Перевод

Приложение

к Постановлению Счетной палаты

№28 от 27 июня 2022 года

****

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

|  |
| --- |
| MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.69, tel.: (+373) 22 23 25 79, fax: (+373) 22 23 30 20,  [**www.ccrm.md**](http://www.ccrm.md)**;** e-mail: [**ccrm@ccrm.md**](mailto:ccrm@ccrm.md) |

**ОТЧЕТ**

**аудита соответствия выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой**

**Кишинэу, 2022**

**Содержание**

[Список аббревиатур 5](#_Toc110962260)

[Глоссарий 6](#_Toc110962261)

[I.ОБОБЩЕНИЕ 7](#_Toc110962262)

[II.ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ 10](#_Toc110962263)

[2.1. Аудируемая область 10](#_Toc110962264)

[2.2. Разрешительные акты в области окружающей среды, выданные в аудируемом периоде 11](#_Toc110962265)

[2.3. Поступления и задолженности, зарегистрированные в государственном бюджете, связанные с окружающей средой, в аудируемом периоде 12](#_Toc110962266)

[2.4. Ответственность сторон, вовлеченных в аудируемую область, изложена в приложении №1 к настоящему Отчету аудита. 13](#_Toc110962267)

[III.СФЕРА И ПОДХОД АУДИТА 13](#_Toc110962268)

[3.1. Законный мандат и цель аудита 13](#_Toc110962269)

[3.2. Подход аудита 13](#_Toc110962270)

[3.3. Ответственность аудитора 14](#_Toc110962271)

[IV. КОНСТАТАЦИИ 14](#_Toc110962272)

[***4.1.*** *Цель I.* Процесс выдачи разрешительных актов в области окружающей среды был произведен с соблюдением критериев, установленных в соответствующей нормативной базе? 14](#_Toc110962273)

[4.1.1. Выдача Природоохранного разрешения по управлению отходами была осуществлена с отклонениями от нормативной базы в данной области. 15](#_Toc110962274)

[4.1.2. Выдача Уведомлений/ природоохранных разрешений по трансграничной перевозке отходов производилась с отклонением от применяемых критериев. 16](#_Toc110962275)

[4.1.3. Агентство окружающей среды допустило несоответствия в процессе выдачи природоохранного разрешения на специальное водопользование, оно было выдано с несоблюдением положений нормативной базы. 17](#_Toc110962276)

[4.1.4. Внесение заявки и выдача разрешения/сертификата CITES посредством АИС УВРА не осуществляется согласно всем нормам, предусмотренным законодательством. 18](#_Toc110962277)

[4.1.5. Процесс выдачи разрешительного акта типа РВЗА осуществляется с некоторыми нарушениями нормативной базы. 19](#_Toc110962278)

[4.1.6. АОС не выдало констатационный сертификат при внесении заявки для 2 видов разрешительных актов, а также в некоторых случаях он выдается в отсутствие подписей. 20](#_Toc110962279)

[4.1.7. Агентство окружающей среды выдало некоторые разрешительные акты до осуществления выплат за них. 21](#_Toc110962280)

[4.1.8. До настоящего времени не были приняты меры для обеспечения надежного и заслуживающего доверия источника относительно выданных разрешительных актов и поступивших суммах за их выдачу. 21](#_Toc110962281)

[4.1.9. Делегированный работник для рассмотрения дела, внесенного заявителем, в некоторых случаях исполняет несвойственные ему функции, а в других случаях имеет прямой договор с заявителем разрешительного акта. 22](#_Toc110962282)

[4.1.10 Ведение Регистров разрешительных актов как на бумажном носителе, так и в электронном формате не обеспечивает четкой прослеживаемости процесса регистрации заявки и выдачи разрешительного акта. 23](#_Toc110962283)

[4.2. Цель II. В какой мере порядок использования АИС УВРА, АИС УО и АИС „e-Рыбалка” способствовал оцифровке услуг по выдаче разрешительных актов в области окружающей среды? 24](#_Toc110962284)

[4.2.1. Несмотря на то, что АИС УВРА была сдана в эксплуатацию в 2019 году, она не является полностью функциональной и не используется в полной мере, согласно Концепции, не включает все разрешительные акты в области окружающей среды и не взаимосвязана с другими АИС, связанными с выдачей разрешительных актов. 24](#_Toc110962285)

[4.2.2. АИС УО до настоящего времени не присоединена к АИС УВРА, а также не используется в полной мере согласно Закону об отходах и Концепции АИС УО. 31](#_Toc110962286)

[4.2.3. Путем отклонения от положений нормативной базы, АИС „e-Рыбалка” была разработана в отсутствие Технической концепции, утвержденной Постановлением Правительства, она была начата на основании Положения о функционировании АИС „e-Рыбалка”, утвержденного руководством АОС. 38](#_Toc110962287)

[**4.3.**Цель III: Деятельность по осуществлению мониторинга и контроля обеспечивает соблюдение требований по окружающей среде, включенных в нормативную базу, связанную с данной областью? 40](#_Toc110962288)

[4.3.1. Осуществление мониторинга экологических показателей обеспечивается путем отчетности данных экономическими агентами, которые имеют разрешительные акты. 40](#_Toc110962289)

[4.3.2. В РМ отсутствует национальная система по мониторингу и комплексному управлению качеством атмосферного воздуха по всей территории страны. 41](#_Toc110962290)

[4.3.3. АОС не располагает отчетами о выбросах загрязняющих веществ в воздух, воду, почву и о переносе загрязняющих веществ. 42](#_Toc110962291)

[4.3.4. АОС не владеет полными данными относительно управления отходами. 43](#_Toc110962292)

[4.3.5. В течение многих лет ни ТС, ни АОС не приняли меры для обеспечения осуществления мониторинга реализации импорта и экспорта животных, произведенного на основании разрешений CITES. 44](#_Toc110962293)

[4.3.6. В течение многих лет не были утверждены квоты для промышленной/коммерческой рыбалки в природных рыбохозяйственных водных объектах. 45](#_Toc110962294)

[4.4. Цель IV: Администрирование платежей, сборов и штрафов, связанных с окружающей средой, реализуется согласно нормативной базе? 47](#_Toc110962295)

[4.4.1. Неодинаковый подход к поступлению накопленных доходов от выдачи разрешительных актов, некоторые поступали в ГБ, а другие- в собственные бюджеты эмитентов разрешительных актов 49](#_Toc110962296)

[4.4.2. Были установлены отклонения между данными АОС и данными АИС „e-Рыбалка” относительно произведенных платежей за выдачу разрешений на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы. 50](#_Toc110962297)

[4.4.3. Задолженности по платежам за окружающую среду, администрируемым ГНС, свидетельствуют о постоянном росте. 51](#_Toc110962298)

[4.4.4. Количество правонарушений в области окружающей среды, установленное ИООС, увеличивается, а уровень их сбора свидетельствует о резервах. 55](#_Toc110962299)

[4.4.5. Ущерб, причиненный окружающей среде, является существенным, а меры по его взысканию недостаточны. 56](#_Toc110962300)

[4.4.6. Система правонарушений в области окружающей среды требует пересмотра. 59](#_Toc110962301)

[4.4.7. Некорректировка в течение многих лет размера минимальной заработной платы и коэффициентов для расчета ущерба, нанесенного окружающей среде в области лесного хозяйства, лишало государственный бюджет долгие годы существенных финансовых средств. 59](#_Toc110962302)

[V. Другие констатации 60](#_Toc110962303)

[5.1. Общая и специальная нормативная база регистрирует множество недостатков, в том числе конфликт норм, что препятствует их последовательному применению. 60](#_Toc110962304)

[5.2. Требования к выдаче природоохранного соглашения являются общими и не включают минимальные критерии, которые должны быть проанализированы в зависимости от области, для которой выдается природоохранное разрешение. 65](#_Toc110962305)

[5.3. Нормативная база, касающаяся выдачи разрешительного акта для трансграничной перевозки отходов, является неоднозначной, были использованы различные его названия. 66](#_Toc110962306)

[5.4. Форма разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения не утверждена Постановлением Правительства. 66](#_Toc110962307)

[V.ОБЩИЙ ВЫВОД 66](#_Toc110962308)

[VI.РЕКОМЕНДАЦИИ 67](#_Toc110962309)

[VII.ПОДПИСИ АУДИТОРСКОЙ ГРУППЫ 71](#_Toc110962310)

[**VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ**  72](#_Toc110962311)

# Список аббревиатур

|  |  |
| --- | --- |
| **Сокращенное название** | **Полное название** |
| **МСХРРОС** | Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды |
| **МОС** | Министерство окружающей среды |
| **МФ** | Министерство финансов |
| **ГНС** | Государственная налоговая служба |
| **АГМР** | Агентство по геологии и минеральным ресурсам |
| **АОС** | Агентство окружающей среды |
| **АООС** | Инспекция по охране окружающей среды |
| **ТС** | Таможенная служба |
| **АНМ** | Академия наук Молдовы |
| **НБС** | Национальное бюро статистики |
| **ГБ** | Государственный бюджет |
| **МЭ** | Министерство экономики |
| **МСХПП** | Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности |
| **ПП** | Постановление Правительства |
| **АИС УО** | Автоматизированная информационная система „Управления отходами” |
| **АИС УВРА** | Автоматизированная информационная система управления и выдачи разрешительных актов |
| **АИС**  **„e-Рыбалка”** | Автоматизированная информационная система по управлению разрешениями на лов рыбы |
| **млн. леев** | миллионы леев |
| **АЭУ** | Агентство электронного управления |
| **РРА** | Регистр разрешительных актов |
| **CITES** | Международная торговля дикими видами фауны и флоры, находящимся под угрозой исчезновения |
| **ДОВ** | Допустимый ограниченный выброс |
| **РА** | Разрешительный акт |
| **РМ** | Республика Молдова |
| **MPay** | Правительственная услуга электронных платежей |
| **РСВП** | Разрешение на специальное водопользование |
| **РВЗА** | Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения |
| **РВПЗ** | Национальный регистр выбросов и переносов загрязняющих веществ |

# Глоссарий

***Разрешительный акт*** – констатирующий документ или акт, посредством которого эмитирующий орган устанавливает определенные юридические факты и условия, установленные законом, наделяет заявителя рядом прав и обязанностей в целях инициирования, осуществления и/или прекращения предпринимательской деятельности либо связанных с нею действий. Разрешительный документ может иметь форму лицензии, разрешения, пропуска, сертификата, заключения, утверждения, согласования, патента, квалификационного аттестата (далее – разрешительные акты);

***Эмитирующий орган*** – любая организационная структура или публичный орган, созданные на основании закона или другого нормативного акта, а также подведомственные им учреждения, наделенные функциями регулирования и/или контроля, действующие в режиме публичной власти в целях реализации определенного публичного интереса. В целях настоящего закона к органам публичной власти приравниваются юридические лица частного права, выполняющие функции органа публичной власти или использующие публичную область, будучи наделенными полномочиями по оказанию услуг публичного значения;

***Перечень разрешительных актов*** – установленный настоящим законом официальный список разрешительных документов, в котором указываются срок действия этих документов, плата, взимаемая за их выдачу, а также государственные органы – эмитенты, наделенные правом выдачи таких документов, органы или субъекты, вовлеченные в процесс выдачи разрешительного акта;

***Единое окно*** – механизм, позволяющий вовлеченным в предпринимательскую деятельность сторонам представлять информацию и документы через единый пункт приема, что позволит выполнять все требования законодательства, связанные с регулированием предпринимательской деятельности и получением разрешительных актов;

***Автоматизированная информационная система управления и выдачи разрешительных актов (АИС УВРА)*** – включает в себя функциональные возможности для управления документооборотом, обмена информацией, функции уведомления, хранения данных и онлайн-приложения, необходимые для запроса и выдачи разрешительных актов, для подачи и управления любыми другими документами, предусмотренными законодательством.

***Разрешение по окружающей среде для управления отходами –*** разрешительный акт, выданный административным органом, подведомственным центральному органу публичного управления по окружающей среде, посредством которого разрешается осуществлять деятельность по управлению отходами согласно закону.

***Автоматизированная информационная система „Управление отходами” (АИС УО) –*** информационная система состоит из комплекса информационных ресурсов и технологий, программных продуктов, технических средств и методологий, находящихся во взаимосвязи, и предназначенных для сбора информации о продукции, размещенной на рынке и образующихся отходах, согласно Закону об отходах №209 от 29 июля 2016 года (ст.12 (5) d), ст. 33 (1)), на основании отчетов, представленных экономическими агентами, участвующими в процессе управления отходами.

***Автоматизированная информационная система по управлению разрешениями на лов рыбы (АИС „e-Рыбалка”)*** – информационная система по управлению разрешением на лов рыбы путем обеспечения информационного механизма, который автоматизирует эту деятельность с целью внедрения положений законодательной базы в рыболовной области.

# I.ОБОБЩЕНИЕ

**Отчет аудита предназначен:**

**Парламенту и Правительству Республики Молдова** – для информирования, принятия к сведению и использованию информации при принятии решений/инициатив, связанных с политиками государства в области выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой;

**Министерству окружающей среды**, как центральному специализированному органу публичного управления, ответственному за область - для информирования и использования информации с целью реализации правительственной политики в области выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой, составной частью системы внутреннего управленческого контроля;

**гражданскому обществу, другим заинтересованным сторонам.**

**Важность темы, выбранной для СПРМ**

Для осуществления определенных видов деятельности, предприниматели нуждаются в различных актах от государственных учреждений, которые демонстрируют соответствие с законодательными требованиями экономических процессов, которые они реализуют. Другими словами, для предотвращения возникновения ущерба, причиняемого окружающей среде и затрагивающего интересы потребителей или других экономических агентов, государство регламентирует и выдает разрешения на определенные виды деятельности.

Аудируемая область требует выявления ряда проблем и несоответствий в процессе выдачи разрешительных актов, а также в оценке автоматизированных информационных систем, которые помогают данному процессу. Эти несоответствия могут повлиять на процесс администрирования сборов, платежей и штрафов, связанных с окружающей средой, лишая в результате ГБ источников доходов. Так, в Программе аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год была включена аудиторская миссия соответствия выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой, в период 2019-2021 годов.

Отчет аудита предоставляет получателям сформулированные констатации и выводы относительно соответствия выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой, в период 2019-2021 годов, а также несоответствия, пробелы в применяемой нормативной базе в области выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой. Аудит представляет их резюме сквозь призму самих несоответствий, с одной стороны, а также генерирующих их причин и их влияние, с другой стороны, а именно:

* Процедура выдачи разрешительных актов из области окружающей среды была реализована с некоторыми отклонениями от нормативной базы и направлена в значительной мере на содержание дел, внесенных заявителями:
  + - *Оценка процедуры выдачи природоохранных разрешений по управлению отходами выявила следующее:* заявки, генерированные в АИС УО, подлежащей проверке, не содержат электронные подписи, что противоречит нормативной базе; некоторые дела не содержат идентификационные акты заявителя; в актах контроля ИООС отсутствует информация о согласии или отказе выдачи разрешительного акта, а также подпись лиц, ответственных за выдачу заключения; разрешительные акты были выданы с превышением срока рассмотрения, они варьировали от 4 дней до 2 месяцев; дела не содержат уведомление о приостановлении срока рассмотрения дела.
* *Выдача уведомлений/природоохранных разрешений по трансграничной перевозке отходов производилась с отклонениями от применяемых критериев.* Так, в некоторых делах отсутствует информация относительно происхождения и состава отходов, информация об описании маршрута перевозки отходов, а также информация о юридическом лице, уполномоченном за утилизацию отходов, и договор между экспортером и лицом, уполномоченным на утилизацию отходов, которые указывают на экологически безопасные методы обращения с отходами.
  + - *В процессе выдачи Природоохранного разрешения для специального водопользования были допущены несоответствия, они были выданы с несоблюдением положений нормативной базы.* Так, заявки, внесенные на бумажном носителе, были обработаны в АИС УВРА с задержкой от 1 дня до 4 месяцев, срок рассмотрения дела был превышен, отклоняясь от 1 месяца до 2 месяцев;некоторые природоохранные разрешения были подписаны на месяц позже после вступления их в действие; в АИС УВРА не введены документы, подтверждающие плату за выдачу разрешения; к заявке, внесенной экономическим агентом, отсутствует список приложенных к нему документов.
    - *Внесение заявки и выдача разрешения/сертификата CITES посредством АИС УВРА не реализуется согласно всем нормам, описанным законодательством.* В данном контексте отмечается: выдача разрешений CITES с идентичными номерами, однако с различными датами выдачи; прилагаемый к заявке пакет документов является неполным, отсутствовали разрешения CITES государства импортера или экспортера; внесенные на бумажном носителе заявки, а также генерируемые электронным способом не содержат тарифные позиции ценностей, как предусмотрено утвержденной моделью заявки; в делах отсутствуют разрешения на приобретение животных и заключение научного органа CITES (АНМ); на электронных разрешениях CITES отсутствует вторая подпись лица, ответственного за рассмотрение дела.
    - *Процесс выдачи разрешительного акта типа РВЗА осуществляется с некоторыми нарушениями нормативной базы.* Так, в заявке отсутствует единый код присуждения; Отчеты по ДОВ разработаны частными лабораториями, не аккредитованными согласно нормативной базе; в Акте контроля отсутствуют подписи инспекторов ИООС и заявителя; срок исполнения заявки ошибочно рассчитан, варьируя от 1 дня до 58 дней.
* В случае выдачи РСВП и РВЗА установлено, что из 130 проверенных разрешительных актов, 109 были выданы до осуществления выплат экономическим агентом, впоследствии, выплаты были произведены с задержкой от 1 дня до 104 дней.
* Несмотря на то, что в течение ряда лет были приняты меры для оцифровки процесса выдачи разрешительных актов, даже и путем разработки и ввода в эксплуатацию отдельных АИС, не все разрешительные акты зарегистрированы в АИС УВРА, а некоторые разрешительные акты управляются посредством АИС УО:
  + - *АИС УВРА, хотя была введена в действие в 2019 году, не функционирует и не используется в полной мере согласно концепции, не включает все разрешительные акты в области окружающей среды и не взаимосвязана с другими АИС, связанными с выдачей разрешительных актов.*
    - *Техническое интегрирование АИС УВРА с Правительственной услугой электронных платежей (MPay) производилось на этапе развития системы. Использование Mpay при выдаче РА в области окружающей среды не было реализовано до 2022 года.*
    - *Порядок согласования, получения заключений и необходимой информации от субъектов, вовлеченных в выдачу разрешительных актов, производится по усмотрению, преимущественно вне АИС УВРА, существует повышенный риск несоблюдения срока рассмотрения и, как следствие, молчаливое утверждение разрешительных актов даже и в условиях отказа от их выдачи.*
    - *Согласно ст.33 Закона об отходах №209/2016, в рамках АИС обязательно должен быть интегрирован учет отходов, который содержит данные об образовании, сборе, транспортировке и обработке отходов, в том числе опасных, что не реализовано до настоящего времени.*
    - *Учет Уведомлений о передаче отходов не интегрирован в АИС УО.*
    - *Несмотря на то, что список производителей продуктов, подлежащих регламентированию по расширенной ответственности производителя, интегрирован в АИС УО, имеются резервы по улучшению, а список единиц и предприятий, освобожденных от выполнения требований по автоматизации деятельности по освоению и утилизации отходов, не интегрирован в АИС.*
* *АИС „e-Рыбалка”, с отклонениями от положений нормативной базы, разработана в отсутствие технической концепции, утвержденной Постановлением Правительства, она была начата на основании Положения, утвержденного руководством АОС.*
* Деятельность по осуществлению мониторинга свидетельствует о следующем:
  + - *Осуществление мониторинга* *показателей окружающей среды обеспечивается посредством отчетности данных экономическим агентами, которые имеют РА.*
    - *В течение многих лет ни Таможенная служба, ни Агентство окружающей среды не принимали меры по осуществлению мониторинга импорта и экспорта животных, произведенных на основании разрешений CITES.*
    - *До настоящего времени АОС не располагает отчетами о выбросах загрязнителей в воздух, воду, почву и переносе загрязняющих веществ.*
* *Много лет не были утверждены доли для промышленной/коммерческой рыбалки в природных рыбных водных бассейнах.*
* Администрирование платежей, сборов и штрафов, связанных с окружающей средой, свидетельствует о следующем:
  + - *Доходы от поступления платежей за выдачу разрешения на спортивную, любительскую и развлекательную рыбалку поступают в собственный бюджет АОС и являются частью собранных доходов, хотя все платежи, связанные с выдачей различных видов разрешительных актов, поступают прямо в ГБ, в форме общих доходов.*
    - *Задолженности перед ГБ по платежам, связанным с окружающей средой, регистрируют тенденцию постоянного роста (в 2020 году против 2019 года - на 2,5 млн. леев, и в 2021 году против 2020 года – на 3,1 млн. леев).*
* *Недостаток сотрудничества и коммуникаций между АОС, ИООС и ГНС привели к забору воды в отсутствие природоохранного разрешения и непоступлению возможных доходов в государственный бюджет в сумме минимум 1,7 млн. леев и максимум 5,0 млн. леев.*
* *ИООС рассчитала ущерб, нанесенный окружающей среде, на общую сумму 897,2 млн. леев, из которой было уплачено лишь 6,1 млн. леев или 0,7%.*
* *В течение многих лет не был откорректирован размер минимальной заработной платы и коэффициентов за убытки, нанесенные окружающей среде в области лесного хозяйства, что лишило государственный бюджет существенных финансовых средств.*

На основании констатаций и выводов аудита были направлены рекомендации, предназначенные улучшить процесс выдачи разрешительных актов, развитие АИС, администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой, и гармонизировать нормативную базу в данной области, а также обеспечить в дальнейшем уклонение от несоответствий, выявленных аудиторской миссией.

# II.ОБЩЕЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

# 2.1. Аудируемая область

Разрешение видов деятельности, влияющих на окружающую среду, осуществляется АОС и АГМР путем выдачи разрешительных актов физическим и юридическим лицам, которые практикуют предпринимательскую деятельность с воздействием на окружающую среду, согласно Перечню разрешительных актов, утвержденному Законом №160/2011[[1]](#footnote-1). Наряду с разрешительными актами, включенными в указанный Перечень, выдаются и разрешительные акты в области охраны окружающей среды, которые не относятся к предпринимательской деятельности, будучи предоставленными физическим лицам для развлечений и отдыха, а также различным учреждениям, экономическим агентам или лицам в научных, культурных, образовательных целях, регламентированных другими законодательными актами. Вместе с тем, в процессе управления и выдачи разрешительных актов эмитирующий орган использует следующие автоматизированные информационные системы: АИС УВРА, АИС УО и АИС „e-Рыбалка”.

В процесс выдачи разрешительных актов в области окружающей среды, наряду с АОС и АГМР, вовлечены и другие учреждения, ответственные за превентивный контроль в областях, в которых запрашивается выдача разрешительных актов, а именно: Агентство „Apele Moldovei”, Национальное агентство по общественному здоровью, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов, Инспекция по охране труда и др.

После выдачи разрешительных актов, некоторые органы, согласно функциям, установленным нормативной базой, осуществляют мониторинг деятельности владельцев разрешительных актов в области окружающей среды, а именно: ИООС, АГМР и др.

ГНС, в качестве администратора сборов, платежей и штрафов, связанных с окружающей средой, несет ответственность за обеспечение полного и своевременного сбора налогов и сборов, пени и штрафов в бюджеты всех уровней, а также осуществление действий по уголовному преследованию в случае наличия ряда обстоятельств, которые свидетельствуют о совершении налоговых преступлений.

# 2.2. Разрешительные акты в области окружающей среды, выданные в аудируемом периоде

Проведенный анализ свидетельствует о том, что согласно нормативной базе, в области окружающей среды выдано 34 разрешительных акта, в том числе 2 – АГМР, 32 – АОС, а также 4 соответствующих документа (заключения/решения), касающихся выдачи разрешительных актов, являющихся частью из пакета документов, необходимых для приложения к их запросу.

Так, из этих 34 разрешительных актов, 17 выданы на основании Закона №160/2011, а остальные 17 разрешительных актов – на основании других законов.

В течение 2019-2021 годов было выдано 94617 разрешительных актов в области окружающей среды[[2]](#footnote-2), в том числе в 2019 – 26218 разрешительных актов, в 2020 году – 34739 разрешительных актов и в 2021 году – 33660 разрешительных актов.

*Рисунок №1*

***Источник:*** *Информация представлена МОС и АОС.*

# 2.3. Поступления и задолженности, зарегистрированные в государственном бюджете, связанные с окружающей средой, в аудируемом периоде

Стоимость выдачи разрешительных актов предусмотрена в Перечне разрешительных актов, а также и любая плата, произведенная в ГБ, которая прямо или косвенно связана с выдачей разрешительных актов, установлена в законодательном акте.

В 2019-2021 годах в государственный бюджет поступили доходы, связанные с окружающей средой, на общую сумму 1085,1 млн. леев, была зарегистрирована тенденция их роста. Вместе с тем, по состоянию на 31.12.2021 были зарегистрированы задолженности на общую сумму 54,7 млн. леев.

Таблица №1

**Свод поступлений и задолженностей, зарегистрированных в бюджете, связанных с окружающей средой, млн. леев**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Название** | **2019** |  | **2020** | **2021** | **Удельный вес, %** | | | **Задолженности на 31.12.21** |
|  | **2019** | **2020** | **2021** |
| 1 | Сборы за использо-вание природных ресурсов, всего | 44,1 |  | 46,0 | 55,3 | 14,4 | 13,2 | 12,9 | 28,7 |
| 2 | Сборы и платежи из области окружаю-щей среды, всего | 260,4 |  | 300,4 | 369,9 | 84,8 | 85,9 | 86,3 | 5,2 |
| 3 | Поступившие штрафы, всего | 3,1 |  | 3,0 | 3,5 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 20,8 |
| **Всего** |  | **307,2** |  | **349,4** | **428,7** | **99,3** | **99,2** | **99,3** | **54,7** |

**Источник:** *Информация обобщена аудитом на основании данных ГНС и ИООС.*

# 2.4. Ответственность сторон, вовлеченных в аудируемую область, изложена в приложении №1 к настоящему Отчету аудита.

# III.СФЕРА И ПОДХОД АУДИТА

# 3.1. Законный мандат и цель аудита

Миссия аудита соответствия по выдаче разрешительных актов и администрированию сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой, была проведена на основании ст.31 и ст.32 Закона об организации и функционировании Счетной палаты[[3]](#footnote-3) и в соответствии с Программой аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год[[4]](#footnote-4), охватывая период 2019-2021 годов, имея цель оценить соответствие выдачи разрешительных актов и администрирования сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой.

Так, для достижения предложенной цели и исходя из выявленных рисков, были определены следующие специфические цели аудита:

1. **Процесс выдачи разрешительных актов в области** **окружающей среды был произведен с соблюдением критериев, установленных в соответствующей нормативной базе?**
2. **Порядок использования АИС УВРА, АИС УО и АИС „e-Рыбалка” способствовал оцифровке услуг по выдаче разрешительных актов в области** **окружающей среды?**
3. **Деятельность по осуществлению мониторинга обеспечивает соблюдение требований по окружающей среде, включенных в нормативную базу, связанную с данной областью?**
4. **Администрирование платежей, сборов и штрафов, связанных с окружающей средой, реализуется согласно нормативной базе?**

# 3.2. Подход аудита

Аудиторская деятельность руководствовалась Международными стандартами Высших органов аудита: ISSAI 100, ISSAI 400, а также ISSAI 4000[[5]](#footnote-5), с применением передовых практик в области аудита соответствия.

Подход аудита был ориентирован на системную оценку многих специфических процессов, с вовлечением многих учреждений из данной области, а именно:

* соответствие реализации процессов по выдаче АОС следующих разрешительных актов: Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников; Природоохранное разрешение для специального водопользования; Природоохранное разрешение по управлению отходами; Разрешение/сертификат CITES; Уведомление для трансграничной перевозки отходов и Разрешение на спортивную, любительскую и развлекательную рыбалку;
* соответствие использования АИС (АИС УВРА; АИС УО и АИС „e-Рыбалка”) при выдаче разрешительных актов в области окружающей среды;
* соответствие осуществления мониторинга АОС и ИООС деятельности, реализованной владельцами разрешительных актов в данной области;
* соответствие администрирования ГНС сборов, штрафов и платежей, связанных с окружающей средой, с формулированием выводов аудита и направлением соответствующих рекомендаций для устранения недостатков, установленных в рамках аудита.

Установление существенных компонентов аудита проводилось путем использования качественной материальности[[6]](#footnote-6), были тестированы риски несоответствия, выявленные в результате применения профессиональных рассуждений, важность области окружающей среды и ожидания/интерес общественности к нему.

Критерии аудита, стоящие в основе оценки соответствия процессов/аудируемой деятельности представлены в приложении №2 к настоящему Отчету аудита.

Аудиторские доказательства были собраны от 7 субъектов: МФ, МОС, АОС, ИООС, АГМР, ГНС, ТС как на удалении, так и на месте, путем анализа электронных дел из АИС УВРА и АИС УО и находящихся на бумажном носителе, путем наблюдений, подтверждений, (пере)расчетов, а также путем интервьюирования ответственных лиц в рамках аудируемых субъектов. Сфера охвата аудита, критерии аудита, стоящие в основе констатаций и применяемых процедур аудита представлены в приложении №3 к настоящему Отчету аудита.

# 3.3. Ответственность аудитора

Ответственность аудитора состояла в оценке факта, если цель/специфический аспект соответствует установленным критериям, получая в этой связи достаточные и адекватные аудиторские доказательства для подтверждения констатаций и выводов аудита.

Аудиторы были независимы перед субъектами, от которых собирали аудиторские доказательства и выполняли этические обязанности в соответствии с требованиями Кодекса этики Счетной палаты.

Вместе с тем, аудитор не несет ответственность за предотвращение фактов мошенничества и ошибок.

# IV. КОНСТАТАЦИИ

***4.1. Цель I.* Процесс выдачи разрешительных актов в области окружающей среды был произведен с соблюдением критериев, установленных в соответствующей нормативной базе?**

*Процедура выдачи разрешительных актов в области окружающей среды была реализована с некоторыми отклонениями от нормативной базы и направлена, в основном, на содержание дел, внесенных заявителями. В основе этих несоответствий находятся как человеческий фактор, как и недостаток управленческих контролей на каждом этапе. Вместе с тем, АОС не располагает данными относительно списка и числа экономических агентов, которые должны представлять годовые отчеты по управлению отходами, не была обеспечена полнота информаций, включенных в АИС УО по обороту отходов. Вместе с тем, процесс осуществления мониторинга не заканчивается лишь выдачей разрешительных актов, МОС и АОС должны принять соответствующие меры для создания информационного ресурса в рамках АИС УВРА, который позволит оцифровывать информацию из реализованных разрешительных актов и генерировать в АИС релевантные отчеты, в том числе сквозь призму проверки соблюдения экспортерами условий о внесении транша в течение срока действия и не превышая лимита объема, установленного в Разрешении CITES.*

В Республике Молдова экономическая деятельность, в том числе влияющая на окружающую среду, регламентируется посредством процедуры разрешения, которая предполагает выдачу разрешительных актов, которая наделяет заявителя рядом прав и обязанностей. Характеристики разрешительных актов указаны и подробно описаны во многих специальных законах, в зависимости от состава среды, к которой относится.

Проведенные аудитом проверки процесса выдачи разрешительных актов выявили множество несоответствий, которые заключаются в следующем:

## **4.1.1. Выдача Природоохранного разрешения по управлению отходами была осуществлена с отклонениями от нормативной базы в данной области.**

Разрешительный акт выдается бесплатно посредством АИС УО в течение 10 рабочих дней с даты внесения заявки, в том числе всех указанных документов, и действителен в течение 5 лет с возможностью продления[[7]](#footnote-7).

В течение 2019-2021 годов АОС выдало *143 Природоохранных разрешения по управлению отходами*, из которых было подвергнуто аудиту 21 дело, выбранное из АИС УО.

Оценка процесса выдачи природоохранных разрешений по управлению отходами выявила некоторые несоответствия, связанные в значительной мере счеловеческим фактором, а также недостатком управленческих контролей. Так,

* в 21 заявке, генерированной в АИС УО, подлежащей проверке, не содержатся электронные подписи, что противоречит нормативной базе[[8]](#footnote-8). Эта ситуация свидетельствует о недостатках в функциональности АИС;
* в одном случае из 21 проверенного дела нерегламентировано[[9]](#footnote-9) и необоснованно было отказано в регистрации заявки по выдаче запрашиваемого разрешительного акта;
* 1 из 21 дела не содержит идентификационные акты заявителя[[10]](#footnote-10);
* 2 из 21 дела содержат Техническую память без печати и подписи заявителя разрешительного акта;
* 2 из 21 дела содержат Техническую память без указания идентификационных данных заявителя и без одписи и печати;
* в одном случае из 21, заключение ИООС не содержит информацию о согласии или отказе от выдачи разрешительного акта[[11]](#footnote-11), отсутствуют подписи ответственных лиц за выдачу заключения;
* 16 из 21 разрешительного акта были выданы с задержкой срока, который варьировал от 4 дней до 2 месяцев[[12]](#footnote-12);
* 16 из 21 дела не содержат уведомление о приостановлении срока рассмотрения дела[[13]](#footnote-13), что делает невозможным оценить факт, если рассмотрение было произведено с соблюдением предельного срока, установленного нормативной базой, или с его превышением.

