ПЕРЕВОД

Приложение

к Постановлению Счетной палаты

№14 от 06 апреля 2023 года



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 69, tel.: (+373) 22 23 25 79, fax: (+373) 22 23 30 20,  [www.ccrm.md](http://www.ccrm.md); e-mail: [ccrm@ccrm.md](mailto:ccrm@ccrm.md) |

ОТЧЕТ

аудита эффективности „Достигнутые результаты по реализации

Стратегии водоснабжения и санитации (2014-2030 годы)”

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Users\Svetlana\Desktop\SAAS auare IPM\desen apa cran.jpg | ANd9GcQlYFPjDvLW-t2XLyyokZK_F-R2Lx1_cLgABEYk2OSe-0n_8m3ZgQKOMZ84 | d:\s_purici\Desktop\FEN 2016\Raportarea FEN\Apeduct.jpg |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

СОДЕРЖАНИЕ:

[LISTA ACRONIMELOR…………………………………………………………………………………………………………………………………… 3](#_Toc132320199)

[I. SINTEZA…………………………………………………………………………………………………………………………………………………….. 4](#_Toc132320200)

[II. PREZENTAREA GENERALĂ………………………………………………………………………………………………………………………… 7](#_Toc132320201)

[2.1. Informație generală despre SAAS…………………………………………………………………………………………………………. 7](#_Toc132320202)

[2.2. Valoarea investițiilor efectuate în infrastructura de alimentare cu apă şi canalizare în anii 2014-2022.. 9](#_Toc132320203)

[2.3. Actorii implicați în implementarea SAAS 2014-2030 …………………………………………………………………………..10](#_Toc132320204)

[III. SFERA ȘI ABORDAREA AUDITULUI …………………………………………………………………………………………………………10](#_Toc132320205)

[IV. CONSTATĂRI…………………………………………………………………………………………………………………………………………..11](#_Toc132320206)

[4.1. Factorii de decizie au întreprins măsuri de rigoare pentru realizarea integrală a acţiunilor incluse în Planurile de acțiuni SAAS?..................................................................................................................................11](#_Toc132320207)

[4.2. Investițiile efectuate din resursele FEN, FNRD ŞI FNDAMR au întrunit criteriile de eficiență, durabilitate și sustenabilitate?...................................................................................................................................................22](#_Toc132320208)

[4.3. Există un sistem centralizat de date care să permită evaluarea și monitorizarea situației în domeniul aprovizionării cu apă și sanitației a populației și a localităților din republică?.................................................46](#_Toc132320209)

[4.4. Calitatea apei potabile, ca factor determinant al sănătății, corespunde normativelor sanitare?............80](#_Toc132320210)

[4.5. Tarifele aprobate pentru serviciile prestate de alimentare cu apă și sanitație sunt adecvate pentru a acoperi costurile aferente prestării serviciului public respectiv? ………………………………………………………………..89](#_Toc132320211)

[4.6. Amenzile și prejudiciile aplicate de IPM contribuie la prevenirea cazurilor de încălcare a legislației privind protecția mediului în domeniul alimentării cu apă și sanitației? ……………............………………………………………117](#_Toc132320212)

[V. ALTE CONSTATĂRI ………………………………………………………………………………………………………………………………..124](#_Toc132320213)

[VI. CONCLUZIA GENERALĂ…………………………………………………………………………………………………………………………128](#_Toc132320214)

[VII. RECOMANDĂRI …………………………………………………………………………………………………………………………………..129](#_Toc132320215)

[VIII. SEMNĂTURILE ECHIPEI DE AUDIT ………………………………………………………………………………………………………133](#_Toc132320216)

[ANEXE ………………………………………………………………………………………………………………………………………………………134](#_Toc132320217)

**СПИСОК АКРОНИМОВ**

|  |  |
| --- | --- |
| Аббревиатура | Сокращенный термин |
| AAM | Агентство „Apele Moldovei” |
| АРР | Агентство регионального развития |
| АИПСХ | Агентство по интервенции и платежам в сельском хозяйстве |
| АОС | Агентство окружающей среды |
| НАРЭ | Национальное агентство по регулированию в энергетике |
| МПУ | Местное публичное управление |
| АЗОК | Агентство земельных отношений и кадастра |
| АПУ | Агентство публичных услуг |
| АТН | Агентство по техническому надзору |
| НБС | Национальное бюро статистики |
| ГБ | Государственный бюджет |
| АС | Административный совет |
| НЦБК | Национальный центр по борьбе с коррупцией |
| НКСРМР | Национальный координационный совет регионального и местного развития |
| РС | Региональный совет |
| ЦОЗ | Центры общественного здоровья |
| ПУ | Публчное учреждение |
| ИООС | Инспекция по охране окружающей среды |
| МОИ | Министерство образования и исследований |
| МЭИ | Министерство экономики и инфраструктуры |
| МИРР | Министерство инфраструктуры и регионального развития |
| МФ | Министерство финансов |
| МСХРРОС | Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды |
| МСХПП | Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности |
| МРРС | Министерство регионального развития и строительства |
| МОС | Министерство окружающей среды |
| МЗТСЗ | Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты |
| ЦУР | Цель устойчивого развития |
| НОРМР | Национальный офис регионального и местного развития |
| ОИТИ | Объекты инженерно-технической инфраструктуры |
| НОВПОС | Национальный офис по внедрению проектов в области окружающей среды |
| ПД | План действий |
| ИП | Инвестиционный проект |
| ПРОЗ | Проект регистрации и оценки земель |
| РОИТИ | Реестр объектов инженерно-технической инфраструктуры |
| РМ | Республика Молдова |
| АИС | Автоматизированная информационная система |
| ГНС | Государственная налоговая служба |
| ЕС | Европейский Союз |
| ТУМ | Технический университет Молдовы |
| НФРСХСМ | Национальный Фонд развития сельского хозяйства и сельской местности |
| НФРМР | Национальный фонд регионального и местного развития |
| НФРР | Национальный фонд регионального развития |
| НЭФ | Национальный Экологический Фонд |
| НФОС | Национальный фонд окружающей среды |
| GIZ | Немецкое агентство технического сотрудничества по развитию в Республике Молдова |
| ЕПД | Единый программный документ |
| ВБ | Всемирный Банк |
| АЭУ | Агентство электронного управления |
| НПБ | Национальный публичный бюджет |

1. **СИНТЕЗ**

Проблема снабжения питьевой водой и санитации признана на всех уровнях как существенная и одним из национальным приоритетом, а также считается важным фактором для улучшения качества жизни и сокращения бедности.

Область водоснабжения и водоотведения в Республике Молдова за последние десятилетия претерпела преобразования, иногда с отрицательным воздействием на качество жизни и здоровья граждан. В связи с этим, была разработана политика восстановления этого сектора на национальном уровне, путем внедрения европейской передовой практики в этой области. Действия, включенные в Стратегию водоснабжения и санитации (2014-2030 гг.) (далее – СВС), направлены на улучшение национальных политик и гармонизацию законодательной базы в соответствии с acquis-ом сообщества и европейскими стандартами.

Инвестиции в государственные услуги водоснабжения и канализации являются важным компонентом публичных услуг, поскольку они призваны способствовать надлежащему функционированию услуг в местных населенных пунктах.

Счетная палата провела аудит эффективности реализации Стратегии водоснабжения и санитации на 2014-2030 годы, чтобы определить, в какой степени действия, предпринятые в в рамках Стратегии, способствовали сбалансированному и устойчивому развитию данного сектора.

В Отчете аудита выделяются недостатки в реализации целей Стратегии, а также предлагаются ориентиры для планирования и организации определенных действий по улучшению ситуации в этой области, особое внимание уделяется полноте имеющихся данных у соответствующих государственных органов, управлению услугами водоснабжения и санитации и, непосредственно, способу формирования тарифов, а также качеству воды, поставляемой потребителям.

Констатации и выводы аудита представляют уровень достижения целей Стратегии на 2014-2022 годы, воздействие предпринятых действий, причины, которые создали препятствия для их полной реализации, и эффективность использования целевых ресурсов для области водоснабжения и санитации. Также в Отчете аудита раскрываются сложности, с которыми сталкиваются субъекты и бенефициары, вовлеченные в достижении целей Стратегии. Анализ реализации Стратегии выявил серьёзные ограничения и проблемы, которые требуют решения для повышения эффективности управления в области водоснабжения и санитации.

*В результате применения аудиторских процедур, были обнаружены как проблемы, связанные с реализацией мер, включенных в Стратегию, так и некоторые недостатки, влияющие на весь сектор водоснабжения и санитации в целом, а именно:*

* *не все меры, включенные в Планы действий СВС, были выполнены (п.4.1.1);*
* *показатели оценки доступа населения к водопроводам и безопасным санитарным системам, установленные в СВС, отличаются от показателей, утвержденных НСР "Европейская Молдова 2030" и должны быть скорректированы (п.4.1.2);*
* *нет ясности в отношении продолжения выполнения мер, включенных в СВС, из-за того, что Стратегия больше не соответствует новой нормативной базе, введенной в 2020 году, которая регулирует государственные политики (п.4.1.4);*
* *меры, включенные в Планы действий СВС, не способствовали увеличению числа региональных операторов, предоставляющих публичную услугу водоснабжения и санитации (п.4.1.6);*
* *отсутствует Единый план действий по развитию области водоснабжения и санитации на национальном уровне (п.4.2.1);*
* *не были установлены четкие критерии финансирования проектов из средств НЭФ, поэтому поэтапное финансирование проектов, учитывая, что некоторые проекты финансируются в 11 этапов и не завершены, привело к расширению сроков исполнения договоров подряда, затягиванию выполнения работ, поскольку проекты, инициированные в 2013-2016 годах, продолжаются по сей день, при этом, стоимость договоров подряда увеличилась на 338,8 млн. леев (п.4.2.1);*
* *поэтапное внедрение проектов, финансируемых из НЭФ, обусловило продление сроков их реализации (п.4.2.1);*
* *не была обеспечена устойчивость инвестиций из НФРР, таким образом, сети, построенные в рамках 3 проектов, на общую сумму 87,4 млн. леев, остаются неиспользованными (п.4.2.6);*
* *механизм выплаты последнего транша по проектам, финансируемым за счет НФРСХСМ, согласно которому необходимо представить Протокол окончательной приемки, генерирует риск потери права на гарантийный срок, установленный в договоре подряда (п.4.2.7);*
* *протяженность канализационных систем увеличилась незначительно (+0,2 тыс. км) по сравнению с протяженностью систем водоснабжения (+3,1 тыс. км), что способствует повышению степени загрязнения водных ресурсов (п.4.3.8);*
* *ни одна государственная структура в стране не владеет фактическими данными о количестве очистных сооружений (п.4.3.11);*
* *большая часть очистных сооружений не соответствует действующим нормам и не обеспечивает очистку сточных вод на требуемом уровне (п.4.3.12 и п.4.3.13);*
* *лица, принимающие решения, ответственные за выдачу разрешений на специальное водопользование, не знают их количества на данный момент (п.4.3.15);*
* *полнота данных, относящихся к области водоснабжения и санитации, накапливаемых НВС, НАРЭ и ИООС, не отражает реальную ситуацию в этой области (п.4.3.20);*
* *на данный момент не существует функциональной АИС, обеспечивающей полноту учета ОИТИ, хотя концепция АИС РОИТИ была утверждена в 2014 году (4.3.21);*
* *национальная нормативная база по обеспечению качества питьевой воды находится в стадии разработки (4.4.1);*
* *механизм мониторинга качества питьевой воды требует консолидации, особенно в отношении гарантии качества лабораторных исследований (4.4.3);*
* *тарифы на предоставление услуг водоснабжения и санитации у многих операторов не менялись на протяжении нескольких лет, что привело к накоплению убытков предприятиями по управлению инфраструктурой возоснабжения и канализации (4.5.1);*
* *финансовое положение некоторых операторов водоканала является сложным, с учетом понесенных убытков за финансовый год (4.5.2), отрицательных значений собственного капитала (4.5.3), высокой степени задолженности (4.5.5); 8 операторов находятся в процедуре несостоятельности (4.5.6);*
* *фонды развития, предусмотренные нормативной базой, не были созданы всеми операторами, предоставляющими услуги водоснабжения и канализации, что ставит под угрозу их способность выполнять свои обязательства по выплате кредитов/займов и развитию/модернизации объектов инфраструктуры из собственных ресурсов (4.5.10);*
* *ОМПУ на протяжении многих лет не предпринимали никаких мер по утверждению показателей эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации (4.5.11);*
* *ненадлежащая организация ИООС учета начисленных, уплаченных и отмененных штрафов и убытков, не позволяет оценить платежные обязательства перед бюджетом и, соответственно, полноту их взыскания, большая часть штрафов скомпрометирована в результате наступления срока исковой давности, и в государственный бюджет не были взысканы 0,7 млн. леев и от ущерба окружающей среде - 0,4 млн. леев (4.6.2).*

*Сфера аудита* включала оценку воздействия Стратегии через призму достижения, эффективным и результативным способом, ожидаемых результатов, а также выявление, проверку и анализ недостатков, которые повлияли на их реализацию. Подход аудита был комбинированным (смешанным), ориентированным на результаты и проблемы.

Также, в рамках аудиторской миссии были проанализированы передовые международные практики по управлению сектором (опыт Турции), а также масштабный Проект строительства магистрального водоканала Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь и Соглашение между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии о регулировании строительства водоканалов, подписанное в 2021 году.

Аудиторская миссия считает, что ситуации, описанные в настоящем Отчете аудита, будут полезны Парламенту, Правительству, Национальному агентству по регулированию в энергетике, местным публичным органам, операторам водоснабжения, внешним кредиторам и гражданскому обществу, для знания реальной ситуации в области водоснабжения и санитации, в контексте учета объектов инженерно-технической инфраструктуры и осуществляемых в них инвестиций, регионализации услуг водоснабжения и санитации, в том числе управления ими.

Аудиторские рекомендации направлены на стимулирование развития эффективной системы менеджмента в области водоснабжения и санитарции, основанной на качественной нормативной базе, гармонизированной с европейскими стандартами, с тем, чтобы обеспечить доступ к высококачественным системам водоснабжения и санитации для наибольшого числа населения как из городов, так и сельских районов.

Констатации и рекомендации аудита были доведены до сведения и согласованы с аудируемыми субъектами, отмеченными в настоящем Отчете аудита.

# II. ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

# 2.1. Общая информация о СВС

2.1.1. Контекст утверждения Стратегии

Необходимость разработки новой стратегии, ориентированной на современные требования общества и европейского законодательства, исходит из анализа и оценки достигнутых результатов по внедрению Стратегии водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Молдова, утвержденной Постановлением Правительства №662 от13 июня 2007 года, Программой водоснабжения и канализации населенных пунктов Республики Mолдова до 2015 года, утвержденной Постановлением Правительства №1406 от 30 декабря 2005 года, и Национальной программой „Молдавское Село”, а также была продиктована тем, что основные цели развития публичных услуг водоснабжения и канализации, предусмотренные в Стратегии и предыдущих программах, не были выполнены, а привлечение и использование невозвращаемых фондов и кредитов было неэффективным[[1]](#footnote-1). Кроме того, Республика Молдова, в то время находившаяся в процессе переговоров по Соглашению об ассоциации с Европейским союзом (ЕС), взяла на себя ряд обязательств в разных областях, основанных на гармонизации национального законодательства и стандартов с законодательством и стандартами сообщества, в том числе в области водоснабжения и санитации. В этой связи, 20.03.2014 Постановлением Правительства №199 была утверждена Стратегия водоснабжения и санитации (2014-2030 гг.)[[2]](#footnote-2).

СВС является основным документом политики в области водоснабжения и санитации, представляющим обновленную и подробную дорожную карту для развития сектора водоснабжения и канализации как в среднесрочной (до 2018 года), так и в долгосрочной (до 2030 года) перспективе, а также для обеспечения доступа населения к питьевой воде как одно из основополагающих прав.

В этой связи, изначально, в целях реализации установленных показателей СВС, был утвержден План действий на 2014-2018 годы, который включал 30 действий, а в 2020 году был утвержден новый План действий на 2020-2024 годы[[3]](#footnote-3), который включает 28 действий.

В контексте рассмотрения взаимосвязи СВС с другими политическими документами было установлено, что, хотя общая цель и конкретные задачи, а также большинство приоритетов СВС пересекаются с положениями многих национальных стратегических документов, согласование и синергия с этими политиками по большей части не обеспечиваются. Таким образом, хотя приоритетные направления финансирования проектов строительства и восстановления инфраструктуры водоснабжения и санитации включены в Стратегии регионального развития и Национальную стратегию развития сельского хозяйства и сельской месиности, обеспечивается частичная взаимосвязь действий и мер этих политических документов с целями и действиями, предусмотренными СВС.

*Институциональная база, связанная с реализацией СВС, представлена в Приложении №2 к Отчету аудита.*

2.1.2. Цели Стратегии водоснабжения и санитации на 2014-2030 годы

Главной целью Стратегии является поэтапное обеспечение  доступа к безопасной воде и надлежащей санитации для всех населенных пунктов и населения Республики Молдова, что будет способствовать улучшению здоровья, достоинства и качества жизни и экономическому развитию страны.

Для удовлетворения потребностей населения в улучшенных, эффективных услугах по водоснабжению и санитации и по реалистичной цене необходимо:

а) внедрение планов по обеспечению безопасности воды и соблюдение требований к качеству Директивы 98/83/ЕС о воде, предназначенной для потребления человеком;

b) сокращение на 50% вспышек и возможных заболеваний, связанных с водой;

с) достижение Целей развития тысячелетия[[4]](#footnote-4) по обеспечению не менее 65% населения безопасной питьевой водой к 2020 году;

d) достижение Целей развития тысячелетия по обеспечению 65% населения  системой канализации не позднее 2025 года;

е) прогресс в осуществлении очистки городских сточных вод, в соответствии с требованиями Директивы 91/271/EEC;

f) достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР 6.1 и 6.2)[[5]](#footnote-5) к 2030 году.

Следует отметить, что, хотя СВС устанавливает как среднесрочные, так и конечные оценочные показатели, МОС/МСХРРОС не обеспечили их мониторинг и отчетность в рамках годовых отчетов о процессе ее реализации, при этом отчетность ориентирована исключительно на степень реализации Планов действий.

СВС включает 3 конкретные цели:

(i) Улучшение менеджмента публичных услуг водоснабжения и санитации;

(ii) Планирование и развитие публичных систем водоснабжения и канализации с целью расширения доступа населения к высококачественным услугам;

(iii) Гармонизация национального законодательства в сфере водоснабжения и санитации в соответствии со стандартами сообщества и международными обязательствами.

Запланированные действия для достижения этих целей были сосредоточены на изменение законодательной и нормативной базы, с целью прииведения ее в соответствие международным стандартам и стандартам ЕС в области сбора, очистки и выброса сточных вод в канализационную систему, обеспечения качества и безопасности питьевой воды, выявления и обозначения областей, уязвимых к нитрантам и чувствительных к питательным веществам, выявления скоплений воды в канализационной системе, унифицироваие стандартов для пакетов данных технических документов и пространственных данных, относящихся к физической инфраструктуре водоснабжения и санитации. В то же время, было предусмотрено создание ИС „Государственный кадастра вод” и разработка концепции ИС „Городской функциональный кадастр”.

Описание конкретных целей представлено в Приложении №2 к настоящему Отчету аудита.

# 2.2. Стоимость инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и канализации за 2014-2022 годы

В 2014-2022 годах внедрение проектов осуществлялась из нескольких фондов государственного бюджета (НЭФ, НФРР/НФРМР, НФРСХСМ), а также из внешних источников, общая стоимость которых составила 4 678,5 млн. леев. На рисунках ниже показана стоимость реализованных инвестиций по источникам финансирования.

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок №1 | Рисунок №2 |
|  |  |

*Источник: Данные, полученные аудиторской группой.*

Основная доля инвестиций в инфраструктуру ВС приходится на ресурсы, выделенные из НЭФ (2350,5 млн. леев), составляющая 50% от стоимости инвестиций, реализованных в 2014-2022 годах, за которыми следуют внешние источники (1 405,9 млн. леев), доля которых составляет 30%, из НФРР[[6]](#footnote-6) было выделено 716,5 млн. леев, или 15%, из НФРСХСМ – 27,0 млн. леев, или 1%, и из НФРМР, местный компонент – 1.78,9 млн. леев, или 4%.

Наибольшие инвестиции в инфраструктуру водоснабжения осуществлялись в районах Леова (336,1 млн. леев), Флорешть (260,2 млн. леев), Фэлешть (247,2 млн. леев), Унгень (282,9 млн. леев), Единец (247,2 млн. леев), Кэушень (234,2 млн. леев) и др. Общая ситуация представлена на рисунке ниже.

Рисунок №3

*Источник: Данные, полученные аудиторской группой.*

Доноры и международные финансовые учреждения являются важным источником финансирования данного сектора. Основными инвесторами в сектор ВС в Республике Молдова являются: Агентство международного сотрудничества Германии (GIZ), Швейцарское Агентство развития и сотрудничества, Австрийское Агентство Развития, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз (ЕС) и др.

# 2.3. Стороны, участвующие в реализации СВС 2014-2030

В течение 2014-2022 годов в контексте двух реформ ЦПУ, главными органами, ответственными за внедрение СВС, были:

* **2014-2017 годы:** Министерство окружающей среды и Министерство регионального развития и строительства.
* **2017-2021 годы:** Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды;
* **2021 год – настоящее время:** Министерство окружающей среды, а с 08.12.2022[[7]](#footnote-7), область инфраструктуры водоснабжения и санитации была передана в ведение Министерства инфраструктуры и регионального развития.

Кроме того, на национальном уровне ключевыми участниками процесса регулирования и развития сектора водоснабжения и санитации являются: Национальное агентство по регулированию в энергетике, Агентство „Apele Moldovei”, Агентство по окружающей среде, Инспекция по охране окружающей среды, Агентство по геологии и минеральным ресурсам, Государственная канцелярия, Министерство финансов, Министерство здравоохранения, Национальное бюро статистики, неправительственные организации и внешние доноры.

Обязанности сторон, вовлеченных в аудируемой области, изложены в Приложении №4 к настоящему Отчету аудита.

# III. СФЕРА И ПОДХОД К АУДИТУ

Миссия внешнего публичного аудита была проведена на основании ст.3 (1), ст.5 (1) a) и ст.31 (1) b) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[8]](#footnote-8), в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 и 2023 годы[[9]](#footnote-9), с целью оценки того, были ли предприняты ответственными органами достаточные меры для успешной реализации действий, включенных в Стратегию водоснабжения и санитации (2014-2030 гг.), и были ли действия, включенные в Стратегии, сосредоточены на наиболее насущных проблемах в области водоснабжения и санитации, чтобы обеспечить стабильное и устойчивое развитие данного сектора.

В контексте реализации поставленной цели, был сформулирован общий вопрос аудита:

Способствовала ли Стратегия водоснабжения и санитации (2014-2030 гг.) решению всех проблем, связанных со стабильным и устойчивым развитием и функционированием сектора водоснабжения и санитации?

и 6 конкретных вопросов аудита:

*1. Принимали ли ответственные органы необходимые меры для полной реализации действий, включенных в Планах действий СВС?*

*2. Инвестиции, осуществленные из средств НЭФ, НФРР и НФСХСМ, соответствовали критериям эффективности, стабильности и устойчивости?*

*3. Существует ли централизованная система данных, позволяющая оценивать и контролировать ситуацию в области обеспечения водой и санитации населения и населенных пунктов республики?*

*4. Соответствует ли качество питьевой воды, как определяющего фактора здоровья, санитарным нормам?*

*5. Являются ли утвержденные тарифы на услуги водоснабжения и санитации адекватными для покрытия расходов, связанных с оказанием соответствующей государственной услуги?*

*6. Способствуют ли штрафы и пени, применяемые ИОС, предотвращению случаев нарушения законодательства об охране окружающей среды в области водоснабжения и санитации?*

Подход аудита был комбинированным (смешанным), ориентированным на результаты (оценка воздействия через призму эффективности и результативности достижения ожидаемых результатов) и на проблемы (выявление, проверка и анализ недостатков, которые повлияли на реализацию Стратегии, а также на весь сектор водоснабжения и санитации), уделяя повышенное внимание порядку выделения и использования финансовых ресурсов, в соответствии с установленными приоритетами, способу управления сектором водоснабжения и санитации, а также установления тарифов на оказываемые услуги.

*Область применения и методология аудита отражены в Приложении №1 к настоящему Отчету аудита.*

# IV. КОНСТАТАЦИИ

# 4.1. Принимали ли ответственные органы необходимые меры для полной реализации действий, включенных в Планах действий СВС?

|  |
| --- |
| *СВС имела низкую эффективность, поскольку Планы действий были реализованы на уровне 68,3% и, соответственно, 58,9% , не были разработаны и утверждены соответствующие механизмы для надзора, управления и мониторинга в области водоснабжения и санитации. В то же время, хотя в соответствии с нормативными актами о политике, МОС/МСХРРОС отвечало за область инфраструктуры водоснабжения и санитации, в действительности ответственность за эту область является фрагментированной, недостаточно определенной и с дублированием обязанностей учреждений.* |

4.1.1. Меры из Планов действий по реализации СВС были выполнены частично.

В целях реализации СВС на 2014-2030 гг. был утвержден План действий на 2014-2018 гг., включающий 30 действий, а в 2020 году был утвержден новый План действий на 2020-2024 гг. [[10]](#footnote-10), включающий 28 действий.

Из 30 действий, включенных в Плане действий на 2014-2018 годы, полностью было реализовано 18 действий, из которых 15 действий - в срок, и 3 действия – с превышением срока, частично реализовано – 5 действий, и не реализовано – 7 действий, уровень реализации составляет 68,3%.

Относительно Плана действий на 2020-2024 годы, 16 действий были реализованы в полном объеме, и все выполнены в срок, частично внедрено – одно действие, и 6 действий не реализованы, уровень реализации составляет 58,9%.

Анализ внедрения Планов действий на 2014-2019 и 2020-2024 годы показал, что ответственные органы (в 2014-2017 гг. – МРРС, 2017-2021 гг. – МСХРРОС, 2022 г. – МОС и МИРР) не предприняли достаточных и надлежащих мер для полной реализации действий, включенных в Планах действий.

Таблица №1

Показатели, относящиеся к Плану действий на 214-2018 годы и Плану действий на 2020-2024 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели, предусмотренные в Плане действий | Кол-во действий, всего | Выполнено | | | Приостановлено | выполнены частично | срок выполнения еще не наступил | Средний уровень выполнения, % |
| всего | в срок | с превышением срока |
| ПД 2014-2018 | 30 | 18 | 15 | 3 | 5 | 5 | - | 68,3 |
| ПД 2020-2024 | 28 | 16 | 16 | 0 | 6 | 1 | 5 | 58,9 |
| Всего | 58 | 34 | 31 | 3 | 11 | 6 | 5 | 63,8 |

*Источник: Данные, полученные аудитом.*

Так,

в рамках реализации Плана действий на 2014-2018 годы:

1. не был разработан программный документ политик по децентрализации в области услуг водоснабжения и санитации в рамках Совместной комплексной программы местного развития(п. 1.1 Плана), из-за необеспечения финансирования Исследования для разработки секториальных стратегий в области услуг ВС и управления отходами, поскольку это действие является общим с Национальной стратегией децентрализации на 2012-2018 годы, которая является частью отраслевой стратегии;
2. не была создана база данных для Информационной системы управления для сектора водоснабжения и санитации(п. 1.11 Плана), из-за того, что позже финансирование внешними донорами этого действия было приостановлено, а соответствующая информация, относящаяся к Системам ВС, должна была быть интегрирована в АИС „Кадастр вод”;
3. не было проведено повышение квалификации персонала, компетентного руководства и обучение персонала для всех этапов цикла проекта в области водоснабжения и санитации(п.1.13 Плана). Согласно объяснениям лиц, принимающих решения в рамках МОС (бывшего МСХРРОС), причиной невыполнения действия было отсутствие внешнего финансирования, в то же время некоторые тренинги проводились в рамках проектов технической помощи. В рамках проекта, поддерживаемого SDC/ADA „Укрепление институционального потенциала”, была создана платформа для сотрудничества с Техническим Университетом Молдовы, и было проведено несколько учебных семинаров. Также, и GIZ в рамках проекта „Модернизация местных публичных услуг”, провел тренинги, в том числе с участием Ассоциации „Moldova Apă-Canal”;
4. не была разработана техническая документация проекта государственно-частного партнерства для регионов Север и Центр(п.2.2 Плана), причиной является прекращение внешнего финансирования Проекта „Apa nord Moldova”, с согласия Правительства, в результате неисполнения некоторых условий;
5. не было выполнено улучшение систем водоснабжения в 6 населенных пунктах Республики Молдова: г. Стрэшень, г. Хынчешть, г. Тараклия, с. Карболия (АТО Гагаузия), с. Сэрата Веке (р-на Фэлешть) и с. Рисипень (р-на Фэлешть) (п.2.8 Плана), причиной является прекращение внешнего финансирования в результате неисполнения МПО взятых на себя обязательств.

Отмечается, что 7 действий, не реализованных в рамках Плана действий на 2014-2018 годы, были прекращены, без их продления на следующий этап 2020-2024 годов.

в рамках реализации Плана действий на 2020 -2024 годы:

1. не был разработан ряд технических справочных документов по эксплуатации и техническому обслуживанию системы водоснабжения и канализации(п.1.2 Плана), из-за отсутствия участников конкурса, запущенного с целью контрактации услуг по разработке этих документов;
2. в течение 2021 года не была разработана нормативная база, а также не были внесены изменения в существующую нормативную базу, касающиеся:

* пересмотра нормативной базы, касающейся выдачи/отзыва разрешительных актов для осуществления деятельности по разработке технической документации в сфере водоснабжения и санитации(п.3.7 Плана);
* унификации стандартов для пакетов данных технических документов (в цифровом и аналоговом формате) в секторе водоснабжения и санитации (п.3.8 Плана);
* разработки и утверждения стандартов для наборов пространственных данных, связанных с физической инфраструктурой водоснабжения и санитации(п.3.9 Плана).

Необеспечение разработки перечисленных выше актов было вызвано реструктуризацией в 2021 году МСХРРОС в МСХПП и MОС и передачей МИРР полномочий по управлению областью водной и санитарной инфраструктуры.

Одновременно, в результате анализа мер, включенных в Планы действий, были выявлены следующие недостатки, которые обусловливают невозможность определения воздействия от их реализации:

1. были включены некоторые действия, которые были запущены и выполнены в основном до утверждения Стратегии, непосредственно действия по cтроительству и расширению систем водоснабжения и санитации в городах Сорока, Флорешть, Хынчешть, Орхей, Леова, Чадыр-Лунга и в 30 селах, которые были начаты в 2011 году и завершены в 2015 году (действие 2.7 Плана действий на 2014-2018 годы);
2. несогласование сроков реализации, таким образом:

* действия по координированию разработки технико-экономического обоснования для расширения водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь были установлены на 2018 год (действие 1.9 Плана действий на 2014-2018 годы), в то время как непосредственная разработка была установлена на 2014 год (действие 2.3 Плана действий на 2014-2018 годы);
* действия по координированию разработки Плана водоснабжения и канализации района Яловень были установлены на 2017 год(действие 1.8 Плана действий на 2014-2018 годы), в то время как его непосредственная разработка была установлена на 2014 год (действие 2.5 Плана действий на 2014-2018 годы);

1. показатели результативности для некоторых действий не могут быть должным образом измерены. Так, по действию 1.8[[11]](#footnote-11) Плана действий на 2014-2018 годы, не указано точное количество Планов водоснабжения и санитации для районов республики, отражается только разработка Плана водоснабжения и санитации только для района Яловень, так же как и по действию 1.9[[12]](#footnote-12) того же Плана не указано количество технико-экономических обоснований для инфраструктурных проектов сектора водоснабжения и санитации, которые должны были быть разработаны для районов, в которых были утвержденные планы водоснабжения и санитации, в этом случае отражается разработка двух Технико-экономических обоснований: (i) расширение водопровода Сорока-Бэлць и (ii) строительство водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь;
2. действия в значительной степени основывались на мероприятиях, включенных в международных проектах, при этом большинство нормативных актов, руководств, исследований разрабатывались национальными и международными экспертами. Таким образом, хотя План действий предусматривал, что МСХРРОС является учреждением, ответственным за разработку исследований, указанных в действиях 1.3 и 1.6 Плана действий на 2020-2024 годы, эти исследования были разработаны ОЭСР и Всемирным банком;
3. действие 3.4 Плана действий на 2014-2018 годы по обеспечению со стороны НАРЭ строгого контроля над тарифами, не может быть выполнено полностью, поскольку законодательство в данной области ограничивает полномочия НАРЭ по утверждению и одобрению тарифов, поэтому Агентство утверждает тарифы (i) на публичную услугу обеспечения питьевой водой, на публичную услугу канализации и очистки сточных вод, предоставляемые операторами на уровне района, муниципия и города, и которые работают в соответствии с условиями соглашений или договоров, заключенных с международными финансовыми организациями, ратифицированных или одобренных Парламентом, Правительством или местными советами[[13]](#footnote-13), (ii) и в ситуации, когда местный совет делегировал НАРЭ функции по утверждению тарифов[[14]](#footnote-14). В то же время, НАРЭ одобряет тарифы на публичную услугу обеспечения питьевой водой, на публичную услугу канализации и очистки сточных вод, предоставляемые на уровне района, муниципия и города[[15]](#footnote-15), а Местный совет является органом, утверждающим их. Тарифы на услуги ВСС, предоставляемые на уровне села или коммуны, утверждаются без участия НАРЭ[[16]](#footnote-16).

Одновременно отмечается, что вопреки положениям главы IX „Мониторинг, оценка и отчетность по внедрению Стратегии”[[17]](#footnote-17) , каждые 3 года необходимо было: составлять оценочные отчеты о прогрессе, определять воздействие деятельности, осуществленной за определенное время и уровень реализации установленных целей, соответственно, за аудируемый период - 2015-2022 годы, с составлением 2 промежуточных оценосных отчетов[[18]](#footnote-18) . Оценочные отчеты должны были составляться координационной группой и представлены Правительству для обобщения, однако, поскольку межведомственная координационная группа по внедрению Стратегии не была создана, вышеупомянутые отчеты не были составлены.

4.1.2. Показатели оценки доступа населения к безопасным водопроводным сетям и санитарным системам, установленные СВС, отличаются от показателей, утвержденных НСР „Moldova Europeană 2030”.

Общая цель СВС-поэтапное обеспечение доступа к безопасной воде и санитации, адекватной для всех населенных пунктов и населения Республики Молдова, тем самым способствуя улучшению здоровья, достоинства и качества жизни, а также экономическому развитию страны.

Следует отметить, что, хотя СВС устанавливает как среднесрочные, так и конечные оценочные показатели, MM/МСХРРОС не обеспечивало их мониторинг и отчетность в годовых отчетах о процессе внедрения Стратегии, при этом отчетность была ориентирована исключительно на степень реализации Планов действий.

В то же время, в контексте утверждения Национальной стратегии развития „Европейская Молдова 2030” [[19]](#footnote-19), были установлены новые показатели прогресса[[20]](#footnote-20), как промежуточные, так и конечные, по сравнению с теми, которые были установлены СВС. Сопоставление показателей результативности из СВС с показателями из НСР „Европейская Молдова 2023” показало, что, поскольку Национальная стратегия развития является национальным документом планирования, который устанавливает видение, приоритеты и цели развития страны в долгосрочной перспективе[[21]](#footnote-21), а СВС представляет собой отраслевую политику, показатели СВС должны быть изменены таким образом, чтобы соответствовать настоящей СНР. Синтез в этом аспекте представлен в Таблице ниже.

Таблица №2

Показатели оценки доступа населения к безопасным водопроводным сетям и санитарным системам

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Стратегия | 2020 | 2021[[22]](#footnote-22) | 2025 | 2030 |
| Удельный вес населения, имеющего доступ к безопасным источникам водоснабжения, % от всего | | | | |
| СВС | 65 | - | - | 100 |
| НСР „Европейская Молдова 2030” | - | 86,4 | 90 | 95 |
| Удельный вес населения, подключенного к публичной системе канализации, % от всего | | | | |
| СВС | - | - | 65 | 100 |
| НСР „Европейская Молдова 2030” | - | 33,2 | 50 | 65 |
| *Источник: СВС и НСР „Европейская Молдова 2030”.* | | | | |

4.1.3. Нет уверенности в продолжении выполнения действий, включенных в СВС, из-за того, что Стратегия больше не соответствует новой нормативной базе, введенной в 2020 году, которая регулирует государственную политику.

В 2020 году были внесены поправки в нормативную базу, регулирующую планирование, разработку, утверждение, реализацию, мониторинг и оценку документов публичных политик, в этом контексте, исходя из новых положений, СВС не соответствует ни в структурном аспекте, ни с точки зрения мониторинга и отчетности, новым нормативным требованиям. Так, согласно новым положениям, Стратегия представляет собой документ государственной политики, который определяет и планирует государственную политику правительства на долгосрочную перспективу (6-10 лет) [[23]](#footnote-23), ее структура должна включать: вводную часть, анализ ситуации, цели, приоритетные направления, воздействие, показатели мониторинга и оценки, риски реализации, ответственные органы/учреждения и процедуры отчетности. Стратегия должна сопровождаться программой, являющейся среднесрочным документом публичной политики (3-5 лет), который вытекает из стратегии и, соответственно, способствует ее реализации путем подробного описания и конкретизации действий, которые должны быть выполнены в области или подобласти деятельности[[24]](#footnote-24), и состоит из описательной части и плана действий.

Новая нормативная база[[25]](#footnote-25) устанавливает, что действующие документы публичных политик, не соответствующие новым положениям, остаются исполняемыми до окончания предусмотренного срок реализации, но не более чем 2 года после вступления в силу ПП №386/2020 „О планировании, разработке, утверждении, реализации, мониторинге и оценке документов публичных политик”. В связи с этим, хотя предельный срок корректировки СВС с учетом новых требований, применяемых к документам политик, истек 26.06.2022, де-факто Стратегия не была отмененена, а включенные в нее действия должны быть выполнены в установленные сроки.

Одновременно, нет ясности в том, какой орган обеспечит дальнейшее внедрение СВС, поскольку в результате административной реформы некоторых министерств в 2021 году, полномочия по реализации политики в области инфраструктуры водоснабжения и санитации перешли от МСХРРОС к МИРР, а ответственность за реализацию СВС продолжает нести МОС. В этой связи, должны быть приняты меры по приведению положений СВС в соответствие актуальным требованиям.

|  |
| --- |
| Примечание №1: Согласно объяснениям МОС, с принятием на себя обязанностей в области политики водоснабжения и санитации, МИРР также приняло нормативные акты, регулирующие эту область. Таким образом, в ходе переговоров с представителями МИРР, МОС проинформировало о том, что необходимо скорректировать СВС в соответствии с положениями ПП №386/2020, и взять на себя ответственность за его выполнение, поскольку эти полномочия возлагаются на него в соответствии с функциональными компетенциями, утвержденными ПП. |

МОС также сообщило, что в контексте институциональной реформы 2021 года, политики в области водоснабжения и санитации подпадает под компетенцию МИРР, при этом годовой отчет о внедрении СВС за 2022 год не разрабатывался ни МОС, ни МИРР. В этом смысле МИРР является учреждением, ответственным за разработку указанного отчета, а МОС готово предоставить необходимую информационную поддержку. Также, в контексте реформы ЦПУ 2021 года, было проведено несколько рабочих совещаний с участием обоих министерств, и МОС сообщило представителям МИРР о необходимости принимать от него материалы в области политик, касающихся водоснабжения и санитации, чтобы инициировать специфичные действия по делегированными областями компетенции, однако они не выполнили эти запросы.

|  |
| --- |
| Примечание №2: МИРР сообщило, что на заседании от 24.03.2023 представитель МОС проинформировал о том, что МОС разработает Отчет о внедрении СВС за 2022 год, а за периоды, следующие за 2022 годом, соответствующие годовые отчеты будут составлены МИРР.  Кроме того, относительно заявления „однако они не выполнили эти запросы”, сообщили, что по данному предмету было проведено несколько встреч на техническом уровне, только должно состояться совещание на уровне руководства соответствующих министерств, в целях получения материалов политики в области водоснабжения и санитации, чтобы инициировать конкретные действия, в соответствии с назначенными областями компетенции. |

4.1.4. МСХРРОС/MM, в качестве органа, ответственного за реализацию СВС, не располагает полными данными о выделенных ресурсах на реализацию Стратегии.

На протяжении многих лет МСХРРОС/МОС не обеспечивал надежного и исчерпывающего учета относительно стоимости и характера помощи, предоставляемой для реализации СВС внешними партнерами, что осложняет оценку вклада внешних источников в финансирование действий, включенных в Планы действий, и непосредственно общих затрат, связанных с ее реализацией.

Согласно информации[[26]](#footnote-26), представленной МОС, расходы, понесенные международными учреждениями на финансирование мероприятий из Плана действий, были рассчитаны в рамках инвестиционных проектов внешней помощи, а финансовые отчеты доноров о финансовых суммах, выделенных на действия, установленные в Стратегии, не были представлены Министерству. Эта ситуация также была обусловлена процессом институциональной реформы, согласно которому в 2017 году 3 Министерства (МРРС, МОС, МСХПП) были реорганизованы в одно министерство (МСХРРОС), а затем в 2021 году произошел обратный процесс разделения МСХРРОС на два министерства (МСХПП и МОС), при этом компонент регионального развития был передан МИРР.

4.1.5. Утверждение Руководства по составлению Технико-экономического обоснования для проектов водоснабжения и канализации было формальным мероприятием, поскольку финансирование инфраструктурных проектов из фондов, управляемых MOS/МСХРРОС, утверждалось и выделялось в его отсутствие.

В целях повышения эффективности планирования и улучшения инфраструктуры водоснабжения и санитации, в соответствии с положениями Постановления Правительства №199 от 20.03.2014 „Об утверждении Стратегии водоснабжения и санитарии (2014-2030 гг.)” [[27]](#footnote-27) Приказом МОС №98 от 20.12.2014 было разработано и утверждено Руководство по составлению Технико-экономического обоснования для проектов водоснабжения и канализации, устанавливающее, что проектированию и строительству любой инфраструктуры водоснабжения и санитации должно предшествовать Технико-экономическое обоснование (ТЭО), которое документирует технические, финансовые, экономические, институциональные, градостроительные аспекты, воздействие на окружающую среду и целесообразность предлагаемых инвестиций. Технико-экономическое обоснование - это документ, в соответствии с которым разрабатывается проектная документация, которая включает и предоставляет информацию о многомерном воздействии проекта, а также экономической целесообразности и финансовой устойчивости проекта капитальных инвестиций.

Путем разработки Технико-экономического обоснования необходимо было определить оптимальное с технико-экономической точки зрения решение для обеспечения достижения поставленных целей путем запланированной деятельности. Являясь основным элементом в документации по финансированию, Технико-экономическое обоснование - это инструмент, который позволяет инвестору обоснованно решать, основываясь на исчерпывающей информации, является или не является разумной/надежной соответствующая инвестиция, и когда или как именно осуществлять финансирование/внедрение проекта.

МОС/МСХРРОС, являясь ответственным за мониторинг внедрения СВС, должен был координировать, контролировать и оценивать прогресс в реализации инфраструктурных проектов ВС для населенных пунктов на всей территории страны, реализуемых при финансировании из национального бюджета и финансовой поддержке сообщества доноров. Однако, хотя Руководство по составлению Технико-экономического обоснования было утверждено, критерии, связанные с выделением финансирования проектов ВС из средств НЭФ и НФРСХСМ, не были дополнены требованиями о представлении таких исследований, в результате чего суммы, выделенные из НЭФ и НФРСХСМ в 2014-2022 годах, были утверждены без разработки Технико-экономических обоснований.

4.1.6. Меры, включенные в Планы действий СВС, не способствовали увеличению числа региональных операторов, оказывающих публичные услуги водоснабжения и санитации

Регионализация услуги водоснабжения и канализации является ключевым элементом политики развития сектора. Выполнение этого процесса приведет к повышению эффективности местной инфраструктуры и местных услуг водоснабжения и канализации, которые являются фрагментированными и разрозненными, улучшению качества и доступности их стоимости, привлечению инвестиций и т. д.

С подписанием Соглашения об ассоциации с ЕС, РМ взяла на себя обязательства, предполагающие существенные инвестиции в услуги водоснабжения и канализации, с целью улучшения условий жизни и деятельности населения путем обеспечения доступа к публичной услуге водоснабжения и канализации и соответствия экологическим стандартам ЕС. Создание региональных операторов и, соответственно, делегирование им управление услугами водоснабжения и канализации, является важным процессом для обеспечения соблюдения в установленные сроки acquis-а Сообщества, а также, развития потенциала для поглощения внешних средств и реализации будущих инвестиционных проектов.

Регионализация услуги ВС была одной из целей СВС, посредством которой был намечен переход от большого числа поставщиков услуг к ограниченному числу операторов, способных предоставлять устойчивые услуги по приемлемым тарифам, которые обеспечат окупаемость инвестиционных затрат и дальнейшее развитие систем водоснабжения и канализации.

В связи с этим, МОС, Приказом №122 от 04.12.2015, утверило Концепцию регионализации публичной услуги водоснабжения и канализации и Руководство по регионализации, с рекомендацией о их использовании всеми отраслевыми органами, вовлеченными в стратегическое планирование сектора, а также утверждение и внедрение инфраструктурных проектов. Однако, как Концепция , так и Руководство, не являются обязательными документами к руководству[[28]](#footnote-28), и не использовались при реализации инфраструктурных проектов в период 2014 - 2022 годов. Положения этого нормативного акта были нацелены на то, чтобы перенять практику Румынии в область регионализации услуги ВС, чтобы, таким образом, осуществлять процесс регионализации посредством трех институциональных элементов:

• Межобщинная Ассоциация развития (МАР) – структура взаимодействия со статусом юридического лица, созданная, в соответствии с законом, органами местного публичного управления для совместного осуществления проектов регионального развития;

• Региональный Оператор – коммерческое общество с публичным уставным капиталом, созданное всеми или частью членов ассоциации межобщинного развития, которому напрямую присуждается договор о делегировании управления;

• Договор о делегировании управления услугами. Органы местного публичного управления, члены ассоциации межобщинного развития, совместно делегируют управление публичной услугой водоснабжения и канализации Региональному Оператору, посредством единого договора о делегировании управления публичной услугой.

Одновременно, хотя положения, касающиеся Ассоциации межобщинного развития, не были перенесены в законодательную базу РМ, положения, связанные с региональными операторами и Договором о делегировании управления услугами ВС, были перенесены в Закон о публичной услуге водоснабжения и санитации №303/2013.

Аудиторский анализ показал, что процесс регионализации услуг водоснабжения и санитации в районах РМ довольно трудный и медленный. В настоящее время в РМ действуют 9 региональных операторов, обслуживающих от 3 до 38 населенных пунктов, с уставным капиталом, варьирующим от 0,02 млн. леев до 611,9 млн. леев, 8 из которых были созданы до утверждения СВС. Таким образом, за 2014-2021 годы был создан только один региональный оператор. Кроме того, 2[[29]](#footnote-29) из 9 операторов предоставляют услуги для населенных пунктов, расположенных в других районах, чем район месторасположения оператора водо-канала.

Информация о сфере обслуживания, размере уставного капитала и владельцев региональных операторов представлена в Приложении №5 к настоящему Отчету аудита.

Необходимо отметить, что все региональные операторы зарегистрированы в организационно-юридической форме акционерных обществ, учредителями которых являются местные советы городов-резидентов районов. Только один региональный оператор, АО „Водоканал Ниспорень” был регионализирован в соответствии с требованиями, установленными Законом о публичной услуге водоснабжения и санитации №303/2013, соответственно, учредителями Акционерного общества являются Местные советы из всех обслуживаемых населенных пунктах, а оператор был вновь сформирован после того, как был завершен Проект регионализации услуг водоснабжения, реализованный австрийским Агентством по развитию при поддержке Европейского Союза, а остальные 8 операторов были реорганизованы путем преобразования из муниципальных предприятий в операторов водоканала.

В то же время отмечается, что 8 операторов водоканала были сформированы в результате внедрения проектов с международным финансированием, которые включали как финансирование расширения систем водоснабжения и канализации, так и оснащение технико-материальной базы и оказание поддержки в целях технической помощи, в документальном и организационном аспекте, для содействия созданию/реструктуризации региональных операторов. Однако, отмечается, что проекты, финансируемые из государственных фондов -НЭФ, НФРР, не приоритизировали/способствовали созданию региональных операторов, хотя из НФРР финансируются исключительно проекты регионального характера.

В результате, посредством СВС не были идентифицированы механизмы, способствующие внедрению аспектов регионализации, не были изменены критерии финансирования из НЭФ, НФРР, которые облегчали бы и мотивировали регионализацию путем предоставления более значительного финансирования региональным операторам, налоговых льгот, доступа к грантам для развития материально-технической базы операторов водоканала, предоставления технической/информационной поддержки и т. д.

Следует отметить, что действие по регионализации услуг водоснабжения и санитации также была включена в Стратегию регионального развития на 2016-2020 годы, в рамках которой должен был быть разработан и утвержден План действий по регионализации услуг водоснабжения и санитации, который так и не был разработан. Таким образом, некоторые меры, включенные в СВС, перекрываются или пересекаются с мерами из других Стратегий, причем действия не выполняются в рамках ни одной из них.

4.1.7. СВС не уделила никакого внимания формированию кадров в области ВС, поэтому сектор рискует остаться без квалифицированных кадров, как только профессионалы старш возраста выйдут на пенсию

С 2014 по 2022 год подготовка специалистов в области водоснабжения и санитации осуществлялась в рамках обучения в высших учебных заведениях по специальности 0732.3 „Водоснабжение, канализация”[[30]](#footnote-30)/582.6 „Инженерия и охрана вод”[[31]](#footnote-31) в рамках ТУМ, и в рамках профессионально-технического обучения по специальности 71210 „Водное хозяйство и охрана" в Экологическом колледже.

Таблица №3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ситуация по формированию кадров в области водоснабжения и санитации в период 2014-2022 гг. | | | | | | | | |
| Уровень образования | План (Госзаказ) подготовки кадров (кол-во студентов) | | Объем финансирования из государственного бюджета, тыс. леев | | Количество зачисленных студентов | | Количество выпускников | |
| бюджет | контракт | утверждено | исполнено | бюджет | контракт | бюджет | контракт |
| высшее образование, бакалавр | 103 | 143 | 1304,09 | 1388,97 | 59 | 50 | 52 | 68 |
| высшее образование, магистр | 53 | 35 | 649,36 | 709,98 | 53 | 10 | 53 | 5 |
| профессионально-техническое образование | 171 | 99 | 16322,40 | 16322,40 | 171 | 84 | 142 | 50 |
| ВСЕГО | 327 | 277 | 18275,85 | 18421,35 | 283 | 144 | 247 | 123 |
| *Источник: Таблица разработана аудитом на основе информации, представленной МОК.* | | | | | | | | |

Таким образом, за анализируемый период на запланированные 604 места на бюджете и по контракту, было зачислено только 427 учащихся, студентов и магистрантов, или 70,7%, и были выпущены только 370 учащихся, студентов и магистрантов, или 61,3% по сравнению с запланированным зачислением, и 86,7% по сравнению с фактическим числом зачисленных на учебу, хотя освоение бюджетных ассигнований составило 100,8%. Наиболее неблагоприятная ситуация с подготовкой специалистов наблюдается в рамках высшего образования на бакалавра, где из 103 мест, финансируемых из бюджета, было зачислено только 59 студентов, или 57,3%, и закончили обучение только 52 студента, соответственно, 88,1% зачисленных, или около 6 выпущенных специалистов в год на места, финансируемые из бюджета.

Более благоприятная ситуация наблюдается в профессионально-техническом образовании, где на все места с бюджетным финансированием были зачислены: учащиеся - 171, выпускники-142, или 83,0% зачисленных учащихся, соответственно, около 16 выпущенных специалистов в год на места с финансированием из бюджета. Синтез представлен в Таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №4  Количество выпускников за 2014-2022 годы | | | | | | | | | | |
| Год | Высшее образование, бакалавр | | | Высшее образование, магистр | | | Профессионально-техническое образование | | | ВСЕГО |
| бюджет | контракт | всего | бюджет | контракт | всего | бюджет | контракт | всего |
| 2014 | 9 | 19 | 28 | 10 | 0 | 10 | 19 | 7 | 26 | 64 |
| 2015 | 11 | 15 | 26 | 12 | 1 | 13 | 16 | 4 | 20 | 59 |
| 2016 | 10 | 3 | 13 | 6 | 0 | 6 | 14 | 9 | 23 | 42 |
| 2017 | 9 | 8 | 17 | 2 | 0 | 2 | 16 | 6 | 22 | 41 |
| 2018 | 4 | 8 | 12 | 4 | 0 | 4 | 16 | 8 | 24 | 40 |
| 2019 | 6 | 5 | 11 | 2 | 0 | 2 | 16 | 8 | 24 | 37 |
| 2020 | 3 | 4 | 7 | 6 | 1 | 7 | 14 | 4 | 18 | 32 |
| 2021 | 0 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 13 | 2 | 15 | 20 |
| 2022 | 0 | 4 | 4 | 9 | 2 | 11 | 18 | 2 | 20 | 35 |
| *Источник: Таблица разработана аудитом на основе информации, представленной МОК.* | | | | | | | | | | |

Хотя количество субъектов, осуществляющих прямое и делегированное управление услугами водоснабжения и санитации, растет, в 2021 году, по данным НБС, их число составило 685 операторов, соответственно, на 71 оператор больше, чем в 2014 году[[32]](#footnote-32). За аудируемый период по специальностям водоснабжения и санитации в течение одного года было выпущено от 20 до 64 специалистов, при этом количество выпускников наметило динамику снижения.

Тревожная ситуация наблюдается в высшем образовании, цикле бакалавриата, где количество выпускников в год сократилось с 28 в 2014 году до 7,2 и 4 в 2020-2022 годах. Одновременно отмечается, что за последние два года ни один студент на бюджете не закончил цикл бакалавриата, хотя ассигнования были использованы на уровне 106,5%.

Сокращение числа студентов и, соответственно, выпускников, решивших учиться по специальностям в сфере водоснабжения и санитации, является вызовом для сектора в предстоящий период, поэтому эта ситуация должна находиться в поле зрения в процессе разработки новой государственной политики в этой области.

*Полная информация, связанная с профессиональной подготовкой в области водоснабжения и санитации, представлена в Приложениях №6, 7 и 8 к настоящему Отчету аудита.*

**4.2. *Инвестиции, осуществленные из средств НЭФ, НФРР и НФСХСМ, соответствовали критериям эффективности, стабильности и устойчивости*?**

|  |
| --- |
| *Неточное и фрагментированное финансирование инвестиций в сферу водоснабжения и санитации, с привлечением финансовых средств из нескольких каналов финансирования (НЭФ, НФРМР, НФРСХСМ, внешние источники и т. д.), не способствует реализации сложных инвестиционных проектов, их устойчивости и стабильности. Таким образом, часть проектов, финансируемых из НЭФ/НФРР, были инициированы, но не завершены, для некоторых проектов были продлены сроки выполнения работ и, по умолчанию, увеличена стоимость первоначально заключенных договоров о государственных закупках. Кроме того, были выявлены случаи некачественного исполнения строительных работ, материалы которых находятся на рассмотрении компетентных органов (АТН, НЦБК и СИБ).*  *Механизм, применяемый в рамках НЭФ, а именно, разделение финансирования инвестиционных проектов на этапы, привело к их частичному исполнению, продолжительность реализации некоторых из них составила 10 лет, а население в настоящее время ожидает подключения к системам водоснабжения и санитации. Изменение ранее применявшихся механизмов финансирования приведет к увеличению количества проектов, реализуемых на протяжении нескольких лет, и долгому ожиданию населениением момента, когда они будут подключены к услугам водоснабжения и санитации.* |

4.2.1. Не все проекты, финансируемые из НЭФ, были завершены и способствовали реализации целей СВС.

В период с 2014 по 2022 год, при оценке объема ресурсов для удовлетворения всех потребностей и покрытия финансовыми средствами утвержденных проектов, НЭФ не принимал во внимание имеющиеся финансовые ресурсы, утвержденные законами о годовом бюджете, и объем утвержденных НЭФ ассигнований к финансированию был намного выше, чем объемы ассигнований, утвержденных в бюджете для НЭФ.

Таблица №5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация об утвержденных, выполненных финансовых ресурсах и утвержденных проектах в НЭФ за период 2014-2022 гг., млн.леев | | | | | | | | | | | |
| №  п/п. | Год | ЗГБ | Утверждено, НЭФ | Уточнено, НЭФ | Исполнено, всего | % исполнения финан совых ресурсов | Утверждено к финансированию, АС НЭФ | Утверждено к финансированию, программа 7503 | Кол-во новых проектов, утвержденных к финансированию | Удельный вес финансирования из НЭФ/ утверждено к финансированию из НЭФ , % | Профинансировано проектов, 7503 |
| *1* | *2014* | *-* | *466,6* | *466,6* | *426,3* | *91,36%* | *466,6* | *376,64* | *383* | *80,72%* | *323,3* |
| *2* | *2015* | *L 72/2015* | *424,5* | *426,8* | *345,2* | *80,88%* | *420,78* | *357,1* | *347* | *84,86%* | *284,77* |
| *3* | *2016* | *L 154/2016* | *311,3* | *308,8⚫* | *287,6* | *93,13%* | *434,8⚫* | *364,26* | *249* | *83,77%* | *242,2* |
| *4* | *2017* | *L 279/2016* | *266,6* | *266,6* | *211,8* | *79,44%* | *51,85* | *31,04* | *9* | *59,86%* | *28,60* |
| *5* | *2018* | *L 289/2017* | *269,3* | *269,3⚫* | *236,3* | *87,74%* | *382,78⚫* | *350,27* | *124* | *91,15%* | *202,16* |
| *6* | *2019* | *L 303/2018* | *298,9* | *285,36* | *204,7* | *71,73%* | *234,0* | *203,63* | *51* | *87,02%* | *192,81* |
| *7* | *2020* | *L 172/2019* | *298,9* | *304,5⚫* | *270,5* | *88,83%* | *328,8⚫* | *306,6* | *109* | *93,25 %* | *228,52* |
| *8* | *2021* | *L 258/2020* | *500,0* | *298,5⚫* | *297,9* | *99,7%* | *507,31⚫* | *417,06* | *55* | *82,21%* | *241,4* |
| *9* | *2022* | *L 215/2021* | *250,0* | *271,5* | *234,14* | *86,24%* | *13,68* | *……..* | *……..* | *……..* | *192,8* |
| Всего | | | 3086,1 | 2897,96 | 2514,44 |  | 2840,6 | 2406,6 | 1327 | 84,72 | 1936,56 |

*Источник: Данные, представленные МОС*.

