

**ПЕРЕВОД**

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е №31**

от 29 июня 2022 года

**по Отчету аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года**

Счетная палата, в присутствии г-жи Юлианы Кантараджиу, министра Окружающей среды; г-жи Марианы Ковик, начальника Финансово-административного отдела, главного бухгалтера Министерства окружающей среды; г-на Виорела Панэ, начальника Управления публичных инвестиций Министерства финансов; г-жи Татьяны Саввы, заместителя Генерального директора Агентства публичной собственности; г-на Андрея Антоневича, директора Агентства „Apele Moldovei”; г-на Дорина Повержука, заместителя директора Агентства „Moldsilva”; г-на Ион Булмаги, начальника Инспектората по охране окружающей среды; г-на Михаила Григораш, директора Государственной гидрометеорологической службы, в рамках видеозаседания, руководствуясь ст.3 (1) и ст.5 (1) а) Закона об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова[[1]](#footnote-1), рассмотрела Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Миссия внешнего публичного аудита была проведена в соответствии с Программами аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 и 2022 годы[[2]](#footnote-2), с целью предоставления разумной уверенности в том, что консолидированная финансовая отчетность Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года не содержит, в ее совокупности, существенных искажений вследствие мошенничества или ошибок, а также вынесения соответствующего мнения.

Внешний публичный аудит был проведен в соответствии с Международными стандартами Высших органов аудита, применяемыми Счетной палатой[[3]](#footnote-3).

Рассмотрев Отчет аудита, Счетная палата

**УСТАНОВИЛА:**

консолидированная финансовая отчетность Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года, за исключением вероятного воздействия аспектов, описанных в Разделе *Основание для условного мнения*, представляет, во всех существенных аспектах, реальное и достоверное отражение ситуации, в соответствии с установленными нормами бухгалтерского учета и финансовой отчетности в бюджетной системе Республики Молдова[[4]](#footnote-4).

Аудиторские наблюдения послужили основанием для выражения условного мнения в отношении консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст.14 (2), ст.15 d) и ст.37 (2) Закона №260 от 07.12.2017, Счетная палата

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1.** Утвердить Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года, приложенный к настоящему Постановлению.

**2.** Настоящее Постановление и Отчет аудита направить:

**2.1.** **Парламенту Республики Молдова** для информирования и рассмотрения, в случае необходимости, в рамках парламентской комиссии по контролю за публичными финансами;

**2.2.** **Президенту Республики Молдова** для информирования;

**2.3.** **Правительству Республики Молдова** для информирования и принятия мер по мониторингу обеспечения выполнения аудиторских рекомендаций, и рекомендовать:

 **2.3.1.** совместно с Министерством экономики, Министерством юстиции, Министерством окружающей среды, Агентством публичной собственности и Агентством публичных услуг, рассмотреть целесообразность внесения изменений в Закон о несостоятельности №149 от 29.06.2012, касающихся:

**2.3.1.1.** определения действий, которые должны быть предприняты соответствующими учреждениями в случае, если в результате реформ по смене учредителя на государственных предприятиях, находящихся в процессе несостоятельности, для обеспечения возможности корректировки учредительных документов (уставов и т. д.) этих предприятий новыми учредителями, с регистрацией в установленном порядке соответствующих изменений в Агентстве публичных услуг;

**2.3.1.2.** включения, в качестве участника процесса несостоятельности, представителя учредителя государственного предприятия, который будет действовать в интересах государства, принимая участие в заседаниях, организованных администратором несостоятельности или ликвидатором, с целью защиты имущества публичной сферы и частной сферы государства, для недопущения их неконтролируемого отчуждения третьим лицам;

 **2.3.1.3.** дополнения нормативных актов исчерпывающими положениями о мониторинге инстанциями по несостоятельности соблюдения установленного срока для проведения процесса несостоятельности и ликвидации предприятий, для недопущения их превышения;