## **4.1.2. Выдача Уведомлений/** **природоохранных разрешений по трансграничной перевозке отходов производилась с отклонением от применяемых критериев.**

Согласно информации, предоставленной АОС, в период 2019-2021 годов было выдано 374 разрешительных акта по трансграничной перевозке отходов. Процесс выдачи Уведомлений по трансграничной перевозке отходов представлен в приложении №4 к настоящему Отчету аудита.

С целью оценки процесса выдачи разрешительных актов по трансграничной перевозке отходов были проанализированы 15 дел экономических агентов из 227, выданных в 2021 году.

Проведенные проверки выявили следующие несоответствия, обусловленные человеческим фактором и недостатком управленческих контролей:

* в 12 делах 15 отсутствует информация о происхождении и составе отходов[[14]](#footnote-14);
* в одном случае отсутствует информация о юридическом лице, уполномоченном удалять отходы[[15]](#footnote-15);
* в 6 делах отсутствует информация об описании маршрута по перевозке отходов[[16]](#footnote-16). Согласно объяснениям ответственных лиц АОС, информация об описании маршрута по перевозке отходов указана в Уведомлении, заполненном экспортером, что указывает на дублирование информации. Для уклонения от дублирования информации из различных документов, необходимы меры по корректировке положений нормативной базы в данной области;
* в 2 делах отсутствует договор между экспортером и лицом, уполномоченным удалять отходы, в котором указываются экологически безопасные способы обращения с отходами[[17]](#footnote-17). Так, неясна причина незапроса этих договоров, была применена произвольная процедура, что в результате привело к несоблюдению требований нормативной базы.
  + 1. **Агентство окружающей среды допустило несоответствия в процессе выдачи природоохранного разрешения на специальное водопользование, оно было выдано с несоблюдением положений нормативной базы.**

Посредством АИС УВРА Агентство окружающей среды выдает Природоохранное разрешение на специальное водопользование. Процесс рассмотрения и утверждения РСВП представлен в приложении №5.

В течение 2019-2021 годов Агентство окружающей среды выдало 403 Природоохранных разрешения на специальное водопользование, на счет ЭКО 114536 „Прочие платежи за загрязнение окружающей среды” поступили доходы на общую сумму 712,0 тыс. леев.

В результате проверки 10 из 120 дел экономических агентов, которые осуществляют деятельность в различных областях (скотобойня, автомойка, бассейн и капельное орошение и др.), были установлены следующие несоответствия:

* в 9 делах из 10 были установлены случаи, когда внесенные на бумажном носителе заявки были обработаны в АИС УВРА с опозданием от 1 дня до 4 месяцев[[18]](#footnote-18). Эта ситуация определила то, что реальная дата представления заявки на бумажном носителе[[19]](#footnote-19) не соответствует с датой заявки, интегрированной в АИС УВРА, что делает сложным проверку соблюдения сроков рассмотрения и выдачи запрошенного разрешительного акта. Также отмечается и разрыв во времени между датой внесения заявки и датой внесения пакета необходимых обязательных документов, связанных с запрошенным разрешительным актом. В результате, основные причины выявленных ситуаций связаны с человеческим фактором, а именно: ответственные лица за единое окно не обрабатывают в АИС УВРА запрос экономического агента и соответствующие документы в разумные сроки, что молчаливо ведет к несоблюдению срока рассмотрения и выдачи разрешительного акта, установленного нормативной базой, и, в результате, к возможной материализации риска молчаливого утверждения запрошенного разрешительного акта. Другим фактором, который обуславливает отклонения во времени относительно даты внесения заявки и соответствующих документов и датой загрузки соответствующих документов в АИС УВРА, является то, что некоторые экономические агенты передают пакет документов через почтовые отделения страны или посредством электронной почты;
* в 3 делах из 10, в заявках, внесенных экономическим агентом, не указана дата внесения;
* в 5 делах из 10 был превышен срок рассмотрения дела, он был от одного месяца до 2 месяцев[[20]](#footnote-20);
* в одном случае РСВП было подписано на месяц позже после вступления его в действие[[21]](#footnote-21), что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны участников при рассмотрении дел и руководства АОС;
* во всех 10 делах не введены документы, подтверждающие плату за выдачу РСВП;
* в 2 делах из 10, к внесенной экономическим агентом заявке отсутствует список приложенных к ней документов.

## **Внесение заявки и выдача разрешения/сертификата CITES посредством АИС УВРА не осуществляется согласно всем нормам, предусмотренным законодательством.**

При выдаче разрешения/сертификата CITES для животного мира уплачивается сбор, который варьирует от 300 до 500 леев/разрешение, а для растительного мира установлен сбор в размере 300 леев/разрешение. Эти платежи перечисляются в государственный бюджет на счет ЭКО 114536 „Прочие платежи за загрязнение окружающей среды”.

Анализ порядка внесения заявок показывает, что дела, связанные с запросом разрешения CITES, вносятся посредством единого окна, расположенного в здании Агентства окружающей среды. Заявки для выдачи разрешений/сертификатов CITES рассматриваются и утверждаются посредством АИС УВРА, которая присуждает заявке и разрешительному акту единые идентификационные коды. Однако, выдача разрешения CITES получателю производится лишь на бумажном носителе, с печатью по идентификации эмитирующего органа/ управляющего, так, как предусматривает конвенция CITES[[22]](#footnote-22).

Для выявления недостатков в процессе выдачи разрешения CITES, были проанализированы 9 разрешительных актов, выданных в 2021 году, будучи выявлены следующие несоответствия:

* в 2 делах из 9 проверенных установлена выдача разрешений CITES с идентичными номерами, однако с различными датами выдачи. Специалист АОС объяснил это несоответствие тем, что эти 2 экземпляра РА (один на бумажном носителе и другой из АИС УВРА) были направлены на подпись директору АОС в тот же день, однако разрешение CITES на бумажном носителе было подписано в тот же день, 01.10.2021, а созданный АИС УВРА –на следующий день, 02.10.2021;
* в 4 делах из 9 рассмотренных, пакет документов, приложенных к заявке, не является полным, было установлено отсутствие[[23]](#footnote-23) разрешения CITES государства импортера или экспортера, по случаю;
* все 9 заявок, внесенных как на бумажном носителе, так и генерированных электронным путем, не содержат тарифные позиции ценностей, как предусмотрено утвержденной моделью заявки[[24]](#footnote-24);
* 3 заявки не подписаны электронной подписью представителем АОС из единого окна[[25]](#footnote-25);
* все 9 констатационных сертификатов не содержат подпись представителя АОС из единого окна[[26]](#footnote-26);
* в 4 из 9 дел отсутствуют разрешения для приобретения животных[[27]](#footnote-27);
* во всех 9 делах отсутствует заключение научного органа CITES (АНМ). Необходимо отметить, что согласно устным объяснениям работников АОС, выдача заключения АНМ для выдачи разрешения CITES никогда не запрашивалась, и до настоящего времени эта практика не применяется по причине отсутствия исчерпывающих положений в соответствующей нормативной базе[[28]](#footnote-28);
* в 7 из 9 дел, в электронных разрешениях CITES отсутствует вторая подпись лица, ответственного за рассмотрение дела;
* в 4 делах из 9 проверенных, дополнительно к пакету обязательных документов, приложенных к заявке заявителя, был приложен сертификат о регистрации коллекций животных или растений, который выдается лишь в случаях регистрации коллекций животных или растений научной, культурной,эстетической, образовательной важности, но которые не являются обязательными и с коммерческой целью[[29]](#footnote-29).

Также, в течение многих лет не соблюдались и не применялись положения специальной нормативной базы[[30]](#footnote-30), согласно которым орган по управлению CITES просит научные органы CITES (АНМ)[[31]](#footnote-31), посредством единого электронного окна (АИС УВРА), представлять соответствующее заключение в течение 5 дней. Неприменение этих положений обусловлено отсутствием исчерпывающих положений в соответствующей нормативной базе, связанной с CITES, относительно формы и порядка его выдачи.

***Справка №1:*** Принять к сведению, что путем обращения АОС №14/266/2022 от 20.05.2022 был запрошен пересмотр и актуализация соответствующих положений в национальном законодательстве из области, связанной с процедурой запроса и выдачи заключения научным органом CITES.

## **Процесс выдачи разрешительного акта типа РВЗА осуществляется с некоторыми нарушениями нормативной базы.**

В течение 2019-2021 годов АОС выдало 2271 типовой разрешительный акт и взыскало доходы в сумме 1,65 млн. леев на код ЭКО 114536 „Прочие платежи за загрязнение окружающей среды”.

Дела, проанализированные аудиторской группой, были внесены путем единого окна, расположенного в здании Агентства окружающей среды, а также путем электронных публичных интерфейсов.

В результате проверки 10 дел, стоящих в основе выдачи РВЗА в 2021 году, аудит установил следующие несоответствия, которые в значительной мере связаны с человеческим фактором и недостатком управленческих контролей:

* во всех 10 делах отсутствует подпись специалиста АОС как на внесенной заявке, так и на констатационных сертификатах[[32]](#footnote-32);
* в 9 делах из 10 срок исполнения заявки рассчитан ошибочно, от 1 дня до 58 дней[[33]](#footnote-33);
* в 8 делах из 10 отсутствует на заявке единый код присуждения[[34]](#footnote-34);
* во всех делах отчеты по ДОВ разработаны частными лабораториями, которые не аккредитованы согласно нормативной базе[[35]](#footnote-35);
* в 3 делах из 10, АОС были согласованы к делу акты контроля, составленные ИООС по предыдущим заявкам[[36]](#footnote-36);
* в одном случае из 10 отсутствуют подписи инспекторов из ИООС и заявителя на актах контроля[[37]](#footnote-37).

## **АОС не выдало констатационный сертификат при внесении заявки для 2 видов разрешительных актов[[38]](#footnote-38), а также в некоторых случаях он выдается в отсутствие подписей.**

Согласно нормативным актам[[39]](#footnote-39), эмитирующий орган незамедлительно и безоговорочно выдает заявителю констатационный сертификат согласно образцу, приведенному в приложении №3 Закона № 160/2011, таким же образом, каким подано заявление.

В результате проверки выдачи констатационного сертификата при внесении 21 заявки для природоохранного разрешения по управлению отходами и 15 заявок для разрешительных актов с целью трансграничной перевозки отходов, аудит установил, что во всех случаях после внесения и согласования заявок/запросов не были выданы констатационные сертификаты, что противоречит положениям нормативной базы[[40]](#footnote-40).

Вместе с тем, в процессе выдачи разрешений/сертификатов CITES посредством АИС УВРА, констатационный сертификат генерируется посредством АИС УВРА Согласно анализу, проведенному на основании выбранной выборки, все констатационные сертификаты были генерированы в АИС на дату внесения заявки по запросу разрешительного акта и направлены по электронным адресам заявителей в отсутствие подписей.

## **Агентство окружающей среды выдало некоторые разрешительные акты до осуществления выплат за них.**

Согласно нормативному акту, любая плата за выдачу разрешительных актов должна быть прямо предусмотрена в Перечне разрешительных документов[[41]](#footnote-41). Так, согласно указанному Перечню, экономический агент уплачивает сбор за выдачу РСВП в зависимости от периода, для которого запрашивается разрешительный акт (для кратковременного использования (до 3 лет) – 1000 леев, для долгосрочного использования (до 25 лет) – 3000 леев)[[42]](#footnote-42).

Проверив на основании информации, представленной Министерством финансов за 2021 год, если за запрашиваемый разрешительный акт была произведена плата в ГБ, установлено, что из 120 проверенных разрешительных актов для РСВП, 104 были выданы до осуществления выплат экономическим агентом, произведя оплату с опозданием от 1 дня до 104 дней.

Вместе с тем установлено, что в 2021 году один экономический агент оплатил сбор за выдачу разрешительного акта для кратковременного использования (1000 леев) в условиях, когда разрешение было выдано для долгосрочного использования (3000 леев). В течение ряда лет АОС не приняло меры для возмещения в ГБ разницы в сумме 2,0 тыс. леев. Наличие таких ситуаций свидетельствует об отсутствии соответствующего контроля в рамках АОС, а также создании ряда ненадлежащих механизмов, которые могут привести к нанесению ущерба ГБ в результате неполного взыскания доходов от выдачи выданных разрешительных актов с оплатой.

Необходимо отметить, что при выдаче РВЗА установлено, что из 10 рассмотренных случаев, в 8 случаях не введены в АИС УВРА документы, подтверждающие оплату за выдачу разрешительного акта[[43]](#footnote-43), а в 5 случаях разрешительные акты были выданы до осуществления выплат экономическим агентом от 1 до 28 дней[[44]](#footnote-44).

## **До настоящего времени не были приняты меры для обеспечения надежного и заслуживающего доверия источника относительно выданных разрешительных актов и поступивших суммах за их выдачу.**

В результате генерирования отчетов в АИС УВРА за 2019-2021 годы и анализа данных, которыми располагает Агентство окружающей среды за этот же период, установлено, что данные, генерированные в АИС УВРА (РРА), не соответствуют данным, имеющимся у Агентства окружающей среды[[45]](#footnote-45), о количестве выданных разрешительных актов и доходах, поступивших за них. Информация в этой связи представлена в приложении №6.

Отклонения по 2019 году объясняются тем, что в АИС УВРА была введена лишь новая информация (вновь выданные разрешительные акты) с даты 08.08.2019, а разрешительные акты, выданные до соответствующей даты, не были введены в систему. Этот факт не свидетельствует о реальной ситуации относительно количества разрешительных актов, должны быть приняты меры для интегрирования в АИС УВРА минимум информации, связанной с выданными разрешительными актами в 2019 году и активными в настоящее время, исходя из того, что срок действия их истекает минимум в 2021 году для выданных в 2016 году, а для не включенных в АИС УВРА, в случае выдачи их в 2019 году на 5 лет, срок действия истекает в 2024 году. Таким образом, АИС УВРА не сможет генерировать общую правильную и достоверную информацию относительно разрешительных актов, активных в настоящий момент. В этих условиях, должны быть приняты соответствующие срочные и строгие меры для включения в АИС УВРА информации, касающейся всех разрешительных актов в области окружающей среды, активных на дату 08.08.2019.

## **4.1.9. Делегированный работник для рассмотрения дела, внесенного заявителем, в некоторых случаях исполняет несвойственные ему функции, а в других случаях имеет прямой договор с заявителем разрешительного акта**.

В рамках Агентства окружающей среды рассмотрение электронных дел экономических агентов, которые запрашивают разрешительные акты, делегировано работникам Управления регламентирования и разрешительных актов по окружающей среде[[46]](#footnote-46), на каждого работника возложена отдельная область окружающей среды. Загрузка в АИС УВРА электронного дела возложена на работников Единого окна[[47]](#footnote-47), но в реальности, некоторые дела загружаются в АИС УВРА теми же работниками, которые рассматривают электронные дела, в качестве мотива был назван факт, что электронные дела имеют большой объем и работник из единого окна не успевает их вводить в разумные сроки. Таким образом, работники, на которых в соответствии с должностными инструкциями возложена ответственность за рассмотрение дел, выполняют несвойственную деятельность, которая не приводит к адекватной среде контроля и не способствует разделению возложенных полномочий и обязанностей.

Необходимо отметить, что работник, ответственный за рассмотрение электронного дела, ведет параллельно Регистр на бумаге, который объединяет информацию о дате внесения заявки в АИС УВРА, названии экономического агента с данными, связанными с выдачей разрешительного акта: порядковый номер разрешения, дата выдачи, срок действия и деятельность, для которой было запрошено разрешение. Вместе с тем, ни регистр, имеющийся в Едином окне, ни регистр, который ведет работник, рассматривающий электронное дело, не содержат информацию/отметку, которая бы указывала на то, какие документы были приложены к заявке и их содержание.

Обратим внимание и на то, что согласно информации, представленной работниками Единого окна, при внесении заявки в единое окно на бумажном носителе, заявитель консультируется со специалистом, который представляет отрасль, для которой запрошен разрешительный акт. В этих условиях, не соблюдаются принципы единого окна относительно отсутствия физического контакта между заявителем и лицом, рассматриваемым дело, что может привести к материализации риска коррупции в результате прямого контакта между заявителем и проверяющим дело. Для исключения появления риска коррупции, должна быть пристановлена практика консультирования заявителя лицом, рассматривающим электронное дело, а также формирования в АИС электронных дел самими проверяющими этих дел.

## **Ведение Регистров разрешительных актов как на бумажном носителе, так и в электронном формате не обеспечивает четкой прослеживаемости процесса регистрации заявки и выдачи разрешительного акта.**

В соответствии с нормативной базой[[48]](#footnote-48), эмитирующий орган обязан вести Регистр выданных разрешительных актов, а также Регистр принятых заявок и Регистр выданных констатационных сертификатов.

Так, проверки аудита свидетельствует о том, что АОС ведет учет выдачи разрешительных актов в 4 различных регистрах, из которых 2 ведутся Единым окном и 2 - Управлением регламентирования и разрешительных актов по окружающей среде в рамках АОС.

Проверка формата и записей из регистров указывает на следующее:

* эмитирующий орган не ведет отдельный учет в Регистре принятых заявок и Регистре констатационных сертификатов, выданных надлежащим образом[[49]](#footnote-49);
* несмотря на то, что нормативная база четко предусматривает необходимость ведения ряда отдельных регистров заявок и выданных разрешительных актов[[50]](#footnote-50), в период 2019-2021 годов информация, связанная с заявками и выданными разрешительными актами, была включена в Единый регистр корреспонденции АОС, и лишь начиная с 2022 года, учет заявок и выданных разрешительных актов был отдельным лишь для разрешительного акта по трансграничной перевозке отходов;
* анализ документов из Регистров, которые велись в 2019-2021 годах, свидетельствует о том, что выдача разрешительных актов не была подтверждена подписью бенефициара относительно его получения, что обуславливает отсутствие информации о дате получения заявителем разрешительного акта и снижению прозрачности процесса выдачи разрешительного акта;
* Регистр поступления заявок для получения разрешительного акта не содержит обязательную информацию, предусмотренную нормативной базой[[51]](#footnote-51), было установлено отсутствие записей о содержании заявки, приложенных документах и о выдаче констатационного сертификата.

Также, количество выданных разрешительных актов для трансграничной перевозки отходов, зарегистрированных в электронном регистре, опубликованном на web странице АОС, не соответствует количеству разрешительных актов, представленному АОС по запросу Счетной палаты.

Вместе с тем, не соблюдается хронологический порядок числа регистрации разрешительного акта на web странице АОС.

# 4.2. Цель II. В какой мере порядок использования АИС УВРА, АИС УО и АИС „e-Рыбалка” способствовал оцифровке услуг по выдаче разрешительных актов в области окружающей среды?

*Несмотря на то, что в течение ряда лет были приняты меры по оцифровке процесса выдачи разрешительных актов, даже и путем разработки и введения в эксплуатацию отдельных АИС, не все разрешительные акты зарегистрированы в АИС УВРА, а некоторые управляются посредством АИС УО. Сегменты учета и отчетности необходимо постоянно развивать, в том числе с принятием мер для оцифровки всего процесса, связанного с выдачей разрешительных актов, обеспечением взаимосвязи между различными АИС, а также для облегчения оцифровки процесса получения актов/ документов, относящихся к разрешительным актам, выданным другими государственными структурами, так, чтобы весь процесс выдачи разрешительных актов был оцифрован, чтобы соответствовать требованиям.*

Агентство окружающей среды в процессе управления и выдачи разрешительных актов в области окружающей среды использует следующие 3 автоматизированные информационные системы: Автоматизированная информационная система управления и выдачи разрешительных актов (АИС УВРА), (ii) Автоматизированная информационная система „Управление отходами” (АИС УО), (iii) Автоматизированная информационная система „e-Рыбалка” (АИС „e-Рыбалка”). Подробности о соответствующих АИС представлены в приложении №7.

## **4.2.1. Несмотря на то, что АИС УВРА была сдана в эксплуатацию в 2019 году, она не является полностью функциональной и не используется в полной мере, согласно Концепции, не включает все разрешительные акты в области окружающей среды и не взаимосвязана с другими АИС, связанными с выдачей разрешительных актов.**

В целях оцифровки процесса выдачи разрешительных актов, в 2018 году Постановлением Правительства №550 от 13.06.2018 была утверждена Техническая концепция АИС УВРА, служащая основой для создания единого окна по выдаче разрешительных актов и имеющая цель экономить время и денежные средства предпринимателей, а также минимизировать административные усилия при запросе и получении разрешительных актов. Согласно Технической концепции, АИС УВРА представляет собой единую информационную систему для управления процессом получения заявок по выдаче разрешительных актов, коммуникации и обмену информацией между публичными органами, вовлеченными в выдачу разрешительных актов, включенных в приложение №1 к Закону №160/2011[[52]](#footnote-52).

Проведенный анализ свидетельствует о том, что в области охраны окружающей среды были выданы 34 разрешительных акта, из которых 2 выданы АГМР, 32 – АОС и 4 смежных документа (заключения/решения), связанные с выдачей разрешительных актов, являющихся частью пакета необходимых документов для приложения к запросу разрешительного акта. Так, из этих 34 разрешительных актов, 17 включены в Закон №160/2011, а остальные 19 разрешительных актов – в другие нормативные акты[[53]](#footnote-53). Вместе с тем, из 17 разрешительных актов, включенных в Закон №160/2011, 13 управляются посредством АИС УВРА, 2 – посредством АИС УО[[54]](#footnote-54), и другие 2 разрешительных акта выданы АГМР[[55]](#footnote-55) на бумажном носителе.

Хотя на этапе развития АИС УВРА были внедрены инструменты для управления в ней АГМР, в качестве эмитента, 2 разрешительными актами в области окружающей среды, АГМР продолжает применять процесс по управлению и выдаче разрешительных актов на бумажном носителе[[56]](#footnote-56), не были приняты меры для использования возможностей, предложенных АИС УВРА по оцифровке процесса выдачи соответствующих разрешительных актов, что привело к несоблюдению положений Закона №160/2011, согласно которым все эмитенты разрешительных актов, включенные в настоящий закон, обязаны использовать АИС УВРА для управления и выдачи соответствующих разрешительных актов.

Вместе с тем отметим, что хотя в Концепции АИС УВРА[[57]](#footnote-57) точно указано, что „*АИС УВРА* *послужит основой для единого окна выдачи разрешительных документов и интегрирует самые современные инструменты информационных технологий с целью экономии времени, денег и административных усилий предпринимателей в ходе подачи заявления и получения разрешительных документов, станет центральным пунктом для подключения публичных органов и координации их действий, посредством которого учреждения смогут обмениваться информацией в целях сокращения количества сведений, которые необходимо представить заявителям для получения разрешительных документов”,* в Концепции АИС УО[[58]](#footnote-58), которая утверждена тоже в 2018 году с разницей в месяц, ничего не указано о взаимосвязи с АИС УВРА. Эта ситуация свидетельствует об отсутствии согласования деятельности между органами, ответственными за разработку соответствующих концепций, для разработки этих информационных систем были привлечены внешние финансовые средства в сумме 16,0 млн. леев[[59]](#footnote-59) и, соответственно, 279,2 тыс. леев[[60]](#footnote-60).

Более того, и согласно положениям п.3 Постановления Правительства №753 от 14.06.2016 об утверждении Концепции механизма производства и выдачи разрешительных документов и Плана действий по оптимизации разрешительных документов и реализации решений для единого окна, АИС УВРА послужит основой для единого окна выдачи разрешительных актов и центральным пунктом для подключения публичных органов и координации их действий. Соответственно, все разрешительные акты, выданные в контексте положений Закона №160/2011, должны быть интегрированы в АИС УВРА, а также должны обеспечить интероперабильность и взаимосвязь между собственными системами.

Согласно Концепции АИС УВРА, утвержденной Постановлением Правительства №550/2018, АИС УВРА позволяет запрашивать/выдавать разрешительные акты на расстоянии, производить обмен документами и информацией между публичными учреждениями с минимальным участием заявителей, а после их выдачи акты могут быть доступны любому публичному учреждению, которое их запрашивает.

Анализ функционирования АИС УВРА сквозь призму положений нормативной базы выявил следующее:

* **Несмотря на то, что техническое интегрирование АИС УВРА с правительственной услугой электронных платежей (MPay) было произведено на этапе развития системы, использование Mpay в случае выдачи разрешительных актов в области окружающей среды не было реализовано до 2022 года**

Хотя согласно положениям п.3 (4) Постановления Правительства №712/2020[[61]](#footnote-61) относительно MPay, все ЦПО/публичные учреждения должны в течение 6 месяцев с даты вступления в силу настоящего постановления использовать Mpay для взыскания платежей от физических и юридических лиц в процессе предоставления услуг, сбора налогов, сборов, поступления платежей по штрафам и пени за задержку и других платежей на единый казначейский счет Министерства финансов, а также интегрировать за счет собственных финансовых средств публичные услуги и информационные системы, связанные с процессом поступления платежей в ГБ, в том числе развивающиеся, с MPay, если закон не предусматривает иное, это было реализовано АОС лишь в 2022 году.

До 2022 года для получения разрешительных актов в области окружающей среды, как правило, платежное поручение выдавалось представителем АОС или другим эмитентом разрешительного акта в области окружающей среды, потом оно направлялось, посредством электронной почты, заявителю. В результате, оплата платежей осуществляется физически заявителем посредством коммерческих банков. После осуществления выплаты заявитель направляет подтверждение об уплате исполнителю (представителю АОС) по электронной почте, который, в свою очередь, загружает подтверждение по оплате в АИС УВРА и присуждает соответствующей услуге статус „оплачено”.

Неиспользование в течение ряда лет MPay для разрешительного акта в области окружающей среды не привело к повышению эффективности процесса его выдачи через АИС УВРА, а уплата платежей для выдачи разрешительного акта посредством банковской системы не способствовала снижению времени, использованного для выдачи РА.

Необходимо отметить, что согласно положениям из приложения №4 к ПП №712/2020, в Списке приоритетных публичных органов/учреждений для интегрирования и использования MPay, Агентство окружающей среды[[62]](#footnote-62) находится среди приоритетных публичных органов/учреждений для интегрирования и использования правительственной услуги электронных платежей (MPay).

Один из факторов неиспользования MPay в АИС УВРА для разрешительного акта в области окружающей среды обусловлен тем, что руководящие лица (АОС совместно с МОС) не приняли меры для внедрения положений п.23 (1), (6) и (7) из приложения №2 к ПП №712/2020, согласно которым поставщик платных услуг несет ответственность за присоединение и/или использование Mpay[[63]](#footnote-63).

* **Двойственные и противоречивые положения в нормативной базе относительно правительственной услуги** **Mpay.**

Анализ положений Постановления Правительства №551/2018 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра разрешительных актов, ПП №753/2016 об утверждении Концепции механизма производства и выдачи разрешительных документов и Плана действий по оптимизации разрешительных документов и реализации решений для единого окна, а также ПП №712/2020 о правительственной услуге электронных платежей (MPay) свидетельствует о том, что они включают неодинаковые/различные положения о порядке уплаты услуг за выдачу разрешительных актов (смотреть приложение №8).

Так, хотя в 2020 году в результате включения новых положений, согласно которым, оплата публичных услуг производится обязательно через MPay[[64]](#footnote-64), МЭИ, в качестве владельца АИС УВРА, не были приняты меры по внесению изменений и корректировок касательно порядка уплаты платежей для выдачи разрешительных актов ни в Постановление Правительства №551/2018 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра разрешительных актов, ни в Постановление Правительства №753/2016 об утверждении Концепции механизма производства и выдачи разрешительных документов и Плана действий по оптимизации разрешительных документов и реализации решений для единого окна. Необходимо отметить, что в рамках аудита, результаты которого были утверждены ПСП №14/2022[[65]](#footnote-65), были направлены рекомендации, предназначенные устранить соответствующие недостатки.

* **Рассмотрение электронных дел Юридической службой АОС не оцифровано полностью.**

Необходимо отметить, что до применения электронной подписи руководителем АОС, дело, внесенное заявителем, согласовано и подтверждено Юридической службой АОС, юридическая экспертиза будучи проведена вне АИС УВРА, состоя в значительной степени из процесса сбора, обработки и подготовки документов на бумажном носителе, что может привести, в зависимости от сложности дела, к нерешению в срок, предусмотренный нормативной базой, заявки по выдаче разрешительного акта и, в результате, при допущении неправомерного вмешательства правовой презумпции молчаливого утверждения запрошенного разрешительного акта, а также к снижению прозрачности всего процесса выдачи разрешительных актов.

|  |
| --- |
| **Справка №2:** Согласно объяснениям АЭУ, в настоящее время АИС УВРА финансируется для технического обслуживания. Предусматривается в 2023 году развивать 2 версию системы (план находится в процессе рассмотрения), где будут внедрены требования по улучшению/ изменению, которые будут направлены органам, выдающим разрешительные акты, в том числе в области окружающей среды. |

* **АОС не обеспечивает полную прозрачность процесса выдачи разрешительных актов.**

Согласно положениям п.34 Постановления Правительства №551/2018 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра разрешительных актов, доступ к данным из РРА предоставляется в соответствии с Законом о доступе к информации №982/2000. Пользователи получают равные права доступа к информации из РРА и не обязаны обосновывать перед владельцем РРА необходимость получения запрашиваемой информации, исключением была специальная категория персональных данных, а согласно п.35 этого же Постановления Правительства доступ к данным из РРА обусловлен ролью пользователя. Так, регистратор или субрегистратор имеют технический доступ к данным из РРА, что предполагает введение, изменение и удаление зарегистрированных ими данных. Остальные пользователи имеют информационный доступ к данным из РРА, что предполагает просмотр данных только в индивидуально разрешенном формате для каждого пользователя в отдельности. В некоторых случаях регистратор или субрегистратор могут иметь роль пользователя с ограниченным информационным доступом к данным.

Вместе с тем, п.36 из соответствующего Постановления Правительства предусматривает, что предоставление в распоряжение данных из РРА осуществляется многими способами: (i) предоставление авторизованного доступа посредством правительственной платформы интероперабильности MConect, (ii) выдача документов на бумажном носителе в установленном порядке, (iii) предоставление данных посредством электронной почты или других средств телекоммуникаций. Однако, п.52 (5) из Постановления Правительства №551/2018 предусматривает, что администраторы для компетентных областей обязаны предоставлять пользователю РРА доступ к данным из центрального банка данных РРА в соответствии с действующим законодательством. В случае изменения прав доступа, администратор должен принять решение о их реконфигурации, при необходимости.

Также отмечается, что согласно положениям п.11 из Постановления Правительства №550/2018 об утверждении Технической концепции Автоматизированной информационной системы производства и выдачи разрешительных документов, которые устанавливают, что РРА является регистром с публичным доступом, который ведется с целью регистрации разрешительных актов, а также для обеспечения информирования и получения из них выписок публичными органами, физическими лицами и экономическими агентами Республики Молдова, РРА будет неотъемлемой частью государственных информационных ресурсов.

Согласно п.5 Положения о доступе общественности к экологической информации, утвержденного Постановлением Правительства №1467/2016, информация по окружающей среде должна быть сделана публичной, в том числе на официальной веб-странице центральных административных органов и на правительственном портале открытых данных - www.date.gov.md.

Также, ст.24 (2) Закона об оценке воздействия на окружающую среду №86/2014 указывает, что компетентный орган размещает на своей официальной веб-странице копию разрешительного документа на реализацию планируемой деятельности, а инициатор в 10-дневный срок информирует общественность о получении разрешительного акта путем опубликования объявлений в средствах массовой информации и размещения их на своей официальной веб-странице.

В условиях, при которых, согласно п.8 из ПП №550/2018, АИС УВРА формирует информационный ресурс РРА, последний будучи составной частью АИС УВРА, включая все разрешительные акты, выданные на основании Закона №160 /2012, очевидно, что положения ст.24 (2) Закона №86/2014 потеряли актуальность, должны быть приняты меры для приведения в соответствие законодательных норм, принятых до разработки Концепции АИС УО (Единого окна).

|  |
| --- |
| ***Справка №3*:** Согласно объяснениям ответственных лиц АЭУ, все разрешительные акты, выданные посредством АИС УВРА, доступны на правительственном портале открытых данных - [www.date.gov.md](http://www.date.gov.md) (<https://date.gov.md/open/permissive-acts>) в пределах доступа к персональным данным. Вместе с тем, представители эмитирующих органов (регистраторы) имеют технический доступ к данным из РРА путем доступа к части BackOffice АИС УВРА. |

Также, как п.9 (6) из Постановления Правительства №753/2016, указанного выше, так и п.12 из Постановления Правительства №550/2018 об утверждении Технической концепции Автоматизированной информационной системы производства и выдачи разрешительных документов предусматривают, что АИС УВРА предоставит в распоряжение предпринимателей и публичных органов электронный обмен информации, связанной с разрешительными актами, между органами и их информационными системами. Проведенный в этом аспекте аудитом анализ изложен в приложении №9 к настоящему Отчету.