Данные из Таблицы показывают, что из общего бюджета НЭФ на 2014-2021 годы (2 897,96 млн. леев) 83,0% представляют ассигнования, предназначенные для реализации программы в области водоснабжения и санитации (2 406,6 млн. леев). Одновременно, имея в бюджете 2 406,6 млн. леев, в течение указанного периода АС одобрил финансирование ИП на сумму 2 840,6 млн. леев, или на 434,0 млн. леев больше (+18,0%), для которого не было финансового покрытия бюджетными ресурсами. Отмечается и низкий потенциал для освоения бюджетных ресурсов, выделенных из НЭФ, из 2 406,6 млн. леев, утвержденных для реализации ИП в области водоснабжения и санитации, было исполнено 1 936,56 млн. леев, или 80,5%, оставаясь неосвоенными на конец бюджетных годов в общей сложности 470,0 млн. леев.

В период с 2014 по 2021 год АС НЭФ утвердил для финансирования 1471 договор о финансировании с их бенефициарами, которые касались 580 инвестиционных проектов. Они должны были быть реализованы в рамках 37 ОМПУ.

Анализ по районам количества ИП, реализованных из НЭФ, показал, что большинство из них были реализованы в Унгень (31), за которым следует мун. Кишинэу (28) и Фэлешть (26), Орхей (26), Криулень и Сынджерей (24), Резина (21), по 20 ИП в Ниспорень и Анений Ной и т. д. Наименьшее количество проектов наблюдается в Бэлць (3), Бричень и Окница, по 7 в каждом, и Сорока (8). Анализ по районам количества ИП, стоимости договров и сумм, выделенных из НЭФ, представлен на Рисунках ниже.

Рисунок № 4

*Источник: Данные НЭФ.*

Рисунок № 5

*Источник: Данные НЭФ.*

Данные на рисунках указывают на неравномерное распределение НЭФ ассигнований по географическим регионам, что, соответственно, повлияло на плотность сети водопроводов и канализационных сетей, которая является непоследовательной. Этот факт обусловлен, в том числе, отсутствием единого Плана по стране, который включал бы все действия, связанные с областью водоснабжения, независимо от того, какие действия были включены в отраслевые Стратегии, связанные с областью водоснабжения и канализации.

* **Отсутствует единый План действий по развитию области водоснабжения и санитации на национальном уровне.**

Анализ, проведенный аудитом, показал, что в настоящее время несколько сСтратегий включают цели и показатели, связанные с областью водоснабжения и санитации (СВС на 2014-2030 годы, Стратегии регионального развития на 2013-2015 годы, 2016-2020 годы и 2022-2024 годы, Стратегия охраны окружающей среды на 2014-2023 годы). Таким образом, посредством НСРР на 2013-2015 и 2016-2020 годы, одним из показателей развития региона или местности являются ИП в области водоснабжения и санитации, а в Стратегии охраны окружающей среды на 2014-2023 годы одной из целей является „обеспечение, до 2023 года, около 80% населения доступом к безопасным системам и услугам водоснабжения, и около 65% - к канализационным системам и услугам”.

При оценке реализации СВС было установлено, что она не имеет финансового покрытия, используются средства из НЭФ и НФРР, которые, в основном, предназначены для выполнения целей НСРР (НФРР) и Стратегии охраны окружающей среды (НЭФ).

Отсутствие единого Плана действий по стране, который включал бы в себя все действия, связанные с областью водоснабжения, коррелирующие с действиями, заложенными в Отраслевых стратегиях (НСРР или СОС), которые способствуют развитию области водоснабжения и канализации, затрудняет или даже делает невозможным управление информацией и действиями, выполняемыми в этой области. Несмотря на то, что была утверждена СВС на 2014-2030 годы, параллельно утверждаются Стратегии регионального развития на 2013-2015, 2016-2020 и 2022-2024 годы и СОС на 2014-2023 годы, в рамках которых реализуются ИП по водоснабжению и санитации.

В этих условиях, при оценке объема инвестиций, связанных с созданием, восстановлением и развитием систем водоснабжения и канализации, были проанализированы все ИП, реализованные в 2014-2021 годах из средств НЭФ, НФРР и НФРСХСМ, связанных с водоснабжением и санитацией, поскольку все эти проекты способствовали развитию области, независимо от источника, из которого они финансировались.

Следует отметить, что в 2014-2022 гг. из-за отсутствия методологической базы по критериям приоритизации инвестиционных проектов, представленных на утверждение, утверждение к финансированию ИП осуществлялось в отсутствие конкурсных процедур (конкурентоспособности), утверждению подвергались все представленные проекты, соответствующие критериям приемлемости, не учитывая ни наличие финансовых ресурсов, необходимых для покрытия утвержденных заявок, ни социальное воздействие для населения, без проведения анализа их экономической эффективности.

* **Неспособность некоторых АТЕ осваивать ресурсы НЭФ обусловила исключение из списка ИП, финансируемых из НЭФ, уже запущенных ИП.**

Анализ, проведенный аудитом, показал, что часть ИП, в результате их исключения из Списка ИП, финансируемых из НЭФ, по причине нехватки или отсутствия вклада, несоблюдение положений договора о финансировании и т. д., до сих пор не завершены и остаются нефункциональными из-за бездействия как со стороны лиц, принимающих решения, так и со стороны бенефициаров, существует повышенный риск повреждения и деградации уже выполненных работ, расточительства и неэффективного использования государственных денег. В этом контексте, приводим в пример следующие проекты.

**- Проект „Сети водоснабжения, канализации и очистки сточных вод, Устия, Дубэсарь”,** начатый в 2014 году, стоимость договора подряда - 7,04 млн. леев, сумма, утвержденная АС НЭФ - 6,32 млн. леев, сумма, перечисленная из НЭФ - 4,0 млн. леев в 4 этапа, последнее финансирование состоялась в 2021 году. Сумма предусмотренного вклада - 0,65 млн. леев, доказанный/оплаченный вклад - 0,51 млн. леев, оплаченный на первом этапе, непечисленный остаток вклада - 0,14 млн. леев. Исключен из НЭФ в 2022 году из-за неуплаты полного вклада.

**- Проект „Обеспечение водой и канализацией села Брэвичень, Орхей",** начатый в 2015 году, стоимость договора подряда - 43,19 млн. леев, сумма, утвержденная АС НЭФ - 11,00 млн. леев, сумма, перечисленная из НЭФ - 7,74 млн. леев, профинансирована в 5 этапах, последнее финансирование состоялось в 2021 году. Предусмотренная сумма вклада - 1,86 млн. леев, сумма продемонстрированного/оплаченного вклада - 1,03 млн. леев, неперечисленный остаток вклада - 0,83 млн. леев. Исключен из НЭФ в 2022 году из-за неуплаты полного вклада.

* **Отсутствие критериев распределения и способа финансирования ИП, финансируемых из НЭФ**

Проверки аудита показали, что распределение имеющихся средств НЭФ осуществляется в отсутствие критериев распределения и способа финансирования ИП. Таким образом, хотя до утверждения ИП они проходят несколько этапов проверки (экологической), экспертизы и т. д., АС утверждает к финансированию только часть из их общего объема, а финансирование осуществляется в несколько этапов, каждый этап регистрируется как отдельный проект, а для каждого этапа необходимо соблюдать те же процедуры утверждения, которые применяются для нового инвестиционного проекта. На финансирование каждого этапа обычно выделяется 500,0 тыс. леев или 1,0 млн. леев. Также, при утверждении первого этапа финансирования, а также последующих этапов, АС не учитывает сроки выполнения работ, предусмотренные договорами подряда, заключенными между бенефициаром и подрядчиком, что обусловливает риск их незавершения из-за нехватки финансовых ресурсов в НЭФ. Метод финансирования, применяемый НЭФ, не был утвержден никаким нормативным актом, регулирующим деятельность Фонда, о чем отмечалось в нескольких ПСПРМ, что, однако, не было принято во внимание.

Одновременно, разделение финансирования инвестиционного проекта на несколько этапов приводит к расширению сроков реализации проектов, вследствие того, что бенефициар не знает, в каком объеме будут утверждены ассигнования на каждый этап, поскольку решения принимаются по мере поступления от бенефициара заявок для каждого этапа. Решение о том, какой объем будет выделен из НЭФ для финансирования следующего этапа, принимает АС, который при утверждении объемов финансирования, необходимых для реализации проектов, не учитывает сроки реализации ИП, согласованные с подрядчиками.

В результате игнорирования этого аспекта бенефициар вынужден продлить срок реализации проекта, таким образом, период его реализации откладывается на неопределенный срок из-за незнания объемов финансирования, которые будут одобрены АС, и, как следствие, происходит увеличение стоимости договора путем ежегодной индексации стоимости договоров подряда. Этот способ финансирования обуславливает неэффективное и неэкономичное использование государственных денег, в том числе растяжение во времени сроков достижения цели инвестиционных проектов.

Проекты, утвержденные к финансированию, имели более длительный срок реализации, чем те, которые были установлены в договорах подряда, в результате применяемой НЭФ практики (поэтапное разделение финансирования), что обусловило неисполнение в срок проектов и выделение дополнительных средств и т. д.

Эти недостатки были констатированы в ходе аудиторских миссий, проведенных в предыдущие годы, и были выдвинуты рекомендации по исправлению таких ситуаций, но, к сожалению, в период 2018-2022 годов НЭФ продолжал применять указанные неэффективные методы. Неизменение на протяжении многих способа распределения и финансирования средств НЭФ, и непоощрение конкурентоспособности продвигаемых проектов, привели к сохранению повышенного риска приостановления одних проектов и/или поддержки других, не реализованных в установленные сроки.

Следует отметить, что и проекты, предполагающие простые работы по установке водохранилищ или строительству водопроводов, которые технически могли быть выполнены даже за один бюджетный год, из-за затягивания финансирования или неполного финансирования работ, привели к расширению на несколько лет сроков реализации проектов. Этот факт приводит в том числе к увеличению затрат на реализацию, недостатки в процессе обеспечнеия строительными материалами или даже невозможность обеспечения вкладов бенефициарами в периоды, пока АС принимал решение о предоставлении финансирования. Таким образом, некоторые проекты, которые, из-за отсутствия постоянного финансирования или неполного выделения необходимых финансовых ресурсов, были реализованы в несколько этапов в течение 5-10 лет.

Согласно обобщенной информации, в 2014-2022 годах из 580 ИП, финансируемых из НЭФ, было заключено 1471 договор о финансировании с НЭФ (этапов), по которым было заключено 1126 дополнительных соглашений. Кроме того, для 216 договоров об исполнении работ, заключенных между подрядчиком и бенефициаром, было заключено 328 соглашений о продлении срока реализации проектов и 303 соглашения об изменении стоимости договоров подряда, в результате чего первоначальная стоимость договоров была увеличена, в целом, на 338,8 млн. леев.

Примером проекта, для которого было затянуто финансирование работ, является „Комплекс для обеспечения питьевой водой сел р-на Хынчешть. I Этап - населенные пункты, расположенные в пойме реки Прут” [[33]](#footnote-33), утвержденный к финансированию из НЭФ в 2013 году, с первоначальной стоимостью 50,65 млн. леев. Соответствующий ИП был реализован в 5 этапов в течение 10 лет. Из-за механизма, установленного НЭФ, на протяжении этих лет происходили изменения бенефициара, выявление проектных ошибок, а также изменение течения реки Прут в 2018 году, путем удаления водотока на Запад. В результате нефинансирования НЭФ работ в разумные сроки, был применен годовой индекс инфляции, и стоимость ИП была увеличена до 73,7 млн. леев, которые были полностью осуществлены из НЭФ, через AAM было перечислено 63,9 млн. леев. Даже при увеличении стоимости договора на 23,1 млн. леев, объем выполненных работ составляет 80%.

Исходя из обстоятельств, сложившихся на протяжении многих лет, для завершения ИП необходимы дополнительные работы, неотъемлемые для сдачи в эксплуатацию объекта и обеспечения его эффективной работы, такие как: (i) модификация водозабора на станции водозабора SP-1 платформа A, (ii) установка контактной камеры реагентов, необходимых для очистки воды, (iii) установка водохранилищ на станции НС-3, Oбилень, (iv) установка оборудования для водоснабжения на платформе А, (v) выполнение работ по установке дизельных генераторов на НС-1 и НС-2, (vi) освещение 7 платформ насосных станций и водосборных станций, а также (vii) работы по регулировке компонентов в процессе подготовки и испытаний оборудования, стоимость которых оценивается в 22-25 млн. леев.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Priza de captare din r.Prut | Rezervoare cu apă | Stația de tratare |
|  |  |  |
| Источник: Выезд на объект. |  |  |

Ситуация, в которой находятся ИП, инициированные из НЭФ и приостановленные, обусловлена, прежде всего, субъективной оценкой инвестиционных проектов, которые выбираются в отсутствие конкуренции между ними и критериев приоритизации при отборе проектов существенной важности и со значительным экономическим и социальным воздействием, требует принятия срочных мер по инвентаризации всех OITE, связанных с водоснабжением и канализацией, с адаптацией и применением коррелированного менеджмента для эффективного использования выделенных публичных ресурсов. В связи с этим, в 2022 году была проведена реорганизация НЭФ в НФОС.

* **Исключение из списка активных ИП, финансируемих из НЭФ, ряда запущенных ИП, в результате реорганизации НФОС.**

В 2022 году Государственный экологический фонд был реорганизован в НФОС, и было создано Публичное учреждение Национальное бюро по внедрению проектов в области окружающей среды (ПУ НБВПОС)[[34]](#footnote-34), подчиненное Министерству окружающей среды и отвечающее за администрирование Национального экологического фонда.

В результате этой реформы, согласно п.5 ПП №711/2022, все проекты, находящиеся в процессе реализации, финансируемые из НЭФ, были переданы в управление ПУ НБВПООС для финансирования из НЭФ.

Следует отметить, что на дату вступления в силу ПП о реорганизации НЭФ в НФОС (04.11.2022), в Списке действующих ИП, финансируемых из НЭФ, были переданы НФОС 98 ИП, из которых по 75 срок действия договора о финансировании был в силе или истекал в конце 2022 года, а степень реализации варьировала от 8,25%[[35]](#footnote-35) до 84%[[36]](#footnote-36). ИП, для которых договоры о финансировании истекли или не были заключены в 2022 году, были исключены из Списка ИП, финансируемых из НЭФ.

*Информация о действующих ИП на дату их передачи в НФОС представлена в Приложении №20 к Отчету аудита*.

Хотя передача ИП от НЭФ в НФОС состоялась 31.01.2023, на нынешнем этапе НФОС испытывает трудности с обеспечением финансирования из Фонда проектов, принятых от НЭФ, включая тех, которые связаны с обеспечением доступа населения к качественной питьевой воде и санитации.

Процесс приема-передачи между НЭФ и НФОС длился 2 месяца (декабрь 2022 г. – январь 2023 г.), в течение этого периода финансирование проектов было приостановлено. Между тем, бенефицивры договоров о финансировании выполняли работы в рамках действующих договоров на финансирование. ИП НБВПОС, в качестве управляющего НФОС, не обеспечил непрерывность процесса финансирования ИП, от бенефициаров поступали многочисленные запросы на осуществление платежей, однако, из-за отсутствия специализированного персонала, ограничения доступа к делам НЭФ, которые физически находились в архиве, расположенном в офисе МОС, поскольку не была проведена передача-прием ключей доступа, а также из-за незнания сотрудниками ИП НБВПОС способа функционирования и использования базы данных АИС „НЭФ”, в которой у каждого ИП есть проектный лист со всей информацией по нему, был приостановлен процесс проверки документов о выполнении работ бенефициарами грантов, а также осуществления соответствующих платежей, что, в результате, в некоторых случаях привело к затягиванию сроков реализации проектов. Кроме того, хотя общая стоимость договоров на финансирование, принятых от НЭФ, составляла 129,46 млн. леев, в бюджете ФНОС на 2023 год были утверждены ассигнования на сумму 93,08 млн. леев, с дефицитом в 36,37 млн. леев.

Следует также отметить, что в результате создания нового механизма финансирования ИП в области водоснабжения и санитации, а именно, путем финансирования из НФРМР, 10 ИП из 95, включенных в актах приема-передачи между НЭФ и НФОС, подали заявки на финансирование в НОРМР (НФРМР) и были включены в ЕПД 2022-2023.

Большая часть ИП из 95, переданных НФОС, были запущены в 2013-2016 годах, при этом их финансирование не имело стабильных темпов, а приостановление финансирования по некоторым ИП варьировало даже до 3 лет подряд, что привело к продлению срока выполнения работ на длительные периоды, а некоторых ИП даже на срок до 10 лет. В этой связи,приводим пример ИП „Комплекс обеспечения питьевой водой населенных пунктов района Хынчешть, населенных пунктов, расположенных в луге реки Прут” (67,2 млн. леев), который был начат в 2013 году. НЭФ одобрил финансирование в размере 78,62 млн. леев, профинансировал 68,83 млн. леев, необеспеченный остаток составил 4,26 млн. леев. Финансирование осуществлялось в 5 этапов[[37]](#footnote-37). Финансирование было приостановлено на 2014, 2015, 2017 и 2019 годы. Последний транш финансирования состоялся в 2021 году.

Разделение и поэтапное финансирование ИП влияет на ритмичность их финансирования, приводит к затягиванию завершения инициированных ИП и несению дополнительных расходов как со стороны НЭФ, так и со стороны бенефициара. Ситуация обусловлена способом распределения ассигнований, согласно которому распределение финансирования одного этапа колеблется в пределах 0,5 млн. леев до 2 млн. леев в год. В итоге, бенефициары ИП оказываются в ситуации, когда вынуждены пересмотреть первоначальную проектную документацию, а также принять увеличение стоимости договоров в результате повышения цен на строительные материалы или даже отказаться от финансирования некоторых проектов. Условия финансирования, установленные в рамках НЭФ, также обусловили ситуации, когда ИП, начатые в предыдущие годы, стали неэффективными для запланированных инвестиций, либо из-за сокращения реальных бенефициаров, либо из-за морального устаревания изначально разработанного оборудования/технологий.

* **Ритмичность финансирования**

Отмечается, что по некоторым ИП, финансируемым из НЭФ, которые имели длительный период исполнения и которые до реорганизации НЭФ в НФОС не были завершены, дальнейшее финансирование работ является неопределенным, учитывая сложности, с которыми НФОС сталкивается при инициировании финансирования проектов, принятых от НЭФ. Следует отметить, что в рамках НФОС были утверждены новые правила финансирования для новых ИП (посредством прямого объявления и финансирования), а для 95 ИП, принятых от НЭФ, будет применяться старая процедура финансирования с разделением финансирования на несколько этапов.

В то же время, с ноября 2022 года по февраль 2023 года финансирование не проводилось, основной причиной было несоздание Административного совета НФОС, решениями которого должны были быть заключены новые договоры о финансовировании.

Продолжение в рамках НФОС подходов поэтапного финансирования инвестиционных проектов не обеспечивает завершение проектов в сроки, согласованные с подрядчиками, и обусловливает дополнительные расходы как для НЭФ, так и для бенефициара, в результате увеличения стоимости договоров подряда. Последствия подходов, применяемых НЭФ в 2014-2022 годах, привели к тому, что некоторые проекты, начатые в 2014-2016 годах, до сих пор не завершены, а население этих населенных пунктов не имеет доступа к воде и канализации. В этом контексте, приводим пример выполнения некоторых проектов, финансируемых из НЭФ.

* **Проект „Канализационные сети и очистные сооружения в селе Цынцэрень, р-на Анений Ной” (14,5 млн. леев)**

Проект был запущен в 2014 году. АС НЭФ одобрил объем финансирования в размере 11,37 млн. леев, профинансировал 6,83 млн. леев, остаток составляет 4,38 млн. леев. Финансирование осуществлялось в 8 этапов/траншей финансирования, с прекращением финансирования в 2017-2019 годах, последний транш был осуществлен в 2021 году. Степень завершения проекта составляет 50,3%.

* **Проект „Строительство водопровода для снабжения питьевой водой и канализационной системой в с. Баймаклия, р-на Кантемир” (9,46 млн. леев)**

Проект был запущен 12.06.2014, стоимость ИП - 10,88 млн. леев. НЭФ одобрил финансирование в размере 8,09 млн. леев, профинансировал 4,89 млн. леев, остаток, не обеспеченный финансированием из НЭФ, составил 3,47 млн. леев. Финансирование осуществлялось 4 траншами, уровень реализации составляет 48,73%. Финансирование было приостановлено на 4 года (2016-2019). Последний транш был осуществлен в 2021 году.

* **Проект „Строительство водопроводных и канализационных сетей в северо-западной части города Кэлэрашь” (18,18 млн. леев)**

ИП был начат в 2014 году. НЭФ одобрил финансирование в размере 16,6 млн. леев, профинансировал 9,94 млн. леев, необеспеченный остаток составил 6,47 млн. леев. Финансирование осуществлялось 5 траншами, уровень реализации составляет 54,69%. Финансирование было приостановлено на 2015 и 2017 годы. Последний транш был проведен в 2019 году.

* **Проект „Водоснабжение, канализация и очистка сточных вод, примэрия с. Кетриш, р-на Фэлешть” (18,1 млн. леев)**

ИП был инициирован в 2014 году, НЭФ одобрил финансирование в размере 15,9 млн. леев, профинансировал 13,95 млн. леев, необеспеченный остаток составил 0,8 млн. леев. Финансирование осуществлялось 11 траншами, уровень реализации составляет 77,7%. Финансирование было приостановлено на 2017 и 2018 годы. Последний транш был проведен в 2019 году.

В результате проверки 19 проектов в области строительства или реконструкции систем очистки сточных вод, канализации и водоснабжения (всего 76 этапов/219,35 млн. леев), было установлено следующее:

* по 4 проектам (44,44 млн. леев) отсутствуют документы, подтверждающие наличие земельного участка или решения местного органа власти о земельном участке, на которойм будут проводиться работы. Таким образом, у бенефициаров не было в собственности земельных участков, на которых располагались строения, одно из водохранилищ располагалось на участке, входящим в лесном фонде. Следовательно, публичный орган не может выполнять необходимые процедуры для завершения работ, ссылаясь на необходимость изменения назначения земельного участка, что может быть выполнено только Постановлением Правительства. Одновременно, в рамках одного проекта[[38]](#footnote-38) земельные участки не были сформированы как отдельные объекты и не зарегистрированы в ТКО;
* по 19 проектам (219,35 млн. леев) отсутствуют схемы обустройства, эскизы, фотографии, иллюстративные материалы, подтверждающие ожидаемый конечный результат;
* по 5 проектам (35,7 млн. леев), целью которых было строительство водопровода и водоснабжение населенных пунктов, отсутствовали протоколы исследования питьевой воды;
* по 10 проектам (100,05 млн. леев) отсутствуют экспертные заключения, в то же время для 3 проектов прилагается бланк экспертизы, согласно которому проект не рекомендуется или отклоняется для реализации.
  + 1. **Не все инвестиционные проекты подвергаются проверке качества выполнения строительных работ.**

Согласно законодательной базе[[39]](#footnote-39), проверка качества исполнения строительства является обязательной и проводится инвесторами при посредстве аттестованных ответственных за технический надзор или специализированных экономических субъектов-консультантов. При проверке 19 проектов было установлено, что их внедрение осуществлялось без обеспечения технического надзора, подтверждающие акты в этом отношении были выявлены только для проекта „Комплекс обеспечения питьевой водой сел района Хынчешть, расположенных в луге реки Прут”, в рамках которого бенефициар, Агентство „Apele Moldovei”, подписало договор о предоставлении услуг с физическим лицом[[40]](#footnote-40), для оказания услуг технического надзора за выполненными работами. Таким образом, объемы выполненных работ могут быть поставлены под сомнение, поскольку не обеспечено соблюдение всех процедур технического надзора в рамках ИП.

В том же контексте подчеркивается, что, согласно информации, представленной Агентством по техническому надзору, в результате проведенных проверок были выявлены следующие недостатки проектов, реализованных за счет НЭФ: (i) отсутствие топографического подъема (схемы контрольного геодезического подъема), (ii) отсутствие измерений, проведенных кадастровым офисом, по строениям (очистные, насосные станции, водонапорные башни и другие), (iii) непредставление лабораторных испытаний при уплотнении земли и т. д., (iv) непредставление лабораторных испытаний использованного бетона, (v) отсутствие технической книги на строительной площадке, (vi) незаполнение технической книги, (vii) отсутствие сертификатов/деклараций о соответствии используемых материалов.

Установленные АТН недостатки демонстрируют халатное отношение подрядчиков, незаинтересованность в выполнении качественной работы как со стороны бенефициара, так и инвестора.

В рамках некоторых проверок, проведенных АТН, были установлены случаи завышенного потребления строительных материалов, энергетических ресурсов и других ресурсов по сравнению с нормами потребления и чертежами исполнения, неисполнения работ, включенных в стоимость объекта, представленного для приемки. Недостатки, установленные АТН, в некоторых случаях могут со временем привести к ухудшению работы до установленного срока эксплуатации в соответствии с классификаторами, необходимости проведения дополнительных работ по обеспечению устойчивости проектов и др. Также в рамках проверок, проводимых АТН, были установлены и недостатки, для которых могут применяться процедуры возмещения неправильно используемых финансовых ресурсов. Подробная информация представлена в таблице ниже.

Таблица №7

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Результаты проверок, проведенных Агентством технического надзора по некоторым инвестиционным проектам, финансируемым из НЭФ, подвергнутых процедуре возмещения | | | | | | |
| № п/п | Объект (месторасположение, назначение, краткое описание) | Бенефициар/подрядчик | Общая стоимость объекта (млн. леев) | Общая стоимость выявленных /возмещенных недостатков ((млн. леев) | Отметки |
| 1 | Работы по водоснабжению и строительству канализационной сети в с. Порумбрей, р-на Чимишлия | Примэрия ком. Порумбрей, р-на Чимишлия, „Levprocons” ООО | 7,11 | 4,25 | Направлен в НЦБК |
| 2 | Канализационные и очистные системы в с. Ромынешть, р-на Стрэшень | Примэрия с. Ромынешть, ООО „Regal Rent” | 13,41 | 7,17 | Направлен в НЦБК |
| 3 | Строительство магистрального водопровода Леова-Сырма-Токиле-Рэдукань-Томай-Сэрата-Рэзэшть | Примэрия с. Томай, „Ecotop Proiect” ООО | 7,723 | 3,22 | Направлен в НЦБК |
| 4 | Строительство магистрального водопровода Леова-Сырма-Токиле-Рэдукань-Томай-Сэрата-Рэзэшть | Примэрия с. Томай, „ISistem” ООО | 2,36 | 1,61 | Направлен в НЦБК и СИБ |
| *Источник: Информация, представленная АТН.* | | | | | | |

* + 1. **Внедрение инвестиционных проектов в области водоснабжения и санитации в рамках НФРР осуществлялось в отсутствие достаточных финансовых ресурсов.**

Расширение сетей водоснабжения и канализации и, как следствие, увеличение численности населения, подключенного к этим услугам, было одной из целей как СВС на 2014-2030 годы, так и НСРР на 2016-2020 годы.

За аудируемый период в ЕПД 2013-2015 и ЕПД 2017-2020 было включено 32 инвестиционных проекта на общую сумму 1 074,2 млн. леев, из которых: за счет НФРР-850,0 млн. леев, из источников GIZ - 40,9 млн. леев, и из других источников - 183,3 млн. леев. В период с 2013 по 2020 год было освоено в общей сложности 493,6 млн. леев, в том числе за счет средств НФРР – 373,9 млн. леев, из средств GIZ – 54,1 млн. леев, и из других источников - 65,6 млн. леев.

Таблица №8

ИП водоснабжения и санитации, реализованные в рамках НФРР за 2013-2020 гг., млн. леев

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Кол-во ИП | Общая стоимость ИП | В том числе: | | | Освоено, всего | В том числе: | | |
| НФРР | GIZ | другие | НФРР | GIZ | другие |
| ЕПД 2013-2015 | 13 | 355,7 | 317,0 | - | 38,7 | 130,56 | 118,9 |  | 11,7 |
| ЕПД 2017-2020 | 19 | 718,5 | 533,0 | 40,9 | 144,6 | 363,0 | 255,0 | 54,1 | 53,9 |
| Всего | 32 | 1.074,2 | 850,0 | 40,9 | 183,3 | 493,6 | 373,9 | 54,1 | 65,6 |

*Источник: Данные, представленные АРР и МИРР*.

В рамках ЕПД, 18 ИП были реализованы на уровне 100%, ниже уровня 80% – 4 ИП, ниже уровня 20% – 1 ИП, и не инициированы-9 ИП.

Таблица №9

Уровень реализации ИП в рамках ЕПД

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Кол-во ИП, всего | В том числе по уровню реализации: | | | | Стоимость реализованных инвестиций | В том числе по уровню реализации | | |
| 100% | ≤ 80% | ≤ 20% | не ини цииро ваны | 100% | ≤ 80% | ≤ 20% |
| 1 | ЕПД 2013-2015 | 13 | 8 | 1 | 1 | 3 | 184,7 | 164,5 | 14,4 | 8,8 |
| 2 | ЕПД 2017-2020 | 19 | 10 | 3 | - | 6 | 363,0 | 290,5 | 72,5 | - |
|  | Всего | 32 | 18 | 4 | 1 | 9 | 547,7 | 452,0 | 86,9 | 8,8 |

*Источник: Данные АРР и МИРР.*

Таким образом, из общего количества проектов, запланированных для реализации в рамках ЕПД, 56,2% были завершены, еще 15,6% реализованы частично, а другие 28,1% даже не были инициированы.

Причиной частичной реализации или неинициирования ИП является нехватка финансовых ресурсов для реализации всех ИП, включенных в ЕПД.

Большинство ИП, включенных в оба ЕПД, находятся в АРР Центр и Север, по 13 ИП в каждом, АРР Юг - 5, АРР АТО Гагаузия-1 ИП.

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок №6 | Рисунок №7 |
|  |  |

*Источник: Данные, представленные АРР и МИРР.*

Данные на рисунках свидетельствуют о том, что наиболее значительные ассигнования получили зона Север (224,2 млн. леев), за которой следует зона Юг (169,0 млн. леев) и зона Центр (153,6 млн. леев), а в АРР АТО Гагаузия, хотя один ИП был включен, он не был инициирован.

Даже с утверждения новой Стратегии регионального развития и с применением новой парадигмы распределения ресурсов, отбора ИП и т. д., покрытие проектов гарантированными финансовыми ресурсами остается большой проблемой. Планирование ЕПД, хотя и скоррелировано с ресурсами, предусмотренными в CСБП, является недостаточным для полной реализации ИП, включенных в ЕПД 2022-2024. Для этой цели должны были консолидированы усилия и способности по привлечению внешних источников.

* + 1. **Удельный вес ИП, связанных с водоснабжением и санитацией, в общем объеме ИП, реализованных в рамках ЕПД, растет.**

Анализ удельного веса ИП, включенных в ЕПД на 2010-2024 годы, реализованных через НФРР, увеличился с 21,4% в рамках ЕПД 2010-2012 гг. до 56,5% в рамках ЕПД 2022-2024 гг., и их число наметило рост с 12 ИП в ЕПД 2010-2012 гг. до 26 ИП в рамках ЕПД 2022-2024 гг.

Таблица №10

Количество проектов, связанных со строительством и развитием систем водоснабжения и санитации, включенных в ЕПД на 2010-2024 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ЕПД | Нормативный документ об утверждении | Количество проектов водоснабжения и санитации, включенных в ЕПД | Общее число проектов | Удельный вес проектов водоснабжения и санитации в общем количестве утвержденных проектов |
| ЕПД 2010-2012 | ПП №772/2010 | 12 | 56 | 21,4% |
| ЕПД 2013-2015 | ПП №933/2012 | 13 | 61 | 21,3% |
| ЕПД 2017-2020 | ПП №203/2017 | 19 | 62 | 30,6% |
| ЕПД 2022-2024 | ПП №23/2022 | 26 | 46 | 56,5% |

*Источник: Постановления Правительства об утверждении ЕПД.*

* + 1. **Минимальные и максимальные пороговые значения стоимости инвестиционных договоров, которые считаются приемлемыми, имеют неравномерные тенденции: минимальные значения растут, а максимальные-снижаются.**

Минимальные и максимальные пороговые значения ИП, соответствующие критериям приемлемости, пересматриваются для каждого ЕПД. Таким образом, в рамках ЕПД на 2013-2024 годы отмечается, что минимальные пороговые значения за эти годы были пересмотрены в сторону увеличения с 1,0 млн. леев в рамках ЕПД 2013-2015 до 10,0 млн. леев в рамках ЕПД 2022-2024. Максимальные пороги были уменьшены с 100,0 млн. леев в рамках ЕПД 2013-2015 до 50,0 млн. леев в рамках ЕПД 2022-2024.

Таблица №11

Минимальные и максимальные лимиты стоимости инвестиционных проектов,

включенных в ЕПД на 2013-2024 годы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Единый програмный документ | Минимальная сумма, млн. леев | Максимальная сумма, млн. леев |
| ЕПД 2013-2015 | 1 | 100 |
| ЕПД 2017-2020 | 8 | 40 |
| ЕПД 2022-2024 | 10 | 50 |

*Источник: Операционные пособия НФРР за 2013-2020 годы.*

Хотя общий уровень внедрения в рамках ЕПД ИП, связанных с водоснабжением и санитацией, составляет 56,2%, немногие проекты достигают ожидаемого уровня эффективности. Качество подготовки технической документации и финансовый вклад ОМПУ не соответствуют ожиданиям, в ЕПД включены масштабные, сложные и дорогостоящие ИП, полная стоимость которых не во всех случаях вписывается в предельные лимиты, установленные в новой нормативной базе, а бенефициары проектов вынуждены разделить их, чтобы соответствовать критериям приемлемости.

* + 1. **Реализация некоторых проектов водоснабжения и канализации занимает годы, не имея завершенности и предсказуемости.**

Воздействие ИП в области водоснабжения и санитации предполагает повышение уровня жизни населения и уровня доступа к качественным общественным услугам.

Оценка реализации некоторых ИП, выполненных в рамках НФРР, выявила недостатки, влияющие на их эффективность.

Стоит отметить, что вследствие низких возможностей софинансирования проектов со стороны Местных публичных органов – бенефициаров, были выявлены следующие недостатки:

* сети, построенные в рамках 3 проектов[[41]](#footnote-41), на общую сумму 87,4 млн. леев, остаются неиспользованными;
* некачественная подготовка технической документации одного проекта[[42]](#footnote-42) на общую сумму 20,8 млн. леев, привело к затягиванию его реализации в срок;
* продление сроков реализации и, как следствие, включение в несколько ЕПД 4 проектов[[43]](#footnote-43) стоимостью 122,05 млн. леев.

При проверке некоторых ИП были обнаружены следующие недостатки.

1. Проект „Улучшение качества жизни сельского населения путем строительства систем питьевой и канализационной воды, регионализации коммунальных услуг в селах луга реки Лапушница Хынчештского района”, начатый в 2014 году на сумму 20,8 млн. леев.

Проект предусматривал строительство канализационной системы и водопровода в с. София и канализационной системы в селах Бэлчана и Негреа, включенных в 3 ЕПД[[44]](#footnote-44). Для его реализации из НФРР было выделено 20,8 млн. леев, и были построены 27,6 км канализационных сетей, 1 станция очистки сточных вод и 2 насосные станции. Выполнение работ осуществлялось с 81-месячным опозданием по сравнению с первоначальным сроком, установленным в договоре (8 месяцев), или более чем на 6 лет. Одновременно, в ходе реализации соответствующего ИП было заключено 3 договора на выполнение работ, 2 из которых были расторгнуты в связи с невыполнением работ в предусмотренный договором срок, и/или некачественным выполнением работ.

Таблица №12

Договоры, заключенные с целью выполнения работ в селах, расположенных в лугах реки Лэпушница, района Хынчешть

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Подрядчик | № и дата заключения договора | Стоимость, млн. леев | | | Срок исполнения работ, месяцев | | Дата расторжения договора и причина |
| общая, договора | выполненных работ | невыполненных работ | согласно договорным условиям | фактически |
| 1 | АО „Verilarproiect” | №26/6 от 15.08.2014 | 18,8 | 0,7 | 18,1 | 8 | 9 | 27.05.2015,  Затягивание выполнения работ |
| 2 | ООО „Comalion” LCA | №17/6 от 08.10.2016 | 20,6 | 14,0 | 6,6 | 10 | 46 | 24.08.2020,  замечания в отношении качества работ |
| 3 | КО „Izodromgaz” ООО | №24/4 от 05.11.2020 | 7,3 | 6,1 | - | 4 | 26 | Не был расторгнут, приемка работ состоялась в январе 2023 года |
| ВСЕГО | | | - | 20,8 | - | - | 81 | - |

*Источник: Информация, представленная АРР Центр.*

Следовательно, первоначальная стоимость договора увеличилась с 18,8 млн. леев до 20,8 млн. леев, или на 2,0 млн. леев.

Одновременно отмечается, что изначально каждый населенный пункт намеревался отдельно строить очистные сооружения, затем была согласована регионализация этой услуги, были пересмотрены отдельные проекты для создания единой региональной услуги, но не учитывалась недостаточная мощность типа очистных сооружений, включенных в утвержденный региональный проект. При выполнении работ по строительству очистных сооружений, начатых в 2017 году, „Urbanproiect”[[45]](#footnote-45), разработчик проектной документации для региональной станции, обратился к примэриям София, Негря, Бэлчана и АРР Центр по вопросу о необходимости изменения проекта выполнения работ по строительству канализационной системы, сообщив им, что проектная документация и смета для канализационной системы были разработаны в 2011 году, и очистные сооружения предназначались для обслуживания только с. София, а объем сточных вод, согласно региональной проектной документации, в результате подключения сел Негря и Бэлчана, увеличился более чем в 2,5 раза. Следовательно, неизменение проектной документации может создать риск того, что станция не выдержит объемов, для которых она была спроектирована.

При выезде на место были отмечены видимые признаки повреждения инвестиций, обусловленные их ненадлежащей эксплуатацией и обслуживанием (ржавчина, заиление и др.).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Фото №1 | Фото №2 | Фото №3 |



*Источник: Фотографии, реализованные аудиторской группой.*

Необходимо отметить, что одна из 4 насосных станций не имеет дизельного генератора, он также не включен в проектную документацию. На данный момент проект находится на стадии завершения работ. Неизменение проектной документации может создать риск того, что, при отключение электроэнергии, станция может стать нефункциональной, вследствие чего существует риск загрязнения окружающей среды.

Одновременно, в результате одностороннего расторжения договора подряда с ООО „Comalion” LCA (подрядчик №1), возникли два спора, в рамках которых подрядчик запросил АРР Центр оплаты счета в размере 0,43 млн. леев, представляющий гарантию надлежащего исполнения, указанная сумма, в результате решения, принятого 26.10.2021 инстанцией по несостоятельности Суда Кишинэу, была выплачена подрядчику[[46]](#footnote-46), а в другом случае АРР Центр своевременно подало иск о признании задолженностивернул в срок заявление о признании претензии к ООО „Comalion” LCA в размере 1,03 млн. леев, которые представляют пени за неисполнение в срок работ, предусмотренных договором.

1. Проект "Обеспечение города Фэлешть водой из реки Прут", начатый в 2011 году, оценочная стоимость не доступна, работы проводятся поэтапно, в конце 2022 года стоимость незавершенного объекта составляла 149,9 млн. леев.

Проект внедряется из нескольких источников, с привлечением как средств из НФРР и НЭФ, так и вклада АТЕ.

*Проект „Обеспечение города Фэлешть водой из реки Прут 1”*. Хотя, согласно Заключению экспертизы 2012 года по результатам экспертного исследования, был сделан вывод о том, что построенный водопровод можно использовать, а следующая диагностика должна быть проведена не позднее августа 2020 года, в результате строительства в 2011 году новой водоочистной станции(11,25 млн. леев), магистральный водопровод Прут-Фэлешть не эксплуатировался до 2017 года.

|  |  |
| --- | --- |
| *Фото №4* | *Фото №5* |

|  |  |
| --- | --- |
| *cid:image001.jpg@01D960A1.CB17DC40* | *cid:image002.jpg@01D960A1.CB17DC40* |
| |  |  | | --- | --- | | *Фото №6* |  | | *Фото*  *nr.7* |
| cid:image003.jpg@01D960A1.CB17DC40 | cid:image004.jpg@01D960A1.CB17DC40 |

*Источник: Фотографии, реализованные аудиторской группой.*

Следует отметить, что проект "Обеспечение города Фэлешть водой из реки Прут" предусматривал, что на 2-м и 3-м этапах к водопроводу должны были быть подключены и прилегающие населенные пункты районов Фэлешть, Унгень и Глодень, в ЕПД 2013-2015 гг. был включен проект „Завершение строительства водопровода Прут-Фэлешть, предпосылка для обеспечения питьевой водой 75 населенных пунктов Северного региона”, на сумму 14,6 млн. леев, который не был инициирован/реализован из-за простоя магистрального водопровода Прут-Фэлешть. В итоге, районы Унгень и Глодень были вынуждены идентифицировать другие решения для обеспечения соответствующих населенных пунктов водой, и в 2017 году был начат новый проект „Строительство систем водоснабжения в 10 населенных пунктах, расположенных в лугу реки Прут, района Глодень (Этап I – коммуны Кухнешть и Балатина) ”, финансируемый из НФРР, выделено в общей сложности 37,6 млн. леев, и выполнены работы по строительству-монтажу станции для забора воды из Прута в селе Бисерикань, магистрального водопровода Прут-Балатина протяженностью 9,36 км, водоочистной станции в Балатина, мощностью 50 м3/ч, и привода воды от очистных станций до сел Кухнешть и Балатина протяженностью 10,71 км, проект был завершен в 2022 году, а очистная станция не введена в эксплуатацию, поскольку населенные пункты Балатина и Кухнешть р-на Глодень не имеют достаточного количества потребителей для ввода в эксплуатацию Насосно-очистной станции. Из ресурсов НФРР был реализован только 1 Этап проекта. В настоящее время РС Глодень находится в процессе переговоров с иностранными партнерами по реализации двух оставшихся этапов проекта, что позволит подключать и другие сельские населенные пункты.​

|  |  |
| --- | --- |
| Фото №8 | Фото №9 |

|  |  |
| --- | --- |
| cid:image001.jpg@01D960A1.9FF78420 | cid:image002.jpg@01D960A1.9FF78420 |

*Источник: Фотографии, реализованные аудиторской группой.*

* Впоследствии, в рамках проекта „Обеспечение города Фэлешть водой из реки Прут”, в 2017 году был инициирован проект „Обеспечение города Фэлешть водой из реки Прут 2” на сумму 35,14 млн. леев, в рамках которого были заменены сети (17,9 км), обеспечивающие транспортировку воды из Прута на очистную станцию.

|  |
| --- |
| Фото №10 |
| *Примечание: Фото взято из отчета о деятельности АРР Север.* |

* Также в 2017 году был первоначально еще один проект „Улучшение водоснабжения в г. Фэлешть” стоимостью 35,88 млн. леев, который был реализован из внешних источников и предусматривал реабилитацию и расширение в г. Фэлешть сети водоснабжения протяженностью 31,4 км.
* Стоит отметить, что в 2010 году из НЭФ для проекта „Водоснабжение из реки Прут” было запрошено 38,9 млн. леев, в 2010-2014 гг., и в 2020 г. в общей сложности было выделено 32,7 млн. леев, финансирование прекращено на 6 лет, а остаток, не профинансируемый из НЭФ, составляет 6,2 млн. леев. Этот проект включен в Список 95 ИП, принятых от НЭФ, которые будут финансированы из НФОС.
* В 2022 году[[47]](#footnote-47) были заключены договоры на проектные услуги по определению необходимых затрат для завершения работ по обеспечению питьевой водой города Фэлешть и населенных пунктов, входящих в состав района, на сумму 0,47 млн. леев.
* Одновременно, в 2014 году из НФРР был профинансирован проект „Обеспечение питьевой водой и канализацией жителей сел Рисипень и Бокша и социально-культурных учреждений (Фэлешть)”, с осуществлением инвестиций в сумме 11,95 млн. леев, который был завершен в 2018 году. Инвестиционный объект не используется из-за простоя магистрального водопровода Прут-Фэлешть, к которому должна быть подключена сеть из Рисипень. Следует отметить, что подключение к сети будет предусмотрено в рамках проекта, который будет создан в результате определения необходимых затрат для завершения работ по снабжению питьевой водой города Фэлешть и его населенных пунктов.

Вышеупомянутые аспекты демонстрируют отсутствие стратегического видения по водоснабжению районов/регионов и отсутствие общенационального системного подхода к реализации таких проектов, что, как следствие, приводит к неиспользованию на протяжении многих лет созданных объектов, затягиванию реализации проектов, недостижению предложенных целей и неэффективному использованию государственных денег.

* В этом же контексте отмечается, что в результате затягивания реализации проекта "Обеспечение города Фалешть водой из реки Прут" было принято решение, что одним из вариантов урегулирования ситуации было бы чтобы все реализованные инвестиции в рамках указанных проектов были приняты для внедрения в рамках Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Румынии о регулировании строительства некоторых водопроводов, подписанного в Кишинэ 20.05.2021. В 2022 году был заключен Протокол о внесении поправок, оба документа были ратифицированы Законом №326/2022.

Изначально, Соглашение предусматривало точные месторасположения водопроводов (пунктов разворота реки Прут) [[48]](#footnote-48), а Протоколом о внесении поправок, точные места расположения были исключены из текста Соглашения, их утверждение должно быть установлено постановлениями Межправительственной гидротехнической комиссии по применению Соглашения между Правительством Румынии и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области охраны и устойчивого использования вод рек Прут и Дуная[[49]](#footnote-49).

В настоящее время МИРР находится в процессе создания Рабочей группы, ответственной за определение пунктов субтраверсии реки Прут, а также за их продвижение к утверждению указанной Межправительственной гидротехнической комиссией. Что касается эксплуатации публичной системы водоснабжения и очистки сточных вод, которые будут находиться на территории Республики Молдова, то они будут эксплуатироваться в соответствии с национальной нормативной базой.

* Начиная с 2022 года, в процессе внедрения находится проект регионального развития „Улучшение качества жизни сельского населения путем строительства водопровода для взаимоподключения реки Прут – с. Мэкэрешть к питьевой воде 13 населенных пунктов Ниспоренского и Унгенского районов”, финансируемого за счет средств НФРМР[[50]](#footnote-50), который должен быть завершен в 2024 году. Общая стоимость проекта составляет 62,2 млн. леев, запрашиваемая сумма из НФРМР составляет 55,7 млн. леев, вклад бенефициаров - 6,5 млн. леев, в 2022 году было освоено 13,4 млн. леев. Магистральный водопровод, который будет построен в рамках проекта, будет подключен к одному из пунктов разворота реки Прут на территории Республики Молдова, в непосредственной близости села Мэкэрешть района Унгень.

1. Проект „12000 граждан, обеспеченных питьевой водой в 12[[51]](#footnote-51) бедных населенных пунктах”, начатый в 2012 году и сданный в эксплуатацию в 2015 году, на общую сумму 53,8 млн. леев.

Проект предусматривал строительство магистральной сети водопроводов для 5 коммун (Маноилешть, Алексеевка, Четирень, Флорицоая Веке и Унцешть) Унгенского района и финансировался из НФРР на сумму 32,75 млн. леев, а из НЭФ-на сумму 21,02 млн. леев.

Поскольку местные грунтовые воды содержат высокие концентрации кальция и серы, проект был призван обеспечить питьевой водой население соответствующих населенных пунктов.

Хотя целью проекта было обеспечение населения питьевой водой, на сегодняшний день потребляемая вода не обрабатывается полностью в соответствии с прогнозируемыми мощностями на очистных сооружениях, из-за того, что расходы на очистку значительны и приведут к увеличению производственных затрат и, как следствие, к повышению тарифа[[52]](#footnote-52). В этих условиях, ненадлежащее использование очистных сооружений может негативно повлиять на здоровье граждан и окружающую среду.

1. Проект „Улучшение водной инфраструктуры в Центре Молдове” по строительству магистрального водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь находится на начальной стадии реализации.

27.05.2019 было подписано Соглашение о финансировании между немецким Банком Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Республикой Молдова (представленной Министерством финансов) и АРР Центр (в качестве Подразделения по внедрению), для реализации Проекта „Улучшение водной инфраструктуры в Центральной Молдове” с целью предоставления гранта в размере 15,0 млн. евро, который болжен был использоваться для:

* строительства магистрального водопровода Кишинэу – Стрэшень – Кэлэрашь протяженностью около 52 км, и подключения к нему существующих водохранилищ в обоих населенных пунктах, а в случае наличия финансовых ресурсов, подключения сел Страшенского и Каларашского районов к магистральному водопроводу;
* реабилитации и расширения сети водоснабжения в Кэлэрашь и Стрэшень. В результате расширения водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь более 170 000 тысяч человек, жителей Страшенского и Каларашского районов, будут обеспечены питьевой водой и канализационными системами.

Впоследствии, 12.01.2021, первоначальное Соглашение о финансировании было изменено путем увеличения суммы гранта, предназначенного для строительных работ, до 23,5 млн. евро, срок выплаты продлен на 2 месяца с 30.10.2025 до 31.12.2025. Тогда же было подписано Соглашение о предоставлении дополнительного гранта на сумму 1,5 млн. евро на технические консультационные услуги, связанные с реализацией проекта, предельный срок для осуществления выплат - 31.12.2023

В течение 2021 и 2022 годов из гранта, связанного с технической поддержкой, было освоено 0,87 млн. евро[[53]](#footnote-53) на проектные услуги, был завершен технический проект магистрального водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь протяженностью 53 км, были переданы на утверждение концепции мер по восстановлению городов Стрэшень и Кэлэрашь и инициированы технические проекты для сел Сирець и Селиштя Ноуэ. Также, с целью укрепления управленческого и операционного потенциала систем водоснабжения, построенных в рамках проекта, были предоставлены консультационные и вспомогательные услуги операторам водоканала в Стрэшень и Кэлэрашь.

Проект был инициирован на основе Технико-экономического обоснования „Улучшение водной инфраструктуры в Центральной Молдове”, разработанного консалтинговой компанией „Consulting Engineers Salzgitter GmbH” по запросу Министерства окружающей среды (февраль, 2017), представленного МСХРРОС в марте 2018 года. Проект реализуется АРР Центр при участии АО „Apă-Canal Chișinău” и примэрий Стрэшень и Кэлэрашь, ответственных за операбельность инфраструктуры после завершения строительных работ.

Изначально, Соглашением было предусмотрено, что владельцем магистрали будет Агентство „Apele Moldovei”, а примэрии Стрэшень и Кэлэрашь станут владельцами соответствующей инфраструктуры, построенной в рамках проекта. Впоследствии, в результате инициированных реформ, функции владельца магистрального водопровода была передана Агентству публичной собственности[[54]](#footnote-54).

В состав Наблюдательного комитета проекта входят: МИРР, МФ, АРР Центр, АПС, АО „Apă-Canal Chișinău”, примэрия Стрэшень, примэрия Кэлэрашь, Районный совет Стрэшень, Районный совет Кэлэрашь, операторы водноканала Стрэшень и Кэлэрашь, представители гражданского общества и донорской организации (GIZ, KfW и другие).

Проект был объявлен приоритетным Правительством Республики Молдова, в соответствии с Законом №296 от 27.10.2022[[55]](#footnote-55) о публичной услуге, представляющей национальный интерес, для работ по строительству магистрального водопровода Кишинэу-Стрэшень-Кэлэрашь.

* + 1. **В результате реорганизации НФРР в ФНРМР, с 2022 года проекты, связанные с инфраструктурой водоснабжения и санитации, осуществляются за счет НФРМР, местного компонента.**

МИРР, в соответствии с положениями ст.7 Закона о НФРМР №27/2022, для инициирования этапа планирования программ в области местного развития, начиная с 22 марта 2022 года, организовало конкурс в рамках Национальной программы „Европейское село”, для выявления, оценки и утверждения проектов местного развития, предложенных к финансированию из НФРМР, с предельным сроком 20 апреля 2022 года.

Дела с заявками на финансирование проектов развития местной инфраструктуры были поданы в офис АРР (Север, Центр, Юг, Гагаузия), где была проведена административная оценка заявки на финансирование, полноты и достоверности данных и их соответствия, после чего дела были переданы в НОРМР. Проведение заключительного этапа отбора дел, *технической оценки*, состоялось в рамках НОРМР через Комиссию[[56]](#footnote-56) по технической оценке заявок на финансирование.

По итогам проведенного конкурса, Постановлением Правительства №536/2022 были утверждены 492 проекта на общую сумму 2240,6 млн. леев, для финансирования из НФРМР, местного компонента, в период 2022-2023 гг., с включением указанных проектов в Единый программный документ, из которых 152 проекта на сумму 1039,3 млн. леев были отнесены к Мере 1.1.

Необходимо отметить, что реорганизация Национального экологического фонда вынудила бенефициаров проектов в области водоснабжения и санитации, которые не могут быть завершены финансовыми средствами, выделенными из НЭФ, запрашивать дополнительную финансовую поддержку в рамках Программ, предлагаемых НФРМР, или у других финансирующих сторон. В этом отношении, в ЕПД 2022-2024 гг. было включено 47 проектов на общую сумму 320,8 млн. леев. В то же время в ЕПД были включены 3 проекты, реализованные из источников НФАСХСМ, посредством которых продолжится осуществление следующих этапов развития объектов инфраструктуры.

В период с июля по сентябрь 2022 года были получены 3 заявки на финансирование, с запросом о включении в ЕПД на 2022-2023 годы проектов водоснабжения и санитации (Мера №1.1.), которые представляют собой продолжение работ с предыдущих этапов, финансируемых из НЭФ[[57]](#footnote-57), общее количество проектов, представляющих продолжение этапов НЭФ в рамках ЕПД 2022-2023, увеличилось до 50 проектов.

Таблица №13

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Список проектов, дополнительно включенных в ЕПД, Мера 1.1 | | | | | |
| № п/п | Код проекта | Название проекта | Регион развития | Локализация проекта | Заявитель проекта |
| 341 | N  11153DL | Construcția rețelelor de apeduct pentru aprovizionarea cu apă potabilă a s. Prajila, r-nul Florești | Nord | s. Prajila,  r-nul Florești | s. Prajila, r-nul Florești |
| 1101 | C11688DL | Evacuarea și epurarea apelor uzate din s. Verejeni, r-nul Telenești | Centru | s. Verejeni, r-nul Telenești | s. Verejeni, r-nul Telenești |
| 1231 | M11590DL | Rețelele de alimentare cu apă din cartierul locativ nou pe străzile Gh. Asachi, C. Negruzzi, Trandafirilor, Vatra, N. Testimițanu, Viilor, Pucioasa, Șt. Neaga, Băile Herculane, E. Loteanu, E. Doga, A. Bernardazzi, M. Manole, Cuza-Vodă din or. Vadul lui Vodă, mun. Chișinău | Chișinău | or. Vadul lui Vodă, mun. Chișinău | Primăria or. Vadul lui Vodă, mun. Chișinău |

*Источник: ПП №912 от 21.12.2022 „О внесении изменений в приложение №2 к Единому программному документу на 2022-2024 гг., утвержденному Постановлением Правительства №23/2022”.*

В этом контексте, размер НФРМР на 2022 год не был изменен, а финансирование внедрения трех проектов было предусмотрено в Годовом плане финансирования из НФРМР на 2023 год, утвержденном НКСРМР[[58]](#footnote-58).

Во избежание двойного финансирования выполненных работ, НОРМР провел инспекции на местах, проверку объемов выполненных работ в рамках проектов, принятых от НЭФ/НФАСХСМ, разграничение неисполненных работ и обновление приемлемых значений для финансирования. В этой связи проверка аудита, проведенная на выборке из 18 проектов[[59]](#footnote-59), не выявила случаи двойного финансирования.

После утверждения списка приоритетных проектов местного развития для финансирования из средств НФРМР, Решением НКСРМР №13/22 от 08.08.2022 был утвержден годовой план финансирования области местного развития (PAF DL-2022).

В ходе внедрения проектов были изменены бюджетные показатели, что было обусловлено необходимостью актуализации смет расходов и присуждения договоров подряда, а также в результате прогнозов для проектов, находящихся в процессе государственных закупок или в неинициированных процедурах.

Таблица №14

| Ассигнования на инвестиционные проекты, включенные в Меру 1.1., утвержденные на 2022 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | утверждено, 2022 | уточнено, октябрь 2022 | уточнено, декабрь 2022 | Освоено на 31.12.2022 |
| Ассигнования из НФРМР для местного развития | 670.000,00 | 468.783,30 | 448.116,86 | 348.796,57 |
| Всего для проектов местного развития | 662.516,94 | 462.371,24 | 441.704,80 | 343.938,54 |
| Кол-во проектов, включенных в ЕПД, Мера 1.1. | 152 | 152 | 155 | 155 |
| Мера 1.1. (7503) | 257.647,37 | 245.037,70 | 228.478,43 | 178.891,68 |
| Организационные расходы, НОРМР | 7.483,06 | 6.412,06 | 6.412,06 | 4.858,03 |
| Уд.вес ассигнований для Меры 1.1. | 38,45% | 52,27% | 50,99% | 51,29% |
| Уд. вес расходов, НОРМР | 1,1% | 1,4% | 1,4% | 1,4% |
| *Источник: Таблица составлена на основе информации, представленной НОРМР.* | | | | |

В 2022 году из 152 проектов, включенных в ЕПД по Мере 1.1., работы были завершены и составлены протоколы приема по окончании работ по 11 проектам на сумму 23,5 млн. леев, из которых: принятых из НЭФ - 5 проектов на сумму 17,5 млн. леев. В стадии реализации находятся 107 проектов стоимостью 740,3 млн. леев, 32 проекта находятся в процедуре государственных закупок, и 2 проекта запустили процедуру государственных закупок в 2023 году. Подробная информация представлена в таблице ниже.