**2.3.2** повышения ответственности центральных органов публичного управления, управляющих земельными участками публичной собственности государства, для скорейшей реализации предписаний Постановления Правительства №161/2019[[5]](#footnote-5) и обеспечения ускорения процесса передачи земельных участков публичной собственности из их ведения в ведение Агентства публичной собственности, с обязательным составлением актов приема-передачи между Агентством публичной собственности и управляющими земельными участками, в соответствии с положениями Постановления Правительства №901/2015[[6]](#footnote-6), с периодическим мониторингом процесса передачи земельных участков;

**2.4.** **Министерству окружающей среды** для принятия к сведению, и рекомендовать, в соответствии с делегированными полномочиями, рассмотреть результаты аудита, с утверждением плана мер и принятием необходимых действий по внедрению аудиторских рекомендаций, а именно:

**2.4.1.** провести оценку и зарегистрировать в учете земельные участки лесного фонда, переданные в ведение лесным предприятиям, учредителем которых является, включенные в их уставах, с регистрацией в учете стоимости земельных участков на счете 415300 „Инвестиции в связанные и несвязанные стороны”;

**2.4.2.** уяснить ситуацию, связанную с записями из Регистра недвижимого имущества относительно принадлежности земельных участков и объектов недвижимого имущества, зарегистрированных в учете, но которые, согласно записям из Регистра, принадлежат третьим лицам, с корректировкой, в случае необходимости, либо записей в Регистре, либо остатков по группе счетов 311 „Здания” и 371 „Земельные участки”;

**2.4.3.** обеспечить надлежащую классификацию товаров, зарегистрированных в учете по группам счетов 311 „Здания”, 314 „Машины и оборудования” 312 „Специальные сооружения” и 319 „Незавершенные капитальные инвестиции”;

**2.4.4.** зарегистрировать в кадастровых органах имущественные права на объекты недвижимого имущества и земельные участки, находящиеся в ведении;

**2.4.5.** принять необходимые меры, предусмотренные нормативной базой, для разграничения и регистрации в кадастровых органах 4 земельных участков, площадь которых неизвестна, по мере получения документов, удостоверяющих/подтверждающих разграничение публичной собственности, и имущественных прав на них;

**2.4.6.** обеспечить осуществление инвестиций в соответствии с нормативными положениями, общими правилами бюджетирования и принципами надлежащего управления, с недопущением в будущем принятия фиктивных счетов за нереализованные поставки, с целью обеспечения освоения ассигнований, предназначенных для этой цели;

**2.4.7.** проводить меры по содержанию защитных дамб, для недопущения роста лесной растительности за пределами лесного фонда и несения в будущем необоснованных расходов;

**2.5. Министерству окружающей среды совместно с Агентством "Moldsilva"** для принятия к сведению и рекомендовать:

**2.5.1.** принять необходимые меры по изменению и корректировке размера арендной платы за земли лесного фонда, предусмотренного в Постановлении Правительства №187/2008 для земельных участков, сданных в аренду для ведения охотничьего хозяйства и/или рекреационных целей, рассчитанных в соответствии с Методологией, прилагаемой к соответствующему Постановлению Правительства, путем исключения из соответствующих сумм стоимости НДС, а также включения в Постановление Правительства расшифровки расчетов, которые легли в основу формирования размера платы за аренду земель лесного фонда;

**2.5.2.** пересмотреть Раздел VI договоров аренды земельных участков лесного фонда, путем его изложения в более исчерпывающей формулировке относительно действий, которые должны применяться в случае изменения размеров арендной платы, а также пересмотреть другие недостатки, связанных с нормативной базой и содержанием договоров аренды, отмеченных в Постановлении Счетной палаты №74 от 20.12.2021[[7]](#footnote-7);

**2.6. Министерству окружающей среды совместно с Агентством „Apele Moldovei” и Агентством „Moldsilva”, в качестве учредителей государственных предприятий**, для принятия к сведению, и рекомендовать повысить ответственность руководства государственных предприятий за обеспечение надлежащего учета имущества, полученного в управление, с использованием отдельных счетов из Плана счетов для земельных участков, полученных в хозяйственном ведении, на счете 1226, и для основных средств, полученных в хозяйственном ведении, на счете 1238;