Необходимо отметить, что до настоящего времени это не было полностью внедрено.

|  |
| --- |
| ***Справка №4:*** Согласно информации ответственных лиц АОС, посредством АИС УВРА запрошен от ИООС акт контроля.  ***Справка №5:*** Согласно объяснениям АЭУ, с целью улучшения процессов, предусмотренных посредством АИС УВРА, в настоящее время на уровне Правительства рассматривается возможность развития новой версии АИС УВРА, которая охватит все новые требования. |

* **Порядок согласования, получения заключений и необходимой информации от органов/субъектов, вовлеченных в выдачу разрешительных актов, осуществляется дискреционно, преимущественно вне АИС УВРА, существует повышенный риск несоблюдения сроков рассмотрения и, как результат, молчаливое утверждение разрешительных актов даже и при условии отказа от их выдачи.**

Так, согласно положениям ст.4 (21) Закона №160/2011[[66]](#footnote-66), эмитирующий орган, указанный в Перечне разрешительных документов, представленном в приложении №1, отвечает за прием заявления и выдачу соответствующего разрешительного акта в соответствии с установленными настоящим законом требованиями. Для выдачи разрешительного акта эмитирующий орган обязан без привлечения заявителя получить от органов/субъектов, привлекаемых к выдаче разрешительных актов, указанных в Перечне разрешительных документов, подтверждения, согласования, заключения и необходимую информацию в отношении соответствующего разрешительного акта в порядке и в сроки, установленные законом, регулирующим соответствующую лицензируемую/ разрешаемую/сертифицируемую сферу. В этих целях эмитирующий орган применяет в установленном настоящим законом порядке принцип молчаливого согласия в отношении актов и документов, запрашиваемых от органов и субъектов, привлекаемых к выдаче разрешительных документов.

Анализируя внедрение этих процедур, отмечается, что порядок согласования, получения заключений и необходимой информации от органов/субъектов, вовлеченных в выдачу разрешительных актов, осуществляется в рамках АОС неодинаково и дискреционно.

В результате, для определенных разрешительных актов согласование, подтверждение, заключение и необходимая информация запрашиваются посредством АИС УВРА (например, Природоохранное разрешение на специальное водопользование), а в случае других разрешительных актов данная процедура осуществляется посредством поставщиков почтовых услуг (например, Разрешение на вырубку в лесном фонде и лесной растительности вне лесного фонда) или путем прямого запроса необходимых документов от органов/субъектов, вовлеченных в выдачу разрешительных актов.

В случае применения других процедур получения необходимых актов/документов для выдачи разрешительных актов, чем тех из АИС УВРА, существует повышенный риск несоблюдения предельного срока, установленного для выдачи разрешительных актов и, как результат, применение заявителем процедуры молчаливого утверждения запрашиваемого разрешительного акта, даже если, в итоге, он может быть отклонен или выдан отказ в выдаче разрешительных актов, не будучи применена процедура приостановления процесса его выдачи до получения полного пакета документов.

В этих обстоятельствах, риск превышения служащими АОС срока для выдачи разрешительного акта и неинформирования письменно об отказе в его выдаче, в случае получения отрицательного заключения со стороны других участников в процессе выдачи разрешительного акта, может быть потенциально высоким для материализации в будущем, а также может стать трудно управляемым и контролируемым.

Так, использование других механизмов получения заключений от других сторон, участвующих в выдаче разрешительных актов, чем интегрированных в АИС УВРА, уверенно приводит к материализации риска создания/установления ряда незаконных/ благоприятных условий для молчаливого одобрения разрешительных актов.

Молчаливое одобрение представляет собой ненадлежащий механизм, который может привести к появлению ситуаций, когда был использован молчаливо утвержденный разрешительный акт, хотя реально, даже и с несоблюдением срока его рассмотрения и выдачи, был представлен отказ по выдаче.

## **4.2.2. АИС УО до настоящего времени не присоединена к АИС УВРА, а также не используется в полной мере согласно Закону об отходах и Концепции АИС УО.**

АИС „Управление отходами” представляет собой информационную систему, состоящую из совокупности информационных ресурсов и технологий, технических средств программ и методологий, находящихся во взаимосвязи и предназначенных для накопления информации о продукции, размещенной на рынке и генерируемых отходах, согласно Закону об отходах №209 от 29 июля 2016 года (ст.12 (5) d), ст. 33 (1)), на основании отчетов, представленных экономическими агентами, участвующими в процессе управления отходами.

В рамках аудиторской деятельности установлено следующее:

* **До настоящего времени АИС УО не зарегистрирована в Регистре государственных информационных ресурсов и систем.**

Несмотря на то, что п.7 Постановления Правительства №682/2018 четко определяет, что АИС УО вписывается в категорию государственных информационных ресурсов, до настоящего времени она не интегрирована в Регистр государственных информационных ресурсов и систем[[67]](#footnote-67). Невнедрение положений обусловлено тем, что Концепция информационной системы „Регистр государственных информационных ресурсов и систем” и Положение о порядке ведения Регистра государственных информационных ресурсов и систем были утверждены в августе 2021 года[[68]](#footnote-68).

* **АИС УО не обеспечивает полностью требования нормативной базы по учету и отчетности отходов.**

Согласно ст.33 (4) Закона об отходах №209/2016, в рамках АИС УО включается следующее: (i) учет отходов, отражающий данные об образовании, сборе, транспортировке и обработке отходов, в том числе опасных, а также отчеты, представляемые в соответствии с положениями ст.32; (ii) учет разрешительных актов, выданных в соответствии с положениями ст.25; (iii) учет уведомлений о передаче отходов, выданных в соответствии со ст.64; (iv) Список производителей продуктов, подпадающих под правила расширенной ответственности производителя в соответствии с положениями ст.12; (v) перечень учреждений и предприятий, освобожденных согласно ст.27 от необходимости получения разрешения на осуществление деятельности по переработке и удалению отходов.

Анализ соблюдения этих положений показывае следующее:

1. ***Учет и отчетность оборота отходов в АИС УО обеспечиваются с отклонениями от положений нормативной базы.***

Для обеспечения учета и отчетности оборота отходов, ПП №501/2018[[69]](#footnote-69) были утверждены стандартные формы для Учета отходов и управления ими (приложение №1 к ПП) и для Отчета об отходах и их управлении (приложение №2 к ПП), каждая форма имеет специфические требования по их заполнению.

Проверка соблюдения требований, касающихся как учета, так и отчетности отходов и управления ими, а также надлежащего их интегрирования в АИС УО свидетельствует о следующем:

* ***Форма №1. Учет отходов и управление ими***

Согласно нормативной базе, Форма №1 Учет отходов и управление ими предназначена для ежемесячного хронологического ведения учета количества, характера и происхождения образующихся/получаемых отходов на одном и том же объекте, заполняя отдельно карточку для каждой категории образующихся/получаемых отходов, с корректировкой в соответствии с требованиями, указанными в приложении №1 к ПП №501/2018.

Согласно объяснениям представителей АОС, эта форма является ежемесячным регистром, который заполняется предприятиями, имеющими отходы, для каждой категории отходов, а данные из нее служат основой для заполнения годового отчета.

Вместе с тем, что касается формы Регистра и порядка его заполнения, аудит отмечает, что он не обеспечивает ясность и возможность получения обширной информации об обороте отходов. Подробности в этой связи представлены в приложении №10 к настоящему Отчету аудита. Для устранения указанных в этом приложении недостатков, очевидна неотложная необходимость пересмотра формы Регистра, с обеспечением правильного, достоверного и правдивого оборота отходов, для каждой классификации отходов будучи предназначено отдельное поле/колонка, а также для начальных/конечных остатков и поступлений/выбытий должны быть предусмотрены отдельные поля/колонки.

Необходимо отметить, что хотя согласно ст.33 (4) Закона об отходах №209/2016, в рамках АИС УО обязательно должен быть интегрирован учет отходов, который содержит данные об образовании, сборе, транспортировке и обработке отходов, в том числе опасных, это не было реализовано до настоящего времени. Соответствующий регистр не был интегрирован в АИС УО. Вместе с тем, исходя из того, что соответствующий учет является месячным, информация из Регистров предприятий, имеющих отходы, не представлялась АОС ежемесячно для регистрации в едином электронном регистре, что не позволяет осуществлять периодический мониторинг оборота отходов в течение года, а информация из электронного регистра служить в качестве дополнительного источника для проверки данных, включенных в годовые отчеты, представленные владельцами отходов.

В этой связи должны быть приняты меры для разработки этой возможности в АИС УО с целью обеспечения соблюдения требований Закона об отходах в части обеспечения учета оборота отходов посредством АИС УО.

Вместе с тем, что касается Порядка заполнения Регистра, утвержденного ПП №501/2018, он также не предоставляет ясность и возможность получения обширной информации об обороте отходов. Подробности в этой связи представлены в приложении №10 к настоящему Отчету аудита. Установленные недостатки в условиях интегрирования Регистра, созданного в АИС УО, не позволят обобщить реальную информацию отдельно об объеме принятых отходов и объеме переданных отходов, она была генерирована в АИС вместе, что может привести к двойному и ошибочному расчету. Также, информация о первоначальном остатке отходов изложена в первой линии отчета из 2 части, в колонке „Количество отходов” или с текстовой пометкой как сумма, представляющая первоначальный остаток в колонке 8 „Примечание”. Этот подход не позволит правильно и надежно обобщить информацию, должны быть приняты меры для развития Регистра, созданного таким способом, чтобы он позволил обобщать информацию, с выделением как первоначальных остатков отходов, так и конечных, а оборот отходов должен быть разделен в отдельных колонках „поступление/выбытие”.

* **Форма №2: Отчет об отходах и их управлении**

Анализ структуры Отчета, утвержденного приложением №2 к ПП №501/2018, свидетельствует о недостатках, которые не позволяют адекватно генерировать информации на уровне кодов/классификаторов, которые записаны в Регистре оборота отходов (Форма №1), что делает сложным проверку полноты информации, включенной в Отчет, который должен быть составлен на основании данных из Регистра (смотреть сравнительную таблицу ниже).

Таблица №2

**Форма №1: Учет отходов и управление ими**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Дата** | **Количество отходов** | | | | | | **Код операции по управлению** | **Субъект, который сдал/которому были сданы отходы** | **Примечание** |
| **Место складирования** | | **Емкость** | | **Образованные/**  **полученные/**  **собранные** | **Управляемые** |

**Форма №2: Отчет об отходах и их управлении**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **№ п/п** | **Код отхода** | **Наименование отхода** | **Категория отхода** | **Код Y** | **Количество, тонны** | **Код операции** | **Субъект, у которого были приняты/который принял отходы** | **Приме-чание** |

***Источник:*** *Постановление Правительства №501/2018.*

Очевидно, что данные из Регистра и из Отчета не будут идентичными, а информация будет иметь различный характер. Подробности в этой связи представлены в приложении №10 к настоящему Отчету аудита. Также, форма Отчета, утвержденная ПП №501/2018, не предоставляет отдельную информацию об обороте отходов (поступлении/выбытии), а также их остатках (первоначальных и конечных), что не исключает как фактор их ошибочный оборот, с представлением в Ежегоднике, выпущенном АОС, удвоенных или даже утроенных данных об обороте отходов.

В этих условиях, необходимо пересмотреть форму как Регистра по учету отходов (Форма №1), так и Годового отчета, представленного владельцами отходов (Форма №2).

Вместе с тем, проверка в АИС УО отчетов, представленных экономическими агентами, делегирована на основании должностной инструкции 3 ответственным лицам из 3 подразделений[[70]](#footnote-70) в рамках АОС. Необходимо отметить, что АИС УО позволяет проверять отчет даже и в случае незаполнения всех полей в нем, что свидетельствует об отсутствии ряда контролей приложений и, как результат, приводит к обобщению неполной информации.

Также, не является ясной и процедура проверки отчета, внесения изменений, аннулирования, изъятия и др., она не была описана. Неясно, как АОС обеспечивает для проверки, что отчет является окончательным и может подлежать проверке, если он не подписан в электронной форме руководством экономического агента, имеющего Разрешение или Уведомление.

Все отмеченное свидетельствует о ряде недостатков в функционировании АИС УО, что указывает на необходимость принятия неотложных и строгих мер по их устранению.

1. **Учет Уведомлений по передаче отходов не интегрирован в АИС УО.**

Несмотря на то, что согласно ст.64 (3) Закона об отходах №209/2016, учет уведомлений об экспорте, импорте или транзите должен осуществляться посредством АИС УО, это до настоящего времени обеспечивается через Регистр, который ведется в ручном формате, на бумажном носителе. Необходимо отметить, что только начиная с 2022 года, АОС начало вести отдельный ручной Регистр для учета Уведомлений, а до 2021 года их учет осуществлялся посредством единого Регистра документов, поступивших/выбывших в/из АОС. Ссылаясь на Регистр по учету поступающей корреспонденции (уведомлений для перевозки отходов), отмечается, что их поля не заполнены полностью. Так, в рубрике „Имя и адрес владельца” указывается лишь название владельца, в рубрике „Краткое содержание документа” указан лишь номер разрешения. В рубрике „Замечания к ответу” указывается номер документа, которым Уведомление было отозвано. В этих условиях, очевидна и актуальна необходимость разработки формализованного формата Регистра по учету поступающей корреспонденции Уведомлений, который охватит всю соответствующую информацию и который будет идентичным как в случае временного ведения ручного учета Регистра, так и в электронном формате, что позволит быстро интегрировать его в АИС УО, как предусматривает нормативная база. Для реализации действий по интегрированию в АИС сегмента по обеспечению учета Уведомлений, необходимо его развивать, а также обеспечить финансовыми средствами соответствующую деятельность.

Необходимо отметить, что кроме Уведомления, которое выдано на основании Закона №209/2016, АОС выдает, на основании Постановления Правительства №637/2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением, уведомление, выписанное Таможенной службой и экспортером отходов, в котором делается ссылка на Уведомление, выданное АОС. Также, в соответствующем Соглашении отмечается, что экспортер отходов должен информировать АОС об осуществлении перевозки отходов за каждую реализованную партию, подтвержденную лицами, ответственными за удаление, что не делает большинство экспортеров. Необходимо отметить, что сегмент по отчету реализации экспорта также не интегрирован и развит в АИС УВРА.

Часть экспортеров, которые, согласно АОС, считают, что представили информацию об осуществлении перевозки отходов, представляют АОС по электронной почте, сканировано, лишь лицевую часть Уведомления, а не оборотную сторону документа, где указывается партия, дата проведения партии и количество. Таким образом, положения нормативной базы применяются частично, было невозможно оценить если имело место или нет перевозка отходов после предельного срока действия Уведомления, а также проверить, если экспортируемый объем не превышает установленный лимит.

Отсутствие этой информации/промежуточных отчетов по проведению партий обусловлено непроведением мониторинга надлежащей реализации Уведомления для экспорта отходов как сквозь призму соблюдения установленных стоимостных плафонов, так и экспортирования утвержденных объемов в сроки действия Уведомления (6 месяцев или 1 год).

Необходимо отметить, что ни нормативная база не предусматривает формализованный Отчет, который может быть интегрирован в АИС УО, с возможностью обобщения и анализа информаций, связанных с соответствующим Уведомлением, а также в Кодексе о правонарушениях отсутствуют положения относительно непредставления или представления с опозданием отчетов/информаций об экспорте отходов. Так, очевидна срочная необходимость в этой связи дополнения соответствующей нормативной базы регулирующими положениями.

Процесс выдачи Уведомлений для экспорта/транзита отходов производится на бумажном носителе, путем внесения запросов в Канцелярию АОС, они не будучи оцифрованы. Продолжение в этих условиях этого процесса противоречит принципам создания Единого окна и может привести, сквозь призму неисключения физического контакта между заявителем и представителем субъекта, вовлеченного в процесс выдачи разрешения, к материализации ряда рисков коррупции.

1. **Перечень производителей продуктов, подлежащих регламентированию расширенной ответственности производителя, хотя интегрирован в АИС УО, имеет резервы по улучшению.**

Согласно положениям ст.12 (11) Закона №209/2016, с целью оценки показателей эффективности, достигнутых при сборе, обработке, переработке или удалении продуктов, ставших отходами, Агентство окружающей среды ведет и обновляет являющийся составной частью АИС УО Перечень производителей продуктов, подпадающих под правила расширенной ответственности производителя. Проведенные анализы свидетельствует о том, что соответствующий Перечень был интегрирован в АИС УО путем формирования 5 отдельных списков, с разделением по видам продукции: (i) упаковка; ii) батарейки и аккумуляторы; iii) электронное и электрическое оборудование; iv) масла; v) автомобили. Проверка информации выявила, что только 2 перечня: „батарейки и аккумуляторы” и „электронное и электрическое оборудование” включают записи/регистрации относительно экономических агентов, которые управляют категориями соответствующих отходов, остальные перечни были пустыми. Что касается информации, включенной в соответствующие перечни, отмечается, что в этих списках не все поля заполнены, отсутствует информация о дате актуализации/заполнения списка. Также, не утвержден формат соответствующего перечня, интегрированный в АИС УО. Несмотря на то, что существуют правила по актуализации/заполнению/удалению записей в соответствующих перечнях, примененные процедуры не описаны и не утверждены, таким образом, было невозможно проверить, если записи в соответствующем перечне являются полными.

**(IV)Перечень учреждений и предприятий, освобожденных от выполнения требований по получению разрешения на деятельность по переработке и удалению отходов, не интегрирован в АИС УО.**

Согласно положениям ст.28 (3) Закона об отходах №209/2016, соответствующий перечень состоит из: (i) учреждений и предприятий, являющихся объектами отступлений от требований к получению разрешения согласно ст.27 из настоящего закона[[71]](#footnote-71) и (ii) агентов или брокеров. Согласно положениям ст.33 (4) e) этого же закона, перечень учреждений и предприятий, освобожденных от необходимости получения разрешения на деятельность по переработке и удалению отходов, является частью минимальных требований для информации, которая должна быть обязательно интегрирована в АИС УО.

Также, согласно п.11 (9) Концепции АИС УО[[72]](#footnote-72), соответствующий перечень является частью из функций учета, выполняемых АИС УО. В реальности, данная функциональность не была внедрена в АИС УВРА.

Проверки аудита свидетельствует о том, что хотя соответствующий перечень включен в меню „Относительно АИС УО”, его формат отсутствует, а также не ясен порядок заполнения и его корректировки. В этой связи должны быть приняты меры по устранению соответствующих недостатков.

В заключение, хотя Концепция АИС УО была утверждена еще в 2018 году Постановлением Правительства №682/2018, в настоящее время она внедрена частично и остается быть в состоянии постоянного развития, без определения предельного срока для интегрирования в АИС УО всех разрешительных актов, связанных с областью отходов.

В результате, установленные недостатки и несоответствия, связанные с функциональностью АИС УО, могут генерировать риск применения ряда процедур по выдаче разрешительных актов с нарушением установленных правовых норм. Необходимо отметить, что согласно ст.6 (3) Закона №142/2018, публичные участники обязаны осуществлять обмен данными через платформу интероперабельности и обеспечивать необходимые технические условия для обмена данными между государственными информационными системами. Так, владелец АИС УО (до 09/2021 – МСХРРОС, в настоящее время – МОС) обязан принять меры с целью интегрирования и обеспечения обмена данными с другими информационными системами посредством платформы интероперабельности MConnect, чтодо настоящего времени не реализовано.

|  |
| --- |
| ***Справка №6:*** Несмотря на то, что ст.33 (4) Закона об отходах №209/2016 четко предусматривает минимум информации, которая должна быть включена в АИС УО, по мнению представителей АОС положения закона относятся к основной задаче АИС УО. По мнению АОС, основная задача АИС УО ограничивается лишь хранением и обработкой информации, формируя информационный ресурс Регистр „Управление отходами”, который будет включать элементы, связанные с их экономическим оборотом. Также, АОС отмечает, что среди информации, которая хранится в АИС УО, имеется и учет продуктов, выставленных на рынок, который не вписывается в „учет и отчетность отходов”. Учет и отчетность отходов возложен на модуль „Учет и отчетность отходов”. Остальные существующие в АИС УО модули имеют отдельное функциональное содержание, с другими важными задачами, не связанными с учетом и отчетностью. Вместе с тем, они служат в качестве источника информации, который предоставляет поток данных, способствуя проверке и заполнению данных. |
| ***Справка №7:*** Согласно комментариям АЭУ, на этапе развития АИС УВРА была интегрирована с платформой интероперабильности MConnect, таким образом, была обеспечена техническая возможность взаимосвязи с другими системами. Поскольку информационный обмен между информационными системами реализуется лишь через MConnect, другие системы, которые требуют взаимосвязи с АИС УВРА, необходимо присоединить к MConnect, а после этого будет обеспечен обмен информацией между АИС УВРА и, например, АИС УО. |

## **4.2.3. Путем отклонения от положений нормативной базы, АИС „e-Рыбалка” была разработана в отсутствие Технической концепции, утвержденной Постановлением Правительства, она была начата на основании Положения о функционировании АИС „e-Рыбалка”, утвержденного руководством АОС.**

Согласно положениям Закона по информатизации и государственным информационным ресурсам №467/2003, разработка информационных систем осуществляется на основании Информационной концепции и Положения о функционировании информационной системы.

Проверки аудита показывают, что АИС „e-Рыбалка” была разработана на основании Приказа руководства АОС №24a от 18.05.2019 „О создании Автоматизированной информационной системы по выдаче разрешений „e-Рыбалка”” в отсутствие Концепции, утвержденной регламентировано Постановлением Правительства.

Необходимо отметить, что требование по разработке концепции АИС „e-Рыбалка” установлено: (i) в п.98 и п. 99 Раз.18. „Информационное общество” из Национального плана действий по внедрению Соглашения по ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на период 2017–2019 годов, утвержденного Постановлением Правительства №1472 от 30.12.2016, (ii) в п.3.28 Плана действий по реформе и модернизации государственных услуг на 2017-2021 годы, утвержденного Постановлением Правительства №966 от 09.08.2016; (iii) в п.28 и п.101 из Стратегической программы по технологической модернизации управления (е-Преобразование), утвержденной Постановлением Правительства №710 от 20.09.2011, относительно процесса оцифровки внесения заявок для государственных услуг.

* **АИС „e-Рыбалка” генерирует разрешение на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы** **в другом формате, чем утвержденном Постановлением Правительства №1279/2018**[[73]](#footnote-73)**.**

Согласно ст.13 (3) Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149/2006, формат разрешения на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы утверждается Правительством и действует на запрашиваемый и оплаченный период времени, то есть один день или один год. Так, Постановлением Правительства №1279/2018 о выдаче разрешений на лов рыбы в природных рыбохозяйственных водных объектах, приложением №3 была утверждена модель билета на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы.

Проведенные анализы свидетельствует о том, что форма, генерируемая АИС „e-Рыбалка”, не соответствует модели формы, утвержденной вышеуказанным Постановлением Правительства. Так, в форме, генерируемой АИС „e-Рыбалка”, отсутствует имя, фамилия заявителя, был указан лишь код IDNO, цена, согласно тарифам, дифференцирована исходя из срока, на который было выдано разрешение, и из категории бенефициара, а также подпись руководства АОС и др.

Согласно объяснениям ответственных лиц АОС, данная ситуация обусловлена тем, что хотя форма разрешения была утверждена ПП в декабре 2018 года, через 5 месяцев после его утверждения, руководство АОС утвердило Приказом №24a от 18.05.2019 „О создании Информационной системы по выдаче разрешений „e-Рыбалка”” другую форму, которая была интегрирована в АИС, без внесения необходимых изменений в форму, утвержденную Постановлением Правительства №1279/2018.

Таким образом, необходимы меры по изменению/корректировке формы разрешения на лов рыбы путем приведения в соответствие формы, утвержденной Постановлением Правительства №1279/2018, с формой, утвержденной Приказом АОС №24a от 18.05.2019.

Все вышеуказанное свидетельствует о том, что хотя в течение ряда лет были приняты меры по оцифровке процесса выдачи разрешительных актов, даже и путем разработки и введения в эксплуатацию отдельных АИС, не все разрешительные акты интегрированы в АИС УВРА, а некоторые управляются посредством отдельных ИС (АИС УО). Однако, сегменты учета и отчетности требуют постоянного развития, в том числе с принятием мер по оцифровке всего процесса, связанного с выдачей разрешительных актов, обеспечением взаимосвязи между различными АИС, а также для облегчения оцифровки процесса получения актов/ документов, смежных с разрешительными актами, выданными другими государственными структурами, так, чтобы весь процесс выдачи разрешительных актов был оцифрован, чтобы соответствовать требованиям Единого окна и исключить физический контакт заявителя и эмитента для минимизации факторов коррупции.

**4.3.Цель III: Деятельность по осуществлению мониторинга и контроля обеспечивает соблюдение требований по окружающей среде, включенных в нормативную базу, связанную с данной областью?**

*В РМ отсутствует национальная система по мониторингу и комплексному управлению качеством воздуха по всей территории страны. АОС не располагает отчетами о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу, воду, почву и о переносе загрязняющих веществ. В течение многих лет ни ТС, ни АОС не приняли меры для обеспечения мониторинга осуществления импорта и экспорта животных, произведенных на основании разрешений CITES.*

**4.3.1. Осуществление мониторинга экологических показателей обеспечивается путем отчетности данных экономическими агентами, которые имеют разрешительные акты.**

Согласно нормативной базе, авторизованные экономические агенты обязаны представлять учреждениям по окружающей среде для разработки и мониторинга экологические показатели, много видов отчетов:

1. *в области отходов:* производители/владельцы отходов, в том числе владельцы природоохранного разрешения по управлению отходами обязаны отражать в отчетности до 30 апреля каждого года для АОС посредством АИС УО информацию относительно оборота отходов. Вместе с тем, операторы услуг по санитарной уборке дополнительно отчитываются о количестве населения и числе хозяйств, которые пользуются услугой по санитарной уборке (с указанием территориального профиля, в том числе сельский/городской). Данные и информация об отходах и управлении ими обрабатывается, проверяется, подтверждается и обобщается Агентством окружающей среды и периодически публикуются на его официальной веб-странице;
2. *в области воздуха:* существует множество инструментов по представлению информации относительно выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а именно: (a) посредством Статистического отчета „1-Воздух” - „Охрана атмосферного воздуха”[[74]](#footnote-74). Отчеты заполняются на бумажном носителе экономическими субъектами, которые располагают стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха, имеют разрешения и представляют территориальным инспекциям по охране окружающей среды до 25 февраля каждого года, которые их проверяют, подтверждают и представляют территориальным органам статистики до 25 марта каждого года; (b) посредством системы мониторинга и отчетности по выбросам парниковых газов, установленной Постановлением Правительства №1277/2018 о создании и функционировании Национальной системы мониторинга и отчетности (НСМО) по выбросам парниковых газов (ПГ) и другой информации, имеющей отношение к изменению климата. Национальный кадастр выбросов ПГ ежегодно разрабатывается Агентством окружающей среды[[75]](#footnote-75) и размещается на веб-страницах учреждений по окружающей среде.

Необходимо отметить, что в области атмосферного воздуха отсутствует национальная система по мониторингу и комплексному управлению качеством воздуха по всей территории Республики Молдова, что не позволяет получать достоверные данные о загрязнении воздуха на уровне зон и агломерации в рамках административно-территориальных единиц (смотреть п.4.3.2.).

1. *в области воды:* существует статистическая форма „1-управление водными ресурсами”, которую представляют Агентству „Apele Moldovei” все пользователи воды. Отчетность годовая, составляется до 1 марта. Обобщенные отчеты представляются НБС, МОС, МЭ и МСХПП. Также, информация из обобщенных отчетов включается в Государственный водный кадастр и используется при реализации экологических показателей[[76]](#footnote-76).

Что касается контролей, проводимых ИООС, последняя реализует запланированные контроли, в частности, у авторизованных экономических агентов на основании анализа рисков и влияния их деятельности на окружающую среду и проверяет, в том числе порядок соблюдения требований и условий по охране окружающей среды, включенных в разрешения. Также, Приказом МСХРРОС №5/2019[[77]](#footnote-77) утверждены списки проверок в областях компетенции ИООС[[78]](#footnote-78), в которые включены положения по проверке соблюдения владельцами разрешений законодательства и условий по окружающей среде.

## **4.3.2. В РМ отсутствует национальная система по мониторингу и комплексному управлению качеством атмосферного воздуха по всей территории страны.**

Согласно Ежегоднику ИООС 2020 „Охрана окружающей среды в РМ”[[79]](#footnote-79), одним из уязвимых принципов в области атмосферного воздуха является отсутствие национальной системы по мониторингу и комплексному управлению качеством воздуха по всей территории Республики Молдова, что не позволяет получать достоверные данные о загрязнении воздуха на уровне зон и агломерации в рамках административно-территориальных единиц. Эти данные могут составить тему для инициирования контролей в зонах или агломератах, где превышены лимиты загрязняющих веществ, и обеспечат предотвращение развития ряда публичных или частных проектов с потенциальным существенным воздействием на качество атмосферного воздуха.

Другая проблема связана с отсутствием EURO стандартов (1-6), которые должны регламентировать выбросы выхлопных газов, а также некорректировкой нормативов по качеству атмосферного воздуха с актуальными требованиями по охране окружающей среды Европейского Союза. В данный момент, большинство стандартов взяты из положений Советского Союза (например, неустановление плафонов выбросов загрязняющих веществ). В настоящее время используются нормативы допустимых ограниченных выбросов с 1992 года, взятые из СССР[[80]](#footnote-80).

Также, ИООС обращает внимание на очень низкую долю внедрения наиболее современных технологий по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха (BAT-ов), осуществление электронного мониторинга выбросов, обеспечение инвентаризации производственных процессов и др. в промышленном секторе (производственном). Согласно выводам ИООС, внедрение таких правил будет играть важную роль в снижении доли выбросов загрязняющих веществ, которые приходятся на промышленный и энергетический сектор, согласно международным практикам.

## **4.3.3. АОС не располагает отчетами о выбросах загрязняющих веществ в воздух, воду, почву и о переносе загрязняющих веществ.**

Согласно требованиям Постановления Правительства №373/2018[[81]](#footnote-81), операторы, осуществляющие одну или несколько видов хозяйственной деятельности в области, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в области, связанной с выбросами загрязняющих веществ в воду и в области отходов обязаны представлять годовые отчеты о выбросах загрязняющих веществ в воздух, воду, почву и о перемещении вне места расположения опасных или неопасных отходов, а также загрязнителей через сточные воды, предназначенные для очистки. Операторы передают компетентному органу отчеты о выбросах и переносе загрязняющих веществ в электронном формате или на бумажном носителе. Также этим нормативным актом была утверждена и концепция Автоматизированной информационной системы РВПЗ[[82]](#footnote-82), предназначенная для сбора указанных данных. В процессе тестирования системы его разработчиком были включены некоторые отчеты экономических операторов, которые можно просмотреть, набрав ссылку системы -*https://retp.gov.md* . Агентство окружающей среды получило доступ для проверки и подтвержения данных, отраженных в течение 2022 года.

Согласно объяснениям АОС, оно не располагает отчетами о выбросах загрязняющих веществ в воздух, воду, почву и о переносе загрязняющих веществ за период 2019-2021 годов. Так, внедрение процедуры сбора электронных отчетов посредством АИС РВПЗ в рамках Агентства окружающей среды началось в течение 2022 года.

Отмечается, что хотя Положение о РВПЗ предусматривает получение отчетов как в электронном формате, так и на бумажном носителе, в период 2019-2020 годов они не были представлены.

|  |
| --- |
| ***Справка №8:*** Согласно объяснениям АОС, оператор может получить доступ к интерфейсу отчетности только войдя в систему с личным ключом. Представление Агентству окружающей среды отчетов на бумажном носителе не имеет смысла до тех пор, пока они не будут загружены в систему. |

## **4.3.4. АОС не владеет полными данными относительно управления отходами.**

Согласно Закону №209/2016[[83]](#footnote-83), обладатель природоохранного разрешения на управление отходами обязан вести учет количества собранных, рекуперированных или удаленных отходов и ежегодно представлять органу по регламентированию (АОС) отчетность в электронной форме по информации об управлении отходами в соответствии с требованиями, утвержденными Постановлением Правительства №501/2018.

Вместе с тем, согласно Инструкции по учету и представлению данных и информации об отходах и управлении ими[[84]](#footnote-84), с целью облегчения представления данных и информации об отходах и управлении ими, владельцы отходов должны соответствовать многим условиям[[85]](#footnote-85). Так, согласно информации АОС, за 2020 год было представлено 648 отчетов об управлении отходами[[86]](#footnote-86).

Также, экономические операторы, внедряющие механизм расширенной ответственности производителя, разделены по производителям отходов: (i) электронное и электрическое оборудование; (ii) отходы упаковки и (ii) отходы батареек и аккумуляторов. В 2020 году отходы были представлены лишь экономическими операторами, которые внедряют механизм расширенной ответственности производителя отходов электронного и электрического оборудования. Необходимо отметить, что невозможно оценить, если информация за 2020 год является полной, так как согласно Положениям, связанным с этими категориями отходов[[87]](#footnote-87), которые вступили в действие в августе 2021 года, Перечень производителей, которые должны отчитываться об обороте соответствующих отходов, будет дополнен, актуалитизован до 1 января 2023 года[[88]](#footnote-88), что в результате приведет к риску того, что и в 2022 году в АИС УО не будет включена полная информация, а отраженная и генерированная в АИС УО информация не будет свидетельствовать о реальной ситуации. Что касается остальных категорий отходов (масел и изношенных машин), отметим, что до настоящего времени они не были разработаны и утверждены в порядке, установленном нормативной базой, аналогично вышеназванным 3 категориям отходов, не будучи регламентированы ни критерии ведения Списка отходов для остальных категорий отходов.

