



MINISTERUL FINANTELOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA

06.02.2024 nr. 12/3-7-25  
La nr. 3 din 29.01.2024

Referitor la acțiunile întreprinse vizând  
recomandările înaintate prin HCC nr.19/2023

Curtea de Conturi  
e-mail: ccrm@ccrm.md

Cu referință la acțiunile întreprinse privind recomandările înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 19 din 26 mai 2023 cu privire la Raportul auditului financiar asupra Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pe anul 2022, Ministerul Finanțelor comunică următoarele.

Nr. d/o	Conținutul recomandărilor din Hotărârea Curții de Conturi și din Raportul de audit	Măsurile întreprinse
1.	2.3.1. elaborarea cadrului normativ de reglementare a activității instituțiilor publice la autogestiune/ autofinanțare și dezvoltarea cadrului normativ în scopul determinării/stabilirii unor criterii clare, unice și exhaustive de acordare a granturilor și subvențiilor de la bugetul de stat, cu alinierea modului de finanțare, executare și raportare la principiile, regulile și responsabilitățile bugetare;	În scopul elaborării cadrului normativ de reglementare bugetară a instituțiilor publice (IP), în anul 2023 au fost elaborate propuneri de modificare Legii nr.181/2014 privind reglementarea bugetară a IP. Însă, propunerile nu au fost promovate, deoarece urmează a fi dezvoltate într-un context mai larg de definire a IP. Conform Hotărârii Guvernului nr. 887/2023, normele privind reglementarea statutului de autogestiune financiară urmează să fie adoptate în iulie 2024. Urmare acestora, în baza Hotărârii Guvernului nr. 352/2023 termenul de adoptare a proiectului de lege prin care vor fi ajustate procedurile de management financiar bugetar pentru IP este stabilit luna decembrie 2024. În funcție de cadrul normativ menționat se va revizui modul de planificare a transferurilor (granturi, subvenții) către IP. Totodată modul de finanțare, executare și raportare urmează a fi revizuite curând.
2.	2.3.2. fortificarea de către autoritățile publice centrale a capacităților instituționale aferente proceselor de elaborare, gestionare și raportare a proiectelor investiționale, pentru	Prin scrisoarea nr. 09-03/281/1870 din 19 decembrie 2023 (copia se anexează) Ministerul Finanțelor a informat toate autoritățile publice centrale (50 autorități)

	<p>sporirea nivelului de absorbție și valorificare a resurselor externe, cu respectarea termenelor de debursare și atingerea rezultatelor în implementarea proiectelor;</p>	<p>despre modificările operate în cadrul normativ în vigoare din domeniul investițiilor capitale publice și despre planificarea instruirilor persoanelor responsabile de domeniul investițiilor capitale din cadrul autorităților publice centrale.</p> <p>La situația din 01 februarie 2024, din 50 autorități publice, doar 28 de autorități (56%) au prezentat listele persoanelor delegate pentru instruire (<i>lista autorităților și persoanelor delegate se anexează</i>).</p> <p>Ținând cont de agenda de activitate a experților Proiectului UE „Suport pentru Guvernul Republicii Moldova în identificarea și elaborarea proiectelor aferente implementării Acordului de Asociere RM UE”, s-a decis desfășurarea instruirilor la 13-14 februarie 2024 (<i>copii scrisorii se anexează</i>).</p>
3.	<p>2.3.3. ajustarea de către <b>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</b>, de comun cu autoritățile publice, a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 454 din 24 martie 2008 „Cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate de organizațiile internaționale”, ținând cont de prevederile cadrului normativ în vigoare și actualizarea listei organizațiilor la care Republica Moldova este membru, cu efectuarea inventarierii depline a acestora;</p>	<p>Ministerul Finanțelor comunică că recomandarea ține de competența MAEIE, în acest sens MAEIE a expediat o circulară cu nr.016.3/Nr.11146 din 27.09.2023 în adresa autorităților publice în scopul inventarierii tuturor organizațiilor internaționale la care RM este membru. MF prin scrisoarea nr.07/3-12-214 din 26.10.2023 a prezentat propunerile în acest sens. În conformitate cu indicația Cancelariei de Stat nr.31/03-78-793 din 24.01.2024, MAEIE urmează să asigure elaborarea și promovarea PHG pentru modificarea HGRM nr.454/2008.</p>
4.	<p>2.3.4. elaborarea de către <b>Ministerul Educației și Cercetării</b> și înaintarea spre aprobare a metodologiei de calcul pentru transferurile cu destinație specială la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-internat cu profil sportiv, școli de tip internat, instituții extrașcolare etc.), precum și completarea/modificarea cadrului normativ cu referire la determinarea transferurilor destinate școlilor primare, gimnaziilor și liceelor (reiterată) ;</p>	<p>Cu privire la <i>înaintarea spre aprobare a metodologiei de calcul pentru transferurile cu destinație specială la finanțarea instituțiilor de învățământ (instituții preșcolare, licee-internat cu profil sportiv, școli de tip internat, instituții extrașcolare etc)</i>, se informează că, conform prevederilor art.140 al Codului educației nr.152 din 17 iulie 2014, Ministerul Educației și Cercetării este responsabil de elaborarea unei formule de alocare a transferurilor pentru învățământul preșcolar, special și complementar.</p> <p>Suplimentar, se informează că, Ministerul Finanțelor a expediat în format electronic informația privind raportul de executare a bugetelor locale pentru anul 2023, la nivel</p>