Таблица №15

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус финансируемых проектов из ЕПД 2022-2024 годы | | | | | | | |
| Мера вмешательства | Проекты, включенные в ЕПД | Приостановленные проекты | Проекты с утвержденным финансированием | Включая Проекты с утвержденным финансированием (490): | | | |
| завершенные | В процессе реализации | в процедуре государственных закупок | С незапущенными процедурами государственных закупок |
| Всего: | 492 | 2 | 490 | 51 | 313 | 113 | 13 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| M-1.1 AAS | 152 |  | 152 | 11 | 107 | 32 | 2 |
| Уд. вес, % | 30,9% | - | 31,0% | 21,6% | 34,2% | 28,3% | 15,4% |

*Источник: Балансовый отчет о реализации Годового плана финансирования из НФРМР.*

В результате отборочного конкурса, между НОРМР и МПО был подписан договор о финансировании. Платежи осуществляются бенефициарам в траншах не менее 10% от суммы договора подряда, для объемов выполненных работ, на основании представленных запросов об оплате, с приложением подтверждающих документов (протокол выполнения работ, налоговый счет, смета расходов с ценовым каталогом, выписка из Технической книги, описательный отчет технического ответственного лица и информативная справка о стоимости выполненных работ). При получении запроса на оплату, проверяется правильность и полнота его составления, а также наличие всех подписей и печатей. Ненадлежащий протокол не принимается и возвращается для корректировки Управлению по контролю внедрения. На основании проведенных проверок, оформляется запрос о выплате, который впоследствии передается МИРР. В соответствии со ст.3 (3) Закона №27/2022, согласно которой НФРМР находится в управлении органа, вырабатывающего политику регионального развития (МИРР), осуществляющего распределение его средств, в рамках МИРР составляется платежное поручение, посредством которого платежи перечисляются бенефициару на единый казначейский счет. Таким образом, согласно п.32 ПП №152/2022, бухгалтерский учет использования средств Фонда обеспечивается МИРР. Соответственно, согласно ПП №271/2022, которое предусматривает, что Офис обеспечивает управление и мониторинг финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию программ и проектов, финансируемых из ресурсов Фонда, в рамках НОРМР осуществляется только мониторинг перечисления денежных средств бенефициарам на основании выписки со счета, представленной МИРР.

В этом смысле, хотя МИРР выступает в качестве финансирующей стороны, оно не является частью договора на финансирование, поскольку договоры с МПО заключаются с НОРМР. Соответственно, централизованная форма переводов, осуществляемых МИРР непосредственно МПО, приводит к изменению банковских реквизитов, указанных в договорах на финансирование.

Мониторинг и контроль эффективного использования средств Фонда осуществляется Советом.

Внедрение программ и проектов в областях, установленных Законом о НФРМР №27/2022, обеспечивается НОРМР, созданным в 2022 году путем изменения Публичного учреждения Фонд социальных инвестиций Молдовы (ФСИМ). Офис осуществляет свою деятельность на основе Операционного руководства[[60]](#footnote-60), утвержденного приказом министра. Хотя Офиса действует с июня 2022 года, Операционное руководство еще не утверждено. Способ передачи расходов, образовавшихся у бенефициара в результате приобретения товаров, услуг, строительства, реконструкции или их улучшения за счет средств НФРМР, изложен в Приложении №22 к настоящему Отчету аудита.

* + 1. **Часть проектов, связанных с ВСС, была внедрена за счет средств НФАСХСМ.**

В течение 2020-2022 гг., в целях реализации положений ПП №476/2019, было выпущено 4 объявления на подачу оферт, из которых 3 объявления для Меры №1 „Улучшение и развитие сельской экономической инфраструктуры”. Для обеспечения выполнения Меры №1, Приказом АИПСХ №98 от 19.05.2020 была создана Комиссия по оценке и отбору инвестиционных проектов для улучшения условий жизни и труда в сельской местности.

Чтобы получить авансовые гранты в рамках этой меры, в течение 2020-2021 годов подавали заявки 25 ОМПУ I уровня, на инвестиционные проекты в области водоснабжения и/или канализации, общая стоимость проектов составила 64,1 млн. леев, были приняты на финансирование из НФРСХСМ 27,0 млн. леев (22 проекта) [[61]](#footnote-61), из которых было завершено 17 проектов на сумму 20,4 млн. леев, непрофинансированный остаток составляет 6,9 млн. леев по 5 проектам.

В настоящее время из 22 проектов, отобранных для внедрения, 3 находятся в процессе реализации (стоимость инвестиций составляет 6,6 млн. леев), а 2 находятся на рассмотрении для перечисления последнего транша (сумма инвестиций составляет 4,99 млн. леев).

Кумулятивно, в результате внедрения проектов в соответствии с Мерой №1, услугами ВСС воспользовались 40,0 тыс. жителей, а именно, было обеспечено:

✓ строительство водопроводной системы протяженностью 63,9 км;

✓ расширение канализационной системы длиной 13,4 км.

В условиях изменений 2022 года, внесенных в ПП №476/2019, на основании Приказа АИПСХ №94 от 30.05.2022 о запуске IV объявления о подаче заявок на авансовое субсидирование на период 01.06.2022 - 23.08.2022, были поданы 2 заявки[[62]](#footnote-62) - на расширение/ восстановление/ модернизацию систем водоснабжения, очистки воды и канализации, предназначенных для публичных объектов местного значения. Согласно протоколу Комиссии по оценке[[63]](#footnote-63), эти заявки были признаны неприемлемыми, в соответствии с действующим нормативным актом.

Обязанность бенефициаров представить Протокол окончательной приемки по завершению внедрения проекта генерирует риск потери права на гарантийный период, установленный в договоре.

В условиях, когда получатель субстдий обязан, после завершения проекта, представить необходимую финансовую документацию и протокол окончательной приемки[[64]](#footnote-64), в результате проверки поданных документов для получения авансовых субсидий, аудитом установлено составление протоколов окончательной приемки с нарушением положений действующей нормативной базы, а именно, с несоблюдением срока гарантийного периода. На основании п.36 Приложения №1 к ПП №285/1996[[65]](#footnote-65), проведение окончательной приемки предусмотрено по истечении гарантийного срока, указанного в договоре. В то же время, в случае 10 проектов, стоимость которых превышает 2,0 млн. леев, гарантия надлежащего исполнения в размере 5% от стоимости договора была создана одним банком, или в качестве последовательного удержания 10% от стоимости договора. Цель гарантии надлежащего исполнения заключается втом, чтобы гарантировать закупающему органу, что экономический оператор, назначенный победителем и ставший подрядчиком, выполнит свои договорные обязательства на протяжении всего срока действия договора.

Составление протокола окончательной приемки работ до истечения гарантийного срока предполагает возврат гарантии надлежащего исполнения, что порождает риск невозмещения возможного ущерба, причиненного подрядчиком, путем намеренного невыполнения обязательств, взятых на себя в рамках договора о государственной закупке.

В этом контексте стоит отметить и факт установления в одном договоре различных условий возврата гарантии надлежащего исполнения. В случае 5 договоров[[66]](#footnote-66) не были пересмотрены условия договора, в соответствии с которыми гарантия надлежащего исполнения может быть возвращена как после подписания протокола приема по завершении работ, так и после подписания протокола окончательной приемки.

* 1. **Существует ли централизованная система данных, позволяющая оценивать и контролировать ситуацию в области обеспечения водой и санитации населения и населенных пунктов республики?**

|  |
| --- |
| *До настоящего времени на уровне страны не был создан орган, отвечающий за разработку и утверждение показателей, относящихся к области водоснабжения и санитации, которые могли бы быть мониторизированы и согласованы для того, чтобы представить реальную ситуацию в этой области, и могли быть использованы заинтересованными сторонами. На сегодняшний день часть показателей согласовывается/обобщается НБС, часть – ИООС, а часть – НАРЭ, но ни один источник данных не раскрывает реальную ситуацию. Другим фактором, способствующим необеспечению полноты данных для сектора, является и затягивание процесса разработки АИС „Электронный регистр объектов инженерно-технической инфраструктуры”.* |

В течение 2014-2022 годов в системы водоснабжения и канализации было инвестировано 4 678,5 млн. леев. В результате этих инвестиций были построены новые водопроводы, реконструированы и восстановлены уже существующие, расширена сеть распределения воды и т. д.

Так,

4.3.1. Количество публичных систем водоснабжения увеличилось с 836 в 2014 году до 1362 в 2021 году.

По состоянию на конец 2020 года[[67]](#footnote-67) в Республике Молдова количество централизованных государственных систем водоснабжения составило 1362 единицы, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 526 единиц, или на 63%. Из их общего числа, функционируют 1289 единиц, или 94,6%, остальные 73 системы не работают.

Рисунок № 8

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Согласно данным НБС, в 2021 году, по сравнению с 2016 годом, количество систем водоснабжения возросло практически во всех районах страны. Наибольшее количество новых систем зарегистрировано в Резине (+19), Кэлэрашь (+11), Сорока (+13), Сынджерей (+15), Чимишлия и Криулень (по +9), Анений Ной (+8) и т. д.

Рисунок № 9

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Стоит отметить, что по данным НБС, в конце 2021 года в 10 населенных пунктах[[68]](#footnote-68), управляющих 14 системами водоснабжения, ни одна система не работает.

Таблица №16

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Удельный вес нефункциональных сетей водоснабжения в общем количестве управляемых сетей, 2021 год | | | | | | |
| №  п/п | Показатели | Нефункциональных | | | | |
| всего | Удельный вес нефункциональных в общем количестве | | | |
| 100% | ≤50% | 50% | ≥50% |
| 1 | Количество нефункциональных систем водоснабжения | 73 | 14 | 27 | 23 | 9 |
| 2 | Общее количество населенных пунктов с нефункциональными системами | 52 | 10 | 20 | 18 | 4 |
| *Источник: Данные, представленные НБС.* | | | | | | |

Часть населенных пунктов страны (с. Котюжень, р-на Бричень, с. Кухнешть, р-на Глодень и с. Баймаклия, р-на Кантемир) сообщают о нефункциональности систем водоснабжения еще с 2016 года, однако не были предприняты необходимые меры для их восстановления или начала строительства нового водопровода.

* + 1. **Общая протяженность водопроводов и водораспределительных систем в период с 2014 по 2021 год увеличилась на 5 962,3 км, составив 16 446 км на конец 2021 года.**

В течение 2014-2021 годов в результате осуществленных инвестиций системы водоснабжения были расширены на 5 962,3 км, а в результате проведения работ по их реабилитации, модернизации и расширению, были реконструированы 581,1 км. Необходимо отметить, что, хотя количество нефункциональных сетей растет, с 60 единиц в 2014 году до 73 единиц в 2021 году, длина нефункциональных сетей водопроводов наметила тенденцию сокращения с 232,5 км в 2016 году до 157 км в 2021 году. Ситуация подробно представлена в таблице ниже.

Таблица №17

Протяженность водопроводов и водораспределительных сетей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Протяженность водопроводов и водораспределительных сетей, км | | | | | %, в общем | | %, функциональ ных | |
| всего | функциональ ных | в т.ч. | | нефункциональ ных | функциональ ных | нефункциональ ных | восстановленных | построенных |
| восстановленных | построенных |
| 2014 | 10483,7 | d/n[[69]](#footnote-69) | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n |
| 2015 | 12756,5 | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n | d/n |
| 2016 | 13353 | 13121 | 191,3 | 295,4 | 232,5 | 98,3% | 1,7% | 1,5% | 2,3% |
| 2017 | 13851 | 13673 | 182,6 | 359,8 | 177,8 | 98,7% | 1,3% | 1,3% | 2,6% |
| 2018 | 14401 | 14249 | 67,7 | 353,1 | 152,2 | 98,9% | 1,1% | 0,5% | 2,5% |
| 2019 | 14947 | 14790 | 89 | 360 | 157,4 | 98,9% | 1,1% | 0,6% | 2,4% |
| 2020 | 15610 | 15435 | 49,9 | 598,5 | 175,3 | 98,9% | 1,1% | 0,3% | 3,9% |
| 2021 | 16446 | 16289 | x | 557,3 | 157 | 99,0% | 1,0% | x | 3,4% |

***Источник:*** *Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Численность населения и домашних хозяйств, подключенных к системам водоснабжения, увеличилась на 340,2 тыс. человек и, соответственно, на 120,3 тыс. домашних хозяйств**

В 2016 году около 1,9 млн. населения страны воспользовались услугами водоснабжения, что составляет 53,4%[[70]](#footnote-70) населения страны. По состоянию на конец 2021 года к сетям водоснабжения было подключено более 2,2 миллиона населения страны, или 63,2%, что составляет рост на 9,8 п. п. Также увеличивается количество домохозяйств, подключенных к системам водоснабжения, с 748 605 домохозяйств в 2016 году до 868 953 домохозяйств в 2021 году.

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок № 10 | Рисунок №11 |
|  |  |

*Источник: Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Увеличилось количество населенных пунктов, подключенных к системам водоснабжения.**

Количество населенных пунктов, подключенных к сетям водоснабжения, увеличилось с 480 населенных пунктов в 2014 году (31,3%) до 918 населенных пунктов в 2021 году (+59,9%). В то же время, по состоянию на конец 2021 года оставались неподключенными к системам водоснабжения 615 населенных пунктов, или 40,1% от их общего числа в 1533.

Рисунок №12

*Источник: Данные, представленные НБС.*

В конце 2021 года только в мун. Бэлць к системам водоснабжения были подключены все населенные пункты (3 из 3), за которыми следует мун.Кишинэу – 91,4% (32 из 35), Штефан Водэ – 92,3% (24 из 26), Чимишлия – 92,3% (36 из 39), Орхей – 85,3% (64 из 75), Гагаузия – 84,4% (27 из 32), Яловень – 94,1% (32 из 34) и т. д.

Рисунок №13

*Источник: Данные, представленные НБС.*

|  |  |
| --- | --- |
| Количество артезианских скважин растет.  Рисунок №14  *Источник: Данные, представленные BNS* | Количество действующих артезианских скважин увеличилось на 242 единицы с 1404 в 2016 году до 1646 в 2021 году. |

* + 1. **Количество насосных станций уменьшилось.**

За 2016-2018 годы[[71]](#footnote-71) количество водонасосных станций сократилось на 262 единицы, с 1496 в 2016 году до 1234 в 2018 году. Та же тенденция к снижению наблюдалась и в случае действующих насосных станций, их количество сократилось с 1223 в 2016 году до 1146 в 2018 году, или на 77 единиц; количество нефункциональных насосных станций также сокращается, с 105 в 2016 году до 88 в 2018 году, или на 17 единиц в 2018 году.

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок № 15 | Рисунок № 16 |
|  |  |

*Источник: Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Потери воды в сети снизились по сравнению с потерями в 2016 году.**

Для определения тарифов, технологического потребления и потерь воды в системах публичных систем водоснабжения, НАРЭ утвердило Положение №180/2016, целью которого является установление единого способа расчета и утверждения технологических расходов и потерь воды в публичных системах водоснабжения и канализации, объемов воды, которые будут учитываться при определении тарифов на публичную услугу водоснабжения, канализации и очистки сточных вод.

Расчет технологического потребления и потерь воды осуществляется в соответствии с этим Регламентом каждым оператором, предоставляющим публичную услугу водоснабжения и канализации, в целях обоснования технологического потребления и потерь воды в процессах сбора, очистки, транспортировки, накопления и распределения воды, соответственно, очистки и сброса сточных вод.

Технологическое потребление воды в публичной системе водоснабжения и канализации включает: (i) технологический расход воды в процессах водозабора, (ii) технологический расход воды в процессах водоочистки, (iii) технологический расход воды при транспортировке и распределении воды, (iv) расход воды на противопожарные нужды, (v) расход воды на хозяйственные нужды оператора, (vi) технологический расход воды в публичной системе канализации.

Потери воды в публичной системе водоснабжения и канализации включают потери воды на очистных станциях, и потери воды при транспортировке и распределении воды.

Отмечается, что согласно п.13 Регламента, в случае непредставления оператором информации, подтверждающей достоверность показателей использованных при расчете при выполнении технологических операций, соответствующий объем  воды не квалифицируется как технологический расход.

Для технологического расхода и потерь воды утверждаются различные формулы, лежащие в основе утверждения нормативных потерь расходов.

Оба показателя являются частью показателей, релевантных для правильной работы водораспределительных сетей, и представляют собой корреляцию между объемом забора -подачи - потери воды. В целом, в 2016 году из объема водозабора, было поставлено только 68,3% воды, а 31,7% - потери воды в сети. В 2021 году ситуация улучшилась, из объема водозабора было поставлено 78,9%, или 10,6 п.п. больше по сравнению с 2016 годом, и потери в сети снизились до 21,2%, что по-прежнему является тревожным соотношением, если ссылаться на текущую ситуацию с водными ресурсами, которые стали ограниченными в количественном и качественном отношении, что требует от регионов, а также от всей страны, ассимилировать представления о разумном, экономичном и эффективном управлении и использовании имеющихся водных ресурсов.

Рисунок № 17

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Ситуация в районах еще хуже, а именно, на предприятиях , где потери воды в конце 2021 года составили более 50%: Бэлць (62,0%), Единец (53,0%). Ситуация по-лучше наблюдается в районах Сорока (5,0%), Яловень (2,0%), Штефан Водэ (5,0%), Кантемир (3,0%), Дубэсарь (8,0%), Теленешть (9,0%), в которых потери воды варьируют от 2 до 10% от фактически захваченного и поставленного объема. В остальных районах потери воды варьируют от 11,0% до 62,0%.

Рисунок № 18

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Следует отметить, что в результате предпринятых мер по сокращению потерь в сети в некоторых районах потери воды уменьшились. Таким образом, операторы из Дрокии сократили потери на (-16%), Единец (-27%), Фэлешть (-2%), Флорешть (-1%), Рышкань (-2%), Сынджерей (-6%), Сорока (-4%), Новые Анены (-10%), Кэлэрашь (-14%), Ниспорень (-4%), Резина (-15%), Стрэшень (-13%), Теленешть (-6%), Унгень (-17%), Басарабяска (-1%), Кахул (-9%), Кантемир (-12%), Кэушень (-12%), Леова (-1%), Штефан Водэ (-2%), мун. Кишинэу (-18%). В то же время, в 2016-2021 гг. в некоторых районах потери зарегистрировали тенденции роста. Так, в Бэлць они выросли по сравнению с 2016 годом на (+13%), Бричень (+7%), Дондушень (+8%), Хынчешть (+8%), Шолдэнешть (+9%), Чимишлия (+3%), Тараклия (+5%) и АТО Гагаузия (+2%).

Ниже представлена ситуация с объемами потерь воды, зарегистрированных в 2016-2021 годах.

Рисунок № 19

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Анализ потерь воды, понесенных АО „Apă-Canal Chișinău” в 2019-2021 гг., показал, что фактические потери намного превышают объемы, которые были одобрены НАРЭ, в 2019 году фактические потери составили 20,01%, при этом НАРЭ было одобрено для включения в тариф 10,94%, или на 9,06% меньше, в 2020 г. – фактические потери воды составили 23,9%, при этом НАРЭ утвердило 17,68%, или на 6,29% меньше, в 2021 году фактические потери составили 22,05%, НАРЭ были утверждены 17,69%, или на 4,37% меньше. Подробности приведены в Приложении №21 к настоящему Отчету аудита.

Одновременно, согласно информации, полученной от некоторых операторов[[72]](#footnote-72), Положения об установлении и утверждении, в целях определения тарифов, технологического расхода и потерь воды в публичных системах водоснабжения не предусматривают включение в тариф *„технологических расходов и потерь воды всех видов или в полном объеме, при этом отсутствуют некоторые виды технологического расхода и потерь воды, или же учитываются некоторые объемы в небольшой пропорции, без учета нормативной степени износа сетей”*. *Эти положения утверждаются в той самой ситуации, когда нет технических и/или финансовых возможностей для принятия мер по сокращению или ликвидации технологических расходов и потерь воды. Если мы опустим мошенническое потребление, для которого сегодня нет методов оценки, весь объем воды в системе строго необходим для эксплуатации систем водоснабжения и канализации, а значит, для обеспечения потребителей качественной водой, при необходимом давлении и в необходимом объеме[[73]](#footnote-73).*

В то же время, АО „Apă-Canal Chişinău” сообщило, что *Методология НАРЭ не регулирует расчет объема технологического расхода и потерь воды, в соответствии с положениями проектов целей, нормативных актов в строительстве, проектировании и эксплуатации[[74]](#footnote-74), а также действующих законодательных актов (Закон №303/2013 и смежные законы), национальных и международных стандартов в области водоснабжения и канализации, типовых паспортов машин и оборудования и т. д.*

В этом же контексте отмечается, что в 2018 году МСХРРОС, в качестве органа, вырабатывающего политику в области водоснабжения и санитации, Приказом №159/331 от 02.07.2018 утвердило Положение об эксплуатации публичных систем и сооружений водоснабжения и канализации(второй выпуск). В п. 2.11.22 были включены дифференцированные нормы скрытых потерь, скрытых потерь воды для новых напорных труб из различных материалов (из стали, чугуна, асбоцемента, железобетона), а также утверждены коэффициенты увеличения, которые применяются к трубам в пределах гарантированного производителем срока эксплуатации, а в случае, если срок эксплуатации трубопровода превысит срок эксплуатации, гарантированный производителем, будет применен максимальный коэффициент для гарантированного производителем срока эксплуатации. Также были утверждены коэффициенты увеличения, которые применяются по мере увеличения срока эксплуатации трубопровода и, соответственно, увеличивают латентные (скрытые) потери воды из-за коррозии, абразивного износа, появления микротрещин, вызванных „усталостью” материала трубопровода, ухудшением свойств герметика соединений труб, других факторов. Таким образом, были утверждены коэффициенты увеличения для оценки нормативных потерь воды, связанных со старением трубопровода, нормы латентных (скрытых) потерь, следующим образом: K = 1,00 – для трубопроводов со сроком эксплуатации до 10 лет, K = 2,50 – для трубопроводов со сроком эксплуатации более 10 лет, K = 6,25 – для трубопроводов со сроком эксплуатации более 20 лет, K = 12,50 – для трубопроводов со сроком эксплуатации более 30 лет, K = 31,20 – для трубопроводов со сроком эксплуатации более 40 лет.

Отмечается, что, хотя НАРЭ в 2019 году, Постановлением НАРЭ №489/2019, утвердило Методологию определения, утверждения и применения тарифов на публичную услугу водоснабжения, канализации и очистки сточных вод, она не учитывает положения приказа МСХРРОС, утвержденного в 2018 году, что приводит к конфликтам и разногласиям между НАРЭ и операторами водоснабжения.

В то же время, и практика других стран регулирует потери другим способом. Так, согласно п.4.4.1. Румынского стандарта №1343-1 от 2006 года „Водоснабжение. Определение объемов питьевой воды для сельских и городских населенных пунктов”, *„технологически допустимые потери воды в распределительной сети должны рассматриваться как потребность в воде. В новых распределительных сетях (до 5 лет) оценивается, что потери не будут превышать 15% от объема распределенной воды (Kp = 1,15), они могут возникать из-за неправильного исполнения, суточных перепадов давления, материалов с неисправностями. В существующих распределительных сетях, в которых проводятся ретехнологии и/или расширения, потери могут составлять до 35% ((Kp = 1,35). Более 35% процентов потерь воды считаются ненормальными и требуют принятия соответствующих мер”*.

Большие потери воды также обусловлены состоянием инфраструктуры забора, подачи и распределения воды, которая имеет существенный износ и построена в 50-60-х годах XX века. Для определения состояния данной инфраструктуры, была проанализирована степень износа специальных сооружений на некоторых предприятиях, обслуживающих районные центры.

Аудиторский анализ показал, что уже в 2019 году[[75]](#footnote-75), степень износа специальных сооружений варьировала от 2,2% до 95,8%. Самый высокий уровень износа специальных сооружений был зарегистрирован в мун. Бэлць (96,3%), Кахул (95,8%), Штефан Водэ (89,4%), Кантемир (85,5%), мун.Кишинэу (83,5%), Единец (81,2%) и Тараклия (79,2%). Таким образом, из 31 проанализированного предприятия, на 16 предприятиях степень износа превышает 50%, на 12 предприятиях она колеблется от 20% до 50%, и только на 2 предприятиях степень износа ниже 20%.

Рисунок № 20

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Степень износа основных средств, полученных в управление, также является значительной, и колеблется от 1,4% до 98,5%.

Рисунок №21

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Согласно информации, представленной некоторыми предприятиями, по состоянию на конец 2021 года степень износа некоторых водопроводов и канализационных систем составляла 100%. Так, в Бельцах степень износа специальных сооружений в конце 2022 года составляла 100%, в Окнице – сети водопроводов были изношены на уровне 66%, канализационные сети – 59%, насосные станции – 100%, в Штефан-Водэ, из 5 водопроводов, по 3 из них степень износа составляла 100%, по 2 остальным - 67% и, соответственно, 78%, из 65 объектов, связанных с насосными станциями, 54 объекта имеют степень износа 100%, по другим объектам степень износа колеблется от 9,6% до 86,6%, а из 44 объектов, связанных с канализационными системами, 31 имеют степень износа 100%, по другим объектам степень износа колеблется от 0% до 97,5%. Аналогичная ситуация отмечается и в Хынчешть: из 8 канализационных объектов, по 5 степень износа составляет 100%, по остальным объектам степень износа колеблется от 50% до 66% и т. д.

Стоит также отметить, что большая часть сетей, построенных в XX веке, изготовлены из стали и чугуна, которые эксплуатируются более 60-80 лет и должны были быть заменены 35-50 лет назад[[76]](#footnote-76). Неприменение коэффициентов, соответствующих реальному сроку эксплуатации, по сравнению с теми, которые установлены в Каталоге основных средств и нематериальных активов, приводит к не включению в тариф фактических потерь воды, понесенных операторами, которые строго необходимы для эксплуатации систем водоснабжения и санитации.

Подход, применяемый НАРЭ, касающийся частичного принятия для включения в тариф объема забора воды, не коррелирует с объемами забора воды, за которые операторы платят сбор за воду[[77]](#footnote-77), который взимается в бюджет, следовательно, в тариф не включены фактически понесенные финансовые расходы. Непринятие включения в тариф реальных объемов водозабора также приводит к невключению в тариф и общих затрат на электроэнергию. Согласно информации, представленной АО „Apă-Canal Chișinău”, только за последний год при утверждении тарифов в январе 2023 года, для включения в тариф не были приняты расходы на сбор за воду в размере 2,6 млн. леев/год и расходы на электроэнергию 16,4 млн. леев/год. В итоге, в результате полной оплаты сбора за воду и потребляемую электроэнергию, в соответствии с правилами, установленными НАРЭ, с помощью механизма тарифных отклонений, расходы, оплаченные, но не включенные в тариф, будут дополнительно исключены из тарифа следующего года, будучи классифицированы как средства, используемые не по назначению.

*Таким образом, тарифы существенно занижены по сравнению с себестоимостью оказанных услуг, а операторы находятся в финансовой неспособности предоставлять качественные услуги, осуществлять инвестиции, при этом некоторые операторы с течением лет о и неплатежказываются в состоянии неплатежеспособности и несостоятельности/банкротства.*

* + 1. **Количество канализационных систем увеличилось незначительно.**

В 2021 году, по сравнению с 2016 годом, количество канализационных систем увеличилось незначительно, с 129 в 2016 году до 133 систем в 2021 году. В то же время, в одних районах страны их число растет, а в других сокращается. Таким образом, увеличение количества канализационных систем наблюдается в районах Кэлэрашь (+5), Флорешть, Окница, Криулень, Дубэсарь, Яловень, Ниспорень, Шолдэнешть, Кэушень – по одной (+1), Хынчешть и Леова – по одной (+2), Шолдэнешть (+3). В некоторых районах количество канализационных систем уменьшилось. Так, в мун.Кишинэу и в районах Глодень и Кахул их число уменьшилось на единицу (-1), Новые Анены (-2), Стрэшень и Штефан Водэ по (-3), Чимишлия (-5). Отмечается, что в Бричень на сегодняшний день нет канализационной системы, а в других районах количество канализационных систем осталось на уровне 2016 года.

Рисунок №22

*Источник: Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Количество водоочистных сооружений растет.**

По сравнению с 2016 годом, в 2021 году количество водоочистных сооружений увеличилось с 62 до 106. Наиболее значительное увеличение количества водоочистных сооружений произошло в АТО Гагаузия (+15), Бричень (+5), Флорешть (+6), Стрэшень и Шолдэнешть, по (+5), Басарабяска (+4) и т. д. Одновременно, в некоторых АТЕ наблюдается уменьшение количества водоочистных сооружений: Новые Анены (-8), Дубэсарь и Унгень-по (-1), Кантемир (-2), Штефан Водэ (-5). Полностью отсутствуют водоочистные сооружения в мун. Бэлць, районах Дрокия, Фэлешть, Сынджерей, Яловень, Кэушень и Чимишлия.

Рисунок №23

*Источник: Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Количество станций по очистке сточных вод растет.**

В настоящее время практически единственным средством борьбы с загрязнением воды является очистка сточных вод. На национальном уровне, по данным НБС, в конце 2021 года количество очистных сооружений составило 101 единицу, из которых 92 функционирующих и 9 нефункциональных. По сравнению с 2016 годом, их общее количество увеличилось на 14 единиц, или на 16%, а количество функциональных увеличилось на 19 единиц, или на 26%.

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок № 24 | Рисунок № 25 |
|  |  |

*Источник: Данные, представленные НБС.*

По данным НБС, в 2021 году по сравнению с 2016 годом количество очистных сооружений увеличилось с 87 в 2016 году до 101 в 2021 году. В Кэлэрашь количество очистных сооружений увеличилось на (+4) единицы, Леова (+3), Теленешть и Хынчешть, по (+2) в каждом, в мун. Кишинэу и в районах Дондушень, Дрокия, Единец, Флорешть, Окница, Анений Ной, Яловень, Ниспорень, Орхей по одному (+1). В мун. Бэлць, по сравнению с 2016 годом, количество очистных сооружений сократилось на (-10), в Сорока и Штефан Водэ – на (-1) в каждом, в Стрэшень – на (-2), в Кахул и Чимишлия – на (-2). В других районах количество очистных сооружений за последние 6 лет оставалось на уровне 2016 года.

Рисунок №26

*Источник: Данные, представленные НБС.*

В районах Резина, Дубэсарь и Глодень отмечается отсутствие очистных сооружений, что, как следствие, наносит ущерб как здоровью населения, так и окружающей среде.

* + 1. **Ни одна государственная структура в стране не владеет фактическими данными о количестве станций по очистке сточных вод.**

Анализ, проведенный аудитом, показал, что на сегодняшний день ни одна структура в стране не обладает полной и достаточной информацией о количестве OИТИ относящихся к области водоснабжения и санитации, что делает невозможным или затрудняет оценку ситуации в этой сфере.

Согласно объяснениям представителей НБС, Бюро собирает только данные, относящиеся к государственным системам водоснабжения и канализации, а, согласно объяснениям представителей ИООС, в ее ежегодники включаются данные, хранящиеся в территориальных офисах ИООС, которые содержат информацию, известную сотрудникам офисов. Синтез доступных данных представлен в таблице ниже.

Таблица №18

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Данные НБС и ИООС о количестве очистных сооружений по стране | | | | | | | | | | | | | |
| Год | Кол-во станций по очистке сточных вод, всего | | | | Кол-во станций по очистке сточных вод, функциональных | | | | Кол-во станций по очистке сточных вод, нефункциональных | | | | |
| Данные | | Отклонения ИООС/НБС | | Данные | | Отклонения ИООС/НБС | | Данные | | Отклонения ИООС/НБС | |
| НБС | ИООС | Ед. | % | НБС | ИООС | Ед | % | НБС | ИООС | Ед. | % |
| 2016 | 87 | 195 | 108 | 124,1%⚫ | 73 | 157 | 84 | 115,1%⚫ | 14 | 38 | 24 | 171,4%⚫ |
| 2017 | 83 | 213 | 130 | 156,6% | 70 | 166 | 96 | 137,1% | 13 | 47 | 34 | 261,5% |
| 2018 | 85 | 233 | 148 | 174,1% | 72 | 190 | 118 | 163,9% | 13 | 43 | 30 | 230,8% |
| 2019 | 90 | 262 | 172 | 191,1% | 74 | 203 | 129 | 174,3%⚫ | 16 | 59 | 43 | 268,8% |
| 2020 | 92 | 271 | 179 | 194,6%⚫ | 81 | 211 | 130 | 160,5% | 11 | 60 | 49 | 445,5% |
| 2021 | 101 | 270 | 169 | 167,3% | 92 | 209 | 117 | 127,2% | 9 | 61 | 52 | 577,8%⚫ |
| *Источник: Данные НБС и ИООС.* | | | | | | | | | | | | | |

Даже в условиях несравнимости данных, тот факт, что в стране нет органа, обладающего интегрированной и полной информацией о положении дел в этой области, указывает на острую и срочную необходимость разработки РОИТИ, который должен содержать и информацию о состоянии включенных в него ОИТИ.

Одновременно, анализируя данные, хранящиеся в ИООС[[78]](#footnote-78), в контексте реализации СВС, было установлено, что на конец 2021 года количество очистных сооружений составляло 270 единиц, или на 169 единиц больше чем количество, обобщенное НБС, при этом значительные отклонения были выявлены и по количеству функциональных и нефункциональных очистных сооружений, а именно, по обобщенным данным ИООС их было больше, чем по данным, обобщенным НБС, на 117 единиц (+127,2%) и, соответственно, 52 единицы (+ 577,8%), или в 5 раз больше. Затягивание разработки РОИТИ не позволяет узнать реальное положение дел в этой области. По данным ИООС, из 270 очистных сооружений, все очистные сооружения являются функциональными только в мун. Кишинэу, АТО Гагаузия, районах Анений Ной, Бричень, Кэлэрашь, Чимишлия, Дрокия, Дубэсарь, Единец, Фэлешть, Орхей, Рышкань, Тараклия. В Теленешть, из 6 очистных сооружений, 5 не функциональны, в Резине из 6 станций, 4 не функциональны, в Дондушень из 19 существующих станций, 14 не функциональны, в Басарабяска из 4 станций, 3 не функциональны, в Бэлць из 2 функциональна только одна.

* + 1. **Не все очистные сооружения имеют проектную документацию, заключения ИООС и соответствуют Нормативу ОДС/МДК[[79]](#footnote-79).**

Согласно данным ИООС, из 270 единиц очистных сооружений, существующих в конце 2021 года, только 117, или 43,3%, имеют проектную документацию и заключения ГЭЭ, а 101, или 37,4%, соответствуют Нормативу ОДС/МДК.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №19  Количество очистных сооружений, которые имеют проектные документы/заключения ГЭЭ и соответствуют Нормативу ОДС/МДК | | | | | | |
| Год | Кол-во СОСВ, всего | В том числе функциональные СОСВ | Из которых: | | | |
| Имеют проектную документацию/ заключения ГЭЭ | % в общем кол-ве | соответствуют Нормативу ОДС/МДК | % в общем кол-ве |
| 2016 | 195 | 157 | 99 | 50,8% | 19 | 9,7% |
| 2017 | 213 | 166 | 126 | 59,2% | 17 | 8,0%⚫ |
| 2018 | 233 | 190 | 144 | 61,8%⚫ | 53 | 22,7% |
| 2019 | 262 | 203 | 154 | 58,8% | 52 | 19,8% |
| 2020 | 271 | 211 | 152 | 56,1% | 105 | 38,7% |
| 2021 | 270 | 209 | 117 | 43,3%⚫ | 101 | 37,4%⚫ |
| Источник: Данные ИООС. | | | | | | |

Данные из таблицы показывают, что по состоянию на конец 2021 года более 56,7% (153) очистных сооружений не имели проектных документов и заключений ГЭЭ, в то же время, в период с 2016 по 2021 год количество станций, имеющих проектную документацию и заключений ГЭЭ, увеличилось на 18 единиц. По сравнению с 2016 годом количество очистных сооружений, соответствующих Нормативу ОДС/МДК, значительно увеличилось с 19 единиц в 2016 году до 101 единицы, или более чем в 5 раз в 2021 году, таким образом, субъекты, управляющие 169 станциями, должны принять меры для соблюдению требований Нормативов ОДС/МДК.

* + 1. **Большая часть станций по очистке сточных вод не обеспечивает очистку на уровне, предусмотренном нормативным актом.**

Из 209 действующих очистных сооружений только 29, или 13,9%, функционируют с нормативной очисткой, 160 станций, или 76,5% работают с недостаточной очисткой[[80]](#footnote-80), а 19 станций работают с частичной очисткой[[81]](#footnote-81).

Таблица №20

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество станций по очистке сточных вод в аспекте уровня очистки | | | | | | | |
| Год | Кол-во функциональных СОСВ | В том числе: | | | Уд. вес в общем кол-ве, % | | |
| с нормативной очисткой | с недостаточной очисткой | с частичной очисткой | с нормативной очисткой | с недостаточной очисткой | с частичной очисткой |
|
| 2016 | 157 | 12 | 145 | 0 | 7,6% | 92,4%⚫ | - |
| 2017 | 166 | 5 | 142 | 19 | 3,0%⚫ | 85,5% | 11,4%⚫ |
| 2018 | 190 | 8 | 160 | 19 | 4,2% | 84,2% | 10,0% |
| 2019 | 203 | 16 | 172 | 16 | 7,9% | 84,7% | 7,9%⚫ |
| 2020 | 211 | 29 | 159 | 22 | 13,7% | 75,4%⚫ | 10,4% |
| 2021 | 209 | 29 | 160 | 19 | 13,9%⚫ | 76,6% | 9,1% |
| *Источник: Данные, представленные ИООС.* | | | | | | | |

* + 1. **Большая часть очистных сооружений и эксплуатируемых скважин действуют в отсутствие природоохранных разрешений на специальное водопользование.**

Вопреки положениям законодательства[[82]](#footnote-82), большая часть операторов публичной услуги водоснабжения и канализации работает в отсутствие природоохранного разрешения на специальное водопользование, которое выдается в случае соответствия всем требованиям и предоставляется бенефициару с правом использования воды, сброса сточных вод в приемники, а также для других видов деятельности, оказывающих негативное влияние на водные ресурсы.

Так, из 270 станций по очистке сточных вод, 213, или 78,9%, работают в отсутствие природоохранных разрешений на специальное водопользование. Аналолгично, из 2687 эксплуатируемых скважин, 2,197, или 81,8%, работают в отсутствие природоохранного разрешения на специальное водопользование. Это положение дел отмечается на протяжении многих лет, а также была отмечена в ходе аудитов, проведенных в предыдущие годы. Функционирование как водосборных станций, очистных сооружений, так и скважин в отсутствие природоохранных разрешений на специальное использование сточных вод свидетельствует об отсутствии или недостаточном надлежащем контроле со стороны территориальных офисов ИООС, поскольку они представляют данные, относящиеся к их территориям, для обобщения и составления обобщенной информации, лежащей в основе разработки Ежегодника „Охрана окружающей среды в Республике Молдова”. В связи с этим, должны быть предприняты срочные меры по соблюдению предпринимателями положений нормативно-законодательной базы и взиманию в бюджет подлежащих уплате сумм за право специального водопользования.

Недостаточный контроль со стороны ИООС не способствует добровольному соблюдению руководителями соответствующей инфраструктуры положений нормативно-законодательной базы и, соответственно, приводит к непоступлению в полном объеме доходов, подлежащих взиманию за выдачу природоохранных разрешений на специальное водопользование. Таким образом, за долгие годы от эксплуатации скважин не были получены никакие доходы, подлежащие взиманию в размере как минимум 2,2 млн. леев, и как максимум 7,0 млн. леев, а от эксплуатации очистных сооружений – как минимум 0,2 млн. леев, и как максимум 0,6 млн. леев.

Таблица №21

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество природоохранных разрешений на специальное водопользование, имеющихся у опреаторов станций по очистке сточных вод и скважин | | | | | | | | | | |
| Год | Кол-во эксплуатируемых скважин | | | % в общем кол-ве | | Кол-во станций по очистке сточных вод | | | % в общем кол-ве | |
| всего | с ПОРСВ | без ПОРСВ | с ПОРСВ | без ПОРСВ | всего | с ПОРСВ | без ПОРСВ | с ПОРСВ | без ПОРСВ |
| 2016 | 2398 | 319 | 2079 | 13,3% | 86,7% | 195 |  | 195 | 0,0% | 100,0% |
| 2017 | 2390 | 362 | 2028 | 15,1% | 84,9% | 213 | 27 | 186 | 12,7% | 87,3% |
| 2018 | 2500 | 447 | 2053 | 17,9% | 82,1% | 233 | 57 | 176 | 24,5% | 75,5% |
| 2019 | 2612 | 520 | 2092 | 19,9% | 80,1% | 262 | 54 | 208 | 20,6% | 79,4% |
| 2020 | 2614 | 505 | 2109 | 19,3% | 80,7% | 271 | 59 | 212 | 21,8% | 78,2% |
| 2021 | 2687 | 490 | 2197 | 18,2% | 81,8% | 270 | 57 | 213 | 21,1% | 78,9% |
| Neîncasarea veniturilor pasibile spre încasare, minim (3 ani/1 mii lei) | | | | | 2197,0 | Neîncasarea veniturilor pasibile spre încasare, minim (3 ani/1 mie lei) | | | | 213,0 |
| Neîncasarea veniturilor pasibile spre încasare, maxim (25 ani/3 mii lei) | | | | | 6991,0 | Neîncasarea veniturilor pasibile spre încasare, maxim (25 ani/3 mii lei) | | | | 639,0 |
| *Источник: Данные, представленные ИООС.* | | | | | | | | | | |

Для улучшения установленных ситуаций, ИООС необходимо усилить свой контрольный потенциал, для повышения ответственности и соблюдения экономическими агентами положениям нормативной базы в данной области.

* + 1. **В результате реформы, проведенной в 2018 году, в настоящее время ни ИООС, ни AM не владеют информацией о количестве действительных/активных природоохранных разрешений на специальное водопользование.**

Проведенный анализ показал, что в настоящее время нет единой структуры, которая владеет информацией о том, сколько природоохранных разрешений на специальное водопользование действительны/активны. Эта ситуация обусловлена проведенной в 2019 году реформой, согласно которой были разделены функции авторизации и функции контроля, ранее выполнявшиеся ГЭИ, при этом, функции авторизации были делегированы AM, а функции контроля – ИООС. В итоге, в АИС ПВРД, который используется AM с 2019 года, включены только разрешения, выданные AM, то есть с 2019 года, остальные разрешения, которые выдаются Государственной экологической инспекцией, вплоть до разделения полномочий и которые были действительны на дату разделения обязанностей, до сих пор не были интегрированы в АИС ПВРД. Этот недостаток был выявлен и в ходе аудита соответствия выдачи разрешительных документов в области окружающей среды (ПСП №28/2022). Таким образом, согласно данным, представленным AM, в 2019 году было выдано 4 разрешения, в 2020 – 9, а в 2021 – 19.

Кроме того, что касается информации о количестве экономических агентов, которые обязаны иметь природоохранное разрешение на специальное водопользование, согласно объяснениям AM, они хранятся в Министерстве окружающей среды, которое ведет учет источников водоснабжения в населенных пунктах. Таким образом, AM не владеет информацией о количестве природоохранных разрешений на специальное водопользование, сколько из них являются активными, сколько истекло, а согласно данным из Ежегодника ИООС – по состоянию на конец 2021 года действовало 490 природоохранных разрешений на специальное водопользование, выданных для использования скважин, и 57 разрешений на очистные сооружения. По информации ИООС, на дату разделения обязанностей (2019 год) действовало 325 разрешений, из которых по 110 разрешениям срок действия уже истек. Чтобы интегрировать в АИС ПВРД и RAP полную информацию, необходимо выполнить передачу Списка активных разрешений на дату разделения обязанностей от ГЭИ/ ИООС к AM, с регистрацией этой информации как в АИС ПВРД, так и в RAP.

* + 1. **Способность очистки сточных вод через очистные сооружения составляет менее 30% от прогнозируемого уровня.**

В соответствии с Постановлением Правительства №950 от 25.11.2013 „Об утверждении Положения о требованиях к сбору, очистке и сбросу сточных вод в канализационную систему и/или в приемник для городских и сельских населенных пунктов”, прежде чем они будут эвакуированы в естественные приемники, бытовые и публичные сточные воды должны пройти надлежащую очистку.

Сброс сточных вод в естественные приемники должен выполняться только после обеспечения необходимой очистки. Ситуация в стране в этом отношении указывает на отсутствие обеспечения канализационными системами и, соответственно, очистки сточных вод, что приводит к загрязнению грунтовых и поверхностных вод, влияя на здоровье населения.

Также не допускается сброс сточных вод при отсутствии разрешения. Согласно передовой практике, при строительстве систем водоснабжения необходимо строить и канализационные системы. Роль сбора и очистки бытовых и промышленных сточных вод возлагается на очистные сооружения, целью которых является улучшение качества сточных вод, чтобы их можно было сбрасывать без ущерба для окружающей среды.

Большинство очистных сооружений были построены в 50-60-х годах XX века, и находятся в разрушени или имеют высокую степень износа конструкций. Одной из причин деградации станций по очистке сточных вод является и тот факт, что они не использовались при максимальной прогнозируемой мощности. Другая причина заключается в том, что системы водоснабжения и канализации и очистные сооружения, в том числе вся инфраструктура, относящаяся к области водоснабжения и санитации, управляются ОМПУ, у которых нет квалифицированного и опытного персонала для эффективного и действенного управления ими, а также необходимых инвестиций для поддержания этой инфраструктуры в рабочем состоянии. Как следовствие, по состоянию на конец 2021 года из 101 станции очистки сточных вод 9, или 8,9%, не работают.

Анализ данных, представленных НБС[[83]](#footnote-83) об объеме захваченной воды очистными сооружениями, показал, что в 2016-2018 годах он варьировал, по сравнению с прогнозируемым объемом, от 32,2% в 2016 году до 28,6% в 2018 году.

Таблица №22

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о запланированной способности захвата сточных вод в приемники очистных сооружений, по сравнению с фактическим сбором | | | | |
| Anii | Мощность станций по очистке сточных вод, м3 /24 часа | | Отклонения | Нагрузка от запланированной мощности |
| запланированная | реальная |
| 2016 | 2.011,5 | 648,2 | 1.363,3 | 32,2% |
| 2017 | 651.949,3🡹 | 191.916,3🡹 | 460.033🡹 | 29,4%🡻 |
| 2018 | 601.768,9🡻 | 172.200,3🡻 | 429.568,6🡻 | 28,6%🡻 |
| *Источник: Данные, представленные НБС[[84]](#footnote-84).* | | | | |

В то же время, анализ информации, представленной примэриями, показывает, что в 2016 году некоторые примэрии, хотя и сообщили о наличии очистных сооружений в населенном пункте, не заполнили показатели прогнозируемого объема сточных вод (38 экономических операторов из 109, представивших отчеты) и фактически очищенного объема (47 экономических операторов). Такая же ситуация наблюдалась и в 2018 году, из общего числа 97 экономических операторов, 64 не представили данные о прогнозируемом объеме очистки сточных вод, а 72 не представили данные о фактическом объеме очищенных сточных вод. Таким образом, данные НБС о прогнозируемых объемах сбора сточных вод и фактически очищенных, не раскрывают реальную ситуацию в этой области.

Данные, представленные операторами, которые отчитались по обоим показателям (в 2016 году – 58, а в 2018 году - 43 оператора), свидетельствуют о том, что объем фактически очищенных сточных вод по сравнению с прогнозируемым объемом колеблется от 0,7% до 100%. При прогнозируемой мощности 100%, в 2016 году работали очистные сооружения, управляемые 17 операторами, а в 2018 году-10 экономическими операторами (см. данные из таблицы ниже).

Таблица №23

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Синтез объема очищенных сточных вод в 2016-2018 годы | | | | | | | | | |
| Год | Общее кол-во операторов, которые представили отчеты Форма №1 Водопровод-канализация | Кол-во операторов, которые представили в отчетах Форма №1 Водопровод-канализация, данные о прогнозируемом объеме очистки сточных вод и фактически очищенном объеме | Мощность захвата [[85]](#footnote-85) | | | | | | Всего управляемых систем очистки сточных вод |
| 0-10% | 10-30% | 30-50% | 50-70% | 70-99% | 100% |
| 2016 | 109 | 58 | 14 | 12 | 3 | 5 | 7 | 17 | x |
| Număr sisteme de epurare, total | | 18 | 13 | 6 | 5 | 9 | 17 | 68 |
| Număr sisteme de epurare, funcționale | | 18 | 13 | 5 | 5 | 9 | 17 | 67 |
| 2018 | 97 | 43 | 8 | 11 | 12 | 6 | 6 | 10 | x |
| Număr sisteme de epurare, total | | 11 | 13 | 18 | 6 | 9 | 12 | 69 |
| Număr sisteme de epurare, funcționale | | 11 | 13 | 17 | 6 | 9 | 12 | 68 |
| *Источник: Данные, представленные НБС и расчеты аудита.* | | | | | | | | | |

Данные из Таблицы свидетельствуют о том, что в 2016 году из 58 операторов, управляющих 68 системами очистки сточных вод, 45,6%, или 31[[86]](#footnote-86) станция работала на уровне до 30% от их прогнозируемой мощности, а в 2018 году из 69 систем, управляемых 43 операторами, число станций очистки сточных вод мощностью менее 30% сократилось до 24[[87]](#footnote-87) единиц.

В конце 2021 года, по данным НБС, в районах Глодень, Сорока, Дубэсарь и Резина отмечается отсутствие очистных сооружений. В то же время, в р-н Яловень, из 2 очистных сооружений, ни одна не работает.

Тревожной остается экологическая ситуация, создаваемая неочищенными сточными водами, сбрасываемыми из г. Сорока и г. Резина в реку Днестр, из г. Кантемир в реку Прут и т. д.

В настоящее время нет способов остановить сброс сточных вод в естественные бассейны, поскольку население подключено к канализационным системам даже при отсутствии очистных сооружений. Таким образом, даже если предприятия по управлению канализационными системами предупреждены о необходимости очистки сточных вод, а их деятельность не разрешена компетентными органами из-за отсутствия очистных сооружений, они в любом случае работают и предоставляют канализационные услуги, поскольку нет рычагов для предотвращения эксплуатации канализационных систем, не подключенных к очистным сооружениям.

|  |
| --- |
| Примечание №3: Согласно объяснениям ответственных лиц НБС, в 2019 году в результате консультации с МПО, НБС[[88]](#footnote-88) пересмотрел Форму отчета о сборе данных, и показатели прогнозируемого и реального объема захваченной воды были исключены, поскольку они представляют собой техническую информацию, принадлежащую операторам территориальных услуг Ассоциаций водо-канала.  В то же время, некоторые респонденты не владеют такими данными, что побудило НБС исключить их из статистической формы. |

* + 1. **Общая протяженность водопроводов и канализационных сетей растет.**

В плане эволюции, системы водоснабжения и канализации находятся в постоянном развитии и модернизации за счет реализации различных пересекающихся стратегий и политик, а также при поддержке проектов внешнего финансирования, что обусловливает расширение водопроводов и канализационных сетей.

По имеющимся данным, общая протяженность сетей водоснабжения и водораспределения в 2021 году составила 16,4 тыс. км, или на 3,1 тыс. км (18,9%) больше, чем в 2016 году. Протяженность канализационных сетей увеличилась с 2,8 тыс. км в 2016 году до 3,0 тыс. км в 2021 году. Из общей протяженности сетей водопроводов на конец 2021 года действовало 16,3 тыс. км, или 99,0%, а из общей протяженности канализационных сетей-2,9 тыс. км, или 95,8% (см. рисунок ниже.

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок № 27 | Рисунок № 28 |
|  |  |

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Приведенные выше данные указывают на серьезную общенациональную проблему, а именно на то, что скорость расширения канализационных сетей намного ниже по сравнению с сетями распределения воды. Текущая ситуация намного хуже, чем в 2008 году, когда канализационные сети покрывали около 34,2%[[89]](#footnote-89) сетей распределения воды, по сравнению с 18,4%[[90]](#footnote-90) в настоящее время.

Район Орхей управляет самой длинной сетью распределения воды (839 км), за ним следуют районы Кэушень (713 км), Басарабяска (682 км), Хынчешть (660 км) и Флорешть (609 км). Самая сложная ситуация касается степени покрытия канализационными сетями, она меньше и с более медленными темпами развития. Лучшая ситуация с канализационными системами наблюдается в Бэлць (157 км), Анений Ной (135 км), Орхей (126 км), где степень покрытия канализационными сетями выше. Развитие водопроводных и канализационных сетей в АТЕ варьирует как по длине сетей, так и по соотношению водопровод – канализация. Ситуация представлена на рисунках из Приложения №9 к настоящему Отчету аудита.

Сброс сточных вод в естественные приемники должен выполняться только после обеспечения необходимой очистки. Ситуация в стране в этом отношении свидетельствует об отсутствии обеспечения канализационными системами и, соответственно, очистки сточных вод, что приводит к загрязнению грунтовых и поверхностных вод, влияя на здоровье населения.

Недостаточный объем сточных вод и чрезмерная концентрация поступающих вредных веществ нарушают оптимальную работу технологического процесса очистки сточных вод.

Из-за отсутствия очистных сооружений, сточные воды сбрасываются непосредственно в естественные приемники, что приводит не только к загрязнению воды, но и к распространению неприятного запаха.

Ни ИООС, в качестве органа экологического контроля, ни НАОЗ, как орган по надзору за публичным здравоохранением, не имеют необходимых рычагов для предотвращения загрязнения окружающей среды, поскольку некоторые источники воды (вырытые колодца), резервуары, а также туалеты находятся в частной собственности, и соответствующие учреждения не имеют возможности влиять на них, а также не владеют достаточной информацией о них, чтобы иметь возможность проверить их на месте.

Большинство существующих очистных сооружений либо повреждены, либо не работают, либо частично работают. Канализационные услуги в сельской местности остаются на элементарном уровне развития, что является очень серьезной проблемой, угрожающей окружающей среде и здоровью населения, из-за сточных вод с различной нагрузкой загрязняющих веществ, поступающих непосредственно в окружающую среду.

* + 1. **Количество населенных пунктов, подключенных к канализационным системам, растет.**

С 2016 по 2021 год количество населенных пунктов, подключенных к канализационным системам, увеличилось с 105 до 134 населенных пунктов, а как удельный вес в общем количестве населенных пунктов, он значительно ниже уровня подключения населенных пунктов к системам водоснабжения. Так, в 2016 году уровень подключения к канализационным системам составил 6,8% от общего числа населенных пунктов страны (1553), а в 2021 году – 8,7%.

Одновременно, анализ по районам подключения населения к канализационным системам показывает, что только населенные пункты муниципий Кишинэу и Бэлць подключены к канализационным системам на уровне 77,1% и, соответственно, 66,7%, мун. Кишинэу регистрирует рост с 54,3% (19 населенных пунктов из 35) до 77,1% (27 населенных пунктов из 35), а подключение населенных пунктов мун. Бэлць находятся на уровне 2016 года (2 из 3). Выше среднего значения 8,7% подключены к канализационным системам районы Дондушень – 10% (3 населенных пункта из 30), Окница – 9,1% (3 населенных пункта из 33), Анений Ной – 22,2% (10 населенных пунктов из 45), Кэлэрашь – 18,2% (8 населенных пунктов из 44 ), Криулень – 16,3% (7 населенных пунктов из 43), Дубэсарь – 13,3% (2 населенных пункта из 15), Яловень – 8,8% (3 населенных пункта из 34), Стрэшень – 10,3% (4 населенных пункта из 39), Басарабяска – 10,0% (1 населенный пункт из 10), Леова – 10% (4 населенных пункта из 40), Тараклия – 11,5% (3 населенных пункта из 26), АТО Гагаузия - 21,9% (7 населенных пунктов из 32). В других районах уровень подключения к канализационным системам ниже среднего уровня по стране, самый низкий уровень зарегистрирован в районе Фэлешть -1,3% (1 населенный пункт из 77). В 7 районах страны (Дрокия, Фэлешть, Глодень, Сорока, Резина, Басарабяска и Кантемир) к канализационным системам подключены только районные центры (города).

Рисунок № 29

***Источник:*** *Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Число населенных пунктов страны, подключенных с водоочистными сооружениями, возросло с 39 в 2016 году до 67 населенных пунктов в 2021 году.**

Самый высокий уровень подключения к водоочистными сооружениями имеет район Басарабяска (60%), за ним следуют АТО Гагаузия (28,1%), Стрэшень (10,3%). В мун. Бэлць, районах Дрокия, Фэлешты, Сынджерей, Яловень и Чимишлия, к водоочистным сооружениям не подключен ни один населенный пункт. В других районах уровень подключения ниже 10%: мун. Кишинэу (8,6%), районы Дондушень (10%), Флорешть (9,5%), Шолдэнешть (9,1%), Ниспорень (7,7%) и др.

Рисунок №30

***Источник:*** *Данные, представленные НБС.*

* + 1. **Количество населенных пунктов, подключенных к станциям очистки сточных вод, увеличилось, с 63 в 2016 году до 80 населенных пунктов в 2021 году.**

Самый высокий уровень подключения населения с станциям очистки сточных водзарегистрирован в мун. Бэлць (66,7%), за ними следует мун. Кишинэу (25,7%), Кэлэрашь (13,6%), АТО Гагаузия (12,5%), по 10% каждый из районов Дондушень, Басарабяска, Леова. В районах Глодень, Сорока, Дубэсарь, Яловень и Резина ни один населенный пункт не подключен к очистным сооружениям. В других районах количество населенных пунктов, подключенных к очистным сооружениям, составляет менее 10%.

