MINISTERUL FINANŢELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

19.01.2023 nr. ***05-10/04/77***

06/1-1365-22 din 15.07.2022
20-78-7483 din 29.07.2022
La nr. ***20-78-7408 din 27.07.2022***

Referitor la raportarea pe marginea unor hotărâri ale Curții de Conturi

Curtea de Conturi
a Republicii Moldova
(e-mail: ccrm@ccrm.md; t_caraman@ccrm.md)

Cancelaria de Stat
(e-mail: cancelaria@gov.md)

Întru executarea **hotărârilor Curții de Conturi nr. 30/2022** *cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare încheiate la 31 decembrie 2021* și **nr. 31/2022** *cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2021*, Ministerul Finanțelor, pe chestiunile ce țin de competența sa, prezintă anexat Informația privind mersul implementării cerințelor și recomandărilor ce i-au fost înaintate, *la situația din ianuarie 2023.*

Anexe: *8 file*

MINISTRU **Dumitru BUDIANSCHI**

Digitally signed by Budianschi Dumitru
Date: 2023.01.22 17:04:19 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Executor: Caracicovschi Lilia
Tel.: (022) 26 26 71
E-mail: lilia.caracicovschi@mf.gov.md

Anexă

Informația

privind mersul implementării cerințelor și recomandărilor înaintate prin hotărârile Curții de Conturi **nr. 30/2022** cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare încheiate la 31 decembrie 2021 și **nr.31/2022** cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2021,

la situația din ianuarie 2023

N/o	Entitatea responsabilă	Conținutul cerinței/recomandării	Acțiunile întreprinse de către entitate	Comentarii/ Concluzii
1	*2*	*3*	*4*	*5*
HCC nr. 30 din 28 iunie 2022 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare încheiate la 31 decembrie 2021				
Cerințe din partea hotărâtoare:				
1.	**2.5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare,** în comun cu **Ministerul Finanțelor,** pentru luare de atitudine și se recomandă:	2.5.1. să revizuiască statutul de executor de buget (Org.2) atribuit neregulamentar Oficiului Național al Viei și Vinului și să asigure acordarea resurselor bugetare acestuia în conformitate cu regulile generale de bugetare, prin aparatul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, cu planificarea alocațiilor la ECO 263 „Granturi acordate beneficiarilor în interiorul țării”;	În procesul de avizare al proiectului de modificare a cadrului normativ în vigoare, care reglementează activitatea și funcționarea I.P „Oficiul Național al Viei și Vinului” (Hotărârea Guvernului nr.726/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului Fondului Viei și Vinului și Hotărârea Guvernului nr. 725/2013 cu privire la Oficiul Național al Viei și Vinului), Ministerul Finanțelor a intervenit cu recomandarea de examinare a statutului Oficiului Național al Viei și Vinului întru luarea unor decizii relevante pentru activitatea instituției, reieșind atât din obiectivul de dezvoltare ale Programului de activitate al Guvernului „Elaborarea unui mecanism juridic universal pentru evaluarea independentă a fiecărei instituții și întreprinderi de stat și definirea criteriilor de performanță relevante”, cât și din recomandarea Curții de Conturi la subpct.2.3.2. din partea hotărâtoare a Raportului auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Viei și Vinului (Hotărârea Curții de Conturi nr.57/2019), care stipulează, că *”În scopul remedierii deficiențelor constatate vizând gestionarea conformă a mijloacelor Fondului Viei și Vinului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare de comun cu Ministerul Finanțelor, să asigure revizuirea statutului dublu acordat Oficiului Național al Viei și Vinului (deținerea concomitentă a statutului de instituție bugetară și de instituție publică la autogestiune)”*	

