приложение №6. [↑](#footnote-ref-147)
148. Ст.13 a) и b) Закона №209 от 29.07. 2016. [↑](#footnote-ref-148)
149. ООО „Ave Ungheni” и МП „GCL Cahul”. [↑](#footnote-ref-149)
150. П.8 Постановления Правительства №637 от 27-05-2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-150)
151. ООО „Dona”; КО „Elitmetal”; АО „Metalferos”, Sofilarex Plus ООО; „Kirkland Grup” ООО. [↑](#footnote-ref-151)
152. П.9 a) Постановления Правительства №637 от 27-05-2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-152)
153. ООО „Mega-Complex”; ООО „Sherif”; ГП „Tirotex”; ООО SE Bordnetze. [↑](#footnote-ref-153)
154. П.9 c) Постановления Правительства №637 от 27-05-2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-154)
155. Ст.2 Закона о публичных службах коммунального хозяйства №1402 от 24.10.2002. [↑](#footnote-ref-155)
156. Ст.14 (2) c) и h) Закона о местном публичном управлении №436 от 28.12.2006. [↑](#footnote-ref-156)
157. Закон об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-157)
158. Ст.8 c) Закона об отходах №209 от 27.07.2016 и ст.13 (3) i) Закона о публичных службах коммунального хозяйства №1402 от 24.10.2002. [↑](#footnote-ref-158)
159. Ст.14 (1) Закона о публичных службах коммунального хозяйства №1402 от 24.10.002 и ст.11 (1) a) Закона об отходах №209 от 27.07.2016. [↑](#footnote-ref-159)
160. Постановление Правительства №881 от 14.12.022 б утверждении Методики расчета тарифов на некоторые государственные услуги по управлению муниципальными отходами. [↑](#footnote-ref-160)
161. Оплата труда, социальное и медицинское страхование, амортизация основных средств, материалы, запасные части, коммунальные услуги и телекоммуникаций, а также прочие расходы, но таким образом, чтобы не привести к накоплению убытков. [↑](#footnote-ref-161)
162. МПО Кэлэраш; МПО Кишинэу. [↑](#footnote-ref-162)
163. Расчет: (-22,7 млн. леев)/(-16,6 млн. леев) = 136,7%. [↑](#footnote-ref-163)
164. Коэффициент финансовой автономии = собственный капитал/активы. Показатель измеряет способность приобретать активы из собственных средств. Оптимальная автономия между размером 06-0,7. [↑](#footnote-ref-164)
165. МП "Șaptebani servicii" – от 7,0 тыс. леев до 2914,5 млн. леев; МП "Gospodăria comunală Chetrosu" - от 0,1 тыс. леев до 94,0 млн. леев; МП "Lina-cristalina"- от 3,9 тыс. леев до 858,3 тыс. леев; МП "Llidarom" - от 660,1 тыс. леев до 34801,5 тыс. леев, и т.д. [↑](#footnote-ref-165)
166. Отношение между всей суммой долгов и общей суммой активов. Норма 0≤K≤0,5, что означает, что предприятие финансово стабильное. [↑](#footnote-ref-166)
167. МП "Servicii comunale Piatra". [↑](#footnote-ref-167)
168. Справка: 93 финансовой отчетности, из которых в 2 отражены все показатели на конец года с „0”. [↑](#footnote-ref-168)
169. Например: МПО Яловень, МП "Gospodăria Locativ-Comunală Ialoveni"; МПО Глодень, МП . „Servicii comunale Glodeni”; МПО Орхей, МП "Servicii Comunal-Locative" Орхей; МПО Купчин, МП "Gospodăria Locativ-Comunală Cupcini"; МПО Ниспорень, МП "Gospodăria Comunală Nisporeni" (смотреть приложение №28), на которых были зарегистрированы убытки от продаж. [↑](#footnote-ref-169)
170. Ст.12 (5) d), ст.33 (1) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-170)
171. ПП №682/2018 об утверждении Концепции автоматизированной информационной системы „Управление отходами” (далее – ПП №682/2018). [↑](#footnote-ref-171)
172. #### ПП №550/2018 об утверждении Технической концепции Автоматизированной системы производства и выдачи разрешительных документов (далее – ПП №550/2018).