**Рисунок № 31**

***Источник:*** *Данные, представленные НБС.*

**4.3.21. Система данных, относящаяся к области водоснабжения и санитации, собранная НБС, хотя и пересматривалась несколько раз, не охватывает весь спектр соответствующих данных и не обеспечивает их полноту.**

В соответствии с Законом об официальной статистике №93 от 26.05.2017, статистические органы имеют право получать статистические данные от всех физических или юридических лиц, независимо от формы собственности, с обеспечением конфиденциальности полученных индивидуальных данных и их использования только для статистических целей.

НБС собирает и распространяет статистические данные в области водоснабжения и санитации посредством Статистического отчета №1 Водопровод-канализация, предназначенный исключительно для сбора информации, относящейся к работе публичных систем водоснабжения и канализации.

Отчеты поступают от примэрий и предприятий, имеющих системы водоснабжения и канализации, которые поставляют воду населению и осуществляют сбор и очистку сточных вод, в территориальные статистические органы до 15 февраля[[91]](#footnote-91) каждого года, а последние представляют их в НБС до 5 марта. Несвоевременное представление статистических данных, представление ошибочных данных или в неполном объеме является правонарушением и санкционируется в соответствии с действующим законодательством. В период с 2014 по 2021 год НБС не применял санкции ни за непредставление Отчетов в установленные сроки, ни за представление данных в неполном объеме.

Анализ состава показателей и полноты информации, включенной в Статистические отчеты №1 Водопровод-канализация, выявил некоторые недостатки, которые представлены ниже.

* Неоднократный пересмотр системы показателей, включенной в Статистический отчет №1 Водопровод-канализация

Согласно информации НБС, в 2014 году была пересмотрена методология сбора данных о деятельности предприятий, учреждений, имеющих системы водоснабжения и канализации, с расширением сферы охвата и их базового значения. Так, по состоянию на 2014 год предприятия, владеющие/управляющие системами водоснабжения и канализации, сообщают соответствующую информацию на уровне обслуживаемого населенного пункта. Система показателей несколько раз пересматривалась, а в конце 2021 года она включала для систем водоснабжения 18 показателей, а для канализационных систем - 14 показателей.

Рисунок №32

***Источник:*** *Данные, представленные НБС.*

Данные на рисунке показывают, что в 2019 и 2021 годах система показателей была пересмотрена, большая часть показателей, собираемых в 2014-2018 годах, была исключена. Следует отметить, что по состоянию на 2021 год из Статистической формы №1 был исключен показатель „Численность населения, подключенного к системе водоснабжения” и показатель „Численность населения, подключенного к канализации”, которые были включены в Исследование бюджетов домашних хозяйств, которые проводятся ежегодно.

|  |
| --- |
| Примечание №4: Согласно объяснениям ответственных лиц НБС, было решено исключить эти показатели из формы по воде и канализации из-за некачественной (неполной, несопоставимой по времени) информации, которая предоставлялась субъектами-респондентами. Основной причиной, на которую ссылались респонденты, была невозможность предоставления этих данных о населении, поскольку оно отсутствует в договорах о предоставлении/поставке публичной услуги водоснабжения и канализации, заключенных с потребителями, при этом договоры с потребителями регистрируются по каждому хозяйству.  В то же время, для обеспечения качества и внутренней согласованности данных, которые он производит, а также для целей мониторинга НСР, ЦУР (в соответствии с ПП №953/2022), НБС предоставляет данные по следующим показателям: *удельный вес населения, имеющего доступ к канализационной системе* (показатель ЦУР 6.2.1.а.) и *удельный вес населения, имеющего доступ к безопасным источникам водоснабжения* (показатель ЦУР 6.1.1.). |

Следует отметить, что в 2019 году был исключен ряд важных показателей, таких как: (i) количество восстановленных канализационных систем, (ii) мощность станций очистки сточных вод (м3 в течение 24 часов) (прогнозируемая и реальная/фактическая), (iii) количество станций откачки сточных вод (функциональных и восстановленных), (iv) количество восстановленных канализационных систем, (v) количество станций перекачки воды и т. д. Отсутствие этой информации не раскрывает полную ситуацию в данной области.

|  |
| --- |
| Примечание №5: Согласно объяснениям представителей НБС, оценка и пересмотр форм сбора данных проводится ежегодно. Пересмотр проводится в контексте постоянных запросов о снижении нагрузки на респондентов, а также в зависимости от потребностей на национальном уровне. Так, 9 июля 2019 года состоялся Круглый стол по пересмотру показателей в области коммунальных услуг, в котором приняли участие представители учреждений, имеющих полномочия в области сбора и мониторинга данных в этой области.  Показатели для „Количества восстановленных канализационных систем” были предложены для исключения, поскольку они отражаются в длине водопровода.  Мощность очистных сооружений исключена, учитывая, что это техническая информация, принадлежащая операторам водоснабжения и канализации.  Количество станций перекачки воды исключено, поскольку насосная станция является техническим элементом систем, но который не показывает качество системы, его наличие требуется только при определенных условиях, в зависимости от рельефа. |

В то же время, несомненно, что система показателей, обобщенных НБС, должна включать всю информацию, касающуюся захвата, очистки, транспортировки, сбора и распределения воды, соответственно, канализации, очистки и сброса сточных вод. В этой связи, необходимо пересмотреть существующую систему показателей, относящихся к области водоснабжения и канализации, таким образом, чтобы она отражала реальную ситуацию и позволила лицам, принимающим решения, принимать целесообразные решения. Необходимо, чтобы национальная система показателей в области водоснабжения и санитации собирала как показатели из официальной статистики (произведенной НБС), в соответствии с международными стандартами и стандартами ЕС в данной области, так и показатели и информацию из административных источников министерств, компетентных органов, специализирующихся в данной области.

* Не обеспечивается полнота данных на уровне страны.

Анализ количества предприятий и примэрий, представивших Статистические отчеты №1 Водопровод-канализация „Функциональность публичных систем водоснабжения и канализации” показал, что их количество меняется из года в год, что указывает на то, что обобщенные данные по стране не представляют реальную ситуацию в этой области. Так, количество предприятий и примэрий, представивших соответствующие Статистические отчеты о системах водоснабжения, варьировало в 2016-2021 годах от 614 до 685, а для канализационных систем - от 98 до 105.

Таблица №24

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество предприятий и примэрий, представивших НБС Статистические отчеты №1 Водопровод-канализация | | | | | | |
| Показатели | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Sisteme de alimentare cu apă | 614 | 616🡹 | 623🡹 | 630🡹 | 651🡹 | 685🡹 |
| Sisteme de canalizare | 109 | 99🡻 | 98🡻 | 99🡹 | 101🡹 | 105🡹 |
| ***Источник:*** *Данные, представленные НБС.* | | | | | | |

Следует отметить, что в результате реформ ЦПУ, которые проводились в 2014-2022 годах, полномочия по инфраструктуре в области водоснабжения и санитации, в контексте обязанностей по планированию и благоустройству территории, исполнялись до 2017 года МРРС[[92]](#footnote-92), а в период с 2017 по 2021 год – МСХРРОС[[93]](#footnote-93). Однако ни одно из этих министерств не установило список показателей, которые должны были собираться и контролироваться на уровне страны, что привело к тому, что НБС, в общении с операторами водоснабжения и санитации, принимало решения, которые из показателей, связанных с данной областью, являются важными и подлежат сбору и мониторингу на уровне страны. Как стедствие, и в настоящее время данные, обобщенные НБС, не раскрывают весь спектр данных, относящихся к области публичных систем водоснабжения и санитации, а также ни ИООС не владеет ими, ни какой-либо другой государственный орган не обладает полными данными, связанными с этой областью, что не дает понимания всей картины о ситуации по стране, а также не обеспечивает адекватный и надлежащий мониторинг внедрения СВС.

Отмечается, что ни ст.9 Закона о публичной услуге водоснабжения и канализации №303/2013 четко не предусматривает, какой государственный орган отвечает за область водоснабжения и канализации, хотя он прямо регулирует государственные органы, ответственные за государственный надзор и контроль за публичной услугой водоснабжения и канализации. В 2022 году ПП №690/2017 было конкретно установлено, что одной из областей, которым патронирует МИРР, является инфраструктура водоснабжения и санитации. Таким образом, для того, чтобы получить полную картину информации, относящейся к данной области, целесообразно, чтобы МИРР, в качестве разработчика секториальных политик в области водоснабжения и санитации, совместно с НБС, установили релевантные для области показатели, которые должна бать собраны от поставщиков услуг водоснабжения и санитации, для их включения в Форму №1 Водопровод-канализация и использования при оценке сложившихся ситуаций в данной области.

В то же время, затягивание внедрения АИС РОИТИ также не способствует пониманию общей картины в области ОИТИ, связанных с водоснабжением и канализацией.

4.3.22. Хотя концепция АИС РОИТИ была утверждена в 2014 году, АИС до сих пор не была создана.

Инженерно-техническая инфраструктура играет стратегическую роль в развитии экономики, а создание данного регистра обеспечит регистрацию объектов инженерно-технической инфраструктуры и прав на них, улучшит развитие национальной экономики и внедрение новых программ развития в данной области.

В 2014 году было отмечено ненадлежащее положение в области учета объектов инженерно-технической инфраструктуры, которое можно было охарактеризовать следующим образом [[94]](#footnote-94): (i) отсутствие нормативной базы в области регистрации объектов инженерно-технической инфраструктуры; (ii) отсутствие или недостаток данных в рамках ведомственной системы учета ОИТИ, (iii) отсутствие координации между структурами, хранящими данные по учету ОИТИ, неопределенность и отсутствие гарантий права собственности на ОИТИ, что тормозит в какой-то степени привлечение инвестиций, (iv) отсутствие единой регистрационной и информационно-учетной базы ОИТИ, что не позволяет четко и реально представить ситуацию о существующих объектах инфраструктуры, особенно подземных объектах, о собственниках этих объектов, об ограничениях на землях, включенных в охранную зону объектов, (v) при приватизации земель не было учтено наличие на земельных участках объектов инженерно-технической инфраструктуры, а собственники земель не были информированы об ограничениях, предусмотренных законодательством, в охранной зоне этих объектов, из-за чего возникают конфликты между собственниками земельных участков и собственниками ОИТИ.

Отсутствие информационной системы и обмена информацией между экономическими агентами, занимающимися раскопками, и сетевыми операторами, наносит вред подземной коммуникации. Ущерб, нанесенный в результате этих инцидентов, ежегодно оценивается в миллионах леев.

Для урегулирования сложившейся ситуации, было принято решение об упорядочении деятельности по регистрации ОИТИ и прав на них, создании базы комплексных данных об всех видах ОИТИ на основании АИС РОИТИ. В связи с этим было утверждено ПП №133/2014 о создании АИС РОИТИ.

Согласно нормативной базе, Регистр объектов инженерно-технической инфраструктуры создается с целью сбора, накопления, обработки, систематизации, хранения, использования и предоставления данных об объектах инженерно-технической инфраструктуры, правах на них, охранных зонах, а также об ограничениях на землях, включенных в охранные зоны, и представляет собой совокупность документированной информации об ОИТИ и правах на них, хранящейся в автоматизированной информационной системе, организованной в соответствии с установленными законодательством требованиями.

К категории ОИТИ относятся подземные и надземные сети обеспечения питьевой и технической водой, канализации, теплоснабжения, электроснабжения, телефонии и т. д., а также пути передвижения транспортных средств, наземные сооружения для размещения электроустановок, насосные и напорные станции, другие строения и сооружения, являющиеся частью градостроительного фонда, представляющего публичный или общественный интерес..

К объектам инженерно-технической инфраструктуры, которые регистрируются в Реестре, относятся: (i) объекты транспортной инфраструктуры (железные дороги, строения, иные чем здания, сооружения и оборудование, расположенные на наземной (водной) поверхности аэродрома (аэропорта), строения, иные чем здания, сооружения и оборудование, расположенные на территории и в акватории морского порта, (ii) объекты энергетической инфраструктуры (электрические сети, сети природного газа), (iii) объекты публичных систем коммунального хозяйства (системы снабжения питьевой водой, канализационные сети, теплоэнергетические сети, сети освещения, сети светофора, сети электрического транспорта, системы управления отходами, сети электронных коммуникаций), (iv) объекты трубопроводной транспортировки (трубопровод, другие конструкции и установки, являющиеся составной частью этих объектов), объекты по сохранению и сбыту нефтепродуктов, ирригационные системы, осушительные системы.

Ведение и хранениеение Реестра должно осуществляться за счет финансовых средств, поступающих от предоставления услуг по регистрации объектов инженерно-технической инфраструктуры и прав на них, а также от предоставления данных из базы данных Реестра. В том же контексте в 2017 году был принят Закон №150/2017 о Реестре объектов инженерно-технической инфраструктуры. Необходимо отметить, что, согласно ст.4 (6) Закона о кадастре недвижимого имущества №1543/1998, объекты инженерно-технической инфраструктуры не являются объектами регистрации в Реестре недвижимого имущества.

Согласно ПП №133/2014, для создания АИС РОИТИ было необходимо решить следующие проблемы:

(i)  разработка отраслевых кадастровых концепций, для определения основных особенностей организации учета объектов инженерно-технической инфраструктуры. Отмечается, что Перечень учреждений, ответственных за разработку концепций отраслевых информационных систем, утвержден Постановлением Правительства №1298 от 28 октября 2003 г. «О создании Национальной географической информационной системы»;

(ii) пересмотр существующих нормативных актов (внесение изменений) и разработка новых нормативных актов (при необходимости) в данной области с целью установления правовой базы для создания и внедрения системы;

(iii)  принятие мер с целью автоматизации всех учреждений, которые управляют сетями инженерно-технической инфраструктуры, и создание специализированных кадастров объектов инженерно-технической инфраструктуры;

(iv)  создание комплекса программного и аппаратного обеспечения АИС РОИТИ;

(v оформление документов и регистрация объектов инженерно-технической инфраструктуры в АИС РОИТИ.

Таким образом, в 2014-2017 годах деятельность АЗОК была сосредоточена на разработке нормативной базы, с утверждением ПП №133/2014 и Закона №150/2017. Стоит отметить, что в 2014-2015 гг. ГП „Cadastru” в рамках проекта GIZ „Модернизация местных услуг” разработало технические характеристики АИС РОИТИ. В 2015 г., с целью исполнения положений ПП №133/2014 и создания Оперативного Реестра, был разработан и утвержден Закон №154/2015[[95]](#footnote-95), в соответствии с которым были внесены изменения в несколько законов[[96]](#footnote-96) в аспекте государственной регистрации в АИС РОИТИ объектов инженерно-технической инфраструктуры, управляемых всеми сферами экономики.

* **Прекращение деятельности по созданию АИС РОИТИ из-за отсутствия финансирования**

Расходы на разработку АИС РОИТИ должны были быть понесены из государственного бюджета и предусмотрены в смете расходов АЗОК на 2017-2018 годы[[97]](#footnote-97) , однако финансовые ресурсы не были выделены, а деятельность по созданию и внедрению АИС РОИТИ была прекращена, до инициирования Проекта регистрации и оценки земли.

Только в 2019 году, после заключения Финансового соглашения между Правительством РМ и Международной ассоциацией развития, подписанного 17.09.2018 и ратифицированного Законом №240/2018[[98]](#footnote-98), должен был быть выделен кредит на общую сумму 30,1 млн. евро на внедрение Проекта регистрации и оценки земли (ПРОЗ), в рамках которого, для реализации АИС РОИТИ, был включен отдельный компонент[[99]](#footnote-99) стоимостью 0,5 млн. евро.

* **Общие сведения о ПРОЗ**

Общей целью ПРОЗ является обеспечение качества и прозрачности управления земельными ресурсами в Республике Молдова посредством регистрации недвижимого имущества, относящегося к публичной и частной собственности, и оценка недвижимого имущества. Период реализации ПРОЗ - 2019 – 30.06.2024.

АПУ, в качестве агентства по внедрению проекта, должно было обеспечить его реализацию в партнерстве с МПО и при поддержке АПС (по компоненту Разграничение и регистрация недвижимого имущества публичной собственности), и АЗОК (по компоненту Оценка недвижимого имущества и компоненту Укрепление Национальной инфраструктуры пространственных данных).

ПРОЗ призван поддержать реализацию Государственной программы по созданию кадастра недвижимого имущества, запущенной в 1998 году, с целью завершения кадастра недвижимого имущества на всей территории страны и обеспечения картографирования 100% земельных участков и регистрации прав собственности на них.

* **Информация о РОИТИ**

Создание АИС РОИТИ позволит: (i) обеспечить единую методическую основу регистрации объектов инженерно-технической инфраструктуры и прав на них, (ii) создать единую систему обеспечения прав правообладателей на объекты инженерно-технической инфраструктуры, (iii) создать специализированные кадастры объектов инженерно-технической инфраструктуры, согласно единым стандартам, (iv) создать единую базу данных (консолидированную) об объектах инженерно-технической инфраструктуры и прав на них, (v) создать открытую информационную систему рынка недвижимого имущества о размещении объектов инженерно-технической инфраструктуры и ограничениях на использование земельных участков, включенных в охранную зону объектов, (vi) организовать базу данных для планирования и обустройства территории, а также единую основу для лучшего управления инженерно-технической инфраструктурой.

Экономические реформы, начатые в стране, проводятся в контексте Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Республикой Молдова. Таким образом, создание данной информационной системы предоставит возможность интегрирования в международное информационное пространство данных о потенциале и возможностях экономики республики, обеспечит гарантии для участия нашей республики, на равных условиях, в общих проектах экономического развития, создаст гарантии для инвесторов.

РОИТИ является составной частью Национальной географической информационной системы и официальным информационным ресурсом об объектах инженерно-технической инфраструктуры, структурных элементах объекта инженерно-технической инфраструктуры, правах собственности и других внешних правах, охранных зонах объектов и ограничениях на использование земельных участков, включенных в охранную зону.

АИС РОИТИ призвана обеспечить формирование информационных ресурсов РОИТИ и предоставлять информацию, связанную с объектами инженерно-технической инфраструктуры, правом собственности на них и другими реальными правами. АИС РOИTИ предназначена для идентификации объектов и элементов инженерно-технической инфраструктуры в качестве физических объектов, которые является объектом учета в ведомственных и межведомственных информационных системах.

Учитывая тот факт, что в настоящее время ни одно учреждение не владеет банком данных, который охватил бы учет всех объектов инженерно-технической инфраструктуры, создание АИС РОИТИ является острой необходимостью.

* **В 2019-2021 гг. Действия по компоненту 2.6 в рамках ПРОЗ были сосредоточены на разработке нормативных актов, связанных с внедрением АИС РОИТИ.**

В результате получения АПУ в 2022 году финансирования для создания РОИТИ, была создана рабочая группа с участием представителей из разных органов[[100]](#footnote-100), состоялись многочисленные заседания, на которых были рассмотрены проекты нормативных актов, которые должны продвигаться для реализации АИС РОИТИ. Было возобновлено сотрудничество с Офисом по Европейскому региону Международного союза Телекоммуникаций (МСТ), для разработки технических спецификаций, необходимых для создания Информационной системы, которая создаст Единый информационный пункт (Single Information Point - SIP) и совместимое с РОИТИ картографирование широкополосного доступа (broadband mapping), на основе инфраструктуры Cloud, принадлежащей ПУ СИТКБ (с целью снижения ненужных дополнительных затрат). Также, были внесены изменения и корректировки в нормативную базу (в соответствии с Законом №290/2022 были внесены поправки/скорректированы Законы №28/2016 и №163/2010).

В конце 2021 года был законтрактован первый международный индивидуальный консультант, который, по состоянию здоровья отказался от задания в апреле 2022 года. В мае 2022 года была запущена новая процедура отбора консультанта, и в августе 2022 года[[101]](#footnote-101) был законтрактован 2 международный консультант, который также в августе 2022 года провел свою первую миссию в Кишинэу. В задачу международного консультанта входила разработка технических спецификаций и другой документации, относящейся к АИС РОИТИ, в том числе: (i) пересмотр концепции АИС РОИТИ, утвержденной Постановлением Правительства №133/2014, Технических спецификаций для АИС РОИТИ, подготовленных Проектом GIZ „Модернизация местных публичных услуг”, (ii) представление исчерпывающих Технических спецификаций, а также сметных затрат на необходимую систему[[102]](#footnote-102), (iii) предоставление технической поддержки группе АПУ в процессе подготовки и проведения аукциона, во время оценки оферт по разработке АИС РОИТИ.

14.11.2022 международный консультант представил проект соответствующих Технических спецификаций РОИТИ, который был передан в электронном виде Всемирному банку и АЭУ для одобрения. На 21.02.2023 Технические специфицации, относящиеся к АИС РОИТИ, были приняты/утверждены BБ , и была начата процедура отбора разработчика АИС RIOTE[[103]](#footnote-103), которая должна была быть завершена 14.04.2023, с началом разработки АИС РОИТИ и завершением этого процесса в течение 12 месяцев после подписания договора о закупке. Для облегчения процесса выбора разработчика ИКТ, в апреле 2022 года был законтрактован местный консультант, специализирующийся на закупках систем ИКТ в соответствии с правилами BБ[[104]](#footnote-104).

Помимо корректировки и обновления Технических спецификаций, в 2022 году, в соответствии с Планом действий ПРОЗ на 2022-2024 годы, были: (i) создана тематическая РГ с участием представителей МИРР, МОС, АЗОК, НАРЭКИТ, ААМ и некоторых правообладателей на объекты инженерно-технической инфраструктуры, (ii) внесены изменения в ряд нормативных актов (Закон №150/2017, ПП №133/2014, Законы №107/2016, №08/2016, №209/2016, №92/2014, №303/2013, №272/2011), (iii) разработан проект ПП о внесении изменений и дополнений в ПП №63/201 и №80/2019, направленные на регулирование процедуры разграничения ОИТИ государственной собственности, предусмотренной Законом №29/2018.

В период с июня по ноябрь 2022 года был реализован пилотный проект для тестирования кадастровых работ на уровне инфраструктурных объектов, а совместно с тематической РГ, было: (i) определено конкретное содержание атрибутивных данных, необходимых для описания РОИТИ и его структурных элементов, разработан классификатор объектов инженерно-технической инфраструктуры и их структурных элементов, а также проект ПП об утверждении Положения о содержании и порядке составления документов, служащих основанием для регистрации РОИТИ. Проект соответствующего Положения будет представлен для продвижения АЗОК после его консультирования с компанией-разработчиком, которая должна быть законтрактована в рамках ПРОЗ, (ii) протестирована процедура составления цифровой кадастровой документации и документов, которые служат основанием для регистрации объектов в Реестре, (iii) на основании ст.8 Закона №150/2017, был разработан проект ПП о порядке ведения РОИТИ, а согласно ст.21 (3) г) Закона №150/2017, был разработан План регистрации ОИТИ.

* **Уменьшение суммы кредита и выплат, произведенных за период 2019-2022 гг.**

Следует отметить, что в результате реструктуризации Проекта в средине срока (mid term), утвержденной 4 мая 2022 года[[105]](#footnote-105), была первоначально утвержденная сумма кредита (30,1 млн. евро) была снижена до 23 650,9 тыс. евро, или на 6,45 млн. евро (-20,7%), что свидетельствует об отсутствии или недостаточной способности государственных органов использовать кредитные средства в первоначально установленные сроки.

По состоянию на 31.12.2022 г. из контрактованного кредита было освоено 3,55 млн. евро, что составляет 16,5% от суммы реструктурированного кредита. Выплаты кредита по годам показаны на рисунке ниже.

Рисунок №32

*Источник: Данные, представленные Министерством финансов.*

В то же время, согласно Отчету о прогрессе ПРОЗ за 2022 год, в конце 2022 года неосвоенная сумма кредита составила 11,3 млн. евро, а невыполненных обязательств - 8,8 млн. евро. Использование бюджета ПРОЗ в динамике показано на рисунке нижне.

Рисунок №33

*Источник: Отчет о прогрессе ПРОЗ за 2022 год.*

* **Разграничение земель связанных, с ОИТИ, является ненадлежащим и недостаточно урегулировано.**

В контексте положений Земельного кодекса

Согласно ст.2 Земельного кодекса, Земельный фонд включает в себя следующие категории земель: (i) земли сельскохозяйственного назначения; (ii) земли в черте населенных пунктов; (iii) земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения; (iv) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, пригородных и зеленых зон; (v) земли лесного фонда; (vi) земли водного фонда; (vii) земли резервного фонда.

В 2021 году для обеспечения единообразного применения положений кадастрового законодательства и правильности составления материалов по разграничению государственной собственности и кадастровой документации (дополнения атрибутивной информации информационного объекта данными о категории назначения и пользования земельными участками), АЗОК утвердило Приказ №17/2021 „Об утверждении классификатора земельых участков по категориям назначения и использования”.

Согласно этому Приказу, ОИТИ отмечены в 2 категориях назначения земель, *категория 2- земли в черте населенных пунктов, и категория 3- земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения*. Согласно данному классификатору, станции водоснабжения питьевой и промышленной воды, канализации и очистки бытовых и ливневых сточных вод, насосные станции, артезианские колодцы и т. д. относятся к категории 2- земли в черте населенных пунктов, а способ использования земельных участков – *земельные участки, прилегающие к обьектам коммунального хозяйства*(п.2.2). Земли, предназначенные для промышленности, транспорта, телекоммуникаций и других специальных направлений, включают 11 видов землепользования: (i) связанные с дорогами общего пользования во экстравилане, (ii) связанные с целями железнодорожного транспорта, (iii) связанные с целями воздушного транспорта, (iv) связанные с целями морского транспорта, (v) связанные с целями трубопроводного транспорта, (vi) связанные с целями электрических сетей, (vii) связанные с целями электронных коммуникаций, (viii) связанные с целями специального назначения, (ix) для размещения и эксплуатации промышленных объектов, (x) для добычи полезных ископаемых, (xi), связанных с целями предоставления дорожные услуги, включая инженерные коммуникации. В Приложении №10 к настоящему Отчету представлены типы ОИТИ, относящиеся к каждому типу использования.

Согласно Земельному кодексу, объектами земельных отношений являются земельные участки, земельные доли и права на них. Земельные участки характеризуются площадью, участком, границами, имеют правовой статус и другие характеристики, указанные в документации государственной регистрации права на землю. Земельные участки и связанные с ними объекты (почва, закрытые водоемы, леса, многолетние плантации, здания, постройки, здания и т. д.), перемещение которых невозможно без причинения прямых потерь их месту назначения, составляют недвижимое имущество.

Земельные участки могут быть делимыми и неделимыми. Участки земли, которые можно разделить на части, не меняя их назначения, не нарушая противопожарные, санитарные, экологические, агротехнические и градостроительные нормы, считаются делимым, причем каждая часть после разделения образует отдельный земельный участок. В случаях, предусмотренных законом, земельный участок может считаться неделимым. Земельные квоты земельного сектора, находящегося в совместном пользовании, также составляют объекты земельных отношений. Земельные квоты имеют количественное выражение и описание, включая указания по месту назначения и категории использования. Земельные квоты в натуре не разграничиваются.

* **В контексте создания РОИТИ**

В контексте положений Земельного кодекса, разграничение земель, связанных с ОИТИ, является недостаточным из-за того, что сети, входящие в состав ОИТИ, пересекают несколько земельных участков с различными типами назначения и способом использования, и их разграничение повлечет за собой разделение участков земли с последующим изменением как назначения, так и способа его использования, а также, в некоторых случаях, сферы из публичной в частную и наоборот, в зависимости от управляющего или владельца ОИТИ или земельного участка. Это действие приведет как к дополнительным расходам на разграничение этих земель, так и к отказам землевладельцев в их разграничении или судебным разбирательствам, поскольку эта область недостаточно и четко регулируется.

Следует отметить, что 22.07.2022 была проведена консультация по проекту ПП о внесении изменений в ПП №133/2014 о создании АИС РОИТИ, а также положения Закона №150/2017 о РОИТИ. На этом заседании присутствовали представители разных структур: АЗОК, МЭ, МИРР, АПС, АПУ, АО „Apă-Canal Chișinău”, ГП „Moldelectrica”, АО „Termoelectrica”, ГП ГАД, АО „Moldova Gaz”, КМВМ, СП „Orange Moldova” АО, СП „Moldcell” АО и др.

Обсужбался тот факт, что ОИТИ, согласно ст.2 Закона №150/2017, относятся к категории недвижимого имущества, а в соответствии со ст.413 Гражданского Кодекса, права на недвижимое имущество подлежат огласке в случаях, предусмотренных законом. В связи с этим некоторые участники заседания выразили несогласие по поводу регистрации в РОИТИ прав, считая, что существование права не должно быть обусловлено ведением Реестра, а также что принуждение к регистрации прав в РОИТИ приведет к дополнительным расходам и, как следствие, к повышению тарифов на оказанные услуги. Другие отметили, что продвигаемая Концепция противоречит нормативной базе в области пространственных данных и развития НИПД (Национальной инфраструктуры пространственных данных), в частности, положениям Закона о НИПД и ПП о субъектах, ответственных за наборы пространственных данных, отмечая, что данная Концепция также противоречит международным обязательствам, и приведет к дублированию данных и информации. Было подчеркнуто, что положения ПП №133/2014 и Закона №150/2017 должны быть коррелированы/интероперабельны с положениями Закона №254/2016 о национальной инфраструктуре пространственных данных, а также Закона №305/2012 о повторном использовании информации публичного сектора.

Одновременно, была подчеркнута полезность АИС, содержащей информацию о ОИТИ путем поглощения, в соответствии с положениями Законов №305/2012 и №254/2016, существующих геопространственных данных. Управляющие ОИТИ будут заинтересованы в передаче как можно более актуальных данных для этой АИС, чтобы быть уверенными в том, что данная инфраструктура будет защищена от повреждений, поскольку МПО, которые выдают соответствующие разрешительные документы для строительных работ или планируют это сделать, будут знать, что в соответствующей зоне находятся сети, которые должны быть защищены, они будут иметь контактные данные владельцев/управляющих, с которыми должны быть согласованы работы. Также было отмечено, что обязательная платная регистрация права на ОИТ в ситуации, когда это право вытекает из документов, на основании которых они были построены и функционируют, приведет к дополнительным расходам, с их включением в тариф.

В результате соответствующего рабочего заседания было решено, что ведение учета ОИТИ в Едином реестре необходимо, но в результате многочисленных мнений о необходимости регистрации прав собственности на сети, было решено, что члены РГ в письменной форме отправят АЗОК позицию представителей учреждений.

В результате, AПС предложило пересмотреть состав ОИТИ, исключив из них слова „бассейн” и „плотина”, исходя из того факта, что они, согласно ст.19 (2) Закона о водах №272/2011, являются частью гидротехнических сооружений и должны быть зарегистрированы в АИС „Государственный кадастр вод”, владельцем которого является AAM, с целью недопущения дублирования информации. В то же время, АПС отметило, что в соответствии с ст.460 Гражданского кодекса, предполагается, что гидротехнические сооружения являются составной частью объекта недвижимого имущества, постоянно прикрепленного к земле, и в соответствии со ст.446, они подлежат регистрации в РНИ.

АПС также подчеркнуло необходимость создания РОИТИ для учета ОИТИ, но не прав на них, в контексте подтверждения права собственности на основании законодательства, относящегося к области разрешения на строительные работы и сдачу в эксплуатацию.

Кроме того, АПС предложило заменить фразу „насосная станция” на „погружную насосную станцию” на том основании, что насосные станции относятся к зданиям, представляющим объекты недвижимости, подлежащие регистрации в РНИ, а погружные насосные станции - это насосы, расположенные на бетонированных платформах, и представляют собой обустроенный участок, являющийся частью ирригационной инфраструктуры.

В свою очередь, ГП „Moldelectrica” запросило согласования и утверждения НАРЭ положений о включении расходов на включение и предоставление данных в РОИТИ при определении тарифа на оказанные услуги.

Принимая во внимание тот факт, что со стороны владельцев ОИТИ поступили многочисленные предложения и рекомендации по изменению нормативной базы в данной области, АЗОК инициировало процедуру пересмотра и обновления Концепции АИС РОИТИ, утвержденной ПП №133/2014 и Законом №150/2017.

В то же время АЗОК сообщило[[106]](#footnote-106), что было проведено несколько рабочих встреч с заинтересованными сторонами, представителями АПС и другими ответственными ПУ, для определения решений о регистрации имущественных прав на ОИТИ.

АЗОК также сообщило[[107]](#footnote-107), что в результате консультаций с заинтересованными сторонами, поставщиками данных и представителями ответственных органов, АПУ было проинформировано о необходимости корректировки проектов предложенных нормативных актов и приведения их в соответствие с положениями Закона о геодезии и геоинформатике №778/2001, Закона о национальной инфраструктуре пространственных данных №254/216 и других нормативных актов по применению указанных законов, а также их гармонизации в соответствии с Директивой ЕС INSPIRE. Изменение и корректировка этих нормативных актов была включена в ПДП 2023.

Отмечается, что в условиях несоздания АИС РОИТИ, не могут быть реализованы и применены положения ст.22 Закона №29/2018 о разграничении публичной собственности, предусматривающие, что процесс разграничения недвижимого имущества публичной собственности завершается регистрацией права собственности на имущество и соответствующей сферы в реестре недвижимого имущества или в реестре объектов инженерно-технической инфраструктуры, что, в некоторых случаях, является препятствием или недостатком для включения в договоры о делегированном управлении списка концессионных объектов, их стоимости и, соответственно, размера компенсации.

# 4.4. Соответствует ли качество питьевой воды, как определяющий фактор здоровья, санитарным нормам?

|  |
| --- |
| *Что касается качества воды, распределяемой через центральные системы водоснабжения и канализации, отмечается, что небольшой процент населения имеет доступ к улучшенным санитарным услугам и питьевой воде, соответствующей параметрам. Большая часть объемов воды в системах водоснабжения не соответствует техническим требованиям к питьевой воде, что, соответственно, вредит здоровью граждан. Такая же ситуация отмечается и с системами очистки сточных вод, только недавно построенные станции соответствуют техническим параметрам.* |

Качество питьевой воды является важной темой, учитывая ее непосредственное влияние на здоровье населения. Обеспечение населения качественной питьевой водой является одним из основных факторов политики страны в области социального обеспечения и национальной безопасности.

Обеспечение населения питьевой водой соответствующего количества и качества, безопасной, является одной из приоритетных задач государства по улучшению показателей здоровья и благосостояния населения Республики Молдова. Основными источниками обеспечения питьевой водой населения городов являются поверхностные (реки Днестр и Прут) и глубинные (артезианские скважины) источники, а для сельского населения - шахтные колодцы и артезианские скважины.

Проблема обеспечения питьевой водой и улучшения санитарных условий в Республике Молдова является актуальной темой, которая требует внимания и играет важную роль в благополучии населения Республики Молдова.

За последние два десятилетия жители республики почувствовали последствия улучшения водоснабжения, однако, одновременно и ухудшения санитарных условий. Отсутствие условий для безопасного сбора, очистки и сброса сточных вод напрямую влияет на здоровье населения.

Условия обеспечения питьевой водй и санитации различаются в зависимости от географического района. Наиболее предпочтительным регионом в этом отношении является Центр Молдовы, за ним следует Юг Молдовы, а затем Север страны.

Принципы качества и оценки качества питьевой воды регулируются как законами и постановлениями Правительства, так и ведомственными нормативными актами, методическими указаниями, описывающими обязанности всех, кто участвует в процессе обеспечения качества воды.

За качество питьевой воды несут ответственность поставщики воды и местные публичные органы, в юрисдикции которых находятся сети водоснабжения.

4.4.1 Национальная нормативная база по обеспечению качества питьевой воды находится в процессе разработки.

Несмотря на то, что область качества воды регулируется комплексной нормативной базой, такой, как Закон о воде №272/2011, Закон о качестве питьевой воды №182/2019, Закон о публичных услугах коммунального хозяйства №1402/2002, Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации №303/2013; ПП №934/2007 об учреждении автоматизированной информационной системы „Государственный регистр природных, питьевых минеральных вод и неонебутилированных алкогольных напитков”, ПП № 950/2013 об утверждения Положения о требованиях к сбору, очистке и сбросу сточных вод в канализационную систему и/или водоемы для городских и сельских населенных пунктов”, ПП №1466/2016 об утверждении Санитарного регламента по маломасштабным системам питьевого водоснабжения и т. д., гармонизорованной с европейским законодательством, тем не менее, несмотря на внесенные изменения, она не охватывает полностью регулируемую область, подтверждается необходимость ее обновления и пополнения соответствующими нормами, обусловленными снижением качества воды за последнее время.

Однако, учитывая неблагоприятную ситуацию с качеством воды в Республике Молдова, обусловленную различными факторами, как антропогенными, так и природными, была разработана и утверждена Национальная программа по внедрению Протокола по воде и здоровью в Республике Молдова на 2016-2025 годы, ответственными за осуществление которой являются Министерство здравоохранения и Министерство окружающей среды. Поскольку цели Протокола заключаются в планировании мер в целевых областях и обеспечении благоприятную взаимосвязь между водой и здоровьем, путем установления целевых показателей, оценки сроков реализации, установления мониторинга реализации, систематические отчеты, представленные субъектами, должны представлять полученные результаты в области обеспечения надлежащего управления водными ресурсами, обеспечения качественной питьевой водой и санитацией населения РМ. В этом контексте подчеркивается, что ответственные органы находятся в процессе реализации действий по достижению целевых показателей для 20 областей до 2025 года, исходя из полномочий и обязанностей, предусмотренных национальным законодательством, международными конвенциями и соглашениями, ратифицированными Республикой Молдова.

В то же время отмечается, что ответственные органы по-прежнему допускают задержки в комплексной разработке национальной нормативной базы по обеспечению качества питьевой воды, что ограничивает возможности властей исчерпывающе контролировать все этапы внедрения сетей водоснабжения, а также обеспечения питьевой водой всех граждан. До настоящего времени субъекты еще не утвердили Санитарный регламент по надзору и мониторингу качества питьевой воды, который призван определять показатели мониторинга качества воды, предназначенной для потребления человеком. На данный момент НАОЗ испытывает трудности с обеспечением отбора проб на основе анализа рисков, исходя из конкретных территорий, а также по другим аспектам, которые обеспечили бы анализ загрязнения грунтовых вод и глубоких вод, мониторинг качества экологических объектов или выполнение мер по надзору за факторами риска. А ведь нормативный акт необходим для дополнения Закона о качестве питьевой воды№182/2019, который является специфичным законом, регулирующим действия, предпринимаемые в рамках надзора и мониторинга питьевой воды, документ, разработанный в соответствии со ст.6 и ст.10 Закона о государственном надзоре за общественным здоровьем.

МОС, МИРР, МЗ, АПУ, производители питьевой воды и операторы являются субъектами, ответственными за обеспечение качества питьевой воды, каждый из которых имеет определенные роли, которые представлены в приложении №14 к настоящему Отчету аудита.

4.4.2. Качество питьевой воды зависит не только от оборудования для водозабора, фильтрации и очистки, но и от ее происхождения.

Согласно национальной нормативной базе, питьевая вода должна быть оздоравливающей и чистой при соблюдении определенных условий качества[[108]](#footnote-108). Этот факт означает, что в ней должны отсутствовать микроорганизмы, паразиты или вещества, которые по своим количествам или концентра­ции представляют потенциальную опасность для здоровья людей, а также не должны превышать определенные микробиологические и химические параметры, установленные в Приложениях к Закону о качестве питьевой воды №182/2019. Подчеркивается, что утверждение в 2019 году закона о качестве питьевой воды обеспечивает основу для реализации планов безопасности питьевой воды.

В соответствии с отчетами лабораторных испытаний, проведенных территориальными лабораториями ЦОЗ Национального агентства общественного здоровья, было установлено, что доля образцов, не соответствующих санитарным нормам по химическим параметрам, взятых и исследованных из артезианских скважин за последние 5 лет, составила в среднем 65%, в том числе по содержанию нитратов – 5%, по содержанию фтора – 28% и содержанию железа – 7,2%. Причины, определяющие данную ситуацию, в первую очередь связаны с наличием этих элементов-фтора, в физико-геологическом составе почвы; высокое содержание нитратов обусловлено антисанитарным состоянием населенных пунктов, несоблюдением населением принципа чистоты и выброса навоза животных; размещением туалетов вблизи источников воды.

В то же время доля образцов, не соответствующих микробиологическим параметрам, составляет около 20%, в том числе с выявлением содержания кишечной палочки. Причинами загрязнения источников воды являются отсутствие систем очистки сточных вод, отсутствие канализационных систем в населенных пунктах, а также антисанитарным состоянием населенных пунктов. Самая неблагоприятная ситуация зафиксирована в районах Анений Ной, Кэушень, Фэлешть, Рышкань, Унгень, Штефан Водэ, Тараклия, Хынчешть и Орхей.

Плохое качество источников воды, как поверхностных, так и подземных, ставит под серьёзную угрозу обеспечение безопасной питьевой водой, влияя на здоровье человека и экономическую производительность. Ситуация особенно неблагоприятна в сельской местности, где два из трех человек полагаются на мелководные загрязненные грунтовые воды в качестве основного источника питьевой воды, а доступ к системам питьевой воды по трубам с надлежащей обработкой очень ограничен**.**

Высокое загрязнение происходит от точечных источников неочищенных сточных вод, антисанитарных свалок, промышленности, а также из диффузных источников, таких как животноводство и плохая санитария в сельской местности. В городских районах уровень сбора сточных вод весьма низкий, а скорость их очистки еще ниже.

Большинство очистных сооружений ухудшились и сбрасывают неочищенные сточные воды прямо в реки, что приводит к ухудшению параметров качества воды в водных бассейнах. Согласно оценкам, ежегодно на очистные сооружения поступает около 65 миллионов кубометров сточных вод, обслуживающих около 1 миллиона человек.

4.4.3. Механизм мониторинга качества питьевой воды требует консолидации, особенно в отношении гарантии качества лабораторных исследований, подтверждающих соответствие показателей исследуемых образцов максимально допустимым пределам.

В целях обеспечения контроля качества воды, НАОЗ сотрудничает с местными публичными органами и поставщиками услуг по обеспечению питьевой водой. Согласно действующей нормативной базе, надзор и мониторинг качества питьевой воды осуществляется по 31 химическим параметрам и 3 биологическим параметрам, взятие проб, консервация, транспортировка, хранение и идентификация проб воды осуществляется в соответствии с положениями SM SR ISO 5667-11.2007-общее руководство по отбору проб подземных вод.

Контроль качества питьевой воды обеспечивается производителем, оператором и публичными органами на разных этапах и по последовательным методологиям, посредством испытаний качества питьевой воды, проводимых лабораториями. Чтобы обеспечить доверие субъектов и потребителей в компетентности, беспристрастности и честности органов по оценке соответствия, лаборатории должны иметь сертификат об аккредитации, выданный официально признанным публичным органом, и внесенный в реестр органов по оценке соответствия аккредитации. Аккредитация лабораторий осуществляется Национальным центром по аккредитации, назначенным в качестве единого национального органа по аккредитации, с сокращенным названием „MOLDAC”, который своими решениями об аккредитации удостоверяет, что орган по оценке соответствия отвечает требованиям, установленным базовыми стандартами, и, при необходимости, любым другим дополнительным требованиям, в том числе тем, которые изложены в соответствующих релевантных схемах аккредитации, для реализации специфических мер по оценке соответствия. Срок действия Сертификата аккредитации - 4 года. В то же время отмечается, что для аккредитации испытательных лабораторий, промежуточным этапом может быть аттестация технической компетентности в соответствии с требованиями, предписанными на национальном уровне.

До 2016 года лабораторные исследования качества питьевой воды осуществлялись лабораториями Национального центра общественного здоровья, муниципальными Центрами общественного здоровья Кишинэу и Бэлць и национальными районными Центрами общественного здоровья.

Начиная с июля 2016 года[[109]](#footnote-109), лабораторные исследования качества питьевой воды проводятся через 10 региональных лабораторий, расположенных в 10 существующих Территориальных центрах общественного здоровья, созданных в результате институциональной реформы 2017 года[[110]](#footnote-110).

Рисунок № 34

*Источник: Данные, представленные ЦОЗ.*

В 2017-2021 гг. ЦОЗ провели многочисленные исследования качества воды, в общей сложности 10 НЦОЗ провели более 480 тыс. исследований, из которых более 46 тыс. продемонстрировали параметры несоответствия качества питьевой воды.

Согласно информации, представленной в таблице, большинство исследований было проведено ЦОЗ Кишинэу, а именно, 78 208 расследований, наименьшее количество было проведено ЦОЗ Кахул (11 698 исследований).

Одновременно, количество несоответствующих требованиям проб, в общем объеме проведенных исследований, было установлено в Единец, а вода с наименьшими некачественными параметрами, согласно исследованным пробам, находится в Кишинэу.

Рисунок № 35

*Источник: Данные, представленные НАОЗ.*

В том же контексте отмечается, что лаборатории территориальных центров общественного здоровья, в которых проводятся исследования качества воды, не аккредитованы Национальным центром аккредитации Республики Молдова, а отсутствие сертификатов об аккредитации или, как минимум, аттестации, не дают гарантий достоверности полученных результатов.

На данный момент аккредитовано 11 лабораторий, которые проводят анализ воды, и аттествованы 2 лаборатории. Список лабораторий, аккредитованных MOLDAC, которые проводят анализ воды, и список лабораторий, аттестованных MOLDAC, которые проводят анализ воды, представлены в Приложении №17.

4.4.4. Качество воды не соответствует санитарным нормам для питьевой воды.

Согласно действующей нормативной базе, качество питьевой воды является соответствующим в случае, если установленные для параметров качества величины соответствуют показателям, указанным в Приложении „Параметры качества питьевой воды” к Закону №182 от 19.12.2019[[111]](#footnote-111), в следующих точках отбора проб:

a) на выходе из крана потребителя, в точке входа в здание и у уличных распределительных колонок в случае поступления воды из распределительной системы;

b) в точке выхода воды из резервуаров/цистерн в случае, когда питьевая вода поставляется таким образом;

c) в точке, в которой вода разливается в бутылки или в другие емкости, предназначенные для реализации, в случае бутилированной питьевой воды;

d) в точке отбора воды для использования в производственном процессе на предприятиях пищевой промышленности.

За качество питьевой воды несут ответственность поставщики воды и местные публичные органы, в юрисдикции которых находятся водопроводы (Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации №303/2013). В соответствии с Постановлением Правительства №934 от 15.08.2007 „О создании Автоматизированной информационной системы „Государственный регистр бутилированных природной минеральной воды, питьевой воды и безалкогольных напитков”, водоснабжение осуществляется преимущественно путем водозабора подземных вод. Проверка состояния объектов водоснабжения за последние годы проводилась по химическим параметрам и биологическим параметрам, в соответствии с требованиями, установленными Законом №182/2019, который определяет, что по химическим параметрам самые значительные несоответствия были установлены в воде из сельских водопроводов, по сравнению с городскими водопроводами, при этом параметры качества питьевой воды растут.

В то же время, анализ микробиологических параметров показал, что в период с 2017 по 2021 год большинство подобных исследований было проведено ЦОЗ Кишинэу и ЦОЗ Сорока, с удельным весом около 17% и, соответственно, 15% от общего объема исследований, проведенных всеми Центрами.

Рисунок № 36

*Источник: Данные, представленные ЦОЗ.*

Качественные результаты исследований микробиологических параметров показали, что пробы, исследованные ЦОЗ Унгень и Хынчешть, являются наиболее некачественными, поэтому качество воды не соответствует санитарным нормам питьевой воды, следовательно, вода из многих труб может использоваться только в технических целях.

Рисунок № 37

*Источник: Данные, представленные ЦОЗ.*

Согласно пробам воды, исследованным в лабораториях территориальных центров общественного здоровья республики (ЦОЗ) по 3 микробиологическим параметрам (B. Coliforme, E. Coli и Enterococcii) и 21 санитарно-химическим параметрам (основным: бор, медь, фтор, нитриты, нитраты и свинец; ориентировочные параметры: запах, цвет, мутность, pH, общая твердость, сухой остаток, общая минерализация, Аммоний, кальций, хлориды, магний, марганец, сумма Na + K, углеводороды и сульфаты), вода из исследованных городских водопроводов не соответствует действующим национальным нормам в пропорции 55,2% (49,2% образцов для химических параметров и 13,4% образцов для микробиологических параметров).

Наибольшая доля несоответствий по качеству воды в городских водопроводах наблюдается в Северном регионе страны, где 62,5% образцов не соответствуют утвержденным нормам (58,3% – химическим параметрам, и 12,5% – микробиологическим параметрам), за ними следует Южный регион, где анализируемые образцы составляют 55,5% несоответствий, однако для этого региона доля несоответствий по микробиологическим параметрам является самой высокой-16,7%. Наименьшее количество несоответствующих образцов было выявлено в городских водопроводах Центрального региона страны, в пропорции 48,0% (40,0% – химические параметры и 12,0% – микробиологические параметры).

Обнаруженные несоответствия по микробиологическим параметрам обусловлены присутствием в воде B. coliforme и E. Coli, которые, в соответствии с действующими нормами, являются недопустимыми. Микробиологическое несоответствие исследуемой воды в указанных населенных пунктах в значительной степени обусловлено плохим качеством локальных сетей водопроводов в местах, где они были отобраны. Чтобы избежать риск возникновения и распространения острых диарейных заболеваний, вызванных микробиологическим загрязнением, Территориальные центры общественного здоровья должны выдавать в адрес Примэрий, в юрисдикции которых находятся проблемные водопроводы, санитарные предписания, предусматривающие срочные меры по очистке воды до ее соответствия действующими нормами.

Химическое загрязнение питьевой воды имеет несколько причин:

* в зависимости от происхождения источника питьевой воды, она может содержать различные природные неорганические вещества, более или менее вредные для здоровья. Вода может содержать частицы или природные органические вещества (в результате разложения), которые происходят из лесной среды или болотистой местности;
* вода может содержать примеси, полученные в результате антропогенной деятельности, сельского хозяйства, промышленности или транспорта;
* питьевая вода также может быть загрязнена при контакте с материалом конструктивных элементов водопроводной сети.

Даже если большинство индикаторных параметров не представляют прямой угрозы для здоровья человека, они могут косвенно влиять на качество воды по внешнему виду, вкусу или запаху (и, следовательно, влиять на степень принятия потребителем) или мешать надлежащей обработке, например, неадекватная дезинфекция, вызванная наличием органического вещества.

Основными химическими показателями исследуемой воды, при которых были обнаружены несоответствия, были:

Фтор (17,9%), Бор (8,9%), нитриты (4,5%) и нитраты (2,98%).

Одним из параметров качества воды, непосредственно влияющих на здоровье населения, является нитрит и нитрат. Высокие концентрации нитратов вызывают острые нарушения здоровья, вызванные высоким сродством этих химических соединений к гемоглобину в крови. Взаимодействие нитратов с гемоглобином приводит к образованию метгемоглобина, специфического процесса, особенно для детей, и, таким образом, гемоглобин блокируется и теряет способность переносить кислород к тканям. Возникающая гипоксия проявляется цианозом (”синдром синего ребенка" – цианозом перибукала, рук и ног), усталостью, головокружением, рвотой и диареей. Согласно образцам НАОЗ, превышение МДК по соответствующим параметрам является незначительным и находится в пределах допустимого предела погрешности, поэтому они не могут повлиять на здоровье. Однако необходимо ограничить потребление этой воды маленькими детьми.

Риски для здоровья, обусловленные несоответствием химических параметров, мало изучены и не подтверждаются стандартизированными фундаментальными исследованиями. Большинство ученых, изучающих этот вопрос, отмечают, что воздействие на здоровье, в наиболее распространенных случаях косвенно, обусловленное несоответствием этих показателей, может происходить при длительном воздействии концентраций, которые намного превышают допустимые пределы.

Вода, в целом, и питьевая вода, в частности, являются важным фактором жизненной среды, оказывающим наибольшее влияние на здоровье человека. Кроме того, питьевая вода также имеет особое значение для поддержания здоровья человека, но также имеет гигиеническое значение, поскольку водоснабжение человеческого сообщества является фактором поддержания высокого уровня здоровья и повышения уровня гигиенического образования населения, уровня санитарии, комфорта жилья и цивилизации населения, способствуя технико-социальному прогрессу сообществ путем развития инфраструктуры.

4.4.5. Результаты проверок, проведенных ЦОЗ, вызывают тревогу.

В соответствии с положениями Закона о качестве питьевой воды №182 от 19.12.2019, в случае установления несоответствия качества воды нормативным параметрам, изложенным в законодательных актах, отмеченных выше, НАОЗ оценивает риски для здоровья совместно с производителями и операторами, выявляет причины несоответствия и принимает меры по исправлению положения.

В результате проведения лабораторных проб, территориальные ЦОЗ информируют операторов/управляющих системами водопровода о качестве воды, поставляемой населению, а в случае установления несоответствий, как МПО, так и поставщикам услуг водоснабжения и канализации составляются санитарные предписания с рекомендациями по исправлению ситуации.

В случае несоответствия качества питьевой воды по микробиологическим показателям и/или эксплуатации систем снабжения питьевой водой с отклонениями от действующих санитарных норм, лица, принимающие решения в рамках территориальных ЦОЗ, издают постановления о приостановлении/запрете эксплуатации этих объектов до тех пор, пока ситуация не будет исправлена. Когда альтернативы питьевому водоснабжению населения в этом районе отсутствуют, а уровень риска для здоровья потребителей минимален или умерен, при наличии плана безопасности питьевой воды Министерство здравоохранения по запросу Национального агентства общественного здоровья, может разрешить на определенный срок (3 года) отступления от величин параметров, установленных в национальных нормативах. Эти отступления могут быть установлены только для химических параметров бора, фтора и нитрита и индикаторных параметров, в основном обусловленных геохимическими особенностями.

В случае, если в рамках проведения государственного контроля обнаруживаются нарушения, подпадающие под действие Кодекса о правонарушениях, ответственные лица оформляют протокол о правонарушении в соответствии со Статистической формой №319/e, утвержденной Приказом министра здравоохранения №811 от 11.11.2016, который регистрируется в регистре учета протоколов.

В результате рассмотрения дела о правонарушении, руководством НАОЗ и территориальными подразделениями выносится решение о применении штрафа, которое регистрируется в форме статистического учета №321/e „Регистр учета решений о применении штрафов”, утвержденной Приказом министра здравоохранения №828 от 31.10.2011. Сумма применяемых штрафов перечисляется нарушителем в государственный бюджет.

При применении мер за правонарушения, персонал, наделенный правом государственного контроля в сфере общественного здоровья, руководствуется Инструкцией о порядке привлечения к ответственности за правонарушения за нарушение санитарного законодательства, утвержденной Приказом НАОЗ №430 от 14.12.2018.

В 2014-2022 годах было составлено 102 протокола о правонарушениях, наложены штрафы в случае 90 протоколов и выдано 2688 предписаний. В то же время, было вынесено 374 постановления о приостановлении эксплуатации объектов, и была приостановлена эксплуатация 96 объектов.

В результате осуществленных проверок, были начислены штрафы в размере 123,8 тыс. леев, и взыскано 53,4 тыс. леев. Допуская, что 53,4 тыс. леев - это суммы за правонарушения, уплаченные в первые 72 часа (3 дня), задолженность по обобязательствам перед бюджетом оценивается примерно в 20,9 тыс. леев.

Таблица №25

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Административные меры принуждения в работе ЦОЗ в аспекте государственного надзора за общественным здоровьем в отношении водоснабжения и защиты водных резервуаров | | | | | | | | | |
| Год | Кол-во протоколов | Кол-во применяемых штрафов | Сумма, леев | Сумма (леев) взыканная за отчетный период (всего) | Кол-во санитарных предписаний | Кол-во постановлений о приостановлении эксплуатации объектов | Ко-во объектов, эксплуатация которых была приостановлена | Кол-во уведомлений, направленных другим уполномоченным органам для принятия решений | Кол-во лиц, уволенных/отстраненных от работы по предложению НАОЗ |
| 2014 | 11 | 11 | 19400 | 12900 | 530 | 99 | 80 | - | 54 |
| 2015 | 4 | 4 | 9300 | 161 | 364 | 124 | 1 | - | 2 |
| 2016 | 8 | 8 | 7200 | 3600 | 338 | 21 |  | 1 | 69 |
| 2017 | 5 | 5 | 4400 | 2200 | 343 | 35 | 4 | 18 | 22 |
| 2018 | 1 | 1 | 300 | 150 | 161 | 8 | 1 | 1 | - |
| 2019 | 10 | 10 | 12100 | 6050 | 152 | 46 | 9 | - | 7 |
| 2020 | 15 | 11 | 15600 | 4650 | 239 | 10 | 8 | - | 24 |
| 2021 | 25 | 25 | 36700 | 15800 | 260 | 7 | 7 | 3 | 32 |
| 2022 | 23 | 15 | 18750 | 5875 | 301 | 24 | 3 | 17 | 96 |
| TOTAL | 102 | 90 | 123750 | 51386 | 2688 | 374 | 96 | 40 | 306 |

*Источник: Данные, представленные ЦОЗ.*

* 1. **Являются ли утвержденные тарифы на услуги водоснабжения и санитации адекватными для покрытия расходов, связанных с оказанием соответствующей государственной услуги?**

|  |
| --- |
| *Тарифы на предоставление услуг водоснабжения и санитации не менялись у большей части операторов водоканала на протяжении многих лет, при этом операторы накапливали убытки, а степень задолженности увеличивалась. Некоторые операторы зафиксировали отрицательные значения собственного капитала, а другие вступили в процедуру несостоятельности. Кроме того, и процедура делегированного управления публичной услугой водоснабжения и канализации не проводилась с соблюдением положений нормативной базы, таким образом, у некоторых операторов договоры о делегированном управлении не включают размер компенсации или других платежей, а операторы, у которых компенсация была включена в договоры о делегированном управлении, не были взысканы в бюджет, оставаясь в распоряжении операторов.* |

4.5.1. Тарифы на предоставление услуг водоснабжения и санитации у большинства операторов не менялись на протяжении многих лет, что привело к накоплению убытков предприятиями по управлению инфраструктурой водопровода и канализации.