		<p>de fiecare raion și instituție de educație timpurie, până la cel mai detaliat nivel.</p> <p>Ce ține de <i>completarea/modificarea cadrului normativ cu referire la determinarea transferurilor destinate școlilor primare, gimnaziilor și liceelor</i>, se menționează că, întru îmbunătățirea cadrului normativ, Ministerul Educației și Cercetării a înaintat proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr.868/2014 „Privind finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea”, respectiv, conform domeniului de competență, Ministerul Finanțelor sa expus prin demersurile nr.07/1-03/70/986 din 3 iulie 2023, nr.07/1-17/88 din 29 septembrie 2023, nr.07/1-17/127 din 28 noiembrie 2023 și nr.07/1-17/135 din 7 decembrie 2023.</p> <p>Drept urmare, modificările înaintate au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1026/2023.</p>
5. ✓	2.3.5. asigurarea monitorizării de către <b>Agenția Proprietății Publice</b> a înregistrării majorărilor de capital, finanțate de la bugetul de stat, al întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni, în vederea garantării plenitudinii raportării acestora la valoarea acțiunilor și a altor forme de participare a statului în capitalul entităților respective;	Ministerul Finanțelor nu dispune de informații la acest subiect.
6. ✓	Să întreprindă măsuri concrete pentru asigurarea activității pe termen mediu în vederea instituirii unui sistem de evidență în sectorul public/bugetar, cu alinierea/conformarea la normele comunitare în scopul atingerii obiectivelor stabilite în Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030	Direcția generală Trezoreria de Stat a înaintat propuneri de acțiuni în procesul de elaborare a Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a MFP ( <i>se anexează</i> ).
7. ✓	Să aprobe Ghidul operațional privind coordonarea și managementul asistenței externe, în scopul evaluării eficienței, eficacității, impactului și durabilității la monitorizarea implementării proiectelor de asistență externă	Urmare a aprobării <i>HG 888/2023 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului</i> (reorganizarea structurală a unor autorități publice) Cancelaria de Stat a fost restructurată, astfel competențele în domeniul asistenței externe au fost transferate de la Ministerul Finanțelor la Cancelaria de Stat. Totodată, prin același act normativ a fost abrogat pct.4 din <i>HG 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și</i>