Необходимо отметить, что в условиях отсутствия ряда контрольных цифр о количестве экономических агентов, которые должны представить соответствующие отчеты, хотя АОС имеет информацию о выданных в области отходов РА, и исходя из этого могут быть напрямую выявлены и экономические агенты и категории управляемых отходов. Для обеспечения представления всеми экономическими агентами запрашиваемой информации/отчетов, АОС обращается к информации Таможенной службы по импорту/ экспорту отходов и к информации НБС об экономических агентах, которые отчитываются об обороте отходов[[89]](#footnote-89). Согласно объяснениям АОС, путем запроса информации от других органов намереваются выявить факт, если имеются экономические операторы, которые импортируют и размещают продукцию на рынке без регистрации в Перечне производителей и без получения разрешения, а также, если данные, отраженные в отчетности авторизованными экономическими агентами, соответствуют данным, имеющимся у других государственных органов.

## **4.3.5. В течение многих лет ни ТС, ни АОС не приняли меры для обеспечения осуществления мониторинга реализации импорта и экспорта животных, произведенного на основании разрешений CITES.**

Согласно Закону о животном мире №439/1995[[90]](#footnote-90), в целях мониторинга процесса импорта/экспорта животных и подтверждения состоявшейся сделки, а также для отчетности перед Секретариатом CITES в 10-дневный срок после завершения процедуры импорта/экспорта таможенный орган должен/обязан представить центральному уполномоченному органу по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды оригинал разрешения/сертификата CITES на импорт или копию разрешения/сертификата CITES на экспорт/реэкспорт, удостоверенную подписями и мокрой печатью, с заполнением специальных рубрик в разрешении/сертификате CITES на границе страны.

Проверки аудита свидетельствует о том, что ни АОС, в качестве органа эмитента разрешений CITES, ни ТС не соблюдали соответствующие положения, процесс экспорта ценностей, предусмотренный в Конвенции CITES, был лишен деятельности по осуществлению мониторинга отслеживаемости соответствующих операций.

Вместе с тем, исходя из информации, предоставленной на сайте https: cites.org (горячая линия CITES), установлено, что последний двухгодичный отчет Секретариату CITES был передан за период 2011-2013 годов и может быть просмотрен на официальной странице CITES. С тех пор Республика Молдова не представила ни один отчет, связанный с выдачей разрешений CITES, который содержал бы количество, вид выданного разрешения, государства, с которыми имела место торговля, названия видов, номера или количество и виды экземпляров[[91]](#footnote-91) и др. Таким образом, АОС совместно с ТС должно принять меры по соблюдению как требований Конвенции CITES, так и положений национальной нормативной базы.

***Справка №9***: Принять к сведению, что в рамках аудиторской миссии в результате констатаций, предварительно сообщенных аудируемым субъектам, ТС письмом №28/24-6927 от 18.05.2022 представила АОС список закрытых/реализованных разрешений CITES за период 01.01.2022 – 15.05.2022, с приложением к нему копий разрешений CITES, включенных в соответствующий список.

Вместе с тем, процесс мониторинга не заканчивается лишь приложением копий реализованных разрешений CITES, МОС и АОС должны принять соответствующие меры для создания информационного ресурса в рамках АИС УВРА, который позволит оцифровать информацию из реализованных разрешений CITES и генерировать в АИС соответствующие отчеты, в том числе сквозь призму проверки соблюдения экспортерами условий по проведению транша в пределах срока действия и непревышения предельного объема, установленного в разрешении CITES.

## **4.3.6. В течение многих лет не были утверждены квоты для промышленной/коммерческой рыбалки в природных рыбохозяйственных водных объектах.**

Согласно Закону №149/2006[[92]](#footnote-92), физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность и желающие получить право на коммерческий лов рыбы в природных рыбохозяйственных водных объектах, обязаны запросить и получить от органа-эмитента сертификат о предоставлении квоты/квот на коммерческий лов рыбы на основании годовых квот, утвержденных эмитирующим органом. Вместе с тем, при выдаче сертификата о предоставлении квоты/квот на коммерческий лов рыбы, эмитирующий орган выдает разрешение на коммерческий лов рыбы для лиц, работающих у держателя сертификата, согласно списку, приложенному к заявке. Типовая форма этих разрешений установлена Правительством. Разрешение на коммерческий лов рыбы имеет тот же срок действия как и сертификат о предоставлении квоты/квот на коммерческий лов рыбы, является индивидуальным, непередаваемым и не предоставляет обладателю права нанимать вспомогательный персонал для рыбной деятельности.

Также, согласно нормативной базе[[93]](#footnote-93), наряду с центральным органом, уполномоченным управлять природными ресурсами и обеспечивать охрану окружающей среды, действует Ихтиологический совет[[94]](#footnote-94), в качестве консультативного органа, созданного для координации работ и научных исследований в области охраны, сохранения и рационального использования биологических водных ресурсов.

Необходимо отметить, что до настоящего времени нет ясности в составе Ихтиологического совета, какие научные учреждения входят в его состав, а также персональный состав и функции представителей научных учреждений.

|  |
| --- |
| ***Справка №10:*** Принять к сведению, что в 2022 году был направлен проект Постановления Правительства за №159 относительно Ихтиологического совета. |

Согласно Закону №149/2006[[95]](#footnote-95), плата за одну квоту на коммерческий лов рыбы составляет 9000 леев. Стоимость сертификата о предоставлении квоты/квот на коммерческий лов рыбы составляется из стоимости квоты или суммы стоимостей квот, предложенных победителем аукциона. Сумма, установленная за сертификат о предоставлении квоты/квот на коммерческий лов, перечисляется в государственный бюджет.

Необходимо отметить, что согласно Закону №149/2006[[96]](#footnote-96), годовые квоты утверждаются эмитирующим органом, с выдачей последним Сертификата о предоставлении квоты на коммерческий лов рыбы и разрешения на коммерческий лов рыбы, а право на лов рыбы[[97]](#footnote-97) быть ограничено в той мере, в какой это необходимо в целях обеспечения безопасности государства, охраны здоровья населения или охраны окружающей среды, в том числе водных биологических ресурсов

Проведенные анализы свидетельствует о том, что в 2015 году Приказом МОС №113 от 25.11.2015 „О промышленной/коммерческой ловле рыбы в 2016 году”, не были утверждены годовые квоты для коммерческой ловли рыбы. Решение было принято на основании наблюдений, проведенных Рыбной службой[[98]](#footnote-98), согласно рекомендациям Института зоологии АНМ, было установлено сокращение ихтиологического биоразнообразия в естественных рыбохозяйственных водных объектах РМ, обусловленное перекрытием рек, оздоровлением заболоченных земель, развитием морского транспорта, химическим и термическим загрязнением с эффектом разрешения, а также с целью сохранения водных биологических ресурсов и обеспечения их восстановления.

Необходимо отметить, что если для 2016 года был издан приказ МОС, то для 2017 года решение о неутверждении квот на коммерческий лов рыбы было лишь опубликовано на web странице МОС[[99]](#footnote-99). Таким образом, для периода 2017-2021 годов и до настоящего времени квоты на коммерческий лов рыбы больше не утверждались.

Также, нормативная база четко не предусматривает, какое количество включает квота на коммерческий лов рыбы. Приказом МОС об утверждении квот на коммерческий лов рыбы на 2011 год[[100]](#footnote-100), были утверждены 85 квот, оцененных в тоннах: по Нижнему Днестру – 30 тонн; по озеру Костешть-Стынка – 20 тонн; по накопительному озеру Дубэсарь – 15 тонн; по реке Днестр, средней зоне - 5 тонн; по озеру Кахул – 15 тонн. Вместе с тем, приказ об утверждении квот на коммерческий лов рыбы на 2015 год[[101]](#footnote-101) не содержит исчерпывающую информацию относительно допущенного объема для лова рыбы, указывая лишь сектор для лова рыбы, регион, длину сектора, километры (часть реки/река) или площаль озера и координаты GPS. Так, на 2015 год были утверждены 60 квот: по Нижнему Днестру – 33 квоты; по озеру Костешть-Стынка – 22 квоты; по озеру Кахул – 5 квот (тонн). Первый раз в 2015 году больше не были утверждены квоты для накопительного озера Дубэсарь и для средней зоны реки Днестр. Если допустим, что одна квота равна 1 тонне рыбы, тогда установлено снижение квот на коммерческий лов рыбы с 85% в 2011 году до 60% в 2015 году (-25%), последнее допущено для коммерческого лова рыбы.

Несмотря на то, что в 2016-2021 годах и до настоящего времени квоты на коммерческий лов рыбы в природных водных бассейнах не были утверждены, на коммерческом рыбном рынке это не не ощущалось, что вызывает подозрения относительно происхождения рыбы, продаваемой на рынках РМ, делая вывод и о том, что рыбный рынок покрывается объемами рыбы, выловленной в искусственных прудах, или в эти годы рыбный рынок пополнялся в дальнейшем объемами рыбы, нелегально выловленной в природных водных бассейнах, без получения сертификатов о предоставлении квоты на коммерческий лов рыбы и разрешения на коммерческий лов рыбы.

Для исключения материализации этого риска, органы, наделенные контрольной деятельностью, должны принять меры для определения происхождения рыбы, продаваемой на рынках РМ.

# 4.4. Цель IV: Администрирование платежей, сборов и штрафов, связанных с окружающей средой, реализуется согласно нормативной базе?

*На процесс администрирования платежей и штрафов, связанных с окружающей средой, повлияли некоторые недостатки, связанные с неодинаковым подходом к поступлению накопленных доходов от выдачи разрешительных актов, некоторые поступали в ГБ, а другие- в собственные бюджеты эмитентов разрешительных актов. Вместе с тем отмечается, что количество правонарушений в области окружающей среды, установленное ИООС, увеличивается, а также существенным является ущерб, нанесенный окружающей среде, а меры по его взысканию являются недостаточными. Необходимо отметить, что некорректировка в течение многих лет размера минимальной заработной платы и коэффициентов за ущерб, нанесенный окружающей среде в области лесного хозяйства, лишала в течение многих лет государственный бюджет существенных финансовых средств.*

Экономическая деятельность, потенциально имеющая негативное влияние на окружающую среду, регламентируется рядом нормативных актов, а для осуществления ряда видов деятельности является обязательным получение и владение разрешительным актом в области окружающей среды.

Часть разрешительных актов выдается за плату, другие без оплаты. Значительная часть платежей, полученных от выдачи разрешительных актов, поступается в ГБ, а другая часть – в собственные бюджеты эмитентов[[102]](#footnote-102) (смотреть приложение№11).

Вместе с тем, согласно нормативной базе, владельцы разрешительных актов в области окружающей среды оплачивают плату за загрязнение окружающей среды, будучи установлены фиксированные процентные или денежные сборы за загрязнение в установленных пределах и отдельно за загрязнения, превышающие установленные лимиты.

Бюджетная классификация включает 12 кодов ЭКО, предназначенных для взыскания сборов, платежей и штрафов за окружающую среду.

Администратором этих сборов, платежей и штрафов является ГНС[[103]](#footnote-103), которая несет ответственность за обеспечение полного и своевременного сбора налогов и сборов, пени и штрафов в бюджеты всех уровней, а также за проведение действий уголовного преследования в случае наличия ряда обстоятельств, которые свидетельствуют о совершении налоговых преступлений.

В 2019-2021 годах в ГБ поступили платежи в сумме 1078,4 млн. леев. Информация в этом контексте представлена в таблице №3.

Таблица №3

**Информация о поступлении сборов и платежей из области окружающей среды**

**в 2019-2021 годах, тыс. леев**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Название сбора /платежей** | **Код ЭКО** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | **Всего** |
| **Сбор за выдачу разрешительных актов** | | | | | |
| 1 | Прочие платежи за загрязнение окружающей среды, которые включают :  -Сборы и платежи для использования товаров и для практикования некоторых видов деятельности;  - Платежи за загрязнение окружающей среды\* | 114536 | 1605,4 | 2362,2 | 2059,0 | 6026,6 |
| 3 | Сбор за выдачу билета на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы | 142310 | 3996,4 | 4769,4 | 4644,5 | 13410,3 |
| 4 | Сбор за проведение экологической экспертизы | 114424 | 165,4 | 214,6 | 231,0 | 611,0 |
|  | **Всего** |  | **5767,2** | **7345,6** | **6934,5** | **19436,9** |
| **Сборы за использование природных ресурсов** | | | | | |  |
| 5 | Сбор за воду | 114611 | 26027,9 | 27792,0 | 26731,3 | 80551,2 |
| 6 | Сбор за добычу полезных ископаемых | 114612 | 17672,3 | 17693,8 | 28339,6 | 63705,7 |
| 7 | Сбор за отпускаемую на корню древесину | 114613 | 359,2 | 416,0 | 200,6 | 975,8 |
| 8 | Сбор за за проведение геологических изысканий | 114621 | 0,1 | 0 | 0 | 0,1 |
| 9 | Сбор за проведение геологоразведочных работ | 114622 | 49,5 | 62,8 | 0 | 112,3 |
| 10 | Налог за использование подземных пространств в целях строительства подземных сооружений, кроме предназначенных для добычи полезных ископаемых | 114623 | -2,0 | 5,4 | 0 | 3,4 |
| 11 | Сбор за эксплуатацию подземных сооружений для осуществления предпринимательской деятельности, кроме предназначенных для добычи полезных ископаемых | 114624 | 7,3 | 10,2 | 0 | 17,5 |
| 12 | Сбор за использование недр | 114614 | 0 | 0 | 4,8 | 4,8 |
|  | **Всего** |  | **44144,3** | **45980,2** | **55276,3** | **145370,8** |
| **Платежи по окружающей среде** | | | | | |  |
| 12 | Сбор за товары, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда | 114534 | 254610,7 | 296010,9 | 362936,5 | 913558,1 |
|  | **Всего** |  | **254610,7** | **296010,9** | **362936,5** | **913558,1** |
|  | **Общий итог** |  | **304522,2** | **349336,7** | **425147,3** | **1078365,8** |

***Источник:*** *Информация представлена МФ и ГНС для аудиторской группы.*

Рост поступлений с 46,0 млн. леев в 2020 году до 55,3 млн. леев в2021 году связан в том числе с изменением в 2020 году системы выплат за природные ресурсы, в частности, порядка исчисления платежей за добычу полезных ископаемых (ЭКО 114612).

Также, отмечается постоянный рост поступлений от сбора за товары, в процессе использования которых загрязняется окружающая среда (ЭКО 114534) – с 304,5 млн. леев в 2019 году до 425,2 млн. леев в 2021 году (+39,6%), а по сравнению с поступлениями в 2020 году – на 75,9 млн. леев или на21,7%.

Проведенные анализы свидетельствуют о некоторых недостатках в процессе администрирования платежей и штрафов, связанных с окружающей средой, они будут изложены в дальнейшем.

## **4.4.1. Неодинаковый подход к поступлению накопленных доходов от выдачи разрешительных актов, некоторые поступали в ГБ, а другие- в собственные бюджеты эмитентов разрешительных актов**

Согласно нормативной базе[[104]](#footnote-104), билет на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы выдается Агентством окружающей среды. Получателями билета являются физические лица резиденты и нерезиденты. Процесс получения билета на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы производится лишь посредством АИС „e-Рыбалка” путем введения кода IDNO заявителя и только после обязательного подтверждения произведенной оплаты.

Плата за выдачу билета на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы является дифференциированной и составляет: *300 леев* за год*, 30 леев* за один день*,* а для пенсионеров - *150 леев* за год и *15 леев* за один день. Также, если размер пенсии меньше установленного размера минимальной потребительской корзины, плата за выдачу билета на спортивный, любительскую и рекреационный лов рыбы составляет *30 леев* за год и *2 лея* за один день[[105]](#footnote-105).

Необходимо отметить, что доходы от поступления платежей за выдачу билета на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы поступают в собственный бюджет АОС, на код ЭКО 142310 „Поступления от предоставления платных услуг” и являются частью собранных доходов, несмотря на то, что все платежи, связанные с выдачей иных видов разрешительных актов поступают прямо в ГБ в форме общих доходов.

Согласно положениям Постановления Правительства №1279/2018[[106]](#footnote-106), плата за использование рыбных ресурсов от реализации разрешений на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы перечисляется на счет эмитирующегооргана и используется для проведения мелиоративно-рыболовных мероприятий и рыборазведения, научных исследований, ихтиологических наблюдений и проведения мероприятий по охране водных биоресурсов. Необходимо отметить, что эту работу невозможно реализовать, так как, согласно общим правилам бюджетирования, включенным в ст.43 (6) Закона о публичных финансах и налогово-бюджетной ответственности №181/2014, только доходы с назначением, созданные путем законодательных актов со специальным характером (специальные фонды), направляются полностью на соответствующие программы расходов, а доходы, полученные от выдачи разрешения на лов рыбы, не являются частью специальных фондов, будучи использованными для расходов, утвержденных в бюджете АОС согласно общим правилам.

В этой связи необходимы меры для приведения в соответствие положений нормативной базы, а также для унификации подходов относительно взыскания и администирования доходов, полученных от выдачи разрешений на лов рыбы.

## **4.4.2. Были установлены отклонения между данными АОС и данными АИС „e-Рыбалка” относительно произведенных платежей за выдачу разрешений на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы.**

В период 2019-2021 годов было выдано всего *86 283* разрешения на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы и поступила в бюджет АОС в качестве доходов от предоставления платных услуг (ЭКО 142310) сумма *13 410,3 тыс. леев.* Вместе с тем, согласно выпискам из АИС „e-Рыбалка” (статистические отчеты), за этот же период[[107]](#footnote-107) общая стоимость поступлений составила *13 395,4 тыс. леев* или на 14,9 тыс. леев меньше.

Таблица №4.

**Данные о доходах, полученных от выдачи разрешений на спортивный лов рыбы,**

**тыс. леев**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатели*** | ***2019*** | ***2020*** | ***2021*** | ***Всего*** |
| Информация АОС | 3996,4 | 4769,4 | 4644,5 | 13410,3 |
| Статистические отчеты | 3996,4 | 4758,4 | 4640,6 | 13395,4 |
| **Отклонения** | **-** | **11,0** | **3,9** | **14,9** |

***Источник:*** *Информация представлена АОС*.

Согласно объяснениям представителей Агентства окружающей среды, отклонения обусловлены разрывом во времени до 10 рабочих дней между датой согласования оплаты в АИС „e-Рыбалка” и датой загрузки ее на казначейский счет. Правительственная услуга электронных платежей (MPay) является агрегатором всех существующих на рынке платежных операторов, собирающих фактически плату, потом передается на счета MPay, которые, в свою очередь, передают на счет получателя, что генерирует несоответствия и различные данные[[108]](#footnote-108).

Необходимо отметить, что хотя появляется разрыв во времени относительно поступления на казначейский счет платежей за выдачу разрешения на лов рыбы, АОС не ведет учет обязательств по их выдаче. Правительственная услуга электронных платежей (MPay) считает, что оплата производится по мере списания платежа со счета плательщика, в то время как АОС отражает в бухгалтерском учете операции по мере поступления платежей, без выдачи документа, подтверждающего появление обязательства.

Такие ситуации в условиях, при которых оборот операций будет выше, могут привести к более значительному разрыву данных. Вместе с тем, операции посредством Правительственной услуги электронных платежей (MPay) производятся в режиме 24/7, а банковские выписки обрабатываются ежедневно в рабочие дни. Таким образом, разрыв во времени будет постоянно присутствовать в результате осуществления операций в нерабочие дни или вне часов, установленных для обработки банковских выписок.

Для исправления ситуации и для исключения появления разрыва во времени на начало отчетного месяца или в конце его, было бы уместно, чтобы АОС в условиях, в которых доходы от выдачи разрешения на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы будут поступать в собственный бюджет, обеспечить корреляцию записи с данными из АИС „e-Рыбалка” для реального осуществления оплаты, а также использовать суммы, выплаченные посредством MPay, но не поступившие на казначейский счет на код ЭКО 435100 „Суммы в процессе перевода в национальной валюте”, с включением их по мере поступления сумм на казначейский счет.

## **4.4.3. Задолженности по платежам за окружающую среду, администрируемым ГНС, свидетельствуют о постоянном росте.**

В период 2019-2021 годов задолженности перед ГБ зарегистрировали тенденцию непрерывного роста по платежам, связанным с окружающей средой, в 2020 году по сравнению с 2019 годом – на 3,6 млн. леев и в 2021 году по сравнению с 2020 годом – на 4,4 млн. леев, зарегистрировав увеличение с 12,0 млн. леев в 2019 году до 20,0 млн. леев (+8,0 млн. леев/+66,6%) на конец 2021 года.

Таблица №5

**Свод задолженностей по платежам, связанным с окружающей средой, администрируемым ГНС за 2019-2021 годы, тыс. леев**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показате-ли** | **ЭКО** | **Название сбора** | **Задолженности на конец года** | | | | | | | | | **Удельный вес пени в общей задол-женности, 2021** |
| **2019** | | | **2020** | | | **2021** | | |
| **Всего** | **в том числе** | | **Всего** | **в том числе** | | **Всего** | **в том числе** | |
| **основ-ные плате-жи** | **пени** | **основные платежи** | **пени** | **основ-ные платежи** | **пени** |
| Сборы за природ-ные ресурсы | 114611 | Сбор за воду | 10242,7 | 7571,7 | 2671,0 | 13048,5 | 9317,2 | 3731,3 | 14453,3 | 9986,4 | 4466,9 | 30,9% |
| 114612 | Сбор за добычу полезных ископаемых | 985,5 | 343,2 | 642,3 | 1008,2 | 455,5 | 552,7 | 1091,1 | 544,4 | 546,7 | 50,1% |
| 114613 | Сбор за отпускае-мую на корню древесину | 1,5 | 0,8 | 0,7 | 118,4 | 84,0 | 34,4 | 5,1 | 1,2 | 3,9 | **76,5%** |
| 114614 | Сбор за использова-ние недр | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 491,2 | 415,7 | 75,5 | 15,3% |
| **Всего за год** | | | **11229,7** | **7915,7** | **3314,0** | **14175,1** | **9856,7** | **4318,4** | **16040,7** | **10947,7** | **5093,0** | **31,8%** |
| Сборы, связан-ные с окружающей средой | 114534 | Сбор за товары, в процессе использова-ния которых загрязняется окружающая среда | 653,1 | 612,6 | 40,5 | 1139,0 | 1067,1 | 71,9 | 3509,2 | 3071,3 | 437,9 | **12,5%** |
| 114535 | Платежи за загрязнение окружающей среды в пределах/ с превышени-ем установлен-ных нормативов | 87,3 | 65,9 | 21,4 | 243,9 | 195,7 | 48,2 | 420,8 | 210,4 | 210,4 | 50% |
| 114536 | Прочие платежи за загрязнение окружающей среды | 0,3 | 0,3 | 0,0 | 3,0 | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| **Всего за год** | | | **740,7** | **678,8** | **61,9** | **1385,9** | **1265,8** | **120,1** | **3930,0** | **3281,7** | **648,3** | **16,5%** |
| **Общий итог** | | | **11970,4** | **8594,5** | **3375,9** | **15561,0** | **11122,5** | **4438,5** | **19970,7** | **14229,4** | **5741,3** | **28,7%** |

***Источник:*** *Информация обобщена аудитом на основании данных ГНС*.

Вместе с тем, значительный удельный вес в задолженностях, сформированных на конец 2021 года, приходится на исторические задолженности, сформированные в предыдущие годы, что свидетельствует о недостаточности мер, принятых ГНС для сбора задолженностей, и несоблюдении налогоплательщиками платежной дисциплины.

Так, данные из таблицы показывают, что налогоплательщики не соблюдают платежную дисциплину, удельный вес пени, начисленной на конец 2021 года, варьировал от 12,5% до 76,5%, составив в целом 5,7 млн. леев, должны быть приняты меры по добровольному соблюдению налогоплательщиками своевременной оплаты обязательств перед бюджетом.

Также, согласно информации, представленной ГНС[[109]](#footnote-109), в общей сумме задолженности по оплате сбора за воду (14,5 млн. леев), сформированной по состоянию на 31.12.2021, значительный удельный вес приходится на задолженности, накопленные ГИП „Acva – Nord”, которые составляют 13,6 млн. леев, из них 9,5 млн. леев – основные платежи[[110]](#footnote-110). Необходимо отметить, что ГИП „Acva – Nord” находится в процессе несостоятельности и ГНС, на основании положений ст.24 (2) d) Закона о несостоятельности №149/2012, приостановила действия по принудительному исполнению к соответствующему налогоплательщику.

Одновременно отметим, что в целях сбора задолженностей и выявления уклонений от уплаты налогов, в результате проведения ГНС контролей в 2019-2021 годах в бюджет поступили 1,6 млн. леев и дополнительно начислены 4,3 млн. леев.

Таблица №6

Результаты контролей, проведенных ГНС в 2019-2021 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019** | **2020** | **2021** | **Всего** | **К-во контролей с обнаружен-ными нарушениями** | **Поступив-шие суммы** | **Всего дополнитель-но начислен-ные суммы** | **из которых** | | |
| **основ-ные** | **штрафы** | **пени** |
| Налоговые контроли, всего | 414 | 301 | 307 | 1022 | 107 | 1549,9 | 1654,9 | 1342,3 | - | 312,6 |
| Тематичес-кий налоговый контроль | 4 | 0 | 3 | 7 | 7 | 14,8 | 2634,5 | 2298,9 | - | 335,6 |
| **Всего** | **418** | **301** | **310** | **1029** | **114** | **1564,7** | **4289,5** | **3641,2** | **-** | **648,3** |

***Источник:*** *Информация обобщена аудитом на основании данных ГНС*.

Вместе с тем, в рамках контролей установлены следующие недостатки: (i) несоблюдение сроков представления отчетов TRN 15; (ii) непредставление отчетов TRN 15; (iii) представление ошибочных данных в отчетах путем выявления отклонений между объемом выбранной воды и объемом, сбрасываемым в канализацию; (iv) неправильное определение стоимости извлеченного объема; неправильно отражен объем добытых полезных ископаемых и др.; (v) налогоплательщик не располагает разрешительным актом для деятельности; (vi) нерегистрация подразделений – офиса и артезианской скважины, непредставление отчетов TRN 15; (vii) установлены отклонения в форме №5-GR и отчете TRN 15.

Также в данном контексте отметим, что анализ информации относительно сумм задолженности более 100 леев, связанных со сборами за природные ресурсы, и количества налогоплательщиков должников, представленного ГНС, свидетельствует о том, что количество их существенно снизилось с 7726 в 2019 году до 518 в 2021 году. Смотреть нижеприведенную таблицу.

Таблица №7

**Информация о суммах задолженности более 100 леев, связанных со сборами за природные ресурсы, и количестве налогоплательщиков должников в динамике за** **2019-2021 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Название БКЭ** | **К-во задолженностей** | | | **Задолженность на конец года, тыс. леев** | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2019** | **2020** | **2021** |
| 1 | 114611 – Сбор за воду | 7 679 | 7 268 | 492 | 4 188,45 | 13 033,43 | 14 267,51 |
| 2 | 114612 - Сбор за добычу полезных ископаемых | 39 | 34 | 21 | 850,30 | 1 008,10 | 1 090,75 |
| 3 | 114613 - Сбор за отпускаемую на корню древесину | 5 | 11 | 3 | 1,36 | 118,24 | 4,91 |
| 4 | 114614 - Сбор за использование недр | - | - | 2 | - | - | 491,15 |
| 5 | 114624 - Сбор за эксплуатацию подземных сооружений для осуществления предпринима-тельской деятельности, кроме предназначенных для добычи полезных ископаемых | 3 | 4 | - | 288,56 | 345,57 | - |
| **Всего** | | **7726** | **7317** | **518** | **5 328,67** | **14 505,34** | **15 857,32** |

***Источник*:** Данные ГНС.

Также, отсутствие или недостаток сотрудничества и коммуникации между АОС, ИООС и ГНС привело к забору воды без природоохранного разрешения и непоступления возможных доходов в государственный бюджет. Так, согласно анализов, проведенных в рамках аудита соответствия начисления и поступления сборов за природные ресурсы[[111]](#footnote-111) по состоянию на 31.12.2019[[112]](#footnote-112), согласно данным из информационной системы ГНС, отчеты о заборе воды были представлены 2614 экономическими агентами, а согласно данным ИООС и АОС на соответствующую дату были выданы и являются активными 419 разрешений. Так, хотя 2195 экономических агентов в 2019 году задекларировали ГНС данные об объеме извлеченной воды, они произвели забор воды в отсутствие природоохранных разрешений. Необходимо отметить, что в условиях поступления сборов за выдачу разрешений, в государственный бюджет должны были поступить минимум 2 195,0 тыс. леев и максимум 6 585,0 тыс. леев[[113]](#footnote-113).

Анализ ситуации на 31.12.2021 свидетельствует о сохранении данной проблемы. Так, хотя ИООС утвердила План мероприятий для внедрения рекомендаций, направленных в рамках предыдущего аудита, срок реализации будучи установлен 12 месяцев, повторный анализ данных, имеющихся в ГНС и АОС показывает о сохранении в дальнейшем существенных отклонений между данными ГНС о количестве экономических агентов, которые представляют отчет TRN 15 по оплате за природные ресурсы, и количестве выданных разрешений на специальное водопользование, должны быть приняты меры по соблюдению экономическими агентами, которые нелегально производят забор воды, положений нормативной базы. Недостаток мер, принятых ИООС, привел к непоступлению в ГБ возможных доходов в сумме минимум 1,7 млн. леев[[114]](#footnote-114) и максимум 5,0 млн. леев[[115]](#footnote-115).

## **4.4.4. Количество правонарушений в области окружающей среды, установленное ИООС, увеличивается, а уровень их сбора свидетельствует о резервах.**

Согласно нормативной базе[[116]](#footnote-116), ИООС осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных актов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на предприятиях, учреждениях, организациях любого вида собственности и правовой формы организации, органами центрального и местного публичного управления, а также физическими и юридическими лицами. Вместе с тем, согласно Закону №131 /2012[[117]](#footnote-117), ИООС осуществляет контроль в рамках процедуры выдачи разрешительного акта.

С целью исполнения возложенных обязательств, в 2019-2021 годах ИООС провела всего 22402 контроля, в рамках которых было составлено 17622 протокола и начислена за правонарушения сумма 20,3 млн. леев, поступило 9,6 млн. леев, аннулировано в результате оплаты штрафов в первые 3 дня - 9,6 млн. леев. Вместе с тем, необходимо отметить, что согласно информации, представленной ИООС, она не располагает системами по хранению, проверке информации по задолженности в государственный бюджет по мотиву, что платежи по штрафам и ущербу, направленные Инспекцией, переводятся на счет национального публичного бюджета через казначейскую систему Министерства финансов (код ЭКО 143116), а управляющим этих счетов является Министерство финансов посредством Государственной налоговой службы[[118]](#footnote-118).

Таблица №8

**Обобщение результативности контролей, проведенных ИООС в 2019-2021 годах**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2019** | **2020** | **2021** | **Всего** |
| 1 | Количество проведенных контролей | 7569 | 6469 | 8364 | 22402 |
| 2 | Количество составленных протоколов (со штрафами) | 6087 | 5177 | 6358 | 17622 |
| 3 | Результативность контролей,% | 80,4% | 80,0% | 76,0% | 78,7% |
| 4 | Сумма начисленных штрафов, тыс. леев | 6616,5 | 6353,4 | 7359,1 | 20329,0 |
| 5 | Сумма оплаченных штрафов, тыс. леев | 3111,0 | 2996,2 | 3518,7 | 9625,9 |
| 6 | Сумма штрафов (оплаченных за 3 рабочих дня), тыс. леев | 3231,4 | 2977,9 | 3367,1 | 9576,4 |
| 7 | Задолженности на начало года, тыс. леев | x | x | X | X |
| 8 | Задолженности на конец года (ряд 7 + ряд 4- ряд 5 – ряд 6), тыс. леев | 274,1 | 379,3 | 473,3 | 1126,7 |
| 9 | Уровень сбора задолженности, % (ряд 5/( ряд 4- ряд 6)) | 91,9% | 88,8% | 88,1% | 89,5% |

***Источник:*** *Информация обобщена аудитом на основании данных ИООС*.

Данные из таблицы свидетельствуют о том, что результативность контролей снизилась с 80,4% в 2019 году до 76,0% в 2021 году.

Также, и уровень сбора задолженности зарегистрировал тенденцию снижения с 91,9% в 2019 году до 88,1% в 2022 году (-3,8 п.п).

Необходимо отметить, что наибольший удельный вес приходится на контроли в области отходов/химии (5301), далее следуют контроли в области флоры (4697), атмосферного воздуха (4345), почвы/недр (3454).

Расшифровка налагаемых штрафов в области окружающей среды представлена в следующей таблице.