Размер тарифов на услуги водоснабжения и услуго канализации и очистки рассчитывается в соответствии с Постановлением Национального агентства по регулированию в энергетике (НАРЭ) №489 от 20.12.2019 „Методология определения, утверждения и применения тарифов на публичную услугу водоснабжения, канализации и очистки сточных вод”.

Анализ размеров тарифов в динамике за период 2014-2022 гг. показал, что на некоторых предприятиях тарифы были стабильны на протяжении многих лет, а другая часть предприятий корректировала их периодически, или только в 2022 году. Синтез представлен в Приложении №10 к настоящему Отчету аудита.

Данные из Приложении №11 свидетельствует о том, что из 15 проанализированных операторов, у 2 операторов (Теленешть и Дондушень) тарифы оставались неизменными в течение 9 лет. Следует отметить, что оператор из Дондушень даже не подавал в НАРЭ запросы на пересмотр тарифа, а оператор из Теленешть, хотя и подавал такие запросы, и в 2017 и 2019 годах были приняты Постановления НАРЭ[[112]](#footnote-112) об одобрении тарифов, они не были утверждены Местным советом. У других операторов они периодически менялись, в Шолдэнешть, и в Сорока только в 2022 году, а в Кишинэу - с 2016 года они не менялись[[113]](#footnote-113).

В результате некорректировки своевременно тарифов на водоснабжение и канализацию, эксплуатационные предприятия накопили значительные убытки, а некоторые стали несостоятельными.

* + 1. **Большая часть предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации, регистрирует убытки на протяжении многих лет.**

Анализ финансовой отчетности 36 операторов показал, что еще в 2014 году 27 предприятий понесли убытки в размере 225,7 млн. леев. В 2021 году количество убыточных предприятий увеличилось до 32, при этом сумма накопленных убытков увеличилась более чем в 5 раз, и в конце 2021 года составила 1330,2 млн. леев. Ситуация представлена в таблице ниже.

Таблица №26

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Синтез прибыли и убытков, накопленных за 2014-2021 годы, млн. леев | | | | | | | | | |
| № п/п | Показатели | Единиц | | | | Сумма | | | |
| 2014[[114]](#footnote-114) | 2019 | 2020 | 2021 | 2014 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | Прибыль | 8 | 3🡻 | 5🡹 | 4🡻 | 45,9 | 54,0🡹 | 67,2🡹 | 79,9🡹 |
| 2 | Убытки | 27 | 33🡹 | 31🡻 | 32🡹 | 255,7 | 1140,2🡹 | 1280,7🡹 | 1330,2🡹 |
| *Источник: Данные, представленные НБС.* | | | | | | | | | |

В то же время, данные таблицы показывают, что количество предприятий, регистрирующих прибыль, сократилось с 8 в 2014 году до 4 в 2021 году, при этом сумма прибыли в конце 2021 года составила 79,9 млн. леев, или на 34,0 млн. леев больше, чем в 2014 году.

Увеличение как количества предприятий, которые регистрируют убытки из года в год, так и их размера, свидетельствует о тревожной ситуации в этой области, а также о неэффективном и нерезультатитивном управлении, которое не способствует улучшению финансовой и имущественной ситуации, что также увеличивает и задолженность операторов водоканала.

* + 1. **8 из 36 предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации, на протяжении многих лет регистрируют отрицательные значения собственного капитала.**

Обязательным условием для экономического развития предприятия является формирование достаточного собственного капитала для обеспечения устойчивой экономической деятельности и обретение инвесторами уверенности в перспективах стратегического развития предприятия.

Согласно анализу, проведенному на 36 предприятиях, по итогам 2021 года отрицательный капитал был зарегистрирован на 8 предприятиях, из которых за последние 3 года - на 5 предприятиях, за последние 2 года - на 2 предприятиях и на 1 предприятии в 2021 году.

Ситуация вызывает беспокойство, учитывая и тот факт, что учредители и лица, принимающие решения в рамках операторов, которые зарегистрировали отрицательный собственный капитал, не предприняли необходимые меры по переоценке управляемых активов или пересмотру стоимости акционерного капитала, для исправления финансовых и имущественных ситуаций, зарегистрированных соответствующими предприятиями. См. таблицу ниже.

Таблица №27

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Синтез по предприятиям отрицательной стоимости собственного капитала, 2014-2021 годы, млн. леев | | | | | |
| № п/п | ÎПредприятия | 2014 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | Î.M. Regia "Apă-Canal-Bălți" |  | -304,2 | -319,2 | -397,8 |
| 2 | S.A. "Apă-Canal Cahul" |  | -7,3 | -16,6 | -20,3 |
| 3 | Î.M."Direcția de producție Apă-Canal" or. Ştefan Vodă |  | -3,9 | -4,3 | -4,8 |
| 4 | Î.M. "AQUA Basarabeasca" |  | -1,5 | -1,6 | -1,7 |
| 5 | Î.M. "Apă-Canal Donduseni" |  | -4,2 | -4,4 | -4,5 |
| 6 | Î.M. "Apă-Canal Ocnita" | -0,004 |  | -0,9 | -1,9 |
| 7 | Î.M. "Regia Apă Șoldănești" |  |  | -1,1 | -2,5 |
| 8 | S.A. "Regia Apă-Canal Soroca" |  |  |  | -26,9 |
| 9 | Total, suma | -0,004 | -321,1 | -348,1 | -400,4 |
| 10 | Total, numărul de întreprinderi | 1 | 5 | 7 | 8 |
| *Источник: Данные, представленные НБС.* | | | | | |

По сравнению с 2014 годом, в 2021 году количество предприятий с отрицательным капиталом увеличилось с одного предприятия до 8 предприятий, а отрицательная стоимость капитала увеличилась с 3,8 тыс. леев до 400,4 млн. леев.

Отрицательный капитал обозначает значительную степень задолженности указанных предприятий, а также невозможность или трудности с погашением долгов из собственных средств. Используя только собственный капитал, субъект имеет наибольшую финансовую стабильность, но ограничена в темпах своего развития. Заемный капитал, в свою очередь, характеризуется довольно широкими возможностями привлечения источников финансирования, особенно если предприятие имеет хорошую историю кредитования или имеет гарантии.

Своевременная переоценка стоимости ОИТИ по которым зарегистрированная степень износа составляет 100%, но которые продолжают использоваться в процессе предоставления услуг водоснабжения и санитации, позволит МПО пересмотреть сумму роялти за объекты, переданные в делегированное управление операторам услуг, и передать их последним в виде субсидий для использования в целях реабилитации, ремонта и расширения существующих сетей. Или же средства, поступающие от роялти, могут быть накоплены у МПО на отдельном счете, с использованием в целях, предусмотренных Законом №303/2013.

* + 1. **На протяжении многих лет некоторые предприятия законтрактовали кредиты.**

Отмечается, что на протяжении многих лет некоторые предприятия брали долгосрочные банковские кредиты и займы. Так, на конец 2021 года сумма законтрактованных займов и долгосрочных банковских кредитов составила 757,2 млн. леев, включая долгосрочные банковские кредиты - 514,5 млн. леев, и займы – 242,7 млн. леев. Удельный вес кредитов и займов в общей сумме долгов составляет 33,5%, они были законтрактованы 17 предприятиями, наибольшие суммы кредитов и займов законтрактованы АО „Apa-Canal Chișinău” – 467,9 млн. леев, ГП Управление „Apă-Canal-Bălţi” - 69,6 млн. леев, АО „Apa-Canal Cahul” - 53,3 млн. леев, ГП „Apă-Canal Ungheni” - 23,2 млн. леев, АО „Regia Apă-Canal Orhei” -46,9 млн. леев, АО „Operator Regional Apă-Canal Hâncești” - 10,9 млн. леев, АО „Servicii comunale Florești” - 34,8 лея, ГП „Direcția de producție Apă-Canal Ștefan Vodă” - 12,8 млн. леев, АО „Regia Apă-Canal Soroca” - 21,5 млн. леев, ГП „Apă - Canal Căușen” - 13,2 млн. леев. Большую часть из них представляют кредиты, законтрактованные непосредственно от внешних доноров или рекредитованные МФ из внешних источников, предназначенные для улучшения управляемой инженерно-технической инфраструктуры. Вместе с тем, в 2021 году были выплачены проценты на общую сумму 8,9 млн. леев. Подробная информация приведена в Приложении №13 к настоящему Отчету аудита.

Что касается АО „Apa-Canal Chișinău”, отмечается, что в общей сумме 467,9 млн. леев, относящейся к долгосрочным банковским кредитам[[115]](#footnote-115), 268,2 млн. леев представляет собой заем, предоставленный ЕИБ (Кредитное соглашение №FI N 814336 Separis N20110235 от 19.12.2013), 174,9 млн. леев представляет заем, предоставленный ЕБРР (Соглашение о займе №44027 от 19.12.2013) и внутренние займы – 24,8 млн. леев. Помимо займов, АО „Apa-Canal Chișinău” имеет 105,2 млн. леев гранта от ЕБРР и ЕИБ для содействия инвестициям в рамках соседства ЕС (ФИС ЕС), подрядчик PASSAVANT ENERGY &ENVIRONMENT GmbH &LUDWIG PREIFFER - восстановление Станции по очистке сточных вод и Новой линии по очистке ила, договор №8282-IFT-44022/272 от 27.07.2017. Из кредита в размере 48,0 млн. евро должны были быть проведены работы по восстановлению сетей водоснабжения и канализации, модернизации насосных станций, установке системы SCADA и MIS и реабилитации Станции по очистке. Для восстановления Станции по очистке, дополнительно к заемным средствам было выделено 11,0 млн. евро в виде гранта, а 2,8 млн. евро из гранта должны были использоваться на услуги технической поддержки.

Заем ЕБРР, утвержденный в размере 24,0 млн. евро, в 2022 году был сокращен до 21,0 млн. евро, а в результате условий ЕИБ, 03.11.2022[[116]](#footnote-116) оба Соглашения о займе были уступлены АО „Apă-Canal Chișinău” Муниципальному совету Кишинэу. По состоянию на 17.02.2023, из 21,0 млн. евро займа ЕБРР, были выплачены 17,4 млн. евро (82,9%), а из суммы 24,0 млн. евро утвержденной по кредиту ЕИБ, были выплачены 14,4 млн. евро (60,0%).

В то же время, из-за невыплаты в полном объеме законтрактованных сумм, а также изменений, внесенных в первоначально согласованные условия, АО „Apa-Canal Chișinău” было вынуждено оплатить дополнительные сборы по обязательствам, из-за невыплаты в разумные сроки займа, а также штрафы в размере 1,17 млн. евро[[117]](#footnote-117), что составляет 3,5% от суммы выплаченного займа. Стоит отметить, что все оплаченные комиссии и штрафы с целью дебурсации займов на сумму 1,58 млн. евро[[118]](#footnote-118), согласно положениям НСБУ „Затраты по займам”[[119]](#footnote-119), не подлежат капитализации, а относятся на текущие расходы.

* + 1. **Долги предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации, растут.**

Анализ долгов, зарегистрированных 36 предприятиями, предоставляющими услуги водоснабжения и канализации, показал, что они постоянно растут, и по состоянию на конец 2021 года, составляли 2 262,2 млн. леев, включая долгосрочные долги – 1 499,5 млн. леев, и текущие обязательства - 762,7 млн. леев, или 66,3% и, соответственно, 33,7% от их общего объема. Стоимость текущих коммерческих долгов составила 240,7 млн. леев, или 10,6% от общего долга. Наиболее значительные долги были зарегистрированы у АО „Apă-Canal Chișinău” – 840,4 млн. леев, МП Управление „Apă-Canal-Bălți” – 479,3 млн. леев, за ними следуют АО „Regia Apă-Canal Orhei” – 50,6 млн. леев, ГП „Acva-Nord” – 128,5 млн. леев, АО „Apă-Canal Leova" – 91,4 млн. леев, АО „Regia Apă-Canal Soroca” – 54,4 млн. леев, АО „Apă-Canal Cahul” – 57,2 млн. леев и др.

С большими трудностями по исполнению платежей сталкивается большинство предприятий, в некоторых из них удельный вес долговых обязательств по банковским кредитам и займам превышает 50% от общего долга. Так, по итогам 2021 года в АО „Apă-Canal Cahul” доля кредитов в общей сумме долгов составила 93,3%, в МП „Apă-Canal Ungheni” – 84,9%, в АО „Servicii comunale Florești” – 85,4%, АО. „Apă-Canal Chișinău” – 55,7%, МП „Direcția de producție Apă-Canal Ștefan Vodă” – 53,5%.

По сравнению с 2014 годом (1119,8 млн. леев), долги выросли на 1 142,4 млн. леев, или на 102%. Самый значительный рост долга зарегистрирован в МП „Apă-Canal Cantemir” – более чем в 12 раз, МП Производственное управление „Apă-Canal Telenești” – в 8 раз, МП „Gospodăria Comunală Râşcani" – более чем в 26 раз, МП „Gospodăria comunal-locativă Briceni" – более чем в 7 раз, МП „AQUA Basarabeasca” – более чем в 19 раз, МП „Comunservice Criuleni” – более чем в 10 раз. На некоторых предприятиях общие долги, зарегистрированные на конец 2021 года, снизились по сравнению с их размером, зарегистрированным в 2014 году: МП „Apă-Canal Vulcănești” – на 44%[[120]](#footnote-120), АО „Servicii comunale Florești” – на 8,4%[[121]](#footnote-121), МП „Direcția de producție a gospodăriei comunale şi de locuințe Fălești” – на 87%[[122]](#footnote-122), МП „Gospodăria comunal-locativă Călărași” – на 45%[[123]](#footnote-123), МП „Servicii comunale Glodeni” – на 50%[[124]](#footnote-124), МП „Apă-Canal Edineţ” – на 48%[[125]](#footnote-125), МП „Regia Apă Șoldănești” – на 14%[[126]](#footnote-126). На остальных предприятиях рост долга колеблется от 100% до 480%, или более чем в 4 раза.

Рисунок №38

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Анализируя „Коэффициент долга”[[127]](#footnote-127) за 2021 год, отмечается, что только на 2 предприятиях (Глодень и Ниспорень) коэффициент долга ниже 2% (1,6% и, соответственно, 0,4%). Всего на 4 предприятиях коэффициент долга ниже 10% (Вулкэнешть – 5,2%, Чимишлия – 2,2%, Криулень – 4,5%, Единец – 7,8%). На остальных 30 предприятиях коэффициент долга колеблется от 15,6% до 19 622,1%[[128]](#footnote-128), или более чем в 196 раз. На 3 предприятиях коэффициент долга выше 1.000%: МП „Apă-Canal Ungheni” – 1.082,5%, МП Производственное управление „Apă-Canal Telenești” – 11.966,8%, МП „Gospodăria comunală Râşcani" – 19.622,1%, МП „Apă-Canal Ocnița" – 1.597,7%, МП Производственное управление „Apă-Canal Sângerei” – 1.155,8%, МП „Apă-Canal Strășeni” – 2.503,6%. Высокий коэффициент долга привел к тому, что некоторые предприятия стали неплатежеспособными.

4.5.6. 11 предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации, находятся в процедуре несостоятельности.

По информации ГНС, в период 2016-2022 гг. через процедуру несостоятельности прошло 11 предприятий, 8 из которых на сегодняшний день находятся в несостоятельности.

Таблица №28

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о предприятиях, находящихся в процедуре несостоятельности, за 2016-2022 годы | | | | | | | | |
| Indicatori | Inițierea procedurii de insolvabilitate | | | | | | | Total |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Numărul întreprinderilor la care a fost inițiat procesul de insolvabilitate | 1 | 3 |  | 1 | 2 | 2 | 2 | 11 |
| *Источник: Данные, представленные ГНС.* | | | | | | | | |

Список предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, представлен в таблице ниже.

Таблица №29

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Список предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, 2016-2022 годы | | | |
| Nr. crt. | Denumirea operatorului apă-canal | Iniţierea procesului de insolvabilitate | Procedura aplicată faţă de debitor |
|  | Î.M. Regia „Apă-Canal-Bălți” | 09.12.2020 | Procedura de restructurare |
|  | S.A. Regia „Apă-Canal Soroca” | 24.01.2022 | Procedura de restructurare |
|  | Î.Î.S. „ACVA-NORD" | 05.02.2016 | Procedura planului |
|  | Î.M. „Buţeni-Salubritate” | 11.05.2021 | Procedura simplificată a falimentului |
|  | Î.M. „Servicii comunale Ivancea” | 20.08.2019 | Procedura simplificată a falimentului |
|  | Î.M. „Servicom-Mateuţi” | 30.03.2017 | Procedura simplificată a falimentului |
|  | Î.M. „Apă Șoldănești"" | 25.09.2017 | Procedura planului |
|  | Î.M. „Apă-Canal din Basarabeasca" | 26.01.2017 | Procedura planului |
|  | Î.M. „AQUA Basarabeasca” | 20.10.2020 | Procedura de restructurare |
|  | Î.M. „Bulboaca-Prim” | 30.05.2022 | Procedura simplificată a falimentului |
|  | Î.M. „Adar-Suyu” | 10.12.2020 | Procedura simplificată a falimentului |
| *Источник: Данные, представленные SFS.* | | | |

* + 1. **Операторы услуг водоснабжения и санитации направляют НАРЭ на утверждение Ежегодные инвестиционные планы, не покрытые реальными финансовыми ресурсами.**

В качестве критериев для принятия в тариф инвестиций, осуществляемых в инфраструктуру водоснабжения и канализации, служит Положение о принципах осуществления инвестиций в сектор водоснабжения и канализации, утвержденный Постановлением Совета директоров НАРЭ №357/2019 от 27.09.2019.

Годовой инвестиционный план разрабатывается оператором с учетом обновляемой информации о состоянии, степени износа существующих активов, а также обязанностей оператора осуществлять регулируемую деятельность при минимальных затратах и максимальной эффективности, и утверждается органом, уполномоченным утверждать тарифы. Инвестиции, которые могут быть включены в Годовой инвестиционный план и компенсированы по тарифу, делятся на 8 категорий: Категория A: Инвестиции в строительство новых сетей и установок; Категория B: Инвестиции в существующие сети и производственные мощности (реконструкцию, модернизацию и технологическое переоснащение, проведение капитального ремонта сетей и капитализированных установок); Категория C: Инвестиции в транспортные средства, машины, механизмы, механическое оборудование; Категория D: Инвестиции в измерительные приборы, контрольно-диагностическую аппаратуру, в том числе связанную с сетями; Категория E: Инвестиции в здания и сооружения, в том числе связанные с сетями; Категория F: Инвестиции в вычислительную технику, телекоммуникации; Категория G: Инвестиции в нематериальные активы (программы, лицензии и т.д.); Категория H: Прочие инвестиции, связанные с лицензируемой деятельностью.

Оператор ежегодно, до 1 ноября, разрабатывает и представляет на утверждение компетентному органу и, при необходимости, НАРЭ для визирования, инвестиционный план на следующий календарный год.

При планировании осуществления работ по одному инвестиционному плану в течение двух или более лет, оператор отмечает это в годовом инвестиционном плане, с указанием срока реализации и его стоимости, в том числе части инвестиций, которая приходится на следующий календарный год.

Инвестиционные проекты, включенные оператором в годовой инвестиционный план, оцениваются по следующим критериям: эффективность, обязательность и необходимость.

Инвестиционные планы на следующий календарный год рассматриваются и утверждаются компетентным органом или НАРЭ не позднее 31 декабря.

Годовой инвестиционный план не утверждается, и в план не принимаются некоторые инвестиционные проекты в случае, когда: a) годовой инвестиционный план или некоторые инвестиционные проекты не соответствуют требованиям настоящего Положения; b) инвестиционные проекты не связаны с регулируемой деятельностью; c) они связаны с закупками или работами, которые должны быть отнесены на расходы; d) должны быть возращены оператором через страховые компании (страхование, включенное в тариф), решения судебных инстанций и т.д.; e) не являются необходимыми, не обоснованы, не дают количественно измеряемого экономического преимущества, а ведут только к повышению тарифов.

Годовой инвестиционный план, переданный НАРЭ на рассмотрение, утверждается/получает одобрение по категориям инвестиций, Постановлением Административного совета НАРЭ, которое публикуется на официальной веб-странице Агентства.

НАРЭ утверждает/одобряет инвестиционные планы согласно условиям ст.35 Закона о публичной услуге водоснабжения и канализации №303/2013. По каждому инвестиционному проекту, не принятому в годовой инвестиционный план, НАРЭ сообщает оператору, сопроводительным письмом, причину непринятия. В течение года, для внесения изменений в утвержденный/одобренный Годовой инвестиционный план, оператор обращается в письменном виде в компетентный орган, который утвердил/одобрил Годовой инвестиционный план. Оператор в течение года вправе подать не более четырех заявлений об изменении утвержденного/одобренного годового инвестиционного плана, но не позднее 31 октября отчетного года.

Согласно указанному Положению, до 1 марта каждого отчетного года операторы представляют НАРЭ Отчет о выполнении утвержденного/одобренного Агентством инвестиционного плана за предыдущий год. В соответствии с Положением о принципах осуществления инвестиций, НАРЭ рассматривает отчет о выполнении годового инвестиционного плана за предыдущий год и принимает Постановление/Решение о принятии в тарифных целях инвестиций, осуществленных в предыдущем году обладателями лицензий.

В период с 2016 по 2021 год НАРЭ утвердило/одобрило инвестиционные планы обладателей лицензий, предоставляющих публичную услугу водоснабжения и канализации, на общую сумму 3 507,5 млн. леев, однако, были исполнены и утверждены для включения в тариф 351,6 млн. леев, или 10% от их стоимости, запланированной к исполнению.

|  |
| --- |
| Примечание № 6: Если инвестиционный проект не был реализован в соответствующем бюджетном году в результате объективных или субъективных факторов, он может быть включен в Инвестиционные планы на ближайшие годы. Так, стоимость инвестиций, утвержденных в 2016-2021 годах, может включать стоимость некоторых проектов, которые не осуществлялись на протяжении многих лет и включались в Инвестиционные планы на несколько лет. Информации о количестве инвестиционных проектов, включенных в Инвестиционные планы, с их наименованием, оценочной стоимостью, уровнем реализации и т.д., не доступны. В этом смысле, чтобы иметь адекватную информацию об инвестициях, реализованных на уровне проекта, было бы целесообразно, чтобы каждому инвестиционному проекту, включенному в Инвестиционный план, был присвоен уникальный код, который будет лежать в основе мониторинга его реализации, аналогично практике, применяемой МФ при реализации инвестиционных проектов из средств ГБ и БАТЕ. Это позволит в том числе узнать стоимость инвестиций, необходимых для реализации проектов, степень и способность к осуществлению инвестиций из собственных и внешних источников, а также позволит исключить из анализа, проведенного в динамике, дублирования (удвоения) запланированных объемов инвестиций. |

В то же время отмечается, что некоторые операторы, хотя и имели Инвестиционные планы, одобренные НАРЭ, не представили Отчеты о реализации Годового инвестиционного плана и, соответственно, не представили предложений по оценке стоимости реализованных инвестиций, которые могут быть включены в тариф. Количество предприятий, которые не представили Отчеты о реализации инвестиций, колеблется от 2 до 24 предприятий в год, а сумма запланированных и нереализованных инвестиций составляет 3 155, 9 млн. леев, или 90% от объемов инвестиций, утвержденных на 2016-2021 годы.

Таблица №30

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о стоимости инвестиций, для которой не были представлены Годовые отчеты о реализации инвестиций, за 2016-2021 годы | | | | | | | | | | | | | | |
| Nr. crt. | Indicatorii | Numărul de întreprinderi | | | | | | Valoarea investițiilor | | | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Total |
| 1 | Investițiile aprobate/ avizate de ANRE | 4 | 6 | 12 | 10 | 18 | 38 | 314,2 | 629,4 | 512,1 | 432,1 | 1003,8 | 615,9 | 3507,5 |
| 2 | Investițiile realizate, incluse în Rapoartele privind realizarea investițiilor | 1 | 4 | 4 | 6 | 13 | 14 | 78,9 | 40,4 | 30,8 | 71,6 | 25,6 | 104,3 | 351,6 |
| 3 | Devieri | 3 | 2 | 8 | 4 | 5 | 24 | 235,3 | 589 | 481,3 | 360,5 | 978,2 | 511,6 | 3155,9 |
| 4 | Ponderea celor care au prezentat Rapoarte, % (rd.2/rd.1) | 25,0% | 66,7% | 33,3% | 60,0% | 72,2% | 36,8% | 25,1% | 6,4% | 6,0% | 16,6% | 2,6% | 16,9% | 10,0% |
| 5 | Ponderea celor care nu au prezentat Rapoarte, % (rd.3 /rd.1) | 75,0% | 33,3% | 66,7% | 40,0% | 27,8% | 63,2% | 74,9% | 93,6% | 94,0% | 83,4% | 97,4% | 83,1% | 90,0% |
| *Источник: Данные, представленные НАРЭ.* | | | | | | | | | | | | | | |

Данные из таблицы показывают, что количество предприятий, представляющих на утверждение Инвестиционные планы, растет, из 45 предприятий, лицензированных НАРЭ, число тех, кто ежегодно представляет на утверждение Инвестиционные планы и непосредственно утвержденные НАРЭ, увеличилось с 4 предприятий в 2016 году до 38 предприятий в 2021 году. В то же время, степень осуществления инвестиций и представления годовых отчетов о реализации инвестиций, соответственно, очень низка, в результате, НАРЭ за 2016-2021 гг. одобрило включение в тариф только 351,6 млн. леев, или 10% от общего объема инвестиций, который должен был быть осуществлен в соответствующие годы, при этом уровень реализации инвестиций имеет неравномерную тенденцию, самый низкий уровень реализации инвестиционных планов был достигнут в 2021 году – на 5,3%, а самый высокий уровень – в 2019 году - на 72,0%

Рисунок № 39

*Источник: Данные, представленные НАРЭ.*

Анализ уровня реализации инвестиционных планов, утвержденных НАРЭ, на предприятиях, представивших отчеты о реализации инвестиций, показал, что объем запланированных инвестиций на 2016-2021 годы составляет 2 392,7 млн. леев, а утверждены для включения в тариф 351,5 млн. леев, или 14,7%. Уровень утверждения в тариф всего 14,7% означает что предприятия, хотя и имеют инвестиционные планы, одобренные НАРЭ, или не имеют финансовых возможностей для реализации запланированных объемов инвестиций, или же в планы финансирования, одобренные НАРЭ, включены инвестиции, не имеющие реального финансового покрытия.

Осуществление эффективной и прибыльной деятельности заключается в предоставлении оператору возможности покрывать свои обоснованные затраты и расходы, необходимые для осуществления регламентируемой деятельности и возмещения финансовых средств, инвестированных в развитие, ремонт и реконструкцию публичной системы водоснабжения и канализации. Ни предприятия, ни их учредители не руководствовались этими положениями. Как следствие, большинство операторов накапливают все больше и больше убытков из года в год, а инвестиции, реализованные вне инвестиционного плана, не возмещаются путем вкючения в тариф.

Даже при том, что часть инвестиций, которые были реализованы предприятиями в рамках утвержденного НАРЭ Инвестиционного плана, была одобрена для возмещения по тарифу, предприятия, которым были утверждены реализованные инвестиции, не выдвигали соответствующие предложения по пересмотру тарифов на оказываемые услуги.

Например, АО „Apă-Canal Chișinău” было одобрено для возмещения по тарифу в 2017 году -78,9 млн. леев, в 2018 году -29,4 млн. леев, в 2019 году -63,7 млн. леев, в 2020 году – 17,3 млн. леев, в 2021 году - 47,3 млн. леев, за данный период тарифы были пересмотрены только в 2016 году, в 2016-2021 годах они были неизменными. Также АО „Regia Apă-Canal Orhei” в 2018-2021 годах осуществила инвестиции, утвержденные НАРЭ для возмещия по тарифу, на общую сумму 7,5 млн. леев[[129]](#footnote-129), однако тарифы не менялись с 2014 года; в МП „Apă-Canal” Унгень сумма реализованных инвестиций за 2017-2021 годы, принятых для возмещения по тарифу, составила 4,6 млн. леев, а тарифы менялись только в 2017 и 2018 годах; в АО „Servicii Comunale Florești”” сумма реализованных инвестиций в 2017-2021 годах, утвержденных для включения в тариф, составила 6,2 млн. леев, а тарифы были пересмотрены только в 2020 и 2022 годах.

Одной из причин низкого уровня принятия стоимости инвестиций для включения в тариф является низкие финансовые возможности предприятий для осуществления крупных инвестиций из собственных и заемных средств, или осуществления инвестиций вне утвержденных НАРЭ Инвестиционных планов, которые не принимаются для возмещения путем включения в тариф.

Следовательно, большая часть предприятий накапливает убытки на протяжении многих лет, а некоторые вступают в процедуру несостоятельности.

На уровне экономических операторов сумма инвестиций, принятых для включения в тариф, по сравнению с запланированными инвестициями, варьировала от 0,3%[[130]](#footnote-130) до 100%[[131]](#footnote-131).

Таблица №31

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Синтез инвестиций, принятых для включения в тариф в 2017-2021 гг. | | | | | | | |
| Anii | Ponderea investițiilor realizate și acceptate pentru recuperare prin tarif în totalul investițiilor planificate | | | | | | |
| ≤10% | 10%-20% | 20%-50% | 50%-80% | 80%- 99,9% | 100% | Total |
| Valoarea investițiilor acceptate pentru includere în tarif, mil.lei | | | | | | | |
| 2017 | 29,8 |  |  |  |  |  | 29,8 |
| 2018 | 0,1 | 1,8 |  |  |  |  | 1,9 |
| 2019 |  | 64,7 | 6,9 |  |  |  | 71,6 |
| 2020 | 17,7 | 2,4 | 1,1 | 0,9 | 3,3 | 0,2 | 25,6 |
| 2021 | 3,3 | 48,9 | 1,2 | 3,3 | 0,8 |  | 57,5 |
| Total | 50,9 | 117,8 | 9,2 | 4,2 | 4,1 | 0,2 | 186,4 |
| Numărul întreprinderilor | | | | | | | |
| 2017 | 3 |  |  |  |  |  | 3 |
| 2018 | 1 | 1 |  |  |  |  | 2 |
| 2019 |  | 2 | 6 |  |  |  | 8 |
| 2020 | 3 | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 | 13 |
| 2021 | 2 | 3 | 3 | 3 | 2 |  | 13 |
| *Источник: Данные, представленные ANRE*. | | | | | | | |

Непроведение периодического пересмотра тарифов, или несубсидирование разницы в тарифах[[132]](#footnote-132), обусловило продолжающийся рост убытков, коэффициента долга и регистрацию отрицательного капитала некоторыми предприятиями. А в связи с ухудшением физического и морального состояния оборудования, задействованного в процессе производства коммунальных услуг водоснабжения и канализации, необходимо срочно начать значительные инвестиции, в том числе для восстановления систем, построенных в советское время.

Одновременно, для операторов водоканала, которые регистрируют сверхнормативные убытки, было бы целесообразно разработать план мер (краткосрочных, среднесрочных или долгосрочных) с установлением целевых показателей для ежегодного сокращения потерь воды, с созданием стимулирующего механизма в случае достижения цели, например, увеличение размера прибыли на фиксированную ставку, и его уменьшение в тех случаях, когда цели не были достигнуты. Что касается создания новых систем водоснабжения и канализации и решений для старых систем с целью уменьшения потерь воды, таких как разработка и внедрение мер по выявлению скрытых утечек, ограничению краж воды, инвестиции в модернизацию инфраструктуры водоснабжения и канализации, целесообразно внедрение системы SCADA для мониторинга утечек и применения других передовых методов в этой области.

* + 1. **По состоянию на конец 2021 года 4 предприятия понесли валовые убытки от продаж.**

Анализ доходов от продаж, реализованных в 2014-2021 годах, показал, что они выросли с 912,6 млн. леев в 2014 году до 1 171,6 млн. леев, или 28,4% в 2021 году. Затраты на продажи также растут, с 693,7 млн. леев до 899,1 млн. леев, или на 29,6%, а прибыль - с 221,4 млн. леев до 278,1 млн. леев, или на 25,6%. Потери зарегистрировали неравномерную тенденцию: рост в 2021 году по сравнению с 2014 годом составил 3,5 млн. леев, или более чем в 2 раза (в 2014 году – 2,5 млн. леев, а в 2021 году – 6,0 тыс. леев).

Рисунок № 40

*Источник: Данные, представленные НБС.*

Количество предприятий, зарегистрировавших убытки от продаж в период 2014-2021 годов, является неравномерным.

Таблица №32

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество предприятий, зарегистрировавших убытки от продаж в период 2014-2021 годов | | | | |
| Indicatorii | 2014 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Numărul întreprinderilor care au înregistrat pierderi din vânzări | 5 | 9 | 3 | 4 |
| *Источник: Данные, представленные НБС.* | | | | |

Таким образом, в конце 2021 года из 36 проанализированных предприятий 4 зарегистрировали убытки от продаж, которые составили 6,0 млн. леев, остальные предприятия зарегистрировали прибыль в размере 278,1 млн. леев.

Рисунок № 41

Зарегистрированные убытки от продаж свидетельствуют о том, что установленные тарифы на оказание услуг не покрывают затраны на них.

* + 1. **Административные расходы растут из года в год.**

В период 2014-2021 годов наблюдается рост административных расходов с 152,8 млн. леев в 2014 году до 208,8 млн. леев в 2021 году, или на 54,0 млн. леев (+36,6%). Наибольший рост расходов наблюдается у операторов Бэлць (+128%), Кантемир (+208,1%), Вулкэнешть (+127,5%), Тараклия (+143,6%), Сорока (+106,1%), Окница (+152,8%), Комрат (+134,2%), Басарабяска (+566,4%), Стрэшень (+148,2%) и Единец (+108,5%) и т. д.

Следует отметить, что, хотя административные расходы растут из года в год, тарифы на предоставление услуг водоснабжения и канализации не были пересмотрены и, соответственно, возмещены путем вкючения в тариф.

Такая же ситуация отмечается и с операционными расходами, которые также не возмещаются путем регулирования тарифов, что создает сложности в деятельности операторов и приводит к накоплению убытков и неплатежеспособности оператора.

Совокупность различных факторов, служащих основанием для пересмотра тарифов, и их непересмотр в разумные сроки, приводит к накоплению убытков и, впоследствии, к несостоятельности предприятий, предоставляющих услуги водоснабжения. В то же время, на протяжении многих лет был создан порочный круг, согласно которому условия для пересмотра тарифа имеются, но они не пересматриваются, чтобы не спровоцировать падение уровня жизни населения, в то же время МПО не имеют достаточных финансовых возможностей для субсидирования разницы в тарифах, в случае если его фактическая стоимость намного выше, чем утвержденная.

Тарифы на предоставление публичных услуг должны быть адекватными и надлежащими, и в случае применения социальной политики, направленной на поддержание тарифа на максимально приемлемом уровне для населения, должны быть разработаны механизмы компенсации разницы между фактическими и применяемыми тарифами, в противном случае предприятия, предоставляющие услуги, вступят в полной несостоятельности по той простой причине, что большая часть местных бюджетов не имеет достаточных финансовых ресурсов для компенсации разницы или субсидирования соответствующей деятельности, осуществляемой предприятиями.

* Расходы на амортизацию

Следует отметить, что в состав расходов по амортизации основных средств и нематериальных амортизаций, связанных с предоставлением/оказанием публичной услуги водоснабжения, канализации и очистки сточных вод, каждый год регулирования в тарифе включаются только расходы на амортизацию активов с правом собственности[[133]](#footnote-133). Одновременно, в тариф не включаются публичные средства, которые по своей природе принадлежат публичной сфере АТЕ, основные средства и нематериальные активы, финансируемые донорами, приобретенные за счет субсидий и выделенные из БАТЕ или ГБ, переданные оператору бесплатно и т. д. Следовательно, в результате этих ограничений операторы публичных услуг водоснабжения и канализации не имеют собственных ресурсов для формирования Фонда развития, который, в соответствии со ст. 361 Закона №303/2013, предназначен для замены и развития инженерно-технической инфраструктуры, связанной с публичной услугой водоснабжения и канализации, для совместного финансирования проектов, получивших финансовую помощь на безвозмездной основе, а также для обеспечения фондов, необходимых для погашения займов, полученных по договорам для осуществления инвестиций. Учредители (МПО) соответствующих предприятий также не имеют в своих бюджетах финансовых ресурсов для ежегодной компенсации суммы годового списания, рассчитанного для объектов, переданных в различных формах хозяйственного ведения (комодат/бесплатно/управление и т. д.) предприятиям, предоставляющим услуги.

Эти объекты, в условиях, когда они передаются в управление бесплатно или создаются из источников, иных чем собственных (внешних/субсидий), не возмещаются по тарифу. Обычно они должны быть возмещены или посредством роялти, или посредством субсидий/трансферов специального назначения, которые учредители предприятий не могут предоставить из-за отсутствия достаточных финансовых ресурсов в своих бюджетах. Таким образом, создается порочный круг, который, в итоге, приводит к постоянному накоплению убытков по той простой причине, что, получая в управление определенные новые объекты, независимо от того, из каких источников они были созданы, предприятия должны, на протяжении всего срока их эксплуатации, предпринимать меры по поддержанию их функциональности, развитию существующих сетей и т. д. При отсутствии необходимых ресурсов инфраструктура, находящаяся в управлении, поддерживается из собственных накопленных средств, предназначенных для этой цели. Фонды финансовых средств, накопленных на счет возмещения путем включения в тариф амортизации основных средств, являющихся частью имущества предприятия, недостаточны для обеспечения адекватного и надлежащего поддержания инфраструктуры, управляемой предприятиями. Большая часть новой инфраструктуры создается за счет средств государственных фондов (НФРР и НЭФ, в настоящее время НФРМР и НФОМ) или из средств внешних фондов, переданных безвозмездно МПО, которые, в свою очередь, передали их бесплатно предприятиям, предоставляющим услуги водоснабжения и канализации. А, согласно правилам, утвержденным Методологией, их стоимость является частью исключения и, соответственно, не возмещается посредством тарифа.

По мнению аудита, применяемый подход должен быть пересмотрен, поскольку, в соответствии с п.12 ПП №901/2015 „Об утверждении Положения о порядке передачи объектов публичной собственности”, решение о передаче объектов публичной собственности, содержание которых финансируется или будет финансироваться полностью или частично из национального публичного бюджета за исключением передачи объектов публичной собственности в рамках одного и того же органа центрального публичного управления, принимается по предварительному согласованию с Министерством финансов. Это предполагает, что при утверждении бюджета должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание новых объектов, полученных бесплатно. Такой же подход должен применяться и к предприятиям, предоставляющим услуги водоснабжения и канализации. Поскольку вступление во владение новыми объектами, независимо от формы и из каких источников они создаются, в будущем приведет к затратам на их содержание и поддержание в рабочем состоянии, которые в соответствии с применяемыми сейчас принципами, не будут возмещены ни по тарифу, ни путем предоставления субсидий из БАТЕ.

* Рентабельность оператора

В 2019-2021 годах рентабельность операторов публичных систем водоснабжения и канализации составляла 3% от расходов, связанных с предоставлением/оказанием этой услуги, определяемых в соответствии с п.47 Методологии. Согласно п.46 Методологии, оператор должен использовать не менее 50% рентабельности для инвестиций в развитие, реконструкцию, ремонт и обновление основных средств и нематериальных активов, используемых в деятельности по поставке/предоставлению публичной услуги водоснабжения и канализации. На самом деле это предписание невозможно применить из-за того, что большинство предприятий накапливают убытки из года в год, а накопленные ресурсы от амортизации и прибыли недостаточны для осуществления крупных инвестиций, их едва хватает для поддержания инфраструктуры в максимально функциональном состоянии. Отмечается, что в 2022 году Постановлением НАРЭ №937 от 16.12.2022 максимальный размер рентабельности был увеличен до 5%.

* Установление взносов на регулирование для обладателей лицензий

Согласно ст.7 (4) Закона № 303/2013, НАРЭ устанавливает для обладателей лицензий размер взносов на регулирование, необходимых для обеспечения его деятельности в соответствии с Законом об энергетике № 174/2017, в размере до 0,3 процента дохода от продаж, полученного обладателем лицензии при предоставлении/поставке публичной услуги водоснабжения и канализации. Взносы на регулирование перечисляются обладателями лицензий на текущий счет Агентства ежеквартально, в установленный Агентством срок.

Анализ размера взносов на регулирование публичной услуги водоснабжения и канализации, установленного в 2014-2022 годах, показал, что в 2019-2020 годах они составляли 0,15% от дохода обладателя лицензии.

В 2019-2021 годах в бюджет НАРЭ было собрано 5,28 млн. леев, при том, что было запланировано 5,37 млн. леев.

Рисунок №42

*Источник: Данные, представленные НАРЭ.*

Что касается состава расходов, включенных в тариф, и их корректировки, отмечается следующее.

* Состав расходов, лежащих в основе формирования тарифа

Относительно состава расходов, лежащих в основе формирования тарифа, отмечается, что их состав, включенный в п.22 Методологии, не был перенесен в ст.35 (3) Закона №303/2013.

|  |  |
| --- | --- |
| Постановление НАРЭ №489/2019 „Об утверждении Методологии определения, утверждения и применения тарифов на публичную услугу водоснабжения, канализации и очистки сточных вод | Закон о публичной услуге водоснабжения и канализации №303/2013 |
| П.22. Luând în considerare procesul tehnologic și specificul activității operatorilor sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare și conform prevederilor articolului 35 din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303/2013, Metodologia prevede următoarea structură a cheltuielilor care stau la baza determinării tarifelor:  1) Cheltuieli de bază (CB);  2) Cheltuielile privind amortizarea mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale (CAI);  3) Cheltuieli de procurare a apei (CAP);  4) Cheltuieli pentru energia electrică (CEE);  5) Redevența (RDV);  6) Cheltuieli privind achiziționarea contoarelor pentru consumatorii casnici (CAC);  7) Cheltuieli de tratare a apelor conform contractelor încheiate cu terțe părți (CTR);  8) Alte cheltuieli operaționale (AC). | Art. 35 alin.(3) Metodologia de determinare, aprobare şi aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare şi de epurare a apelor uzate include:  1) componenţa şi modul de determinare, în scopuri tarifare, a:  a) cheltuielilor de procurare a apei;  b) cheltuielilor materiale;  c) cheltuielilor de personal;  d) cheltuielilor pentru energia electrică;  e) cheltuielilor de distribuire și administrative;  f) cheltuielilor de întreținere și exploatare a sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare;  g) amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale deţinute de operator cu drept de proprietate şi care nu fac parte din sistemele publice de alimentare cu apă şi de canalizare, inclusiv în cazul reevaluării acestora astfel încît activele respective să nu fie depreciate mai mult de o dată, însă excluzînd activele care au fost obţinute gratuit, prin donaţii sau prin alte surse nerambursabile;  h) amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale care fac parte din sistemele publice de alimentare cu apă şi de canalizare ale entităţii specializate a autorităţii publice locale care asigură gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare;  i) amortizării mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale transmise operatorului conform contractului de delegare de către autorităţile publice locale pentru a fi utilizate doar în scopurile prevăzute de contractul de delegare;  j) nivelului redevenței;  k) cheltuielilor privind impozitele și taxele;  l) altor cheltuieli operaționale;  m) nivelului de rentabilitate. |

Согласно общепринятым нормам, положения, включенные в определенный Закон, должны быть перенесены в другие нормативные акты в редакции Закона.

* + 1. **Средства развития, предусмотренные нормативной базой, были созданы не всеми операторами водоснабжения и канализации.**

Фонд развития создается оператором/региональным оператором или местным органом публичной власти и предназначен для замены и развития инженерно-технической инфраструктуры, связанной с публичной услугой водоснабжения и канализации, для совместного финансирования проектов, получивших финансовую помощь на безвозмездной основе, а также для обеспечения фондов, необходимых для погашения займов, полученных по договорам для осуществления инвестиций. Одновременно, Оператор, реализующий проекты за счет внутренних или внешних займов и кредитов, обязан за период после подписания договора о займе и до полного погашения займов создать Фонд развития в размере, покрывающем обслуживание долга, связанного с заимствованием.

Средства, накопленные в Фонде, размещаются на отдельном процентном банковском и/или платежном счете или в соответствии с положениями договора о займе, заключенного для осуществления инвестиций для замены и развития инженерно-технической инфраструктуры.

Составляющими Фонда развития являются: (i) отчисления из чистой прибыли предприятия, (ii) амортизация материальных и нематериальных активов, находящихся в собственности АТЕ, переданных оператору, в случае прямого управления; (iii) компенсация за передачу в концессию имущества публичной собственности, рассчитанная в соответствии с договором о делегировании управления публичной услугой водоснабжения и канализации; (iv) процентная ставка за размещение на банковском счете средств Фонда развития, и (v) другие источники в соответствии с решениями МПО, с которыми заключены договоры о делегировании управления публичной услугой водоснабжения и канализации.

Компенсация перечисляется оператором в Фонд развития по мере включения ее в расчет тарифов на публичную услугу водоснабжения и канализации.

Также, нормативная база предусматривает, что, если финансовых средств, накопленных в Фонде развития, недостаточно для покрытия обслуживания долга согласно соглашениям/договорам о займе, состоящего из ставки возмещения, процентов, комиссий и других связанных с займами расходов, как оператор, так и АТЕ, вносят, по обстоятельствам, собственные средства в сумме, необходимой для покрытия обслуживания долга.

Средства Фонда развития не могут быть использованы для иных целей, кроме тех, которые определены в ст.361 Закона №303/2013. Средства Фонда, неиспользованные до конца бюджетного года, доступны для использования в следующем бюджетном году.

Проверка соблюдения соответствующих требований у 2 операторов, отчитавшихся в 2021 году о наличии задолженности по кредитам, показала, что АО „Regia Apa-Canal Orhei” в 2019 году создало Фонд развития, в котором за годы накопилось 3,89 млн. леев, и было потрачено 3,54 млн. леев, неиспользованный остаток по итогам года составил 0,35 млн. леев. АО „Operator Regional Apă-Canal Hânceşti”, хотя он открыл банковский счет в 2017 году, поступления на него произошли только в 2017 году – в размере 0,54 млн. леев, а в 2021 году - в сумме 0,1 млн. леев, которые были направлены на погашение рекредитованных займов и процентов по ним, этот счет был закрыт 27.01.2022.

В то же время, в рамках совещательного собрания АО „Servicii Comunale Florești” отметило, что, хотя открыло отдельный счет для накопления финансовых средств в Фонде развития, отчисления в него не осуществляются, поскольку амортизация и рентабельность, возмещаемые путем включения в тариф, используются для покрытия операционных расходов, не включенных в тариф. Также, АО „Apă-Canal Chișinău” сообщило, что амортизационные отчисления, возмещенные по тарифу, не накапливались в Фонде развития, а использовались для прямого погашения обслуживания долга по кредитам ЕБРР и ЕИБ, а также для финансирования инвестиций. До начала 2023 года Фонд развития не создавался из-за отсутствия компенсации, включенной в тариф. Также АО „Apă-Canal Chișinău” отметило, что компенсации, утвержденные НАРЭ в составе тарифа, значительно ниже уровня, утвержденного договором о делегировании управления, и чем обслуживание долга перед ЕБРР и ЕИБ, что затрудняет или даже делает невозможным осуществление долгосрочных инвестиций, что приводит к более быстрой деградации существующих сетей, в условиях проведения работ по их реконструкции и ремонту без соблюдения разумных и адекватных сроков. Таким образом, хотя размер компенсации, включенный в договор о делегированном управлении, заключенный между АО „Apă-Canal Chișinău” и Примэрией мун. Кишинэу, составил 82 247,4 тыс. леев, в тариф была включена только ее часть в размере 34 335,9 тыс. леев, или на 47 911,5 тыс. леев меньше (-58,3%), эта сумма представляет собой дефицит финансовых средств, которые должны были быть направлены на поддержание в рабочем состоянии сетей, срок полезного использования которых истек, но которые продолжают использоваться в технологическом процессе оператора. Таким образом, в расчет не была принята соответствующая компенсация по ОИТИ, срок полезного использования которых превышен, со 100% амортизацией, но продолжают использоваться, количественно их число составляет около 2/3 от общего числа управляемых активов. Без переоценки этих объектов по их справедливой стоимости, как того требуют НСБУ, и применения правил, установленных Законом №303/2013 об определении размера компенсации в размере, равном начисленной амортизации, невозможно поддерживать в рабочем состоянии сети, для которых в тариф не включены определенные расходы/затраты, и операторы вынуждены использовать для этих сетей средства, накопленные от компенсаций, связанных с сетями, которые не достигли степени амортизации 100%, таким образом, не имея ресурсов или будучи ограничены в средствах для осуществления инвестиций и развития существующих сетей.

Создание Фонда развития предназначено для постоянного развития предоставляемых услуг, а также для поддержания ОИТИ в надлежащем и функциональном состоянии. Несоздание этих Фондов экономическими операторами объясняется тем, что в тариф не включены все понесенные расходы, связанные с оказанием услуги, а средства, накопленные от износа/амортизации и рентабельности, включенные в тариф, не покрывают сумму расходов, не принятых к возмещению путем включения в тариф, они направляются на покрытие операционных расходов, потерь в сети и сверхнормативных технологических расходов, которые также не принимаются для возмещения по тарифу.

* + 1. **МПО на протяжении многих лет не предпринимали никаких мер по утверждению показателей эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации.**

На основании ст.7 (2) g) Закона №303 от 13 декабря 2013 г. о публичной услуге водоснабжения и канализации Административный совет Национального агентства по регулированию в энергетике утвердил Постановлением НАРЭ №356/2019 Рамочное положение о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации, которое устанавливает минимальные показатели эффективности, которые должны соблюдаться операторами для обеспечения услуги водоснабжения и канализации.

Показатели эффективности, установленные в соответствующем Положении, являются обязательными для всех операторов, независимо от организационно-правовой формы, природы капитала, вида собственности.

Одновременно, согласно п.2 указанного Постановления НАРЭ, ОМПУ первого уровня были обязаны в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Решения, разработать и утвердить свои Положения о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации. Указанные Положения содержат и ограничения. Так, требования Положения не применяются: a) в случае форс-мажора; b) в случае действий, предпринятых третьими сторонами, ведущих к нарушению предоставления публичной услуги водоснабжения и канализации; c) при необходимости увеличения расхода воды в местах необходимого тушения пожаров.

В соответствии с показателями эффективности, установленными в Положении, операторы обязаны соблюдать следующие критерии: (i) непрерывности предоставления/оказания публичной услуги водоснабжения и канализации, (ii) качества и технических параметров при предоставлении/оказании публичной услуги водоснабжения и канализации, (iii) подключения/присоединения к публичным сетям водоснабжения и канализации, (iv) заключения договоров о публичной услуге водоснабжения и канализации, выставления счетов и оплаты услуг водоснабжения и канализации, и (v) петиций потребителей и процедур разрешения разногласий.

Каждая из категорий показателей эффективности имеет утвержденные формы Отчетов, которые позволяют обобщать содержащуюся в них информацию.

Анализ соблюдения требований указанного Положения показал, что, хотя ОМПУ первого уровня не разработали и не утвердили в течение 6 месяцев со дня вступления в силу Постановления НАРЭ №356/2019[[134]](#footnote-134) собственные Положения о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации, они представляют данные в НАРЭ в соответствии с Типовым Положением, утвержденным НАРЭ.

* + 1. **Качество публичной услуги водоснабжения и канализации может быть улучшено.**

Качество предоставления услуг водоснабжения и санитации имеет много слабых мест, что в значительной степени обусловлено более низким финансированием этого сектора как со стороны ГБ, так и со стороны МПО. Большинство зданий, специальных сооружений и передаточных установок имеют повышенную или 100% степень износа, что обусловливает потерю значительного количества воды в сети.

Ни ресурсов ГБ, ни АТЕ недостаточно для исправления отмеченных ситуаций. Только путем привлечения иностранных инвестиций можно будет модернизировать этот вид публичных услуг, а в контексте присоединения к Европейскому союзу можно будет более эффективно освоить современные методы водоснабжения и санитации в других странах.

Согласно требованиям Положения о показателях качества публичной услуги водоснабжения и канализации, утвержденного Постановлением Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике №352/2016, системные операторы, поставщики публичной услуги водоснабжения и канализации, представляют НАРЭ отчеты о показателях качества, достигнутых за отчетный год.

Лицензированные операторы обязаны обеспечить непрерывное и надежное предоставление публичной услуги водоснабжения и канализации потребителям в соответствии с показателями качества, которые относятся к каждому из компонентов осуществляемой деятельности.

Целью мониторинга и в то же время оценки эффективности услуг, оказываемых операторами, предоставляющими публичную услугу водоснабжения и канализации, является повышение качества предоставляемых услуг, а также необходимость информирования их о добросовестном выполнении обязательств по достижению поставленной цели.

Состояние и высокая степень износа функционального оборудования, используемого при оказании публичных услуг водоснабжения и канализации, приводят к увеличению количества перебоев как запланированных, так и незапланированных. Таким образом, анализ данных, представленных экономическими операторами НАРЭ, показывает, что на протяжении 2019-2021 годов количество случаев незапланированных перебоев в подаче воды и канализации имеет неравномерную динамику. По сравнению с показателями, достигнутыми в 2019 году, в 2021 году число незапланированных перерывов увеличилось с 4342 случаев до 7661, или на 76% для публичной услуги канализации, в то время как для публичной услуги водоснабжения, количество перерывов незначительно сократилось с 10 610 в 2019 году до 10 481 в 2021 году, или на 1,2%, в 2020 году было зарегистрировано увеличение по сравнению с 2019 годом на 10,1% (+1074 случая).

|  |  |
| --- | --- |
| Рисунок №43 | Рисунок № 44 |
|  |  |

*Источник: Данные, представленные НАРЭ.*

Вместе с тем, отмечается, что в 2021 году число случаев незапланированных перерывов услуг канализации превышает в 25 раз количество случаев запланированных перевов, а по услугам водоснабжения превышение более чем в 7 раз.

Рисунок №45

*Источник: Данные, представленные НАРЭ.*

4.5.13. Договоры о делегированном управлении, заключенные между операторами услуг водоснабжения и санитации и их учредителем, не соответствуют законодательным положениям.

Согласно ст. 11 Закона №303/2013, управление публичной услугой водоснабжения и канализации организуется и осуществляется путем прямого управления и делегированного управления. Выбор формы управления публичной услугой водоснабжения и канализации осуществляется по решению правомочных органов административно-территориальных единиц в зависимости от характера и состояния услуги, необходимости обеспечения наилучшего соотношения цена/качество, текущих и перспективных интересов административно-территориальных единиц, а также размера и сложности систем, связанных с услугой. Форма управления услугой водоснабжения и канализации устанавливается посредством: (i) решения о передаче в управление, принятого правомочными органами административно-территориальных единиц, в случае прямого управления; (ii) решения о присуждении и заключении договоров о делегировании управления услугой, принятого, соответственно, одобренного, по обстоятельствам, правомочными органами административно-территориальных единиц, в случае делегированного управления.

 Виды деятельности, специфичные для публичной услуги водоснабжения и канализации, независимо от выбранной формы управления, осуществляются на основании положения об организации и функционировании услуги и технического задания, разработанных и утвержденных органами местного публичного управления в соответствии с Рамочным положением об организации и функционировании публичной услуги водоснабжения и канализации[[135]](#footnote-135) и Рамочным техническим заданием на публичную услугу водоснабжения и канализации[[136]](#footnote-136), разработанными Агентством.

Большая часть инфраструктуры, связанной с предоставлением услуг водоснабжения и канализации, передается предприятиям в управление, таким образом, должны применяться правила, связанные с делегированным управлением.

Делегированное управление является способом управления, при котором органы местного публичного управления или межкоммунитарные ассоциации развития передают *на основании договора* *о делегировании управления*, одному или нескольким операторам все полномочия и обязанности по поставке/предоставлению публичной услуги водоснабжения и канализации, а также по управлению и эксплуатации сопутствующих систем и инженерно-технической инфраструктуры.

Процедурами присуждения договоров о делегировании управления являются публичные торги и прямые переговоры, организованные в соответствии с утвержденной Правительством Рамочной процедурой организации, проведения и присуждения договоров о делегировании управления публичной услугой водоснабжения и канализации, утвержденного ПП №506/2019.

Договоры о делегировании управления утверждаются решением о присуждении, принятым правомочными органами АТЕ.

Оператор, осуществляющий деятельность в режиме делегированного управления, предоставляет/поставляет публичную услугу водоснабжения и канализации путем эксплуатации сопутствующей инженерно-технической инфраструктуры и управления ею на основании договора о делегировании управления, утвержденного в установленном порядке, и на основании лицензии, выданной НАРЭ.

Анализ соблюдения требований Закона №303/2013 показал, что некоторые из этих положений не соблюдаются. Так, ,

* не все операторы услог ВСК обладают лицензией НАРЭ[[137]](#footnote-137).

Хотя оператор, осуществляющий свою деятельность в режиме делегированного управления, обязан предоставлять/оказывать публичную услугу водоснабжения и канализации путем эксплуатации и управления связанной с ней инженерно-технической инфраструктуры, на основе договора о делегировании управления, утвержденного в установленном порядке, и в соответствии с лицензией, выданной Агентством, этот критерий не соблюдается всеми МПО и операторами соответствующих услуг.

Таким образом, согласно информации НБС, в 2016-2021 годах количество операторов, отчитывающихся перед НБС об администрировании/управлении системами водоснабжения и канализации или сетями, варьировало между 614-685 и, соответственно, 98-105, в то время как по данным НАРЭ, лицензии имеют только 44 оператора услуг.

Рисунок № 46

*Источник: Данные, представленные НБС и НАРЭ.*

В целях соблюдения положений нормативной базы, ОМПУ должны провести инвентаризацию всех договоров, ранее заключенных с операторами водоснабжения и канализации, для индентификации операторов, с которыми в предыдущие годы заключались договоры о делегировании управления, не соответствующие положениям Закона №133/2013, и принять меры, предусмотренные этим Законом и другими смежными актами, в том числе получение, при необходимости, лицензий НАРЭ;

* не все договоры о делегировании управления были заключены с соблюдением положений нормативной базы.