		<i>mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, privind necesitatea elaborării Ghidului operațional privind coordonarea și managementul asistenței externe.</i>
8.	Să ajusteze actele sale interne și să actualizeze descrierea proceselor operaționale, cu specificarea responsabilităților clare în vederea atingerii executării atribuțiilor conform prevederilor cadrului normativ, în calitate de autoritate națională de coordonare a asistenței externe	Urmare a aprobării <i>HG 888/2023 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului</i> (reorganizarea structurală a unor autorități publice), Cancelaria de Stat a fost desemnată drept autoritate națională de coordonare a asistenței externe. Totodată, Ministerul Finanțelor a elaborat/actualizat pe intern procesele operaționale aferente coordonării asistenței externe ( <i>se anexează</i> ).
9.	Să elaboreze/modifice și să aprobe instrucțiuni și norme privind managementul proiectelor de investiții capitale, în concordanță cu normele noi aprobate prin HG nr.684 din 29.09.2022 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la proiectele de investiții capitale publice”	Prin Ordinul Ministrului finanțelor nr. 104/2023 a fost aprobată Instrucțiunea privind evaluarea proiectelor de investiții capitale publice ( <i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 474-476 art.1172 din 13 decembrie 2023</i> ). Prin Ordinul Ministrului finanțelor nr. 113/2023 a fost abrogat Ordinul Ministrului finanțelor nr. 185/2015 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind managementul proiectelor de investiții capitale.
10.	Să asigure respectarea prevederilor regulamentare privind procesul de examinare și de confirmare a eligibilității propunerilor de proiecte pentru investiții capitale, precum și a principiilor de prioritizare și de conformitate ale acestora cu documentele de planificare strategică națională și sectorială	Întru executarea prevederilor pct. 10 din Regulamentul cu privire la proiectele de investiții capitale publice, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 684/2022</i> , prin <i>Ordinul Ministrului finanțelor nr. 87/2023 (copia se anexează)</i> în cadrul Ministerului Finanțelor a fost instituit Grupul de lucru pentru investiții capitale publice. Prin urmare, propunerile de proiecte noi, înaintate de către APC, vor fi examinate de către Grupul de lucru al MF și în cazul stabilirii eligibilității acestora, vor fi prezentate spre examinare și selectare către CIPS.
11.	Să analizeze și să determine modalitatea de raportare integrală a volumului transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale, inclusiv în aspectul beneficiarilor și surselor de finanțare, prin completarea/suplinirea formularelor anexate la Raportul privind executarea BS	Volumul transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale pentru anul 2022, conform Anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2022, s-a generat și prezentat în formatul a 3 anexe (7, 7.1, 7.1.1) ca părți componente a Raportului Guvernului privind executarea bugetului de stat pentru anul 2022. Totodată, pentru o raportare mai amplă ce ține de volumul transferurilor de la bugetul

		<p>de stat către bugetele locale, a fost introdus un formular nou (Formularul nr.16) privind transferurile din fondurile de urgență ale Guvernului de la bugetul de stat la bugetele locale, aprobat prin <i>Ordinul Ministrului finanțelor nr 35/2023</i></p> <p>Includerea unui formular, care ar conține rapoartele privind transferurile din fondurile centralizate, va fi examinată la etapa întocmirii Raportului pentru anul 2023.</p>
12.	Să aducă în concordanță prevederile cadrului metodologic cu prevederile HG nr. 862 din 18.12.2015 „pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului”	<p>Ministerul Finanțelor la indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-12/38 din 5 decembrie 2023, privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.862/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului și abrogarea unei hotărâri a Guvernului (număr unic 1066/MAI/2023), a înaintat propuneri la modificarea Hotărârii Guvernului nr.862/2015 în partea ce ține de modalitatea de prezentare a documentelor justificative către trezorerii regionale.</p>
<b>Recomandări Serviciului Fiscal de Stat</b>		
13.	Să instituie mecanisme de colaborare între instituțiile statului privind calcularea și raportarea taxelor, amenzilor, altor plăți la buget, a căror administrare este pusă în seama organelor fiscale.	<p>Serviciul Fiscal de Stat a identificat lista plăților și surselor de prezentare a informațiilor aferente veniturilor, pentru care Serviciul Fiscal de Stat a fost desemnat în calitate de administrator al acestora în cazurile în care legislația nu prevede autoritatea responsabilă de administrare a acestora care a fost remisă în adresa Ministerului Finanțelor prin scrisoarea nr. 26-08/5-01-142472 din 03.10.2023 (<i>se anexează</i>).</p> <p>De asemenea, s-a propus elaborarea și aprobarea actului normativ, precum și cadrul metodologic necesar privind obligativitatea prezentării de către autorități a informațiilor necesare pentru asigurarea competenței de administrare a Serviciul Fiscal de Stat a veniturilor pentru care Serviciul Fiscal de Stat a fost desemnat în calitate de administrator al acestora.</p>
14.	Să intensifice procesul de prezentare și utilizare a datelor/informațiilor cu privire la amenzile contravenționale aplicate de către autoritățile competente să soluționeze cauzele	<p>La data de 28.11.2023 prin scrisoarea nr.26-19/1-09-170563 (<i>se anexează</i>) a fost prezentat în adresa IP AGE și MAI proiectul actualizat al Anexei tehnice nr.</p>