Таблица №9

**Информация о наложенных и взысканных ИООС штрафах за период 2019-2021 годов, тыс. леев**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Область** | **Остаток на 01.01.2019** | **2019** | | **2020** | | **2021** | | **Всего** | |
| **Наложено штрафов** | **Оплачено штрафов** | **Наложено штрафов** | **Оплачено штрафов** | **Наложено штрафов** | **Оплачено штрафов** | **Наложено штрафов** | **Оплачено штрафов** |
| Вода | 348,2 | 1114,0 | 541,4 | 1274,2 | 582,7 | 1228,0 | 579,1 | 366,2 | 1703,2 |
| Воздух | 143,4 | 443,7 | 222,4 | 301,5 | 153,4 | 511,4 | 249,2 | 1256,6 | 625,0 |
| Отходы/ химия | 661,5 | 1684,7 | 825,5 | 1341,4 | 638,4 | 1765,0 | 836,2 | 4791,1 | 2300,1 |
| Флора | 682,7 | 1918,6 | 892,9 | 1998,5 | 951,2 | 2141,1 | 1053,4 | 6058,2 | 2897,5 |
| Фауна (Лов рыбы) Охотничьи/рыбные ресурсы | 511,5 | 664,3 | 312,6 | 724,2 | 344,9 | 862,1 | 411,1 | 2250,6 | 1068,6 |
| Почва/Недра | 270,6 | 791,2 | 316,2 | 713,6 | 325,6 | 851,5 | 389,7 | 2356,3 | 1031,5 |
| **ВСЕГО** | **2617,9** | **6616,5** | **3111,0** | **6353,4** | **2996,2** | **7359,1** | **3518,7** | **17079** | **9625,9** |

***Источник:*** *Информация представлена ИООС*.

ИООС в течение 2019-2021 годов провела 1937 контролей относительно правильности начисления и полноты перечисления в бюджет платежей за загрязнение окружающей среды, в результате этих контролей поступили дополнительные платежи на общую сумму 9502,1 млн. леев.

## **4.4.5. Ущерб, причиненный окружающей среде, является существенным, а меры по его взысканию недостаточны.**

Один из основных принципов охраны окружающей среды устанавливает ответственность всех физических и юридических лиц за ущерб, нанесенный окружающей среде, предотвращение, ограничение, борьбу с загрязнением, а также взыскание вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам, за счет физических и юридических лиц, допустивших (даже неосознанно или по неосторожности) причиненный вред.

Миссия по внедрению политики государства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов возложена на ИООС. Основная функция ИООС заключается в государственном контроле и надзоре и охране окружающей среды, предотвращении и противодействии нарушениям в областях компетенции для обеспечения высокого уровня надзора и охраны окружающей среды, общественных интересов, экологической безопасности государства и других ценностей, охраняемых законодательством.

В результате проведенных контролей, в 2019-2021 годах ИООС рассчитала ущерб, причиненный окружающей среде, на общую сумму 897,2 млн. леев, из которой было оплачено лишь 6,1 млн. леев или 0,7%. Подробная информация в этой связи представлена в следующей таблице.

Таблица №10

**Информация о рассчитанном ущербе и оплаченном в 2019-2021 годах, тыс. леев**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Области** | **Остаток**  **на 01.01.2019** | **2019 год** | | | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **Всего** | | |
| **Рассчитанный ущерб** | **Возмещенный ущерб** | **Обязательства** | **Рассчитанный ущерб** | **Возмещенный ущерб** | **Обязательства** | **Рассчитанный ущерб** | **Возмещенный ущерб** | **Обязательства** | **Рассчитанный ущерб** | **Возмещенный ущерб** | **Обязательства** |
| **Вода** | 31,5 | 41174,7 | 34,4 | 41171,8 | 4269,2 | 582,6 | 44858,4 | 13571,1 | 106,7 | 58322,8 | 59015,0 | 723,7 | 116614,1 |
| **Воздух** | 51,1 | 25,3 | 19,3 | 57,1 | 10,5 | 153,4 | +85,8 | 0,0 | 0,0 | +85,8 | 35,8 | 172,7 | +222,7 |
| **Отходы/Химия** | 0,1 | 2,2 | 101,3 | +99,0 | 0,7 | 638,4 | +736,7 | 2,9 | 2,7 | +736,5 | 5,8 | 742,4 | +1473,1 |
| **Флора** | 779,9 | 1626,2 | 593,3 | 1812,8 | 3588,9 | 951,2 | 4450,5 | 8680,6 | 1153,4 | 11977,7 | 13895,7 | 2697,9 | 23175,5 |
| **Фауна (Лов рыбы) Охотни-чьи/рыб-ные ресурсы** | 130,1 | 502,4 | 185,9 | 446,6 | 252,4 | 344,9 | 354,1 | 342,1 | 262,7 | 433,5 | 1096,9 | 793,5 | 736,9 |
| **Почва/**  **Недра** | 132,5 | 60225,4 | 521,5 | 59836,4 | 13922,0 | 325,6 | 73432,8 | 749027,4 | 125,5 | 822334,7 | 823174,8 | 972,6 | 1644536,9 |
| **Всего** | **1125,2** | **103556,2** | **1455,7** | **103225,7** | **22043,7** | **2996,1** | **122273,3** | **771624,1** | **1651** | **892246,1** | **897224** | **6102,8** | **1783367,6** |

***Источник:*** *Информация представлена ИООС*.

Кроме этого отмечается, что на начало 2019 года обязательства перед ГБ за рассчитанный и неоплаченный ущерб составили 1,1 млн. леев. Так, на конец 2021 года обязательства перед ГБ за ущерб, причиненный окружающей среде, составил 892,2 млн. леев.

Необходимо отметить, что из общей суммы обязательств за ущерб, причиненный окружающей среде, в суд были переданы 74 дела, из которых 44 случая находятся в судебном процессе и 23 дела были закрыты.

Таблица №11

**Информация о делах, переданных в суд, относительно ущерба, причиненного окружающей среде**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2019** | **2020** | **2021** |
| 1 | К-во случаев, переданных в суд | 27 | 27 | 20 |
| 2 | Споры в судебном процессе | 9 | 20 | 15 |
| 3 | Закрытые дела | 13 | 5 | 5 |

***Источник:*** *Информация представлена ИООС*.

Также отмечается, что уровень сбора санкций и нанесенного ущерба/пагубы является маленьким. Эта ситуация связана с тем, что ИООС не имеет адекватных инструментов для сбора начисленныхсанкций и ущерба, как у ГНС основанием для взимания платежей было добровольное согласие нарушителя. Для улучшения и исправления создавшейся ситуации будет целесообразно проанализировать практику других стран, например Румынии, где после истечения срока опротестования протокола по установлению правонарушения, в случае неуплаты добровольно санкций и ущерба, причиненного окружающей среде, данные протоколы направляются ГНС для применения мер принудительного исполнения.

Данная ситуация связана и с тем, что хотя согласно ежегодным Приказам МФ о порядке уплаты и учета платежей в национальный публичный бюджет через казначейскую систему, администратором штрафов и ущерба, причиненного окружающей среде, является ГНС[[119]](#footnote-119), в течение ряда лет не был разработан рабочий механизм для обмена информацией относительно их расчета на основании окончательных протоколов, составленных ИООС, для регламентированного управления обязательствами перед ГБ, будучи исключена из обязанностей ИООС несвойственная задача по сбору штрафов и причиненного ущерба.

*Таким образом, должны быть приняты меры для соблюдения как ГНС,так и ИООС совместно с МОС обязанностей администратора, будучи четко разделены задачи администратора доходов и констатирующего агента. Возможно, потребуется разработать временный механизм администрирования штрафов и убытков, рассчитанных на основании протоколов, выданных ИООС в контексте разработки единой интегрированной ИС, предназначенной для учета всех протоколов о правонарушениях, выданных государственными органами.*

Вместе с тем отметим, что хотя экономическим смыслом ущерба, причиненного окружающей среде, является другой, чем платежи за загрязнение окружающей среды, они поступают на код ЭКО 114536 „Прочие платежи за загрязнение окружающей среды”. Для улучшения ситуации необходимо надлежащим образом разделить поступления в бюджет путем введения нового кода ЭКО, предназначенного для поступления ущерба, причиненного окружающей среде. К настоящему пункту относятся платежи за загрязнение окружающей среды, взимаемые при выбросе или сбросе в окружающую среду газов, жидкостей или других вредных веществ.

## **4.4.6. Система правонарушений в области окружающей среды требует пересмотра.**

Система правонарушительных штрафов в области окружающей среды включает 26 статей, связанных с нарушениями в различных областях окружающей среды (смотреть приложение №12 к настоящему Отчету аудита).

Вместе с тем, согласно Кодексу о правонарушениях[[120]](#footnote-120), штрафы установлены в условных единицах, которая в настоящее время составляет 50 леев. Тем не менее, Лесной кодекс относит к правонарушениям 22 вида нарушений, которые влекут, кроме указанных санкций, возмещение убытков или компенсацию ущерба, сообщенную, как правило, в размере минимальной заработной платы.

Что касается размера штрафов за правонарушения, они остаются постоянными в течение многих лет. Рост размера санкций произошел в 2016 году и был обусловлен увеличением условной единицы с „20 леев” до „50 леев”. Вместе с тем, доля налагаемых штрафов очень мала, чтобы оказывать сдерживающее воздействие на попытки нарушения природоохранного законодательства.

Также, в некоторых случаях, предусмотренных законом, ИООС не может наказывать правонарушителей напрямую, штрафы за нарушения и дополнительные санкции подлежат судебному разбирательству, которое часто бывает длительным.

|  |
| --- |
| ***Справка №11****:* Принять к сведению, что в 2022 году Законом о внесении изменений в некоторые нормативные акты №102 от 14.04.2022[[121]](#footnote-121) были увеличены коэффициенты, применяемые для нарушений, допущенных в области окружающей среды. Положения настоящего закона вступают в силу через 3 месяца после даты публикации в Официальном мониторе Ресрублики Молдова. |

Вместе с тем, обращаем внимание на ущерб, рассчитанный за причиненный окружающей среде вред, в частности, в случаях, когда в качестве единицы исчисления ущерба применяется минимальная заработная плата, которая не изменялась в течение многих лет.

## **4.4.7. Некорректировка в течение многих лет размера минимальной заработной платы и коэффициентов для расчета ущерба, нанесенного окружающей среде в области лесного хозяйства, лишало государственный бюджет долгие годы существенных финансовых средств.**

В основании расчета ущерба, нанесенного окружающей среде в области лесного хозяйства, установленного Лесным кодексом[[122]](#footnote-122), находится минимальная заработная плата, определенная Указом Президента РМ №181/1994[[123]](#footnote-123), размер которой составляет 18 леев, не будучи измененным/откорректированным никогда в течение многих лет.

Вместе с тем, установлено, что размер условной единицы, установленный Кодексом о правонарушениях, увеличился с 18 леев до 50 леев в настоящее время. Более того, за совершение тех же незаконных действий, которые подпадают под расчет ущерба, причиненного окружающей среде в области лесного хозяйства, в большинстве случаев применяемые коэффициэнты за совершение нарушения превышают коэффициент, установленный для ущерба, причиненного окружающей среде в области лесного хозяйства.

В этих условиях, очевидно неадекватное установление как размера минимальной заработной платы 18 леев, так и коэффициентов для расчета ущерба, причиненного окружающей среде в области лесного хозяйства, что в результате лишило государственный бюджет гарантированных доходов, которые могли быть направлены или на развитие области лесного хозяйства или на другие неотложные направления государства.

Влияние неизменения коэффициентов, применяемых для расчета ущерба, причиненного окружающей среде в области лесного хозяйства, путем моделирования, в условиях применения размера минимальной заработной платы 50 леев, аналогично с применяемым для исчисления нарушений, показало, что лишь для одного случая, примененного для расчета ущерба, причиненного окружающей среде в области лесного хозяйства, применялись 8 положений из Лесного кодекса[[124]](#footnote-124), в результате непересмотра коэффициентов, которые намного ниже уровня коэффициентов, установленных для нарушений, не учитывая факт, что размер платы является меньше (Лесной кодекс – 18 леев, Кодекс о правонарушениях – 50 леев), государственный бюджет был лишен суммарно минимум 8975 леев и максимум 9840 леев. Обобщение размеров, применяемых для определения ущерба и нарушений в области лесного хозяйства, представлено в приложении №13 к настоящему Отчету.

Установленная ситуация свидетельствует о срочной и строгой необходимости пересмотра как размера минимальной заработной платы (18 леев), находящегося в основе расчета ущерба, причиненного окружающей среде в области лесного хозяйства, так и применяемых коэффициентов с целью установления их в адекватных размерах, или создания нового механизма расчета ущерба путем установления фиксированной суммы, связанной с количественным объемом поврежденных лесных культур или животного мира.

# V. Другие констатации

*Общая и специальная нормативная база регистрирует множество недостатков, в том числе конфликт норм, а также включает различные подходы относительно взыскания платежей за проведение экологической экспертизы и за оценку влияния на окружающую среду. Некоторые положения нормативной базы устарели, необходимы меры для дополнения, изменения, корректировки и гармонизации этих положений.*

## **5.1. Общая и специальная нормативная база регистрирует множество недостатков, в том числе конфликт норм, что препятствует их последовательному применению.**

Анализ нормативной базы, соответствующей области выдачи разрешительных актов в области окружающей среды, свидетельствует о пробелах и несоответствиях, специфичных нормативной базе, связанной с областью оценки влияния на окружающую среду и экологическую экспертизу.

Так, отмечается следующее:

1. **Наличие противоречивых положений между различными нормативными актами**

Согласно положениям Закона №1515/1993[[125]](#footnote-125), оценка воздействия на окружающую среду, а также выдача экологических заключений осуществляется Департаментом (центральным органом по природным ресурсам и окружающей среде), а согласно положениям Закона №86/2014[[126]](#footnote-126) и Закона №851/1996[[127]](#footnote-127), соответствующие полномочия возложены на компетентный орган – орган эмитент разрешительных актов в области окружающей среды, каким является АОС.

Так, отраслевому министерству положениями Закона №1515/1993 доверена несвойственная ему деятельность, что также подтверждается положениями Закона №98/2012[[128]](#footnote-128), которые регламентируют, что министерства являются центральными отраслевыми органами государства, которые обеспечивают реализацию правительственной политики в областях доверенной им деятельности.

Более того, согласно Положению об организации и функционировании Министерства окружающей среды[[129]](#footnote-129), оно, в качестве центрального отраслевого органа государства, имеет миссию анализировать ситуацию и проблемы из своих областей деятельности, разрабатывать эффективные государственные политики в соответствующих областях, осуществлять мониторинг качества политик и нормативных актов и др.

Очевидна срочная необходимость принятия мер для униформизации норм экологического законодательства и гармонизации устаревшей нормативной базы с актуальными правилами для исключения риска конкуренции правовых норм, делегирования параллельных полномочий и возникновения конфликтов компетенции.

1. **Наличие устаревших норм в результате административных реформ, проведенных в течение лет.**

Отмечается, что положения Закона №851/1996[[130]](#footnote-130), которые предусматривают, что система государственной экологической экспертизы состоит из эмитирующего органа и его территориальных подразделений, что экспертный состав системы государственной экологической экспертизы комплектуется из экологических экспертов с высшим образованием по каждому компоненту среды, имеющих опыт работы по специальности не менее 5 лет и др., являются устаревшими и не соответствуют нынешним правилам. В настоящее время, в результате административной реформы, проведенной в 2018 году, государственная экологическая экспертиза реализуется Управлением по оценке окружающей среды и экологической экспертизы в рамках Агентства окружающей среды.

Так, как нормы Закона об охране окружающей среды №1515/1993, так и нормы Закона об экологической экспертизе №851/1996 имеют пробелы и устарели, некоторые должны быть откорректированы, гармонизированы с актуальными положениями смежных нормативных актов, а другие необходимо отменить.

***Справка №12:*** Принять к сведению, что в настоящее время продвигается для утверждения проект закона по внесению изменений в некоторые нормативные акты, которым предлагается отменить Закон об экологической экспертизе №851/1996[[131]](#footnote-131).

1. **Нормативная база по окружающей среде включает различные подходы относительно взыскания платы за проведение экологической экспертизе и за оценку воздействия на окружающую среду.**

Согласно нормативной базе, проведение экологической экспертизы является платной услугой[[132]](#footnote-132), стоимость которой не зависит от сложности области, подлежащей экологической экспертизе, и составляет 5,0 тыс. леев, будучи постоянной в течение многих лет, а оценка воздействия на окружающую среду является услугой, предоставляемой бесплатно, без оплаты[[133]](#footnote-133). Необходимо отметить, что разница между оценкой воздействия на окружающую среду и экологической экспертизой состоит лишь в том, что для экологической экспертизы количественные плафоны показателей ниже тех, которые связаны с оценкой воздействия на окружающую среду (смотреть приложение №14).

В результате этих неодинаковых подходов, экономические агенты, которые осуществляют деятельность, которая может нанести вред окружающей среде в больших пропорциях, по сравнению с теми экономическими агентами, деятельность которых подлежит экологической экспертизе, освобождаются от уплаты за оценку воздействия на окружающую среду.

В этих условиях, в 2019-2021 годах ГБ был лишен гарантированных источников доходов.

Также, ГБ был лишен гарантированных источников доходов в результате непересмотра в течение многих лет размера платы за проведение экологической экспертизы, которая была изменена последний раз в 2015 году.

1. **Противоречивые аспекты в законодательстве по окружающей среде, связанные с выдачей разрешения/сертификата** **CITES**

Несмотря на то, что согласно существующей нормативной базе относительно выдачи разрешения/сертификата CITES, а также Перечню разрешительных актов, утвержденному Законом №160/2011, положениям Постановления Правительства №549/2018[[134]](#footnote-134), эмитирующим органом разрешительных актов в области окружающей среды является Агентство окружающей среды, в некоторых нормативных актах, а именно в Законе №1246/2000[[135]](#footnote-135) отмечается, что органом управления CITES является Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды. Также, в Законах №439/1995[[136]](#footnote-136) и №239/2007[[137]](#footnote-137) не указано точно, что органом управления является Агентство окружающей среды.

Таким образом, исходя из установленного, отмечается необходимость внесения изменений в нормативные акты, регламентирующие процедуру разрешений в области, связанной с CITES, для приведения законодательства в области окружающей среды к существующей нормативной базе.

1. **Противоречивые положения в нормативной базе, связанной с выдачей Природоохранного разрешения на специальное водопользование.**

Согласно п.61 из Перечня разрешительных актов, выдаваемых эмитирующими органами физическим и юридическим лицам для практикования предпринимательской деятельности[[138]](#footnote-138), выдача разрешения на специальное водопользование производится за плату и составляет 1000 леев за краткосрочное использование (3 года) и 3000 леев – за долгосрочное использование (4 года – до 25 лет), а согласно Закону №272/2011[[139]](#footnote-139), природоохранное разрешение на специальное водопользование, в том числе на долгосрочный период выдается бесплатно компетентным органом.

Так, хотя оба нормативных акта вышли в тот же год, с разницей в несколько месяцев, они включают противоречивые положения, что может привести к их произвольному применению.

Например, попытка в этом смысле получить бесплатно разрешение на специальное водопользование и отказ от уплаты платежа была инициирована одним экономическим агентом[[140]](#footnote-140). В этих условиях, АОС применило положения[[141]](#footnote-141) Закона №160/2011, которые предусматривают, что любая плата за выдачу разрешительных актов должна быть прямо предусмотрена в Перечне разрешительных документов и п.61 Перечня разрешительных актов (приложение №1 к указанному Закону). В результате, экономический агент оплатил стоимость запрашиваемого разрешительного акта.

Для исключения в будущем таких ситуаций, очевидна необходимость корректировки, гармонизации и приведения в соответствие положений обоих нормативных актов, связанных с выдачей разрешения на специальное водопользование

1. **Наличие двойственных положений в нормативной базе позволило АОС интерпретировать в случае выдачи разрешения на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы на год, которое ограничило доступ бенефициаров на лов рыбы в течение 12 месяцев с даты его выдачи.**

Согласно положениям нормативной базы, одним из сроков, на который выдается разрешение на лов рыбы, является один год. Анализ данных из АИС „e-Рыбалка” показывает, что согласно алгоритмам, включенным в эту систему, предельным сроком для разрешений, выданных на год, является дата 31 декабря отчетного года, в котором было выдано разрешение, независимо от того, в каком месяце года имела место его выдача. Таким подходом, бенефициары разрешений со сроком на один год были лишены права осуществлять лов рыбы в течение 12 месяцев с даты выдачи соответствующего разрешения.

Необходимо отметить, что согласно ст.387 Гражданского кодекса РМ, год имеет 365 дней, из чего ясно следует, что разрешение, выданное на один год, действительно в течение 12 месяцев или 365 дней с даты его выдачи.

Вместе с тем, положения Постановления Правительства №1279/2018[[142]](#footnote-142) устанавливают, что разрешение на лов рыбы действительно в год приобретения, а согласно положениям Закона №149/2006[[143]](#footnote-143), действие разрешения составляет один год. В этой связи очевидно, что необходимы меры для надлежащего применения положений нормативной базы или точного указания в нем срока действия, используемого в случае выдачи разрешения на лов рыбы на соответствующий период.

(v) **Перечень разрешительных актов, утвержденный Законом №160/2018, требует корректировки.**

Кроме АОС, в процессе выдачи разрешительного акта типа РВЗА участвует и ИООС, которая по запросу АОС выезжает на место расположения стационарных источников выброса загрязняющих веществ в атмосферу[[144]](#footnote-144). Она обязана проверить/сопоставить данные, указанные в заявлении и приложенных документах с реальными, установленными на месте. Эта процедура завершается составлением протокола/акта контроля, который впоследствии прилагается к делу заявителя и находится в основе решения по выдаче соответствующего разрешения. В результате, ИООС является публичным органом, напрямую вовлеченным в процесс выдачи Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения. Однако эта работа не указана точно в Перечне разрешительных актов, утвержденном Законом №160/2018, в разделе „Другие вовлеченные органы/субъекты”.

Таким образом, в этой связи должны быть приняты меры для дополнения приложения №1 к Закону №160/2011 исчерпывающими положениями.

## **5.2. Требования к выдаче природоохранного соглашения являются общими и не включают минимальные критерии, которые должны быть проанализированы в зависимости от области, для которой выдается природоохранное разрешение.**

Проведенный аудитом анализ свидетельствует о том, что действующая нормативная база в области оценки воздействия на окружающую среду является слишком общей по сравнению с практиками других стран (смотреть приложение №15 к настоящему Отчету аудита).

Вместе с тем, отмечается, что лишь в 2019 году Приказом МСХРРОС №1 от 04.01.2019[[145]](#footnote-145) было утверждено Руководство относительно исполнения процедур по оценке воздействия на окружающую среду, объектом которого является установление процедур и способа исполнения этапов, необходимых для проведения процедуры по оценке воздействия на окружающую среду для публичных и частных проектов. Это руководство включает: этапы оценки воздействия на окружающую среду; классификацию проектов по воздействию на окружающую среду (деятельность с несущественным, сниженным, существенным воздействием); правила внесения заявки и проведения предварительной оценки; процедурные этапы оценки воздействия на окружающую среду[[146]](#footnote-146); требования к процедуре оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном аспекте, в том числе требования по осуществлению последующего мониторинга проекта и др.

Настоящий приказ подробно описывает требования к проектам, подлежащим оценке воздействия на окружающую среду, однако не содержит специфические положения для различных областей окружающей среды. Например, в Румынии Приказом Министерства окружающей среды, воды и лесов №269 от 20 февраля 2020 года было утверждено Общее руководство, применяемое для этапов процедуры оценки воздействия на окружающую среду, Руководство по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном аспекте и другие специфические руководства для различных отраслей и категорий проектов.

Так, по сравнению с нормативной базой Румынии, правила, установленные в нормативной базе Молдовы, не являются исчерпывающими и может появиться риск, что Природоохранное соглашение включает строго определенные и крайне ограниченные сведения, без учета специфики области, для которой производится оценка воздействия на окружающую среду, что может привести к маскировке потенциального негативного воздействия на окружающую среду. Для исключения появления таких рисков, целесообразно дополнить существующую нормативную базу, связанную с оценкой воздействия на окружающую среду, ссылаясь на руководство, утвержденное эмитентом разрешительного акта, а также развивать положения действующего Руководства относительно исполнения процедур по оценке воздействия на окружающую среду, утвержденного МСХРРОС, с включением в это руководство специфических требований для оценки воздействия на области окружающей среды, как предусматривают передовые практики.

*Также, очевидна необходимость разработки ряда экологических показателей, которые должны быть мониторизированы как в ходе реализации проекта, подлежащего оценке воздействия на окружающую среду, так и после сдачи его в эксплуатацию.*

## **5.3. Нормативная база, касающаяся выдачи разрешительного акта для трансграничной перевозки отходов, является неоднозначной, были использованы различные его названия.**

Анализ нормативной базы, связанной с областью выдачи разрешительного акта для трансграничной перевозки отходов, показывает, что она включает различные интерпретации названий разрешительного акта с целью трансграничной перевозки отходов (смотреть приложение №16 к Отчету аудита).

Также, АОС выдает письменное подтверждение относительно согласия на экспорт отходов, что фактически представляет собой разрешительный акт, позволяющий осуществлять экспорт отходов. Необходимо отметить, что модель Соглашения на экспорт отходов, включенная в паспорт e-разрешение[[147]](#footnote-147), утверждена внутренним актом АОС, в то время как остальные модели разрешительных актов утверждены специальными или общими нормативными актами.

## **5.4. Форма разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения не утверждена Постановлением Правительства.**

Согласно положениям ст.12 (7) Закона №1422/1977, „*Форма разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения устанавливается Правительством*”. Эта норма была введена в текст соответствующего закона одновременно с утверждением изменений Законом №185/2017, вступившего в действие с 27.10.2017. Разрешительный акт РВЗА выдается по типовой форме, утвержденной Приказом Агентства окружающей среды №42 от 23.11.2021 о внесении изменений в Приказ №18 от 29.03.2019 об утверждении Паспортов разрешительный актов.

В аудируемом периоде установлено, что АОС утвердило 2 вида форм РА, различных по форме и содержанию, была допущена выдача разрешений по различным моделям. Необходимо отметить, что обе модели не были утверждены Постановлением Правительства, что создает предпосылки для субъективной/неправомерной интерпретации, что должно содержать такое разрешение.

# V.ОБЩИЙ ВЫВОД

*Общая и специальная нормативная база, которая способствует применению политики охраны окружающей среды, регламентирует область оценки влияния на окружающую среду и экологическую экспертизу, регистрирует множество недостатков, несоответствий, двойственных положений, диспропорциональностей и пробелов, устаревших положений, в том числе конфликт норм, которые могут препятствовать четкому, последовательному и одинаковому применению утвержденных положений, должны быть приняты срочные и неотложные меры по гармонизации нормативной базы, касающейся окружающей среды.*

*Необеспечение владельцем АИС УО оптимальных условий по эффективному и действенному функционированию привело к ее частичной функциональности и фрагментарному использованию. В результате, выгоды АИС УО не были освоены бенефициарами, потенциальными бенефициарами и деловой средой, должны быть приняты меры для повышения ее функциональности.*

*В 2019-2021 годах некоторые недостатки АИС УВРА не позволили регламентировано проводить/осуществлять некоторые действия, связанные с процессом производства и выдачи разрешительных актов в области окружающей среды в цифровом формате, а также обмен информацией и документами между публичными учреждениями посредством платформы интероперабильности MConect, должны быть приняты меры по устранению установленных недостатков и по соответствию процедур, подлежащих оцифровке, положениям нормативной базы.*

*Действия ВУК являются недостаточными и не обеспечили надлежащее и регламентированное применение положений нормативной базы, что в некоторых случаях привело к сегментарному или уклоняющемуся их применению, должны быть приняты меры по укреплению внутреннего контроля и повышению ответственности работников, участвующих в рассмотрении и выдаче разрешительных актов, для соблюдения ими положений нормативной базы, связанных с данной областью.*

*Система штрафов и применяемый размер для исчисления убытка требуют пересмотра, должны быть консолидированы и усилия для сбора задолженностей по платежам, сборам и штрафам, касающихся окружающей среды*

*Для устранения установленных недостатков необходимы конкретные меры и действия, которые обеспечат улучшение процессов по выдаче разрешительных актов в области окружающей среды и будут способствовать гармонизации положений нормативной базы, связанной с окружающей средой.*

*Необходимо отметить, что констатации аудита были доведены до сведения руководства указанных учреждений, которое их согласовало. Вместе с тем, направленные рекомендации предусматривают устранить пробелы, недостатки, несоответствия, изложенные в настоящем Отчете аудита, были согласованы аудируемыми субъектами и признаны как реализуемые.*

# VI.РЕКОМЕНДАЦИИ

**Министерству окружающей среды совместно с Агентством окружающей среды:**

1. Дополнить Закон о животном мире №439 от 27.04.1995 и Закон о растительном мире №239 от 08.11.2007 исчерпывающими положениями относительно органа управления CITES (п. 4.1.4.).
2. Обеспечить оцифровку выдачи посредством АИС УО констатационного сертификата, который выдается при внесении заявки для выдачи Разрешения по управлению отходами с целью трансграничной перевозки (п.4.1.6.).
3. Рассмотреть причины появления отклонений между данными, имеющимися в АОС, и данными, включенными в РРА, с направлением АЭУ в установленном порядке предложений по исправлению/улучшению функциональностей АИС УВРА и информации, включенной в РРА (п.4.1.8.).
4. Оценить дисфункциональности АИС УВРА и внести в установленном порядке АЭУ, в качестве владельца АИС УВРА, предложения по устранению установленных недостатков в использовании ИС и по развитию/улучшению функциональностей АИС УВРА, с повторением выявленных в ходе тестирования ИС слабых мест, направленных ранее МЭИ, в качестве владельца на тот момент (п.4.2.1.).
5. Принять соответствующие меры, указанные в п.9 (6) из Постановления Правительства №753/2016 и п.12 из Постановления Правительства №550/2018, относительно реализации технических решений по предоставлению заявителям возможности электронного обмена информацией о разрешительных актах (п.4.2.1.).
6. Интегрировать в АИС УО учет оборота отходов, с обеспечением предварительной подготовки получателями разрешительных актов данных для включения в Единый электронный регистр оборота отходов (п.4.2.2.).
7. Пересмотреть формат Регистра (учет) и Отчета об обороте отходов согласно требованиям, указанным в п.4.2.2. (i) из Отчета аудита, с интегрированием их в АИС УО и разработкой ряда соответствующих статистических отчетов на основании включенной в обе формы информации.
8. Принять соответствующие меры для интегрирования в АИС УО учета Уведомлений для передачи отходов (п.4.2.2.).
9. Развить, дополнить и интегрировать в АИС УО Перечень производителей продуктов, подпадающих под правила расширенной ответственности производителя, и Перечень учреждений и предприятий, освобожденных от необходимости получения разрешения на деятельность по переработке и удалению отходов (п.4.2.2.).
10. Разработать и утвердить механизм по обмену информацией между ТС и АОС по реализации разрешения CITES, с обязательным включением в него информации, касающейся: даты проведения партии, произведенного количества в каждой партии и тарифной позиции ценностей, чтобы можно было проверить, если последняя партия проведена после срока действия разрешения CITES и если импортируемый/ экспортируемый объем не превышает допустимый предел и включенный в разрешение CITES (п.4.3.5.).
11. Направить в установленном порядке предложения по изменению положений Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от №149/2006 с включением некоторых четких положений, которые конкретно указывают на бюджет, в который будут поступать доходы, полученные от выдачи разрешительных актов на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы, и корректировкой, при необходимости, положений п.13 из ПП №1279/2018 о выдаче разрешений на лов рыбы в природных рыбохозяйственных водных объектах (п.4.4.1.).
12. Принять меры для гармонизации первичной и вторичной нормативной базы по окружающей среде, с внесением предложений по изменению нижеуказанных законодательных и нормативных актов для утверждения, согласно установленному порядку, а именно:
    1. откоректировать положения Закона об охране окружающей среды №1515/1993 с положениями Закона о центральном отраслевом публичном управлении №98 от №98/2012 путем исключения из Закона №1515/1993 устаревшего понятия „Департамент”(п.5.1.);
    2. привести в соответствие положения Закона об охране окружающей среды №1515/1993 с положениями Закона об оценке воздействия на окружающую среду №86 от №86/2014, а также с положениями Закона об экологической экспертизе №851/1996 относительно экологической экспертизы, правильного названия компетентного органа/органа эмитента разрешительных актов в области окружающей среды, а именно, АОС, которому делегирована задача по выдаче разрешительных актов в области окружающей среды (п.5.1.);
    3. откорректировать и гармонизировать положения Закона об экологической экспертизе №851/1996 и Закона об охране окружающей среды №1515/1993, связанные с системой экологической экспертизы, для исключения из этих нормативных актов несоответствий и устаревших положений относительно системы государственной экспертизы (п.5.1.);
    4. откорректировать и гармонизировать положения Закона об экологической экспертизе №851/1996 и Закона об оценке воздействия на окружающую среду №86/2014 с целью применения одинакового подхода к оплате за проведение экологической экспертизы и за оценку воздействия на окружающую среду, с обеспечением поступления в бюджет адекватных и гарантированных доходов в результате поступления оплаты за обе услуги (п.5.1.);
    5. откорректировать и гармонизировать положения Закона о присоединении Республики Молдова к Конвенции CITES №1246 от 28.09.2000 с Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160/2011, Законом о животном мире №439/1995 и Законом о растительном мире №239/2007 относительно названия органа управления CITES, для приведения в соответствие законодательства по окружающей среде с существующей нормативной базой (п.5.1.);
    6. привести в соответствие положения Закона о воде №272/2011 с положениями Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160/2011 в части платы за выдачу разрешений на специальное водопользование с целью исключения наличия конфликта норм (п. 5.1.);
    7. привести в соответствие форму разрешения на лов рыбы, утвержденную Постановлением Правительства №1279/2018, с формой, генерируемой АИС „e-Рыбалка” на спортивный, любительский и рекреационный лов рыбы (п.5.1.);
    8. гармонизировать двойственные положения из Закона №209/2016, Закона №160/2011, Постановления Правительства №637/2003, Постановления Правительства №549/2018, Постановления Правительства №670/2020 в отношении названия разрешительного акта для трансграничной перевозки отходов (п.5.3.);
    9. направить Правительству для утверждения форму разрешенияна выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения (п.5.4.);
    10. проанализировать передовые практики других стран для пересмотра и развития положений существующей нормативной базы, связанных с экологической экспертизой и оценкой воздействия на окружающую среду, с целью разработки Руководств/норм или специфических требований для оценки воздействия на окружающую среду в зависимости от области деятельности, которая требует выдачи соглашения по окружающей среде, а также разработки ряда экологических показателей, которые должны быть мониторизированы как в ходе реализации проекта, подлежащего оценке воздействия на окружающую среду, так и после сдачи его в эксплуатацию (п.5.2.);
    11. откорректировать положения п.9 из ПП №637/2003 по обеспечению исключения дублирования информации относительно описания маршрута перевозки отходов, которые присутствуют в Уведомлениях, заполненных экспортером (п.4.1.2.);
    12. дополнить записи из Перечня разрешительных актов, утвержденного приложением №1 к Закону №160/2011, раздела „Другие вовлеченные органы/субъекты”, с указанием в нем в качестве субъекта, участвующего в процессе выдачи разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения, ИООС.