Согласно ст.13 (7) Закона №303/2013, делегирование управления осуществляется на основании договора в предусмотренном законом порядке. К договору о делегировании управления прилагаются в обязательном порядке: a) техническое задание на предоставление/поставку услуги; b) Положение об организации и функционировании публичной услуги водоснабжения и канализации; c) опись движимого и недвижимого имущества, являющегося публичной или частной собственностью административно-территориальных единиц, сопутствующего предоставляемой услуге; d) протокол передачи-приемки имущества.

Анализ соблюдения этой нормы показал, что часть договоров о делегировании управления не составляется в соответствии с указанной нормой, хотя, согласно ст.39 (7) Закона №303/2013, НАРЭ и ОМПУ в течение 6 месяцев со дня публикации закона должны были разработать нормативные акты, предусмотренные в законе, и привести свои нормативные акты в соответствие с этим законом.

Анализ реализации этих положений показал, что ОМПУ не соблюдали требования Закона, а НАРЭ разработало предусмотренную в нем нормативную базу.

Проверка 4 договоров о делегировании управления региональными услугами водоснабжения и канализации показала, что два договора („Apa-Canal Nisporeni” АО и „Regia Apa-Canal Soroca” АО) соответствуют требованиям Закона, и были заключены в 2016 году на срок 49 лет. Договоры о делегировании управления региональными услугами, заключенные с КО „Amen-Ver”, р-н Хынчешть (заключенный в 2011 году на 25 лет), с „Regia Apa-Canal Orhei” АО (заключенный в 2012 году на 25 лет), до 2022 года не соответствовали требованиям Закона №303/2013.

|  |
| --- |
| Справка №7: В течение 2022 года два оператора заключили дополнительные соглашения к договорами о делегировании, в которые были включены компенсации[[138]](#footnote-138), равные амортизации систем водоснабжения и канализации по бухгалтерскому учету делегированного органа, которые будут применяться в приоритетном порядке на оплату услуги по обслуживанию внешнего долга, связанного с законтрактованными Соглашениями, о займе, и на финансирование ремонта, с капитализацией расходов, включая восстановление, модернизацию и/или развитие активов публичной сферы водоснабжения и канализации. |

В результате непересмотра в разумные сроки формата договоров о делегировании управления, заключенных до вступления в силу положений Закона №303/2013, договоры в старом формате не предусматривают ни выплату компенсаций, ни создание Фонда развития.

Таблица №33

Сопоставление содержания договоров о делегировании управления, заключенных в новом и старом формате

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Структура старого договора о делегировании управления услугами водоснабжения и канализации [[139]](#footnote-139) | | Структура нового договора о делегировании управления услугами водоснабжения и канализации [[140]](#footnote-140) | |
| 1 | Părțile contractului | 1 | Părțile contractului |
| 2 | Definiții | 2 | Obiectul contractului |
| 3 | Obiectul și obiectivele contractului | 3 | Drepturile și obligațiunile părților |
| 4 | Regimul bunurilor | 4 | Durata contractului |
| 5 | Prevederi generale | 5 | Administrarea patrimoniului public și privat preluat |
| 6 | Durata contractului și aria serviciilor | 6 | Tarifele. Modul de determinare și încasare a contravalorii serrviciului public și serviciilor auxiliare prestate |
| 7 | Contul serviciilor datoriei | 7 | Nivelul și plata redevenței |
| 8 | Drepturile părților | 8 | Forța de muncă și condițiile privind protecția socială a salariaților |
| 9 | Obligațiunile părților | 9 | Răspunderea contractuală |
| 10 | Sistemul de lucrări | 10 | Forța majoră |
| 11 | Indicatorii de performanță | 11 | Condițiile de redefinire (modificare) a clauzelor contractuale |
| 12 | Sistemul de tarife | 12 | Condiţiile de repartiţie şi restituire a bunurilor la încetarea contractului sau retragerea unui sau mai multor delegatari |
| 13 | Raportarea | 13 | Menținerea echilibrului contractual |
| 14 | Încetarea contractului | 14 | Rezilierea contractului sau retragerea din contract |
| 15 | Responsabilitățile de mediu | 15 | Dispoziții finale |
| 16 | Administrarea domeniului public corespunzător furnizării de apă și serviciilor de canalizare |  |  |
| 17 | Personal |  |  |
| 18 | Forța majoră |  |  |
| 19 | Responsabilitate |  |  |
| 20 | Litigii |  |  |
| 21 | Prevederi finale |  |  |

Таким образом, МПО должны провести инвентаризацию всех договоров о делегировании управления, заключенных с лицензированными операторами, чтобы привести их содержимое в соответствие с положениями Закона №303/2013 и связанных с ним актов, и НАРЭ, через призму положений ст. 91 Закона №303/2013, должно осуществлять мониторинг и проводить контроль деятельности операторов для обеспечения соблюдения ими законодательства в соответствующей области при осуществлении лицензированной деятельности, в том числе в отношении соответствия договоров о делегировании действующим нормативным требованиям;

* показатели эффективности

Согласно ст.13 (9) Закона №303/2013, основными критериями для заключения договоров о делегировании управления являются наличие профессиональных и финансовых гарантий операторов, а также показатели эффективности и уровень применяемых тарифов при предоставлении услуги надлежащего качества и количества.

Для надлежащего исполнения полномочий, установленных в ст.7 (2) g) Закона №303/2013, Агентство разработало и утвердило Постановлением НАРЭ №356/2019, Рамочное Положение о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации. Согласно ст.8 (1) n) указанного Закона, в полномочия ОМПУ входит утверждение показателей эффективности услуги в соответствии с Рамочным положением. Таким образом, обладатели лицензий представляют НАРЭ отчеты о достигнутых значениях показателей эффективности, в том числе: (i) обеспечение непрерывности обслуживания (плановые перерывы/незапланированные перерывы), (ii) выдача уведомления о подключении/присоединении к публичным сетям водоснабжения и канализации, (iii) дача заключения на проектную документацию по установке внутреннего оборудования водоснабжения и канализации, (iv) подключение/присоединение установок потребителей к публичной сети водоснабжения и канализации, (v) подключение/присоединение установок отключенных потребителей, (vi) заключение договоров о предоставлении публичной услуги по запросу потребителей, (vii) выставление счетов за публичную услугу водоснабжения и канализации, (viii) рассмотрение и разрешние петиций потребителей.

Анализ показателей эффективности, включенных в положения договоров, показал, что они, от случая к случаю, регистрируют отклонения.

В то же время в некоторые договоры также включены показатели, касающиеся СВС: количество подключенных населенных пунктов, количество подключенного населения и т. д.

Показатели эффективности из Рамочного Положения относятся непрерывности, с точки зрения качества и количества, предоставления/оказания публичной услуги. При этом показатели эффективности, подлежащие мониторингу со стороны НАРЭ, не включают в качестве показателя потери воды, с установлением минимальных и максимальных целей. Например,

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Уровень/цели показателя |
| Pierderi de apă | Ținta – 10%  Maximum – 20%  Sau să fie aratat % normat al pierderilor de apă și depăsirea admisibilă (supracomsumul normat) |

В контексте вышеупомянутого необходимо чтобы показатели, включенные в Положение, утвержденное НАРЭ, были скорректированы путем включения всех показателей эффективности для оценки достигнутой производительности в управлении системами ВСК. Одновременно показатели, подлежащие мониторингу, установленные в Положении, утвержденном НАРЭ, в обязательном порядке должны быть включены в договоры о делегировании управления, с отражением в отчетности, обобщением и представлением в Ежегодниках НАРЭ всего спектра релевантных показателей, описывающих ситуацию в целом в данной области.

|  |
| --- |
| Примечание №8: Согласно объяснениям НАРЭ, показатели эффективности, подлежащие мониторингу, относятся к непрерывности, надежности и качеству оказываемой услуги.  В то же время, по мнению НАРЭ, потери воды отражаются в соответствии с Положением об определении и утверждении в целях установления тарифов расхода воды на технологические нужды, а также потерь воды в публичных системах водоснабжения, утвержденным НАРЭ №180/2016 и, соответственно, не обязательно отражать их в показателях эффективности. |

Обращаем внимание на то, что Рамочное Положение о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации делает упор только на показателях эффективности, связанных с предоставлением/оказанием услуги в соответствующих условиях качества и количества, но не включает показатели, связанные с профессиональными и финансовыми гарантиями операторов, как это предусмотрено ст.13 (9) Закона №303/2013. Таким образом, было бы целесообразно дополнить Рамочное Положение показателями, связанными с финансовой эффективностью, с эффективностью ОИТИ, связанных с водоснабжением и санитацией и т. д.

* неоднозначные положения об администрировании и / или управлении имуществом, переданным в делегированное управление

Публичные системы водоснабжения и канализации, используемые для предоставления / оказания услуги, могут быть: (i) переданы в управление и эксплуатацию операторам, в случае прямого управления и (ii) переданы в концессию операторам, в соответствии с решением о присуждении договора о делегировании управления услугой, в случае делегирования управления.

В случае делегированного управления, концессия публичных систем водоснабжения и канализации, используемые для предоставления/оказания услуги, является неотъемлемой частью договоров о делегировании управления. Эти объекты передаются операторам в управление и эксплуатацию на период делегирования управления на основе договора о делегировании управления, одновременно с делегированием управления услугой.

Оператор, независимо от способа управления услугой, обязан вести отдельный учет объектов, полученных в управлении, включая изменение стоимости с течением времени или их полную замену.

Согласно предписаниям Закона №121/2018, *концессионный договор об услугах*– возмездный договор, заключенный в письменной форме, в соответствии с которым один или несколько закупающих органов доверяют одному или нескольким экономическим операторам оказание услуг и управление услугами, а также эксплуатацию имущества, связанного с услугами, составляющими объект концессии, и в соответствии с которым встречное исполнение за оказание услуг представлено либо исключительно правом на эксплуатацию услуг, составляющих объект концессии, либо этим правом наряду с оплатой.

Согласно ст.4 Закона №303/2013, *делегирование управления публичной услугой водоснабжения и канализации* –действие, посредством которого территориально-административная единица присуждает одному или нескольким операторам в соответствии с настоящим законом право предоставлять/поставлять услугу водоснабжения и канализации либо одну из ее составных частей, за которое оператор несет ответственность. Делегирование управления услугой включает фактическое осуществление услуги, концессию публичной системы, связанной с делегированной услугой, а также право и обязанность оператора управлять и эксплуатировать соответствующую систему.

Согласно Закону об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении №121/2007, *концессия –* договор, по которому государство уступает (передает) инвестору (физическому или юридическому лицу, в том числе иностранному) право на осуществление деятельности по разведке, разработке, освоению или восстановлению природных ресурсов на территории Республики Молдова, на оказание публичных услуг, эксплуатацию имущества, находящегося в государственной/муниципальной собственности, которое в соответствии с законодательством полностью или частично исключено из гражданского оборота, а также право на осуществление отдельных видов деятельности, в том числе составляющих монополию государства, взамен периодических платежей и принятия на себя управления объектом концессии, предполагаемых рисков и имущественной ответственности. *Управление публичной собственностью* – деятельность по осуществлению и изменению права собственности государства и/или административно-территориальных единиц.

Таким образом, эти 2 нормативных документа (Закон №303/2013 и Закон №121/2018) содержат неоднозначные положения, в Законе №121/2018, публичные услуги водоснабжения и канализации передаются оператору в управление и эксплуатацию, а согласно Закону №303/2013 – в администрирование и эксплуатацию. Концессию необходимо разграничить от других форм управления имуществом публичной сферы. Понятия концессии и права на управление схожи в том, что оба являются реальными правами на имущество публичной собственности, а также представляют и способы использования собственности публичной сферы. В то же время эти 2 определения различаются с точки зрения обладателей. Правом на управление обладают только автономные управления, органы Центрального и местного публичного управления или другие учреждения, представляющие национальный или местный интерес, в то время как качество концессионера может иметь только физические или юридические лица частного права. Второе отличие-это способ реализации, а именно, передача в администрирование осуществляется административным актом (Постановление Правительства, Решение местного совета), а концессия реализуется административным актом об управлении (договором), который, вместе с постановлением/решением о концессии публичной услуги, создает смешанный характер концессии.

В этой связи, должны быть предприняты меры по пересмотру и гармонизации положений обоих нормативных актов, чтобы исключить возможные риски, связанные с использованием в них слов "администрирование", которые посредством понятия администрирования могут создавать возможные риски отчуждения государственной собственности и АТЕ.

* договоры о делегировании управления не включают размер компенсаций или других платежей, и они не взимаются в бюджет, а остаются в распоряжении операторов.

Согласно ст.13 (8) j) Закона №303/2013, Договор о делегировании управления, независимо от типа договора, должен содержать в обязательном порядке положения, касающиеся  размера периодических платежей или, по обстоятельствам, других обязательств.

Согласно ст.7 Закона о концессиях работ и концессиях услуг №121/2018, компенсация за концессию устанавливается в натуральном, денежном выражении или смешанной форме в виде разовых или периодических платежей в течение всего срока концессионного договора или представляет собой стоимость инвестиций, необходимых для осуществления улучшений объекта концессии и имущества, связанного с работами и услугами, составляющими объект концессии. Компенсация устанавливается за эксплуатацию всех объектов концессии в совокупности или за каждый объект в отдельности. Минимальный размер компенсации за каждый концессионный проект в отдельности устанавливается Правительством для проектов национального общественного значения, и правомочными органами местного публичного управления – для проектов местного общественного значения. Размер, форма компенсации, порядок и сроки осуществления платежей устанавливаются концессионным договором.

Анализ 4 договоров о делегировании управления выявил следующее. 3 договора о делегировании управления (Орхей, Хынчешть и Сорока) не включают положения, касающиеся компенсации и ее размера, а в Ниспорень, хотя договор включает отдельную главу (Глава 6) „Уровень и выплата компенсаци” с 6 подразделами, он не предусматривает фиксированные суммы (уровень), которые должны быть уплачены делегирующим (договор включает 3 делегирующих: г.Ниспорень, ком. Вэрзэрешть, с. Грозешть). Согласно положениям этой главы, Делегирующий („Apă-Canal Nisporeni” АО) должен выплачивать ежеквартально, каждому делегату, компенсацю. В то же время, согласно п. 6.2 Договора, на момент вступления договора в силу размер компенсаци составляет ноль (0) леев, а согласно п.6.3 Договора, капитальные вложения в публичные системы, финансируемые делегирующим из собственных средств (кроме грантов) или средств, заимствованных и включенных в тариф, будут возвращены делегатом делегирующим в виде компенсаци в размере износа/амортизации материальных и нематериальных активов, построенных/модернизированных/расширенных, соответственно, взимаемых как часть тарифа на публичную службу, утвержденного НАРЭ. Это положение применяется только к материальным и нематериальным активам, переданным делегирующими делегату в делегированном управлении в качестве составных частей публичных систем. Суммы износа и рентабельности, включенные в тариф и взимаемые от потребителей, должны быть переведены на отдельный депозитный счет делегата, который позже будет использован делегатом для финансирования расширения и восстановления публичных систем.

Хотя нормативная база прямо устанавливает, что за концессию имущества, относящегося к услуге водоснабжения и канализации, в договоре о делегировании управления устанавливается компенсация, на уровне расчета, аналогично амортизации этого имущества, или на другом уровне, если это обосновано экономически, а также что он устанавливается для эксплуатации всех объектов концессии в целом или для каждого отдельного объекта, проведенный анализ показал, что это положение не соблюдается ни одним МПО, за имущество, первоначально переданное в экономическое управление, без установления выплату компенсаци, начисленный по ним износ не подлежит возмещению по тарифу, а имущество, которое на дату заключения договора о делегировании управления имели нулевую балансовую стоимость (0) или по которым степень износа в ходе эксплуатации достигла уровня 100%, но которые продолжают функционировать, не были переоценены, и для них, соответственно, также не была установлена компенсация, которое возмещается по тарифу и предназначена для покрытия расходов на их содержание в эксплуатации.

Более того, нормативная база, регулирующая выплату компенсаций за использование/ управление инфраструктурой, связанной с водоснабжением и канализацией, предусматривает, что суммы компенсаций начисляются на отдельный процентный счет, открытый оператором, и предназначены для осуществления инвестиций в инфраструктуру водоснабжения и канализации. Эти положения противоречат общим правилам управления доходами, согласно которым компенсации являются частью доходов НПБ и в обязательном порядке взимаются в бюджет.

В соответствии с Приказом МФ №208/2015, компенсации от концессии активов и земель, находящихся в публичной собственности, взимаются в Государственный бюджет, если договоры о делегировании управления заключаются ЦПО (ECO 141541), и в бюджеты I уровня и II уровня (ECO 141542 и ECO 141543), если договоры о делегировании управления заключаются ОМПУ.

Следует отметить, что, согласно описанию к ECO 141540, концессия рассматривается только как государственно-частное партнерство, по этим кодам ECO должна взыскаться и компенсация за суперфицию земель, находящихся в публичной собственности, которые принадлежат центральным и местным органам публичного управления II уровня и I уровня.

В этом контексте, механизм накопления на отдельном счете, управляемом делегатом, должен быть пересмотрен. Средства, полученные от компенсаций, возмещаемых по тарифу, должны быть переданы в соответствующие бюджеты (ГБ, МБ I уровня и МБ II уровня), с возможностью накопления их на отдельном бюджетном счете, открытом для делегирующих (МПО или ЦПО), с последующим использованием накопленных средств в виде грантов/субсидий, предоставленных делегату для осуществления инвестиций, или, по мере поступления компенсаций, они в виде субсидий должны быть переданы делегату, который мог бы накапливать их на процентном банковском счете и использовать для целей, предусмотренных нормативной базой, а именно, только для финансирования ремонта с капитализацией расходов, включая восстановление, модернизацию и/или развитие активов публичной сферы, которые были предметом концессии и/или расширения новых материальных активов.

В этой связи, для устранения несоответствий и отступлений от общих правил управления общими доходами, в срочном порядке необходимо провести инвентаризацию всех инфраструктурных объектов, связанных с водоснабжением и санитацией, с целью определения объектов, по которым необходимо провести переоценку, установить размер компенсаций, равный размеру износа/амортизации объектов, переданных в делегированное управление, для того, чтобы они были возмещены посредством тарифов, а также пересмотреть существующую нормативную базу, связанную с компенсацией платежей за использование/эксплуатацию инфраструктурных объектов, относящихся к водоснабжению и санитации, чтобы они взимались в бюджеты соответствующих уровней, а затем распределены делегату в форме субсидий. Кроме того, в контексте корректировки механизма установления размера компенсаций, а также их выплаты, должны быть пересмотрены все ранее заключенные договоры о делегировании управления, с включением в них банковских реквизитов (IBAN), на которые будут поступать компенсации.

Другая неоднозначность касается положений ст.7 Закона №121/2018 о концессиях работ и о концессиях услуг, согласно которым концессии устанавливаются в натуральной форме, в деньгах или в обеих формах, что противоречит общим правилам управления доходами НПБ, а также на сегодняшний день не урегулирован способ выплаты концессии в натуральной форме. В этом отношении МИРР, АПС и МФ необходимо принять меры для исключения этих несоответствий.

* 1. **Способствуют ли штрафы и пени, применяемые ИООС, предотвращению случаев нарушения законодательства об охране окружающей среды в области водоснабжения и санитации?**

|  |
| --- |
| *Несмотря на то, что количество проверок, проводимых ИООС, растет, учреждение не располагает достаточной информацией о размере обязательств перед государственным бюджетом по оплате штрафов и возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде, необходимо расширить перечень показателей деятельности ИООС, с включением финансовых показателей, обеспечивающих надлежащий учет штрафов и ущерба, нанесенного окружающей среде, в том числе обязательств по их уплате в бюджет.* |

4.6.1. Количество проверок, проводимых ИООС растет, а количество протоколов о правонарушениях снижается, в результате введения в 2021 году механизма предписаний.

В соответствии с процедурами проведения проверок, ИООС проводит плановые и неплановые проверки, в соответствии с Законом о государственном контроле предпринимательской деятельности №131/2012, и внутренним Положением об осуществлении государственного контроля предпринимательской деятельности в областях компетенции ИООС.

Осуществление контроля в областях компетенции ИООС нацелено на обеспечение надлежащего уровня надзора и защиты окружающей среды, общественных интересов, экологической безопасности государства и прочих ценностей, защищаемых законодательством, путем проверки соблюдения лицами, подвергнутыми контролю, положений законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Государственные контроли, осуществляемые на основании Закона №131/2012, обязательно включаются в Государственный регистр контролей (ГРК).

Для осуществления контроля по области, утверждаются отдельные Списки контролей, на которые ссылаются при проведении проверок. Списки контролей направлены на оптимизацию времени и усилий, необходимых для проведения контроля, обеспечивая ориентирование процесса контроля на вопросы, связанные с наиболее значимыми рисками.

В случае, если в рамках осуществляемого контроля обнаруживаются нарушения законодательства, не являющиеся преступлением, в протокол контроля включаются предписания об устранении этих нарушений, в соответствии с пределами, установленными ст.51 Закона №131/2012.

Количество проведенных контролей в период 2014-2021 годов ИООС в области водных ресурсов имеет тенденцию роста. В то же время отмечается, что за 2016-2022 годы уровень реализации Плана контролей ниже прогнозируемого, и варьирует с 54,2% в 2017 году до 82,8% в 2021 году.

Таблица №34

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Контроли, проведенные в области водных ресурсов за 2014-2022 годы | | | | | | | | | |
| Nr. d/o | Indicatorii | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | Controale planificate | n/a[[141]](#footnote-141) | n/a | 22 | 59 | 0 | 155 | 177 | 437 |
| 2 | Controale realizate | n/a | n/a | 18 | 32 | 0 | 124 | 142 | 360 |
| 3 | Controale inopinate | n/a | n/a | 473 | 181 | 112 | 93 | 115 | 172 |
| 5 | Total controale | 683 | 707 | 491 | 213 | 112 | 217 | 257 | 532 |
| 6 | Nivelul de realizare a planului de controale (rd.2/rd.1) | n/a | n/a | 81,8% | 54,2% | x | 80% | 80,2% | 82,4% |
| 7 | Ponderea în totalul controalelor a controalelor inopinate (%) | x | x | x | x | x | x | 35,6% | 32,1% |
| 8 | Procese-verbale cu privire la contravențiile încheiate (nr.)[[142]](#footnote-142) | 1542 | 1927 | 1368 | 885 | 467 | 553 | 476 | 471 |
| 9 | Prescripțiile înaintate în urma controalelor planificate/inopinate (nr.) | n/a | n/a | 2504 | 758 | 596 | 719 | 362 | 583 |
| *Источник: Данные, представленные ИООС.* | | | | | | | | | |

В то же время, сопоставление данных о количестве протоколов о правонарушениях, относящихся к области водных ресурсов, из Ежегодника ИООС (отдельно по статьям), с данными, представленными ИООС по запросу (общие данные, относящиеся к области водных ресурсов), показало, что количество протоколов о правонарушениях, представленных за 2019-2020 годы по статьям 109, 110, 111, 112, 113 и 146 Кодекса о правонарушениях, на 52 и, соответственно, 72 протокола больше чем количество, синтетизированное из ежегодников по статьям о правонарушениях 109, 110, 111, 112, 113, 146, 149 и 156. Информация о количестве протоколов, составленных в рамках проводимых контролей ИООС в области водного хозяйства, на уровне статей Кодекса о правонарушениях, представлена в приложении №12 к настоящему Отчету аудита.

Для исключения в будущем таких расхождений, необходимо усилить внутренние ключевые контроли над данными, представленными структурными подразделениями в рамках ИООС, а также организовать более строгий контроль в рамках ИООС над этими показателями.

* + 1. **ИООС не обладает обширной информацией о размере обязательств перед ГБ по уплате штрафов и возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде.**

В соответствии с областями деятельности и функциями, установленными в нормативной базе, в области охраны водных ресурсов ИООС выполняет следующие обязанности: (i) осуществляет контроль за надлежащим использованием водных ресурсов, соблюдением норм водопотребления, рациональным использованием и наличием разрешительных документов в области управления водными ресурсами, (ii) осуществляет контроль и мониторинг соблюдения специального режима управления охранными зонами водных объектов, гидротехнических сооружений и водохранилищ с целью недопущения деятельности, нарушающей режим соответствующих зон, (iii) осуществляет контроль в целях препятствования проникновению загрязняющих веществ любого происхождения и свойства в водные объекты (в целом), в земли водного фонда или в земли, из которых возможен сток в поверхностный или подземный водный объект, (iv) контролирует порядок функционирования сооружений очистки сточных вод и соблюдение условий качества сбрасываемых сточных вод, в соответствии с действующими нормативами, (v) контролирует соблюдение условий использования водных ресурсов и сброса сточных вод согласно имеющимся разрешительным документам, (vi) в контексте надзора за публичной собственностью и другими ценностями, охраняемыми согласно законодательству, проводит внезапные проверки в порядке и в пределах, предусмотренных законом, для выявления и противодействия случаям ненадлежащего/несанкционированного использования водных ресурсов, несанкционированного сброса сточных вод.

Исходя из делегированных полномочий и компетенций, ИООС разработала и утвердила, посредством внутренних приказов, систему показателей эффективности в своей контрольной деятельности, которые пересматриваются ежегодно. Сбор и систематизация информации на основе Перечня показателей эффективности осуществляется ежемесячно, ежеквартально и ежегодно Службой по обработке и систематизации, впоследствии они используются при составлении Ежегодника ИООС[[143]](#footnote-143) за каждый бюджетный год.

Аналитический учет начисленных и оплаченных сумм штрафов и убытков ведется территориальными подразделениями, которые наложили штрафы и рассчитали соответствующий ущерб.

Уплата штрафа подтверждается представлением правонарушителем доказательства погашения наложенного штрафа. После уплаты штрафа дело о правонарушении считается исполненным. В зависимости от способа и срока уплаты (3 дня или 30 дней), неоплаченного сумма штрафа передается для принудительного взыскания судебным приставам, а мониторинг осуществляется каждым констатирующим агентом соответствующего территориального подразделения.

Таким образом, в соответствии с практикой, применяемой ИООС, ответственность за мониторинг поступления в бюджет штрафов и нанесенного ущерба возлагается на сотрудников, наделенных правом применения санкций.

* Механизмы учета, мониторинга и отчетности штрафов и ущерба, нанесенного окружающей среде, установленные в рамках ИООС, не позволяют оценить размер обязательств перед БС.

Анализ данных, представленных ИООС, покал, что в период 2014 - 2021 годов инспекторы ИООС в целом начислили штрафов в размере 9,7 млн. леев, из которых уплаченных в течение 72 часов – 4,3 млн. леев, через 72 часа - 0,2 млн. леев. Ситуация представлена в таблице ниже.

Таблица №35

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Начисленные и уплаченные штрафы в области водных ресурсов, 2014-2021 годы, тыс. леев | | | | | | | | | | |
| Nr. crt. | Indicatorii | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Total |
| 1 | Calculat | 1200,2 | 1550,5 | 925,4 | 1659,2 | 779,0 | 1114,0 | 1274,3 | 1214,8 | 9717,3 |
| 2 | Achitat, total | 570,0 | 735,9 | 428,1 | 712,1 | 348,3 | 547,4 | 582,6 | 580,5 | 4505,0 |
|  | inclusiv: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *2.1* | *în 72 de ore* | *510,8* | *714,8* | *384,2* | *682,2* | *332,4* | *530,6* | *560,3* | *564,9* | *4280,2* |
| *2.1* | *după 72 de ore* | *59,2* | *21,1* | *44,1* | *29,9* | *15,8* | *16,8* | *22,3* | *15,6* | *224,8* |
| 3 | Anulat ca urmare a achitării în 72 de ore (rd.2.1) | *510,8* | *714,8* | *384,2* | *682,2* | *332,4* | *530,6* | *560,3* | *564,9* | *4280,2* |
| 4 | Obligațiuni față de BS estimate (rd.1-rd.2-rd.3)[[144]](#footnote-144) | 119,4 | 99,7 | 112,9 | 264,9 | 98,4 | 36,0 | 131,4 | 69,4 | 932,1 |
| 5 | Obligațiuni față de BS expirate (mai mare de 3 an) | 119,4 | 99,7 | 112,9 | 264,9 | 98,4 | x | x | x | 695,3 |
| *Источник: Данные, представленные ИООС.* | | | | | | | | | | |

Данные из таблицы показывают, что за аудируемый период начисленные суммы штрафов в области водных ресурсов зарегистрировали неравномерную тенденцию. Всего за 2014-2021 гг. было начислено 9 717,3 тыс. леев, уплачено - 4 505,0 тыс. леев, из которых: уплачено в первые 72 часа - 4 280,2 тыс. леев, или 95%, соответственно, отменено в результате уплаты штрафов в первые 72 часа - 4 280,2 тыс. леев.

Хотя ИООС утвердила Список из 69 показателей эффективности, он не позволяет оценить стоимость реальных обязательств по уплате штрафов в целом на конец определенного периода, в том числе в области водных ресурсов. В этот Список не включены показатели, участвующие в расчете реальных обязательств перед бюджетом: суммы штрафов, отмененных в результате наступления срока давности в один год, суммы штрафов, замененных неоплачиваемой работой, суммы, аннулированные решениями судов и т. д. Из-за отсутствия этих показателей невозможно рассчитать стоимость реальных обязательств перед ГБ на определенную дату.

Если предположить, что все обязательства за 2019 - 2021 гг. находятся в пределах одного календарного года, а на начало 2014 года не было обязательств перед ГБ по уплате штрафов[[145]](#footnote-145), то в 2014-2018 гг. в ГБ только от штрафов, связанных с водными ресурсами, не поступило примерно 695,3 тыс. леев (932,1 тыс. леев[[146]](#footnote-146) – 69,4 тыс. леев[[147]](#footnote-147) -131,4 тыс. леев -36,0 тыс. леев), которые, согласно положениям нормативной базы, должны были быть аннулированы/списаны как обобязательства с истекшим сроком давности (3 года), и вести их бухгалтерский учет на отдельном счете, относящемся к безнадежным обязательствам.

* Аналогичная ситуация отмечается и с взысканием ущерба, нанесенного окружающей среде. Как правило, в области охраны окружающей среды каждой незаконной деятельности, направленной против ценностей, охраняемых законом, таких как природные ресурсы, предшествует ущерб, причиненный экологическим компонентам, иногда безвозвратным по отношению к которым действия государства посредством нормативных актов устанавливают сумму ущерба за нерациональное использование природных ресурсов, загрязнение и т. д.

Механизм исполнения судебных решений предполагает возникновение дополнительных расходов в связи с гражданскими делами, возбужденными с целью принудительного возмещения ущерба окружающей среде через судебные инстанции. Таким образом, в большинстве случаев правонарушений, когда был нанесен ущерб компонентам окружающей среды, виновные лица добровольно возмещают причиненный ущерб, тем самым избегая необходимость прибегать к судебной процедуре.

Тем не менее, существуют случаи несогласия и отказа в возмещении причиненного ущерба, и ИООС в этих ситуациях подает гражданские иски в суды с требованием взыскать со счета ответчиков сумму причиненного ими ущерба окружающей среде. Таким образом, в период 2014-2021 годов был рассчитан ущерб на общую сумму 60,7 млн. леев, из которых было уплачено всего 0,4 млн. леев, или 0,7% от их расчетной стоимости.

Таблица №36

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о рассчитанном и оплаченном ущербе в области водных ресурсов за 2014-2021 годы, тыс. леев | | | | | | | | | | |
| Nr. crt. | Indicatorii | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Total |
| 1 | Calculat | 1254,2 | 98,3 | 203,1 | 70,5 | 47,9 | 41174,7 | 4269,3 | 13571,1 | 60689,1 |
| 2 | Achitat total | 34,3 | 79,7 | 8,2 | 4,5 | 31,5 | 34,4 | 104,8 | 106,7 | 404,1 |
| 3 | Obligațiuni estimate  (rd.1-rd.2)[[148]](#footnote-148) | 1219,9 | 18,6 | 194,6 | 66,0 | 16,4 | 41140,3 | 4164,5 | 13464,4 | 60285,0 |
| 4 | % încasării | 2,7% | 81,1% | 4,0% | 6,4% | 65,8% | 0,1% | 2,5% | 0,8% | 0,7% |
| *Источник: Данные, представленные ИООС.* | | | | | | | | | | |

Данные из таблицы показывают, что уровень взыскания ущерба, нанесенного окружающей среде в области водных ресурсов, варьировал от 0,1% до 81,1% от их расчетного значения.

Отмечается, что до 2019 года срок давности за ущерб, нанесенный окружающей среде, составлял 3 года, а в результате переиздания Гражданского кодекса в новой редакции от 01.03.2019 года, он был продлен до 10 лет. Анализ обязательств через призму истекшего срока исковой давности показал, что государство упустило как менимум 1,4 млн. леев[[149]](#footnote-149) в результате наступления их срока давности. Стоит отметить, что на сегодняшний день нет письменного (процедурного) механизма, касающегося способа списания/погашения обязательств по уплате штрафов и убытков, по которым наступил срок исковой давности.

Что касается больших сумм рассчитанных ущербов в период 2020-2021 годов, отмечается, что в 2021 году в результате контроля, проведенного в МП „Apă-Canal Chișinău” для проверки функциональности станции по очистке сточных вод и способа их сбора, было установлено, что сброс недостаточно очищенных сточных вод со станции оказывает негативное влияние на качество воды р. Бык, проявляющееся повышением концентрации загрязняющих веществ, на основании чего был оценен и рассчитан ущерб окружающей среде в размере 12 697,9 тыс. леев. Аналогично, в 2020 году в результате контроля, проведенного на МП „Apă-Canal Străşeni” для проверке функциональности городской насосной станции сточных вод и способа их сбора, было обнаружено, что сточные воды перекачиваются в канал вокруг станции, которые впоследствии сбрасываются непосредственно в естественный приемник, русло реки Бык, в объеме 868 м3/день, на площади около 8-10 га, поскольку коллектор Стрэшень-Ватра неисправен. Сброс неочищенных сточных вод со станции оказывает негативное влияние на качество воды реки Бык, что проявляется в увеличении концентрации загрязняющих веществ, на основании чего был оценен и рассчитан ущерб окружающей среде в размере 4 006,0 тыс. леев.

Относительно гражданских исков о возмещении ущерба окружающей среде, поданных в суды, и результатов их рассмотрения в 2014-2019 гг. , отмечается, что в целом за этот период в суды было подано 146 дел на общую сумму 4,7 млн. леев, 109 исков были допущены на общую сумму 2,5 млн. леев, отклонено-5 исков на сумму 1,8 млн. леев. Ситуация по годам представлена в таблице ниже.

Таблица №37

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Гражданские иски о возмещении ущерба окружающей среде, поданные в суды, и результаты их рассмотрения, за 2014-2019 годы.** | | | | | | | | | | |
| Anii | Acțiuni civile | | | | | | | | | |
| înaintate | | admise | | respinse | | În curs de examinare | | Încasate prejudicii | |
| Nr. | Mii lei | Nr. | Mii lei | Nr. | Mii lei | Nr. | Mii lei | Nr. | Mii lei |
| 2014 | 22 | 1578,5 | 17 | 74,0 | - | - | 5 | 1497,3 | 13 | 21,2 |
| 2015 | 29 | 1102,7 | 21 | 911,5 | 1 | 10,4 | 14 | 1101,4 | 7 | 10,3 |
| 2016 | 28 | 580,9 | 18 | 559,7 | 2 | 1773 | 8 | 473,0 | 11 | 48,6 |
| 2017 | 20 | 305,5 | 11 | 261,0 | 1 | 2,3 | 14 | 286,0 | 5 | 15,5 |
| 2018 | 20 | 744,7 | 18 | 567,3 | - | - | 5 | 240,1 | 14 | 504,6 |
| 2019 | 27 | 379,5 | 24 | 96,3 | 1 | 6,4 | 9 | 248,9 | 13 | 42,5 |
| Total | 146 | 4691,8 | 109 | 2469,8 | 5 | 1792,1 | 55 | 3846,7 | 63 | 642,7 |
| *Источник:* *Данные, представленные ИООС.* | | | | | | | | | | |

Даже в случае ущерба, показатели эффективности, утвержденные ИООС не включают индикаторы, подлежащие мониторингу, для обеспечения управления обязательствами перед ГБ. Таким образом, отсутствует показатель „количество случаев возмещения ущерба, причиненного окружающей среде, направленных в правоохранительные органы”, сумма дел, отправленных в правоохранительные органы, их статус: принято, отклонено, на рассмотрении и т. д. Одновременно, не разработан набор данных, который должен быть представлен в совокупности, а именно, задолженность/обязательства перед бюджетом. Неясно, как этот учет обеспечивается в территориальных подразделениях, потому что, хотя еще в 2019 году ИООС риняла Приказ №04-d от 24.01.2019 „О мониторинге процедуры правонарушений и деятельности по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде”, согласно которому в задачу правовЮридического управления ИООС была возложена задача по созданию, хранению и управлению Реестром (в бумажном и электронном формате), суммирующим поданные апелляции на протоколы (Пр) о правонарушениях, составленных констатирующими агентами, и ущербов, нанесенных окружающей среде, рассчитанных подразделениями ИООС, которые подлежат возмещению на основании гражданских исков. Этим же Приказом были утверждены 2 модели регистров: (i) Реестр учета оспоренных Пр о правонарушениях (Пр контроля) и (ii) Реестр учета ущерба, нанесенного окружающей среде, который подлежит возмещению в соответствии с гражданскими исками. Анализ состава показателей в обоих регистрах показывает следующее:

* Реестр учета оспоренных Пр о правонарушениях (Пр контроля) касается оспоренных протоколов. Он включает информацию о: (i) подразделении аппарата, (ii) констатирующем агенте, (iii) номер протокола, (iv) дата применения санкции, (v) сумма наложенного штрафа, (vi) дата подачи апелляции, (vii) решение суда первой инстанции, дата выдачи, (viii) решение Апелляционного суда, дата выдачи. Этих показателей недостаточно для мониторинга всех обязательств перед ГБ по уплате за правонарушения, мониторинга срока давности протоколов о правонарушениях и обязательств перед государством, они не включают все виды отмены обязательств перед ГБ бюджетом в условиях, когда они являются реальными обязательствами. Так, в течение 30 дней, за которые правонарушитель имеет право на оспаривание, рассчитанные обязательства (штрафы и ущерб) представляют собой условные обязательства перед бюджетом, и только после истечения 30-дневного срока, при условии их частичной добровольной неуплаты (50% в первые 72 часа) или полной, в течение 30 дней, они становятся реальными обязательствами, для которых необходимо организовать специальный учет, раскрывающий как количественную ситуацию кол-во протоколов), так и стоимостную (суммы), с одновременным обеспечением и учета случаев, когда фактические обязательства уменьшаются в результате: (i) взыскания платежа, (ii) отмены обязательства на 50%, если оно было оплачено в течение первых 72 часов, (iii) наступления 3-летнего срока исковой давности, (iv) замены суммы штрафа неоплачиваемым трудом, (v) и отмены платежей судебными решениями и т. д. Следует отметить, что в Списке показателей эффективности (69 показателей) из показателей, уменьшающих обязательства перед ГБ (аннулированные), можно найти только показатель суммы штрафов, взимаемых в течение 3 рабочих дней (72 часов), что позволяет только частичную отмену в размере 50% рассчитанных обязательств (п.31), остальные показатели не включены ни в упомянутом выше Регистре, ни в Списке показателей эффективности, должны быть предприняты меры по дополнению Списка показателей эффективности спектром показателей, позволяющих количественно оценить стоимость реальных и условных обязательств перед бюджетом, как по уплате штрафов, так и по оплате ущерба.

Одновременно, хотя и в Списке показателей эффективности (п.35 и 36) включены показатели предъявленных требований судебным приставам об обращении взыскания (кол-во) и сумма штрафа, подлежащего взысканию в связи с принудительным исполнением (леев), отсутствуют показатели по возврату представленных претензий (кол-во/сумма), причины возврата (истечение срока исковой давности, невозможность взыскания сумм – количество Пр/сумма) и т. д., а тот факт, что данные в Списке показателей эффективности представляются дискреционно (ежемесячно/ежегодно), хотя они также включают показатели, которые должны постоянно и кумулятивно контролироваться, в том числе потому, что некоторые протоколы о правонарушениях не вписываются как период в бюджетном или календарном году (12 месяцев/365 дней) и являются переходными для следующего года, очевидно, что для показателей, участвующих в расчете обязательств перед бюджетом, необходимо разработать другой набор показателей, отдельно от показателей, представляемых дискреционно, на один бюджетный или календарный год. Разработка единого набора показателей, участвующих в формировании задолженности/обязательств перед ГБ, позволит осуществлять мониторинг и обеспечение надлежащего и адекватного управления ими, в том числе позволит включить эту информацию в единую систему учета правонарушений (Автоматизированная информационная система учета правонарушений, причин правонарушений и лиц, совершивших правонарушения), управляемая МВД, с последующим их принятием ГНС для управления задолженностью/обязательствами перед ГБ.

Также в этом контексте необходимо, чтобы МФ дополнило список внебалансовых счетов группы 811 „Внебалансовые счета, относящиеся к обязательствам перед бюджетом” новым счетом, предназначенным для условных обязательств перед ГБ, на котором в основном будут отражены суммы правонарушений, рассчитанные на срок до 30 дней, в течение которых правонарушитель может оспорить правонарушение. Также в контексте положений новой единой системы правонарушений (ПП №517/2022 и ПП №746/2020 о процедуре предоставления информации о штрафах за правонарушения в Государственную налоговую службу, необходимо разработать правильный механизм расчета обязательств перед бюджетом с учетом специфики области правонарушений и отсутствия исчерпывающих положений о том, как происходит отмена обязательств перед бюджетом и на основании каких документов будет осуществляться отмена, учитывая, что в рамках ИООС применяется несколько видов отмен: (i) наступление срока исковой давности (3 года), (ii) выиграть дело на основании поданной апелляции, (iii) заменить правонарушение неоплачиваемым трудом и т. д. Эти специальные положения также должны быть включены в единую АИС правонарушений, управляемую МВД, и в систему ГНС для надлежащего и адекватного управления обязательствами. В то же время, единая АИС правонарушений предназначена только для правонарушений, и к ней должны подключаться все констатирующие агенты, включенные в Кодекс о правонарушениях В условиях, когда все правонарушения будут подлежать включению в эту АИС, за пределами оцифровки останутся рассчитанные, оплаченные и списанные суммы, связанные с ущербом, нанесенным окружающей среде. В этом смысле, чтобы иметь единообразный подход ко всем обязательствам перед бюджетом, было бы целесообразно, чтобы они были частью Единой системы правонарушений, управляемой МВД, и были компонентом обмена данными между МВД и ГНС. В этой связи, необходимо скорректировать Концепцию Единой централизованной АИС правонарушений, в том числе с учетом всех аспектов, которые уменьшают обязательства перед ГБ, тем более что срок исковой давности для ущерба составляет 10 лет, а часть из них переданы в суд и находятся на рассмотрении уже длительный период времени и, соответственно, будут представлять собой условные обязательства, пока суды не примут решение о „взыскании ущерба” или же иск о взыскании будет отклонен, и тогда условная обязательства станет реальной или будет подлежать аннулированию.

Поскольку процесс подключения к единой централизованной системе и обработки данных займет время, МФ необходимо разработать временные и переходные правила (циркуляр) для всех констатирующих агентов, которые будут включать исчерпывающие требования о способе организации учета реальных и условных обязательств перед бюджетом, исходя из специфики каждого субъекта, выполняющего функции констатирующего агента, с обеспечением бухгалтерского учета этих обязательств и включения их стоимости в общие обязательства перед ГБ, с разделением на реальные обязательства и условные обязательства. Применение временного механизма будет прекращено по мере того, как констатирующие агенты будут подключены к единой АИС правонарушений, а управление штрафами и ущербами возьмет на себя ГНИ, в соответствии с процедурой, утвержденной ПП №746/2020.

# V. ДРУГИЕ КОНСТАТАЦИИ

* 1. **Передовые практики в области водоснабжения и санитации других стран**

Анализ практики других стран по организации водоснабжения и санитации показывает следующее.

* **Организационная структура и обязанности турецких властей по управлению инфраструктурой водоснабжения и санитации**

В Турции управление инфраструктурой водоснабжения и санитации состоит из 3 уровней:

Рисунок №47

**I Уровень – национальный уровень:** Министерство водоснабжения и канализации (МВК) является центральным органом управления СВК и отвечает за:

* выпуск политик и руководств по системе снабжения и качеству воды;
* утверждение схем водоснабжения и водоочистных работ на основе годовых планов территориальных органов водоснабжения и выделение средств на них территориальным водным органам и сельским властям;
* поддержание централизованной информационной системы геогидрологических, финансовых и операционных данных, связанных со схемой;
* создание механизма по урегулированию жалоб;
* мониторинг и оценка функционирования инфраструктуры водоснабжения и санитации;

**II Уровень- региональный уровень**: региональные органы водоснабжения работают на районном уровне в каждом из девяти округов, отвечая за:

* составление годового плана региона;
* организацию, эксплуатацию и поддержание региональных систем водоснабжения;
* проведение обучения и оказание технической помощи сельским структурам, сельским комитетам по водоснабжению и санитации для тестирования воды, эксплуатации и обслуживания объектов водоснабжения и очистки воды;
* сбор налогов на воду, управление доходами и расходами;
* координирование канализационных служб, лабораторий по испытаниям воды и других агентств, с целью отбора для детального анализа загрязненной воды;

**III Уровень – сельский уровень:** местные органы водоснабжения и сельские комитеты по водоснабжению и санитации являются двумя органами, работающими на сельском уровне.

*Местные органы водоснабжения* несут ответственность за:

* составление годового плана для села и его представление территориальным водным органам;
* организация, эксплуатация и обслуживание систем водоснабжения на уровне села в соответствии с планом технического обслуживания;
* сбор налогов на воду и управление доходами и расходами;
* проведение первичных тестов качества воды;
* мониторинг водопользования и создание водосборных сооружений отдельными домохозяйствами;

сельские комитеты по водоснабжению и санитации несут ответственность за:

* планирование систем водоснабжения для села;
* проведение первичного теста качества воды с использованием испытательных аппаратов на местах;
* эксплуатация и обслуживание систем водоснабжения*.*
* **Планирование системы водоснабжения и системы очистки воды**

Сельские органы власти обязаны предлагать, до конца июня каждого года, план новых систем водоснабжения, расширения систем и мероприятий по техническому обслуживанию. Годовой план, разработанный на следующий год, представляется территориальным водным органам вместе с оценкой средств, необходимых для предлагаемых систем, а также для эксплуатации и обслуживания существующих систем.

Региональные органы водоснабжения обязаны консолидировать планы, представленные МПО, и, после включения предложений по созданию новых систем/расширений инфраструктуры водоснабжения и водоочистных сооружений на региональном уровне, представить предложения Министерству к концу сентября каждого года. Это предложение также должно содержать оценки новых систем/расширений инфраструктуры/очистных сооружений, а также эксплуатации и содержания существующих установок.

Министерство, после рассмотрения годовых планов, полученных от сельских властей, одобряет предложения до конца декабря каждого года и выделяет средства в соответствии с прогнозируемым бюджетом.

* **Мониторинг и оценка**

Министерство обязано осуществлять мониторинг деятельности территориальных департаментов и лабораторий с помощью представленных ежемесячных отчетов. МПО должны представлять ежегодный отчет территориальным департаментам до конца января каждого года, которые, в свою очередь, должны представить Министерству сводный отчет по округам к концу февраля. Ячейка по мониторингу также обязана проводить выезды на места для проверки работы Департамента водоснабжения и санитации в сельской местности, таким образом, чтобы она охватила все населенные пункты, не реже одного раза в два года. Министерство должно получать оценку эффективности Департамента, которая проводится раз в три года внешними агентствами, специализирующимися в области водоснабжения.

**Таблица №38**

**Сравнение опыта Турции с ситуацией в Республике Молдова в области водоснабжения и санитации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indicator** | **Turcia** | **Republica Moldova** |
| Elaborarea şi aprobarea Planurilor de investiții | Ministerul de ramură asigura aprobarea schemelor de alimentare cu apă și a activităților de tratare a apei în baza planurilor anuale ale autorităților teritoriale de apă și debursarea de fonduri pentru acestea către autorităților regionale de apă și autoritățile rurale. | Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de planificarea și urmărirea executării lucrărilor de investiții conform propriilor strategii de dezvoltare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și planurilor generale de urbanism. În acest scop, autoritățile publice locale întocmesc programe de investiții multianuale de înlocuire, extindere şi modernizare a sistemelor de alimentare cu apă şi de canalizare, corelate cu investițiile stabilite în planurile de alimentare cu apă și sanitație raionale/naționale |
| Atragerea fondurilor pentru finanțarea Planurilor de investiții | Finanțarea se realizează de către Ministerul de ramură, după sistematizarea propunerilor parvenite de la autoritățile regionale, care, la rândul lor, sistematizează propunerile autorităților locale. | APL sunt responsabile de atragerea fondurilor de investiții pentru reabilitarea/ extinderea rețelelor de apă şi canalizare.  Pe parcursul anilor 2014-2022, finanțarea din bugetul de stat a fost realizată prin intermediul a 3 fonduri (FEN, FNDR, FNDAMR), fiecare având criteriile şi regulile sale de finanțare. Și în anul 2022, de asemenea sunt 3 fonduri prin care este asigurată finanțarea infrastructurii AAS (FNM, FNDR, FNDAMR) |
| Existența unui sistem informațional aferent obiectivelor de infrastructură în domeniul apei şi sanitației | Ministerul de ramură asigură menținerea unui sistem informațional centralizat de date geo-hidrologice, financiare și operaționale aferente infrastructurii de alimentare cu apă şi sanitație | La momentul de față nu există un sistem informațional care să conțină informații aferente obiectivelor de infrastructură tehnico-edilitară; SIA ROITE este la etapa de achiziție a serviciilor de elaborare, deși conceptul a fost elaborat şi aprobat încă în anul 2014. Totodată, sistemul nu va asigura evidenţa datelor financiare aferente infrastructurii de alimentare cu apă şi sanitaţie |

В целях повышения эффективности управления в области водоснабжения и санитации, а также объектов инженерно- технической инфраструктуры, было бы целесообразно изучить практику других стран и, исходя из национального контекста, скорректировать эти практики, что обеспечило бы повышение эффективности, устойчивости и стабильности ОИТИ, поддержание тарифов наадекватном, устойчивом уровне для населения и т. д.

* 1. **Внедрение рекомендаций предыдущих аудиторских миссий**

В рамках аудиторской миссии была рассмотрена реализация рекомендаций по четырем аудиторским миссиям, проведенным в предыдущие годы, и было установлено следующее:

- учитывая тот факт, что НАРЭ в период 2016-2020 гг. вносило изменения в нормативную базу в области водоснабжения и санитации, с целью применения положений ст.7 Закона №303/2013, считается неактуальными и должны быть исключены из режима мониторинга 21 рекомендация Постановления Счетной палаты №1 от 4 февраля 2014 г. „По Отчету аудита ээффективности в области окружающей среды „Защита и устойчивое использование воды рек и ручьев” и 58 рекомендаций Постановления Счетной палаты №29 от 22 июля 2016 г. „По Отчету аудита проекта "Программа развития компаний по водоснабжению и канализации”;

- в контексте ликвидации НЭФ и создания НФОС в 2022 году считаются неактуальными и должны быть исключены из режима мониторинга 24 рекомендации Постановления Счетной палаты №71 от 20 декабря 2017 г. „По Отчету аудита эффективности управления Национальным экологическим фондом за 2016 бюджетный год”, и 70 рекомендаций Постановления Счетной палаты №39 от 26 июня 2018 г. "По Отчету аудита соответствия управления средствами Национального экологического фонда за 2017 год”[[150]](#footnote-150).

# VI. ОБЩИЙ ВЫВОД

Доступ к чистой воде и гигиене является предпосылкой для здорового образа жизни. Из-за отсутствия капитальных вложений и ненадлежащего обслуживания за последние 30 лет, большая часть существующей инфраструктуры водоснабжения и канализации нуждается в значительном ремонте или реабилитации. Существуют проблемы как в аспекте доступа к инфраструктуре, так и качества и безопасности предоставляемых услуг, особенно в сельских районах.

Реализация целей водоснабжения и канализации осуществляется хаотично, а непоследовательность политических документов отражается и на координацию основных источников финансирования сектора, поскольку не установлен механизм мониторинга достижений в этой области.

Недоступность достоверных данных о текущей ситуации в этой отрасли, а также отсутствие актуальных исследований, проведенных в этой области, могут привести к затягиванию реализации политики в этой области.

Ограниченный объем имеющихся государственных финансовых ресурсов, которые бы покрывали все потребности в финансировании целей, заставляет бенефициаров разделять большие крупномасштабные проекты на этапы финансирования, что приводит к продлению сроков их реализации и увеличению связанных с этим расходов.

Система мониторинга и надзора в области водоснабжения и канализации неэффективна и не обеспечивает полноту информации, относящейся к данной области.

Неизменение тарифов на протяжении многих лет, с целью поддержания их на устойчивом уровне, привело к накоплению убытков операторами водоснабжения и санитации, увеличению долговой нагрузки и вступлению некоторыми из них в процесс несостоятельности.

Со стороны органов, принимающих решения, и участников процесса водоснабжения и санитации необходимы срочные и неотложные меры по улучшению ситуаций, отмечеенных в настоящем Отчете.

*Констатации и рекомендации аудита были сообщены и согласованы с субъектами, отмеченными в настоящем Отчете аудита.*

# РЕКОМЕНДАЦИИ

1. **Министерству инфраструктуры и регионального развития, совместно с Министерством окружающей среды,** обеспечить приведение в соответствие и соотнесение положений Стратегии в области водоснабжения и санитации, утвержденной Постановлением Правительства №199 от 20.03.2014, и Национальной стратегии развития „Европейская Молдова 2030”, утвержденной Законом №315 от 17.11.2022, относительно установленных целей по показателям, связанным с доступом населения к водопроводам и системам санитации **(п. 4.1.2).**

2. Министерству инфраструктуры и регионального развития:

2.1. пересмотреть положения Стратегии в области водоснабжения и санитации, утвержденной Постановлением Правительства №199 от 20.03.2014, путем корректировки названия органа, ответственного за реализацию политики в области водоснабжения и санитации, в соответствии с положениями Постановления Правительства №690 от 30.08.2017 „Об организации и функционировании Министерства инфраструктуры и регионального развития” (п.4.1.3);

2.2. изучить целесообразность разработки и утверждения централизованного по стране Плана действий по осуществлению инвестиций в области водоснабжения и канализации в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, чтобы иметь стратегическую предсказуемость при осуществлении инвестиций в эту область, в том числе с учетом регионализации услуг водоснабжения и санитации, что приведет к повышению эффективности реализованных инвестиций и предсказуемости их осуществления в последующие годы (п. 4.1.3).

1. **Инспекции по охране окружающей среды:**
   1. усилить действия по выявлению экономических операторов, осуществляющих водозабор в отсутствие природоохранных разрешений на специальное водопользование, используя информацию, предоставленную Государственной налоговой службой в отношении налоговых деклараций, представленных экономическими агентами, с обеспечением принятия мер, предусмотренных нормативной базой для привлечения к ответственности экономических агентов, которые неправильно применяют положения нормативной базы **(п.4.3.15);**
   2. дополнить Перечень показателей эффективности деятельности Инспекции, утвержденный внутренними приказами, соответствующими показателями для мониторинга и оценки обязательств перед государственным бюджетом по уплате штрафов и ущерба, нанесенного окружающей среде, обеспечить их дальнейшее включение в АИС „Автоматизированная информационная система учета правонарушений, причин правонарушений и лиц, совершивших правонарушения” и использование этой информации Государственной налоговой службой, в целях управления доходами в соответствии с Приказом министра финансов №126/2022 „О порядке зачисления и учета платежей в национальный публичный бюджет посредством казначейской системы Министерства финансов в 2023 году” **(п.4.6.2);**
   3. усилить меры по взаимоподключению с АИС „Автоматизированная информационная система учета правонарушений, причин правонарушений и лиц, совершивших правонарушения”, с целью надлежащего администрирования/управления информацией, относящейся к рассчитанным, оплаченным и аннулированным суммам штрафов и ущерба, нанесенного окружающей среде **(п.4.6.2).**
2. **Министерству инфраструктуры и регионального развития, совместно с Министерством окружающей среды и Национальным бюро статистики,** разработать и утвердить список/перечень показателей, относящихся к области водоснабжения и санитации, для обеспечения сбора, обработки и мониторинга ситуации в данной области **(п.4.3).**
3. **Муниципальному совету Бэлць, местным советам Кахул, Штефан Водэ, Басарабяска, Дондушень, Окница и Шолдэнешть, в качестве учредителей операторов услуг водоснабжения и санитации, совместно с операторами услуг водоснабжения и санитации МП Управление „Apă-Canal-Bălți”, АО „Apă-Canal Cahul”, МП „Direcția de producție Apă-Canal” г. Штефан Водэ, МП „AQUA Basarabeasca”, МП „Apă-Canal Dondușeni”, МП „Apă-Canal Ocniţa”, МП „Regia Apă Șoldănești”,** принять необходимые меры, предусмотренные нормативно-законодательной базой, для устранения/корректировки/пересмотра отрицательных позиций собственного капитала на предприятиях, предоставляющих услуги водоснабжения и санитации, учредителями которых являются **(п.4.5.3) .**
4. **Муниципальным советам Кишинэу и Бэлць, местным советам Кэушень, Флорешть и Хынчешть, в качестве учредителей операторов услуг водоснабжения и санитации, совместно с АО „Apă-Canal Chișinău”, МП Управление „Apă-Canal-Bălți”, АО „Servicii Comunale Florești”, АО „Operator Regional Apă-Canal Hânceşti”, МП „Apă-Canal Căuşeni”, в качестве операторов услуг водоснабжения и санитации,** обеспечить создание Фонда развития в соответствии с положениями Закона о публичной услуге водоснабжения и канализации №303 от 13.12.2013, с обеспечением использования накопленных в нем средств по назначениям, предусмотренным указанным законом **(п.4.5.10).**

**Министерству Финансов** дополнить План счетов бюджетного учета и Методологические нормы организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденные Приказом министра финансов №216 от 28.12.2015, новым бухгалтерским счетом, предназначенным для отдельного учета условных обязательств перед государственным бюджетом и другими уровнями бюджета **(п.4.6.2).**

1. Министерству сельского хозяйства и пищевой промышленности вносить изменения в Положение о предоставлении субсидий в области сельского хозяйства из Национального Фонда развития сельского хозяйства и сельской местности, дополнив его исчерпывающими положениями о соблюдении бенефициарами договорных положений и проведении окончательного приема в соответствии с положениями Постановления Правительства №285/1996 „Об утверждении Положения о приемке строительных работ и установленного оборудования” (п.4.2.8).