			Concomitent, este de menționat că, acest subiect a fost abordat și în cadrul ședințelor comune organizate de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu reprezentanții Oficiului Național al Viei și Vinului și Ministerului Finanțelor, însă, până în prezent Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare nu are o poziție unică vis-a-vis de acest subiect.	
2.		2.5.2. să identifice resurse financiare necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și de entitățile din subordine;	Până în prezent, nu au fost înaintate propuneri de alocare a mijloacelor financiare necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare este autoritatea responsabilă de elaborarea/ajustarea cadrului normativ din domeniul patronat, iar Ministerul Finanțelor se va expune, conform competențelor, în procesul de consultare a acestora.	
3.	**2.6. <u>Ministerul Finanțelor,</u>** pentru luare de atitudine și se recomandă:	2.6.1. să elaboreze prevederi normative privind certificarea/reconfirmarea valorii mijloacelor fixe, în vederea formării pentru fiecare mijloc fix a unui dosar cu includerea în acesta a documentelor care certifică modificarea valorii mijlocului fix, dosarul respectiv urmând a fi păstrat până la lichidarea/casarea mijlocului fix;	Evidența analitică a mijloacelor fixe se ține pe Fișele de inventar f.MF-2, MF-3, MF-4 în conformitate cu prevederile pct.3.3.59-3.3.66 al Ordinului Ministrului Finanțelor nr.216/2015. Înregistrările în acestea se fac în baza documentelor primare, actelor de primire privind darea în exploatare, pașapoartelor tehnice ale uzinelor producătoare și a altor documente. În fișă, de asemenea se indică caracteristicile obiectelor, inclusiv și mențiuni cu privire la casarea/ieșirea mijloacelor fixe. Respectiv, informația despre utilizarea mijloacelor fixe se păstrează cu documentele confirmative până la lichidarea/casarea acestora, ceea ce este analogic unui dosar solicitat.	
4.		2.6.2. să elaboreze un mecanism de contabilizare și de capitalizare a costurilor aferente proiectelor științifice, cu includerea reglementărilor specifice în Ordinul ministrului Finanțelor nr.216/2015;	Rezultatul obținut în cazul efectuării cheltuielilor aferente proiectelor științifice va fi contabilizat ca activ nematerial (art.53 al Codului cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr.259/2004), respectiv valoarea de intrare a activelor nemateriale constă din totalitatea costurilor efectuate pentru crearea acestuia (pct.1.4.5.1 al Ordinului ministrului finanțelor nr.216/2015).	
5.		2.6.3. să completeze Planul de conturi cu politici de evidență contabilă, care să asigure contabilizarea cantitativ-valorică a activelor primite în comodat;	În Planul de conturi contabile în sistemul bugetar, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 216/2015, este prevăzut ținerea evidenței contabile de către autoritățile/instituțiile bugetare conform unei liste exhaustive, cantitativ-valorică a activelor	

			primite în comodat la contul extrabilanțier 822100 „Active luate în locațiune/arendă/comodat”. Autoritățile/instituțiile urmează să completeze politica de contabilitate cu prevederi ce țin de activele primite în comodat.	
6.		2.6.4. să asigure reglementarea exhaustivă a modului de alocare a finanțării sub formă de subvenționare a întreprinderilor de stat sau a altor beneficiari ai subvențiilor cu destinație specială și fără destinație specială, în deosebi în cazurile în care este necesar un contract de acordare a subvențiilor și când nu este necesar niciun act sau contract în acest sens;	Până în prezent, nu au fost înaintate proiecte de acte normative care să reglementeze modul de alocare a finanțării sub formă de subvenționare a întreprinderilor de stat ș.a. Astfel, Agenția Proprietății Publice este autoritatea responsabilă de elaborarea/ajustarea cadrului normativ din domeniile patronate, iar Ministerul Finanțelor se va expune, conform competențelor, în procesul de consultare a acestora.	
7.	**2.7. <u>Ministerul Finanțelor</u>,** în comun cu **Agenția Proprietății Publice**	pentru luare de atitudine și se recomandă să elaboreze o circulară comună privitor la modul de transmitere, precum și de contabilizare cantitativ-valorică a terenurilor atât de către Agenția Proprietății Publice, cât și de autoritățile publice centrale, inclusiv a terenurilor transmise/primite în comodat;	Ministerul Finanțelor a remis prin circulara nr.12/3-4/128 din 16.07.2021 (*se anexează, 3 file*) în adresa Agenției Proprietății Publice recomandări/explicații privind contabilizarea terenurilor transmise/primite în comodat cu informarea ulterioară a autorităților cointeresate.	
8.	**2.10. Agenția Proprietății Publice,** în comun cu **Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare** și **<u>Ministerul Finanțelor</u>**	pentru luare de atitudine și se recomandă să respecte cadrul normativ general de finanțare bugetară instituind un mecanism de subvenționare a întreprinderilor de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice, pentru asigurarea echilibrată a implementării politicilor în domeniul proprietății și a celor în domeniile sectoriale patronate de ministerele de ramură;	Până în prezent, nu au fost înaintate spre examinare/avizare proiecte de modificare a cadrului normativ elaborat în acest sens. Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare de comun cu Agenția Proprietății Publice sunt autoritățile responsabile de elaborarea/ajustarea cadrului normativ din domeniile patronate, iar Ministerul Finanțelor se va expune, conform competențelor, în procesul de consultare a acestora.	
9.	**2.11. Agenția Proprietății Publice,** în comun cu **<u>Ministerul Finanțelor</u>** și **IP Agenția Servicii Publice**	pentru luare de atitudine și se recomandă să elaboreze un mecanism de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice, cu înregistrarea drepturilor patrimoniale în baza actelor de primire-predare întocmite între părți conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.901/2015 și ale pct. 1.5.4.1. și pct. 1.5.4.2. din Ordinul ministrului Finanțelor nr.216/2015	În circulara nr.12/3-4/128 din 16.07.2021 este expres prevăzut mecanismul de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice.	

