



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

09.08.2023 Nr. 03-05/1731

La nr.

Curtea de Conturi a RM

ccrm@ccrm.md

copie: Cancelaria de Stat a RM

Mariana Doroșenco,

Direcția monitorizare și control

mariana.dorosenco@gov.md

Prin prezenta, întru respectarea prevederilor art.37 alin.(1) din Legea 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (CCRM), Ministerul Mediului (MM) informează CCRM, în baza tabelului anexat prezentei scrisori:

- despre acțiunile întreprinse în vederea implementării recomandărilor de audit în care MM este vizată orientate spre remedierea constatărilor din rapoartele de audit (Ra) aprobate prin hotărârile Curții de Conturi (HCC) și
- despre motivele neimplementării unora dintre ele, după caz.

Notă: Pe tot parcursul textului HCC26/2021, noțiunea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM) va fi abordată ca Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA) și Ministerul Mediului (MM), având în vedere rezultatul restructurării MADRM ulterior emiterii HCC nominalizate, dar și delimitarea domeniilor gestionate, inclusiv celui supus auditului.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

INFORMAȚII
privind acțiunile întreprinse în vederea implementării recomandărilor de audit în care MM este vizată

HCC		recomand area	Acțiunea MM	Alte comentarii, după caz
Nr	Anul emiterii			
1	2	3	4	5
Hotărârea nr. 26 din 21 iunie 2021 cu privire la Raportul auditului performanței de mediu în domeniul managementului deșeurilor din plastic				
26	2021	2.4. /hcc	Pe 01.09.2021 de către Ministra mediului (Iuliana CANTARAGIU) a fost aprobat Planul de implementare a recomandărilor hcc26-2021 (copia planului se anexează ¹). Acțiunile planificate se referă la recomandările specificate în Ra, la pct.pct.: 6.1.1.-6.1.12.; 6.2.1.; 6.3.1. și 6.4.1. în vederea remedierii constatărilor menționate în Ra la subpct.pct.: 4.1.1.-4.1.2.; 4.1.4.; 4.1.5.1.; 4.1.5.3.; 4.2.1.-4.2.2.; 4.3.1.-4.3.3.	Planul conține inclusiv acțiuni care vizează: Agenția de Mediu (AM).
26	2021	6.1.1. /Ra	Cu referire la elaborarea Programului național de gestionare a deșeurilor și a programelor regionale (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.1.1.) MM (DPMDSC) informează: Anunțul privind consultarea publică a proiectului documentului de politici publice: “Programul Național pentru gestionarea deșeurilor”, a fost plasat pe pagina web a MM, la rubrica Transparența decizională, la data de 10.11.22 ² : Setul de documente la proiectul Programului (proiectul HG, Nota informativă, proiectul Programului național de gestionare a deșeurilor, Planul de acțiuni la Program) a fost definitiv și expediat în adresa Cancelariei de Stat pentru înregistrare și includerea pe agenda Secretarilor generali de stat, la data 01.08.23. Referitor la Programele regionale de gestionare a deșeurilor, MM a elaborat proiectul Ordinului pentru aprobarea Ghidului metodologic de elaborare a programelor locale de gestionare a deșeurilor. ³	Indicator de rezultat realizat
26	2021	6.1.2. /Ra	Cu referire la elaborarea și promovarea actelor normative cu privire la depozitarea deșeurilor (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.1.1.) MM (DPMDSC) informează: A fost promovat proiectul HG pentru aprobarea Regulamentului privind depozitarea deșeurilor (proiectul	Indicator de rezultat realizat

¹ Anexa 1 la scr. MM 03-05/1731 din 09.08.23

² <https://mediu.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-consultarea-public%C4%83-proiectului-documentului-de-politici-publice-%E2%80%9Cprogramul>

³ <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntprivind-organizarea-consultarii-publice-asupra-proiectului-de-ordin-pentru-aprobarea-ghidului-metodologic-de-elaborare-a-programelor-locale-de-gestionare-a-deșeurilor-ghid-plgd/10834>