**9. Министерству окружающей среды и Публичному учреждению „Национальный офис по внедрению проектов в области окружающей среды”:**

**9. 1.** разработать и утвердить в установленном порядке соответствующий механизм, обеспечивающий финансирование проектов в оптимальные сроки, не создающий условия для затягивания их финансирования из Национального экологического фонда и необеспечения их завершения на протяжении многих лет **(п.4.2.1);**

**9.2.** обеспечить, в целях достижения целей, поставленных в Стратегии в области водоснабжения и санитации, утвержденной Постановлением Правительства №199 от 20.03.2014, приоритизацию финансирования инициированных инвестиционных проектов, ранее финансируемых за счет средств Национального экологического фонда, и принятых для завершения, в соответствии с Постановлением Правительства №711 от 19.10.2022 „Об утверждении Положения о порядке управления Национальным фондом окружающей среды”, Публичным учреждением „Национальный офис по внедрению проектов в области окружающей среды”, чтобы не допустить расточительство или растрату бюджетных средств **(п.4.2.1);**

**9.3.** доработать и утвердить в порядке, установленном Правительством, „Операционное руководство Национального экологического фонда” (п.4.2.1).

1. **Государственной канцелярии, совместно с Территориальными офисами Государственной канцелярии, осуществлять мониторинг внедрения ОМПУ, управляющими ОИТИ, связанными с водоснабжением и санитацией, следующих рекомендаций:**

**10.1.** обеспечить инвентаризацию договоров о делегировании управления публичной услугой водоснабжения и канализации, в аспекте их соответствия положениям ст.13 (7) Закона о публичной услуге водоснабжения и канализации №303 от 13.12.2013 и, если эти договоры не были заключены, обеспечить их заключение, а в случае если соответствующие договоры были заключены, но не соответствуют положениям действующей нормативной базы, обновить их, с обязательным приложением к ним: (i) Рамочного положения о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации, (ii) Технического задания по предоставлению/ оказанию услуги, (iii) Положения об организации и функционировании публичной услуги водоснабжения и канализации, (iv) Пречня движимого и недвижимого имущества, государственной или частной собственности административно-территориальных единиц, относящихся к предоставленной/оказанной услуге, и (v) Протокол приема-передачи имущества, предусмотренного в п. (iv), **(п.4.5.13);**

**10.2.** включать, в обязательном порядке, в договоры о делегировании управления размер компенсаций, которые должны быть оплачены оператором услуг водоснабжения и санитации, в соответствии с положениями ст.131 (11) и (12), а также ст.13 (19) Закона №303/2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации, с целью возмещения осуществленных инвестиций для замены, модернизации и/или расширения систем водоснабжения и канализации **(п.4.5.13);**

#### 10.3. пересмотреть и скорректировать, совместно с операторами услуг водоснабжения и санитации, свои бухгалтерские учеты в отношении ОИТИ, связанных с водоснабжением и санитацией, которые являются составной частью договоров о делегировании управления (концессии), с обязательным бухгалтерского учета в соответствие требованиям ст.131 (3) b) Закона №303/2013 и пунктов 58-71 Методических указаний об особенностях бухгалтерского учета в процессе реализации государственно-частного партнерства, утвержденных Приказом министра финансов №192/2018 (п.4.5.13)**;**

**10.4.** утвердить набор показателей эффективности предоставляемых/оказываемых услуг потребителям, в зависимости от: (i) потребностей потребителей, (ii) технического состояния систем водоснабжения и канализации и (iii) их эффективности, с соблюдением минимальных показателей эффективности, предусмотренных в Рамочном положении о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации, соответственно, Рамочном Техническом задании для услуги водоснабжения и канализации (п.4.5.13);

**10.5** утверждать ежегодно в своих собственных бюджетах доход, полученный от компенсаций, с его использованием в соответствии со ст.131 (12) Закона №303 от 13.12.2013 о публичной услуге водоснабжения и канализации, только для финансирования ремонта, с капитализацией расходов, включая реабилитацию, модернизацию и/или расширение актививов публичной сферы, которые были предметом концессии и/или развитие новых материальных активов **(п.4.5.3 и п.4.5.8);**

10.6. рассмотреть целесообразность оценки потребностей в финансовых ресурсах для ввода в эксплуатацию нефункциональных объектов инженерно-технической инфраструктуры, а в случае неэффективности осуществления инвестиций для их повторного ввода в эксплуатацию, принять соответствующие решения об исключении их из бухгалтерского учета (списание, продажа, демонтаж, снос и др.) (п. 4.5.3 и п.4.5.8);

10.7. пересмотреть Перечень объектов инженерно-технической инфраструктуры, переданных в делегированное управление операторам публичной услуги водоснабжения, с их обновлением, в зависимости от обстоятельств (п.4.5.3 и п.4.5.8);

10.8. утвердить План мер, согласованный с Национальным агентством по регулированию в энергетике, по сокращению потерь в сети и в технологическом процессе. (п. 4.3.7 и п.4.5.7).

# ПОДПИСИ АУДИТОРСКОЙ ГРУППЫ

Примечание: Настоящий Отчет аудита был составлен на основе доказательств, собранных аудиторской группой в следующем составе: старшие публичные аудиторы- Сырбу Феличия, Попа Еуджениу, Верега Виктор, Казачок Инга, публичный аудитор-Урсу Мариана.

*Ответственные за составление Отчета аудита:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель аудиторской группы,  врио начальника Управления II Главного управления аудита III |  | Попа Татьяна |
|  |  | Вердеш Виорика |
| Старшие публичные аудиторы |  | Будечь Валентин |

Ответственный за мониторинг и обеспечение

качества аудиторской миссии:

Начальник Главного управления аудита III Пурич Светлана

# ANEXE

*Anexa nr.1. Domeniul de aplicare și metodologia de audit*

Domeniul de aplicare

Curtea de Conturi, în conformitate cu Programele activității de audit pe anii 2022 şi 2023[[151]](#footnote-151) (cu modificările ulterioare), a realizat misiunea de audit al performanței „Progresele atinse în cadrul implementării Strategiei de alimentare cu apă şi sanitaţie (2014-2030)”.

Auditul a avut drept scop evaluarea dacă factorii de decizie au întreprins măsuri suficiente pentru implementarea cu succes a acțiunilor incluse în Strategia de alimentare cu apă şi sanitație (2014-2030) şi dacă acțiunile incluse în Strategie s-au axat pe cele mai stringente problemele ale domeniului de alimentare cu apă şi sanitație, astfel încât să fie asigurată dezvoltarea durabilă şi sustenabilă a acestui sector.

Pe parcursul misiunii de audit, la efectuarea activităților aferente, echipa de audit s-a ghidat de Cadrul Declarațiilor Profesionale ale INTOSAI[[152]](#footnote-152):

1. ISSAI 100 „Principiile fundamentale pentru auditul sectorului public”;
2. ISSAI 300 „Principiile fundamentale ale auditului performanței”;
3. ISSAI 3000-3899 „Standarde ale auditului de performanță”;
4. GUID 3900-3999 Linii directoare suplimentare privind auditul de performanță (GUID 3910 „Concepte de bază privind auditul performanței”, GUID 3920 „Procesul de audit al performanței”);
5. GUID 5202 „Dezvoltare durabilă: Rolul instituțiilor supreme de audit”;
6. GUID 9020 „Evaluarea politicilor publice”.

Totodată, echipa de audit a consultat și s-a ghidat de Manualul de audit al performanței, precum și de actele normative naționale și ale altor state aferente domeniului auditat etc.

Misiunea de audit s-a desfășurat la Ministerul Mediului, Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale, Agențiile de Dezvoltare Regională Nord, Centru, Sud și UTA Găgăuzia, Oficiul Naţional de Dezvoltare Regională şi Locală, Oficiul Naţional de Implementare a Proiectelor în Domeniul Mediului, Agenţia de Intervenţie şi Plaţi pentru Agricultură, Inspectoratul pentru Protecţia Mediului, Agenţia de Mediu, Agenţia „Apele Moldovei”, Agenţia pentru Geologie şi Resurse Minerale, Agenţia Relaţii Funciare şi Cadastru, Agenţia Servicii Publice, autorităţile publice locale de nivelurile I şi II beneficiari ai proiectelor de creare/dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare, operatorii economici responsabili de gestionarea reţelelor de apeduct şi canalizare. De asemenea, au fost colectate probe de la Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor, Ministerul Educaţiei şi Cercetării, Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică, Biroul Naţional de Statistică, Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică, Serviciul Fiscal de Stat.

Metodologia auditului

Pentru obținerea unor probe relevante și rezonabile, care să susțină concluziile și credibilitatea constatărilor expuse în Raportul de audit, echipa de audit a utilizat mai multe proceduri de audit, cum ar fi: examinarea documentelor și a rapoartelor, analiza nivelului de realizare a acțiunilor, angajamentelor prestabilite în Strategie, alte documente de politici, observații, interviuri, studierea bunelor practici internaționale în domeniu. În cadrul misiunii de audit, au fost colectate, sintetizate, analizate și interpretate toate tipurile de probe de audit: fizice, verbale, documentare și analitice, cum ar fi analiza dosarelor aferente proiectelor selectate spre auditare, observațiile etc., utilizându-se următoarele proceduri de audit:

La intrebarea specifica nr.1: Factorii de decizie au întreprins măsurile de rigoare pentru realizarea integrală a acțiunilor incluse în Planurile de acțiuni SAAS?

* A fost studiat cadrul normativ al domeniului AAS;
* Au fost identificate şi analizate acţiunile întreprinse de factorii de decizie responsabili de implementarea SAAS;
* Au fost analizate Raportele de progres ale SAAS pentru perioada 2014-2021 şi documentele confirmative care atestă implementarea măsurilor incluse în Planurile de acţiuni (actele normative aprobate, studiile de fezabilitate, cercetările ştiinţifice, etc.);

La intrebarea specifica nr.2: Investițiile efectuate din resursele FEN, FNRD şi FNDAMR au întrunit criteriile de eficiență, durabilitate și sustenabilitate?

* Au fost examinate Manualele operaţionale ale FEN, FNDR şi ONDRL, precum şi prevederile cadrului normativ în privinţa mecanismelor de finanţare a proiectelor de investiţii;
* Au fost efectuate vizite în teritoriu la 20 de proiecte investiţionale (dintre care 4 finanţate din FEN, 15 din FNDR şi 1 din FNDAMR);
* Au fost examinate în total 123 de dosare aferente proiectelor investiționale finanţate din fondurile bugetare: dintre care: 80 de dosare care vizează mai multe etape de implementare a 20 de proiecte ale FEN, 15 dosare aferente proiectelor FNDR, 10 dosare aferente proiectelor FNDAMR, precum şi a fost efectuată analiza comparativă a 18 dosare ONDRL (care reprezintă continuarea proiectelor iniţiate anterior din FEN şi FNDAMR, cu contrapunerea datelor din 15 dosare FEN şi 3 dosare FNDAMR);
* Au fost transmise 37 de chestionare pentru 37 de consilii raionale, pentru determinarea gradului de dotare cu infrastructura tehnico-edilitară şi PI implementate în cadrul fiecărui UAT;
* Au fost transmise solicitări la 578 de beneficiari ai proiectelor FEN, în vederea determinării gradului de valorificare a mijloacelor financiare din FEN, gradului de finalizare a lucrărilor de construcții şi contabilizarea acestor proiecte de investiții;
* Au fost analizate contractele de antrepriză, contractele de finanţare, notele informative, hotărârile judecătoreşti;

La intrebarea nr. 3: Există un sistem centralizat de date care să permită evaluarea și monitorizarea situației în domeniul aprovizionării cu apă și sanitației a populației și a localităților din republică?

* Au fost analizate datele rapoartelor statistice apeduct-canalizare pentru anii 2016-2021;
* A fost examinate documentele aferente iniţierii, implementării şi monitorizării PIEF şi nemijlocit acţiunile aferente implementării acţiunii 2.6C privind crearea SIA РОИТИ;

La intrebarea nr.4: Calitatea apei potabile, ca factor determinant al sănătății, corespunde normativelor sanitare?

* Au fost examinate Rapoartele de activitate ale ANSP şi CSP, informaţiile privind controalele efectuate de ANSP şi informaţiile privind rapoartele de calitate a apei;
* Au fost analizate rapoartele privind calitatea apei, prezentate de beneficiari, de laboratoarele apă-canal, şi avizele CSP privind calitatea apei;
* Au fost analizate laboratoarele de analiză a apei acreditate/atestate de MOLDAC;

La intrebarea nr.5: Tarifele aprobate pentru serviciile prestate de alimentare cu apă și sanitație sunt adecvate pentru a acoperi costurile aferente prestării serviciului public respectiv?

* A fost efectuată analiza indicatorilor (capitatul propriu net, gradul de îndatorare, gradul de uzură a infrastructurii apă-canal etc.) din Situaţiile financiare pentru anii 2014, 2019, 2020 şi 2021 pentru 36 de operatori apă-canal licenţiaţi;
* Au fost analizați indicatorii monitorizați de ANRE privind 44 de operatori apă-canal licenţiaţi (nivelul pierderilor, investiţiile planificate şi efectuate în infrastructura AAS etc.);

La intrebarea nr.6: Amenzile și prejudiciile aplicate de IPM contribuie la prevenirea cazurilor de încălcare a legislației privind protecția mediului în domeniul alimentării cu apă și sanitației?

* Au fost analizate datele din anuarele statistice ale IPM în privinţa acţiunilor întreprinse pentru depistarea cazurilor de încălcare a legislaţiei.

În cadrul procedurilor de evaluare a riscurilor de audit au fost testați și indicii de posibile fraude.

Anexa nr. 2 Descrierea obiectivelor specifice aferente SAAS 2014-2020

SAAS 2014-2020 include 3 obiective specifice:

1. **Îmbunătățirea managementului serviciilor publice de alimentare cu apă și de sanitație–** autoritățile publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, gestiunea și monitorizarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și crearea, administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului, proprietate a unităților administrativ-teritoriale. Regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, care sunt fragmentate și dispersate la momentul actual, reprezintă elementul-cheie al politicii de dezvoltare a sectorului. Prin regionalizare se urmărește trecerea de la un număr mare de furnizori de servicii la un număr limitat de operatori, capabili să furnizeze servicii durabile la tarife acceptabile, care vor asigura recuperarea costurilor de investiții și dezvoltarea ulterioară a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare.

* Acţiunile planificate pentru atingerea acestui obiectiv au vizat:
* elaborarea legislaţiei secundare la Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare în vederea stabilirii cadrului legal pentru ca ANRE să devină agenţie de reglementare în sectorul de alimentare cu apă şi sanitaţie;
* elaborarea politicii privind tarifele şi planul de afaceri pentru operatorii apă-canal;
* dezvoltarea capacităţilor APL în gestionarea infrastructurii de alimentare cu apă şi sanitaţie prin intrermediul ghidurilor, campaniilor informaţionale şi seminarelor;
* elaborarea pachetului de documente tehnice de referinţă pentru funcţionarea şi întreţinerea sistemului de alimentare cu apă şi sanitaţie;
* elaborarea unui studiu privind îmbunătăţirea utilizării instrumentelor economice pentru gestionarea resurselor de apă şi sectorului de alimentare cu apă şi sanitaţie;
* monitorizarea calităţii apei potabile, inclusiv a indicatorilor de siguranţă a apei;
* elaborarea şi aprobarea noilor norme de proiectare şi construcţie pentru sistemele de canalizare la scară redusă, inclusiv sanitaţie individuală.

1. **Planificarea și dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare în vederea creșterii nivelului accesului populației la servicii de calitate înaltă –** autoritățile administrației publice centrale vor identifica resurse financiare pentru dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, inclusiv din bugetul de stat. Responsabilitatea realizării investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și sanitație revine autorităților publice locale, care vor lua toate măsurile necesare pentru modernizarea, optimizarea și dezvoltarea infrastructurii locale și îmbunătățirea fiabilității furnizării și calității serviciilor publice de alimentare cu apă și sanitație.

Acţiunile planificate pentru atingerea acestui obiectiv au vizat realizarea investiţiilor în infrastructura sistemelor de alimentare cu apă şi sanitaţie, în vederea extinderii şi modernizării acesteia din resursele bugetului de stat şi a asistenţei externe.

1. **Armonizarea legislației naționale în sectorul de alimentare cu apă și sanitație în conformitate cu standardele comunitare și angajamentele internaționale *–*** prevede îmbunătăţirea, revizuirea şi reglementarea cadrului legal pentru activitatea serviciilor publice de alimentare cu apă şi sanitaţie, prin introducerea unor principii europene de management şi consolidarea responsabilităţilor APL şi APC în vederea asigurării unor servicii publice de calitate.

Anexa nr.3 Cadrul instituțional aferent implementării SAAS 2014-2030

1. Ministerul Mediului - în perioada 2014-2017 şi 2021-prezent
2. Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului - în perioada 2017-2021
3. Ministerul Sănătății - în perioada 2014-2017 şi 2021-prezent
4. Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale - în perioada 2017-2021
5. Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor - în perioada 2014-2017
6. Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale - în perioada 2021-prezent
7. Ministerul Finanţelor - în perioada 2014-prezent
8. Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică - în perioada 2014-prezent
9. Agenţia „Apele Moldovei” - în perioada 2014-prezent
10. Agenţia pentru Geologie şi Resurse Minerale - în perioada 2014-prezent
11. Inspectoratul pentru Protecția Mediului - în perioada 2014-prezent
12. Agenția de Mediu - în perioada 2018-prezent
13. Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor - în perioada 2014-prezent
14. Autorităţile administraţiei publice locale de nivelul întâi - în perioada 2014-prezent
15. Autorităţile publice locale de nivelul al doilea - în perioada 2014-prezent
16. Asociaţia „Moldova Apă-Canal” - în perioada 2014-prezent
17. Regiile apă-canal - în perioada 2014-prezent
18. Asociaţiile consumatorilor de apă - în perioada 2014-prezent
19. Biroul Naţional de Statistică - în perioada 2014-prezent.

Anexa nr. 4 Responsabilitatea părților implicate în domeniul auditat

|  |  |
| --- | --- |
| Autoritatea publică | Atribuţiile în domeniul implementării SAAS |
| Ministerul Mediului/ Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului | asigurarea realizării prerogativelor constituţionale ale Guvernului prin elaborarea, promovarea şi implementarea politicii sectoriale în domeniul de alimentare cu apă şi sanitaţie |
| Ministerul Sănătății / Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale | avizarea permiselor de folosire a apei, evacuarea apelor uzate pentru instituţiile medicale, stabilirea zonelor de protecţie sanitară a reţelelor şi instalaţiilor de alimentare cu apă şi canalizare, efectuarea expertizei sanitare în domeniul monitorizării calităţii apei potabile distribuite consumatorilor |
| Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale/ Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor | elaborează şi promovează politica statului în domeniile dezvoltarea regională, amenajarea şi planificarea teritoriului, arhitectură, urbanism, construcţii, producerea materialelor de construcţie, construcţia de locuinţe |
| Ministerul Finanţelor | elaborează şi promovează politica statului în domeniul bugetar-fiscal, incluzând activităţile legate de finanţarea sectorului alimentare cu apă şi sanitaţie |
| Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică | a elaborat Metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate |
| Agenţia „Apele Moldovei” | implementează politica statului în managementul resurselor de apă, hidro-amelioraţie şi alimentarea cu apă şi sanitaţie |
| Agenţia pentru Geologie şi Resurse Minerale | implementarea politicii statului în domeniul cercetărilor geologice, folosirii şi protecţiei solului şi apelor subterane. Expediţia Hidrogeologică „EHGeoM” acordă servicii legate de forajul fântânilor arteziene |
| Inspectoratul pentru Protecția Mediului | implementarea politicii statului în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale, exercitarea controlului și supravegherii de stat, prevenirea și contracararea încălcărilor în domeniile de competență |
| Agenția de Mediu | implementarea politicii statului în domeniul protecției mediului și reglementării utilizării resurselor de ap​ă |
| Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor | responsabil de implementarea politicii în domeniul protecţiei consumatorilor, inclusiv a consumatorilor de apă |
| Autorităţile administraţiei publice locale de nivelul întâi | elaborarea şi aprobarea documentaţiei de urbanism, aprobarea planurilor generale de urbanism şi planurilor de amenajare a teritoriului, inclusiv cu infrastructura sectorului de alimentare cu apă şi canalizare |
| Autorităţile publice locale de nivelul al doilea | elaborarea şi aprobarea planurilor de amenajare a teritoriilor |
| Asociaţia „Moldova Apă-Canal” | acordă servicii de consultanţă, elaborează indicatori de performanţă (benchmarking) pe bază voluntară şi oferă instruire şi suport tehnic membrilor săi la o scară limitată |
| Regiile apă-canal | prestează servicii de alimentare cu apă şi canalizare populaţiei şi agenţilor economici |
| Asociaţiile consumatorilor de apă | gestionează sistemele de alimentare cu apă şi de sanitaţie din localităţile rurale |
| Biroul Naţional de Statistică | colectează date şi publică statistici cu privire la domeniul alimentării cu apă şi sanitaţiei |

Anexa nr.5 Operatorii regionali apa-canal din Republica Moldova

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr | Denumirea operatorului economic | Localitățile deservite | Valoarea capitalului social la 31.12.2022, mil. lei | Proprietari | Anul formării/reorganizării în S.A. | Proiectul în urma căruia a fost posibilă regionalizarea |
| 1 | S.A. „Apă-Canal Chişinău” | Oraşele: Chişinău, Vadul lui Vodă, Ialoveni, Sângera, Durleşti, Codru, Vatra  Satele: Tohatin, Stăuceni, Coloniţa, Cruzeşti, Ghidighici, Goianul Nou, Dobruja, Revaca, Bubuieci, Bâc, Budeşti, Cheltuitor, Hulboaca, Floreni, Grătieşti, Maximovca, Truşeni, Galata, Bălăbăneşti, Vaduleni, Hruşova, Sireţi, Dumbrava, Bălţata, Buneţi, Băcioi, Pruncul, Dănceni, Mălăieşti, Mileştii Mici, Cojuşna  Total: 38 de localităţi din mun. Chişinău şi raioanele Ialoveni, Criuleni şi Anenii Noi | 611,9 | Consiliul municipal Chişinău – 100% | 1997 | Operatorul apă-canal din mun. Chişinău a prestat servicii mai multor localităţi din cadrul municipiului încă din perioada sovietică, extinderea localităţilor deservite fiind realizată în exclusivitate în baza deciziilor autorităţilor locale care doreau să fie deservite de S.A. „Apă- Canal Chişinău” |
| 2 | S.A. „Servicii Comunale Floreşti” | Oraşele: Floreşti, Mărculeşti, Ghindeşti  Satele: Varvareuca, Lunga, Cenuşa, Domulgeni, Izvoare, Mărculeşti, Ghindeşti, Bezeni, Scăieni, Hârtop, Țâra, Cuhureştii de Sus, Japca, Zahorna, Rogojeni, Ciutuleşti, Serbeşti, Dobrușa, Caşunca, Receşti, Băhrineşti, Zăluceni, Târgul Vertiujeni, Pohoarna, Alexeevca.  Total: 29 de localităţi din raioanele Floreşti şi Şoldăneşti | 13,8 | Consiliul orășenesc Floreşti – 100% | 2001 | Programul de dezvoltare a companiilor de aprovizionare cu apă şi canalizare, finanțatori BERD, BEI şi FIV, 2010-2015 |
| 3 | S.A. „Apă-Canal Leova” | Oraşele: Leova, Iargara  Satul: Hănășenii Noi  Total: 3 localităţi din raionul Leova | 0,02 | Consiliul orăşenesc Leova – 100% | 2011 | Programul de dezvoltare a companiilor de aprovizionare cu apă şi canalizare, finanțatori BERD, BEI şi FIV, 2010-2015 |
| 4 | S.A. „Regia Apă- Canal Orhei” | Oraşul: Orhei  Satele: Piatra, Pohorniceni, Pelivan, Mitoc, Step-Soci, Budăi, Selişte, Lucaşeuca, Burcuta  Total: 10 localităţi din raionul Orhei | 60,0 | Consiliul orăşenesc Orhei – 100% | 2012 | Programul de dezvoltare a companiilor de aprovizionare cu apă şi canalizare, finanțatori BERD, BEI şi FIV, 2010-2015 |
| 5 | S.A. „Regia Apă- Canal Soroca” | Oraşul: Soroca  Satele: Rubleniţa, Zastânca, Regina Maria, Hristici, Egoreni  Total: 6 localităţi din raionul Soroca | 39,0 | Consiliul orăşenesc Soroca – 100% | 2012 | Programul de dezvoltare a companiilor de aprovizionare cu apă şi canalizare, finanțatori BERD, BEI şi FIV, 2010-2015 |
| 6 | S.A. „Apă Termo Ceadâr-Lunga” | Oraşul: Ceadâr-Lunga  Satele: Baurci, Cazaclia  Total: 3 localităţi din raionul Ceadâr-Lunga | 9,8 | Administraţia raionului Ceadâr- Lunga – 100% | 2010 | Programul de dezvoltare a companiilor de aprovizionare cu apă şi canalizare, finanțatori BERD, BEI şi FIV, 2010-2015 |
| 7 | S.A. „Operator Regional Apă- Canal Hânceşti” | Oraşul: Hânceşti  Satele: Bozieni, Mereşeni, Fârlădeni, Logăneşti  Total: 5 localităţi din raionul Hânceşti | 1,05 | Consiliul orăşenesc Hânceşti – 100% | 2011 | Programul de dezvoltare a companiilor de aprovizionare cu apă şi canalizare, finanțatori BERD, BEI şi FIV, 2010-2015 |
| 8 | S.A. „Apă-Canal Nisporeni” | Oraşul: Nisporeni  Satele: Vărzăreşti, Grozeşti  Total: 3 localităţi din raionul Nisporeni | 0,7 | Consiliul raional Nisporeni – 9,10%  Consiliul orăşenesc Nisporeni – 45,45%  Consliul local Vărzăreşti – 27,27%  Consliul local Grozeşti – 18,18% | 2015 | Proiect de regionalizare a serviciilor de alimentare cu apă, implementat de Agenţia pentru Dezvoltare a Austriei (ADA) cu suportul Uniunii Europene, 2013-2015 |
| 9 | S.A. „Apă-Canal Cahul” | Oraşul: Cahul  Satele: Roşu, Paşcani, Manta, Chrihana Veche  Total: 5 localităţi din raionul Cahul | 7,1 | Consiliul orăşenesc Cahul – 100% | 2017 | Proiectul „Modernizarea serviciulor publice locale din Republica Moldova”, finanţator GIZ 2015-2017 |
| Источник: tabel elaborat de audit în baza informațiilor prezentate de entităţile auditate. | | | | | | |

Anexa nr. 6. Informaţii aferente pregătirii cadrelor la specialitatea 0732.3 Alimentări cu apă, canalizări/ 582.6 Ingineria şi protecţia apelor, studii superioare de licenţă, ciclul I

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Anii | Plan (Comanda de stat) de pregătire a cadrelor la specialitatea 0732.3/582.6 | | Volumul finanţării din Bugetul de stat pentru pregătirea cadrelor la specialitatea 0732.3/582.6, mii lei | | Numărul studenţilor înmatriculaţi | | Numărul absolvenţilor | |
| Buget | Contract (cu taxă) | aprobat | executat | Buget | Contract (cu taxă) | Buget | Contract (cu taxă) |
| 2014 | 15 | 25 | 317,3 | 325,3 | 15 | 3 | 9 | 19 |
| 2015 | 15 | 20 | 333,1 | 333,1 | 15 | 13 | 11 | 15 |
| 2016 | 15 | 20 | 329,9 | 356,5 | 15 | 10 | 10 | 3 |
| 2017 | 15 | 20 | 93,6 | 98,9 | 4 | 4 | 9 | 8 |
| 2018 | 11 | 26 | 79,4 | 79,7 | 3 | 3 | 4 | 8 |
| 2019 | 10 | 25 | 25,4 | 32,1 | 1 | 4 | 6 | 5 |
| 2020 | 2 | 0 | 30,4 | 68,4 | 2 | 6 | 3 | 4 |
| 2021 | 10 | 0 | 21,5 | 21,5 | 1 |  |  | 2 |
| 2022 | 10 | 7 | 73,5 | 73,5 | 3 | 7 |  | 4 |
| TOTAL | 103 | 143 | 1304,09 | 1388,97 | 59 | 50 | 52 | 68 |

Источник: Datele MEC.

Anexa nr.7. Informaţii aferente pregătirii cadrelor la programul de master 0732 Managementul sistemelor de inginerie sanitare şi protecţia mediului

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Anii | Plan (Comanda de stat) de pregătire a cadrelor la specialitatea 0732.3/582.6 | | Volumul finanţării din Bugetul de stat pentru pregătirea cadrelor la specialitatea 0732.3/582.6, mii lei | | Numărul studenţilor înmatriculaţi | | Numărul absolvenţilor | |
| Buget | Contract (cu taxă) | aprobat | executat | Buget | Contract (cu taxă) | Buget | Contract (cu taxă) |
| 2014 | 6 | 4 | 21,88 | 22,41 | 6 |  | 10 |  |
| 2015 | 4 | 3 | 16,67 | 16,67 | 4 | 1 | 12 | 1 |
| 2016 | 5 | 5 | 22,15 | 23,81 | 5 | 0 | 6 |  |
| 2017 | 3 | 3 | 16,90 | 19,42 | 3 | 0 | 2 |  |
| 2018 | 7 | 3 | 58,69 | 54,97 | 7 | 0 | 4 |  |
| 2019 | 3 | 7 | 23,75 | 31,25 | 3 | 2 | 2 |  |
| 2020 | 8 | 7 | 32,02 | 84,16 | 8 | 5 | 6 | 1 |
| 2021 | 7 | 3 | 188,30 | 188,30 | 7 | 2 | 2 | 1 |
| 2022 | 10 |  | 269,00 | 269,00 | 10 |  | 9 | 2 |
| TOTAL | 53 | 35 | 649,36 | 709,98 | 53 | 10 | 53 | 5 |

Источник: Datele MEC.

Anexa nr.8. Informaţii aferente pregătirii cadrelor la specialitatea 71210 „Gospodărirea şi protecţia apelor”

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Anii | Volumul finanţării din Bugetul de stat pentru pregătirea cadrelor la specialitatea 71210, mii lei | | Plan (Comanda de Stat) de pregătire a cadrelor la specialitatea 71210 (nr. de locuri repartizate pentru admitere) | | Numărul studenţilor înmatriculaţi | | Numărul absolvenţilor | |
| Buget | Contract (cu taxă) | Buget | Contract (cu taxă) | Buget | Contract (cu taxă) | Buget | Contract (cu taxă) |
| 2014 | 1321,8 | 1321,8 | 20 | 10 | 20 | 10 | 19 | 7 |
| 2015 | 1498,3 | 1498,3 | 20 | 10 | 20 | 10 | 16 | 4 |
| 2016 | 1578,8 | 1578,8 | 20 | 10 | 20 | 10 | 14 | 9 |
| 2017 | 1624,7 | 1624,7 | 19 | 11 | 19 | 11 | 16 | 6 |
| 2018 | 1650,9 | 1650,9 | 18 | 12 | 18 | 12 | 16 | 8 |
| 2019 | 2157,8 | 2157,8 | 18 | 12 | 18 | 8 | 16 | 8 |
| 2020 | 1989,2 | 1989,2 | 18 | 12 | 18 | 5 | 14 | 4 |
| 2021 | 2145,6 | 2145,6 | 18 | 12 | 18 | 12 | 13 | 2 |
| 2022 | 2355,3 | 2355,3 | 20 | 10 | 20 | 6 | 18 | 2 |
| TOTAL | 16322,4 | 16322,4 | 171 | 99 | 171 | 84 | 142 | 50 |

Источник: Datele MEC.

Anexa nr. 9 Evoluția lungimii apeductelor și sistemelor de canalizare anul 2021, față anul 2016, pe raioane

Рисунок №1

Источник: Datele BNS.

Рисунок №2

Источник: Datele BNS.

Рисунок №3

Источник: Datele BNS.

Рисунок №4

Источник: Datele BNS.

**Anexa nr. 10. Tipurile de OITE aferente fiecărui tip de folosință a terenurilor**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Categoria**  **de destinație** | | **Cod**  **unic** | | **Folosinţă** | | **Menţiuni** |
|  | | | | | | | |
| 2 | Terenuri  din intravilanul localităților | 2.2 | | aferent obiectivelor gospodăriei comunale | | cimitir, stații de alimentare cu apă potabilă şi industrială, canalizare şi epurare a apelor uzate menajere şi pluviale, depozite de deșeuri menajere, puncte de termoficare, cazangerii, stații de pompare a apelor, fântâni arteziene, prize şi captaje de apă etc. | |
|  | | | | | | | |
| 3 | Terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicaţiilor şi cu alte destinaţii speciale | 3.1 | | aferent drumurilor  publice din extravilan | | teren ocupat de elemente constructive ale drumului - partea carosabilă, trotuare, piste pentru ciclişti, acostamente, şanţuri, rigole, taluzuri, şanţuri de gardă, pavilioane pentru pasageri, parcaje şi platforme pentru staţionarea mijloacelor de transport, ziduri de sprijin şi alte lucrări de artă, destinate semnalizării rutiere, plantaţiilor rutiere, altor scopuri legate de întreţinerea în condiţii de siguranţă a circulaţiei | |
| 3.2 | | aferent obiectivelor transportului  feroviar | | teren ocupat de liniile şi staţiile de cale ferată, plantaţiile forestiere de protecţie şi consolidare, construcţiile şi edificiile aferente, terasament, poduri, tuneluri, viaducte, instalaţii de semnalizare, instalaţii de telecomunicaţii feroviare, clădiri tehnice de serviciu, căi ferate de acces, construcţiile şi edificiile gospodăriilor energetice, de locomotive, de vagoane, de întreţinere a căii ferate, de aprovizionare cu apă şi canalizare, obiectele de semnalizare şi telecomunicaţii, clădiri administrative, locative, social-culturale şi alte edificii cu destinaţie specială pentru deservirea transportului feroviar, care sunt amplasate în zona de exploatarea a acesteia | |
| 3.3 | | aferent obiectivelor transportului  aerian | | teren ocupat de aeroporturi, aerodromuri, instalaţii inginereşti (obiectele de dirijare a transportului aerian, de radionavigaţie şi aterizare), obiectele serviciului tehnic, obiective de întreţinere şi de deservire a aeronavelor, obiective de serviciu care asigură funcţionarea transportului aerian | |
| 3.4 | | aferent obiectivelor transportului  naval | | teren ocupat de porturi, acostări specializate, debarcadere împreună cu toate instalaţiile şi amenajările, construcţiile ce deservesc transportul fluvial, gările fluviale, pavilioanele, instalaţiile inginereşti, construcţiile serviciului tehnic, centrele de legătură (tele-, radio- etc.), construcţiile şi semnele de navigare de pe maluri şi alte instalaţii destinate deservirii traseelor pe apă, centrele de reparaţie-exploatare, depozitele, bazele tehnico-materiale, construcţiile social-culturale, alte obiecte necesare funcţionării normale a transportului fluvial | |
| 3.5 | | aferent obiectivelor transportului  prin conducte | | teren ocupat de: conducte magistrale terestre şi subterane, instalaţii terestre de automatică şi telemecanică, aprovizionare cu energie, mijloace antiincendiare, instalaţii antierozionale şi de protecţie, reţele de comunicaţii electronice şi/ sau infrastructura asociată acestor reţele;  - recipiente şi rezervoare pentru păstrarea şi decondensarea gazului, hambare de pământ pentru evacuarea petrolului şi produselor petroliere în caz de avarie, instalaţii ale serviciului liniar de exploatare;  - drumuri permanente, platforme pentru elicoptere, plasate în lungul traseelor conductelor;  - estacade şi cheiuri de acostare, de turnare şi scurgere;  - centrale, staţii intermediare şi de pompare şi staţii de alimentare şi transbordare, parcuri de rezervoare, staţii de compresoare, centrale şi puncte de distribuţie a gazelor;  - obiecte administrative, de producere, reparaţie, substaţii de transformatoare, căi de acces şi alte instalaţii, destinate special deservirii transportului prin conducte şi întreprinderi de gazificare | |
| 3.6 | | aferent obiectivelor reţelelor  electrice | | teren ocupat de obiecte administrative, de producere şi social-culturale, baze de producţie şi reparaţie, staţii de transformatoare, căi de acces, suporturi pentru reţelele electrice (indiferent de tensiune) şi alte instalaţii/ obiecte aferente activităţilor de distribuţie şi transport a energiei electrice | |
| 3.7 | | aferent obiectivelor comunicaţiilor  electronice | | teren ocupat de obiecte administrative, baze de producţie, ateliere de reparaţie, turnuri de retranslare, staţii de radioreleu, depozite, instalaţii de distribuţie şi alte construcţii, destinate special întreprinderilor de telecomunicaţie | |
| 3.8 | | aferent obiectivelor  cu destinaţie  specială | | teren al Ministerului Apărării, de interne (unităţi şi instituţii militare, închisori, centre de detenţie, trupelor de carabineri, trupelor de grăniceri, centrelor de situaţii excepţionale, aferente instalaţiilor antigrindină, posturilor vamale, punctelor reţelei geodezice naţionale) | |
| 3.9 | | pentru  amplasarea  şi exploatarea  obiectivelor  industriale | | teren destinat clădirilor de producere (industria alimentară, industria de mașini, industria de producere, precum și a construcțiilor tehnice industriale (silozuri pentru ciment, buncăre, rezervoare, castele de apă, platforme, turnuri de răcire, coşuri de fum, gazgoldere, elevator)), precum şi a obiectivelor de generare a energiei electrice şi, după caz, termice (inclusiv obiective de valorificare a potenţialului energiei din surse regenerabile) | |
| 3.10 | | pentru exploatări  miniere | | teren utilizat pentru prospecţiuni, exploatări sau extragerea zăcămintelor (mine, cariere) | |
| 3.11 | | aferent obiectivelor de prestări servicii rutiere, inclusiv comunicaţii inginereşti | | staţii de alimentare cu combustibil, staţii de deservire tehnică, puncte de vulcanizare, unităţi de comerţ cu amănuntul, întreprinderi de alimentaţie publică, structuri de primire turistică cu funcţii de cazare şi de servire a mesei, tarabe (puncte comerciale), conducte de gaze, apeducte, canalizări, linii de telecomunicaţii şi de transport al energiei electrice, sisteme de monitorizare a traficului, parcaje, benzi suplimentare, obiective arhitecturale şi de cult, cale de acces la drumul public – drum special amenajat pentru intrarea pe (ieşirea din) teritoriul obiectivului | |

|  |
| --- |
| Источник: cadrul normativ în domeniul delimitării terenurilor. |

Anexa nr.11 Dinamica tarifului pentru serviciile de aprovizionare cu apă, lei/m3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. crt. | Localități | Tarif | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Consuma-torii |
| 1 | Şoldăneşti | SAA | 6,0 | 6,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0 | 12,0/  17,6/  20,98 | c[[153]](#footnote-153) |
| 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0/  21,12/  25,18 | n/c[[154]](#footnote-154) |
| SC | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1 | 5,1/  8,11/  9,50 | c |
| 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0/  11,4 | n/c |
| 2 | Telenești | SAA | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | c |
| 35,0 | 35,0 | 35,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | n/c |
| SC | 9,15 | 9,15 | 9,15 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | c |
| 26,0 | 26,0 | 26,0 | 26,0 | 22,7 | 22,7 | 22,7 | 22,7 | 22,7 | n/c |
| 4 | Strășeni | SAA | 14,6 | 14,6 | 14,6 | 14,6 | 14,6 | 14,6 | 14,6 | 14,6 | 16,29 | c |
| 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | n/c |
| SC | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,7 | 10,93 | c |
| 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | n/c |
| 5 | Nisporeni | SAA | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 17,99 | 17,99 | 17,99 | c |
| 37,23 | 37,23 | 37,23 | 37,23 | 37,23 | 37,23 | 37,23 | 37,23 | 37,23 | n/c |
| SC | 14,8 | 14,8 | 14,8 | 14,8 | 14,8 | 14,8 | 18,02 | 18,02 | 18,02 | c |
| 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | 28,0 | n/c |
| 6 | Ștefan Vodă | SAA | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0/  18,96 | 18,96 | 18,96 | 18,96/  20,51 | c |
| 48,75 | 48,75 | 48,75 | 48,75 | 48,75 | 48,75 | 48,75 | 48,75 | 48,75 | n/c |
| SC | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0/  11,75 | 11,75 | 11,75 | 11,75/  18,34 | c |
| 24,5/  27,0 | 24,5/  27,0 | 24,5/  27,0 | 24,5/  27,0 | 24,5/  27,0 | 24,5/  27,0 | 24,5 | 24,5 | 24,5 | n/c |
| 7 | Dondușeni | SAA | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | 14,0 | c |
| 33,0 | 33,0 | 33,0 | 33,0 | 33,0 | 33,0 | 33,0 | 33,0 | 33,0 | n/c |
| SC | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | c |
| 24,0 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | 24,0 | n/c |
| 8 | Basarabeasca | SAA | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0/  15,77 | 15,77 | 15,77 | c |
| 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 | n/c |
| 9 | Chișinău | SAA | 8,06 | 8,06 | 8,06/  8,55 | 8,55 | 8,55 | 8,55 | 8,55 | 8,55 | 8,55 | c |
| 12,7 | 12,7 | 12,7/  13,29 | 13,29 | 13,29 | 13,29 | 13,29 | 13,29 | 13,29 | n/c |
| SC | 1,13 | 1,13 | 1,13/  2,04 | 2,04 | 2,04 | 2,04 | 2,04 | 2,04 | 2,04 | c |
| 10,26 | 10,26 | 10,26/  11,17 | 11,17 | 11,17 | 11,17 | 11,17 | 11,17 | 11,17 | n/c |
| 10 | Soroca | SAA | 10,90/  15,26 | 10,90/  15,26 | 10,90/  15,26 | 10,90/  15,26 | 15,26 | 15,26 | 15,26 | 15,26 | 15,26 | c |
| 35,2  /40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2/  40,94 | 35,2 | n/c |
| SC | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | c |
| 23,0/  3,30 | 23,0/  3,30 | 23,0/  3,30 | 23,0/  3,30 | 23,0/  3,30 | 23,0/  3,30 | 23,0/  3,30 | 23,0  /3,30 | 12,33 | n/c |
| 11 | Bălți | SAA | 11,08 | 11,08 | 11,08 | 11,08 | 11,08 | 11,08 | 11,08 | 11,08 | 11,08 | c |
| 23,64 | 23,64 | 23,64 | 23,64 | 23,64 | 23,64 | 23,64 | 23,64 | 23,64 | n/c |
| 12 | Orhei | SAA | 16,2 | 16,2 | 16,2 | 16,2 | 16,2 | 16,2 | 16,2 | 16,2 | 16,2 | c |
| 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | 2,9/ 16,2/ 26,1 | n/c |
| SC | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | 6,4 | c |
| 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | 6,4/  15,5/  25,6/  32,6/  33,0/  42,0 | n/c |
| 13 | Florești | SAA | 17,06/  19,36 | 19,36/  14,50 | 19,36/  14,50 | 19,36/  14,50 | 19,36/  14,50 | 19,36/  14,50 | 19,36/  20,69/  14,50 | 20,69/  14,50 | 20,69/  23,7/  14,50 | c |
| 32,47/  35,09 | 35,09 | 35,09 | 35,09 | 35,09 | 35,09 | 35,09 | 35,09 | 35,09 | n/c |
| SC | 5,20/  5,89/ | 5,89 | 5,89 | 5,89 | 5,89 | 5,89 | 5,89/  11,74 | 11,74 | 11,74/  17,67 | c |
| 34,94/  37,76 | 37,76 | 37,76 | 37,76 | 37,76 | 37,76 | 37,76 | 37,76 | 37,76 | n/c |
| 14 | Ungheni | SAA | 5,84 | 5,84 | 6,56 | 13,40 | 13,40 | 13,40 | 13,40 | 13,40 | 13,40 | c |
| 13,90/  22,04 | 13,90/  22,04 | 13,97/  22,15 | 22,15 | 22,15 | 22,15 | 22,15 | 22,15 | 22,15 | n/c |
| SC | 5,58 | 5,58 | 6,39 | 7,07 | 7,07 | 7,07 | 7,07 | 7,07 | 7,07 | c |
| 12,94/  16,21 | 12,94/  16,21 | 13,02/  16,32 | 16,32 | 16,32 | 16,32 | 16,32 | 16,32 | 16,32 | n/c |
| 15 | Hânceşti | SAA | 18,40 | 18,40 | 18,40 | 18,40 | 18,40 | 18,40 | 18,40 | 18,40 | 18,40/  18,85/  21,82 | c |
| 50,40 | 50,40 | 50,40 | 50,40 | 50,40 | 50,40/  50,28 | 50,28 | 50,28 | 50,28 | n/c |
| SC | 7,35 | 7,35 | 7,35 | 7,35 | 7,35 | 7,35 | 7,35 | 7,35 | 7,35/  11,33/  14,65 | c |
| 25,94 | 25,94 | 25,94 | 25,94 | 25,94 | 25,94/  23,51 | 23,51 | 23,51 | 23,51 | n/c |

Источник: Datele operatorilor.

Anexa nr.12. Sinteza numărului de PV încheiate în urma controalelor efectuate în anii 2014-2020

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. d/o | Art. din Codul contravențional | Conținutul articolului | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | |
| 1 | Art.109 (1) | Încălcarea regimului de protecţie a apelor având drept urmare poluarea acestora, eroziunea solurilor şi alte fenomene dăunătoare se sancţionează cu amendă de la 60 la 120 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 10 la 40 de ore, cu amendă de la 600 la 800 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 611 | 359 | 73 | 26 | 31 | 46 | |
| 2 | Art.109 (2) | Darea în exploatare a întreprinderilor, a imobilelor comunale şi de altă natură fără construcţiile şi instalaţiile care să prevină impurificarea şi infectarea apelor sau influenţa lor dăunătoare se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 20 la 40 de ore, cu amendă de la 42 la 90 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere, cu amendă de la 240 la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 2 | 4 | 10 | 7 | 4 | 2 | |
| 3 | Art.109 (3) | Spălarea vehiculelor, utilajelor şi ambalajelor în apele naturale, în preajma lor şi în alte locuri neautorizate se sancţionează cu amendă de la 12 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 40 la 60 de ore, cu amendă de la 60 la 120 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | 345 | 189 | 51 | 52 | 86 | 55 | |
| 4 | Art.109 (31) | Acceptarea directă sau indirectă, prin acţiuni sau inacţiuni implicite, sau beneficierea de servicii de spălare a vehiculelor, utilajelor şi ambalajelor în apele naturale, în preajma lor şi în alte locuri neautorizate se sancţionează cu amendă de la 20 la 50 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 40 la 60 de ore, cu amendă de la 100 la 200 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | - | - | - | 0 | 2 | 1 | |
| 5 | Art.109 (4) | Nerespectarea dimensiunilor şi regimului de protecţie a zonelor de protecţie a apelor râurilor şi bazinelor de apă şi a fâşiilor riverane de protecţie a apelor se sancţionează cu amendă de la 6 la 18 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 60 la 120 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 451 | 370 | 104 | 86 | 143 | 67 | |
| 6 | Art.109 (5) | Nerespectarea limitelor şi regimului de protecţie a perdelelor forestiere de protecţie a apelor se sancţionează cu amendă de la 6 la 18 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 60 la 120 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 6 | 3 | 1 | 0 | 3 | 5 | |
| 7 | Art.109 (6) | Neîndeplinirea de către căpitan sau de către alţi membri ai personalului de comandă al unei nave a obligaţiilor prevăzute de legislaţie privind înregistrarea în actele de bord a operaţiunilor cu substanţe nocive pentru oameni şi pentru resursele vii ale mării ori cu amestecuri ce conţin astfel de substanţe peste normele stabilite, introducerea în actele de bord a unor menţiuni false referitor la astfel de operaţiuni sau refuzul nelegitim de a prezenta actele persoanelor cu funcţie de răspundere se sancţionează cu amendă de la 30 la 42 de unităţi convenţionale sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 40 la 60 de ore | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | exclus | |
| 8 | Art.110 alin.1 | Captarea şi folosirea apei cu încălcarea limitelor stabilite, folosirea apei potabile în scopuri tehnice se sancţionează cu amendă de la 12 la 24 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 20 la 40 de ore, cu amendă de la 120 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | 20 | 37 | 37 | 19 | 13 | 24 | |
| 9 | Art.110 (2) | Folosirea obiectivelor acvatice fără autorizaţia de folosinţă special se sancţionează cu amendă de la 24 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 240 la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | 142 | 112 | 406 | 111 | 111 | 137 | |
| 10 | Art.111 | Nerespectarea regulilor şi instrucţiunilor privind exploatarea construcţiilor, instalaţiilor şi aparatelor de măsurat hidrotehnice, de gospodărire şi de protecţie a apelor se sancţionează cu amendă de la 6 la 12 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 24 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere, cu amendă de la 60 la 120 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 100 | 70 | 54 | 44 | 44 | 81 | |
| 11 | Art.112 | Deteriorarea construcţiilor şi instalaţiilor hidrotehnice, de gospodărire şi de protecţie a apelor, inclusiv a reţelelor şi instalaţiilor sistemelor de alimentare cu apă potabilă, se sancţionează cu amendă de la 12 la 18 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 120 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 13 | 1 | 4 | 9 | 38 | 1 | |
| 12 | Art.113 (1) | Aplicarea neautorizată a pesticidelor şi îngrăşămintelor pe fâşii cu o lăţime de 300 de metri de la muchia taluzului riveran al albiei se sancţionează cu amendă de la 18 la 24 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | 5 | 2 |  | 3 | 5 | 6 | |
| 13 | Art.113(2) | Construcţia şi amplasarea, în zona de protecţie a apelor, a depozitelor de îngrăşăminte şi pesticide, a obiectivelor pentru prepararea soluţiilor chimice, a depozitelor de produse petroliere, a staţiilor de alimentare cu combustibil, a colectoarelor de ape reziduale de la fermele şi complexele zootehnice, a punctelor de deservire tehnică şi de spălare a tehnicii şi vehiculelor, repartizarea de terenuri, într-o astfel de zonă, pentru depozitarea deşeurilor de orice provenienţă, construcţia neautorizată de instalaţii de canalizare, de colectoare şi de instalaţii de epurare a apelor reziduale se sancţionează cu amendă de la 18 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | 4 | 2 | 2 | 5 | 2 | 3 | |
| 14 | Art.113 (3) | Desfăşurarea neautorizată a lucrărilor de astupare a luncilor şi braţelor uscate ale râurilor, a lucrărilor de regularizare a cursurilor râurilor, de extragere a substanţelor utile, a materialelor de construcţie şi de instalare a comunicaţiilor în zona de protecţie a apelor se sancţionează cu amendă de la 24 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 48 | 27 | 11 | 14 | 13 | 28 | |
| 15 | Art.113 (4) | Prelucrarea terenurilor, organizarea taberelor pentru animale şi păsări, amenajarea campingurilor şi a taberelor de corturi în limitele fâşiilor riverane de protecţie a apelor se sancţionează cu amendă de la 18 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 1 | 1 | 3 | 2 | 2 | 3 | |
| 16 | Art.113 (5) | Deversarea, în apele de suprafaţă, în canalele de irigare şi de desecare, pe terenuri, indiferent de modul lor de folosință, și în rețeaua publică de canalizare sau în alte locuri neautorizate, a apelor uzate neepurate, provenite din activități casnice și noncasnice, a celor poluate termic, a apelor contaminate cu germeni patogeni şi cu paraziţi, a produselor sau reziduurilor petroliere şi a altor poluanţi se sancţionează cu amendă de la 18 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 67 | 87 | 53 | 67 | 78 | 49 | |
| 17 | Art.113 (6) | Desfăşurarea activităţii economice de către întreprinderi cu impact asupra mediului fără dispozitive de ţinere a evidenţei cantitative şi calitative a consumului şi a evacuărilor de ape, precum şi de prevenire a poluării apelor sau a efectelor lor distructive, se sancţionează cu amendă de la 18 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 | |
| 18 | Art.146 | Nefolosirea instalaţiilor, utilajului, aparatajului prevăzute pentru purificarea de poluanţi şi controlul emisiilor în atmosferă, pentru epurarea apelor uzate ce se evacuează în obiectivele acvatice sau în rețeaua publică de canalizare, pentru controlul calității lor și controlul nedepășirii concentrației maxim admisibile de poluanți în apele uzate evacuate, precum şi încălcarea regulilor şi instrucţiunilor de exploatare a instalaţiilor indicate se sancţionează cu amendă de la 6 la 12 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 120 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an | 35 | 11 | 10 | 12 | 28 | 38 | |
| 19 | Alte art. din CC (art.149, art.156)[[155]](#footnote-155) (rd.20 - suma rd.1+ rd.2 + … + rd.18) | Art. 149. Poluarea mediului (aerului atmosferic, a bazinelor acvatice de suprafaţă şi subterane, a terenurilor) cu deşeuri industriale, de construcţie sau menajere, cu ape menajere, cu emisii de poluanţi ce au cauzat prejudicii, dacă această acțiune nu constituie infracțiune, se sancţionează cu amendă de la 24 la 36 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 210 la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice cu sau fără privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 6 luni la un an.  Art. 156. Neîndeplinirea prevederilor legislaţiei privind expertiza ecologică de stat şi evaluarea impactului asupra mediului sau a cerinţelor incluse în concluziile expertizei ecologice de stat şi evaluarea impactului asupra mediului, finanţarea sau executarea proiectelor şi programelor care nu au trecut expertiza ecologică de stat şi evaluarea impactului asupra mediului se sancţionează cu amendă de la 30 la 60 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 180 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice | 76 | 93 | 65 | 9 | -52 | -72 | |
| 20 | Total general[[156]](#footnote-156) |  | 1927 | 1368 | 885 | 467 | 553 | 476 | |
| Источник: Datele IPM. | | | | | | | | |

Anexa nr.13 Informația privind creditele contractate/achitate de operatorii apă-canal în perioada 2014-2022

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. crt. | Destinaţia creditului | Valoarea împrumutului | De la cine a fost contractat împrumutul | Termenul împrumutului | Dobânda | Destinația creditului |
| Î.M. „Direcţia de producţie apă-canal Ştefan Vodă” | | | | | | |
| 1 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 1225,0 mii dolari SUA | Contract de credit subsidiar între MF, Ministerul Ecologiei, Construcţiilor şi Dezvoltării Teritoriului şi operatorul apă-canal  Donator: Asociaţia Internaţională pentru Dezvoltare | Perioada – 30 ani (din 14.08.2003 până la 15.04.2033);  Perioada de graţie – 6 ani | Dobânda – 1,5%  Dobânda se achită semestrial pe data de 15 aprilie şi 15 octombrie a fiecărui an  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 0,01% pentru fiecare şi de întârziere | - |
| Î.M. „Apă-Canal Căuşeni” | | | | | | |
| 2 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 1000,0 mii dolari SUA | Contract de recreditare a împrumutului între MF şi operatorul apă-canal  Donator: Asociaţia Internaţională pentru Dezvoltare | Perioada – 30 ani (din 28.12.2009-15.05.2042);  Perioada de graţie – 6 ani | Dobânda – 1,5%  Dobânda se achită semestrial pe data de 15 aprilie şi 15 octombrie a fiecărui an  Taxa de angajament pentru suma împrumutului neretrasă – 0,5%  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 0,01% pentru fiecare şi de întârziere | Împrumutatul nu are dreptul să transmită în gaj bunurile obținute în urma împrumutului până la achitarea completă a sumei principale |
| S.A. Regia „Apă-Canal” Orhei | | | | | | |
| 3.1 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 2000,0 mii dolari SUA | Contract de credit subsidiar între MF, Ministerul Ecologiei, Construcţiilor şi Dezvoltării Teritoriului şi operatorul apă-canal  Donator: Asociaţia Internaţională pentru Dezvoltare | Perioada – 37 ani (din 15.04.2004 până la 15.04.2040);  Perioada de graţie – 6 ani | Dobânda – 1,5%  Dobânda se achită semestrial pe data de 15 aprilie şi 15 octombrie a fiecărui an  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 0,01% pentru fiecare şi de întârziere | - |
| 3.2 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 500,0 mii dolari SUA | Contract de recreditare a împrumutului între MF şi operatorul apă-canal  Donator: BERD, BEI | Perioada – 30 ani (din 26.06.2009 până la 15.05.2039);  Perioada de graţie – 6 ani | Dobânda – 1,5%  Dobânda se achită semestrial pe data de 15 mai şi 15 noiembrie a fiecărui an  Taxa de angajament pentru suma împrumutului neretrasă – 0,5%  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 0,01% pentru fiecare şi de întârziere | - |
| 3.3 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 2000,0 mii EUR | Contract de recreditare a împrumutului între MF şi operatorul apă-canal  Donator: BERD, BEI | Perioada – 22 ani (din 26.11.2010 până la 19.06.2032);  Perioada de graţie – 3 ani | Dobânda – dobânda flotantă EURIBOR + 1% marja  Dobânda se achită semestrial pe data de 19 iunie şi 19 decembrie a fiecărui an  Comision unic 1% din suma principală a împrumutului  Comisionul de angajament pentru suma împrumutului neretrasă – 0,5%  Comision de anulare – 0,125% din suma împrumutului anulată  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 2% anual |  |
| S.A. „Servicii Comunale Florești” | | | | | | |
| 4 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 1000,0 mii EUR | Contract de recreditare a împrumutului între MF şi operatorul apă-canal  Donator: BERD, BEI | Perioada – 30 ani (din 26.06.2009 până la 15.05.2039);  Perioada de graţie – 6 ani | Dobânda – 1,5%  Dobânda se achită semestrial pe data de 15 mai şi 15 noiembrie a fiecărui an  Taxa de angajament pentru suma împrumutului neretrasă – 0,5%  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 0,01% pentru fiecare şi de întârziere | - |
| S.A. „Operator Regional Apă-Canal Hânceşti” | | | | | | |
| 5 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 1100,0 mii EURO | Contract de recreditare a împrumutului între MF şi operatorul apă-canal  Donator: BERD, BEI | Perioada – 15 ani (din 30.09.2010 până la 19.06.2025);  Perioada de graţie – 3 ani | Dobânda – dobânda flotantă EURIBOR + 1% marja  Dobânda se achită semestrial pe data de 19 iunie şi 19 decembrie a fiecărui an  Comision unic 1% din suma principală a împrumutului  Comisionul de angajament pentru suma împrumutului neretrasă – 0,5%  Comision de anulare – 0,125% din suma împrumutului anulată  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 2% anual | - |
| S.A. Regia „Apă-Canal” Soroca | | | | | | |
| 6.1 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 2265,0 mii dolari SUA | Contract de credit subsidiar între MF, Ministerul Ecologiei, Construcţiilor şi Dezvoltării Teritoriului şi operatorul apă-canal  Donator: Asociaţia Internaţională pentru Dezvoltare | Perioada – 30 ani (din 15.04.2004 până la 15.04.2033);  Perioada de graţie – 6 ani | Dobânda – 1,5%  Dobânda se achită semestrial pe data de 15 aprilie şi 15 octombrie a fiecărui an  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 0,01% pentru fiecare şi de întârziere | - |
| 6.2 | Extinderea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi canalizare | 1333,3 mii EURO | Contract de recreditare a împrumutului între MF şi operatorul apă-canal  Donator: BERD, BEI | Perioada – 15 ani (din 19.01.2011 până la 19.06.2025);  Perioada de graţie – 3 ani | Dobânda – dobânda flotantă EURIBOR + 1% marja  Dobânda se achită semestrial pe data de 19 iunie şi 19 decembrie a fiecărui an  Comision unic 1% din suma principală a împrumutului  Comisionul de angajament pentru suma împrumutului neretrasă – 0,5%  Comision de anulare – 0,125% din suma împrumutului anulată  Penalitate pentru neachitarea la timp a împrumutului, dobânzii şi taxei pentru angajament – 2% anual | - |

Источник: Contractele de împrumut/recreditare ale operatorilor apă-canal.