HCC nr.31 din 29 iunie 2022 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2021				
Cerințe din partea hotărâtoare:				
10.	**2.7. Ministerului Finanțelor**, *pentru luare de atitudine, și se recomandă:*	**2.7.1.** să completeze Planul de conturi cu politici de evidență contabilă, care să asigure contabilizarea cantitativ-valorică a activelor primite în comodat	În Planul de conturi este prevăzut ținerea evidenței contabile de către autoritățile/instituțiile bugetare conform unei liste exhaustive, cantitativ-valorică a activelor primite în comodat la contul extrabilanțier 822100 „Active luate în locațiune/arendă /comodat”. Autoritățile/instituțiile urmează să completeze politica de contabilitate cu prevederi ce țin de activele primite în comodat.	
11.		**2.7.2.** să elaboreze prevederi normative privind certificarea/reconfirmarea valorii mijloacelor fixe, în vederea formării pentru fiecare mijloc fix a unui dosar cu includerea în acesta a documentelor care certifică modificarea valorii mijlocului fix, dosarul respectiv urmând a fi păstrat până la lichidarea/casarea mijlocului fix	Evidența analitică a mijloacelor fixe se ține pe Fișele de inventar f.MF-2, MF-3, MF-4 în conformitate cu prevederile pct.3.3.59-3.3.66 al Ordinului Ministrului Finanțelor nr.216/2015. Înregistrările în acestea se fac în baza documentelor primare, actelor de primire privind darea în exploatare, pașapoartelor tehnice ale uzinelor producătoare și a altor documente. În fișă, de asemenea se indică caracteristicile obiectelor, inclusiv și mențiuni cu privire la casarea/ieșirea mijloacelor fixe. Respectiv, informația despre utilizarea mijloacelor fixe se păstrează cu documentele confirmative până la lichidarea/casarea acestora, ceea ce este analogic unui dosar solicitat.	
12.		**2.7.3.** să completeze Clasificația bugetară și Planul de conturi contabile cu reglementări exhaustive privitor la modul de alocare a finanțării sub formă de subvenționare a întreprinderilor de stat sau a altor beneficiari ai subvențiilor cu destinație specială și fără destinație specială, în deosebi în cazurile în care este necesar un contract de acordare a subvențiilor și când nu este necesar niciun act sau contract;	Conform standardele Statisticii Finanțelor Guvernamentale (GFS) 2001 formulate de Fondul Monetar Internațional, în baza cărora a fost elaborată Clasificația economică, în Normele metodologice privind aplicarea Clasificației economice (Anexa nr.12 la Ordinul Ministrului Finanțelor privind Clasificația bugetară nr.208/2015), subvenții reprezintă plăți achitate entităților producătoare sau prestatoare de servicii, cu scopul de a influența procesul de producere sau prețurile de livrare. Totodată, este de menționat că, clasificația bugetară este sistem unificat de coduri ce grupează și sistematizează indicatorii bugetari conform anumitor criterii, pentru asigurarea comparabilității, precum și normele metodologice de aplicare a acestora, care, totodată, reflectă și prevederile cadrului normativ în vigoare. Astfel, acesta la moment nu conține prevederi specifice ce ar reglementa acordarea subvențiilor „cu/fără destinație specială”.	