**2.7. Министерству финансов** для принятия к сведению, и рекомендовать:

**2.7.1.** дополнить План счетов учетными политиками, обеспечивающими количественно-стоимостный учет активов, полученных в безвозмездное пользование;

**2.7.2.** разработать нормативные положения о сертификации/подтверждении стоимости основных средств, в целях формирования для каждого основного средства дела с документами, удостоверяющими изменение стоимости основного средства, и это дело должно будет храниться до ликвидации/списания основного средства;

**2.7.3.** дополнить Бюджетную классификацию и План бухгалтерских счетов исчерпывающими положениями о порядке выделения финансирования в виде субсидирования государственных предприятий или других бенефициаров субсидий специального назначения и без специального назначения, особенно в тех случаях, когда требуется договор о предоставлении субсидий, и когда не требуется никаких документов или договоров[[8]](#footnote-8);

**2.8. Министерству финансов совместно с Агентством публичной собственности** для принятия к сведению, и рекомендовать разработать совместный циркуляр о способе передачи, а также регистрации в количественно-стоимостном отношении земельных участков как Агентством публичной собственности, так и центральными публичными органами, включая земельные участки, переданные/полученные в безвозмездное пользование;

**2.9. Министерству финансов совместно с Министерством окружающей среды** для принятия к сведению, и рекомендовать**:**

**2.9.1.** выявить необходимые финансовые ресурсы для регистрации имущественных прав на объекты недвижимого имущества, находящиеся в ведении Министерства и его подведомственных субъектов;

**2.9.2.** соблюдать общую нормативную базу по бюджетному финансированию и создать механизм субсидирования государственных предприятий, учредителем которых является Агентство публичной собственности, для обеспечения сбалансированного внедрения как политики в области собственности, так и политики в отраслевых областях, патронируемых отраслевыми министерствами;

**2.10. Агентству публичной собственности** для принятия к сведению, и рекомендовать:

**2.10.1.** разработать и представить Правительству на утверждение исчерпывающие дополнения к Постановлениям Правительства №161/2019[[9]](#footnote-9) и №91/2018[[10]](#footnote-10) относительно порядка передачи земельных участков публичной собственности из ведения центральных органов публичной власти в ведение Агентства публичной собственности, на основании положений Постановления Правительства №901/2015, с обязательным составлением актов приема-передачи;

**2.10.2.** для реализации положений Постановления Правительства №902/2017, принять необходимые меры, предусмотренные нормативной базой для замены учредителя в уставах предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, с регистрацией в установленном порядке изменений в Агентстве публичных услуг;

**2.11. Агентству публичной собственности совместно с Министерством окружающей среды** для принятия к сведению, и рекомендовать, в целях реализации предписаний Постановлений Правительства №161/2018 и №902/2017 о передаче права учредителя государственных предприятий и администратора земельных участков из ведения центральных публичных органов в ведение Агентства публичной собственности, в качестве нового учредителя государственных предприятий, находящихся в процессе несостоятельности, инициировать процедуру внесения изменений в их уставы путем замены учредителя и исключения из них площадей земельных участков, переданных им в хозяйственное ведение, с регистрацией в установленном порядке изменений в Агентстве публичных услуг, и с обязательным информированием администратора несостоятельности о внесенных изменениях;

**2.12.** **Агентству публичной собственности, совместно с Министерством окружающей среды и Агентством „Apele Moldovei”** для принятия к сведению, и рекомендовать уяснить ситуации, связанные с проведением Агентством „Apele Moldovei” капитальных ремонтных работ на объектах, принадлежащих на правах собственности третьим лицам (государственным предприятиям, учредителем которых является Агентство публичной собственности: дамбы, гидротехнические сооружения), с обеспечением капитализации их стоимости собственниками соответствующих объектов;