			<p>HG se anexează⁴); AIR-ul a fost elaborat (actualizat) și expediat spre examinare Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (copia scr.MM nr.07-05/1203 din 14.06.23 se anexează⁵); Proiect plasat pentru consultări publice pe platforma www.particip.gov.md și pagina web oficială a MM.</p>	
26	2021	6.1.3. /Ra	<p>Cu referire la elaborarea metodologiei de calculare a tarifelor în domeniul gestionării deșeurilor (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.1.4.) MM (DPMDSC) informează: Metodologia de calculare a tarifelor pentru unele servicii de gestionare a deșeurilor municipale a fost aprobată prin HG nr. 881/14.12.2022 (MO Nr. 5-8 art. 4 din 13-01-2023).</p>	Indicator de rezultat realizat
26	2021	6.1.4. /Ra	<p>Cu referire la ajustarea cadrului juridic din domeniu cu referințe la Standardele naționale privind reglementarea calității ambalajelor (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.1.5.3) MM (DPMDSC) informează: Acțiune irelevantă din următoarele considerente:</p> <p>❶ Nu vizează competențele MM, deoarece Standardele naționale privind reglementarea calității produselor (în cazul dat al ambalajelor) se stabilesc de organisme de standardizare, reglementate prin Legea nr.20/2016 cu privire la standardizarea națională, care desfășoară activitate de standardizare, recunoscut la nivel național, regional sau internațional, și care are ca funcție principală, în conformitate cu statutul său, elaborarea și aprobarea sau adoptarea de standarde.</p> <p>Respectiv, la producerea produselor, inclusiv a ambalajelor urmează fi respectate cerințele tehnice pe care trebuie să le îndeplinească un produs, un proces, un serviciu sau un sistem supus ulterior standardizării sunt caracteristici necesare ale unui produs, inclusiv nivelurile de calitate, performanță, interoperabilitate, protecție a mediului, sănătate, siguranță sau dimensiuni, precum și cerințele aplicabile produsului în ceea ce privește denumirea comercială, terminologia, simbolurile, încercările și metodele de încercare, ambalarea, marcarea sau etichetarea și procedurile de evaluare a conformității. ❷ Din punct de vedere a protecției mediului respectarea cerințelor pentru reutilizarea deșeurilor sunt reglementate de art. 14 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile, care stabilește că reciclarea de înaltă calitate și introducerea, în acest scop, a sistemelor de colectare separată a deșeurilor, respectă standardele de calitate stabilite pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare. Pentru ambalajele care devin deșeuri, au fost stabilite cerințele de mediu, reglementate de art.54 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile, și HG nr.561/2020 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje avînd la bază Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, modificată prin Directiva 2018/852/UE, și transpune Decizia Comisiei 97/129/CE din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva</p>	Acțiune irelevantă

⁴ Anexa2 la scr. MM 03-05/1731 din 09.08.23

⁵ Anexa3 la scr. MM 03-05/1731 din 09.08.23

			94/62/CE. Respectiv orice produs înainte de a fi plasat pe piață plasat pe piață urmează să se conformeze cerințelor de scandalizare națională.	
26	2021	6.1.5. /Ra	<i>Cu referire la</i> actualizarea costurilor de gestionare a deșeurilor pentru a asigura atingerea obiectivelor strategice (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.2.1.) MM (DPMDSC) informează: Costurile de gestionare a deșeurilor pentru atingerea obiectivelor strategice sunt stabilite în proiectul Planul de acțiuni privind implementarea Programului Național pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023-2027, o parte din prevederile programului sunt acoperite din Bugetul de Stat din contul Cadrului bugetar pe termen mediu (2024-2026), aprobat prin HG nr.408/2023, pentru acțiuni care sunt realizate pentru dezvoltarea cadrului normativ conform cerințelor de preaderare la UE și finanțate din împrumutul BEI/ BERD, iar compensarea a circa 26 % din investiții va fi acoperită din contribuția de grant din investiții externe ca parte la împrumuturile acordate de donatori pentru proiectele de infrastructură. Concomitent, proiectele de infrastructură pentru Regiunile de Management al Deșeurilor nr. 1, 5 și 8 vor fi finanțate din Acordurile de împrumut care vor fi oferite de către BEI/BERD în cote egale în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova, valoarea totală a investiției este de 50 mln. Euro (25 mln. Euro BEI și 25 mln. Euro BERD), fiind asigurată și partea de grant din cadrul F5P în valoare de 5,6 mln. Euro pentru proiectul pilot RMD nr. 5. Proiectul HG și setul de documente a HG și Programul a fost transmis la Cancelaria de stat (copia scr. MM nr. 07-05/1648 din 01.08.23 se anexează ⁶) pentru a fi promovat spre avizare și expertizare cu ministerele și instituțiile interesate, cu aprobarea acestuia de Guvern.	Indicator de rezultat realizat
26	2021	6.1.6. /Ra	<i>Cu referire la</i> întrunirea Comitetului Director pentru examinarea sub-proiectului finanțat „Deșeuri solide Chișinău” și asigurarea monitorizării implementării acestuia (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.2.2.) MM (DPMDSC) informează: Comitetul Director pentru examinarea sub-proiectului finanțat „Deșeuri solide Chișinău” s-a întrunit în cadrul a 2 ședințe pe parcursul anului 2023, pentru asigurarea monitorizării implementării proiectului. Condițiile acordării finanțării etapizate pentru sub-proiectul menționat au fost discutate pe parcursul perioadei 2021-2023 de comun cu toate părțile interesate (MM, ONIPM, Ministerul Finanțelor, Primăria mun. Chișinău, Î.M. Regia „Autosalubritate” și partenerii externi), fiind asigurat integral principiul transparenței, la fiecare etapă a negocierilor, accentul fiind pus pe regiunea de management a deșeurilor nr.4. Respectiv, MM a propus un Amendament la Acordul de sub-finanțare destinat realizării subproiectului „Deșeuri solide Chișinău”, fapt care va permite realizarea proiectelor în RMD nr.4, din care face parte și mun. Chișinău. Subiectul dat a fost discutat repetat în cadrul ședinței Comitetului Director al proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” din 05.07.23. MM monitorizează constant	Indicator de rezultat realizat