			Subiectul dat urmează a fi reglementat, iar Clasificația bugetară a fi ajustată doar după această reglementare.	
13.	**2.8. Ministerul Finanțelor,** în comun cu **Agenția Proprietății Publice**	Pentru luare de atitudine și se recomandă să elaboreze o circulară comună privitor la modul de transmitere, precum și de contabilizare cantitativ-valorică a terenurilor atât de către Agenția Proprietății Publice, cât și de autoritățile publice centrale, inclusiv a terenurilor transmise/primit e în comodat	Prin circulara nr.12/3-4/128 din 16.07.21 al Ministerului Finanțelor au fost propuse soluții de contabilizare a terenurilor transmise/primite în comodat cu informarea ulterioară a autorităților cointeresate.	
14.	**2.9. Ministerul Finanțelor**, în comun cu Ministerul Mediului pentru luare de atitudine și se recomandă:	2.9.1. să identifice resursele financiare necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate de minister și de entitățile din subordine;	Până în prezent, nu au fost înaintate propuneri de alocare a mijloacelor financiare necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate de către Ministerul Mediului. Astfel, Ministerul Mediului este autoritatea responsabilă de elaborarea/ajustarea cadrului normativ din domeniul patronat, iar Ministerul Finanțelor se va expune, conform competențelor, în procesul de consultare a acestora.	
15.		2.9.2. să respecte cadrul normativ general de finanțare bugetară și să instituie un mecanism de subvenționare a întreprinderilor de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice, pentru asigurarea echilibrată a implementării atât a politicilor în domeniul proprietății, cât și a politicilor în domeniile sectoriale patronate de ministerele de ramură;	Până în prezent, nu au fost înaintate spre examinare/avizare proiecte de modificare a cadrului normativ elaborat în acest sens. Astfel, Ministerul Mediului de comun cu Agenția Proprietății Publice sunt autoritățile responsabile de elaborarea/ajustarea cadrului normativ din domeniile patronate, iar Ministerul Finanțelor se va expune, conform competențelor, în procesul de consultare a acestora.	
16.	**2.13. Agenția Proprietății Publice,** în comun cu **Ministerul Finanțelor și Agenția Servicii Publice**	Pentru luare de atitudine și se recomandă să elaboreze un mecanism de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice, cu înregistrarea drepturilor patrimoniale în baza actelor de primire-predare întocmite între părți conform Hotărârii Guvernului nr.901/2015, pct.1.5.4.1. și pct.1.5.4.2. din Ordinul ministrului finanțelor nr.216/2015	În circulara nr.12/3-4/128 din 16.07.2021 este expres prevăzut mecanismul de transmitere a terenurilor din administrarea autorităților publice centrale în administrarea Agenției Proprietății Publice.	

MINISTERUL FINANȚELOR AL REPUBLICII MOLDOVA

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun.Chişinău, str.Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

16.07.2021 nr. 12/3-4-128
La nr. 03-04-2338 din 16.04.2021

Agenția Proprietății Publice

Copie: Curtea de Conturi

Urmare a examinării demersului Agenției Proprietății Publice referitor la ajustarea cadrului legal al plății de arendă pentru utilizarea terenurilor agricole, Ministerul Finanțelor, în limita competențelor, comunică următoarele.

Referitor la inițierea modificării cadrului normativ care reglementează modalitățile de încasare în bugetul de stat a plăților de arendă, ***reiterăm*** că conform prevederilor pct. 5^1 și pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului" plățile de la locațiunea/arenda/superficie vor fi achitate în bugetul de stat de către persoanele fizice și juridice care dețin în locațiunea/arenda/superficie terenurile cu destinație agricolă. În acest scop a fost modificat ordinului ministrului finanțelor nr.208/2015 privind Clasificația bugetară și deschis codul economic 141523" Arenda terenurilor cu destinație agricolă încasată în bugetul de stat".

Menționăm că, conform prevederilor art.65 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, în cazul în care legislația nu prevede autoritatea responsabilă de administrarea anumitor venituri bugetare, Ministerul Finanțelor desemnează administratorul veniturilor bugetare respective.