	<p>contravenționale, în vederea asigurării evidenței analitice conforme a calculării și achitării amenzilor, urmării plenitudinii încasării și raportării acestora</p>	<p>38 din 16.10.2023 întru inițierea procesului de aprobare și dezvoltare a web-serviciului aferent consumării de către Serviciul Fiscal de Stat a informațiilor privind procesele verbale contravenționale prin intermediul platformei de interoperabilitate Mconnect, pînă în prezent nu a fost recepționat răspuns.</p>
<p><b>Recomandări Serviciului Vamal</b></p>		
15.	<p>Să asigure procesul de calculare a majorărilor de întârziere la plățile de bază și plenitudinea raportării către MF a datoriilor agenților economici și ale persoanelor fizice</p>	<p>În vederea implementării cerințelor și recomandărilor din Hotărârea Curții de Conturi în partea ce ține de calculul penalității a fost elaborat Planul de măsuri aprobat prin Ordinul SV nr.383-O din 29.11.2022, pînă la automatizarea procedurii date. Astfel, SV a asigurat monitorizarea acțiunilor birourilor vamale, în partea ce ține de efectuarea calculului (manual) penalității pentru toți restanțierii, datoriile cărora sunt înregistrate în SI al SV, după cum urmează:</p> <p>Conform Circularei nr.790-C din 05.12.2022 a fost calculată și reflectată în SI al SV penalitatea în sumă totală de 12 214 227,85 lei (pentru perioada 01.01.2016-30.11.2022).</p> <p>Conform Circularei nr.289-C din 27.04.2023 a fost calculată și reflectată în SI al SV penalitatea în sumă totală de 6 718 085,6 lei (pentru perioada 01.12.2022-31.05.2023).</p> <p>Conform Circularei nr.779-C din 02.11.2023 a fost calculată și reflectată în SI al SV penalitatea în sumă totală de 7 756 463,43 lei (pentru perioada 01.06.2023-30.11.2023).</p> <p>Reieșind din cele menționate, SV a întreprins măsurile necesare privind asigurarea plenitudinii raportării către MF a datoriilor agenților economici și ale persoanelor fizice.</p>
<p><b>Recomandări Ministerului Finanțelor, de comun cu Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal</b></p>		
16.	<p>Să asigure raportarea valorii integrale a creanțelor față de BS la poziția „Creanțe ale contribuabililor”</p>	<p>Prin Ordinul ministerului finanțelor nr.116/2022, Direcția generală Trezoreria de Stat a completat pct.3.8.3. din ordinul ministrului finanțelor nr.216/2015 (în</p>

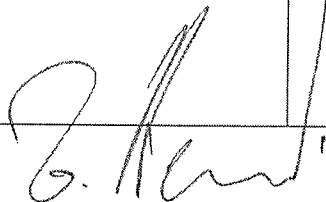
vigoare din 30.12.2022), în vederea asigurării raportării integrale a creanțelor față de BS. Prin urmare, conturile din subclasa 81 "Conturi extrabilanțiere ale bugetelor" sînt utilizate de către Trezoreria de Stat, autoritățile publice locale, precum și de *administratorii de venituri* care asigură executarea de casă a bugetelor pentru evidența datoriilor și creanțelor bugetare.

Totodată, conform prevederilor pct. 3.8.12. din ordinul menționat, la subcontul de nivelul II 811420 "Creanțe ale contribuabililor" se ține evidența creanțelor bugetare ale contribuabililor. În acest subcont se ține evidența sumelor calculate pentru plata arendei, impozitelor, taxelor, restanțelor, penalităților bugetare și a altor contribuții. Pe măsura încasării sumelor calculate se micșorează subcontul extrabilanțier 811420.

În acest context, comunicăm că, prin Ordinul ministerului finanțelor nr.122/2022, Direcția generală Trezoreria de Stat a completat pct.3.10.3 din ordinul ministrului finanțelor nr.215/2015 (în vigoare din 30.12.2022). Astfel, administratorii de venit prezintă lunar Ministerului Finanțelor informația privind restanțele la plățile pe care le administrează, și anume:

- 1. Informația privind restanțele față de Bugetul Public Național conform clasificăției economice (FI-028),*
- 2. Informația privind restanțele față de Bugetul Public Național la plăți de bază, majorări de întârziere și amenzi (FI-029),*
- 3. Informația privind restanța față de bugetul public național la plata impozitelor și taxelor după termenii de formare la plăți de bază, amenzi și majorări de întârziere (FI-030).*

SECRETAR DE STAT



Vladimir ARACHELOV