Anexa nr.14 Responsabilitățile părților implicate în asigurarea calității apei

1. **Ministerul Mediului** - în calitate de instituţie publică centrală de stat responsabilă de elaborarea politicilor naţionale, cadrului legislativ şi normativ, precum şi de punerea în aplicare a prevederilor documentelor de politici, planificarea investiţiilor necesare în dezvoltarea sectorului (infrastructura de alimentare cu apă şi canalizare) şi gestionarea resurselor de apă;
2. **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** - planificarea şi dezvoltarea sectorului de alimentare cu apă şi canalizare la nivel regional şi este implicat în mod substanţial în planificarea şi dezvoltarea infrastructurii de alimentare cu apă şi canalizare prin cele trei agenţii de dezvoltare regională;
3. **Ministerul Sănătății** - elaborarea cadrului regulator privind normarea calităţii apei potabile, apelor de suprafaţă şi subterane folosite pentru potabilizare, în scopuri de recreere şi în scopuri de irigare, privind monitorizarea calităţii acestora, planurilor de siguranţă a apei potabile, precum şi de evaluare a riscurilor şi impactului pentru sănătate a apelor şi ţine evidenţa bolilor condiţionate de apă; monitorizează accesul populaţiei la sisteme îmbunătăţite de apă, sanitaţie şi practici de igienă, informează populaţia privind calitatea apelor şi promovează deprinderile sănătoase de viaţă;
4. **Agenția Națională pentru Sănătate Publică** - asigură monitorizarea calității apei potabile la orice etapă de producere a apei (extragere, tratare, înmagazinare, distribuire) și a calității surselor de apă destinate îmbutelierii, precum și a calității apelor potabile îmbuteliate înainte de plasarea lor pe piață, cu scopul de a verifica conformitatea apei care urmează a fi distribuită consumatorului cu cerințele de calitate și de a preveni riscurile pentru sănătatea publică;
5. **Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică** - reglementarea serviciului de alimentare cu apă şi de canalizare și licenţierea operatorilor şi reglementarea politicilor tarifare;
6. **Producătorii de apă potabilă și operatorii** - monitorizarea operațională, conformarea la parametrii de calitate și finanțarea monitorizării de audit și de control al calității apei potabile.

Anexa nr.15. Măsuri eligibile de finanţare aplicabile proiectelor de infrastructură în domeniul alimentării cu apă şi sanitaţie din fondurile bugetului de stat

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Anii 2014-2021 | | | Începând cu anul 2022 | | |
| FEN | FNDR | FNDAMR | FNDRL | | FNDAMR |
| Componenta regională | Componenta locală |
| 1.Construcţia sau reconstrucţia sistemului de apeduct. Una din condiţiile principale de finanţare este existenţa sau construcţia staţiei de epurare a apelor uzate cu reţele de canalizare în paralel cu reţelele de apeduct.  2. Construcţia sau reconstrucţia sistemului de canalizare.  3. Construcţia sau reconstrucţia sistemului de epurare.  4. Construcţia (sau reconstrucţia) şi amenajarea fântânii publice sau izvorului.  5. Activităţi ce ţin de amenajarea zonelor şi fâşiilor de protecţie a râurilor şi cursurilor de apă.  6. Procurarea şi instalarea utilajului de tratare a apei, de pompare, de epurare a apelor uzate, etc.  7. Construcţia sau reconstrucţia turnului de apă.  8. Construcţia, tamponarea sau reconstrucţia fântânii arteziene. | 1. Dezvoltarea sistemelor regionale de alimentare cu apă, a epurării apei și canalizării în conformitate cu Planurile regionale sectoriale;  2. Reabilitarea, extinderea/ regionalizarea, modernizarea infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare, dezvoltarea capacităților prestatorilor de servicii regionali.  Proiectele propuse pentru finanţare trebuie să ţină cont de:  • abordarea integrată de dezvoltare a serviciilor de apă și de canalizare;  • regionalizarea și dimensiunea proiectului –centrele raionale cu satele asociate și aglomerările urbane/rurale mai mari de 10 mii de locuitori vor fi considerate;  • prezența unei surse de apă potabilă tratabilă, inclusiv captările și stațiile de tratare existente;  • prezența unui sistem funcțional de colectare a apelor uzate cu existența stației de epurare;  • acordul dintre beneficiari și un operator certificat de AAC. | Extinderea/ reabilitarea/ modernizarea sistemelor de alimentare cu apă, de epurare a apei şi de canalizare, destinate obiectivelor publice de interes local. | 1. Construcția/ reconstrucția sau extinderea apeductelor magistrale, a aducțiunilor către localități, cu sursa de captare a apei de suprafață, inclusiv a proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de canalizare.  2. Proiecte ce prevăd construcția sistemelor de canalizare (inclusiv elemente separate ale acestora) și apeducte magistrale (cu surse de ape de suprafață și rețele interne), pentru conectarea localităților la apeductele magistrale.  Proiectele de alimentare cu apă la care sursa este din ape subterane nu sunt admise.  Criterii de definire a impactului regional sunt:  *a) teritorialitate:*  - serviciile create pot acoperi cel puțin 2 raioane;  - cel puțin 60 mii de locuitori pot avea acces la serviciile create;  *b) accesibilitate:*  - acțiunile ce presupun exploatarea unei surse de apă potabilă tratabilă, inclusiv captările și stațiile de tratare existente;  - acțiunile ce presupun prezența unui sistem funcțional de colectare a apelor uzate cu existența stației de epurare;  *c) cooperare:*  - implementarea proiectului prin abordarea intermunicipală;  - aplicantul are stabilite parteneriate/acorduri de colaborare cu autoritățile publice locale din proximitate;  *d) sustenabilitate*:  - aplicantul poate demonstra:   * acordul dintre beneficiari și un operator certificat de alimentare cu apă și canalizare; * planul de dezvoltare instituțională; * proiectarea zonală; * strategia de promovare/ marketing; * planul de sporire a conștientizării populației; * bunurile create se vor afla în proprietate publică minimum 10 ani și nu vor putea fi înstrăinate. | 1.Construcția sistemelor interne de aprovizionare cu apă;  2. Construcția stațiilor de tratare;  3. Construcția altor componente ale sistemelor de aprovizionare cu apă la nivel local;  4. Construcția sistemelor interne de canalizare;  5. Construcția stațiilor de epurare. | Construcția și reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă, de epurare a apei și de canalizare, destinate exploatațiilor agricole. |

Источник: cadrul legislativ-normativ de aprobare a Fondurilor.

Anexa nr.16 Condițiile de finanțare a proiectelor de infrastructură în domeniul alimentării cu apă şi sanitației din fondurile bugetului de stat

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Fond de finanţare din bugetul de stat | Beneficiar | Suma maximă de finanţare, mil.lei | Contribuţia proprie a beneficiarului | Se acceptă ca cofinanţare costurile de elaborare a documentaţiei de proiect? | Perioada de finalizare a lucrărilor de construcţii | Responsabil de efectuarea achiziţiilor publice şi supravegherea lucrărilor de construcţii | Monitorizarea durabilităţii proiectului după finalizarea lucrărilor de constrcucţie | Actul normativ |
| Anii 2014-2021 | | | | | | | | |
| FEN | APL niv. I şi II, instituții, întreprinderi, organizații (indiferent de forma de proprietate), ONG-uri de mediu | nu este specificat | Min. 15% | Da | nu este specificat | beneficiarul | nu este specificat | OMM73/2013 |
| FNDR[[157]](#footnote-157) | APL niv. I şi II, instituţiile publice şi alte entităţi de drept public | Min. 10,0  Max .50,0 | Min. 10% | Nu | Max. 36 luni | ADR | 3 ani | HG127/2008  Manualele operaţionale ale FNDR |
| FNDAMR | APL niv. I cu populaţie de până la 10 mii locuitori | Max. 3,0 | Min. 20% | Nu | Max. 24 luni | beneficiarul | 5 ani | HG476/2019 |
| Începând cu anul 2022 | | | | | | | | |
| FNDRL *componenta regională* | APC, ADR, APL niv. I şi II, instituţiile publice şi alte entităţi de drept public[[158]](#footnote-158) | Min. 10,0  Max. 50,0 | Min. 10% | Nu – în cazul în care aceste cheltuieli au fost suportate anterior semnării contractului de finanţare | Max. 36 luni | ADR | 10 ani | HG152/2022 (Anexa nr.2) |
| FNDRL *componenta locală* | APL niv. I[[159]](#footnote-159) | Max. 10,0 | Min. 0%  Max. 15% | Nu | 12 luni cu posibilitatea de extindere de 6 luni | beneficiarul | 3 ani | HG152/2022  (Anexa nr.3) |
| FNDAMR | APL niv. I cu populaţie de până la 10 mii locuitori (doar pentru expoataţii agricole)[[160]](#footnote-160) | Max. 3,0 | Min. 20% | Nu | Max. 24 luni | beneficiarul | 5 ani | HG476/2019 |

Источник: cadrul legislativ-normativ de aprobare a Fondurilor.

Notă: Pentru 95 proiecte care au fost demarate din mijloacele FEN anterior formării FNDRL/ lansării Programului „Satul European”, care, în urma analizei efectuate pe parcursul anului 2022, au fost menţinute acordurile de finanţare din sursele FEN până la finalizarea integrală a lucrărilor contractate, va fi asigurată alocarea mijloacelor FEN până la finalizarea lucrărilor pentru aceste contracte.

Anexa nr. 17 Lista laboratoarelor acreditate de către MOLDAC care fac analiza apelor și Lista laboratoarelor atestate de către MOLDAC care fac analiza apelor

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nr  crt. | Denumirea laboratorului acreditat și datele de contact / conducătorul | Data emiterii certificatului de acreditare | Data expirării certificatului de acreditare |
| 1. **Lista actuală a laboratoarelor acreditate de către MOLDAC care fac analiza apelor** | | | |
| **1** | Laboratorul central ape uzate din cadrul S.A „Apă – Canal Chișinău” | Acreditare inițială:  02.06.2003  Acreditare curentă:  13.05.2022 | 12.05.2026 |
| **2** | Laboratorul central apă potabilă al S.A „Apă – Canal Chișinău” | Acreditare inițială:  06.05.2011  Acreditare curentă:  29.04.2019 | 28.04.2023 |
| **3** | Laboratorul ape uzate S.A „Apă – Canal Chișinău” | Acreditare inițială:  06.07.2000  Acreditare curentă:  04.08.2019 | 03.08.2023 |
| **4** | Laboratorul Controlul Calității din cadrul S.R.L „Rusnac MoldAqua” | Acreditare inițială:  22.02.2008  Acreditare curentă:  09.06.2019 | 08.06.2023 |
| **5** | Laboratorul Chimia Apei „ILAS” din cadrul Î.P Institutul de Chimie | Acreditare inițială:  11.07.1994  Acreditare curentă:  18.02.2019 | 17.02.2023 |
| **6** | LÎ produse agroalimentare al Î.S „Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare”, mun. Chişinău | Acreditare inițială:  28.07.1993  Acreditare curentă:  04.12.2020 | 03.09.2024 |
| **7** | Laboratorul de Încercări al Secției diagnostic de laborator din cadrul CSP mun.Chișinău al ANSP  mun. Chișinău | Acreditare inițială:  15.01.2020 | 14.01.2024 |
| **8** | Laboratorul de Încercări din cadrul S.R.L „LABORATORUL INVESTIGAȚII DE MEDIU”  mun. Chișinău | Acreditare inițială:  22.12.2020 | 21.12.2024 |
| **9** | Laboratorul de Referință de Mediu din cadrul Agenției de Mediu  mun. Chișinău | Acreditare inițială:  18.03.2021 | 17.03.2025 |
| **10** | LÎ din cadrul I.P „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar” (CRDV), mun. Chişinău; or. Dondușeni; or. Drochia | Acreditare inițială:  06.06.1995  Acreditare curentă:  26.01.2022 | 30.10.2025 |
| **11** | Centrul de încercări de laborator al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, mun. Chişinău | Acreditare inițială:  16.08.1999  Acreditare curentă:  17.02.2022 | 16.02.2026 |
| **B. Lista actuală a laboratoarelor atestate de către MOLDAC care fac analiza apelor** | | | |
| **1** | Laboratorul de Încercări al „Regia Apă – Canal Soroca” S.A, or. Soroca | Atestare curentă:  18.08.2022 | 17.08.2025 |
| 2 | Laborator de Încercări din cadrul Î.C.S „RENAISSANCE-PERFECT” S.R.L, mun. Chișinău | Atestare curentă:  28.02.2020 | 27.02.2023 |

**Anexa nr.18 GLOSAR**

**Apă tehnologică** – apă folosită pentru asigurarea unui proces tehnologic (spălare, diluare, răcire etc.).

Contract de delegare a gestiunii– contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator/unor operatori, care acționează pe riscul și răspunderea proprie, dreptul și obligația de a furniza/presta serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, integral sau, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul şi obligaţia de a administra şi de a exploata infrastructura tehnico-edilitară­­ aferentă serviciului furnizat/prestat sau activităţii efectuate, în schimbul unei redevenţe. Contractul de delegare a gestiunii este contract administrativ și cade sub incidența prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare *–* acțiune prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile legii, dreptul de furnizare/prestare a serviciului sau a unei componente a acestuia și pentru care își asumă responsabilitatea. Delegarea gestiunii serviciului implică operarea propriu-zisă a serviciului, concesionarea sistemului public aferent serviciului delegat, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și de a exploata sistemul respectiv.

**Pperator** – persoană juridică care are capacitatea de a furniza/presta serviciul public de alimentare cu apă şi/sau de canalizare şi de a asigura nemijlocit administrarea şi exploatarea sistemului public de alimentare cu apă şi de canalizare, conform prevederilor legii.

**Operator regional** – operator organizat ca societate comercială, cu capital social deținut integral de una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, care asigură furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a mai multor unități administrativ-teritoriale, inclusiv administrarea și exploatarea sistemelor publice de alimentare cu apă şi de canalizare.

**Redevenţă**– plată pentru transmiterea dreptului de folosință a bunurilor domeniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale, aferente serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, stabilită în contractul de delegare a gestiunii.

**Reţea de canalizare** – construcţie din canale colectoare, construcţii-anexă etc., care asigură colectarea şi transportul apei de canalizare la staţia de epurare.

**Reţea publică de canalizare** – parte a sistemului public de canalizare, constituită din canale colectoare şi conducte, cămine şi construcţii-anexă, care asigură preluarea, evacuarea şi transportul apei uzate de la 2 sau de la mai mulţi consumatori. Nu constituie reţele publice branşamentele de apă, racordurile de canalizare, reţelele de apă şi de canalizare aflate după punctul de delimitare, reţelele interne de alimentare cu apă şi de canalizare aferente unui bloc locativ, chiar dacă acesta este în proprietatea mai multor persoane fizice sau juridice, reţelele aferente unei incinte proprietate privată sau unei instituţii publice pe teritoriul căreia se află mai multe imobile, indiferent de destinaţie, reţelele aferente unei platforme industriale, chiar dacă aceasta este administrată de mai multe persoane juridice.

**Reţea publică de distribuţie a apei** – parte a sistemului public de alimentare cu apă, constituită din reţeaua de conducte, armaturi şi din construcţii-anexă, care asigură distribuţia apei către doi sau mai mulţi consumatori.

**Reţea publică de transport al apei** – parte a sistemului public de alimentare cu apă, constituită din reţeaua de conducte magistrale, armaturi şi din construcţii-anexă, cuprinsă între captare și rețeaua de distribuție care asigură transportul apei.

**Serviciu auxiliar** – serviciu adiţional furnizat de către operator consumatorilor pentru a asigura acestora dreptul la serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare şi epurare a apelor uzate;

**Serviciu public de alimentare cu apă** – totalitate a activităţilor necesare pentru captarea apei brute din surse de suprafaţă sau subterane, tratarea apei brute, transportarea apei potabile şi/sau tehnologice, înmagazinarea apei,  distribuţia apei potabile şi/sau tehnologice.

**Serviciu public de canalizare** – totalitate a activităţilor necesare pentru colectarea, transportarea şi evacuarea apelor uzate de la consumatori la staţiile de epurare, pentru epurarea apelor uzate şi evacuarea apei epurate în emisar.

**Sistem public de alimentare cu apă** – ansamblu de instalaţii tehnologice, echipamente funcţionale şi dotări specifice prin care se realizează serviciul public de alimentare cu apă. Sistemul public de alimentare cu apă cuprinde următoarele componente: captări, aducţiuni, staţii de tratare, staţii de pompare cu sau fără hidrofor, rezervoare de înmagazinare, reţele publice de transport al apei, reţele publice de distribuţie a apei.

**Sistem public de canalizare** – ansamblu de instalaţii tehnologice, echipamente funcţionale şi dotări specifice prin care se realizează serviciul public de canalizare. Sistemul public de canalizare cuprinde, în special, următoarele componente: reţele publice de canalizare, staţii de pompare, staţii de epurare, colectoare de evacuare spre emisar.

**Studiu de fezabilitate**– document elaborat pentru o investiţie în infrastructura de alimentare cu apă şi canalizare, ce prezintă o analiză a capacităţii de a dezvolta şi finaliza cu succes un proiect prin luarea în considerare a tuturor factorilor tehnici, financiari, de mediu, socioeconomici şi instituţionali.

*Consum tehnologic* – cantitatea de apă consumată/ utilizată pentru a se realiza procesele tehnice, procesele tehnologice la furnizarea serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare, lucrări necesare a fi efectuate în anul de reglementare în conformitate cu actele normativ tehnice de profil.

*Pierderi de apă* – cantitatea de apă pierdută la furnizarea serviciului public de alimentare cu apă în procesele de tratare, transportul, distribuţia apei prin sistemul public de alimentare cu apă.

***Alimentare cu apă*** – totalitatea activităților și lucrărilor efectuate în scopul captării, tratării, transportării, înmagazinării și distribuirii apei potabile către consumatori.

***Apă potabilă*** – apă destinată consumului uman, direct sau indirect, timp îndelungat fără a-i prejudicia sănătatea.

***Epurare corespunzătoare*** – epurarea apelor uzate prin orice proces și/sau sistem, care după evacuarea apelor uzate permite receptorilor să întrunească obiectivele relevante de calitate prevăzute în normele tehnice și în avizele și autorizațiile de gospodărire a apelor in vigoare.

***Epurare primară*** – epurarea apelor uzate printr-un proces fizic și/sau chimic, care implică decantarea materiilor în suspensie sau prin alte procedee în care CBO5 al apelor uzate influente este redus cu cel puțin 20%, iar materiile în suspensie, cu cel puțin 50%.

***Epurare secundară*** – epurarea apelor uzate printr-un proces biologic cu decantare secundară sau printr-un alt procedeu, care permite respectarea condițiilor prevăzute în regulamentele în vigoare.

***Plan de alimentare cu apă şi sanitație (PAAS)*** – document de planificare a investițiilor pentru dezvoltarea pe termen lung a infrastructurii de alimentare cu apă și sanitație, elaborat pentru o anumită regiune, raion sau localitate municipiu, oraș, sat, comună), astfel încât să se potrivească perfect cu sistemele existente și cu disponibilitățile și constrângerile ce vizează sursele de apă locale şi cu prevederile legislației în vigoare.

Anexa nr.19Sursele criteriilor de audit

1. Legea nr.272-XIV din 10 februarie 1999 cu privire la apa potabilă.
2. Legea apelor nr. 272 din 23 decembrie 2011.
3. Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală.
4. Legea nr.1402-XV din 24 octombrie 2002 a serviciilor publice de gospodărie comunală.
5. Legea nr.303 din 13 decembrie 2013 a serviciului public de alimentare cu apă şi canalizare.
6. Legea nr.10-XVI din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice.
7. Legea nr.272-XIV din 10 februarie 1999 cu privire la apa potabilă.
8. Legea nr. 27 din 10.02.2022 privind Fondul național pentru dezvoltare regională și locală.
9. Hotărârea Guvernului nr.934 din 15 august 2007 „Cu privire la instituirea sistemului informaţional automatizat «Registrul de stat al apelor minerale naturale, potabile şi băuturilor nealcoolice îmbuteliate»”.
10. Hotărârea Guvernului nr.950 din 25 noiembrie 2013 „Pentru aprobarea Regulamentului privind cerinţele de colectare, epurare şi deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare şi/sau în corpuri de apă pentru localităţile urbane şi rurale”.
11. Hotărârea Guvernului nr.455 din 21.06.2017 „Cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural”.
12. Hotărârea Guvernului nr.476 din 18.10.2019 „Pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural”.
13. Hotărârea Guvernului nr.152 din 09.03.2022 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind gestionarea mijloacelor financiare ale Fondului național pentru dezvoltare regională și locală”.

Anexa nr.20Informație privind PI active la data trasmiterii către FNM, mil.lei

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. crt. | Indicatorii | Inițiate în anii:- | | | | | | | | | | |
| 2013, și mai înainte | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Total |
| 1. Numărul Proiectelor Investiționale, unități | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | PI inițiate | 157 | 124 | 89 | 64 | 7 | 23 | 11 | 25 | 51 | - | 551 |
| 1.2 | PI excluse până la transmitere către FNM | 5 | 11 | 5 | 9 | - | 1 | - | - | 5 | - | 36 |
| 1.3 | PI inițiate în FEN, în diferite perioade, transmise către FNM, din care: | 11 | 10 | 19 | 15 | 1 | 2 | 5 | 6 | 25 | - | 98 |
| 1.4 | PI ale căror contracte erau valide la data transmiterii către FNM | 7 | 8 | 16 | 12 | 0 | 2 | 3 | 6 | 21 | - | 75 |
| 1.5 | PI ale căror contracte au expirat la data transmiterii către FNM | 4 | 2 | 3 | 3 | 1 | 0 | 2 | 0 | 4 | - | 22 |
| 1. Valoarea Proiectelor Investiționale, mil. lei | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Valoarea proiectelor inițiate | 166,19 | 659,87 | 721,81 | 783,52 | 55,2 | 104,2 | 79,2 | 216,5 | 358,6 | - | 3809,84 |
| 2.2 | Proiecte investiționale excluse: valoarea contractului de antrepriză | 42,68 | 84,65 | 88,26 | 82,41 |  | 1,57 |  |  | 109,35 |  | 408,92 |
| 2.3 | Proiecte investiționale excluse: valoarea finanțată din FEN | 22,82 | 57,10 | 55,87 | 19,39 | - | 0,40 | - | - | - |  | 155,58 |
| 2.4 | Proiecte investiționale inițiate în FEN în diferite perioade, transmise către FNM: valoarea contractului de antrepriză | 256,57 | 148,41 | 301,03 | 259,58 | 22,1 | 9,1 | 42,12 | 45,83 | 103,61 | - | 1269,25 |
| 2.5 | Proiecte investiționale inițiate în FEN în diferite perioade, transmise către FNM: valoarea finanțată din FEN | 196,37 | 88,23 | 157,36 | 102,5 | 16,78 | 6,65 | 20,87 | 29,83 | 31,19 | - | 687,26 |
| 2.6 | Proiecte investiționale ale căror contracte erau valide la data transmiterii către FNM: valoarea contractului de antrepriză | 214,61 | 127,28 | 237,55 | 200,34 | 0 | 9,1 | 19,61 | 45,83 | 88,31 | - | 1024,34 |
| 2.7 | Proiecte investiționale ale căror contracte erau valide la data transmiterii către FNM: valoarea finanțată din FEN | 172,04 | 72,28 | 126,03 | 76,42 | 0 | 6,65 | 14,17 | 29,83 | 25,36 | - | 557,99 |
| 2.8 | Proiecte investiționale ale căror contracte au expirat la data transmiterii către FNM: valoarea contractului de antrepriză | 41, 96 | 21, 13 | 63,48 | 58,24 | 22,1 | 0 | 22,51 | 0 | 15,3 |  | 244,91 |
| 2.9 | Proiecte investiționale ale căror contracte au expirat la data transmiterii către FNM: valoarea finanțată din FEN | 24,33 | 15,95 | 31,33 | 26,08 | 16,67 | 0 | 6,7 | 0 | 5,83 |  | 129,27 |
| Источник: date generalizate de audit în baza informațiilor din SI FEN | | | | | | | | | | | | |

Anexa nr.21

Analiza consumurilor tehnologice și pierderilor de apă efective și celor acceptate de ANRE în anii 2019-2021

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Anii | Volumul de apă captat | Total consum tehnologic, m3 | | | Total Pierderi de apă în sistem. M3 | | | Total consumul tehnologic și pierderi | | | ponderera total CTP în volumul captat, % | | |
| efectiv | actualizat de ANRE | devieri | efectiv | actualizat de ANRE | devieri | efectiv | actualizat de ANRE | devieri | efectiv | actualizat de ANRE | devieri |
| 2019 | 68.759.021 | 7.267.063 | 5.088.532 | -2.178.531 | 6.489.374 | 2.436.841 | -4.052.533 | 13.756.437 | 7.525.373 | -6.231.064 | 20,01% | 10,94% | -9,06% |
| 2020 | 68.119.316 | 8.303.254 | 5.080.694 | -3.222.560 | 8.026.229 | 6.964.627 | -1.061.602 | 16.329.483 | 12.045.321 | -4.284.162 | 23,97% | 17,68% | -6,29% |
| 2021 | 65.997.365 | 7.823.595 | 4.633.620 | -3.189.975 | 6.734.260 | 7.039.059 | 304.799 | 14.557.855 | 11.672.679 | -2.885.176 | 22,06% | 17,69% | -4,37% |

Источник: Datele S.A. Apa Canal Chisinau.

**Anexa nr. 22**

**Modul de transmitere a costurilor formate în urma achiziționării de bunuri, servicii, servicii, construcții, reconstrucții sau îmbunătățirii acestora din contul mijloacelor FNDRL**

În sensul stabilirii modului de transmitere a costurilor investiționale din FNDRL, în ianuarie 2023 au fost operate modificări la HG nr.1235/2016 ce ține de proiectele de dezvoltare locală, fiind completat cadrul instituțional responsabil de implementarea proiectelor locale cu ONDRL. De asemenea, pentru proiectele de dezvoltare locală, implementate din sursele FNDRL sau din alte surse, în situațiile în care costurile investiționale se formează la autoritățile APL beneficiare, se aplică procedura de constatare a costurilor formate la beneficiar în urma achiziționării de bunuri, servicii, construcții, reconstrucții sau îmbunătățirii acestora din contul mijloacelor FNDRL. Procedura de constatare a costurilor formate la beneficiar se aplică în mod similar procedurii de transmitere a costurilor descrise în Regulamentul respectiv. Totodată, a fost ajustată anexa la Hotărârea Guvernului menționată, care conține formularul actului de predare-primire.

Astfel, după întocmirea Procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor și efectuarea plății finale, prin Ordinul ONDRL se creează Comisia de inventariere și constatare a costurilor investiționale, formate la APL, în cadrul căreia participă angajații ONDRL și reprezentantul beneficiarului. Comisia elaborează și asigură semnarea Actului de constatare a costului investițional, la care se anexează obligatoriu copii de pe toate procesele-verbale de recepție a lucrărilor și toate cererile de plată aferente proiectului. Ulterior, Actul se remite către MIDR pentru aprobare. Din momentul aprobării actului de constatare, beneficiarul este obligat să reflecte costul investițional în contabilitatea beneficiarului în expresie cantitativă și valorică, și să asigure evidența și integritatea acestor bunuri, precum și exploatarea lor eficientă, exclusiv conform destinației și scopurilor prevăzute de Proiect.

1. Например, грант, выделенный Турцией на строительство водоочистных сооружений в г. Чадыр-Лунга, был освоен, однако станция является нефункциональной; кредит, предоставленный государством Кувейт в 2006 году для 6 населенных пунктов, не был использован. [↑](#footnote-ref-1)
2. Первоначально период реализации Стратегии был установлен на 2014-2028 годы, который впоследствии был расширен – на 2014-2030 гг. ПП №442 от 01.07.2020. [↑](#footnote-ref-2)
3. #### ПП №442 от 01.07.2020 о внесении изменений в Постановление Правительства №442 от 01.07.2020 об утверждении Стратегии водоснабжения и санитации на 2014-2028 гг.

   [↑](#footnote-ref-3)
4. Цели Развития Тысячелетия истекли в конце 2015 года в контексте принятия Повестки дня в области Устойчивого Развития на период до 2030 года, включающей 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР), 25 сентября 2015 года на Саммите по Устойчивому Развитию 193 государствами-членами ООН. [↑](#footnote-ref-4)
5. ЦУР 6.1 - до 2030 годаполучение универсального и равноправного доступа к безопасной и доступной питьевой воде для всех и ЦУР 6.2 - до 2030 года, получить доступ к надлежащей и равноправной санитарии и гигиене для всех, а также положить конец дефекации на открытом воздухе, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимых ситуациях. [↑](#footnote-ref-5)
6. С 2022 года НФРМР представляет региональный компонент. [↑](#footnote-ref-6)
7. #### ПП №852 от 07.12.2022 о внесении изменений в некоторые постановления Правительства (укрепление и повышение эффективности деятельности Министерства инфраструктуры и регионального развития).

   [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017. [↑](#footnote-ref-8)
9. Программа аудиторской деятельности на 2022 год, утвержденная Постановлением Счетной палаты №75 от 28.12.2021, и Программа аудиторской деятельности на 2023 год, утвержденная Постановлением Счетной палаты №65 от 22.12.2022. [↑](#footnote-ref-9)
10. ПП №442 от 01.07.2020. [↑](#footnote-ref-10)
11. Согласование действий по разработке планов водоснабжения и санитации в районах. [↑](#footnote-ref-11)
12. Согласование действий, связанных с разработкой технико-экономических обоснований для инфраструктурных проектов сектора водоснабжения и санитации в районах, где были утверждены планы водоснабжения и санитации. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ст.35 (15) Закона о публичной услуге водоснабжения и санитации №303/2013. [↑](#footnote-ref-13)
14. Ст.35 (11) Закона о публичной услуге водоснабжения и санитации №303/2013. [↑](#footnote-ref-14)
15. Ст.35 (5) Закона о публичной услуге водоснабжения и санитации №303/2013. [↑](#footnote-ref-15)
16. Ст.35 (17) Закона о публичной услуге водоснабжения и санитации №303/2013. [↑](#footnote-ref-16)
17. Глава IX Постановления Правительства №199 от 20.02.2014 об утверждении Стратегии водоснабжения и санитации (2014 – 2030 годы).​ [↑](#footnote-ref-17)
18. Письмо Государственной канцелярии Министерству сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды №21-78-68-2005 от 18.03.2021. [↑](#footnote-ref-18)
19. Закон №315 от 17.11.2022 об утверждении Национальной стратегии развития „Европейская Молдова 2030”. [↑](#footnote-ref-19)
20. Который в рамках Общей цели 2 „Улучшение условий жизни” содержит конкретную цель 2.3 „Ообеспечение всеобщего доступа к безопасным водопроводам и санитарным системам”. [↑](#footnote-ref-20)
21. П.20 ПП №386 от 17.06.2020 „О планировании, разработке, утверждении, реализации, мониторинге и оценке документов публичных политик” (далее – ПП №386 от 17.06.2020). [↑](#footnote-ref-21)
22. За 2021 год были представлены актуальные статистические данные. [↑](#footnote-ref-22)
23. П.7 ПП №386 от 17.06.2020. [↑](#footnote-ref-23)
24. П.9 ПП №386 от 17.06.2020. [↑](#footnote-ref-24)
25. П.4 ПП №386 от 17.06.2020. [↑](#footnote-ref-25)
26. Письмо МОС №08-07/2232 от 26.09.2022. [↑](#footnote-ref-26)
27. Действие №1.6 из Плана действий на 2014-2018 годы. [↑](#footnote-ref-27)
28. Нормативный акт имел более низкую силу, поскольку был утвержден приказом Министерства окружающей среды, а не на уровне постановления Правительства или Закона. [↑](#footnote-ref-28)
29. АО „Apă-Canal Chişinău” и АО „Servicii Comunale Floreşti”. [↑](#footnote-ref-29)
30. #### Согласно Перечню, утвержденному ПП №482 от 28.06.2017 об утверждении Перечня областей профессиональной подготовки и специальностей в высшем образовании.

    [↑](#footnote-ref-30)
31. #### Согласно Перечню, утвержденному Законом №142 от 07.07.2005 об утверждении Перечня направлений профессиональной подготовки и специальностей по подготовке кадров в высших учебных заведениях, цикл I.

    [↑](#footnote-ref-31)
32. В 2014 году отчеты были представлены 614 операторами. [↑](#footnote-ref-32)
33. П. 2.9 Стратегии водоснабжения и санитации (2014-2030), утвержденной ПП №199/2014. [↑](#footnote-ref-33)
34. ПП №711 от 19.10.2022 об утверждении Положения о порядке администрирования Национального экологического фонда. [↑](#footnote-ref-34)
35. Проект „Водоснабжение и канализация села Брэвичень, р-на Орхей”, проект, начатый в 2015 году. [↑](#footnote-ref-35)
36. Проект „Водоснабжение, сброс и очистка сточных вод с. Сынджереий Ной, р-на Сынджерей", проект, начатый в 2015 году. [↑](#footnote-ref-36)
37. Этап 1 - 6,0 млн. леев, этап 2 - 15,0 млн. леев, этап 3 - 4,81 млн. леев, этап 4 - 26,0 млн. леев, этап 5 - 16,88 млн. леев. [↑](#footnote-ref-37)
38. Строительство сетей водопровода, канализации и очистных сооружений, Чадыр-Лунга. [↑](#footnote-ref-38)
39. Ст.13 Закона о качестве в строительстве №721-XIII от 02.02.1996. [↑](#footnote-ref-39)
40. Личные данные. [↑](#footnote-ref-40)
41. Снабжение питьевой водой и канализацией жителей сел Рисипень и Бокша и социально-культурных учреждений (Фэлешть) – 11,95 млн. леев;Обеспечение г. Фэлешть водой из реки Прут II - 35,14 млн. леев; обеспечение питьевой водой и канализацией населенных пунктов, расположенных в лугах реки Прут (Балатина, Кухнешть, р-на Глодень) – 37,6 млн. леев. [↑](#footnote-ref-41)
42. Проект „Улучшение качества жизни сельского населения путем строительства систем питьевой и канализационной воды, регионализации коммунальных услуг в селах луга реки Лапушница Хынчештского района”, начатый в 2014 году на сумму 20,8 млн. леев. [↑](#footnote-ref-42)
43. Строительство районной очистной станции и развитие общественной системы канализации и очистки сточных вод на межобщинном уровне, 26,03 млн. леев; Строительство магистральноговодопровода Леова-Яргара, 63,99 млн. леев; Снабжение питьевой водой и канализацией жителей сел Рисипень и Бокша и социально-культурных учреждений, 11,95 млн. леев; улучшение качества жизни сельского населения путем строительства систем питьевой и канализационной воды, регионализации коммунальных услуг в селах лугов реки Лэпушница района Хынчешть, 20,8 млн. леев. [↑](#footnote-ref-43)
44. ЕПД 2013-2015, ЕПД 2017-2020, ЕПД 2022-2024. [↑](#footnote-ref-44)
45. Письмо „Urbanproiect” № 06-126 от 24.07.2017. [↑](#footnote-ref-45)
46. Оплата состоялась 19.04.2022. [↑](#footnote-ref-46)
47. Договор №38 от 02.08.2022. [↑](#footnote-ref-47)
48. Mэкэрешть (Молдова и Румыния), Табэра из Румынии, Скулень (Молдова и Румыния), Унгень (Молдова и Румыния). [↑](#footnote-ref-48)
49. Подписан в Кишинэу 28 июня 2010 года. [↑](#footnote-ref-49)
50. Проект включен в Единый программный документ на 2022-2024 годы (ПП №23/2022). [↑](#footnote-ref-50)
51. Satele: Nicolaeuca Nouă, Vulpești, Mănoilești, Rezina, Unțești, Lidovca, Săghieni, Alexeevca, Cetireni, Florițoaia Nouă, Grozasca, Florițoaia Veche. [↑](#footnote-ref-51)
52. Pentru perioada 2018 - martie 2019, tariful pentru apa tehnică a constituit 15,0 lei/m3; aprilie 2019 - octombrie 2022 – 17,0 lei/m3, iar începând cu noiembrie 2022 – 27,0 lei/m3. [↑](#footnote-ref-52)
53. Из них 0,35 млн. евро в 2021 году, и 0,52 млн. евро в 2022 году. [↑](#footnote-ref-53)
54. Обращение МИРР в АПС №06-04-7836 от 16.12.2022. [↑](#footnote-ref-54)
55. Который вступил в силу с опубликованием в Официальном мониторе Республики Молдова 15.11.2022. [↑](#footnote-ref-55)
56. Приказ НОРМР №4 от 16.05.2022 „О создании Комиссии по технической оценке заявок на финансирование, поданных на конкурс по отбору проектов местного развития”. [↑](#footnote-ref-56)
57. ПП №912/2022 „О внесении изменений в приложение №2 к Единому программному документу на 2022-2024 гг., утвержденному Постановлением Правительства №23/2022”. [↑](#footnote-ref-57)
58. Decizia CNCDRL nr.02/23 от 24.01.2022 „Cu privire la aprobarea Planului anual de finanțare din mijloacele financiare ale Fondului Național pentru Dezvoltare Regională și Locală pentru anul 2023”. [↑](#footnote-ref-58)
59. Dintre care 15 proiecte preluate din FEN, proiecte care au etape active, fiind continuată finanțarea din mijloacele FEN pe parcursul anului 2022 şi 3 proiecte preluate din FNDAMR. [↑](#footnote-ref-59)
60. Операционное руководство включает такие разделы, как: 1) административные процедуры; 2) полномочия, права и обязанности сотрудников; 3) процедуры приема на работу; 4) процедуры работы и выполнения задач; 5) процедуры представления отчетов и внутренней коммуникации; 6) положения и документы о расходах (поездки, коммандировочные и др.); 7) финансовые и бухгалтерские правила, операции и процедуры; 8) правила по бюджету Офиса, его формирования и использования; 9) положения о рекламе и прозрачности в деятельности Офиса; 10) положения о конфиденциальности и конфликте интересов; 11) положения о документации и архиве Офиса. [↑](#footnote-ref-60)
61. 2 проекта стоимостью 4,3 млн. леев были объявлены неприемлемыми из-за непредставления в срок подтверждающих документов о софинансировании, а также 1 проект на сумму 3,0 млн. леев был отозван заявителем. [↑](#footnote-ref-61)
62. PA1\_APL/2208RZ0065 Примэрия с. Матеуць, р-на Резина; PA1\_APL/2208RZ0180 Примэрия с. Пречиште, р-на Резина. [↑](#footnote-ref-62)
63. Протокол №5 от 26.10.2022. [↑](#footnote-ref-63)
64. #### П.55 ПП №476/2019 об утверждении Регламента о предоставлении субсидий для улучшения уровня жизни и труда в сельской местности из Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности.

    [↑](#footnote-ref-64)
65. Положение о приемке строительных работ и установленного оборудования, утвержденное ПП №285/1996. [↑](#footnote-ref-65)
66. PA1\_APL/2005ST0100; PA1\_APL/2005CL0053; PA1\_APL/2005UT0038; PA1\_APL/2005GL0029; PA1\_APL/2005CL0044. [↑](#footnote-ref-66)
67. Другие данные не доступны. [↑](#footnote-ref-67)
68. Мун.Кишинэу (с. Будештий – из 1 существующего/1 нефункциональный), р-н Бричень (с. Котюжень – 4/4), р-н Единец (с. Бадражий Ной – 1/1), р-н Глодень (с. Каменка – 1/1, с. Кухнешть 1/1), р-н Криулень (с. Кошерница 1/1), р-н Кахул (с. Московей – 1/1, с. Пелиней – 1/1, с. Рошу – 2/2), р-н Кантемир (с. Баймаклия – 1/1). [↑](#footnote-ref-68)
69. Данные не доступны. [↑](#footnote-ref-69)
70. В расчет удельного веса использовалась численность населения: на 2016 год (3 557,6 тыс.), 2017 год (3 555,2 тыс.), 2018 год (3 553,1 тыс.), 2019 год (3 547,5 тыс.), 2020 год (3 550,9 тыс.) и на 2021 год (3 542,7 тыс.). [↑](#footnote-ref-70)
71. Другие данные не доступны. [↑](#footnote-ref-71)
72. Письмо АО "Apă-Canal Chișinău" №01-5308 от 11.04.2023 и комментарии (в электронном виде) к предварительным констатациям из проекта Отчета аудита от 23.03.2023. [↑](#footnote-ref-72)
73. Потребность в воде представляет собой объемы, необходимые для удовлетворения потребностей населения, экономических агентов, бюджетных учреждений, резервов для ликвидации пожара, а также целые объемы, предназначенные для заполнения системы водоснабжения и поддержания необходимого давления и технологическогорасхода и потери воды для водозаборных станций, очистных сооружений, насосных станций /по перекачке воды, резервуаров для питьевой воды, водонапорных башен, распределительных и водозаборных сетей и т. д. [↑](#footnote-ref-73)
74. (i) Положение об эксплуатации публичных систем и сооружений водоснабжения и канализации, утвержденное Приказом МСХРРОС/МЭИ №159/331 от 02.07.2018, предусматривает коэффициенты при расчете скрытых потерь в зависимости от срока эксплуатации сетей водоснабжения; (ii) Норматив в строительстве CP G. 04.11-2013 Методика расчета тепловых потерь, неучтенных расходов горячей воды, потерь горячей воды в системах коммунального горячего водоснабжения, утвержденная Приказом Министерства регионального развития и строительства №14 от 12.02.2014 (норматив устанавливает методологию расчета скрытых потерь в системах коммунального горячего водоснабжения, которые по большинстве аспектов применимы и к системам снабжения питьевой водой (п. 2.6, Глава 3 и п. 44 приложения №2 к Положению №159/331-2018); (iii) Методика разработки нормативов технологического расхода воды на предприятиях, предоставляющих услуги водоснабжения и канализации в РМ, утвержденная Министерством развития территории, строительства и коммунальных хозяйств РМ Приказом №163 от 27.10.1999, и зарегистрированная в Министерстве юстиции РМ под №78 от 23.11.1999; (iv) Норматив в строительстве СНиП 2.04.02-84 „Водоснабжение, наружные сети и сооружения”, действующий в РМ, лежащий в основе проектирования централизованных систем водоснабжения, технологической воды и питьевой воды в стране. [↑](#footnote-ref-74)
75. Другие данные недоступны, формат отчетности изменен. [↑](#footnote-ref-75)
76. Каталог основных средств и нематериальных активов, утвержденный ПП №338/2003. [↑](#footnote-ref-76)
77. Глава VIII „Сборы за природные ресурсы” Налогового кодекса, утвержденного Законом №1163/1997. [↑](#footnote-ref-77)
78. Источник: Ежегодники ИООС. [↑](#footnote-ref-78)
79. Станций по очистке сточных вод с Нормативами Ограниченно допустимого сброса (ОДС), Максимально допустимой концентрации (МДК). [↑](#footnote-ref-79)
80. Недостаточная очистка-станции, построенные еще в советское время, для которых не были предусмотрены все ступени очистки, необходимые для технологического процесса. [↑](#footnote-ref-80)
81. Частичная очистка-станция оснащена / спроектирована со всеми ступенями очистки, но не может очистить воду до требуемых параметров. [↑](#footnote-ref-81)
82. Ст.23 Закона о воде №272 от 23.12.2011. [↑](#footnote-ref-82)
83. Используются доступные данные НБС за 2016-2018 годы. Данные для других периодов не доступны. За 2019-2021 годы данные отсутствуют. НБС изменило формат отчета и больше не собирает такие данные. ИООС не владеет такими данными. [↑](#footnote-ref-83)
84. Другие источники данных не были идентифицированы. [↑](#footnote-ref-84)
85. Расчет: мощность очистных сооружений, м3 в 24 часа, фактически/мощность очистных сооружений, м3 в 24 часа, запланировано. [↑](#footnote-ref-85)
86. Расчет: 18+13 =31. [↑](#footnote-ref-86)
87. Расчет: 11+13 =24. [↑](#footnote-ref-87)
88. Письмо НБС №08-5/ 48 от 02.09.2019. [↑](#footnote-ref-88)
89. Расчет: длина канализационных сетей (2.556,2 км) / длина водопроводных сетей (7.478,1 км) = 34,2%. [↑](#footnote-ref-89)
90. Расчет длина канализационных сетей (3.021 км) / длина водопроводных сетей (164.461 км) = 18,2%. [↑](#footnote-ref-90)
91. До 2021 года предельный срок представления, территориальным статистическим органам, Статистических отчетов №1 Водопровод-канализация, было 30 апреля, и ТСО в адрес НБС - 8 мая. [↑](#footnote-ref-91)
92. П. 7 3) Приложения №1 к ПП №662 от 10.11.2009 „Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства регионального развития и строительства”. [↑](#footnote-ref-92)
93. П. 6 5) Приложения №1 к ПП №695 от 30.08.2017 „Об организации и функционировании Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды”. [↑](#footnote-ref-93)
94. Концепция автоматизированной информационной системы „Регистр объектов инженерно-технической инфраструктуры” (Введение), утвержденная ПП №133/2014. [↑](#footnote-ref-94)
95. Закон №154/2015 за внесение изменений и дополнений в некоторые законодательные акты. [↑](#footnote-ref-95)
96. Закон о дорогах №509/1995, Закон №592/1995 о магистральном трубопроводном транспорте, Закон о гражданской авиации №1237/1997, Закон о питьевой воде №272/1999, Кодекс торгового морского судоходства Республики Молдова, утвержденный Законом №599/1999, Закон №461/2001 о рынке нефтепродуктов, Закон о публичных услугах коммунального хозяйства №1402/2002, Кодекс о железнодорожном транспорте №309/2003, Закон об электронных коммуникациях №241/2007, Закон о природном газе №123/2009, Закон об электроэнергии №124/2009. [↑](#footnote-ref-96)
97. П.2 ПП №133/2014 о создании Автоматизированной информационной системы „Регистр объектов инженерно-технической инфраструктуры”. [↑](#footnote-ref-97)
98. #### Закон №240 от 08.11.2018 о ратификации Финансового соглашения между Республикой Молдова и Международной ассоциацией развития с целью реализации Проекта регистрации и оценки земли.

    [↑](#footnote-ref-98)
99. Компонент 2.6 C. [↑](#footnote-ref-99)
100. Министерство инфраструктуры и регионального развития, Министерство окружающей среды, АЗОК, НАРЭКИТ, Агентство „Apele Moldovei” и некоторые обладатели объектов инженерно-технической инфраструктуры. [↑](#footnote-ref-100)
101. Договор MD-PSA-291927-CS-INDV от 29.09.2022, на сумму 78,4 тыс. евро, заключенный на 12 месяцев, полный рабочий день, с возможным продлением и включением других видов деятельности, связанных с развитием АИС РОИТИ. [↑](#footnote-ref-101)
102. Техническая спецификация должна содержать рекомендации и требования к реестру коммунальных услуг, модели данных на основе спецификаций данных INSPIRE. [↑](#footnote-ref-102)
103. <https://www.asp.gov.md/ro/pief/procurari/anunturi/MD-PSA-346761-GO-RFB> [↑](#footnote-ref-103)
104. Договор MD-PSA-280834-CS-CDS от 22.04.2022, на сумму 22,0 тыс. евро. [↑](#footnote-ref-104)
105. На основании письма Министерства финансов № 14/3-07/213 от 26.04.2022, в адрес Всемирного банка. [↑](#footnote-ref-105)
106. Письмо №36/01-08/1046 от 22.12.2022. [↑](#footnote-ref-106)
107. Письмо №36/01-06/705 от 24.8.2022. [↑](#footnote-ref-107)
108. Ст.4 и ст.5 Закона о качестве питьевой воды №182 от 19.12.2019. [↑](#footnote-ref-108)
109. Приказ МЗ №184 от 25.03.2016 „О модернизации и реорганизации Государственного надзора за общественным здоровьем”. [↑](#footnote-ref-109)
110. ПП №1090 от 18.12.2017 „Об организации и функционировании Национального агентства общественного здоровья”. [↑](#footnote-ref-110)
111. Приложение к Закону о качестве питьевой воды № 182 от 19.12.2019. [↑](#footnote-ref-111)
112. Постановлением НАРЭ №139/2017 были одобрены тарифы на услуги водоснабжения – 20,09 лея, и канализационную услугу – 13,52 лея; Постановлением НАРЭ №275/2019 были одобрены тарифы на услуги водоснабжения – 20,77 лея, и услуги канализации-15,30 лея. [↑](#footnote-ref-112)
113. Новое повышение тарифа было одобрено НАРЭ только 11.01.2023. [↑](#footnote-ref-113)
114. АО „Apă-Canal Nisporeni” было реорганизовано, из-за чего данные отсутствуют. [↑](#footnote-ref-114)
115. По состоянию на 31.12.2021. [↑](#footnote-ref-115)
116. Были приняты Решения МСК №8/1 и №18/2 от 03.11.2022 об уступке Кредитного соглашения 44027, заключенного между Apa Canal Chișinău (ACC) и ЕБРР, и Договора о финансировании FI 436 MD Serapis №2011 0235, заключенного между ACC и ЕИБ. [↑](#footnote-ref-116)
117. Из которых: комиссии по обязательствам/за неиспользование – 1.135,5 тыс. евро, комиссии за отступление/сокращение – 33,7 тыс. евро, и штрафы – 2,4 тыс. евро. [↑](#footnote-ref-117)
118. В дополнение к комиссиям по обязательствам/за неиспользование, комиссиям за отступление/сокращение и штрафам, были уплачены первоначальные сборы с целью дебурсации займов – 338,0 млн. лев, и юридические услуги-70,0 тыс. евро. [↑](#footnote-ref-118)
119. П. 32 НСБУ „Затраты по займам”, утвержденного Приказом Министерства Финансов №118 от 06.08.2013. [↑](#footnote-ref-119)
120. С 505,5 тыс. леев в 2014 году до 282,9 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-120)
121. С 44.431,1 тыс. леев в 2014 году до 40.697,0 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-121)
122. С 18.860,9 тыс. леев в 2014 году до 2.392,5 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-122)
123. С 7.439,7 тыс. леев в 2014 году до 4.105,1 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-123)
124. С 2.837,9 тыс. леев в 2014 году до 1.416,4 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-124)
125. С 4.825,2 тыс. леев в 2014 году до 2.502,8 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-125)
126. С 23.478,9 тыс. леев в 2014 году до 20.091,5 тыс. леев в 2021 году. [↑](#footnote-ref-126)
127. Соотношение между общим долгом и собственным капиталом. [↑](#footnote-ref-127)
128. МП „Gospodăria comunală Râşcani” – долги (18.707,8 тыс. леев)/собственный капитал (95,3 тыс. леев)=19.622,1%, или более чем в 19 раз. [↑](#footnote-ref-128)
129. В 2018 году – 0,1 млн. леев, 2019 – 4,0 млн. леев, 2020 – 1,1 млн. леев, 2021 – 2,3 млн. леев. [↑](#footnote-ref-129)
130. МП Управление „Apă-Canal Bălţi” в 2020 году. [↑](#footnote-ref-130)
131. АО „Operator Regional Apă-Canal Hânceşti” в 2020 году. [↑](#footnote-ref-131)
132. Согласно ст.35 (9) Закона №303/2013, в случае утверждения тарифов на более низком уровне, чем предусмотренный в представленном Агентством заключении, местный совет обязан установить в своем решении об утверждении тарифов источник и конкретную сумму, подлежащую выделению оператору из местного бюджета для возмещения ему упущенного дохода по причине утверждения заниженных тарифов. [↑](#footnote-ref-132)
133. П.36 Методологии. [↑](#footnote-ref-133)
134. Постановление НАРЭ №356/2019 „Об утверждении Рамочного положения о показателях эффективности публичной услуги водоснабжения и канализации”. [↑](#footnote-ref-134)
135. Постановление НАРЭ №355/2019 „Об утверждении Рамочного положения об организации и функционировании публичной услуги водоснабжения и канализации”. [↑](#footnote-ref-135)
136. Постановление НАРЭ №358/2019 „Об утверждении Рамочного Технического задания для публичной услуги водоснабжения и канализации”. [↑](#footnote-ref-136)
137. НАРЭ, согласно Закону №303/2013 выдает лицензии только операторам, предоставляющим услуги водоснабжения и канализации на уровне района, муниципия, города, а также на уровне села, в случае оснащения централизованными системами водоснабжения, канализации и очистки сточных вод. [↑](#footnote-ref-137)
138. Для оператора из Хынчешть годовая компенсация составляет 1,3 млн. леев; для оператора из Орхей – 3,4 млн. леев. [↑](#footnote-ref-138)
139. В качестве образца использовался договор оператора из Хынчешть. [↑](#footnote-ref-139)
140. В качестве образца использовался договор оператора из Ниспорень. [↑](#footnote-ref-140)
141. Данные отсутствуют. [↑](#footnote-ref-141)
142. Количество протоколов о правонарушениях включает в себя протоколы как для физических, так и для юридических лиц. [↑](#footnote-ref-142)
143. https://ipmgov.md/ro/rapoarte-anuale [↑](#footnote-ref-143)
144. Не были учтены отмены, связанные с истечением срока давности в 1 год, замены рассчитанного штрафа на неоплачиваемую работу, или отмена в результате поданных апелляций. [↑](#footnote-ref-144)
145. На данный момент невозможно оценить эти суммы. [↑](#footnote-ref-145)
146. Общая сумма непогашенных обязательств. [↑](#footnote-ref-146)
147. Сумма из протокола в пределах 3-летнего срока исковой давности. [↑](#footnote-ref-147)
148. Не были учтены отмены, связанные с истечением срока давности в 1 год, замены наложенного штрафа неоплачиваемой работой или отмены в результате поданных апелляций. [↑](#footnote-ref-148)
149. Расчет: 1.219,9+18,6+194,6=1.433,1 тыс. леев. [↑](#footnote-ref-149)
150. Уровень выполнения рекомендаций составляет 24,3%. [↑](#footnote-ref-150)
151. Programul activității de audit pe anul 2022, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.75 din 28.12.2021 şi Programul activității de audit pe anul 2023, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.65 din 22.12.2022. [↑](#footnote-ref-151)
152. Aprobate prin Hotărârea Curții de Conturi nr.2 din 24.01.2020. [↑](#footnote-ref-152)
153. C – casnici. [↑](#footnote-ref-153)
154. N/C – noncasnici. [↑](#footnote-ref-154)
155. Ст. 149 și ст.156 se referă la mai multe domenii de mediu. [↑](#footnote-ref-155)
156. Datele IPM prezentate la solicitare. [↑](#footnote-ref-156)
157. Au fost prezentate condiţiile ultimului Manual operaţional al Fondului Naţional de Dezvoltare Regională, aprobat prin Decizia nr.24/20 din 20.10.2020 a Consiliului Naţional de Coordonare a Dezvoltării Regionale. [↑](#footnote-ref-157)
158. Cu condiţia ca serviciile create pot acoperi cel puțin 2 raioane şi cel puțin 60 mii de locuitori pot avea acces la aceste servicii. [↑](#footnote-ref-158)
159. Inclusiv în cazul unui contract de finanțare în derulare de la FEN şi FNDAMR. [↑](#footnote-ref-159)
160. Doar pentru construcția și reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă, de epurare a apei și de canalizare, destinate exploatațiilor agricole. [↑](#footnote-ref-160)