**Агентству окружающей среды:**

1. Создать управленческие контроли с целью недопущения в будущем несоответствий, установленных при выдаче разрешительных актов, включенных в п.4.1.1., п.4.1.2., п.4.1.3., п.4.1.4., п.4.1.5., п.4.1.6., п.4.1.7., п.4.1.9., п.4.1.10. из Отчета аудита.

**Министерству окружающей среды совместно с Инспекцией по охране окружающей среды:**

1. Направить в установленном порядке Правительству и Парламенту предложения по внесению изменений в нормативную базу, связанную с корректировкой минимальной заработной платы и коэффициентов, используемых для исчисления ущерба, причиненного окружающей среде (п. 4.4.7.).

**Агентству по геологии и минеральным ресурсам:**

1. Обеспечить выдачу разрешительных актов: Акта подтверждения геологического периметра для подземных исследований и Акта подтверждения горного периметра посредством АИС УВРА (п.4.2.1.).

**Министерству финансов:**

1. Пересмотреть и дополнить Методологические нормы по применению Экономической классификации (приложение №12 к Приказу №208/2015) исчерпывающими и одинаковыми положениями относительно поступления доходов от выдачи разрешительных актов, связанных с различными областями деятельности, выданных на основании различных законодательных и нормативных актов, на один код ЭКО Бюджетной классификации.
2. Дополнить Приказ МФ №208/2015 новым кодом ЭКО, предназначенным для взыскания ущерба, причиненного окружающей среде (п.4.4.5.).

**Государственной налоговой службе:**

1. Обеспечить применение мер по снижению задолженностей по сборам, штрафам и платежам, связанным с окружающей средой, согласно возложенным полномочиям (п.4.5.3.).

**Инспекции по охране окружающей среды совместно с Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов:**

1. Принять меры для определения происхождения рыбы, продаваемой на рынках РМ, с целью исключения риска торговли в больших количествах незаконно выловленной рыбы (п.4.3.6.).

**Инспекции по охране окружающей среды:**

1. Продолжить действия по выявлению экономических операторов, которые осуществляют забор воды в отсутствие разрешений, используя информацию, предоставляемую ГНС относительно налоговых отчетов, представленных экономическими агентами, с обеспечением принятия мер, изложенных в нормативной базе, для повышения ответственности экономических агентов, которые нерегламентировано применяют положения нормативной базы (п.4.4.1.).

# VII.ПОДПИСИ АУДИТОРСКОЙ ГРУППЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Руководитель аудиторской группы,**  **главный публичный аудитор** |  | **Чебан Лариса** |
| **Члены аудиторской группы:** |  |  |
| **Старший публичный аудитор** |  | **Сыргиу Диана** |
| **Публичный аудитор** |  | **Урсу Мариана** |
| **Ответственный за мониторинг и обеспечение качества аудиторской миссии:**  **начальник Главного управления аудита III** |  | **Пурич Светлана** |

**VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Anexa nr.1**

**Responsabilitățile instituțiilor implicate în procesul de emitere a actelor permisive**

**și de administrare a veniturilor**

***Sursa:*** *Sinteză elaborată de audit din cadrul normativ-legal.*

**Anexa nr.2**

**Sursa și criteriile de audit aferente domeniului auditat**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Nr.d/o** | **Sursa de criteriu** | **Criteriile de audit** | **Subiectul auditat** |
| 1. | **Legea nr. 160 din 27.01.2011** privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător  **Legea nr. 235 din 20.07.2006** cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător  **Legea nr. 161 din 22.07.2011** privind implementarea ghișeului unic în desfăşurarea activităţii de întreprinzător  **Hotărârea Guvernului nr. 550 din 13.06.2018** cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permisive  **Hotărârea Guvernului nr. 682 din 17.07.2018** cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor” | Determină instituirea unor prevederi unitare privind procedura de reglementare prin autorizare a activităţii de întreprinzător, care va fi aplicată de autorităţile emitente persoanelor fizice şi persoanelor juridice pentru practicarea activităţii de întreprinzător sau a unei alte activități prevăzute de lege, conexă cu activitatea de întreprinzător şi indispensabilă ei.  Stabileștereglementarea activităţii de întreprinzător, semnifică stabilirea drepturilor, obligaţiilor, cerinţelor şi interdicțiilor pentru întreprinzători pe toată durata activităţii (de la iniţierea până la lichidarea afacerii), precum şi reglementarea relaţiilor dintre autorităţile administrației publice, alte instituții abilitate prin lege cu funcții de reglementare şi de control şi întreprinzători.  Prezenta lege prevede constituirea ghișeului unic pentru facilitarea obținerii, constatării, înregistrării şi/sau anulării unor drepturi şi obligații pentru eliberarea unui act permisiv determinat.  **Pct. 3** stipulează clar că SIA GEAP servește drept bază pentru ghișeul unic de eliberare a actelor permisive și integrează cele mai moderne instrumente de tehnologii informaționale pentru ca antreprenorii să economisească timp, bani și eforturi administrative la solicitarea și obținerea actelor permisive. SIA GEAP servește drept punct central pentru interconectarea autorităților publice și coordonarea activităților lor, astfel ca instituțiile să poată face schimb de informații pentru a minimiza cantitatea de informații care trebuie să fie prezentate de solicitanți în vederea obținerii actelor permisive.  **Pct. 11** stabilește faptul că SIA MD îndeplinește funcția de evidență: a cererilor de desfășurare a activității de gestionare a deșeurilor și a documentelor anexate; a autorizațiilor de mediu pentru gestionarea deșeurilor, conform art. 25, și a notificărilor pentru transferul deșeurilor, eliberate în corespundere cu art. 64 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. | **1.Procesul de eliberare a actelor permisive în domeniul mediului s-a efectuat cu respectarea criteriilor stabilite în cadrul normativ aferent?** |
| 2. | **Legea nr. 1422 din 17.12.1997** privind protecția aerului atmosferic | Prezenta lege reglementează activitatea persoanelor fizice şi juridice, indiferent de tipul de proprietate şi forma juridică de organizare, în cazul în care aceasta, direct sau indirect, afectează sau poate afecta calitatea aerului atmosferic.  **Art. 12** prevede expres că persoanele fizice și juridice sunt obligate să solicite și să obțină de la autoritatea emitentă autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare. | *1.1.Autorizație de emisie în atmosferă a poluanților de la surse fixe* |
| 3. | **Legea** apelor **nr. 272 din 23.12.2011** | **Art. 2** definește noțiunea de autorizație de mediu pentru folosința specială a apei.  **Art. 25** regelementează modul/procesul de emitere a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei. | *1.2.Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei* |
| 4. | **Legea nr. 209 din 29.07.2016** privind deșeurile  **Hotărârea Guvernului nr. 99 din 30.01.2018** privind aprobarea Listei deșeurilor  **Hotărârea Guvernului nr. 501 din 29.05.2018** pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora  **Hotărârea Guvernului nr. 212 din** **07.03.2018** pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice  **Hotărârea Guvernului nr. 561 din 31.07.2020** pentru aprobarea Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.  **Hotărârea Guvernului nr. 586 din 31.07.2020** pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatoarelor și deșeurilor de baterii și acumulatoare | Prezenta lege stabilește bazele juridice, politica de stat şi măsurile necesare pentru protecţia mediului şi a sănătăţii populaţiei prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea şi gestionarea deşeurilor şi prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor şi creşterea eficienţei folosirii acestora.  **Art. 2** definește noțiunea de autorizaţie de mediu pentru gestionarea deşeurilor.  **Art. 25** prescrieprocedura de eliberare a autorizaţiei de mediu pentru gestionarea deşeurilor.  Prezentul document reprezintă un clasificator al deșeurilor, inclusiv al celor periculoase.  Prezenta Instrucțiune stabilește modul de ținere a evidenței și de transmitere a datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora, în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 209/2016, precum și:1) responsabilitățile deținătorilor de deșeuri pentru pregătirea și prezentarea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora; 2) clasificarea și modalitatea de administrare a datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora; 3) managementul datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora; 4) procedurile de monitorizare, conformare și aplicare.  Prezentul Regulament reglementează categoriile de deșeuri de echipamente electrice și electronice, pentru gestionarea acestora, în scopul prevenirii sau reducerii impactului asupra mediului și a sănătății umane, contribuind astfel la o dezvoltare durabilă a societății și punerea în aplicare a prevederilor art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.  Prezentul Regulament reglementează gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, în scopul prevenirii sau reducerii impactului asupra mediului, asigurând un grad ridicat de protecție a mediului, funcționarea pieței și evitarea obstacolelor în calea comerțului, prevenirea denaturării sau limitării concurenței. Stabilește măsurile prioritare destinate prevenirii producerii deșeurilor de ambalaje și principiile privind reducerea eliminării finale a deșeurilor de ambalaje prin reutilizare, reciclare și valorificarea acestora.  Regulamentul reglementează categoriile de deșeuri de baterii și acumulatoare, în scopul prevenirii sau al reducerii impactului asupra mediului înconjurător și a sănătății populației, contribuind astfel la dezvoltarea durabilă a societății și la punerea în aplicare a prevederilor art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. | *1.3.Autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor* |
| 5. | **Legea nr. 209 din 29.07.2016** privind deșeurile  **Hotărârea Guvernului nr.637 din 27.05.2003** privind controlul transportării transfrontaliere a deșeurilorși a eliminării acestora | **Cap.VIII** reglementează regimurile juridice ale exportului/importului/transferului/tranzitului transfrontalier de deșeuri.  Prezenta hotărâre stabileşte mecanismul de implementare a prevederilor Convenţiei Basel, menit să asigure respectarea prescripţiilor privind securitatea ecologică în cadrul exportului, tranzitării şi eliminării deşeurilor, precum și controlul transportului transfrontier al deşeurilor şi eliminării acestora, care se bazează pe procedura notificării în scris a organelor competente ale ţărilor interesate cu privire la transportul transfrontier al deşeurilor şi primirea acordului în scris al acestora (obţinerea autorizaţiei) până la începerea transportării. | *1.4.Notificare pentru transportarea transfrontalieră a deșeurilor* |
| 6. | **Legea nr. 1246 din 29.08.2000** pentru aderarea RM la Convenția CITES  **Legea** regnului animal **nr. 439 din 27.04.1995**  **Legea** regnului vegetal **nr. 239 din 08.11.2007**  **Hotărârea Guvernului nr. 866 din 05.09.2018** cu privire la aprobarea formularelor de tip ale actelor permisive | **Art.1.** Republica Moldova aderă la Convenţia privind comerţul internaţional cu specii sălbatice de faună şi floră pe cale de dispariţie (CITES), întocmită la Washington la 3 martie 1973.  **Art. 19** reglementează importul, exportul, reexportul, tranzitul de faună, indicate în anexele Convenției CITES, care se admit numai în baza acordului pentru importul sau exportul de animale sălbatice, eliberat de către autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecţia mediului-Permisele/certificatele CITES.  **Art. 21** stabilește procedurile de import, export, reexport, tranzit de floră, indicate în anexele Convenției CITES, care se admit numai în baza acordului pentru importul sau exportul de floră, eliberat de către autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale și cu protecţia mediului-Permisele/certificatele CITES.  Prin acest document a fost aprobat formularul permisului/certificatului CITES. | *1.5.Permis/certificat CITES (Convenția privind comerțul internațional cu specii de faună și floră sălbatică pe cale de dispariție)* |
| 7. | **Legea nr. 149 din 08.06.2006** privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura  **Hotărârea Guvernului nr. 1279 din 26.12.2018** cu privire la autorizarea pescuitului în obiectivele acvatice piscicole naturale | Prezenta lege reglementează modul şi condiţiile de creare şi protecţie a fondului piscicol, de reproducere, creştere şi dobândire a hidrobionţilor, de ameliorare a obiectivelor acvatice piscicole şi dezvoltare a pisciculturii, stabileşte principiile activităţii autorităţilor publice abilitate cu gestionarea resurselor biologice acvatice.  Definește noțiunea de pescuit sportiv, amator și de agrement, precum și procedura de eliberare a permisului respectiv.  Ddocumentul stabilește modul de autorizare a pescuitului comercial, pescuitului sportiv, amator și de agrement. | *1.7.Permis de pescuit sportiv, amator și de agrement* |
| 8. | **Hotărârea Guvernului nr. 550 din 13.06.2018** cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permisive  **Hotărârea Guvernului nr. 682 din 17.07.2018** cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor”  **Ordinul AM nr. AM nr. 24a din 18.05.2019** „Cu privire la instituirea Sistemului Informațional Automatizat de eliberare a permiselor „e-Pescuit”” | **Pct. 3** prevede că SIA GEAP va servi drept bază pentru ghișeul unic de eliberare a actelor permisive și va integra cele mai moderne instrumente de tehnologii informaționale pentru ca  antreprenorii să economisească timp, bani și eforturi administrative la solicitarea și obținerea actelor permisive. SIA GEAP va servi drept punct central pentru interconectarea  autorităților publice și coordonarea activităților lor, astfel ca instituțiile să poată face schimb de informații pentru a minimiza cantitatea de informații care trebuie să fie prezentate de solicitanți în vederea obținerii actelor permisive.  **Pct. 1** al prezentului act stabilește cadrul normativ al Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor”, care  reprezintă un sistem informațional constituit dintr-un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, aflate în interconexiune, și destinat  acumulării informației privind produsele plasate pe piață și deșeurile generate, prezentate de către agenții economici participanți la procesul de gestionare a deșeurilor.  Totodată,sistemul informațional menționat efectuează validarea automatizată a conţinutului cererilor expediate de către solicitanţii de autorizaţie și înregistrează automat toate acţiunile efectuate de către utilizatori. Deoarece evidenţei de stat sunt supuse toate deşeurile, atât cele generate, cât şi cele  recepţionate, cu specificarea măsurilor de tratare pentru activităţi de reutilizare, eliminare, depozitare etc., SIA MD dispune de toate instrumentele care să asigure această evidență.  Prin Ordinul respectiv a fost aprobat conceptrul tehnic și pus în aplicare SIA „e-Pescuit”. | **2.Modul de gestionare a SIA GEAP, SIA MD și SIA „e-Pescuit” a contribuit la digitalizarea serviciilor de eliberare a actelor permisive în domeniul mediului?** |
| 9. | **Hotărârea Guvernului nr.548 din 13.06.2018** cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului  **Hotărârea Guvernului nr.549 din 13.06.2018** cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu  **Hotărârea Guvernului nr.373 din 24.04.2018** cu privire la Registrul național al emisiilor şi al transferului de poluanți  **Hotărârea Guvernului nr.501 din 29.05.2018** pentru aprobarea Instrucțiunii cu privire la ținerea evidenței și transmiterea datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora  **Hotărârea Guvernului nr. 212 din 07.03.2018** pentru aprobarea Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice  **Legea** regnului animal **nr.439 din 27.04.1995**  **Legea nr.149 din 08.06.2006** privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura | Acest act normativ prevede Regulamentul cu privire la organizarea şi funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, care reglementează statutul juridic, misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, atribuțiile principale și drepturile generale ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului , locul lui în structura administrației publice, precum şi modul de organizare a activităţii acestuia.  Acest act normativ prevede Regulamentul cu privire la organizarea şi funcționarea Agenției de Mediu, care reglementează statutul juridic, misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază, atribuțiile principale și drepturile acesteia, precum și organizarea activității acesteia.  Prezentul act normativ prevede conceptul tehnic al SIA RETP (registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți). Obiectivul general al SIA RETP este crearea unei resurse informaționale care va cuprinde informaţii despre poluarea mediului, emisiile de poluanți în aer, apă, sol, precum și sursele difuze, transferul de deșeuri și poluanți, în scopul facilitării accesului la acestea pentru factorii de decizie, instituțiile publice, agenții economici, dar și publicul larg.  Prezenta Instrucțiune stabilește modul de ținere a evidenței și de transmitere a datelor și informațiilor despre deșeuri și gestionarea acestora, în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile.  **Capit. XIV și Capit. XVII** cuprind informații privind raportarea gestionării DEEE, respectiv inspecția și controlul domeniului dat.  **Titlul IV și Titlul V** prevăd evidența și controlul asupra protecției și folosirii resurselor regnului animal.  Prezenta lege reglementează modul şi condițiile de creare şi protecţie a fondului piscicol, de reproducere, creștere şi dobândire a hidrobionţilor, de ameliorare a obiectivelor acvatice piscicole şi dezvoltare a pisciculturii, stabilește principiile activităţii autorităților publice abilitate cu gestionarea resurselor biologice acvatice. | **3.Activitățile de monitorizare asigură respectarea cerințelor pentru mediu incluse în cadrul normativ aferent domeniului?** |
| 10. | **Codul fiscal nr. 1163 din 24.04.1997**, Titlul VIII  **Codul contravențional nr. 218 din 24.10.2008** | Prezentul Titlu stabileşte definiția de resurse naturale și tipurile de taxe pentru resursele naturale, cotele, modul de calculare şi achitare, precum şi înlesnirile la aplicarea acestora.  Prezentul cod cuprinde norme de drept care stabilesc principiile şi dispoziţiile generale şi speciale în materie contravenţională, determină faptele ce constituie contravenţii şi prevede procesul contravenţional şi sancţiunile contravenţionale. | **4.Administrarea plăților, taxelor și amenzilor aferente domeniului de mediu se realizează potrivit cadrului normativ?** |

**Anexa nr.3**

**Sfera și abordarea auditului**

***Subiectul auditului public*** a constituit evaluarea metodelor, instrumentelor de eliberare a actelor permisive , de administrare a taxelor, amenzilor și plăților aferente mediului în perioada anilor 2019-2021, cu identificarea vulnerabilităților și deficiențelor cadrului normativ special în domeniile mediului, administrării și gestionării taxelor, amenzilor, plăților în corelare cu cadrul normativ general.

***Procesul de audit*** a cuprins o succesiune de activități de audit logic structurate, orientate pe testarea criteriilor de audit definite, în scopul atingerii obiectivelor stabilite, fiind axat pe sistem și pe probleme.

***Abordarea de audit*** a fost orientată pe probleme/obstacole, în vederea identificării neconformităților, s-a bazat pe procedurile de fond, prin obținerea și evaluarea probelor de audit, care au atestat conformitatea procesului de emitere a actelor permisive, de administrare a amenzilor, taxelor, plăților aferente mediului. În cadrul auditului a fost evaluată conformitatea proceselor și instrumentelor aplicate de către instituțiile auditate și părțile implicate în acest proces.

***Aria de audit*** a cuprins testarea procedurilor de achiziții publice, cu aplicarea eșantionării, după cum urmează:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **SIA** | **Tipul actului permisiv** | **2019** | | | **2020** | | | **2021** | | |
| **Nr. de acte emise** | **Suma încasată (mii lei)** | **Nr. de acte emise selectate** | **Nr. de acte emise** | **Suma încasată**  **(mii lei)** | **Nr. de acte emise selectate** | **Nr. de acte emise** | **Suma încasată**  **(mii lei)** | **Nr. de acte emise selectate** |
| **1** | **GEAP** | **Autorizație de emisie a poluanților în atmosferă de la surse fixe** | 647 | 239,0 | 0 | 879 | 461,5 | 0 | 745 | 364,0 | 10 |
| **2** | **GEAP** | **Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei** | 101 | 192,0 | 0 | 142 | 241,0 | 0 | 160 | 279,0 | 10 |
| **3** | **SIA MD** | **Autorizație de mediu privind gestionarea deșeurilor** | 31 | 0 | 0 | 60 | 0 | 11 | 52 | 0 | 10 |
| **4** | **SIA „e-Pescuit”** | **Permis de pescuit sportiv, amator și de agrement** | 23707 | 3996,4 | 0 | 31832 | 4769,4 | 30 | 30744 | 4644,5 | 20 |
| **5** | **GEAP** | **Permis/certificat CITES (Convenția privind comerțul internațional cu specii de faună și floră sălbatică pe cale de dispariție)** | 107 | 50,3 | 0 | 93 | 46,2 | 0 | 119 | 58,2 | 9 |
| **6** | **SIA MD** | **Notificare pentru transportarea transfrontalieră a deșeurilor** | 46 | 0 | 0 | 83 | 0 | 1 | 227 | 0 | 14 |
| **TOTAL** | | | **24639** | **4477,7** | **0** | **33089** | **5518,1** | **42** | **32047** | **5345,7** | **73** |

***Sursele criteriilor de audit public***, care au stat la baza constatărilor și concluziilor/recomandărilor formulate, au fost constatările auditurilor anterioare ale Curții de Conturi, precum și prevederile actelor normative în vigoare aferente domeniului auditat.

Pentru realizarea obiectivului auditului și colectarea probelor de audit, au fost efectuate următoarele ***proceduri de audit*** ***public***:

* studierea/consultarea cadrului normativ aferent subiectului auditat;
* evaluarea conformității și analiza procesului de eliberare a actelor permisive, de administrare a amenzilor, taxelor, plăților aferente mediului la fiecare etapă de desfășurare: planificare, executare, monitorizare și raportare;
* verificarea respectării realizării succesive a etapelor aferente eliberării actelor permisive, administrării taxelor, amenzilor, plăților aferente mediului, inclusiv, testarea riscului de fraudă;
* observația directă la fața locului a obiectivelor supuse autorizărilor de stat;
* obținerea informațiilor privind eliberarea actelor permisive, administrarea amenzilor, taxelor, plăților aferente mediului;
* analiza și procesarea rezultatelor auditului.

Auditul a fost efectuat la MM, AM, AGRM, IPM, alte instituții implicate în procesul eliberării actelor permisive, administrării amenzilor, taxelor, plăților aferente mediului.

**Anexa nr.4**

**Descrierea procesului de eliberare a Notificării privind transportul transfrontalier al deșeurilor**



**Anexa nr.5**

**Descrierea procesului de eliberare, examinare și aprobare a AFSA**



***Sursa:*** *https://am.gov.md/ro/content/acte-permisive.*

**Anexa nr.6**

**Analiza datelor deținute de Agenția de Mediu și generate din SIA GEAP privind numărul de acte permisive emise și veniturile încasate de la eliberarea acestora**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anii** | **Denumirea actelor permisive** | **Numărul actelor permisive emise conform datelor[[148]](#footnote-148)** | | **Devieri la numărul actelor permisive** | **Achitat conform datelor,**  **mii lei** | | **Devieri la suma încasată** |
| **AM** | **SIA GEAP** | **nr.** | **AM** | **SIA GEAP** | **mii lei** |
| 2019 | Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei | 101 | 42 | 59 | 192,0 | 0 | 192,0 |
| Permis/certificat CITES (Convenția privind comerțul internațional cu specii de faună și floră sălbatică pe cale de dispariție) | 107 | 107 | 0 | 50,3 | 0 | 50,3 |
| Autorizație de emisie în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare | 647 | 313 | 334 | 239,0 | 0 | 239,0 |
| **Total** | **855** | **462** | **393** | **481,3** | **0** | **481,3** |
| 2020 | Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei | 142 | 103 | 39 | 241,0 | 3,2 | 237,8 |
| Permis/certificat CITES (Convenția privind comerțul internațional cu specii de faună și floră sălbatică pe cale de dispariție) | 93 | 89 | 4 | 46,2 | 32,4 | 13,8 |
| Autorizație de emisie în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare | 879 | 871 | 8 | 461,5 | 0 | 461,5 |
| **Total** | **1114** | **1073** | **84** | **748,7** | **35,6** | **713,1** |
| 2021 | Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei | 160 | 120 | 40 | 279,0 | 2,1 | 276,9 |
| Permis/certificat CITES (Convenția privind comerțul internațional cu specii de faună și floră sălbatică pe cale de dispariție) | 119 | 121 | -2 | 58,2 | 58,7 | -0,5 |
| Autorizație de emisie în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare | 745 | 839 | -94 | 364,0 | 0 | 364 |
| **Total** | **1024** | **1089** | **-164** | **701,2** | **60,8** | **640,4** |

***Sursa:*** *Informații generate din SIA GEAP și informații prezentate de AM.*

**Anexa nr.7**

**Informații cu privire la Sistemele informaționale automatizate prin intermediul cărora se gestionează și se emit acte permisive în domeniul mediului**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **SIA** | **Actele permisive emise** | **Actele normative ce reglementează activitatea SIA** | **Posesorul** | **Gestionarul** | **Se aplică din anul** |
| SIA GEAP | 1. Acord de mediu  2. Acord pentru exportul de plante  3. Acord pentru exportul de animale sălbatice  4. Acord pentru importul de animale sălbatice și/sau de plante  5. Autorizație pentru folosirea specială a apelor  6. Autorizație de emisie în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare  7. Autorizație pentru colectarea plantelor spontane, inclusiv medicinale naturale  8. Autorizație pentru tăieri în fondul forestier și în vegetația forestieră din afara fondului forestier  9. Autorizație pentru dobândirea animalelor care nu constituie obiecte ale vânatului și pescuitului (melci, broaște, șopârle, șerpi)  10. Autorizație pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor care distrug stratul de ozon, al produselor și al echipamentului care conțin asemenea substanțe  11. Avizul expertizei ecologice de stat  12. Certificat de atribuire a cotei anuale de pescuit comercial  13. Permis/Certificat CITES[[149]](#footnote-149) | Hotărârea Guvernului nr. 550  din 13.06.2018  cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permisive  Hotărârea Guvernului nr.551  din 13.06.2018  pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului actelor permisive | MM | AM | 2018 |
| SIA MD | 1. Autorizație de mediu privind gestionarea deșeurilor.  2. Notificare pentru transportarea transfrontalieră a deșeurilor | Hotărârea Guvernului nr.682  din 11.07.2018  cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor” | MM | AM | 2020 |
| SIA „e-Pescuit” | Permis de pescuit sportiv, amator și de agrement | Conceptul tehnic al SIA „e-Pescuit” din anul 2019  Ghidul de utilizare a SIA„ e-Pescuit” din 20.05.2019 | AM | AM | 2019 |

***Sursa:*** *Generalizarea informațiilor din actele normativ-legale.*

**Anexa nr.8**

**Generalizarea cadrului normativ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **HG nr.551/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de ținere a Registrului actelor permisive** | **HG nr. 753/2016 pentru aprobarea Conceptului mecanismului de gestionare şi eliberare a actelor permisive şi a Planului de acţiuni privind implementarea soluţiilor de ghişeu unic** | **HG nr.712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay)** |
| **Pct.4 din Regulament:**  RAP se formează în cadrul funcționării Sistemului informațional automatizat pentru gestionarea și eliberarea actelor permisive (în continuare –*SIA GEAP*), care este interconectat cu serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru autentificarea utilizatorilor Registrului, cu serviciul guvernamental integrat de semnătură digitală (MSign) – pentru semnarea electronică a documentelor din Registru, și cu Serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) – pentru efectuarea plăților electronice pentru serviciile de obținere a actelor permisive.  **Pct.19 lit. g) din Regulament:**  g) achitarea taxei pentru obținerea actelor permisive prin intermediul Serviciului Guvernamental de Plăţi Electronice (MPay), sau prin transfer bancar. După efectuarea plății, SIA GEAP va primi confirmarea de plată prin MPay sau, în caz contrar, specialistul autorității emitente va verifica efectuarea plății prin alte mijloace (cum ar fi verificarea contului bancar); | **26. Scenariile de bază ale MGEAP sunt:**  **1) Depunerea cererilor prin intermediul Portalului Serviciilor Publice**  g) achitarea taxei pentru obținerea actelor permisive cu ajutorul modulului integrat de plată electronică (Mpay). După efectuarea plății, MGEAP va primi confirmarea de plată din sistemul Mpay;  **2)** **Depunerea cererilor prin intermediul subdiviziunilor teritoriale ale Instituției publice Agenţia Servicii Publice**  j) solicitantul va achita factura la sediul băncii, la terminalele de încasare instalate în locuri publice, la subdiviziunea teritorială a Instituţiei publice Agenţia Servicii Publice,sau prin sistemul electronic de plăţi Mpay;  **3) Depunerea cererilor la sediul autorităţii publice responsabile de eliberarea actului permisiv**  j) solicitantul va achita factura la sediul băncii, la terminalele de încasare instalate în locuri publice, la Agenţia Servicii Publice, prin sistemul electronic de plăţi Mpay, sau în numerar în casieria autorităţii emitente a actului permisiv;  **6) Analiza şi procesarea cererii de către autoritatea publică responsabilă de eliberarea actelor permisive**  e) specialistul responsabil verifică achitarea facturii prin intermediul sistemului Mpay sau al confirmării plăţii ataşate;  **29. Pentru asigurarea formării corecte a resursei informaţionale a MGEAP, va fi necesară organizarea accesului la resursele informaţionale ale următoarelor sisteme informaţionale automatizate:**  a) serviciile guvernamentale de platformă:  b) Semnătura digitală MSign;  c) Serviciul de plăţi electronice MPay – în vederea efectuării şi verificării plăţilor, unde este cazul;  d) (…). | **Pct.3 alin.(1) și alin.(4) din HG:**  3. Ministerele, Cancelaria de Stat și alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator), autoritățile/instituțiile publice și organizațiile de stat autonome, subordonate sau înființate de Guvern, în limitele competențelor prevăzute de lege:  1) vor utiliza serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) pentru încasarea plăților de la persoanele fizice și juridice în procesul prestării serviciilor, colectării impozitelor, taxelor, încasării plăților pentru amenzi și majorări de întârziere (penalități) și altor plăți în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor;  ……..  4) vor integra, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri,  din contul mijloacelor financiare proprii, serviciile publice și sistemele informaționale aferente procesului de încasare a plăților menționate la subpct. 1), inclusiv cele în curs de dezvoltare, cu serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), dacă legea nu prevede altfel. |

***Sursa****: Analiza realizată de echipa de audit.*

**Anexa nr.9**

**Analiza realizată de audit**

|  |  |
| --- | --- |
| **HG nr.753/2016 2016 pentru aprobarea Conceptului mecanismului de gestionare şi eliberare a actelor permisive şi a Planului de acţiuni privind  implementarea soluţiilor de ghişeu unic** | **HG nr.550/2018 cu privire la aprobarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permisive** |
| **pct.9 alin. (6):**  MGEAP va asigura schimbul electronic de informații legate de actele permisive între autorități şi sistemele lor TI | **pct. 12:**  SIA GEAP va pune la dispoziția solicitanților și schimbul electronic de informații legate de actele permisive între autorități şi sistemele lor TI |

***Sursa:*** *Cadrul normativ din domeniu. Analiza realizată de audit.*

**Anexa nr.10**

**Informații privind deficiențele identificate în cadrul organizării evidenței și raportării circulației deșeurilor**

***(i) Formularul nr. 1. Evidența deşeurilor şi gestionarea acestora***

Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.501/2018 este compusă din 3 secțiuni: secțiunea nr.1 include însuși Formularul nr.1 standardizat, destinat Evidenței deşeurilor şi gestionării acestora; secțiunea nr.2 include Lista abrevierilor utilizate în completarea formularelor de ținere a evidenței și transmitere a datelorprivind deșeurile și gestionarea acestora, care conține 6 clasificatoare ale informațiilor aferente deșeurilor, și secțiunea nr.3 include Cerințe specifice privind completarea Formularului nr. 1: Evidența deșeurilor și a gestionării acestora.