⁶ Anexa4 la scr. MM 03-05/1731 din 09.08.23

			implementarea sub-proiectului finanțat „Deșeuri solide Chișinău”, prin intermediul IP ONIPM (autoritate din subordinea MM, desemnată drept Unitatea de Management a Programului).	
26	2021	6.1.7. /Ra	<p><i>Cu referire la</i> elaborarea reglementărilor normative interne privind modul de gestionare și implementare de către Unitatea de implementare a proiectului în domeniul mediului a Acordului de finanțare/sub-proiectelor finanțate, precum și să indice sursele de finanțare a acestuia pentru a asigura continuitatea proiectelor finanțate (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.2.2.) MM (DPMDSC) informează: Pentru asigurarea procesului de implementarea proiectelor de infrastructură în baza Acordului de finanțare BEI/BERD, Ministerul Mediului a întreprins o serie de măsuri importante la nivel de reglementare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aprobat Ordin de delegare a funcțiilor către ONIPM aprobat de Ministrul Mediului – nr. 39 din 09.03.2023 (copia OMM se anexează⁷); - negociat și semnat în baza HG nr.44/01.02.23 cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 milioane de euro, semnat la Chișinău la 4 ianuarie 2023 (MO Nr.28-30 din 02.02.23, art.66), ulterior - ratificat prin Legea nr.14/ din 02.02.23 2023 pentru ratificarea Contractului de Împrumut dintre RM și BERD pentru realizarea Proiectului „Deșeuri Solide în R. Moldova”, în valoare de 25 milioane Euro (MO Nr.53-56 din 02.02.23, art.104); - negociat și semnat în baza HG nr.272/din 10.05.23 cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de grant dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea proiectelor investiționale orientate spre dezvoltarea infrastructurii în domeniul managementul deșeurilor solide, în sumă de 5 600 000 euro, în vederea realizării proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, semnat la 30 martie 2023 (MO Nr.159-161 din 11.05.23, art.353), ulterior - ratificat prin Legea nr. 147/2023 pentru ratificarea Acordului de grant în valoare de 5,6 mln Euro. Concomitent pentru intrarea în vigoare a acestor acorduri a fost solicitată opinia legală a Ministerului Justiție care a fost primită și transmisă donatorului pe căi oficiale. 	Indicator de rezultat realizat
26	2021	6.1.8. /Ra	<p><i>Cu referire la</i> elaborarea unui plan de acțiuni privind dezvoltarea SIA MD și să identifice sursele de finanțare conform necesităților de dezvoltare a sistemului (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.3.1.) MM (DMI) informează: În Planul general de achiziții pentru tehnologii informaționale (TI) pentru anul 2023 a fost planificată suma de 83.333,33 lei pentru</p>	

