

Перевод

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №53**

от 19 сентября 2022 года

**по Отчету аудита соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018-2020 годах в административно-территориальной единице мун. Кишинэу (АТЕ/бюджет II уровня)**

Счетная палата с участием г-на Иона Чебана, генерального примара муниципия Кишинэу; г-жи Марианы Пынзару, заместителя генерального директора Агентства публичной собственности; г-на Петру Гричука, заместителя директора Государственной налоговой службы; г-на Иона Чумака, начальника Территориального офиса Кишинэу Государственной канцелярии; г-жи Натальи Склярук, начальника Управления политик и синтеза бюджета Министерства финансов; г-жи Ины Горя, начальника Отдела финансов публичных органов Министерства финансов, а также других ответственных лиц Примэрии мун. Кишинэу и подведомственных учреждений, в рамках видео заседания[[1]](#footnote-1),, руководствуясь ст.3 (1), ст.5 (1) a) и ст.31 (1) b) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[2]](#footnote-2), рассмотрели Отчет аудита соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018-2020 годах в административно-территориальной единице мун. Кишинэу (АТЕ/бюджет II уровня).

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 и 2022 годы[[3]](#footnote-3) с целью оценки соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в АТЕ мун. Кишинэу в 2018-2020 годах по отношению к критериям, регламентированным законным порядком.

Внешний публичный аудит был запланирован и проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой, в частности ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000[[4]](#footnote-4).

Рассмотрев Отчет аудита, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

Менеджмент управления бюджетными средствами и имуществом АТЕ мун. Кишинэу не соответствует требованиям законодательной базы, на него повлияли несоответствия и недостатки, которые выражаются путем несоответствующего управления и учета доходов, расходов и публичного имущества. Все это было обусловлено отсутствием эффективной контрольной деятельности, созданной в рамках бюджетного процесса и управления имуществом, а также недостаточной ответственностью руководящих лиц при исполнении функциональных полномочий.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1**. Утвердить Отчет аудита соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018-2020 годах в административно-территориальной единице мун. Кишинэу (АТЕ/бюджет II уровня), приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановлениеи Отчет аудита направить:

**2.1. Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, при необходимости, в рамках Парламентской комиссии по контролю публичных финансов;

**2.2. Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3**. **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия к сведению с целью осуществления мониторинга обеспечения внедрения рекомендаций аудита;

**2.4.** Государственной канцелярии и Территориальному офису Кишинэу Государственной канцелярии для информирования и пересмотра нормативной базы с целью регламентирования порядка начисления и установления местным выборным должностным лицам лимитов размера ежедневных выплат за участие в очередных и внеочередных заседаниях местных советов;

**2.5. Министерству финансов** для информирования и:

2.5.1. разработки и утверждения метода определения работниками местных публичных органов и Государственной налоговой службой степени завершения строительства для налогообложения, а также оценки в налоговых целях этого недвижимого имущества;

2.5.2. совместно с Государственной налоговой службой внести изменения в Приказ министра финансов №103 от 09.12.2005 и откорректировать автоматизированные информационные системы „Текущий счет налогоплательщика” и „Налоговый кадастр 2.0”, с целью устранения недостатков, связанных с невозможностью генерирования Отчета о доходах АТЕ, разделенного по I уровню и II уровню и, соответственно, искажению обязательств налогоплательщика, порядка расчета освобождений и др., связанных с налогообложением недвижимого имущества;

**2.6.** **Государственной налоговой службе** для информирования и:

2.6.1. обеспечения доступа Служб по сбору местных налогов и сборов к информации, связанной с налогообложением недвижимого имущества собственности юридических лиц и связанных с обязательствами и долгами налогоплательщиков по налогам и сборам, поступающим в местный бюджет;

2.6.2. сохранить рекомендации 11.2. и 11.4. из Отчета миссии follow-up[[5]](#footnote-5), утвержденного Постановлением Счетной палаты №68 от 26.11.2019;

2.6.3. сохраняется рекомендация 2.5., направленная Постановлением Счетной палаты №12 от 31.03.2022 относительно необходимости пересмотра Положения о порядке администрирования налога на недвижимое имущество посредством автоматизированной информационной системы „Налоговый кадастр 2.0”;

**2.7.** **Министерству инфраструктуры и регионального развития и Министерству окружающей среды** для информирования и изменения нормативной базы, связанной с публичной услугой водоснабжения и канализации, устранения разницы в объеме поставленной воды между данными домовых счетчиков и данными индивидуальных счетчиков из квартир, путем установления пункта разделения сетей в жилом доме аналогично предоставлению услуг по поставке природного газа, а также для регламентирования предоставления услуги и обслуживания счетчиков, связанных с обеспечением теплой водой;

**2.8. Муниципальному совету Кишинэу и генеральному примару муниципия Кишинэу** для:

2.8.1.заслушивания на заседании Муниципального совета Кишинэу результатов аудита согласно положениям ст.14 (2) n4) и ст.30 Закона №436 от 28.12.2006;

2.8.2.внедрения рекомендаций аудита из Отчета аудита соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018-2020 годах в административно-территориальной единице мун. Кишинэу;

2.8.3. обеспечения внедрения рекомендаций, утвержденных предыдущими Постановлениями Счетной палаты[[6]](#footnote-6);

**2.9. Генеральной прокуратуре** для рассмотрения, согласно компетенциям, констатаций, изложенных в п.4.3.4., 4.3.5. 4.3.6 и в приложениях №12 - №16 из Отчета аудита.