Astfel, analiza Formularului nr.1 și modului de completare a acestuia a relevat că, deși secțiunea 2 „Lista abrevierilor utilizate în completarea formularelor de ținere a evidenței și transmitere a datelorprivind deșeurile și gestionarea acestora” include 6 clasificatoare ale informațiilor aferente deșeurilor, acesta (Registrul) nu prevede colonițe separate pentru fiecare clasificator, pentru a putea fi generată o informație concludentă și posibilă de analizat, iar unele rubrici ale Registrului includ informații aferente mai multor clasificatoare. Spre exemplu conform cerințelor de completare a Registrului , la completarea informațiilor din Boxa 2, pct. 4, subpct.7), în Colonița 6 „Codul operațiunii de gestionare” se indică codurile din clasificatoarele nr.4 „Operațiuni de gestiune”, nr. 5 „Operațiuni de eliminare” și nr.6 „Operațiuni de valorificare”, deși codul operațiunii de gestiune se regăsește doar în clasificatorul nr.4.

De asemenea, de menționat că, potrivit cerințelor specifice[[150]](#footnote-150), în cazul în care se pot atribui mai multe „Coduri Y”, se va indica doar codul celui mai periculos component în ceea ce privește impactul asupra sănătății umane și mediului înconjurător. Această abordare duce la nedeclararea tuturor tipurilor de deșeuri, accentul fiind pus doar pe una din categorii, indiferent de cantitatea deșeurilor.

Alt aspect se referă la faptul că Registrul nu are o rubrică distinctă pentru evidența soldurilor inițiale și finale ale deșeurilor, precum și a circulației lor (intrări/ieșiri), fapt ce nu contribuie la organizarea unei evidențe corecte și credibile, precum și face dificilă prezentarea datelor în Rapoartele anuale privind circulația deșeurilor.

Totodată, cât privește Modul de completare a Registrului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.501/2018, acesta, de asemenea, nu oferă o claritate, și nici posibilitatea obținerii unor informații ample privind circulația deșeurilor. Astfel, Colonița 3 „Locul depozitului” și Colonița 4 „Recipient” includ informații textuale, dar unite sub Colonița 2-4 „Cantitatea deșeurilor”. Colonița 4 include cantitatea deșeurilor „generate/recepționate/colectate”, toate împreună, fără divizarea lor pe categorii, iar Colonița 5 - „gestionate”, presupune prezentarea informațiilor privind cantitatea de deșeuri asupra cărora s-au efectuat operațiuni de gestionare a deșeurilor dintre cele indicate în Colonița 4, adică inclusiv, dar nu în indicator separat, cum este indicat în formatul aprobat. Colonița 6 „Codul operațiunii de gestionare” presupune indicarea IDNO-ului companiei și a numărului contractului entității căreia i-a fost predat deșeul sau de la care a fost preluat deșeul, după caz. În această situație, în condițiile integrării Registrului formalizat în SIA MD, nu va fi posibil de generat informația reală separat privind volumul deşeurilor preluate și privind volumul celor predate, aceasta fiind generată în SIA la un loc, ceea ce poate condiționa calculul dublu și eronat. De asemenea, informațiile privind soldul inițial al deșeurilor sunt expuse în prima linie a raportului din partea 2 , în Colonița „Cantitatea deșeurilor”, sau cu mențiuni textuale că este sold inițial în Colonița 8 „Nota”. Această abordare nu permite generalizarea informațiilor corecte și fiabile, urmând a fi întreprinse măsuri pentru dezvoltarea Registrului formalizat, în așa mod, ca acesta să permită generalizarea informațiilor, cu evidențierea atât a soldurilor inițiale ale deșeurilor, cât și a celor finale, iar circulația deșeurilor să fie divizată în Colonițe separate „intrări/ieșiri”.

**(*ii) Formularul nr. 2. Raportarea deșeurilor și gestionarea acestora***

Pentru raportarea deșeurilor și gestionarea acestora, prin Anexa nr.2 la HG nr.501/2018, au fost aprobate Formularul standardizat al Raportului (secțiunea 1) și Cerințele specifice privind completarea Formularului nr. 2: Raportarea deșeurilor și gestionarea acestora (secțiunea 2).

Analiza structurii Raportului aprobat prin HG nr.501/2018 denotă deficiențe, care nu permit generarea adecvată a informațiilor la nivel de coduri/clasificatoare, care sunt înscrise în Registrul circulației deșeurilor (Formularul nr.1), ceea ce face dificilă verificarea plenitudinii informațiilor incluse în Raport, care urmează a fi întocmit în baza datelor din Registru.

Este evident că datele din Registru și din Raport, prezentate în Tabelul nr.4 din RA, nu vor fi identice, iar informațiile din acestea vor avea caracter diferit, deoarece indicatorul din Colonița 6 „Cantitatea” din Registru nu dezvăluie informația privind cantitatea preluată și cantitatea stocată/prelucrată etc. De asemenea, includerea în Colonița 9 „Nota” din Raport a mai multor informații, inclusiv a mențiunilor privind soldul inițial al deșeurilor, mențiunilor privitor la deținătorul nou de deșeuri etc., precum și a informațiilor aferente deșeurilor importate sau exportate, entității de la care s-a preluat cantitatea deșeurilor și entității care a preluat deșeurile, indică faptul că întreprinderile deținătoare de deșeuri, ca circulație, au atât intrări, cât și ieșiri de deșeuri, precum și cantități de deșeuri, ca solduri inițiale și cantități de deșeuri ca solduri finale. Astfel, formatul Raportului aprobat prin HG nr.501/2018 nu prezintă informații separate privind circulația deșeurilor (intrări/ieșiri), precum și soldurile acestora (inițial și final), ceea ce nu exclude ca factor calcularea lor eronată, cu prezentarea în Anuarul emis de AM a datelor dublate sau chiar triplate.

În aceste condiții, este necesar de revizuit formatul atât al Registrului privind evidența deșeurilor (Formularul nr.1), cât și al Raportului anual prezentat de către deținătorii deșeurilor (Formularul nr.2).

**Anexa nr.11**

**Informația privind actele permisive din domeniul mediului emise în perioada anilor 2019-2021**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.**  **d/o** | **SIA** | **Tipul actului permisiv** | **Cod ECO** | **2019** | | **2020** | | **2021** | |
| **Nr. de acte emise** | **Suma încasată (mii lei)** | **Nr. de acte emise** | **Suma încasată**  **(mii lei)** | **Nr. de acte emise** | **Suma încasată**  **(mii lei)** |
| **1.** | **GEAP** | **Acord de mediu (în cadrul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului)** | gratuit | 1 |  | 0 | - | 1 | - |
| **2.** | **GEAP** | **Acord pentru exportul animalelor sălbatice** | 114536 | 3 | 2,7 | 3 | 44,5 | 1 | 20,0 |
| **3.** | **GEAP** | **Acord pentru exportul plantelor sălbatice** | 114536 | 61 | 846,7 | 66 | 828,9 | 95 | 1385,9 |
| **4.** |  | **Acord pentru folosința obiectelor regnului vegetal în scopuri culturale, educaționale, turistice, de ameliorare a sănătății, recreative, estetice și sportive** | - | - |  | - | - | - | - |
| **5.** |  | **Acord pentru folosința obiectelor regnului vegetal proprietate publică în scopuri științifice, cu sau fără extragerea obiectelor regnului vegetal și a părților acestora din mediul lor de creștere** |  | - |  | - | - | - | - |
| **6.** | **GEAP** | **Acord pentru importul animalelor și/sau plantelor sălbatice** | gratuit | 54 |  | 47 | - | 55 | - |
| **7.** |  | **Acord pentru introducerea și/sau aclimatizarea, în scopuri științifice și economice, a obiectelor regnului vegetal în flora sălbatică a Republicii Moldova** | - | - |  | - | - | - | - |
| **8.** |  | **Acord pentru strămutarea, aclimatizarea și încrucișarea animalelor** | - | - |  | - | - | - | - |
| **9.** | **GEAP** | **Autorizație de emisie în atmosferă a poluanților de la surse fixe** | 114536 | 647 | 239,0 | 879 | 461,5 | 745 | 364,0 |
| **10.** | **GEAP** | **Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei** | 114536 | 101 | 192,0 | 142 | 241,0 | 160 | 279,0 |
| **11.** | **SIA MD** | **Autorizație de mediu privind gestionarea deșeurilor** | gratuit | 31 |  | 60 |  | 52 |  |
| **12.** |  | **Autorizație de pescuit de control** | - | - |  | - | - | - | - |
| **13.** |  | **Autorizație pentru cazurile excepționale de vânătoare în scopuri științifice, cultural-educative și estetice în termenele și locurile interzise pentru vânătoare sau a animalelor a căror dobândire este limitată, precum și întreținerea acestora în captivitate pentru scopurile menționate** | - | - |  | - | - | - | - |
| **14.** | **GEAP** | **Autorizație pentru colectarea obiectelor regnului vegetal (plantelor spontane, inclusiv medicinale naturale)** | 114536 | 28 | 50,0 | 27 | 52,5 | 30 | 54,0 |
| **15.** |  | **Autorizație pentru dobândirea animalelor care nu constituie obiecte ale vânatului și pescuitului (melci, broaște, șopârle, șerpi)** | 114536 | 0 |  | 1 | 3,0 | 0 | 0 |
| **16.** | **GEAP** | **Autorizație pentru folosința specială a animalelor sau a plantelor incluse în Cartea Roșie a Republicii Moldova în scopuri științifice, de selecție, inclusiv de reproducere, răspândire, cultivare/creștere, aclimatizare a fiecărui reprezentant în parte, în scopuri culturale (circ, expoziții zoologice, acvarii etc.), precum și în caz de epizootii** | - | - |  | - | - | - | - |
| **17.** | **GEAP** | **Autorizație pentru importul, exportul sau reexportul substanțelor care distrug stratul de ozon, al produselor și al echipamentului care conțin asemenea substanțe** | gratuit | 5 |  | 4 | - | 3 | - |
| **18.** |  | **Autorizație pentru pescuitul în scopuri științifice** | gratuit | 2 |  | 2 | - | 2 | - |
| **19.** |  | **Autorizație pentru pescuitul reproducătorilor** | - | - |  | - | - | - | - |
| **20.** | **GEAP** | **Autorizație pentru tăieri în fondul forestier și în vegetația forestieră din afara fondului forestier** | gratuit | 640 |  | 962 | - | 939 | - |
| **21.** | **GEAP** | **Aviz al expertizei ecologice de stat** | 114424 | 96 | 165,4 | 122 | 214,6 | 145 | 231,0 |
| **22.** |  | **Aviz de coordonare a Programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului al activității planificate** | gratuit | 524 |  | 239 | - | 178 | - |
| **23.** |  | **Aviz de mediu pentru coordonarea schemei de amplasare a imobilului, terenului și a rețelelor edilitare la elaborarea certificatului de urbanism pentru proiectare** | gratuit | 139 |  | 141 | - | 153 | - |
| **24.** |  | **Aviz de mediu la eliberarea autorizației de schimbare a destinației construcțiilor și amenajărilor** | - | - |  | - | - | - | - |
| **25.** |  | **Aviz de mediu la coordonarea actului de selectare a terenului la schimbarea destinației terenului** | - |  |  | - | - | - | - |
| **26.** | **GEAP** | **Certificat de atribuire a cotei de pescuit comercial** | - |  |  | - | - | - | - |
| **27.** |  | **Certificat de înregistrare a colecțiilor de plante și animale din flora și fauna sălbatică** | gratuit | 1 |  | 2 | - | 3 | - |
| **28.** |  | **Decizie pentru efectuarea evaluării prealabile a impactului asupra mediului al activităților planificate** |  |  |  | - | - | - | - |
| **29.** |  | **Decizie pentru importul, exportul, strămutarea, întreținerea în captivitate, reproducerea, aclimatizarea și încrucișarea animalelor în scopuri economice și de cercetări științifice** |  |  |  | - | - | - | - |
| **30.** |  | **Decizie pentru introducerea de specii alohtone, intervențiile asupra speciilor invazive, precum și reintroducerea speciilor indigene** |  |  |  | - | - | - | - |
| **31.** | **SIA „e-Pescuit”** | **Permis de pescuit sportiv, amator și de agrement** | 142310 | 23707 | 3996,4 | 31832 | 4769,4 | 30744 | 4644,5 |
| **32.** |  | **Permis pentru fotografierea, filmarea video sau cinematografică a animalelor în perioada de reproducere (de la 1 martie până la 31 iunie) în apropierea cuiburilor, vizuinilor, bârlogurilor etc., precum și în locurile de hibernare** | - | - |  | - | - | - | - |
| **33.** |  | **Permis pentru prinderea păsărilor și aflarea lângă cuib în scopul inelării** | - |  |  | - | - | - | - |
| **34.** |  | **Permis pentru reproducerea în captivitate a speciilor de animale de interes vânătoresc în gospodăria cinegetică complexă** | - |  |  | - | - | - | - |
| **35.** | **GEAP** | **Permis/certificat CITES (Convenția privind comerțul internațional cu specii de faună și floră sălbatică pe cale de dispariție)** | 114536 | 107 | 50,3 | 93 | 46,2 | 119 | 58,2 |
| **36** |  | **Act de confirmare a perimetrului geologic pentru explorarea subsolului** | gratuit | 10 |  | 13 |  | 5 |  |
| **37** |  | **Act de confirmare a perimetrului minier** | gratuit | 15 |  | 21 |  | 3 |  |
| **38** | **SIA MD** | **Notificare pentru transportarea transfrontalieră a deșeurilor** | gratuit | 46 |  | 83 |  | 227 |  |
| **TOTAL GENERAL** | | |  | **26218** | **5542,5** | **34739** | **6661,6** | **33664** | **7036,6** |

***Sursa***: *Informații prezentate de Agenția de Mediu.*

**Anexa nr.12**

**Informații privind contravențiile aplicate pentru folosirea resurselor naturale și pentru poluarea mediului**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Domeniul** | **Nr.**  **d/o** | **Contravenția** | **Normativele de plată și modul de calculare/Cuantum** | **Cadrul normativ** | **Normativele de plată și modul de calculare/Cuantum, modificate prin Legea nr.102 din 14.04.2022** |
| **Apă** | 1. | **Încălcarea regimului de protecție a apelor** | De la 6-120 u.c.–persoane fizice;  De la 60–800 u.c. –persoane juridice; | -*Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.109* | Articolul 109 se completează cu alineatul (7), care prevede:  De la 120-180 u.c.–persoane fizice;  De la 200–300 u.c. –persoane juridice; |
| 2. | **Încălcarea regulilor de folosire a apei** | De la 12-60 u.c.–persoane fizice;  De la 120 – 500 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.110* |  |
| 3. | **Nerespectarea regulilor şi instrucțiunilor privind exploatarea construcțiilor, instalațiilor şi aparatelor de măsurat hidrotehnice, de gospodărire şi de protecție a apelor** | De la 6 - 12 u.c. –persoane fizice;  De la 24 – 120 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.111* |  |
| 4. | **Deteriorarea construcţiilor şi instalaţiilor hidrotehnice, de gospodărire şi de protecţie a apelor** | De la 12 u.c – 18 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.112* |  |
| 5. | **Încălcarea regulilor de desfăşurare a activităţii economice în zonele de protecţie a apelor** | De la 18 - 300 u.c. –persoane fizice;  De la 180 – 1500 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.113* |  |
| **Aer** | 6. | **Depăşirea normativelor gradului admisibil de acţiune dăunătoare asupra mediului şi emisia de poluanţi fără autorizaţie** | De la 6 - 12 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 180 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.147* | De la 100 - 180 u.c. –persoane fizice;  De la 200 – 400 u.c. –persoane juridice; |
| 7. | **Încălcarea regimului şi modului de utilizare a hidrocarburilor halogenate care distrug stratul de ozon** | De la 6 - 18 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 150 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.148* |  |
| 8. | **Încălcarea regulilor de testare tehnică şi ecologică a vehiculelor terestre, a navelor şi aeronavelor prin testare necalitativă care a avut ca urmare depăşirea normelor admisibile de emisie a poluanţilor sau defecte tehnice** | De la 24 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 210 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.151* |  |
| **Deșeuri** | 9. | **Nefolosirea instalaţiilor pentru purificarea de poluanţi și controlul emisiilor în atmosferă, pentru epurarea apelor uzate** | De la 6 - 12 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.146* |  |
| 10. | **Încălcarea regulilor de gestionare a deşeurilor** | De la 12 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.154* | De la 18 - 300 u.c. –persoane fizice;  De la 40 – 800 u.c. –persoane juridice; |
| 11. | **Gestionarea neregulamentară prin amestecarea deșeurilor de mercur, inclusiv lămpi fluorescente uzate, cu alte categorii de deșeuri periculoase sau cu alte deșeuri, substanțe sau materiale** | - | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.155, alin. (4)* | De la 120 - 180 u.c. –persoane fizice;  De la 300 – 400 u.c. –persoane juridice; |
| 12. | **Încălcarea regulilor de import, export, transportare, păstrare sau utilizare a substanțelor, a materialelor, a deșeurilor și a dispozitivelor nucleare și/sau radioactive, dacă aceasta nu constituie infracțiune** | - | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.1551, alin. (12)* | De la 150 - 300 u.c. –persoane fizice;  De la 400 – 600 u.c. –persoane juridice; |
| **Flora/Fauna** | 13. | **Încălcarea prevederilor actelor normative privind folosirea  şi protecția fondului cinegetic** | De la 12 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.128* | Art.128 se completează cu alineatul (3).  De la 12 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 240 u.c. –persoane juridice; |
| 14. | **Colectarea sau nimicirea plantelor, capturarea sau nimicirea animalelor incluse în Cartea Roșie a Republicii Moldova şi în anexele la Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună şi floră pe cale de dispariție (CITES)** | -p/u colectare/nimicire - de la 30 - 60 u.c.  -p/u încălcarea regulilor de export/import:  De la 60 - 90 u.c. –persoane fizice;  De la 240 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.140* | -p/u colectare/nimicire - de la 50 - 100 u.c.  -p/u încălcarea regulilor de export/import:  De la 100 - 200 u.c. –persoane fizice;  De la 300 – 400 u.c. –persoane juridice; |
| 15. | **Distrugerea sau deteriorarea intenţionată a locurilor de vieţuire a faunei** | De la 12 - 30 u.c. | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.129* |  |
| 16. | **Încălcarea modului stabilit de creare şi de folosire a colecţiilor zoologice** | De la 12 - 18 u.c. | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.138* |  |
| 17. | **Încălcarea modului de folosire a regnului animal în rezervațiile naturale şi în alte arii naturale protejate de stat** | De la 24 - 30 u.c. | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.139* |  |
| 18. | **Cruzimea faţă de animale** | De la 12 - 90 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 300 u.c. –persoane cu funcție de răspundere; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.157* | De la 30 - 120 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 340 u.c. –persoane cu funcție de răspundere; |
| 19. | **Încălcarea regulilor de întreţinere a câinilor, pisicilor şi altor animale** | De la 3 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 12 – 120 u.c. –persoane cu funcție de răspundere; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.158* | De la 6 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 24 – 120 u.c. –persoane cu funcție de răspundere; |
| **Pescuit** | 20. | **Încălcarea regulilor de protecție a resurselor piscicole şi a regulilor de pescuit** | De la 6 - 90 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 500 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.114* |  |
| **Păduri** | 21. | **Efectuarea unor exploatări forestiere contrar scopurilor sau cerințelor prevăzute de legislație** | De la 24 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 180 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.121* | De la 50 - 100 u.c. –persoane fizice;  De la 300 – 400 u.c. –persoane juridice; |
| 22. | **Tăierea ilegală sau vătămarea arborilor și arbuștilor** | De la 24 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 30 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.122* | Art.122,se completează cu alineatul (21).  De la 50 - 300 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 800 u.c. –persoane juridice; |
| 23. | **Distrugerea şi vătămarea culturilor silvice, a arboretului tânăr provenit prin regenerare naturală, a semințișului natural şi preexistent** | De la 24 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 180 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.123* | De la 50 - 80 u.c. –persoane fizice;  De la 200 – 500 u.c. –persoane juridice; |
| 24. | **Distrugerea şi vătămarea puieților şi butașilor din pepiniere şi plantații silvice** | De la 24 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 180 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.124* | De la 24 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 180 – 300 u.c. –persoane juridice; |
| 25. | **Încălcarea modului şi a termenelor de împădurire a parchetelor exploatate şi a terenurilor neîmpădurite** | De la 18 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 180 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.125* | De la 40 - 80 u.c. –persoane fizice;  De la 200 – 300 u.c. –persoane juridice; |
| 26. | **Distrugerea sau deteriorarea intenţionată a fâneţelor, păşunilor, şanţurilor de desecare din păduri, a sistemelor de drenaj, a drumurilor şi a instalaţiilor inginereşti de pe terenurile fondului forestier** | De la 6 - 12 u.c. – persoane fizice;  De la 60 – 120 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.126* | De la 30 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 100 – 300 u.c. –persoane juridice; |
| 27. | **Încălcarea regulilor de folosire a obiectelor fondului forestier** | De la 3 - 6 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 120 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.127* | De la 5 - 50 u.c. –persoane fizice;  De la 100 – 200 u.c. –persoane juridice; |
| 28. | **Folosirea neautorizată a terenurilor din fondul forestier şi spaţiile verzi pentru defrişare, construcție de clădiri administrative, depozite şi alte obiective** | De la 18 - 24 u.c. –persoane fizice;  De la 180 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.134* | De la 50 - 80 u.c. –persoane fizice;  De la 200 – 400 u.c. –persoane juridice; |
| 29. | **Încălcarea regulilor sanitare în păduri, spații verzi, grădini publice, rezervații şi ocoale silvice** | Avertisment sau de la 6 - 12 u.c. | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.136* | De la 20 - 40 u.c. |
| **Impact asupra Mediului** | 30. | **Neefectuarea plății pentru poluarea mediului** | De la 6 - 12 u.c. –persoane fizice;  De la 24 – 42 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.143* |  |
| 31. | **Încălcarea cerințelor ecologice la construcția, la punerea în funcțiune, la exploatarea întreprinderilor, instalaţiilor, altor obiective** | De la 18 - 24 u.c. –persoane fizice;  De la 240 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.144* |  |
| 32. | **Poluarea mediului cu cauzarea de prejudicii** | De la 24 - 36 u.c. –persoane fizice;  De la 210 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.149* |  |
| 33. | **Încălcarea regulilor de evidenţă, transport, păstrare, utilizare şi înhumare a preparatelor biologice, chimice şi a altor substanţe toxice** | De la 30 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 180 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.155* |  |
| 34. | **Încălcarea regulilor de desfăşurare a activităţilor nucleare şi radiologice** | De la 60-180 u.c.–persoane fizice;  De la 90 – 450 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.1551* |  |
| 35. | **Încălcarea cerințelor de prevenire a accidentelor majore care implică substanțe periculoase, precum și de limitare a consecințelor acestora asupra sănătății umane și asupra mediului** | - | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.1552* | De la 40 - 80 u.c. –persoane cu funcție de răspundere;  De la 180 – 300 u.c. –persoane juridice; |
| 36. | **Neîndeplinirea prevederilor legislaţiei privind expertiza ecologică de stat şi evaluarea impactului asupra mediului** | De la 30-600 u.c.–persoane fizice;  De la 180 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.156* |  |
| **Sol/subsol** | 37. | **Degradarea terenurilor, falsificarea informaţiei despre starea  şi folosirea lor** | De la 6 - 90 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 300 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.115* | Articolul 115 se completează cu alineatele (5)–(7).  De la 6 - 300 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 800 u.c. –persoane juridice; |
| 38. | **Abaterea neautorizată de la proiectele de organizare a teritoriului sau de folosinţă a terenului** | De la 6 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 120 – 240 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.116* |  |
| 39. | **Neîndeplinirea obligaţiei de a aduce terenurile într-o stare care să asigure folosirea lor conform destinaţiei, inclusiv de a combate și preveni răspândirea buruienilor** | De la 12 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 120 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.117* | De la 12 - 120 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 200 u.c. –persoane juridice; |
| 40. | **Necultivarea terenurilor, neefectuarea măsurilor obligatorii de ameliorare a acestora, de protecţie a solului contra eroziunii provocate de vânt şi de apă, de prevenire a altor procese care deteriorează starea solului** | De la 12 - 30 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 120 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.118* | De la 12 - 120 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 200 u.c. –persoane juridice; |
| 41. | **Decopertarea şi distrugerea neautorizată a litierei, a păturii vii şi a stratului superior de sol fertile** | De la 18 - 24 u.c. –persoane fizice;  De la 90 – 150 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.120* | De la 50 - 90 u.c. –persoane fizice;  De la 150 – 150 u.c. –persoane juridice; |
| 42. | **Încălcarea modului de protecţie şi de folosire a subsolului** | De la 6 - 60 u.c. –persoane fizice;  De la 24 – 500 u.c. –persoane juridice; | - *Codul contravențional nr.218/2008, cap.IX, art.119* | De la 30 - 120 u.c. –persoane fizice;  De la 60 – 500 u.c. –persoane juridice; |

***Sursa****: Informații generate de către echipa de audit în baza Codului contravențional nr.218/2008; Catalogul din 2018 privind taxe, amenzi și sancțiuni pentru prevenirea activităților dăunătoare pentru biodiversitate[[151]](#footnote-151); Studiul efectuat de Centrul Analitic Independent „Expert Grup” din 2020 privind Costul de reglementare: Cum calculăm taxa de eliberare a actelor permisive în domeniul mediului.*

**Anexa nr.13**

**Sinteza cuantumurilor aplicate pentru prejudicii și contravenții în domeniul silviculturii**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. d/o** | **Codul silvic** | | | | | | **Codul contravențional** | | | | | | **Devieri** | | | | |
| **Criteriul** | **Salariul minim, lei** | **Coeficienții** | | **Suma, lei** | | **Criteriul** | **Unități convenționale** | **Coeficienții** | | **Suma, lei** | | | **Coeficienți** | | **Suma, lei** | |
| **minim** | **maxim** | **minim** | **maxim** | **minim** | **maxim** | **minim** | **maxim** | | **Minim** | **maxim** | **minim** | **maxim** |
| 1 | An.1 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin tăierea ilicită şi vătămarea arborilor şi arbuștilor până la gradul de încetare a creșterii lor. | 18 | 0.8 | 12.4 | 14.4 | 223.2 | **Articolul 122.** Tăierea ilegală sau vătămarea arborilor și arbuștilor. Tăierea ilegală sau vătămarea arborilor şi arbuştilor până la gradul de încetare a creşterii lor ori vătămarea arborilor şi arbuştilor care nu întrerupe creșterea lor. Se sancționează cu amendă de la 24 până la 30 de unități convenționale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 40 până la 60 de ore, cu amendă de la 240 până la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice. | 50 | 24 | 30 | 1200 | 1500 | | 23.2 | 29.2 | 742.4 | 934.4 |
| 50 | 40 | 620 | 1160 | 880 |
| 1000 | 800 | 12400 | 400 | -10900 |
| 2 | An.2 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin vătămarea ilicită a arborilor şi arbuştilor care nu întrerupe creșterea lor. | 18 | 0.4 | 1.2 | 7.2 | 21.6 | 23.6 | 28.8 | 1192.8 | 1478.4 |
| 50 | 20 | 60 | 1180 | 1440 |
| 1000 | 400 | 1200 | 800 | 300 |
| 3 | An.3. Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin distrugerea şi vătămarea culturilor silvice, arboreturilor tinere provenite prin regenerare naturală, semințișului natural şi preexistent de pe suprafețele destinate reîmpăduririi | 18 | 43 | 53 | 774 | 954 | **Articolul 123.** Distrugerea şi vătămarea culturilor silvice, a arboretului tânăr provenit prin regenerare naturală, a semințișului natural şi preexistent. Distrugerea şi vătămarea culturilor silvice, a arboretului tânăr provenit prin regenerare naturală, a semințișului natural şi preexistent. Se sancționează cu amendă de la 24 la 30 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 40 până la 60 de ore, cu amendă de la 180 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 240 până la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice. | 50 | 24 | 30 | 1200 | 1500 | | -19 | -23 | 426 | 546 |
| 50 | 2150 | 2650 | -950 | -1150 |
| 1000 | 43000 | 53000 | -41800 | -51500 |
| 4 | An. 5 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin recoltarea neautorizată a ierbii şi pășunatul ilicit al vitelor pe terenurile din fondul forestier | 18 | 2 | 15 | 36 | 270 | **Articolul 1261.**Pășunatul ilegal al animalelor. Păşunatul animalelor pe terenurile proprietate publică a unității administrativ-teritoriale în altă perioadă a anului decât în cea stabilită de către autoritatea administrației publice locale, păşunatul în comun al grupurilor de animale de diferite specii, pășunatul animalelor bolnave se sancționează cu amendă de la 6 până la 12 unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 12 până la 30 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere. | 50 | 6 | 12 | 300 | 600 | | 4 | -3 | 264 | 330 |
| 50 | 100 | 750 | 200 | -150 |
| 1000 | 2000 | 15000 | -1700 | -14400 |
| 5 | An. 8 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin distrugerea şi deteriorarea mușuroaielor de furnici în păduri | 18 | 1.5 | 7 | 27 | 126 | **Articolul 129.** Distrugerea sau deteriorarea intenţionată a locurilor de vieţuire a faunei. Distrugerea sau deteriorarea intenţionată a vizuinelor, muşuroaielor de furnici, cuiburilor de păsări şi altor locuri de vieţuire a faunei de pe terenurile fondului forestier Se sancționează cu amendă de la 12 până la 30 de unităţi convenţionale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de până la 60 de ore. | 50 | 12 | 30 | 600 | 1500 | | 10.5 | 23 | 573 | 1374 |
| 50 | 75 | 350 | 525 | 1150 |
| 1000 | 1500 | 7000 | -900 | -5500 |
| 6 | An. 9 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin distrugerea şi deteriorarea finețelor şi pășunilor de pe terenurile din fondul forestier | 18 | 15 | 60 | 270 | 1080 | **Articolul 126**. Distrugerea sau deteriorarea intenţionată a fâneţelor, păşunilor, şanţurilor de desecare din păduri, a sistemelor de drenaj, a drumurilor şi a instalațiilor inginerești de pe terenurile fondului forestier. Distrugerea sau deteriorarea intenţionată a fâneţelor, păşunilor, şanţurilor de desecare din păduri, a sistemelor de drenaj, a drumurilor şi a instalațiilor inginerești de pe terenurile fondului forestier se sancționează cu amendă de la 6 până la 12 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 20 până la 40 de ore, cu amendă de la 60 până la 120 unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice. | 50 | 60 | 120 | 3000 | 3000 | | 45 | 60 | 2730 | 1920 |
| 50 | 750 | 3000 | 2250 | 0 |
| 1000 | 15000 | 60000 | -12000 | -57000 |
| 7 | An. 11 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin amplasarea neautorizată a stupilor şi a prisăcilor pe terenurile din fondul forestier şi cu încălcarea modului stabilit, prevăzut în biletul silvic | 18 | 0.4 | 1 | 7.2 | 18 | **Articolul 130**. Amplasarea neautorizată a stupilor şi a prisăcilor pe terenurile fondului forestier sau nerespectarea prescripțiilor din biletul silvic privind amplasarea lor. Amplasarea neautorizată a stupilor şi a prisăcilor pe terenurile fondului forestier sau nerespectarea prescripţiilor din biletul silvic privind amplasarea lorse sancționează cu avertisment sau cu amendă de la 3 la 6 unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 30 până la 60 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice. | 50 | 3 | 6 | 150 | 300 | | 2.6 | 5 | 142.8 | 282 |
| 50 | 20 | 50 | 130 | 250 |
| 1000 | 400 | 1000 | -250 | -700 |
| 8 | An. 12 Tarife de calcul al cuantumului despăgubirilor pentru prejudiciul cauzat prin decopertarea şi distrugerea neautorizată a litierei, păturii vii şi a stratului de sol fertil pentru a le folosi în alte scopuri decât cele silvice | 18 | 0.4 | 1.6 | 7.2 | 28.8 | **Articolul 120**. Decopertarea şi distrugerea neautorizată a litierei, a păturii vii      şi a stratului superior de sol fertile Decopertarea şi distrugerea neautorizată a litierei, a păturii vii şi a stratului superior de sol fertil spre a le folosi în alte scopuri decât cele silvicese sancționează cu amendă de la 18 până la 24 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 20 până la 40 de ore, cu amendă de la 90 până la 150 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice. | 50 | 90 | 150 | 4500 | 7500 | | 89.6 | 148.4 | 4471.2 | 7471.2 |
| 50 | 20 | 80 | 4480 | 7420 |
| 1000 | 400 | 1600 | 4100 | 5900 |
| Total | | 18 | x | X | x | x | Total | x | x | x | x | x | | x | x | 10542.2 | 14336 |
| 50 | x | X | x | x | x | x | x | x | x | | x | x | 8975 | 9840 |
| 1000 | x | X | x | x | x | x | x | x | x | | x | x | -51350 | -133800 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  | 1567.2 | 4496 |