⁷ Anexa5 la scr. MM 03-05/1731 din 09.08.23

			<p>achiziționarea serviciilor de design, dezvoltare, configurare, instalare, administrare sau mentenanță a soluțiilor software, obiectul achiziției fiind Sistemul Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor” SIA MD (copia planului se anexează⁸). Procedura de achiziție a fost planificată pentru perioada 04-05.23, coordonarea și avizarea planului- la data de 09.02.2023 de către Agenția de Guvernare Electronică (AGE). Urmează modificată HG nr.682/2018 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional automatizat Managementul Deșeurilor conform ultimei reorganizări a guvernului realizată prin HG nr.145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea MM (în proces de realizare termeni restrânși). Motivul neimplementării până la moment: HG nr.544/2019 cu privire la unele măsuri de organizare a procesului de achiziții în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor prevede că înainte de a lansa procesul de achiziție, documentația aferentă procesului de achiziție se coordonează și avizează cu AGE. Nu a fost inițiată din motiv că, cadrul normativ nu a fost respectat la întocmirea documentației, pe aspectul: criteriilor de calificare, termenilor de referință, specificației tehnice, care necesită a fi ajustate și modificate conform prevederilor HG menționate (nr.544/2019). Reieșind din faptul că angajatul Serviciului tehnologiei informației și comunicațiilor (STIC) din cadrul Direcției management instituțional a demisionat din 08.22, funcția fiind vacantă până în 06.23, în lipsa efectivă a persoanei responsabile procesul nu a fost posibil de dus până la sfârșit. Din momentul angajării specialistului în STIC procesul este inițiat, se lucrează la pachetul de documente aferent procedurii de achiziție.</p>	
26	2021	6.1.9. /Ra	<p><i>Cu referire la</i> certificarea SIA MD și înregistrarea lui în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat și în Registrul de stat al operatorilor de date cu caracter personal (în vederea remedierii constatării specififacte în Ra la pct. 4.3.1.) MM (DMI) informează: La data de 30.06.2023 SIA MD aflat la evidența MM este înregistrat în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat (RRSIS). La moment, în RRSIS sunt înregistrate conform normelor legale și alte 2 SI, al căror deținător și posesor este MM: Registrul Național al emisiilor și al transferului de poluanți și Platforma Comună pentru Autorizarea de Mediu a Folosinței Speciale a apei. În contextul dat la data de 26.04.23 Direcția management instituțional (șefa DMI) a participat la atelierul de lucru cu privire la RRSIS organizat de către AGE. Toată informația însușită a fost transmisă specialistului TI al STIC. Ce ține de Registrul de stat al operatorilor de date cu caracter personal nu este funcțional: urmează a fi consultată AGE despre funcționalitatea lui și modalitatea de înregistrare a SIA MD.</p>	
26	2021	6.1.10. /Ra	<p><i>Cu referire la</i> documentarea procesului de gestionare și administrare a SIA MD conform Standardelor Naționale de Control Intern (în vederea remedierii constatării specififacte în Ra la pct. 4.3.1.) MM (DMI) informează: La procesul de gestionare și administrare a SIA MD au fost întreprinse</p>	

