

**ПЕРЕВОД**

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №63**

**от 22 декабря 2022 года**

**по Отчету аудита соответствия применяемых процедур по особой защите**

**детей, находящихся в ситуации риска**

### Счетная палата, в присутствии г-на Василе Кушка, Государственного секретаря Министерства труда и социальной защиты; г-на Алексея Гросу, заместителя начальника Национальной инспекции общественной безопасности Генерального инспектората полиции Министерства внутренних дел; г-на Серджиу Очеретный, начальника Главного управления по защите прав ребенка Кишинэу; г-жи Ольги Захария, начальника Управления по реинтеграции семьи и усыновлению Главного управления по защите прав ребенка Кишинэу; г-жи Людмилы Брынза, начальника Управления социального обеспечения и защиты семьи Криулень; г-жи Светланы Ротунду, начальника Управления социального обеспечения, защиты семьи и ребенка Шолдэнешть; г-на Константина Потлог, заместителя начальника Управления социального обеспечения и защиты семьи Унгень; г-жи Аурики Бурлаку, начальника Управления социального обеспечения и защиты семьи Флорешть; г-на Федора Гараба, начальника Управления социального обеспечения и защиты семьи Кэушень; г-жи Елены Русу, начальника Управления социального обеспечения и защиты семьи Кэлэрашь, а также других должностных лиц, в рамках видео-заседания, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) a) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита соответствия применяемых процедур по особой защите детей, находящихся в ситуации риска.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год[[2]](#footnote-2), с целью оценки соответствия процедур по особой защите детей, находящихся в ситуации риска, включая процесс размещения детей, находящихся в затруднительном положении, в специализированных центрах, и процесс усыновления. Внешний публичный аудит проводился в соответствии с Международными стандартами Высших органов Аудита, применяемыми Счетной палатой (в частности, ISSAI 100, ISSAI 400 и ISSAI 4000)[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев Отчет аудита, а также объяснения должностных лиц, присутствующих на видео-заседании, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

Дети, находящиеся в ситуации риска - это дети, чьи права на рост, развитие, образование и здоровье могут быть нарушены в силу определенных обстоятельств и условий социального, экономического, психоэмоционального или медицинского характера, или в отношении которых есть доказательства того, что их родители/законные представители подозреваются в ненадлежащем выполнении обязательств по их воспитанию и образованию.

Усыновление само по себе является шансом для каждого ребенка, находящегося в ситуации риска, на лучшую жизнь, обеспечивающим ему защиту, привязанность и социальную интеграцию, поскольку приемные родители обязаны воспитывать своих детей, обеспечивать их физическое развитие, образование, профессиональную подготовку и дарить им любовь, которой они были лишены. Для осуществления процессов защиты данной категории детей государственные учреждения наделены законными полномочиями, которые требуют усовершенствования.

Констатации аудита показывают, что государственные органы, участвующие в процессе оказания помощи детям, находящимся в ситуации риска, в некоторых случаях сталкиваются с трудностями, возникающими из-за неточной нормативной базы, а в других ситуациях не обеспечивается в полной мере и надлежащем порядке соответствие процесса усыновления. Выявленные проблемы и несоответствия выражаются, в частности, в следующем:

* Министерство труда и социальной защиты не ведет Государственный регистр детей, находящихся в ситуации риска, и детей, разлученных с родителями, данные собираются у местных органов опеки и попечительства, на основе импровизированных регистров;
* необеспечение в установленном порядке детей-сирот, достигших совершеннолетия, социальным жильем, что генерирует риски, связанные с отсутствием жилья;
* отсутствие исчерпывающей нормативной базы, связанной с созданием специализированных центров для уязвимых детей, практикующих бродяжничество, попрошайничество, проституцию, с целью ограничения доступа к неблагоприятной среде и создания возможности для их возвращения в социальную службу. Эти обстоятельства могут определять и сохранять серьезные риски, связанные с влиянием ненадлежащего окружения, а также представлять опасность для общества;
* несоответствие данных из отчетов местных органов опеки, статистическим данным, имеющимся в Министерстве, что не обеспечивает надежность данных и реальное положение дел в этой области, эта ситуация обусловлена в том числе отсутствием Регистра учета детей, находящихся в затруднительном положении;
* отсутствие механизмов для надлежащего мониторинга приемных детей до достижения ими 18 лет, особенно, детей, усыновленных в Республике Молдова, но которые покинули страну вместе с приемными родителями;
* необеспечение надлежащего документирования процессов, связанных с усыновлением детей, которое осуществлялось в отсутствие мероприятий по последующему мониторингу, и т. д.

Для устранения выявленных аудитом недостатков и несоответствий, со стороны вовлеченных органов необходимы срочные меры и действия, обеспечивающие улучшение процессов, связанных с защитой детей, находящихся в ситуации риска, и усыновленных детей.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d), i1) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1.** Утвердить Отчет аудита соответствия применяемых процедур по особой защите детей, находящихся в ситуации риска, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1. Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;

**2.2. Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Правительству Республики Молдова** для информированияи принятия мер по мониторингу обеспечения внедрения аудиторских рекомендаций;

**2.4. Министерству труда и социальной защиты** для принятия к сведению, и рекомендовать рассмотреть результаты аудита согласно компетенциям, с утверждением планов мер/действий по устранению выявленных ситуаций и внедрению рекомендаций из Отчета аудита;

**2.5.** **Местным публичным органам муниципиев Кишинэу и Бэлць; районов Анений Ной; Хынчешть; Яловень; Кэлэрашь; Кэушень; Унгень; Фэлешть; Флорешть; Сорока и Единец,** для ознакомления с результатами внешнего публичного аудита.

**3.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес его эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**4.** О принятых мерах по выполнению подпункта 2.4. настоящего Постановления проинформировать ежеквартально Счетную палату в течение 12 месяцев со дня опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**5.** Постановление и Отчет аудита соответствия применяемых процедур по особой защите детей, находящихся в ситуации риска, опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (<https://www.ccrm.md/ro/decisions>).

**Виорел КЕТРАРУ,**

**Вице-председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Программа аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год, утвержденная Постановлением Счетной палаты №75 от 28.12.2021. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)