***Sursa:*** *Analiza realizată de echipa de audit.*

**Anexa nr.14**

**Sinteza abordărilor diferite față de perceperea plății pentru expertiza ecologică și pentru evaluarea impactului asupra mediului**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr. crt.** | **Legea nr. 851 din 29.05.1996 privind expertiza ecologică (Anexa nr.1)** | | **Legea nr. 86 din 29.05.2014 privind evaluarea impactului asupra mediului (Anexa nr.2)** | |
| **Categoria obiectelor activităților** | **Costul expertizei ecologice (lei)** | **Activitățile planificate pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului** | **Costul evaluării impactului asupra mediului (lei)** |
| 1 | **Agricultura şi acvacultura** a) Managementul resurselor acvatice pentru agricultură, inclusiv irigarea şi desecarea solului (de la 50 până la 100 de hectare);  b) Instalaţii de creştere intensivă a animalelor de fermă, cu o capacitate de la 300 până la 500 de porcine, de la 50 până la 100 de vaci, de la 5000 până la 10000 de păsări); c) Piscicultura intensivă destinată pescuitului (de la 5 până la 10 hectare) | 5000 | **Agricultura şi acvacultura**  a) Managementul resurselor acvatice pentru agricultură, inclusiv irigarea şi desecarea solului (100 hectare şi mai mult)  b) Instalaţii de creştere intensivă a animalelor de fermă (neincluse în Anexa nr.1, cu o capacitate de 500 de porcine şi mai mult, 100 de vaci şi mai mult, 10000 de păsări şi mai mult)  c) Piscicultura intensivă destinată pescuitului (10 hectare şi mai mult) | gratuit |
| 7 | **Industria alimentară** a) Fabricarea uleiurilor şi a grăsimilor vegetale şi animale (de la 10 pînă la 1000 de tone pe zi); b) Ambalarea în cutii şi conserve a produselor animale (de la 2,5 până la 20 de tone pe zi ) şi vegetale (de la 5 până la 15 tone pe zi);  c) Fabricarea şi malțificarea berii (până la 5 decalitri pe an); d) Fabricarea dulciurilor şi a siropurilor (de la 2,5 până la 5 tone pe zi); e) Instalaţii destinate sacrificării animalelor (de la 5 până la 15 tone pe zi); f) Uzine pentru fabricarea făinii de peşte şi a unturii de peşte (de la 2, 5 până la 5 tone pe zi) | 5000 | **Industria alimentară**  a) Fabricarea uleiurilor şi a grăsimilor vegetale şi animale (1000 tone pe zi şi mai mult)  b) Ambalarea în cutii şi conserve a produselor animale (20 tone pe zi şi mai mult) şi vegetale (15 tone pe zi şi mai mult)  c) Fabricarea produselor lactate (5 tone pe zi şi mai mult)  d) Fabricarea şi malţificarea berii (5 decalitri pe an şi mai mult)  e) Fabricarea dulciurilor şi a siropurilor (5 tone pe zi şi mai mult)  f) Instalaţii destinate sacrificării animalelor (15 tone pe zi şi mai mult)  g) Instalaţii industriale pentru fabricarea amidonului (5 tone pe zi şi mai mult)  h) Uzine pentru fabricarea făinii de peşte şi a unturii de peşte (5 tone pe zi şi mai mult)  i) Fabrici de zahăr | gratuit |
| 9 | **Industria cauciucului** Fabricarea şi tratarea produselor pe bază de elastomeri (de la 500 kg până la 1 tonă pe zi) | 5000 | **Industria cauciucului**  Fabricarea şi tratarea produselor pe bază de elastomeri (1 tonă pe zi şi mai mult) | gratuit |

***Sursa:*** *Analiza realizată de echipa de audit.*

**Anexa nr.15**

**Informații privind cerințele pentru evaluarea impactului asupra mediului în Moldova și în România**

|  |  |
| --- | --- |
| **Moldova** | **România** |
| **Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului** | [**Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte**](http://www.anpm.ro/documents/12220/2054068/legea%2B292_2018.pdf/bd176581-677f-4986-8187-56a17b15fac8)[**publice şi private asupra mediului**](http://www.anpm.ro/documents/12220/2054068/legea%2B292_2018.pdf/bd176581-677f-4986-8187-56a17b15fac8) |
| **Articolul 23. Acordul de mediu**  (2) Autoritatea competentă emite acordul de mediu în cazul în care documentația privind evaluarea impactului asupra mediului a fost elaborată în conformitate cu cerințele stabilite de prezenta lege şi a fost minimizat impactul negativ asupra mediului. Acordul de mediu va conține cel puțin:  a) argumentarea deciziei;  b) măsurile obligatorii preconizate pentru prevenirea sau pentru reducerea impactului negativ asupra mediului;  c) informația cu privire la desfășurarea procesului de participare a publicului. | **Art. 7.**  (2) Evaluarea impactului asupra mediului identifică, descrie și evaluează, în mod corespunzător, pentru fiecare caz în parte, în conformitate cu prevederile prezentei legi, efectele semnificative directe și indirecte ale unui proiect asupra următorilor factori:  a) populația și sănătatea umană;  b) biodiversitatea, acordând o atenție specială speciilor și habitatelor protejate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare;  c) terenurile, solul, apa, aerul și clima;  d) bunurile materiale, patrimoniul cultural și peisajul;  e) interacțiunea dintre factorii prevăzuți la lit. a)-d).  (3) Printre efectele asupra factorilor prevăzuți la alin. (2) se numără cele preconizate ca urmare a vulnerabilității proiectelor față de riscul de accidente majore și/sau dezastre, respectiv schimbări climatice, relevante pentru proiectul în cauză.  **Art.8 .**  (1) Procedura de evaluare a impactului asupra mediului se realizează în etape, după cum urmează:  a) etapa de încadrare a proiectului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului;  b) etapa de definire a domeniului evaluării și de realizare a raportului privind impactul asupra mediului;  c) etapa de analiză a calității raportului privind impactul asupra mediului.  **Atr.10.**  (1) Pentru proiectele care necesită efectuarea evaluării impactului asupra mediului, autoritatea competentă pentru protecția mediului, ținând seama de informațiile furnizate de titularul proiectului, îndeosebi de cele privind caracteristicile specifice ale proiectului, inclusiv amplasarea și capacitatea sa tehnică, și posibilul său impact asupra mediului, pregătește și transmite titularului de proiect un îndrumar în care stabilește domeniul de evaluare și nivelul de detaliu al informațiilor care trebuie incluse în raportul privind impactul asupra mediului.  (2) În vederea elaborării îndrumarului prevăzut la alin. (1), autoritatea competentă pentru protecția mediului:  a) analizează memoriul de prezentare și informațiile depuse de titular;  b) consultă celelalte autorități publice implicate, prevăzute la art. 6 alin. (1), și ia în considerare propunerile justificate ale publicului interesat, după caz.  (3) Îndrumarul se pune la dispoziția publicului, spre informare.  (4) Transmiterea, de către autoritatea competentă pentru protecția mediului, a îndrumarului nu exclude posibilitatea solicitării ulterioare de informații suplimentare de la titularul proiectului.  **Art.11.**  (5) Raportul privind impactul asupra mediului se bazează pe îndrumarul prevăzut la art. 10 alin. (1) și include informații care pot fi solicitate în scopul stabilirii unei concluzii motivate privind efectele semnificative ale proiectului asupra mediului, luând în considerare actualele cunoștințe și metode de evaluare.  (6) Pentru a se evita suprapunerea evaluărilor, titularul proiectului ia în considerare, la realizarea raportului privind impactul asupra mediului, rezultatele evaluărilor relevante efectuate în temeiul altor prevederi legale naționale decât cele din prezenta lege.  **Art.12.**  (10) Pentru parcurgerea procedurii și examinarea raportului privind impactul asupra mediului și a studiului de evaluare adecvată, autoritatea competentă pentru protecția mediului utilizează ghiduri pentru diferite domenii și categorii de proiecte. (11) În cazul proiectelor.  **Art.18.**  Acordul de mediu cuprinde în mod obligatoriu următoarele:   * descrierea proiectului; * concluziile raportului privind impactul asupra mediului, inclusiv ale studiului de evaluare adecvată şi ale politicii de prevenire a accidentelor majore sau ale raportului de securitate, după caz; * descrierea tuturor caracteristicilor proiectului şi/sau a măsurilor avute în vedere pentru evitarea, prevenirea sau reducerea şi, dacă este posibil, compensarea efectelor negative semnificative asupra mediului; * condițiile şi măsurile prevăzute în avizul de gospodărire a apelor; * măsurile/condițiile de monitorizare, după caz: tipul de parametri care trebuie monitorizați şi durata monitorizării, acestea fiind proporționale cu natura, amplasarea şi dimensiunea proiectului, precum şi cu gravitatea efectelor sale asupra mediului; * concluziile opiniilor exprimate de către comisia de analiză tehnică, relevante din punctul de vedere al protecției mediului; * informații privind participarea publicului; * rezumatul consultărilor transfrontaliere, după caz.   (4) În situația în care rezultatul evaluării adecvate relevă un impact negativ semnificativ asupra ariei naturale protejate de interes comunitar, autoritatea competentă pentru protecția mediului ia decizia de respingere a solicitării de emitere a acordului de mediu.  (8) Decizia de emitere a aprobării de dezvoltare include cel puțin următoarele:  a) concluzia motivată a autorității competente pentru protecția mediului cu privire la impactul semnificativ al proiectului asupra mediului, prevăzută la art. 2 lit. d) pct. 4);  b) toate condițiile de mediu anexate deciziei, o descriere a tuturor caracteristicilor proiectului și/sau a măsurilor avute în vedere pentru evitarea, prevenirea ori reducerea și, dacă este posibil, compensarea efectelor negative semnificative asupra mediului, precum și, după caz, a măsurilor de monitorizare, potrivit prevederilor din anexa nr. 5. |

***Sursa:*** *Cadrul normativ de domeniu din Republica Moldova versus România.*

**Anexa nr.16**

**Analiza realizată de audit**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Actul normativ | Denumirea actului permisiv |
| 1. | lit.k), art.10, Legea nr.209 din 29.07.2016 *privind deșeurile* | Documentele de notificare la transportarea peste frontieră a deşeurilor |
| 2. | pct.8, HG nr.637 din 27.05.2003 *privind controlul transportării transfrontiere a deşeurilor şi eliminării acestora* | „Notificare pentru primirea autorizaţiei de însoţire a transportului transfrontier al deşeurilor” |
| 3. | Anexa nr.1, HG nr.160 din 22.07.2011 *privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* | Autorizație pentru exportul/ tranzitul deșeurilor |
| 4. | lit.j), subpct.6), pct.9, HG nr.549 din 13.06.2018 *cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu* | Autorizația pentru exportul/tranzitul deșeurilor |
| 5. | Anexa nr.1, HG nr.670 din 03.09.2020 *cu privire la aprobarea Nomenclatorului integrat al serviciilor publice administrative și a Listei evenimentelor de viață asociate acestora* | Notificare pentru transportarea transfrontalieră a deșeurilor |

# Sursa: Cadrul normativ de domeniu din Republica Moldova

1. Ст.29 Закона об охране окружающей среды №1515 от 16.06.1993. [↑](#footnote-ref-1)
2. 387- соглашений; 5462 – авторизации; 1737 – согласований; 6 – сертификатов; 86602 – разрешения; 2 соглашения и 1 уведомление. [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон об организации и функционировании Счетной палаты Республики Молдова №260 от 07.12.2017. [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Счетной палаты №75 от 28.12.2021 „Об утверждении Программы аудиторской деятельности Счетной палаты на 2022 год”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление Счетной палаты №2 от 24.01.2020 „О Рамках профессиональных деклараций INTOSAI”. [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление Счетной палаты №55 от 20.09.2019 „Об утверждении для тестирования проекта Руководства по аудиту соответствия”. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ст.25 (9) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ст.6 (1) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ст.6 (14) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011; ст.25 (7) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-9)
10. Ст.25 (4) b) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ст.25 (8) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-11)
12. Ст.25 (9) Закона об отходах №209 от 29.07.2016. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ст.61 (1) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-13)
14. П. 9 a) из Постановления Правительства №637 от 27.05.2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-14)
15. П. 9 b) из Постановления Правительства №637 от 27.05.2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-15)
16. П. 9 c) из Постановления Правительства №637 от 27.05.2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-16)
17. П.9 d) Постановления Правительства №637 от 27.05.2003 об упорядочении контроля за трансграничной перевозкой отходов и их удалением. [↑](#footnote-ref-17)
18. П.16 Постановления Правительства №894 от 12.11.2013 об организации и функционировании единого окна в области природоохранного разрешения на специальное водопользование. [↑](#footnote-ref-18)
19. Дата из заявки, внесенной экономическим агентом. [↑](#footnote-ref-19)
20. Ст.25 Закона о воде №272 от 23.12.2011. [↑](#footnote-ref-20)
21. Nucces ООО. [↑](#footnote-ref-21)
22. Ст. VI (3) Конвенции CITES. [↑](#footnote-ref-22)
23. Ст.19 (11,12) Закона о животном мире №439 от 27.04.1995. [↑](#footnote-ref-23)
24. Приказ АОС №18 от 29.2019 об утверждении Паспортов разрешительных актов, выдаваемых АОС. [↑](#footnote-ref-24)
25. П.29 f) , сценарий 3 из Постановления Правительства №550 от 13.06.2018 об утверждении Технической концепции АИС УВРА. [↑](#footnote-ref-25)
26. П. 29 ПП №550/2018. [↑](#footnote-ref-26)
27. Ст.19 (14) Закона о животном мире №439/1995. [↑](#footnote-ref-27)
28. Ст.19 (14) Закона о животном мире №439/1995. [↑](#footnote-ref-28)
29. Ст.17 Закона о животном мире №439 от 27.04.1995; Постановление Правительства №1107 от 11.09.2003 об утверждении Положения о создании, регистрации, заполнении, хранении, экспорте и импорте коллекций животных и растений из дикой флоры и фауны; ст. 19 (12) c), d) Закона №439/1995. [↑](#footnote-ref-29)
30. Ст. 19 (14) Закона о животном мире №439/1995; статьи III, IV Закона №1246/2000. [↑](#footnote-ref-30)
31. Ст. 10 (1), (2) e) Закона о растительном мире №239/2007; ст. 10, п.17 из приложения №1 к Закону о животном мире №439/1995; Приказ MECDT №221 от 25.01.2002. [↑](#footnote-ref-31)
32. П.29 f), сценарий 3 из Постановления Правительства №550 от 13.06.2018 об утверждении Технической концепции АИС УВРА. [↑](#footnote-ref-32)
33. Ст.12 (4) Закона об охране атмосферного воздуха №1422 от 17.12.1995. [↑](#footnote-ref-33)
34. П.29 f), сценарий 3 из Постановления Правительства №550 от 13.06.2018 об утверждении Технической концепции АИС УВРА. [↑](#footnote-ref-34)
35. Ст.12 (2) (b) Закона об охране атмосферного воздуха №1422 от 17.12.1995. [↑](#footnote-ref-35)
36. Ст.12 (4) Закона об охране атмосферного воздуха №1422 от 17.12.1995. [↑](#footnote-ref-36)
37. Ст.26 (4) Закона о государственном контроле предпринимательской деятельности №131 от 18.06.2012. [↑](#footnote-ref-37)
38. Природоохранное разрешение по управлению отходами; Разрешительные акты с целью трансграничной перевозки отходов. [↑](#footnote-ref-38)
39. Ст.6 (1) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-39)
40. Ст.6 (1), Приложение №3 Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-40)
41. Ст.9 Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-41)
42. Позиция 61 в Приложении №1 Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-42)
43. П.27(h), сценарий 2 из Постановления Правительства №550 от 13.06.2018 об утверждении Технической концепции АИС УВРА. [↑](#footnote-ref-43)
44. Постановление Правительства №550 от 13.06.2018 об утверждении Технической концепции АИС УВРА. [↑](#footnote-ref-44)
45. Ответ АОС №08/263/2022 от 07.03.2022. [↑](#footnote-ref-45)
46. Должностные инструкции. [↑](#footnote-ref-46)
47. Должностная инструкция. [↑](#footnote-ref-47)
48. Закон о регистрах №71-XVI от 22 марта 2007 года; ст.42 (4) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160/2011. [↑](#footnote-ref-48)
49. Ст.6 (6) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-49)
50. Ст.42 (4) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-50)
51. Ст.42 (5) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-51)
52. Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-52)
53. Смотреть приложение №2. [↑](#footnote-ref-53)
54. Природоохранное разрешение по управлению отходами и Уведомление для экспорта, импорта или транзита отходов. [↑](#footnote-ref-54)
55. Акт подтверждения геологического периметра для подземной эксплуатации и Акт подтверждения горного периметра. [↑](#footnote-ref-55)
56. Ответ АГМР №333/05 от 03.05.2022. [↑](#footnote-ref-56)
57. П.3 из ПП №550 от 13.06.2018 об утверждении Технической концепции Автоматизированной информационной системы производства и выдачи разрешительных документов. [↑](#footnote-ref-57)
58. ПП №682 от 11.07.2018 об утверждении Концепции Автоматизированной информационной системы „Управление отходами”. [↑](#footnote-ref-58)
59. АИС УВРА была реализована в рамках Проекта по повышению конкурентоспособности II для периода 2015-2021 годов, с финансированием из кредита Всемирного банка в 2016 – 2020 годах. [↑](#footnote-ref-59)
60. АИС УО была профинансирована посредством Проекта с внешним финансированием Офисом по предупреждению загрязнения окружающей среды. [↑](#footnote-ref-60)
61. Постановление Правительства №712 от 23.09.2020 о правительственной услуге электронных платежей (MPay). [↑](#footnote-ref-61)
62. П.15 из приложения №4 из ПП №712/2020 Список приоритетных публичных органов/учреждений для интегрирования и использования правительственной услуги электронных платежей (MPay). [↑](#footnote-ref-62)
63. П.23. Поставщики платных услуг обязаны: 1) использовать услугу MPay, при необходимости, для взыскания платежей от физических и юридических лиц в процессе предоставления услуг, сбора налогов, сборов, поступления платежей по штрафам и пени за задержку и других платежей на ЕКС; 6) обеспечить технические и организационные возможности, которые позволят подключаться и использовать услугу Mpay путем автоматизированных интерфейсов по коммуникации; 7) обеспечить подключение и использование услуги Mpay согласно техническим правилам подключения и доступа, утвержденным владельцем и/или предусмотренным типовым договором. [↑](#footnote-ref-63)
64. Постановление Правительства №712/2020 Список приоритетных публичных органов/учреждений для интегрирования и использования правительственной услуги электронных платежей (MPay). [↑](#footnote-ref-64)
65. Постановление Счетной палаты №14/2022 по Отчету аудита эффективности по теме: „Принятые меры и ресурсы, инвестированные во внедрение и развитие Автоматизированной информационной системы по управлению и выдаче разрешительных актов (АИС УВРА) способствуют достижению цели и установленных задач?”. [↑](#footnote-ref-65)
66. Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения№160/2011. [↑](#footnote-ref-66)
67. Постановление Счетной палаты №81/2020. [↑](#footnote-ref-67)
68. Постановление Правительства №153 от 25.08.2021 об утверждении Концепции информационной системы „Регистр государственных информационных ресурсов и систем” и Положения о порядке ведения Регистра государственных информационных ресурсов и систем. [↑](#footnote-ref-68)
69. Постановление Правительства №501 от 29.05.2018 об утверждении Инструкции по учету и представлению данных и информации об отходах и управлении ими. [↑](#footnote-ref-69)
70. Управление мониторинга качества окружающей среды; Лаборатория по отходам в рамках Экологической справочной лаборатории Агентства окружающей среды; Отдел экономических экологических механизмов. [↑](#footnote-ref-70)
71. Ст.27 (1) Закона об отходах №209/2016: Освобождаются от необходимости получения разрешения на осуществление деятельности по переработке и удалению отходов учреждения и предприятия, которые обеспечивают: a) удаление собственных неопасных отходов на месте их образования без нанесения вреда здоровью населения и качеству окружающей среды; b) сбор или транспортировку отходов посредством профессиональной системы, а также делегирование переработки или удаления отходов третьим лицам, за исключением муниципальных отходов, включая опасные. [↑](#footnote-ref-71)
72. Постановление Правительства №682/2008 об утверждении Концепции Автоматизированной информационной системы „Управление отходами”. [↑](#footnote-ref-72)
73. Приложение №3 к Постановлению Правительства №1279 от 26.12.2018 о выдаче разрешений на лов рыбы в природных рыбохозяйственных водных объектах. [↑](#footnote-ref-73)
74. Статистические формы 1-Воздух периодически утверждаются совместными Приказами Министерства окружающей среды и Национального бюро статистики и включают: стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, принадлежащие экономическому агенту; загрязняющие вещества, выброшенные в воздух, и их объем от каждого источника в отдельности; меры, принятые экономическим агентом, для снижения выбросов в атмосферный воздух. [↑](#footnote-ref-74)
75. Агентство ежегодно запрашивает от ответственных органов и учреждений, являющихся частью НСМО (указаны в приложении №2 к ПП №1277/2018), представление данных в соответствии с таблицами 2-6 из приложении №1 к ПП №1277/2018 о деятельности, образующей выбросы ПГ из различных областей: энергетики, промышленные процессы и использование продукции, сельское хозяйство, отходы, использование земельных участков и другие. [↑](#footnote-ref-75)
76. Экологические показатели: C2- забор *пресной воды в РМ; C3 – общее использование воды в РМ, C7 – Потери воды.* [↑](#footnote-ref-76)
77. Приказ МСХРРОС №5/2019. [↑](#footnote-ref-77)
78. https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\_id=112605&lang=ro [↑](#footnote-ref-78)
79. Ежегодние ИООС 2021 еще не был выпущен. [↑](#footnote-ref-79)
80. Pуководство по контролю источников загрязнения атмосферы ОНД-90 Санкт-Петербург, 1992. [↑](#footnote-ref-80)
81. Постановление Правительства №373 от 24.04.2018 о Национальном регистре выбросов и переносе загрязняющих веществ. [↑](#footnote-ref-81)
82. Автоматизированная информационная система „Национальный регистр выбросов и переноса загрязняющих веществ”. [↑](#footnote-ref-82)
83. Ст.26 c) Закона №209/2016. [↑](#footnote-ref-83)
84. П.4 Постановления Правительства №501 от 29.05.2018 об утверждении Инструкции по учету и представлению данных и информации об отходах и управлении ими. [↑](#footnote-ref-84)
85. 1) вести ежемесячный хронологический учет количества, свойств и происхождения образованных/полученных отходов на одном и том же сайте, заполняя по отдельному формуляру для каждой категории образованных/полученных отходов, согласно форме №1 и требованиям, перечисленным в приложении № 1; 2) ежегодно представлять Агентству окружающей среды данные по общему количеству каждой категории отходов, образованных/полученных/собранных, а также информацию об их управлении, до 30 апреля года, следующего за отчетным, в соответствии с формой №2 и требованиями, перечисленными в приложении №2, в случае, если они образуют более 50 кг опасных отходов или более 1 тонны отходов, не являющихся опасными; 3) обеспечить качество информации, представляемой в отчете для Агентства окружающей среды. [↑](#footnote-ref-85)
86. Ответ АОС №08.306.2022 от 10.05.2022. [↑](#footnote-ref-86)
87. Постановление Правительства №561 от 31.07.2020 об утверждении Положения об упаковке и отходах упаковки; Постановление Правительства №586 от 31.07.2020 об утверждении Положения об обращении с батареями и аккумуляторами и отходами батарей и аккумуляторов. [↑](#footnote-ref-87)
88. Ответ АОС №08/315/2022 от 27.05.2022. [↑](#footnote-ref-88)
89. Ответ АОС №08/306/2022 от 10.05.2022. [↑](#footnote-ref-89)
90. Ст.19 (21) Закона о животном мире №439/1995. [↑](#footnote-ref-90)
91. Ст. VII (7) Конвенции CITES. [↑](#footnote-ref-91)
92. Ст.12 Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006(с последующими изменениями). [↑](#footnote-ref-92)
93. Ст.10 Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006(с последующими изменениями). [↑](#footnote-ref-93)
94. Ихтиологический совет сформирован из представителей научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений, органов публичного управления и профильных ассоциаций. [↑](#footnote-ref-94)
95. Ст.12 (8) Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006(с последующими изменениями). [↑](#footnote-ref-95)
96. Ст.12 (1) Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006(с последующими изменениями). [↑](#footnote-ref-96)
97. Ст.11 (2) Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006(с последующими изменениями). [↑](#footnote-ref-97)
98. Рыбная служба в результате организационной реформы в 2018 году была объединена с ИООС. [↑](#footnote-ref-98)
99. http://old.mediu.gov.md/index.php/serviciul-de-presa/noutati/2588-anunt-pentru-anul-2017-nu-au-fost-aprobate-cote-de-pescuit-industrial-comercial-in-bazinele-acvatice-piscicole-naturale [↑](#footnote-ref-99)
100. http://old.mediu.gov.md/images/documente/acte\_departamentale\_interne/Ordin\_cotele\_pescuit\_2012.pdf [↑](#footnote-ref-100)
101. http://old.mediu.gov.md/images/Ordin%20cotele%20de%20pescuit%202015.pdf [↑](#footnote-ref-101)
102. Сбор для разрешения на рыбалку – в бюджет АОС, Код ЭКО 142310 „Поступления от предоставления платных услуг”. [↑](#footnote-ref-102)
103. Приказы/Циркуляры МФ №205 от 21.12.2018; №172 от 20.12.2019 и №166 от 22.12.2020. [↑](#footnote-ref-103)
104. Закон о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006. [↑](#footnote-ref-104)
105. Ст.13 (2) Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006. [↑](#footnote-ref-105)
106. П.13 ПП №1279/2018 о выдаче разрешений на лов рыбы в природных рыбохозяйственных водных объектах. [↑](#footnote-ref-106)
107. <https://www.am.gov.md/sites/default/files/document/attachments/Raport%20statistic%20a%20>.Permiselor%20de%20pescuit%20sportiv-2019.pdf;<https://www.am.gov.md/sites/default/files/document/attachments/Raport%20statistic%20a%20> Permiselor%20de%20pescuit%20sportiv2020.pdf;https://am.gov.md/sites/default/files/document/attachments/Raport%20statistic%20a%20Permiselor%20de%20pescuit%20sportiv-2021%2011%2002.pdf. [↑](#footnote-ref-107)
108. Информация представлена Агентством окружающей среды №01/290/2022 от 04.05.2022. [↑](#footnote-ref-108)
109. Письмо №26-07/2-14/42115 от 29.06.2022 [↑](#footnote-ref-109)
110. ГИП ,,Acva – Nord” ООО на общую сумму 13 551,25 тыс. леев, 9 453,2 тыс. леев представляют собой основные платежи, что составляет 93,8% от общей суммы задолженности по сбору за воду, зарегистрированной по состоянию на 31.12.2021. В период 01.01.2019 – 31.12.2021 была дополнительно начислена по ЭКО 114611 – ,,Сбор за воду” сумма 7 810,82 тыс. леев, было оплачено 3 713,56 тыс. леев или 47.5%, из которых: в 2019 году начислено - 2 701,73 тыс. леев, оплачено - 933,56 тыс. леев; в 2020 году начислено 2 572,47 тыс. леев, оплачено - 900,00 тыс. леев; în 2021, начислено 2 536,62 тыс. леев, оплачено - 1 880,00 тыс. леев. [↑](#footnote-ref-110)
111. Постановление Счетной палаты №67 от 16 декабря 2020 года. [↑](#footnote-ref-111)
112. 2019 год входит в сферу аудита (2019-2020 годы). [↑](#footnote-ref-112)
113. Постановление Счетной палаты №67 от 16 декабря 2020 года. [↑](#footnote-ref-113)
114. Расчет: данные ГНС (2066 экономических агентов) – количество выданных разрешений (403) =1663 разрешения x 1000 леев за краткосрочное использование (3 года) = 1,7 млн. леев. [↑](#footnote-ref-114)
115. Расчет: данные ГНС (2066 экономических агентов) – количество выданных разрешений (403) =1663 разрешения x 3000 леев за долгосрочное использование (25 лет) = 5,0 млн. леев. [↑](#footnote-ref-115)
116. П.9 (1) Постановления Правительства №548 от 13.06.2022 об организации и функционировании Инспекции по охране окружающей среды. [↑](#footnote-ref-116)
117. Ст.19¹ Закона о государственном контроле за предпринимательской деятельностью №131 от 08.06.2012. [↑](#footnote-ref-117)
118. Ответ ИООС №819 от 10.06.2022. [↑](#footnote-ref-118)
119. Код ЭКО 143116 „Штрафы, налагаемые Инспекцией по охране окружающей среды” и код ЭКО 114536 „Прочие платежи за загрязнение окружающей среды”. [↑](#footnote-ref-119)
120. Ст.34 Кодекса о правонарушениях №218 от 24.10.2008. [↑](#footnote-ref-120)
121. legis.md/cautare/getResults?document\_status=0&tip%5B%5D=39351&nr\_doc=102&datepicker1=&publication\_status=+-+TOATE+-+&nr=&publish\_date=&search\_type=1&search\_string= [↑](#footnote-ref-121)
122. Лесной кодекс РМ №887/1996. [↑](#footnote-ref-122)
123. Кодекс РМ о правонарушениях №218/2008. [↑](#footnote-ref-123)
124. Приложения №1, №2, №3, №5, №8, №9, №11 из Лесного кодекса. [↑](#footnote-ref-124)
125. Ст.15 b), ст. 16 c) и d) и ст.22 (3) Закона об охране окружающей среды №1515 от 16.06.1993. [↑](#footnote-ref-125)
126. Закон об оценке воздействия на окружающую среду №86 от 29.05.2014. [↑](#footnote-ref-126)
127. Закон об экологической экспертизе №851 от 29.05.1996. [↑](#footnote-ref-127)
128. Ст.9 (1) Закона о центральном отраслевом публичном управлении №98 от 04.05.2012. [↑](#footnote-ref-128)
129. Положение об организации и функционировании Министерства окружающей среды, утвержденное ПП №145/2021. [↑](#footnote-ref-129)
130. Ст.7 Закон об экологической экспертизе №851 от 29.05.1996. [↑](#footnote-ref-130)
131. https://particip.gov.md/ro/document/stages/объявление об организации открытых консультаций по проекту постановления по утверждению проекта закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты единый номер -68mm2022/8916. [↑](#footnote-ref-131)
132. Приложение №1 к Закону №851/1996.Областии виды деятельности, для которых необходима государственная экологическая экспертиза. [↑](#footnote-ref-132)
133. Приложения №1 и №2 к Закону №86/2014 не включают сборы за выполнение услуги. [↑](#footnote-ref-133)
134. Постановление Правительства №549 от 13.06.2018 о создании, организации и деятельности Агентства окружающей среды. [↑](#footnote-ref-134)
135. Закон о присоединении Республики Молдова к Конвенции CITES №1246 от 28.09.2000. [↑](#footnote-ref-135)
136. Закон о животном мире №439 от 27.04.1995. [↑](#footnote-ref-136)
137. Закон о растительном мире №239 от 08.11.2007. [↑](#footnote-ref-137)
138. Приложение №1 к Закону о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011 (с последующими изменениями). [↑](#footnote-ref-138)
139. Ст. 27 (1) Закона о воде №272 от 23.12.2011. [↑](#footnote-ref-139)
140. АО „Pește”. [↑](#footnote-ref-140)
141. Ст.9 (1) Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения №160 от 22.07.2011. [↑](#footnote-ref-141)
142. П.11 Постановления Правительства №1279 от 26.12.2018 о выдаче разрешений на лов рыбы в природных рыбохозяйственных водных объектах. [↑](#footnote-ref-142)
143. Ст.13 Закона о рыбном фонде, рыболовстве и рыбоводстве №149 от 08.06.2006. [↑](#footnote-ref-143)
144. Ст.12 (4) Закона об охране атмосферного воздуха №1422 от 17.12.1997. [↑](#footnote-ref-144)
145. Приказ МСХРРОС №1 от 04.01.2019 об утверждении Руководства относительно исполнения процедур по оценке воздействия на окружающую среду. [↑](#footnote-ref-145)
146. 1. Координация проекта программы реализации оценки воздействия на окружающую среду, 2. Этап анализа и обсуждения документации по оценке воздействия на окружающую среду. [↑](#footnote-ref-146)
147. https://am.gov.md/sites/default/files/document/attachments/8%20Pasap%20Autoriz%20export%20tranzit%20de%C8%99euri.pdf [↑](#footnote-ref-147)
148. Au fost verificate datele privind Autorizația pentru folosirea specială a apei și CITES. [↑](#footnote-ref-148)
149. Sunt documente internaționale și emiterea acestora presupune aplicarea semnăturii și ștampilei originale. Emiterea acestora prin SIA GEAP este doar pentru evidență. [↑](#footnote-ref-149)
150. Pct.3, subpct.7) din Cerințele pentru completarea Registrului. [↑](#footnote-ref-150)
151. https://madrm.gov.md/sites/default/files/Documente%20atasate%20Advance%20Pagines/Catalog\_Taxe.pdf [↑](#footnote-ref-151)