Totodată, în baza prevederilor aceleiași legi, calitatea de administrator de venituri este atribuită autorității/instituției bugetare care este împuternicită cu dreptul de colectare/restituire, evidență și control al încasărilor la bugetele componente ale bugetului public național și care poartă responsabilitate pentru corectitudinea calculării și încasării acestora. Astfel, ținând cont de faptul că Agenția realizează funcția de administrare a terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului, duce evidența și monitorizează eficiența și modul de utilizare a proprietății publice, încheie cu persoanele fizice și juridice contracte de arendă/locațiune, comodat, concesiune a

proprietății publice a statului, Ministerul Finanțelor are temei pentru a desemna Agenția Proprietății Publice ca administrator de venituri a mai multor tipuri:
141523 - "Arenda terenurilor cu destinaţie agricolă, încasată în bugetul de stat";
141531 - "Arenda terenurilor cu altă destinaţie decît cea agricolă încasată în bugetul de stat";
141541 - "Redevenţa din concesionarea activelor şi terenurilor, încasată în bugetul de stat";
142243 - "Mijloace încasate în bugetul de stat în legătură cu excluderea terenurilor din circuitul agricol".

În acest context, Ministerul Finanțelor va efectua modificările necesare la Regulamentul privind administrarea Clasificației bugetare, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 40/2016, la Modul de achitare şi evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2021, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr.166 din 22 decembrie 2020 (Monitorul Oficial nr.372-382 art.1448 din 31 decembrie 2020) şi la Normele metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale bugetului public naţional şi a mijloacelor extrabugetare prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanţelor, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 215/2015, în ceea ce privește stabilirea statutului de administrator de venituri.

Concomitent se solicită, ca Agenția Proprietății Publice să introducă modificările de rigoare la pct.7 și pct.9 al Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, și anume să efectueze completările necesare cu privire la funcțiile sale atribuite de administrator de venituri.

Totodată, potrivit prevederilor pct.5. din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, transmiterea bunurilor proprietate publică, cu excepţia valorilor mobiliare, se efectuează prin documentele primare - actul de transmitere și factura.

Astfel, transmiterea terenurilor din administrarea autoritatății/instituției bugetare în administrarea Agenției Proprietății Publice se efectuează prin emiterea documentelor primare menționate, ce vor servi drept temei pentru excluderea terenurilor din evidența contabilă a autoritatății/instituției bugetare.

Agenția Proprietății Publice va înregistra drepturile patrimoniale în baza documentelor primare și va reflecta terenurile primite în administrare la subcontul de nivelul II 371130 "Intrări gratuite de terenuri".

Referitor la înregistrarea operațiunilor economice ce țin de plățile pentru arendă, menționăm că, Agenția Proprietății Publice va elibera facturi fiscale arendașilor și va înregistra creanța la contul extrabilanțier 811420 "Creanţe ale contribuabililor".

Potrivit prevederilor pct.3.8.12. din Planul de conturi contabile în sistemul bugetar și Normele metodologice privind evidența contabilă în sistemul bugetar, aprobate prin ordinul ministrului finanțelor nr.216/2015, la subcontul de nivelul II 811420 "Creanţe ale contribuabililor

se ţine evidenţa creanţelor bugetare ale contribuabililor. În acest subcont se ţine evidenţa sumelor calculate pentru plata arendei şi a altor contribuţii.

Pe măsura încasării la bugetul de stat, creanța calculată va fi micșorată în baza informației prezentate de Ministerul Finanțelor.

Concomitent se solicită, ca Agenția Proprietății Publice să asigure primirea de la Direcţia Trezoreria de Stat a informaţiei cu privire la fluxul de mijloace bănești de pe codurile economice respective.

Astfel, zilnic Direcţia Trezoreria de Stat va perfecta şi transmite Registrul veniturilor bugetului de stat/bugetului asigurărilor sociale de stat/fondurilor asigurării obligatorii de asistenţă medicală/bugetelor locale (Forma FI-006), precum şi fişierul cu informaţia la nivel de document de plată.

Pentru operaţiunile de trecere/ restituire, notele de transfer/ ordinele de plată, se vor prezenta de către Agenția Proprietății Publice la Direcţia Trezoreria de Stat, însoţite de Borderou, confirmat prin semnăturile electronice ale persoanelor împuternicite.

În vederea ajustării sistemului informațional și stabilirea mecanismului schimbului de informații între Agenția Proprietății Publice și Ministerul Finanțelor se recomandă conlucrarea cu I.P. „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe".

SECRETAR GENERAL AL MINISTERULUI **Iuri PAȘINSCHI**

Executor: N. Zaporojan
Tel.: 022-26-25-87