⁸ Anexa6 la scr. MM 03-05/1731 din 09.08.23

			următoarele acțiuni: ❶ Scrisorile prezentate referitor la lacunele din SIA MD identificate în procesul de lucru de către angajații AM au fost examinate. Urmare a fost elaborat caiet de sarcini privind achiziționarea Serviciilor de mentenanță, suport și ajustare a SIA MD și expediat către AGE (scrisorile se anexează); ❷ A fost achiziționat Certificat SSL pentru buna funcționare a SIA MD (din 05.23); ❸ În prezent este elaborată ultima versiune a caietului de sarcină privind achiziționarea Serviciilor de dezvoltare și mentenanță corectivă, preventivă și adaptivă a SIA MD și a anunțului de participare. Urmează a fi expediat spre coordonare cu AGE conform ultimelor recomandări și probleme identificate în sistem (se anexează). ❹ Urmează a fi modificat planul general de achiziții pentru tehnologii informaționale (TI) pe anul 2023 (în a doua jumătate de an).	
26	2021	6.1.12. /Ra	Cu privire la definitivarea și aprobarea Regulamentului cu privire la transferurile deșeurilor (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.3.3.) MM (DPMDSC) informează: Regulamentului privind transferurile de deșeuri a fost aprobat prin HG411/2022 pentru aprobarea (M.O. 16.09.2022 Nr. 284-290 art.723)	Indicator de rezultat realizat
26	2021	6.2.1. /Ra	Cu referire la elaborarea și aprobarea reglementărilor cu privire la modul, condițiile, criteriile de acordare a cuantumului subvenției pentru procesul de gestionare a deșeurilor de ambalaje (4.1.2) (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.1.2.) MM (Serviciul politici în domeniul economiei circulare și instrumente economice din cadrul DPMIRA) informează: Pentru facilitarea procesului de gestionare a deșeurilor de ambalaje și a facilitării implementării Responsabilității Extinse a Producătorului de ambalaje, s-a decis totuși aplicarea mecanismului de scutire (nu subvenționare) de taxa privind poluarea mediului (referitor la ambalaje) indicată în Legea nr.1540/1998. Proiectul de lege privind implementarea mecanismului menționat se află astăzi pe agenda Parlamentului pentru a fi votat în a doua lectură (inițiativa legislativă nr 160 din 5 mai 2023, de către Deputatul în Parlamentul Republicii Moldova, Dna Ina Coșeru). ⁹	Indicator de rezultat realizat
26	2021	6.3.1. /Ra	Cu privire la identificarea soluțiilor de remediere a situației constatate de audit și ajustarea cadrului juridic de reglementare a comerțului ambalajelor în scopul înlăturării ambiguităților existente (în vederea remedierii constatării specificate în Ra la pct. 4.1.5.1) MM (DPMDSC) informează: Au fost introduse modificări în art. 54 alin. (5) la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, prin LP217 din 21.07.22, MO246-250/05.08.22 art.490; în vigoare 05.08.22.	Indicator de rezultat realizat
Hotărârea nr.53 din 19 septembrie 2022 cu privire la Raportul auditului conformității asupra procesului bugetar și gestionării patrimoniului public în anii 2018-2020 la unitatea administrativ-teritorială mun. Chișinău (UAT/bugetul de nivel II)				
53	2022	2.7. /hcc	În calitate de entitate vizată în Raportul auditului conformității asupra procesului bugetar și gestionării patrimoniului public în anii 2018-2020 la unitatea administrativ-teritorială mun. Chișinău	

⁹ <https://www.parlament.md/ProcesulLegislativ/Proiectedeactelegislative/tabid/61/LegislativId/6482/language/ro-RO/Default.aspx>

		<p>(UAT/bugetul de nivelul II) în partea ce ține de "modificarea cadrului normativ aferent serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, eliminarea diferenței de volum de apă livrată între datele contoarelor la bloc și datele contoarelor individuale din apartamente, prin stabilirea punctului de delimitare a rețelelor în blocul locativ similar prestării serviciilor de livrare a gazelor naturale, precum și pentru reglementarea prestării serviciului și deservirii contoarelor aferente alimentării cu apă caldă" MM (DPMIRA) informează:«În conformitate cu Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea MM (Anexa nr. 1 la HG nr.145/2021), de competența ministerului ține realizarea politicilor pe următoarele domenii: ❶ protecția mediului, ❷ schimbările climatice și ❸ gestionarea durabilă a resurselor naturale. Astfel, în domeniul gestionării resurselor de apă, misiunea MM constă în gestionarea durabilă și protecția resurselor de apă. Totodată, în conformitate cu prevederile pct. 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) (Anexa nr. 1 la HG nr. 690/2017), conform modificărilor operate la 08.12.2022, una din funcțiile de bază ale ministerului este elaborarea, monitorizarea și implementarea politicilor în domeniul aprovizionării cu apă și sanitație. În acest sens, conform atribuțiilor funcționale care îi revin, MIDR este instituția competentă de a executa prezenta recomandare. Totodată, menționăm că la moment MIDR inițiază modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, urmând a fi clarificate și aspectele menționate în prezenta recomandare. (În procesul de modificare a Legii nr. 303/2013, MIDR urmează să atragă, conform domeniilor de competență și MM)»</p>	
--	--	--	--

*Anexate la tabel: Plan de acțiuni din 2022 (Anexa1)
Proiect HG (Anexa2)
scr. MM nr.07-05.1203 din 14.06.23 (Anexa3)
Proiect HG (Anexa4)
scr. MM nr. 07-05.1648 din 1.08.2023 (Anexa4)
OMM delegare a funcțiilor către ONIPM cu Privire la implementarea proiectului Deseuri solide in RM (Anexa5)
Plan general de achiziții TI (Anexa6)*