     [↑](#footnote-ref-172)
173. Постановление Счетной палаты №28 от 27 июня 2022 года об утверждении Отчета аудита соответствия выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой и Постановление Счетной палаты №14 от 26 апреля 2022 года об утверждении Отчета аудита эффективности по теме: „Принятые меры и ресурсы, инвестированные во внедрение и развитие Автоматизированной информационной системы по управлению и выдаче разрешительных актов (АИС УВРА) способствуют достижению цели и установленных задач?” [↑](#footnote-ref-173)
174. Ст.27(1) Закона об отходах №209/2016: освобождаются от необходимости получения разрешения на осуществление деятельности по переработке и удалению отходов учреждения и предприятия, которые обеспечивают: a) удаление собственных неопасных отходов на месте их образования без нанесения вреда здоровью населения и качеству окружающей среды; b) сбор или транспортировку отходов посредством профессиональной системы, а также делегирование переработки или удаления отходов третьим лицам, за исключением муниципальных отходов, включая опасные. [↑](#footnote-ref-174)
175. Постановление Правительства №682/2008 об утверждении Концепции автоматизированной информационной системы „Управление отходами”. [↑](#footnote-ref-175)
176. Недостатки, связанные с учетом уведомлений, представлены в разделе 4.4. из настоящего Отчета аудита. [↑](#footnote-ref-176)
177. До 2022 года их учет осуществлялся путем Единого регистра поступления/выхода документов в/из АОС. Ссылаясь на Регистр учета поступившей корреспонденции (уведомления на транспортировку отходов) отмечается, что поля его не заполнены полностью. Так, в рубрике „Имя и адрес владельца” указывается лишь название владельца, в рубрике „Краткое содержание документа” указан лишь номер разрешения. В рубрике „Отметка об ответе” указан номер документа, которым Уведомление было отозвано. Только начиная с 2022 года, АОС начало вести отдельный ручной Регистр по учету Уведомлений. [↑](#footnote-ref-177)
178. Постановление Правительства №682/2008 об утверждении Концепции автоматизированной информационной системы „Управление отходами”. [↑](#footnote-ref-178)
179. Письмо Агентства окружающей среды №13/107/2023 от 14.06.2023 к Министерству окружающей среды. [↑](#footnote-ref-179)
180. Постановление Правительства №682/2008 об утверждении Концепции автоматизированной информационной системы „Управление отходами”. [↑](#footnote-ref-180)
181. Ст.7 (5) Закона №209/2016. [↑](#footnote-ref-181)
182. ПП №953 от 28.12.2022 об утверждении Национальной системы мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [↑](#footnote-ref-182)
183. П.3 (1) ПП №682/2022, согласно которому, одной из целей АИС УО является формирование стандартизированной единой базы данных на национальном уровне по данным и информации об отходах.

     . [↑](#footnote-ref-183)
184. Ст.16 (3) Закона №209/2016. [↑](#footnote-ref-184)
185. Ст.17 (5) Закона №209/2016. [↑](#footnote-ref-185)
186. Convenţia privind accesul la informaţie, justiţie şi participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului (Aarhus, 25 iunie 1998); Convenţia de la Basel privind controlul transportului peste frontiere al deşeurilor periculoase şi eliminării acestora (Basel, 22 martie 1989); Convenţia privind poluanţiii organici persistenţi (Stockholm, 22 mai 2001) [↑](#footnote-ref-186)
187. Legea nr. 209 din 2016 privind deșeurile. [↑](#footnote-ref-187)
188. Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020 „Cu privire la Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-188)
189. Numărul de ordine al Țintei conform HG nr. 953 din 28.12.2022. [↑](#footnote-ref-189)
190. De la 8:00 la 17:00. [↑](#footnote-ref-190)
191. 2 ÎM au raportat toți indicatorii la finele anului cu „0”. [↑](#footnote-ref-191)