**3**.Настоящим Постановлением исключить из режима мониторинга требования и рекомендации, направленные Примэрии мун. Кишинэу и Муниципальному совету Кишинэу, а также другим подведомственным субъектам, указанным в Постановлении Счетной палаты №22 от 24.06.2020[[7]](#footnote-7) и Постановлении Счетной палаты №30 от 26.07.2016[[8]](#footnote-8), в результате повторения их в рамках настоящей аудиторской миссии.

**4.** Настоящее Постановление вступает в силу с даты публикации в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть оспорено предварительным заявлением в эмитирующем органе в течение 30 дней с даты публикации. В спорном административном порядке, Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, расположенном в секторе Рышкань (МД-2068, мун. Кишинэу, ул. Киевская, №3) в течение 30 дней с даты сообщения ответа относительно предварительного заявления или с даты истечения срока, предусмотренного для его решения.

**5.** О предпринятых действиях по выполнению подпунктов 2.4. – 2.8. из настоящего Постановления информировать Счетную палату ежеквартально, в течение 12 месяцев с даты вступления в действие настоящего Постановления.

**6.** Постановление и Отчет аудита соответствия бюджетного процесса и управления публичным имуществом в 2018-2020 годах в административно-территориальной единице мун. Кишинэу размещаются на официальном сайте Счетной палаты (https://www.ccrm.md/ro/decisions).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Постановление Счетной палаты №10 от 16.03.2020 „Об организации режима деятельности Счетной палаты”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-2)
3. Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год и, соответственно, на 2022 год”, утвержденные Постановлениями Счетной палаты №62 от 10.12.2020 и, соответственно, №75 от 28.12.2021. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Рамках профессиональной документации INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Отчет миссии follow-up по внедрению требований и рекомендаций, направленных Постановлением Счетной палаты №2 от 13 февраля 2018 года „По Отчету аудита соответствия учета, регистрации и управления публичным имуществом, а также налогообложения недвижимого имущества”, утвержденный Постановлением Счетной палаты №68 от 26 ноября 2019 года. [↑](#footnote-ref-5)
6. **ПСП №21 от 08.04.2014** „ По Отчету аудита соответствия администрирования публичных фондов муниципальными предприятиями в 2013 году”; **ПСП №50 от 31.10.2014** „По Отчету аудита эффективности „Необходимо стратегическое переосмысление и повышение эффективности инвестиционного процесса в рамках местных публичных органов из мун. Кишинэу?””; **ПСП №28 от 19.07.2016** „ По Отчету аудита эффективности „Соответствуют системы оплаты труда в публичном секторе критериям мотивации и эффективности?””; **ПСП № 68 от 26.11.2019** „Об утверждении Отчета миссии follow-up по внедрению требований и рекомендаций, направленных Постановлением Счетной палаты №2 от от 13 февраля 2018 года „По Отчету аудита соответствия учета, регистрации и управления публичным имуществом, а также налогообложения недвижимого имущества”; **ПСП №66 от 25.12.2019** „Об утверждении Отчета миссии follow-up по внедрению требований и рекомендаций, направленных Постановлением Счетной палаты №11 от 11 апреля 2018 года по Отчету аудита „Менеджмент публичных услуг по городской перевозке и их налогово-бюджетное влияние”; **ПСП №16 от 29.04.2020** „Об утверждении Отчета миссии follow-up по внедрению требований и рекомендаций, утвержденных Постановлением Счетной палаты №43 от 22 сентября 2017 года по Отчету аудита эффективности „Эффективность финансово-экономического управления и администрирования имущества предприятиями, предоставляющими услуги по обеспечению водой населения”; **ПСП №31 от 17.07.2020** „По Отчету аудита соответствия выдачи разрешительных документов в строительстве”; **ПСП №48 от 28.10.2020** „Об утверждении Отчета аудита соответствия оплаты труда в 2019 году в некоторых доуниверситетских образовательных учреждениях, подведомственных местным публичным органам”; **ПСП №79 от 24.12.2020** „Об утверждении Отчета аудита соответствия питания детей в дошкольных и школьных образовательных учреждениях”; **ПСС №7 от 26.02.2021** „По Отчету аудита соответствия организации, реализации и надзора за частно-государственным партнерством, заключенным Министерством образования, культуры и исследований, Академией наук Молдовы, АТЕ мун. Кишинэу и подведомственными субъектами”. [↑](#footnote-ref-6)
7. **ПСП №22 от 24.06.2020** „По Отчету аудита соответствия исполнения бюджета и управления публичным имуществом Главным жилищно-коммунальным управлением и обустройством мун. Кишинэу за 2018-2019 годы”. [↑](#footnote-ref-7)
8. **ПСП №30 от 26.07.2016** „По Отчету аудита соответствия управления публичным имуществом публичными субъектами из мун. Кишинэу за 2014-2015 годы”. [↑](#footnote-ref-8)