**2.13. Агентству публичной собственности совместно с Министерством финансов и Агентством публичных услуг** для принятия к сведению, и рекомендовать разработать механизм передачи земельных участков из ведения центральных публичных органов в ведение Агентства публичной собственности, с регистрацией имущественных прав на основании актов приема-передачи, составленных между сторонами в соответствии с Постановлением Правительства №901/2015, п.1.5.4.1. и п.1.5.4.2. Приказа министра Финансов №216/2015;

**2.14.** **Агентству публичной собственности совместно с Агентством публичных услуг** для принятия к сведению, и рекомендовать зарегистрировать имущественные права на земельные участки, включенные в Постановление Правительства №161/2019 только на основании актов приема-передачи, заключенных между центральными публичными органами/бюджетными учреждениями/публичными учреждениями на самоуправлении, государственными предприятиями и т. д. и Агентством публичной собственности, в соответствии с положениями Постановления Правительства №901/2015;

**2.15.** **Генеральной прокуратуре Республики Молдова** для информирования и возможного реагирования в целях принятия мер по констатациям, изложенным в п.6.8 Отчета аудита.

**3.** Уполномочить члена Счетной палаты, ответственного за доверенный сектор, правом подписать Письмо к руководству Министерства окружающей среды.

**4.** Настоящее Постановление вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова и может быть обжаловано путем предварительного уведомления в адрес органа-эмитента в течение 30 дней со дня опубликования. В административном порядке Постановление может быть обжаловано в Суде Кишинэу, офис Рышкань (MD-2068, Мун. Кишинэу, ул. Киев, 3), в 30-дневный срок со дня сообщения ответа на предварительное уведомление или с даты истечения срока, предусмотренного для его разрешения.

**5.** О принятых мерах по выполнению подпунктов **2.4. - 2.14.** настоящего Постановления проинформировать Счетную палату в течение 6 месяцев с даты опубликования Постановления в Официальном мониторе Республики Молдова.

**6.** Постановление и Отчет аудита консолидированной финансовой отчетности Министерства окружающей среды по состоянию на 31 декабря 2021 года опубликовать на официальном сайте Счетной палаты (https://www.ccrm.md/ro/decisions).

**Мариан ЛУПУ,**

**Председатель**

1. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017 (далее – Закон №260 от 07.12.2017). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Счетной палаты №62 от 10.12.2020 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2021 год”; Постановление Счетной палаты №75 от 28.12.2021 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год”. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Системе профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон о бухгалтерском учете №113-XVI от 27.04.2007; План счетов бюджетного учета и Методологические нормы организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности бюджетных учреждений, утвержденные Приказом министра финансов №216 от 28.12.2015 (далее - Приказ министра финансов №216 от 28.12.2015); Приказ министра финансов №6 от 10.01.2018 „Об утверждении сроков представления финансовых отчетов за 2017 год”; Приказ министра финансов №164 от 30.12.2016 „Об утверждении Требований при составлении пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджетов бюджетных органов/учреждений”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Правительства №161 от 07.03.2019 „Об утверждении Перечня земельных участков публичной собственности государства, находящихся в управлении Агентства публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Правительства №901 от 31.12.2015 „Об утверждении Положения о порядке передачи объектов публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-6)
7. **Постановление Счетной палаты №74 от 20.12.2021 по Отчету аудита соответствия администрирования и управления лесным фондом Агентством „Moldsilva”.** [↑](#footnote-ref-7)
8. В контексте положений GFS (Government Finance Statistics Manual), которые устанавливают предоставление грантов по назначению и без назначения, с возможным развитием бюджетной классификации путем введения отдельных кодов ECO для *субсидий по назначению и субсидий без назначения*. [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства №161 от 07.03.2019 „Об утверждении Перечня земельных участков публичной собственности государства, находящихся в управлении Агентства публичной собственности”. [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление Правительства №91 от 11.02.2019 „Об утверждении Положения об освоении земельных участков, находящихся в публичной собственности государства”. [↑](#footnote-ref-10)